



Beheersverordening

Rietlanden KNSF-terrein

Gemeente Muiden

Datum: 27 juni 2013

Projectnummer: 130188

ID: NL.IMRO.0424.BV0001RIETKNSF2013-0301

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Ligging besluitgebied	3
1.3	Geldende bestemmingsplannen	3
1.4	Leeswijzer	4
2	Gebiedsbeschrijving	5
3	Beleid	6
3.1	Rijksbeleid	6
3.2	Provinciaal beleid	6
3.3	Gemeentelijk beleid	8
4	Haalbaarheidsaspecten	11
4.1	Milieuzonering	11
4.2	Externe veiligheid	11
4.3	Bodem	11
4.4	Geluid	12
4.5	Lucht	12
4.6	Water	12
4.7	Ecologie	13
4.8	Archeologie	14
4.9	Cultuurhistorie	14
4.10	Economische uitvoerbaarheid	14
5	Juridische opzet	15
5.1	Algemeen	15
5.2	Verbeelding	15
5.3	Regels	15
5.4	Toelichting per besluitvlak	15

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Inleiding

Het KNSF-terrein in de gemeente Muiden is lange tijd de huisvesting geweest van een buskruitfabriek. De fabriek is in 2004 gesloten en in 2005 was de ontmanteling in grote lijnen afgerond. Voor deze locatie zijn intentieovereenkomsten gesloten voor een toekomstige ontwikkeling een woningbouw- en kantorenprogramma. Dit programma is niet voorzien op het meest westelijke deel van het KNSF-terrein, namelijk de rietlanden. Op grond van het overgangsrecht Invoeringswet Wro dient er voor 1 juli 2013 een nieuw vastgesteld bestemmingsplan of beheersverordening te zijn. De gemeente wil de actualiseringsplicht naleven en dus voor 1 juli 2013 een vaststellingsbesluit nemen. Voor het deel waar geen ruimtelijke ontwikkelingen zijn gedacht, de rietlanden, is gekozen voor een beheersverordening.

1.2 Ligging besluitgebied

Het besluitgebied ligt geheel in de gemeente Muiden en ligt ten westen van de kern Muiden. Het besluitgebied wordt globaal begrensd door de dijk langs de IJmeerkust in het noorden, de Muidertrekvaart in het zuiden en de bebossing op het KNSF-terrein aan de oostzijde.



Begrenzing besluitgebied Rietlanden KNSF terrein

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Het voorliggende bestemmingsplan vervangt voor het overgrote gedeelte de vigerende regelingen uit een het bestemmingsplan Landelijk gebied 1993.

1.4 Leeswijzer

De voorliggende beheersverordening bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van de verordening. De toelichting bestaat uit een motivatie voor het instrument beheersverordening, relevante onderzoeksresultaten en een uitleg over de regels.

Deze toelichting bestaat uit 5 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de bestaande situatie in het besluitgebied. Hoofdstuk 3 beschrijft de beleidsmatige randvoorwaarden. In hoofdstuk 4 wordt gewag gemaakt van de haalbaarheidsaspecten met betrekking tot deze verordening. Hoofdstuk 5 vormt de toelichting op de systematiek van de verbeelding en de regels.

2 Gebiedsbeschrijving

Natuur

Het besluitgebied bestaat uit ongeveer 5,5 hectare natuurgebied in de vorm van rietlanden. Dit gebied maakt vanwege de hoge natuurwaarden, onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Er zijn geen gebouwen in dit deel van het besluitgebied aanwezig. Ook volgens het geldende bestemmingsplan Landelijk Gebied 1993 heeft dit gebied, in planologisch opzicht al een 'groene' bestemming.

Hoogspanningsleiding

Op 21 maart 2011 is het Tracébesluit Schiphol-Amsterdam-Almere. Een van de onderdelen van dat besluit is het onderwerp 'hoogspanningsleidingen'. Het 'maatregelvlak hoogspanningsverbinding' van het onherroepelijke Tracébesluit ligt voor een deel over het westelijke deel van het besluitgebied. Het 'maatregelvlak hoogspanningsverbinding' met bijbehorende regelingen (toestaan van hoogspanningsverbinding) wordt als bestaande situatie (betreft onherroepelijk Tracébesluit) opgenomen in deze beheersverordening.

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011)*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

Analyse Nationale belangen in het besluitgebied

Het besluitgebied ligt in een omgeving waarin een aantal opgaven van nationaal belang spelen, waaronder bouwopgaven en infrastructurele opgaven en belangen die verband houden met onder meer cultuurhistorie en natuur.

Doorwerking in besluitgebied

Nationale belangen die verband houden met o.a. natuur en waterkeringen worden verwerkt in deze beheersverordening door hiervoor specifieke regelingen op te nemen (zie ook navolgende paragraaf 3.1.2 en hoofdstuk 5).

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevat die regels. Het zijn regels waar de provincies en de gemeenten voor wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Doorwerking in besluitgebied

Het besluitgebied behoort tot de EHS. De natuurwaarden in dit gedeelte van het besluitgebied dat tot de EHS behoort, zijn door middel van een beschermende regeling in deze beheersverordening planologisch beschermd.

Het noordelijke gedeelte van het besluitgebied valt onder de werking van de beschermingszone van een primaire waterkering. Deze beschermingszone is in deze beheersverordening als zodanig opgenomen met de daarbij behorende beperkingen voor het gebruik van deze gronden. Op die manier is planologisch de bescherming tegen wateroverlast als gevolg van hoog water geborgd.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 *Structuurvisie*

De provinciale structuurvisie is op 21 juni 2010 vastgesteld door Provinciale Staten. De Structuurvisie geeft inzicht in de ruimtelijke ambities van de provincie Noord-

Holland. De hoofdbelangen en ondergeschikte provinciale belangen die voor het besluitgebied KNSF aan de orde zijn, worden hieronder uiteengezet.

Primaire waterkeringen en Regionale waterkeringen

Primaire waterkeringen beschermen Noord-Holland tegen overstromingen vanuit de Noordzee, Waddenzee, IJssel- en Markermeer. De Provincie Noord-Holland zorgt er onder meer voor dat versterkingen van primaire waterkeringen niet onmogelijk worden gemaakt door andere ontwikkelingen.

Doorwerking in het besluitgebied

In deze beheersverordening is de beschermingszone van de primaire waterkering opgenomen op de verbeelding en is de bescherming van de primaire waterkering veiliggesteld in de regels. De afmetingen en de ligging van de zone die is ingetekend, is bepaald en aangeleverd door de waterbeheerder Waternet / AGV.

De regionale waterkering in het besluitgebied betreft de kering van de Muidertrekvaart. De beschermingszone is opgenomen op de verbeelding. Middels de regels van deze beheersverordening is de veiligheid van deze waterkering planologisch gewaarborgd. De afmetingen en de ligging van de zone die is ingetekend, is bepaald en aangeleverd door de waterbeheerder Waternet / AGV.

Uitvoeringsprogramma Ecologische Hoofdstructuur en doorwerking in besluitgebied

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een netwerk van aaneengesloten natuurgebieden in Nederland. De Provincie Noord-Holland zorgt dat in deze gebieden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn die strijdig zijn met de bijzondere kenmerken en waarden van het natuurgebied.

Doorwerking in het besluitgebied

Het meest besluitgebied valt binnen de EHS. Daarom is voor dit besluitvak de functie Natuur opgenomen. Met het toekennen van deze functie worden de bestaande natuurwaarden planologisch beschermd.

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

In het kader van de invoering, per 1 juli 2008, van de nieuwe Wro heeft de provincie een ruimtelijke verordening opgesteld met hierin de algemene regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Omgevingsvergunningen worden getoetst aan provinciale regels, zoals vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Voor het opstellen van bestemmingsplannen gelden randvoorwaarden. De randvoorwaarden die voor het besluitgebied KNSF van toepassing zijn, zijn onder meer weergegeven in de volgende artikelen van de verordening:

- Artikel 19 Ecologische Hoofdstructuur en provinciale Ecologische Verbindingszones;
- Artikel 29 Primaire waterkeringen;
- Artikel 30 Regionale waterkeringen.

Op 1 oktober 2012 is de Spoedwet Wro in werking getreden. Dit heeft voor de provincie Noord-Holland twee consequenties:

1. de provincie wordt in medebewind geplaatst voor de EHS en het werelderfgoed,
2. de ontheffingsystematiek in de huidige verordening is niet meer conform de wet.

De tweede consequentie heeft een groot effect. Door de Spoedwet Wro, is het noodzakelijk dat de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) van 2011 wordt geactualiseerd om haar in lijn met de nieuwe wetgeving te brengen. In navolging hiervan is een ontwerpwijziging van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie van 1 juni 2012 tot en met 29 juni 2012 ter inzage gelegd. De gewijzigde verordening is op 25 september 2012 door Gedeputeerde Staten aangenomen. Voor voorliggende beheersverordening zijn de bepalingen van belang van artikel 19 (EHS) en artikel 29 en 30 (waterkeringen van belang).

Doorwerking in het besluitgebied

De onderdelen die van toepassing op deze beheersverordening zijn reeds weergegeven in paragraaf 3.2.1.

3.3 Gemeentelijk beleid

Nota Cultuurhistorie en Landschap

De Nota Cultuurhistorie en Landschap vormt de toekomstvisie en het beleidskader van de gemeente Muiden op het gebied van cultuurhistorie en landschap. Dit betekent dat er bij ontwikkelen van beleid en plannen rekening wordt gehouden met deze nota. Zo kan de nota worden gebruikt bij het inventariseren en het formuleren van cultuurhistorisch beleid voor een bestemmingsplan, als toetsingskader dienen bij (aanvragen om) aanwijzing van monumenten of karakteristieke panden of als aanwijzing van gemeentelijke monumenten.

De gemeente wil in 2020 de volgende doelstellingen op het gebied van cultuurhistorie en landschap hebben bereikt:

- a Gemeente Muiden, de plaats voor de beleving van de militaire historie
- b Een landschap met grote cultuurhistorische- en landschappelijke waarde
- c Een hoogwaardige woon- en leefomgeving met haar eigen identiteit.

In de Nota Cultuurhistorie en Landschap is het volgende uiteengezet over de cultuurhistorie van het besluitgebied en omgeving:

Ontstaansgeschiedenis Muiden

De vroegste vermelding van Muiden dateert uit de 8^e eeuw. In een lijst van bezittingen van de St. Maartenskerk in Utrecht, die werd bijgehouden van 777 tot 866 kwam Muiden reeds voor. Ook werd "Amuthon" de oude naam van Muiden, genoemd in een lijst van landerijen van omstreeks 900 aan de Zuiderzee die behoorden tot de Benedictijnenabdij te Werden aan de Ruhr. In de 9^e eeuw is er sprake van een vissersnederzetting langs de oevers van de Vecht. Muiden heeft door de ligging in het betwiste grensgebied tussen het Sticht Utrecht en het opkomende graafschap Holland tot in de 15^e eeuw te lijden onder oorlogsgeweld en wordt verschillende malen verwoest. Rond 1280-1285 bouwt Graaf Floris V een sterkte aan de Vechtmonding. Deze dient als Hollands militair steunpunt en ter controle van de riviervaart. Er wordt een ketting over de Vecht gespannen voor de tolheffing. In 1285 gaf hij opdracht tot de bouw van een kasteel, dat wij nu allemaal kennen als het Muiderslot.

Vanaf de 15^e eeuw worden er vestingwerken aangelegd. Op de kaart van Muiden uit de 16^e eeuw is te zien dat de dijken aan weerszijden van de Vecht aaneengesloten zijn bebouwd en halverwege met elkaar door een brug zijn verbonden. De sluis in de Vecht komt aan het eind van de 17^e eeuw tot stand. Met de aanleg van sluizen in de vestinggracht wordt directe doorvaart mogelijk. Tot omstreeks 1600 leven de inwoners van Muiden voornamelijk van de landbouw, visserij en het oogsten van biezen (voor het vlechten van matten). Ondanks de economische opbloei in de 17^e eeuw neemt de stad nauwelijks toe in omvang.

De belangrijkste industrieën voor Muiden in de 19^e en 20^e eeuw zijn de buskruitfabriek, de zoutindustrie en de scheepsbouw. Hierdoor ontstaat een behoefte aan arbeiderswoningen. Eerst worden deze in opdracht van de industriële gebouwd, later door particuliere projectontwikkelaars en de woningbouwvereniging. Later draagt de Kruitfabriek financieel bij aan nieuwbouw.

Vanaf de jaren vijftig wordt met het bouwen van de woonwijk Noord-West de in de middeleeuwen afgebakende stadsomgrenzing overschreden. De voetbalvelden die in het besluitgebied vallen, grenzen aan deze woonwijk.

Ontstaansgeschiedenis besluitgebied

Het landelijk gebied in Muiden is een cultuurlandschap. De oudste ontginningen rond Muiden dateren uit de 11^e en 12^e eeuw en in de loop van de Middeleeuwen is al het land rondom Muiden verkaveld en ontgonnen. Door de natte lage ligging is het gebied van oudsher in gebruik als grasland. Beweiding was eerst in de natste delen niet mogelijk. Deze delen werden toen als hooiland en akkerbouw gebruikt. Sinds de 17^e en 18^e eeuw, toen de polders bemalen moesten worden en een betere ontwatering plaatsvond, is dit land vanwege het zakkende peil voornamelijk voor veeteelt gebruikt. De schaal is dan nog beperkt: tot circa 1900 heeft een veeteler doorgaans niet meer dan 10 dieren. Met name de Noordpolder wordt pas vanaf begin 20^e eeuw op grotere schaal gebruikt. Door de zilte invloed van de Zuiderzee kan deze polder pas na de uitvinding van kunstmest op een rendabele manier worden gebruikt. Op kaarten uit de zeventiende eeuw vinden we reeds de namen van de thans ook nog aanwezige polders waaronder de Noorder- of rietpolder (het besluitgebied). Deze polder is ontstaan na de aanleg van de Muidertrekvaart en bestaat voornamelijk uit veengrond en moerasland. Door dijkdoorbraken zijn er twee vennen ontstaan, het 'Grote Wiel' en het 'Kleine Wiel' (een wiel is een naam voor een water dat is ontstaan door een dijkdoorbraak). Als gevolg van hoge dijklasten is de polder in de 17^e en 18^e eeuw verlaten. In 1702 wordt in deze polder kruitfabriek 'de Krijgsman' gesticht.

Vanwege de Kruitfabriek is een bijzondere afwatering noodzakelijk. Eerst staat daarvoor aan de Muidertrekvaart een watermolen, die door paarden werd aangedreven. Nu is dit een gemaal. Ook zijn er verschillende sluizen aangelegd, welke nu nog aanwezig zijn. Het volledig ontworpen waterloppennet is afgestemd op de drie productielijnen en had verschillende functies te weten: drainage en waterpeilbeheersing, infrastructuur voor vervoer van producten over water, schokvrij bewaren van stoffen en bluswater voor het hele terrein (net als de twee 'Wielen'). Langs de Zeedijk loopt de Kadesloot, die voor 1791 moet zijn aangelegd. Dit water sloot aan op de noordwestelijke vestinggracht, waarvan inmiddels slechts een vijver resteert, die ook Kadesloot wordt genoemd.

De werking van de Kruitfabriek heeft een bijzondere invloed gehad op het landschap van de Noorder- of Rietpolder, dat nu meestal het KNSF-terrein wordt genoemd. Een groot gedeelte van de polder bestaat nu uit bos (het 'Kruitbos'). Dit bos is ontstaan door de vraag naar hakhout voor de productie van houtskool, dat een ingrediënt van buskruit was. Het hakhout werd traditioneel beheerd door de bomen bij de grond af te zetten, zodat de stobben opnieuw kunnen uitlopen. Later was dit hakhout niet meer nodig. In een gedeelte van de polder is een waardevol bos ontstaan. Men heeft dit bos in stand gehouden als buffer tegen explosies.

Het besluitgebied bestaat uit ecologisch belangrijke rietlanden en is onderdeel van de ecologische hoofdstructuur. Deze rietlanden besloegen vroeger een groter deel van de polder, maar is kleiner geworden door de uitbreidingen van de Kruitfabriek, afwatering en de bouw van de wijk Noord-West. Het meest oostelijke gedeelte van de polder bestaat uit open weidegebied. De begrenzing van de polder door de dijk en de trekvaart is grotendeels intact gebleven.

Doorwerking in het besluitgebied

In deze beheersverordening wordt de bestaande situatie vastgelegd. De huidige functies en cultuurhistorische waarden zoals hiervoor genoemd, zijn in deze beheersverordening in de regels en op de verbeelding planologisch beschermd.

4 Haalbaarheidsaspecten

4.1 Milieuzonering

Deze beheersverordening bestendigt de bestaande situatie; er worden geen nieuwe milieugevoelige of milieuhinder veroorzakende functies toegevoegd.

Hoogspanningsleiding

Ten zuiden van besluitgebied ligt een bestaande 380 kV hoogspanningsleiding (Die-men-Lelystad). Aan weerszijde van deze leiding ligt een (beschermings)zone. Op de KEMA netkaart hoogspanningsleidingen is aangegeven dat voor deze hoogspanningsleiding een indicatieve zone geldt van 2x140 meter. Het besluitgebied ligt op grotere afstand en valt derhalve buiten de zone van deze bestaande hoogspanningsleiding. Wel wordt het Tracébesluit overgenomen van 21 maart 2011. Een van de onderdelen van dat besluit is het onderwerp 'hoogspanningsleidingen'. Het 'maatregelvlak hoogspanningsverbinding' van het onherroepelijke Tracébesluit ligt voor een deel over het westelijke deel van het besluitgebied. Het 'maatregelvlak hoogspanningsverbinding' met bijbehorende regelingen (toestaan van hoogspanningsverbinding) wordt als bestaande situatie (betreft onherroepelijk Tracébesluit) opgenomen in deze beheersverordening.

4.2 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicobron. Het toetsingskader voor omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vastgelegd in respectievelijk de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb). In het Besluit externe veiligheid buisleidingen is in artikel 12 bepaald dat een verantwoording van het groepsrisico verplicht is bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van het groepsrisico wordt toegelaten. Voorliggende beheersverordening ziet toe op een natuurgebied. Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn hierin niet toegestaan.

4.3 Bodem

De beheersverordening legt de bestaande situatie vast en voorziet niet in nieuwe bouwtitels en/of functiewijziging. Onderzoek naar explosieven en/of de milieuhygiënische bodemkwaliteit is hiervoor niet noodzakelijk.

4.4 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het (spoor)wegverkeer en/of door industrieterreinen met een wettelijke geluidzone, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder, Wet Milieubeheer, Luchtvaartwet en Schipholwet. In deze beheersverordening worden geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt. Akoestisch onderzoek in verband met wegverkeerslawaaï is daarom in dit verband niet nodig.

4.5 Lucht

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. De onderhavige beheersverordening legt de bestaande natuursituatie vast. Toetsing aan de grenswaarden is derhalve niet noodzakelijk.

4.6 Water

Het relevante beleid ten aanzien van water wordt verwoord in de beleidsplannen die door de verschillende overheden vastgesteld hebben. De betrokken overheden zijn het Rijk, de provincie Noord-Holland, het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht en de gemeente Muiden.

Voor de uitvoering van een deel van de watertaken is Waternet verantwoordelijk. Waternet is het eerste bedrijf in Nederland dat zich richt op de hele watercyclus, van drinkwater tot afvalwater. Waternet is een uitvoerende organisatie die wordt bestuurd door de gemeente Amsterdam en het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV).

Deze beheersverordening legt de bestaande situatie vast. Dat geldt ook voor het oppervlaktewater. De waterlopen vallen onder het sub-besluitgebied waaraan de functie Natuur is toegekend. De regels behorende bij deze functie beschermen het aanwezige oppervlaktewater.

In deze beheersverordening is de beschermingszone van de primaire waterkering ten noorden van het besluitgebied opgenomen op de verbeelding en is de bescherming hiervan veiliggesteld in de regels.

De regionale waterkering in het besluitgebied betreft (de kering van) de Muidertrekvaart. De beschermingszone is opgenomen op de verbeelding. Middels de regels van deze beheersverordening is de veiligheid van deze waterkering planologisch gewaarborgd.

4.7 Ecologie

Wettelijk kader

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet 1998

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ's). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 die per 1 oktober 2005 van kracht is geworden. Het is verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met het beheer van het gebied, dient een habitattoets te worden verricht. Anders kan voldaan worden met een goedgekeurde gedragscode.

Het besluitgebied ligt nabij het IJmeer dat van ecologisch belang is vanwege de opvallende vogelrijkdom. Het IJmeer maakt onder meer deel uit van een Vogelrichtlijngebied. Tevens is sprake van een aanduiding als Habitatgebied en beschermd Natuurmonument Kustzone. Het IJmeer vormt een aquatisch ecosysteem, waarbij in het bijzonder de ondiepe zones, zoals die voor de kust bij Muiden voorkomen, waardevol zijn. Meest opvallend zijn de grote aantallen pleisterende vogels, vooral eenden en zwanen.

Ecologische Hoofdstructuur

Een andere vorm van gebiedsbescherming komt voort uit aanwijzing van een gebied als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Hierop is in paragraaf 3.2.1 reeds ingegaan.

Soortenbescherming - Flora- en faunawet

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is de Flora- en faunawet bepalend. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Deze wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast.

Conclusie voor het besluitgebied

Deze beheersverordening legt de bestaande situatie vast. Aan de gronden die onder de EHS vallen is de functie Natuur toegekend, ter bescherming van de daar voorkomende natuurwaarden. Deze beheersverordening voorziet niet in nieuwe ingrepen die het leefgebied van soorten kunnen aantasten. Een onderzoek is in dit verband dan ook niet nodig.

Dit laat onverlet dat de flora en Faunawet altijd van toepassing is bij de uitvoering van werkzaamheden; ook als het werkzaamheden betreft die onder de toegekende functie vallen.

4.8 Archeologie

Wettelijk kader

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Wet archeologische monumentenzorg is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

Situatie besluitgebied

In oktober 2007 heeft onderzoeks- en adviesbureau BAAC bv archeologisch onderzoek uitgevoerd voor het KNSF-terrein. Het besluitgebied van de rietlanden kreeg een lage archeologische verwachting en is vrijgegeven. In dit gebied zijn geen archeologische waarden aangetroffen c.q. verwacht.

4.9 Cultuurhistorie

Wettelijk kader

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Situatie besluitgebied

In paragraaf 0 is in de beschrijving van de nota Cultuurhistorie en Landschap ingegaan op de ontstaansgeschiedenis van het besluitgebied en in verband daarmee de cultuurhistorische waarden.

Conclusie voor het besluitgebied

In deze beheersverordening wordt de bestaande situatie vastgelegd en worden geen nieuwe bebouwingsmogelijkheden gecreëerd. Op deze wijze worden de cultuurhistorische waarden binnen het besluitgebied gerespecteerd.

4.10 Economische uitvoerbaarheid

Deze beheersverordening legt de bestaande situatie vast en omvat geen nieuwe ontwikkelingen. De kosten van de beheersverordening blijven daarom beperkt tot de kosten van de voorbereiding. Hiertoe zijn door de gemeente gelden gereserveerd. De economische uitvoerbaarheid van deze beheersverordening is daarmee niet in het geding.

5 Juridische opzet

5.1 Algemeen

De verordening bestaat uit een verbeelding en regels die vergezeld gaan van een toelichting. De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. Hoewel de opzet en inhoud van een beheersverordening vormvrij is, is voor wat betreft de verbeelding en regels toch aansluiting gezocht bij de systematiek van bestemmingsplannen binnen de gemeente Muiden en bij de landelijke Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridisch plangedeelte. Wel fungeert de toelichting als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

5.2 Verbeelding

Op de verbeelding zijn alle gronden binnen het besluitgebied voorzien van een besluitvlak. Een besluitvlak vergelijkbaar met een bestemming in een bestemmingsplan. Binnen een besluitvlak kunnen besluitsubvlakken zijn aangegeven. Besluitsubvlakken zijn vergelijkbaar met een aanduiding in een bestemmingsplan. Deze besluitsubvlakken hebben slechts juridische betekenis indien, en voor zover, deze in de regels daaraan wordt gegeven. Soms heeft een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis en is uitsluitend aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid (bijvoorbeeld topografische gegevens).

5.3 Regels

De regels zijn ondergebracht in een viertal hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
- hoofdstuk 2 (besluitvlakregels), met daarin per besluitvlak regels ten aanzien van gebruik en bouwen;
- hoofdstuk 3 (algemene regels), met daarin een aantal algemene regels zoals algemene gebruiksregels en algemene afwijkingsregels;
- hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), met daarin het overgangsrecht en de slotbepaling.

5.4 Toelichting per besluitvlak

De beheersverordening ziet toe op de bestaande situatie voor wat betreft de wijze waarop de gronden in de huidige situatie worden gebruikt en mogen worden gebruikt. Hiervoor is aan het gebied het sub-besluitvlak Natuur toegekend. Daarnaast zijn met de besluitvlakken Leiding - Hoogspanning en Waterstraat - Waterkering bepaalde te beschermen waarden geregeld.

Navolgend worden de te onderscheiden situaties nader toegelicht.

Natuur

Het besluitgebied is een natuurgebied. Aan dit gebied is daarom het besluitvlak 'Natuur' toegekend. De gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuur- en natuurwetenschappelijke waarden en andere waarden van de omgeving. Maar ook voor waterberging, waterlopen en extensieve dagrecreatie. De aanwezige waarden worden beschermd door middel van een stelsel van omgevingsvergunningen voor werken en werkzaamheden.

Gebouwen zijn niet aanwezig en mogen niet worden gebouwd. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde bedraagt maximaal 2 m.

Leiding - Hoogspanningsverbinding

Het Tracébesluit voor de infrastructurele aanpassing van en rondom de A1-A6 (project SAA) is in januari 2012 onherroepelijk geworden. Onderdeel van dat Tracébesluit is de verlegging / aanleg van een hoogspanningsleiding. De op grond van het Tracébesluit toegestane hoogspanningsverbinding is opgenomen in de beheersverordening met het besluitvlak 'Leiding - Hoogspanningsverbinding'. Dit besluitvlak ligt over het onderliggende besluitvlak Natuur.

Waterstaat - Waterkering

Het besluitvlak 'Waterstaat - Waterkering' is een 'dubbelbestemming' die is opgenomen in verband met de bescherming van waterkeringen aan de randen van het besluitgebied. Ook bij deze regeling is aangesloten bij het bestemmingsplan buitengebied.