

Gemeente Medemblik

Bestemmingsplan “Bloesemgaerde Wognum”

INHOUD:

- TOELICHTING
- REGELS
- KAART

Werknummer: 878.412.00

Datum: december 2009

KuiperCompagnons
Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw,
Architectuur, Landschap B.V.
Rotterdam

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

1	Inleiding.....	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	3
1.4	Leeswijzer.....	3
2	Planbeschrijving	5
2.1	Inleiding	5
2.2	Bestaande situatie	5
2.2.1	Historie	5
2.2.2	Ruimtelijke structuur.....	7
2.2.3	Functionele structuur.....	8
2.2.3	Functionele structuur.....	9
2.3	Uitgangspunten	9
2.4	Planmethodiek	11
3	Ruimtelijk kader	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.2	Provinciaal beleid	16
4	Wonen.....	19
4.1	Kader	19
4.2	Huidige situatie.....	20
4.3	Toekomstige situatie.....	20
4.4	Conclusie.....	20
5	Cultuurhistorische waarden	21
5.1	Archeologie	21
5.1.1	Kader	21
5.1.2	Huidige situatie.....	21
5.1.3	Toekomstige situatie / onderzoek.....	21
5.1.4	Conclusie	24
5.2	Cultuurhistorie	24
5.2.1	Kader	24
5.2.2	Huidige situatie.....	25
5.2.3	Toekomstige situatie.....	25
5.2.4	Conclusie	25
5.3	Monumenten	26
6	Mobiliteit.....	27
6.1	Kader	27
6.2	Huidige situatie.....	27
6.3	Toekomstige situatie.....	29
6.4	Conclusie.....	29
7	Milieu	31
7.1	Algemeen	31
7.2	Geluid	31
7.2.1	Kader	31

7.2.2	Onderzoek.....	32
7.2.3	Conclusie	32
7.3	Luchtkwaliteit.....	33
7.3.1	Kader	33
7.3.2	Onderzoek.....	34
7.4	Externe veiligheid	35
7.4.1	Kader	35
7.4.2	Onderzoek.....	36
7.4.3	Conclusie	36
7.5	Kabels en leidingen	36
7.6	Bodemkwaliteit	37
7.6.1	Kader	37
7.6.2	Onderzoek.....	39
7.6.2	Onderzoek.....	40
7.6.3	Conclusie	40
7.7	Bedrijven	40
7.6.3	Conclusie	41
8	Water	43
8.1	Kader	43
8.2	Huidige situatie.....	44
8.3	Toekomstige situatie	45
8.4	Conclusie.....	45
9	Ecologie	47
9.1	Kader	47
9.2	Onderzoek.....	48
9.3	Conclusie.....	49
10	Uitvoerbaarheid.....	51
10.1	Economische uitvoerbaarheid	51
10.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
10.3	Handhavingsaspecten	51
11	Overleg en inspraak.....	53
11.1	Overleg	53
11.2	Inspraak	53

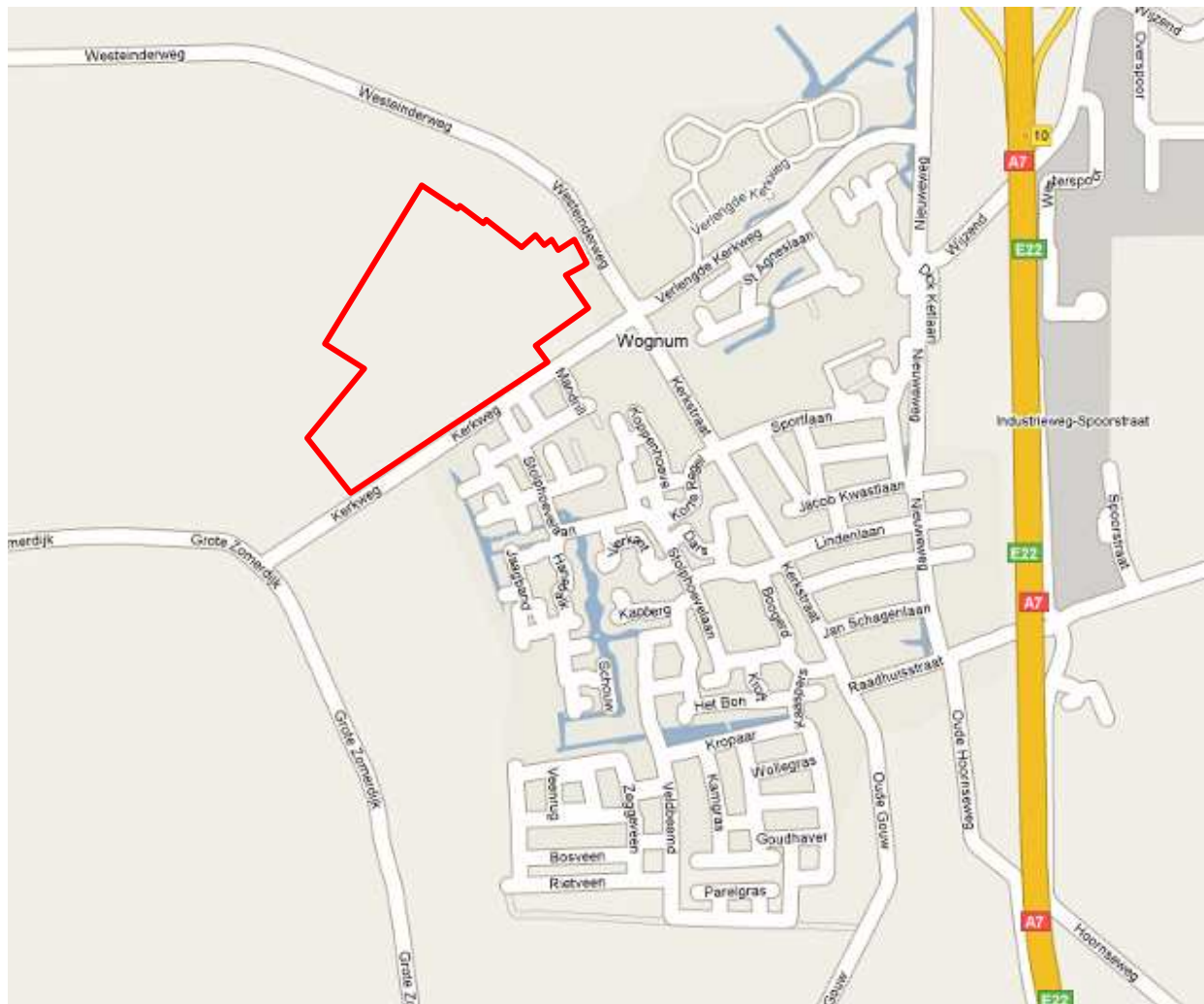
Bijlagen:

1. reactieschema '3.1.1 Bro vooroverleg Bloesemgaerde Wognum', gemeente Medemblik
2. reactieschema 'inspraakreacties Bloesemgaerde Wognum', gemeente Medemblik

Afzonderlijke bijlagen:

1. "Plangebied locatie Scholten te Wognum, Gemeente Medemblik, Archeologisch vooronderzoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek", RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., maart 2007, RAAP-NOTITIE 2073
2. "Locatie Bloesemgaerde te Wognum", Verkeerskundige onderbouwing
Goudappel Coffeng, 3 april 2008, KCS040/Pme/0270
3. "Natuurwaarden op de locatie „Scholten” te Wognum", Quick-scan, Natuurwetenschappelijk Centrum, d.d. april 2007, W. 233
4. "Natuurwaarden op een aanvullend deel van 'Bloesemgaerde' in Wognum en de Flora- en fauna-
wet", Quick-scan, Natuurwetenschappelijk Centrum, d.d. maart 2008, W 283
5. "Plangebied Bloesemgaerde te Wognum, gemeente Medemblik; Archeologisch vooronderzoek: een
bureau- en inventariserend veldonderzoek", RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., mei 2008,
RAAP-NOTITIE 2717
6. "Gemeente Medemblik, Bestemmingsplan "Bloesemgaerde Wognum, Milieu-onderzoek", Kuiper-
Compagnons, 10 september 2008
7. Gemeente Medemblik, Bestemmingsplan "Bloesemgaerde Wognum", Actualisatie akoestisch on-
derzoek, KuiperCompagnons, 14 juli 2009.

Afbeelding 1
ligging plangebied ten opzichte van Wognum



1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De aanleiding voor dit bestemmingsplan is de op handen zijnde ontwikkeling van de nieuwbouwlocatie "Bloesemgaerde" in het noordwesten van de kern Wognum. Het bestemmingsplan zal aansluiten bij het streven van het gemeentebestuur om te beschikken over actuele en digitale bestemmingsplannen, die voldoen aan de eisen van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vanaf 1 juli 2008.

Dit bestemmingsplan voorziet in een juridisch-planologische regeling die de ontwikkeling van 187 nieuwe woningen en een maatschappelijke voorzieningencluster in de oksel van de Kerkweg en Kerkstraat mogelijk maakt. Enkele, aan de randen van de nieuwe woonwijk gelegen bestaande kavels worden eveneens in het bestemmingsplan meegenomen. Aangesloten wordt op het bestemmingsplan "Basisbestemmingsregeling Wognum / Balkweiterhoek 2008".

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt ten noordwesten van de kern Wognum.

Het gebied wordt globaal begrensd door:

- de nieuwe watergang ten noorden van de locatie;
- de percelen aan de Kerkstraat in het oosten;
- de Kerkweg in het zuiden;
- de nieuwe watergang ten westen van de locatie.

De globale ligging van het plangebied is weergegeven op afbeelding 1. De exacte begrenzing van het gebied is op de kaart opgenomen.

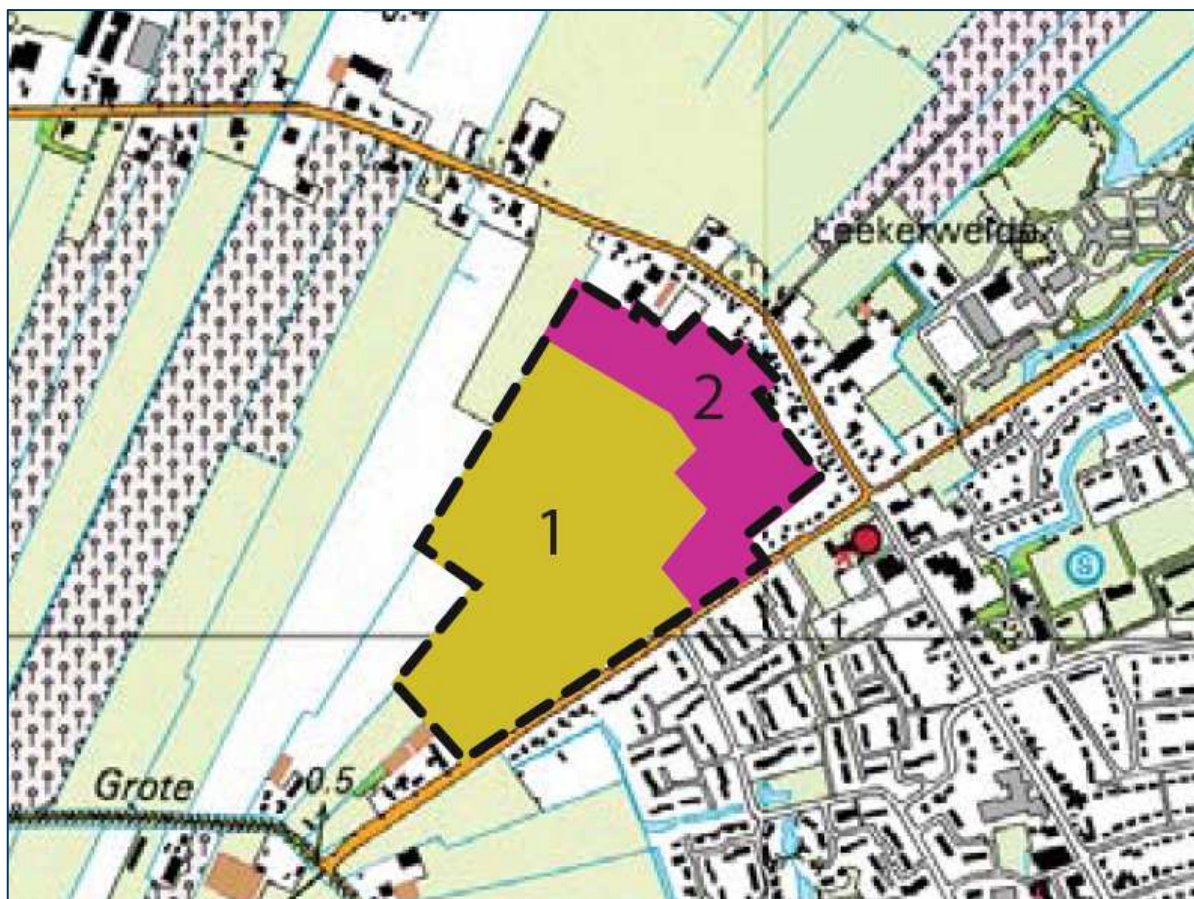
Het plangebied omvat de nieuw te realiseren woonbuurt Bloesemgaerde, die bestaat uit twee nieuwe woonbuurten, gescheiden door een centrale zone waarin maatschappelijke voorzieningen gepland zijn. Tevens is een aantal kavels aan de Kerkstraat en Kerkweg in het plan meegenomen.

Afbeelding 2

vigerende bestemmingsplannen

1= landelijk gebied 2003

2= Basisbestemmingsregeling Wognum / Balkweiterhoek 2008



1.3 Vigerende bestemmingsplannen

In het plangebied zijn momenteel de volgende bestemmingsplannen van kracht:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit	Besluit Gedeputeerde Staten
Landelijk gebied 2003	30 juni 2003	10 februari 2004 (nr. 2004-29765)
Basisbestemmingsregeling Wognum / Balkweiterhoek 2008	4 februari 2008	25 april 2008 (nr. 2008-26386)

Deze bestemmingsplannen worden met het voorliggende plan (deels) vervangen, zodat een actueel planologisch-juridisch instrumentarium voor het nieuwe woongebied zal ontstaan. De plangebieden van de vigerende bestemmingsplannen zijn weergegeven in afbeelding 2.

1.4 Leeswijzer

De opzet en het vervolg van deze toelichting is als volgt. In hoofdstuk 2 vindt de planbeschrijving plaats waarin de huidige en toekomstige situatie wordt beschreven. Tevens komt de planmethodiek aan de orde. In deel B van de toelichting komen achtereenvolgens de aspecten met betrekking tot het ruimtelijk kader, wonen, cultuurhistorische waarden, mobiliteit, milieu, water, ecologie en duurzaamheid aan de orde. Hierbij wordt per thema het relevante beleid van de verschillende overheidslagen kort weergegeven, wordt de huidige situatie beschreven en de toekomstige situatie zoals deze is vastgelegd in dit bestemmingsplan. Hierbij wordt uitsluitend ingegaan op de toekomstige ontwikkelingen die het bestemmingsplan direct en indirect mogelijk maakt. Het hoofdstuk milieu wordt uitgesplitst in de verschillende milieuaspecten. De uitvoerbaarheid van het plan en het hoofdstuk met betrekking tot overleg en inspraak komen in deel C aan de orde.

Afbeelding 3
bestaande situatie plangebied



2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het plangebied zodat een duidelijk beeld van het totale gebied ontstaat. Bij de beschrijving van de bestaande situatie wordt ingegaan op de historie en de ruimtelijke en functionele aspecten van het gebied. Vervolgens komen de uitgangspunten van het bestemmingsplan aan bod waarbij ingegaan wordt op de planologische afwegingen die zijn gemaakt bij het opstellen van het bestemmingsplan. Daarnaast worden de ontwikkelingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen omschreven. Ten slotte wordt ingegaan op de planmethodiek van het bestemmingsplan.

2.2 Bestaande situatie

De planlocatie 'Bloesemgaerde' ligt aan de rand van Wognum, in de 'oksel' van de Kerkweg en de Kerkstraat (zie afbeelding 3). De Kerkstraat en Kerkweg vormen beide belangrijke linten in Wognum, maar hebben duidelijk een onderscheidend karakter. De Kerkstraat heeft een meer gesloten lintbebouwing en slingerend verloop. De Kerkweg is rechtlijniger en de lintbebouwing transparanter. Soms zijn hier de uitbreidingswijken even zichtbaar en op de hoek met de Kerkstraat wordt het lint onderbroken door de tuin rond de Hieronymus parochie. De continuïteit van de Kerkweg wordt niet zo zeer bepaald door de bebouwing, zoals de Kerkstraat, maar vooral door de prachtige bomenlanen. De Kerkweg wordt aan de zijde van het plangebied bovendien geflankeerd door een smalle sloot en de bestaande woningen hebben een eigen bruggetje of duiker. Dit draagt er aan bij dat de Kerkweg een meer landelijk karakter heeft en de Kerkstraat meer dorps is.

Het gebied is grotendeels in gebruik als boomgaard en ligt zeker vanaf de Kerkstraat 'verborgen' achter de kleinschalige lintbebouwing van de Kerkstraat. Vanaf de Kerkweg is er tussen de verspreid gelegen woonkavels door meer zicht op de plek. Aan de zuidzijde van de Kerkweg, tegenover de planlocatie bevinden zich de latere uitbreidingen van Wognum. Hier heeft de kleinschalige lintbebouwing soms plaats gemaakt voor de kopwoningen van rijtjes. Binnen de uitbreidingen vormt de Stolphoevelaan de secundaire ontsluiting. Deze begint aan de Kerkstraat, nabij de kruising met de Raadhuisstraat en slingert door de uitbreidingen naar de Kerkweg.

Aan de noordzijde grenst het plangebied aan het open landschap dat gelegen is tussen de Westeinderweg (verlengde van de Kerkstraat) en de Grote Zomerdijk. De planlocatie Bloesemgaerde is wigvormig en voegt zich binnen de waaivormige structuur van dit landschap. Een opvallende karakteristiek zijn de bestaande windsingels rond de boomgaard; in tegenstelling tot de openheid van het omliggende agrarische landschap is de planlocatie daardoor vrij besloten en kleinschalig en uitgesproken groen. In feite bestaat de locatie uit een aantal 'groene kamers'.

2.2.1 Historie

West-Friesland is in archeologische termen relatief jong, evenals het overgrote deel van het land boven het IJ. Zo'n vierduizend jaar voor de start van onze jaartelling had de zee van alle kanten vrij spel. Toch woonden er toen al mensen in dit gebied, waar het begrip vaste grond nauwelijks van waarde was.

Afbeelding 4
gebied wat wordt omsloten door de Westfriese Omringdijk



De wisselende stijgingen van het zeeniveau hadden een telkens veranderend kwelderlandschap tot gevolg, vergelijkbaar met sommige delen van het Waddengebied.

De waterlopen in het oude kwelderlandschap liepen vol en stroomden leeg door wind en water, storm en stormvloed. De bevolking fluctueerde mee met deze landschappelijke dynamiek.

Aan het begin van deze jaartelling had de veenafzetting een dermate respectabele dikte had bereikt, dat men het weer aandurfde om er te gaan wonen en werken. En een paar eeuwen later, omstreeks 800, begon men met de aanleg van de Westfriesse Omringdijk (zie afbeelding 4). Rond 1250 veranderde West-Friesland in een bedijkt eiland, groot en open met nog talloze open plassen. De meeste van deze plassen zijn samen met het open water tussen de verschillende dijkkringen in Noord Holland geleidelijk ingepolderd. Op die manier is een gevarieerd landschap ontstaan, een mozaïek van afwisselend slingerende linten met kleinschalige waaivormige polderstructuren en grote rationale droogmakerijen.

In de geschiedenis van West-Friesland zijn nederzettingen uitgroeid tot dorpen en steden. Hoorn, Enkhuizen en Medemblik hebben van oudsher een bepalende rol gespeeld, met name in de Gouden Eeuw. Naast de handelsstadjes langs de voormalige Zuiderzee is de lintbebouwing kenmerkend voor dit gebied. Behalve Opperdoes (een echt komdorp) zijn alle dorpen in een lang lint gebouwd. Langs de wegen ontstonden logischerwijs de woningen, boerderijen en later statige herenhuizen.

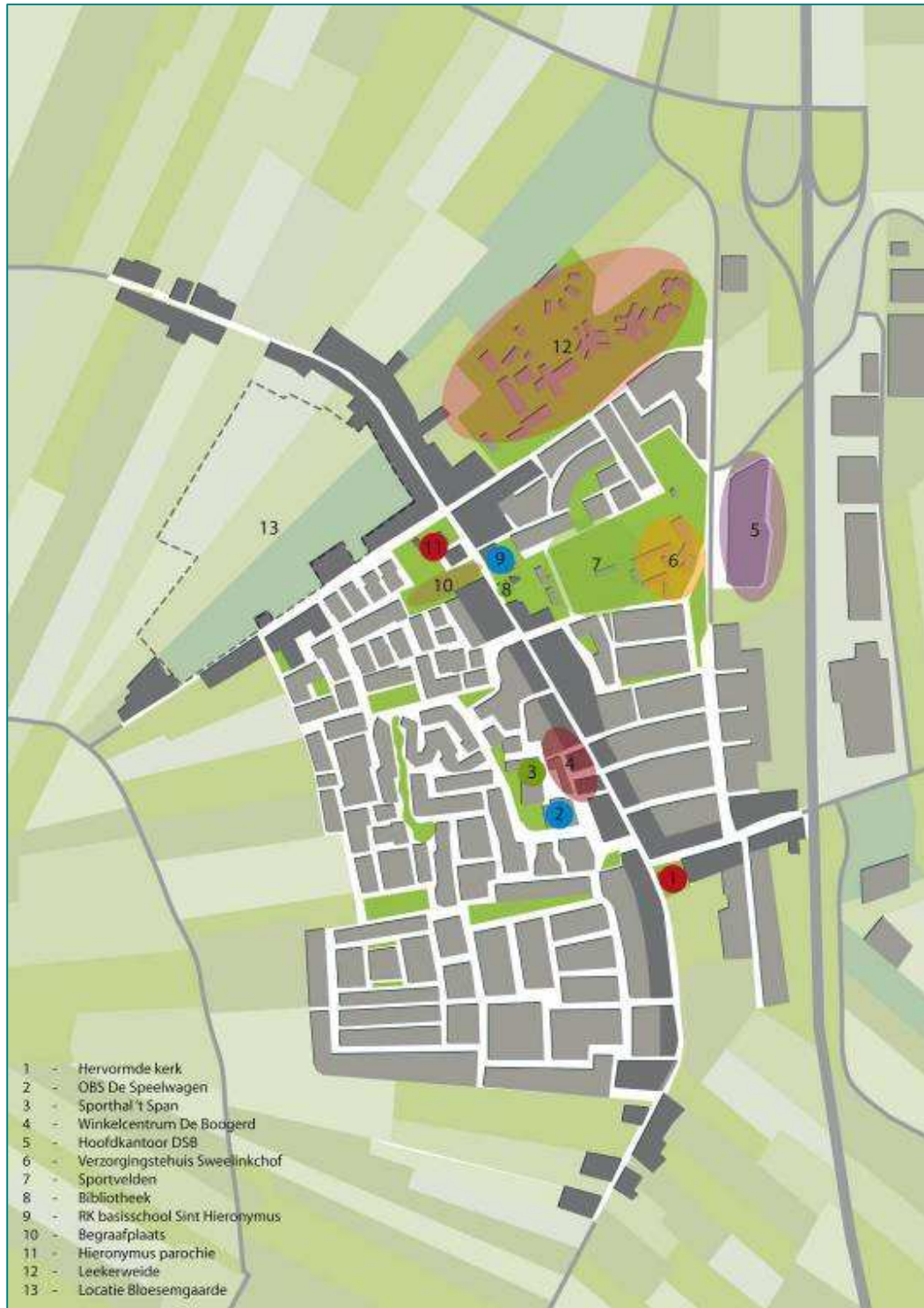
In de laatste decennia is het kleinschalige landschap deels verdwenen door de ruilverkaveling, dempen van sloten en de aanleg van landbouwwegen en dorpslinten. Na de aanleg van de snelweg A7 is bovendien het forenzenverkeer naar de regio Amsterdam toegenomen. In sommige dorpen, waaronder Wognum, hebben zich achter de linten uitbreidingswijken ontwikkeld. Het oorspronkelijke landschappelijke karakter, met slingerende bebouwingslinten en open polders daartussen is echter nog prominent aanwezig en bepaalt voor een belangrijk deel de identiteit van de streek.

Wognum is net als de meeste dorpen in West-Friesland ontstaan als een lintdorp, gelegen op de oever van een oude stroomgeul. De Oude Gouw/Kerkstraat vormde een hoger gelegen route waarlangs zich de eerste bewoners vestigden. Net buiten de woonkern bevindt zich tussen Oude Gouw/Kerkstraat en de oude veenstroompjes bij de Baarsdorpermeer/Lekermeer een kleinschalige waaierverkaveling. De waaierverkaveling is een overblijfsel van ontginningsperiode van het veengebied uit de vroege middeleeuwen. Het bijbehorende water is de Kromme Leek. Deze begint bij het Baarsdorpermeer en kronkelt langs Wognum en via de Zwaagdijk naar Medemblik.

2.2.2 Ruimtelijke structuur

De oude structuren (Kerkstraat, Kerkweg en Raadhuisstraat) vormen nog steeds de belangrijkste hoofdlijnen van het dorp en zijn bovendien duidelijk herkenbaar aan de kleinschalige en afwisselende lintbebouwing. De relatie tussen dorp en landschap is heel direct. De opzet van het dorp en de wijken is bovendien groen en kleinschalig, en de openbare ruimte is op veel plaatsen informeel, ontspannen en groen. Ook domineren grote tuinen het beeld. Dit ‘dorpse’ en ‘landelijke’ karakter is een belangrijk onderdeel van de identiteit van Wognum. Deze identiteit en karakteristiek wordt mede gevormd door windsingels, dorpslinten en een uitwaaierend landschap. De windsingels rond de boomgaarden vormen samen met de grote bomenlanen langs de Kerkweg een aantal groene kamers. Verder wordt de ruimtelijke hoofdstructuur gedomineerd door de doorgaande lijnen van de Kerkweg en Kerkstraat. Deze oude dorpslinten verzorgen de ontsluiting van het dorp, leggen relaties met de omgeving en het landschap en bieden plaats aan belangrijke maatschappelijke functies. Ten slotte verbreden de agrarische kavels zich vanaf de Grote Zomerdijk richting de Westeinderweg en vormen een inspirerende waaivormige verkaveling van het landschap.

Afbeelding 5
voorzieningen / functiekaart



2.2.3 Functionele structuur

Na WO II heeft Wognum zich in een andere richting ontwikkeld, eerst ten noorden van de Raadhuisstraat, later in de vorm van uitbreidingswijken ten westen van de Kerkstraat. De verschillende tijdsperiodes zijn in de opzet van die meer projectmatig gerealiseerde uitbreidingen goed herkenbaar.

De nabijheid van de A7 en Hoorn hebben daar ongetwijfeld een rol in gespeeld. Het accent in het dorp is verschoven van agrarisch naar dienstverlening en wonen. Met de toename van het autoverkeer is om de Kerkstraat te ontlasten de Nieuweweg aangelegd. Hier concentreert zich nu het doorgaande autoverkeer richting de op- en afrit aan de noordzijde van Wognum. Grootschaligere functies, die de maat en schaal van het dorp overstijgen, zoals de kantoren van DSB, Leekerweide, het verzorgingstehuis en allerlei bedrijvigheid zijn zich vervolgens geleidelijk aan deze zijde van het dorp gaan vestigen.

Tussen de buurten en wijken onderling zijn allerlei relaties ontstaan, maar alle uitbreidingen zijn in principe, direct of indirect, opgehangen aan het oude lint van de Kerkstraat; de kapstok van het dorp. Het oude lint van de Kerkstraat is gevoelsmatig nog steeds de ruggengraat van het dorp gebleven. Hier omheen liggen de winkels, de scholen en de kerken en vlak daarbij de sportvelden en sporthal. Direct of indirect komen uiteindelijk alle straten hier uit.

Het lint rond de Kerkstraat kent drie belangrijke punten:

1. De kruising Raadhuisstraat en Kerkstraat. Hier ligt het historische begin van het dorp, op de plek van de huidige N.H. kerk;
2. Winkelcentrum De Boogerd, centraal in het dorp;
3. De kruising met de Kerkweg en Verlengde Kerkweg, waar zich de St. Hieronymuskerk, -school en begraafplaats concentreren. In de buurt liggen ook de oude heemtuin, bibliotheek en sportvelden

Het bebouwingslint van Wognum strekt zich veel verder uit, maar in principe vormen de twee kerken de boekensteunen waartussen het hart van Wognum ligt opgespannen. Afbeelding 5 geeft één en ander weer.

2.3 Uitgangspunten

Dit nieuwe bestemmingsplan maakt de ontwikkeling mogelijk van 187 woningen en een voorzieningenstrook en behoefte van een scholencomplex en sportschool. De beschreven bestaande ruimtelijke en functionele structuur dient als bouwsteen voor deze nieuwe ontwikkelingen op de locatie Bloesemgaerde.

Ruimtelijke structuur

Het plan sluit naadloos aan bij de identiteit van de locatie Bloesemgaerde. De locatie wordt door de centrale positionering van het multifunctionele centrum (landgoed Bloesemgaerde) onderverdeeld in drie 'buurten'. De hoofdstructuur van het plan wordt gevormd door een 'raamwerk van openbare ruimten'. Dit raamwerk verknoopt de uitbreiding Bloesemgaerde met het bestaande Wognum (Kerkstraat en Kerkweg) en creëert een aangename en groene leefomgeving.

Het raamwerk bestaat in hoofdzaak uit twee richtingen;

1. Een serie lanen en parken die de waaiervormige structuur van het bestaande landschap oppakken

Afbeelding 6
verkavelingsplan



2. De twee hoofdontsluitingen van Bloesemgaerde, aan weerszijden van landgoed Bloesemgaerde, die het multifunctionele centrum, de woonbuurten, de bestaande woonwijk, het centrum en mogelijk in de toekomst ook de sportvelden ontsluiten

Functionele structuur

Het raamwerk van openbare ruimte bestaat uit;

- De singel die een belangrijke hoofdontsluiting vormt in het verlengde van de Stolphoevelaan
- De buurtparken waar groen nadrukkelijk aanwezig is en ruimte is om te spelen
- De woonstraat waar subtiele verschillen in verharding een informeel en multifunctioneel profiel vormen
- De bomenlanen die de hoofdentrees en belangrijke straten begeleiden en een aantal groene kamers creëren

In het verkavelingsplan (zie afbeelding 6) is er voor gekozen de woontypologieën, bestaande uit vrijstaande woningen, twee onder één kapwoningen en een enkele korte rijwoning, niet te clusteren maar gemengd over het gebied ‘uit te strooien’. Het beeld zal gedomineerd worden door veel privé groen. Ook de vrije kavels worden verspreid over het gebied. Uitgangspunt is dat iedere woning anders wordt dan de buurman. Op die manier ontstaat een zeer afwisselend en kleinschalig beeld dat aansluit bij het dorpse beeld van het bebouwingslint langs de Kerkstraat. Het spreidt bovendien de parkeerdruk, zodat overal volstaan kan worden met langsparkeren.

2.4 Planmethodiek

De planmethodiek is afgestemd op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen van de DURP-standaarden 2008. Daarbij is de indelingsopzet van de aangegeven hoofdgroepen van bestemmingen gehanteerd.

Groen

De groenvoorzieningen in het plan refereren aan de waaivormige verkaveling om de identiteit van Wognum te behouden. Het handhaven van de bestaande windsingels is gezien het relatief intensieve programma en de aard van het groen niet mogelijk, maar het concept van de ‘groene kamers’ is een voor de hand liggende manier om de locatie Bloesemgaerde een groen en kleinschalig karakter mee te geven.

Groen is nadrukkelijk aanwezig in de wijk door bomenlanen die de hoofdentrees begeleiden en buurtparken die op prominenten plekken aanwezig zijn, zodat bijna alle woningen direct of indirect ervan kunnen profiteren. Daarnaast wordt het beeld gedomineerd door grote tuinen en veel privé groen; de voortuin is minimaal 5 meter diep.

Om het groen optimaal te benutten is het niet toegestaan in het groen te parkeren. Wel zijn op enkele plaatsen speelvoorzieningen toegestaan.

Maatschappelijk

Het multifunctioneel centrum kan bijdragen aan de gemeenschapvorming van de nieuwe woonwijk en het dorp als geheel. Ook wordt de sociale controle vergroot doordat woningen die rondom buurtparken gesitueerd zijn allemaal met de voorzijde naar het groen zijn georiënteerd.

Verkeer

Een goed en veilige ontsluiting is belangrijk voor de woonwijk. Beide woonbuurten krijgen een eigen ontsluiting voor wat betreft autoverkeer en zijn voorzien van een fijnmazig netwerk van routes voor langzaam verkeer. Het multifunctionele centrum wordt ontsloten via een koppeling via één of meerdere inprickers aan de ontsluiting aan de grootste woonbuurt, in het directe verlengde van de Stolphoevelaan. Mogelijk vormt deze route ook de ontsluiting voor de eventueel te verplaatsen sportvelden.

Om het dorpse karakter van Wognum te behouden, geschiedt parkeren zoveel mogelijk op eigen terrein, waarmee de hoeveelheid 'blik op straat' wordt beperkt. Ook tussen de parken en de weg wordt niet geparkeerd om het groene beeld te laten domineren. Voor het multifunctionele centrum kan er op eigen terrein geparkeerd worden en kunnen eventuele kiss & ride plekken worden gerealiseerd.

Doordat de verkeersintensiteit in de woonbuurten zeer beperkt is, is op verscheidene plaatsen gekozen voor een inrichting met rabatstroken, waarbij de 'scheiding van verkeersfuncties' minder hard is aangegeven en een informeel en multifunctioneel profiel ontstaat.

Water

Water vormt samen met groen een belangrijk deel van de ruimtelijke kwaliteit van de openbare ruimte. Het water ligt verspreid over de wijk, zodat zoveel mogelijk woningen hiervan kunnen profiteren en de uitstraling en leefbaarheid worden vergroot. Daarnaast creëert het water een natuurlijk afscheiding rond de locatie voor het multifunctionele centrum en geeft allure aan de hoofdentree. Langs de Kerkweg wordt het bestaande profiel met de smalle landelijke sloot voor de woningen langs gehandhaafd om goede doorstroming mogelijk te maken. Bij de uitwerking van deze locatie en de openbare ruimte is nadrukkelijk aandacht gegeven aan de veiligheid van dit water door bijvoorbeeld de aanleg van flauwe taluds, een lage afscherming en plasbermen.

Wonen

Het woningbouwprogramma de locatie Bloesemgaerde bestaat hoofdzakelijk uit vrijstaande woningen en twee-onder-een-kap woningen, aangevuld met een beperkt aantal rijwoningen. De woontypologieën en vrije kavels liggen verspreid over het plangebied. De menging sluit aan bij het dorpse, afwisselende en kleinschalige karakter van Wognum en heeft een voordeel voor de fasering. Daarnaast dient ook ingezet te worden op de architectonische uitwerking om een afwisselend straatbeeld te creëren.

Om de hoeveelheid verharding te beperken is gekozen voor informele profielen, waar mogelijk dubbelgebruik en woningen aan beide zijden van de straten. En om een heldere relatie tussen het wonen en het multifunctionele centrum te leggen met de rest van het dorp wordt de ruimtelijke hoofdstructuur van Bloesemgaerde 'opgespannen' tussen de Kerkweg en de Kerkstraat. Het bestemmingsplan gaat uit van twee woonbestemmingen; "Wonen 1" voor de bestaande kavels en "Wonen 2" voor het nieuw te realiseren woongebied. In de regels zijn bepalingen opgenomen omtrent het bouwen en gebruik van de

gronden. De kaart geeft een globaal eindbeeld dat aansluit op de vigerende bestemmingsplannen in de omgeving.

Kaart

De kaart is getekend op schaal 1 : 1000. Op de kaart wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de kaart met aanduidingen nadere regels aangegeven. De kaart is volgens IMRO 2008 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en het SVBP 2008 (Standaard Vergelijkbare Bestemmings Plannen 2008) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om (in de toekomst) het plan via internet te raadplegen.

Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden. De regels bevatten bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in een viertal hoofdstukken, te weten:

Hoofdstuk I -	Inleidende regels
Hoofdstuk II -	Bestemmingsregels
Hoofdstuk III -	Algemene regels
Hoofdstuk IV -	Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk I

Hoofdstuk I omvat de verklaring van de belangrijkste begrippen, welke in paragraaf II en volgende worden gebruikt. Daarnaast bevat dit hoofdstuk regels op welke wijze de grondoppervlakte, hoogte, breedte en dergelijke van de bouwwerken moeten worden gemeten.

Hoofdstuk II

Hoofdstuk II geeft de omschrijving van de diverse op de kaart aangegeven bestemmingen, met daarbij nadere bouwregels in de vorm van maximaal toelaatbare aantallen, situering, toegestane voorzieningen en dergelijke.

Hoofdstuk III

Dit hoofdstuk bevat een aantal regels welke op de bestemmingen van hoofdstuk II van toepassing zijn. Dit zijn onder meer de anti-dubbeltelbepaling, de algemene bouwregels, de algemeen ontheffingsregels en de algemene wijzigingsregels.

Hoofdstuk IV, tenslotte bevat de overgangs-, - en de slotregel.

Wro-zone wijzigingsgebied

In het plangebied zijn twee wijzigingszones opgenomen. Ten westen van de Multifunctionele accommodatie is in het bestemmingsplan een strook woningen opgenomen. Ten noorden daarvan is een verkeersbestemming opgenomen. Deze verkeersbestemming dient voor de realisatie van een langzaamverkeersverbinding met het terrein van de multifunctionele accommodatie en verbindt de twee woonbuur-

ten met elkaar. Met betrekking tot de strook woningen en de verkeersbestemming is een wijzigingszone opgenomen. De wijziging voorziet in het verschuiven van de woonbestemming en de verkeersbestemming om enige flexibiliteit te bieden aan de ligging van de genoemde verbinding,

Voor het kunnen verschuiven van een verkeersbestemming is wijzigingsbevoegdheid 1 opgenomen. Voor de bestaande kavel aan de Kerkstraat is een wijzigingsbevoegdheid 2 opgenomen voor de herontwikkeling van het perceel waarbij de bestaande woningen worden gesloopt en maximaal 4 woningen kunnen worden gebouwd.

3 Ruimtelijk kader

3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

Op 23 april 2004 is de Nota Ruimte, het derde deel van de PKB Nationaal Ruimtelijk Beleid ofwel de regeringsbeslissing, vastgesteld. Met deze nota is op 17 januari 2006 ingestemd door een meerderheid van de Eerste Kamer.

In de Nota Ruimte is het nationaal ruimtelijk beleid voor de periode 2004 tot 2020 met een doorkijk naar 2030 op hoofdlijnen vastgelegd dat voorheen in de afzonderlijke nota's - Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening, het Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2) en het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP) - was opgenomen. De nota bevat geen concrete beleidsbeslissingen, maar stelt een aantal beleidsdoelen als leidraad voor de ontwikkelingen in de komende periode. Hoofddoel is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrugnende functies. Specifiek richt het rijksbeleid zich op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland; met name door voldoende ruimte te reserveren voor de ontwikkeling van bedrijven in (groot)stedelijk gebied;
- krachtige steden en een vitaal platteland; investeren in leefbaarheid en veiligheid;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke (natuur-, landschappelijke en cultuurhistorische) waarden;
- borging van de veiligheid; aandacht voor de waterproblematiek en externe veiligheidsaspecten.

Hoofdstuk 2, paragraaf 2.3.2.4 van deze nota handelt over benutting van bestaand bebouwd gebied. Daarbij wordt er gewezen op de mogelijkheid om binnen dat gebied nog woningen te bouwen door verdichting. Gesproken wordt van nader onderzoek naar de mogelijkheden daarvan, of van actualisering van eerdere onderzoeken. Dat zou dan kunnen resulteren in een revitaliserings-, herstructurerings- of transformatieopgave. Het rijk stimuleert dat soort acties, waarbij evenwel financiële ondersteuning daarvan zich richt op de grotere steden in de nationale stedelijke netwerken.

Nota Mensen, Wensen, Wonen, wonen in de 20^e eeuw (2000)

Deze nota omvat het woonbeleid voor de periode tot 2010, met een doorkijk naar 2030. De burger staat centraal, met als uitgangspunten meer individuele keuzevrijheid, aandacht voor maatschappelijke waarden en een betrokken overheid bij een beheerste marktwerking.

Een aantal maatschappelijke ontwikkelingen heeft invloed op de woonvoorkeuren van de Nederlandse burgers in de nabije toekomst. Te noemen zijn: individualisering, informatisering, emancipatie, vergrijzing en multiculturaliteit. Het eigen woningbezit in Nederland is de afgelopen decennia gegroeid. Uit onderzoek blijkt dat veel mensen graag een eigen woning willen. Woonconsumenten stellen met de toegenomen welvaart steeds hogere eisen. Er is sprake van een toenemende diversiteit aan leefstijlen en een toenemende vraag naar grotere woningen door kleine huishoudens. Daarnaast stijgt de vraag naar seniorenwoningen door de toenemende vergrijzing. Een deel van de senioren behoort tot de meer

koopkrachtige groepen in de samenleving, waardoor er een grotere vraag is naar luxe seniorenwoningen.

De lagere inkomensgroepen zullen deels afhankelijk blijven van sociale huisvesting door corporaties. De huisvesting van specifieke doelgroepen, zoals ouderen, jongeren, gehandicapten, dak- en thuislozen, etc. wordt hierbij steeds belangrijker. De opgave is om ook voor deze doelgroepen kwaliteit te blijven bieden. Toch heeft met name de huursector te maken met een afnemende vraag. Veel oudere gestapelde woningen (portieketagewoningen, galerijflats) zijn vaak alleen nog verhuurbaar bij de gratie van de voortdurende druk op de woningmarkt. Zodra de woningmarkt zich ontspant zullen verhuurproblemen ontstaan. De herstructureringsopgaven van de (nabije) toekomst liggen dan ook vooral in de wijken waar deze woningtypes zijn oververtegenwoordigd. Bij herstructurering moet gestreefd worden naar meer differentiatie, onder het motto 'gemengde wijken zijn sterke wijken'. Een belangrijke opgave in de bestaande voorraad is het geschikt maken van bestaande of het toevoegen van nieuwe woningen voor zorgbehoevenden. Aandachtspunt daarbij is het extramuraliseringsbeleid in de gezondheidszorg. Dit beleid is erop gericht mensen zo lang mogelijk zelfstandig te laten wonen. Een gevolg hiervan is een toenemend aantal mensen met behoefte aan zorg en/of begeleiding op de woningmarkt, die vragen om geheel of gedeeltelijk zelfstandige, kleinschalige woonvoorzieningen.

3.2 Provinciaal beleid

In de Leidraad Provinciaal Ruimtelijk Beleid is door het provinciaal bestuur aangegeven dat men meent dat in de toelichting van een bestemmingsplan - voor zover relevant - aandacht moet worden besteed aan onder andere de verhouding van het bestemmingsplan tot het provinciaal en rijksbeleid, Europees beleid en internationale verdragen. In deze paragraaf wordt dat beleid van andere overheden beschreven voor zover relevant voor dit bestemmingsplan.

Leidraad Provinciaal Ruimtelijk Beleid

In deze leidraad is het overgrote deel van het provinciale beleid gebundeld weergegeven. Voor het bestaande stedelijk (en dus ook dorps-) gebied waar geen ontwikkelingen of veranderingen plaats vinden, is in deze leidraad geen beleid vermeld.

Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord

Op 25 oktober 2004 hebben Provinciale Staten van Noord-Holland het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord vastgesteld. Dit ontwikkelingsbeeld heeft de status van een streekplan als bedoeld in artikel 4a van de wet op de Ruimtelijke ordening en is als zodanig de opvolger van het Streekplan Noord-Holland Noord van 1994 dat gold tot 2005.

In het Ontwikkelingsbeeld is de dorpskern Wognum aangegeven als bestaand stedelijk gebied, omgeven door zoekgebied. Voor de inrichting van het bestaand stedelijk gebied wordt de volgende essentiële beleidslijn gegeven, bestaande uit de volgende beleidslijnen (voor zover mogelijk relevant):

- Niet alle open ruimten mogen worden bebouwd; wettelijk beschermde structuren moeten behouden blijven. Ook open of blauwgroene ruimten die een belangrijke bijdrage leveren aan de stedenbouwkundige of cultuurhistorisch bepaalde structuur moeten bij de inpassing van nieuwe functies worden gerespecteerd. Zo dient ook het karakter van villagebieden behouden te blijven. Onze cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) is als inspiratiebron hierbij een hulpmiddel.

- Plannen en initiatieven gericht op verandering van bestaande stedelijke functies in andere stedelijke functies binnen bestaande bebouwing of door toevoeging van nieuwe bebouwing beoordelen wij aan de hand van de ruimtelijke situatie ter plaatse. Behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied is daarbij uitgangspunt. Een beeldkwaliteitplan wordt aanbevolen, in ieder geval bij projecten groter dan 100 woningen.
- Binnen het bestaande stedelijk gebied geldt ons locatiebeleid.
- Gemeenten moeten rekening houden met de ecologische verbindingzones die in het stedelijk gebied lopen.
- Bij de (her-)inrichting van het stedelijk gebied moeten gemeenten streven naar beperken van negatieve invloeden op het oppervlakte- en het grondwatersysteem, zowel kwalitatief als kwantitatief. Een functieverandering of herinrichting mag niet leiden tot een grotere aan- en afvoer van water.
- De bouwhoogte van bebouwing is niet vastgelegd. Wel moet bij nieuwbouw rekening worden gehouden met de afstand tot de contour in verband met de visuele effecten op het landelijk gebied.
- De regelgeving voor veiligheid, geluid, stank en luchtverontreiniging wordt in acht genomen.

Hiernaast geeft het Ontwikkelingsbeeld aanwijzingen ten aanzien van de cultuurhistorie. Daarbij wordt er op gewezen dat de CHW-kaart kan fungeren als informatie- en inspiratiebron maar geen beoordelingsmaatstaf is voor gedeputeerde staten bij de goedkeuring van bestemmingsplannen. De CHW-kaart noemt de Kerkstraat een cultuurhistorisch bebouwingslint en typeert de gronden in het gebied als “regelmatige strokenverkaveling”. In hoofdstuk 5, paragraaf 2 wordt ingegaan op de aanwezige cultuurhistorische waarden en hoe die in Wognum en Bloesemgaerde tot uiting komen.

Ten aanzien van archeologie wordt opgemerkt dat terreinen van zeer hoge en hoge waarde in bestemmingsplannen dienen te worden opgenomen en door middel van een aanlegvergunning beschermd.

Beleid Beeldkwaliteitsplannen

De planlocatie valt binnen de regio West-Friesland, streekplangebied Noord-Holland Noord. Voor het gebied geldt het ‘Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord’ dat op 25 oktober 2004 is vastgesteld door Provinciale Staten. Het plan bepaalt de ruimtelijke ontwikkeling voor de komende tien jaar in Noord-Holland Noord.

De provincie Noord-Holland stelt in het Ontwikkelingsbeeld voor Noord-Holland Noord het instrument Beeldkwaliteitsplan verplicht voor ontwikkelingen buiten het stedelijk gebied. Zij wil daarmee bereiken dat gemeenten nieuwe stedelijke of niet-stedelijke ontwikkelingen expliciet en zorgvuldig afwegen ten opzichte van bestaande kwaliteiten van een gebied en deze daarin zo goed mogelijk inpassen.

In de brochure Beeldkwaliteitsplan (maart 2004) geeft de provincie aan wat het doel is van het Beeldkwaliteitsplan en op welke wijze dit doel bereikt dient te worden. Het Beeldkwaliteitsplan wordt gedefinieerd als een onderdeel van een bestemmingsplantoelichting of ruimtelijke onderbouwing in het kader van een artikel 19-procedure, waarin wordt ingegaan op de relatie tussen de gewenste ontwikkeling en de bestaande kwaliteiten en karakteristieken van het gebied. Daarbij ligt de nadruk op de aspecten landschap en cultuurhistorie, maar ook stedenbouwkundige en architectonische kenmerken kunnen daarbij aan bod komen.

De provincie verplicht een Beeldkwaliteitsplan voor gebieden buiten bestaand stedelijk gebied en in uitsluitingsgebieden en beoogt daarmee een zorgvuldige afweging en inpassing van nieuwe ontwikkelingen.

Het Beeldkwaliteitsplan kan worden vormgegeven als een zelfstandig document of onderdeel zijn van de hiervoor genoemde ruimtelijke plannen. Omdat de provincie de exacte verschijningsvorm van het plan in het midden laat, is voor Bloesemgaerde in Wognum gekozen om het aspect Beeldkwaliteit te integreren in het stedenbouwkundig plan. Hiermee wordt de gewenste transformatie van het gebied op een heldere wijze toegelicht, zonder dat er in het bestemmingsplan achteraf wordt ingegaan op het aspect beeldkwaliteit.

In het geval van Bloesemgaerde richt het aspect Beeldkwaliteit zich enerzijds op de ruimtelijke structuur van het plan die aansluit op de waaivormige verkaveling en de bebouwingskarakteristiek van de omgeving. Deze uitgangspunten zijn in het bestemmingsplan vertaald. Anderzijds zal een beeldkwaliteitsplan op architectonisch niveau worden opgesteld. Deze richtlijnen zullen deels in het bestemmingsplan worden opgenomen, maar voor een groot deel moeten worden opgenomen in de gemeentelijke welstandsnota.

4 Wonen

4.1 Kader

Regionale woonvisie West-Friesland

In de Regionale woonvisie West-Friesland, vastgesteld op 27 april 2006, is voor de dertien gemeenten in deze regio het woonbeleid tot aan 2015 (met een doorkijk tot aan 2020) uiteengezet. De visie beoogt sturing te geven aan de groei van de woningvoorraad, en kwaliteit en differentiatie van de woonomgeving. Er is specifieke aandacht voor sociale huurwoningen en voor woningen in combinatie met zorg en welzijn. De woningvoorraad in West-Friesland omvat omstreeks 77.000 woningen; waarvan het topsegment vooral wordt aangetroffen in onder meer Wognum.

De woningvraag van de bevolking van West-Friesland is onderzocht in het Woning Behoeftte Onderzoek (WBO) van het Sociaal Wetenschappelijk Bureau West-Friesland. Als wordt gekeken naar de ontwikkelingen tot aan 2015 dient de natuurlijke groei van de bevolking te worden berekend. De natuurlijke groei zal de komende jaren afnemen ten gevolge van het dalende aantal geboorten en het toenemende aantal sterften. Per saldo wordt een geleidelijk afnemende groei verwacht. In Wognum zal, zoals ook in de rest van de regio en Nederland, het aandeel ouderen stijgen. In aantallen gerekend ziet het voorgenomen programma er als volgt uit:

Gemeenten	Taakstelling gem. per jaar	Gemeentelijk programma 2005-2015	Verskil taak en planning
Wognum	46	66	20

In Wognum wordt een hoger tempo dan voorzien in de taakstelling wenselijk geacht. Ten eerste lag het tempo de afgelopen jaren wat lager dan gewenst, wat de druk op de gemeentelijke woningmarkt heeft verhoogd. De helft van de extra woningbouw kan daaruit worden verklaard. Ten tweede is er sprake van een aanzienlijke werkgelegenheidsontwikkeling. Die is deels van regionale betekenis, maar vraagt ook op gemeentelijk niveau een antwoord in voldoende woningbouw.

Lokale Woonvisie van de gemeente Wognum

In de Lokale Woonvisie van de voormalige gemeente Wognum (2004) is het beleid omtrent wonen binnen dit grondgebied vastgelegd. In de visie is opgenomen dat de aantrekkelijkheid van dorps wonen voor vele huishoudens behouden dient te blijven. De jongere huishoudens tot 34 jaar vormen daarbij een belangrijke doelgroep met het oog op behoud van een enigszins evenwichtige bevolkingsopbouw.

Vergrijzing is een thema wat vaststaat. Dat vraagt over de volle breedte van wonen, zorg en welzijn aandacht én directe maatregelen. De voorraad seniorenwoningen is onvoldoende. Door op beknopte schaal gestapelde woningbouw nabij centrum en voorzieningen te realiseren kan dit worden aangepakt. Daarnaast geeft de huidige woningmarkt onvoldoende ruimte aan jongeren en starters; ook deze doelgroepen zijn speerpunten van beleid. De bouwplannen die worden gerealiseerd aan de rand van de kernen zullen zoveel mogelijk worden afgestemd op het dorpse karakter van de omgeving.

Voor Wognum wordt tot 2014 uitgegaan van circa 660 woningen. De minimale bouwopgave voor Wognum op basis van de berekende autonome behoefte bedraagt 458 woningen tot aan 2014. Naast invulling van enkele inbreilocaties en de nieuwe woonwijken Ganzenweyd II, Kreeklanden II en Balkweiter-Oost, is in de visie ook een extra woningbouwontwikkeling aan de Kerkweg in Wognum open gehouden

ten behoeve van de financiering en realisering van de verplaatsing van de huidige scholen, kinderopvang en sporthal naar deze locatie. De vrijkomende locaties, in het centrum gelegen, kunnen dan worden aangewend voor starters- en zorgwoningen. Onderhavig bestemmingsplan heeft betrekking op deze extra woningbouwontwikkeling, waar volgens de visie circa 217 woningen zouden kunnen komen.

4.2 Huidige situatie

Aan de oorspronkelijke lintbebouwingsvorm van Wognum zijn in de loop der tijd kleine en wat grotere woonwijkjes gekoppeld. Wognum is van oorsprong een agrarische gemeente en heeft een aantrekkelijk woonklimaat; de kern kenmerkt zich door dorps wonen met alle kwaliteiten die daarmee verbonden zijn. Daarnaast zorgt de ligging nabij de A7 voor een sterke werkgelegenheidspositie van Wognum. Er zijn enkele grote vestigingen rond distributie en dienstverlening. De woningvoorraad in Wognum bedroeg in 2004 circa 2900 woningen, waarvan ruim 450 huurwoningen. De woningen zijn vrijwel allemaal grondgebonden.

Ter plaatse van het bestemmingsplangebied zijn in de huidige situatie, aan de randen van het gebied, vier woningen gelegen. De kern van Wognum bevindt zich ten zuid-oosten van het gebied.

4.3 Toekomstige situatie

Het woningbouwprogramma op de locatie Bloesemgaerde bestaat hoofdzakelijk uit vrijstaande woningen en twee-onder-één-kapwoningen, aangevuld met een beperkt aantal rijwoningen. De woontypologieën liggen als 'strooigoed' verspreid over het plangebied. Ook de vrije kavels liggen verspreid over het plangebied. Deze menging sluit aan bij het dorpse, afwisselende en kleinschalige karakter van Wognum en heeft een voordeel voor de fasering. Onafhankelijk van de indeling zijn in principe in iedere fase alle woontypologieën vertegenwoordigd. Langs de Kerkweg wordt aangesloten bij het karakter van het bebouwingslint; hier bevinden zich alleen vrijstaande woningen. Onderstaande tabel geeft weer hoeveel woningen en in welke typologie worden gerealiseerd.

Aantal	Typologie
64	Twee-onder-één-kapwoningen
16	Rijwoningen
107	Vrijstaande woningen
187 totaal	

4.4 Conclusie

Regionale en gemeentelijke beleidsstukken gaan uit van een groei van de woningvoorraad in Wognum. De lokale woonvisie van de voormalige gemeente Wognum noemt het gebied aan de Kerkweg, ofwel onderhavig plangebied, concreet uit uitbreidingslocatie, waar circa 217 woningen zouden kunnen komen. In het plan Bloesemgaerde worden in totaal 187 nieuwe woningen gerealiseerd, binnen verschillende typologieën. Doordat deze typologieën worden gemengd, wordt aangesloten op het dorpse karakter van de kern.

5 Cultuurhistorische waarden

5.1 Archeologie

5.1.1 Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: ‘de veroorzaker betaalt’.

Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief in situ (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven. De eigen rol van de overheden wordt hierbij steeds belangrijker. Gemeenten moeten rekening houden met archeologie bij nieuwe bestemmingsplannen.

5.1.2 Huidige situatie

In de huidige situatie is sprake van een agrarisch grondgebruik (boomgaard) achter de lintbebouwing aan de Kerkstraat en Kerkweg. De boomgaard kenmerkt zich door een karakteristieke boombeplanting (windsingels) die het waaierpatroon van de polder versterkt.

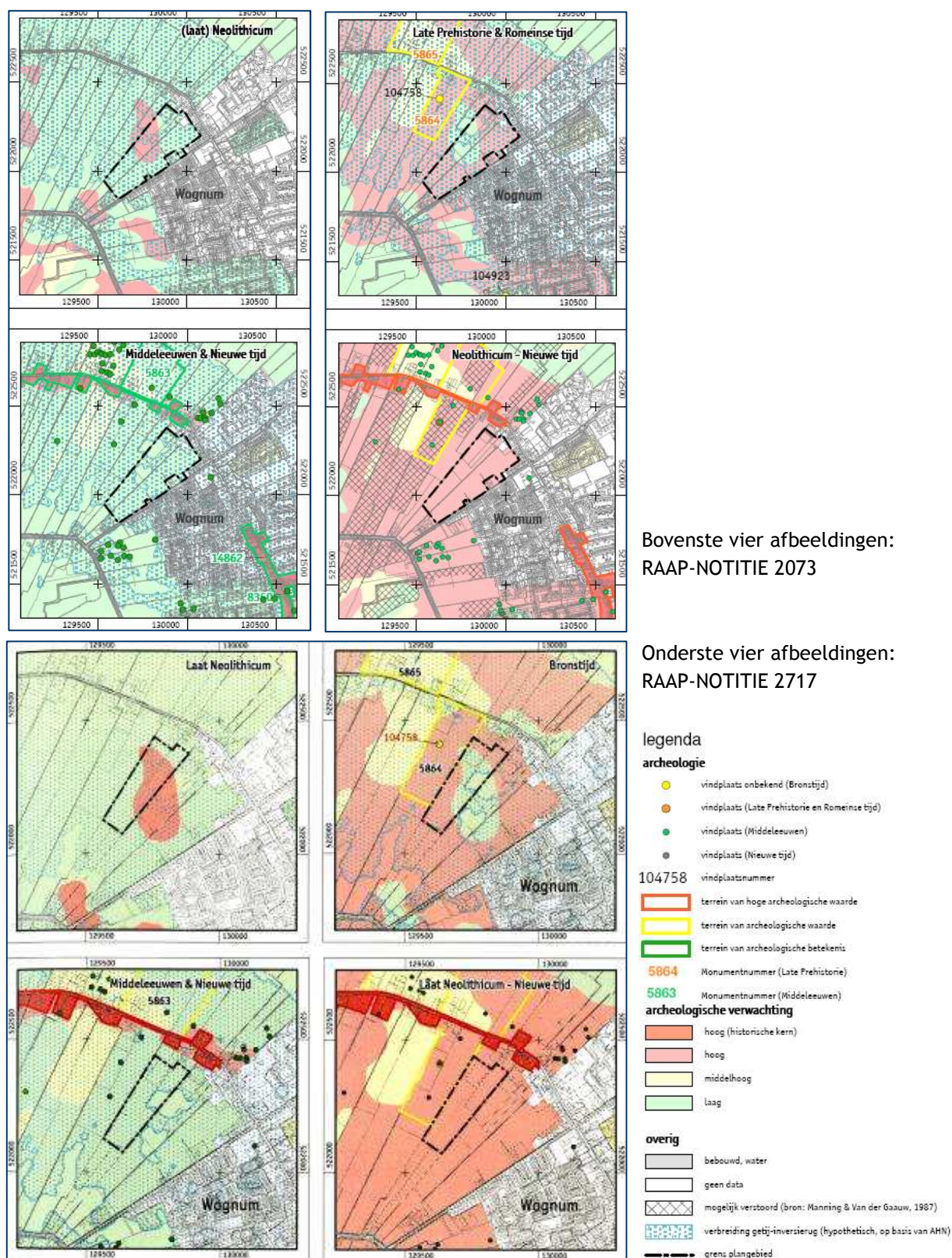
De archeologische waarden zijn weergegeven op de kaart op afbeelding 7. Daarop is te zien dat met name voor de Bronstijd en het Neolithicum / Nieuwe Tijd voor een groot deel van het bestemmingsplangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde geldt. Ook de Westeinderweg kent een hoge verwachtingswaarde (historische kern). Direct ten noorden van het plangebied is een terrein van archeologische waarde gelegen.

5.1.3 Toekomstige situatie / onderzoek

Door RAAP Archeologisch Adviesbureau is onderzoek gedaan naar de archeologische waarden in het plangebied. Doordat de contouren van het plangebied later zijn uitgebreid, is het archeologisch onderzoek in twee fasen uitgevoerd: in maart 2007 is onderzoek verricht naar de locatie Scholten en in mei 2008 is onderzoek verricht naar het overige gedeelte van het bestemmingsplangebied (zie ook de tweedeling in afbeelding 7).

Afbeelding 7

Archeologische waarden binnen en rondom het plangebied



Beide onderzoeken hadden als doel de intactheid van het bodemprofiel in kaart te brengen, om zo-
doende de archeologische verwachting te kunnen specificeren. De onderzoeksresultaten luiden als
volgt:

- Rapport "Plangebied locatie Scholten te Wognum, Gemeente Medemblik, Archeologisch vooronder-
zoek: een bureau- en inventariserend veldonderzoek" (Maart 2007, RAAP-NOTITIE 2073):

Tijdens het bureau- en inventariserend veldonderzoek in verband met de voorgenomen bouwwerk-
zaamheden op locatie Scholten aan de Kerkweg te Wognum in de gemeente Medemblik zijn geen
aanwijzingen gevonden voor een intacte bodemopbouw in het plangebied.

De bouwvoor heeft een dikte van minimaal 25 cm. Verder is de gemiddelde verstoringsdiepte 40 cm.
De top van de bodem bestaat uit een zwak tot matig zandige klei. Op gemiddeld 50 cm -Mv gaat de
klei over in een matig siltig tot uiterst siltig zand met kleilagen. Veelal is het zand gelijk kalkrijk.
Het zandpakket is geïnterpreteerd als afzettingen behorende tot een getij-inversierug van het Laag-
pakket van Walcheren. Op basis van de aangetroffen bodemopbouw kan de verwachting voor de
aanwezigheid van intacte vindplaatsen naar beneden worden bijgesteld. Wel zijn mogelijk dieper
ingegraven grondsporen aanwezig. Daarnaast bevindt het plangebied zich in een gebied waaraan een
zeer hoge cultuurhistorische waarde is toegekend (CHW-code WFR324G). De zeer hoge waarde is
toegekend op basis van de regelmatige strokenverkaveling. Het beleid van de provincie Noord-
Holland is gericht op het behouden van de openheid van het landelijke gebied van onder andere
Wognum en hierbij de verkaveling intact te houden (Bosch Slabbers tuin- en landschapsarchitecten &
provincie Noord-Holland, 2006).

Aanbevelingen

Op grond van het ontbreken van duidelijke aanwijzingen voor de aanwezigheid van een intact bo-
demprofiel en daarmee lage archeologische verwachting voor intacte vindplaatsen wordt ten aan-
zien van het plangebied geen vervolgonderzoek aanbevolen binnen het inventariserend veldonder-
zoek. Wel wordt geadviseerd om de aanleg van de singels en andere grotere waterpartijen onder ar-
cheologische begeleiding (conform KNA 3.1 protocol opgraven) te laten plaatsvinden. Doel van de
archeologische begeleiding is het vaststellen van de aan- of afwezigheid van dieper ingegraven spo-
ren uit de Prehistorie. Daarnaast dragen de resultaten bij aan een beter inzicht in de verspreiding
van vindplaatsen uit de Bronstijd en de samenhang met de bodemopbouw. Archeologische begelei-
ding houdt in dat eventuele archeologische sporen worden gedocumenteerd en vondstmateriaal
wordt verzameld. Daarnaast kunnen eveneens geologische waarnemingen worden gedaan. Uitgangs-
punt hierbij is dat de grondwerkzaamheden geen vertraging mogen oplopen. In het kader van de ar-
cheologische begeleiding is het wenselijk dat opdrachtgever, aannemer en betrokken archeoloog af-
spraken maken over de wijze waarop grondwerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het verdient de
voorkeur om de ontgraving zo te laten plaatsvinden dat de registratie van relevante archeologische
vlakken en geologische profielen mogelijk is. Afspraken omtrent de archeologische begeleiding die-
nen bij voorkeur in de bestekken te worden opgenomen. Voor een archeologische begeleiding dient
een Programma van Eisen (PvE) te worden opgesteld.

- Rapport "Plangebied Bloesemgaarde te Wognum, gemeente Medemblik; archeologisch vooronderzoek:
een bureau- en inventariserend veldonderzoek" (mei 2008, RAAP-NOTITIE 2717):

Op grond van het bureauonderzoek gold bij aanvang van het veldonderzoek een hoge archeologische
verwachting voor vindplaatsen daterend uit de Bronstijd. In delen van het plangebied kunnen ook
nederzettingen voorkomen die dateren uit het Laat Neolithicum. Voor vindplaatsen uit de perioden
daterend uit IJzertijd tot en met Romeinse tijd en Middeleeuwen tot en met Nieuwe tijd, gold een

lage verwachting. Tijdens het veldonderzoek zijn geen aanwijzingen gevonden voor vindplaatsen in het plangebied. Er is in geen van de boringen archeologisch materiaal aangetroffen en het natuurlijke bodemprofiel in het plangebied is waarschijnlijk onthoofd als gevolg van egalisatiewerkzaamheden, waarbij eventueel aanwezige archeologische resten reeds zijn vernietigd. Op grond van het ontbreken van (duidelijke) aanwijzingen voor de aanwezigheid van archeologische resten wordt ten aanzien van het plangebied geen vervolgonderzoek aanbevolen. Wel wordt geadviseerd om, met betrekking tot de toekomstige inrichting van het plangebied, rekening te houden met de aanwezige regelmatige strokenverkaveling, waaraan een zeer hoge cultuurhistorische waarde is toegekend.

5.1.4 Conclusie

Het bestemmingsplangebied is in twee fasen onderzocht op archeologische waarden. Uit de onderzoeken blijkt dat het bovenste gedeelte van de bodem zodanig is verstoord, dat eventueel aanwezige archeologische resten reeds verstoord zijn. Vervolgonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Vanuit archeologisch opzicht is er geen bezwaar tegen de bouwplannen. Echter, gezien het niet met zekerheid is uit te sluiten dat er archeologische waarden aanwezig zijn, verdient het de aanbeveling om de uitvoerder van eventueel grondwerk te wijzen op de plicht, zoals aangegeven staat in de gewijzigde monumentenwet 1988 (Wamz), artikel 53, lid 1, om archeologische vondsten te melden bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (Rijksdienst voor archeologie, cultuurlandschap en monumenten).

Om die reden wordt geadviseerd om de aanleg van singels en andere grote waterpartijen onder archeologische begeleiding te laten plaatsvinden, en om bij de inrichting van het gebied rekening te houden met de aanwezige strokenverkaveling.

5.2 Cultuurhistorie

5.2.1 Kader

Nota Belvédère

De “Nota Belvédère; Beleidsnota over de relatie cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting” uit 1999 richt zich op het behoud en de versterking van de cultuurhistorische identiteit van de leefomgeving. De voornaamste opgave van de nota is het vinden van een verantwoord evenwicht tussen de diverse ruimtelijke opgaven, waarbij het omgaan met cultuurhistorische kwaliteiten een belangrijke rol speelt.

De Nota Belvédère geeft een visie op de wijze hoe met de cultuurhistorische kwaliteiten van het fysieke leefmilieu in de toekomstige ruimtelijke inrichting van Nederland kan worden omgegaan en beschrijft daarvoor ook de maatregelen. De cultuurhistorische identiteit wordt hiermee sterker richtinggevend voor de inrichting van de ruimte. Dit betekent niet dat een restrictief regime wordt gevoerd, gericht op het weren van ruimtelijke ontwikkelingen, maar wel dat randvoorwaarden worden gesteld aan de vormgeving van ruimtelijke ontwikkelingen.

Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie Noord-Holland

In het “Beleidskader Landschap en Cultuurhistorie Noord-Holland” van de provincie Noord-Holland (juli 2006), dat in de plaats is gekomen van de eerdere “Cultuurhistorische regioprofielen” gaan de pagina’s 82 t/m 87 specifiek over West-Friesland. De kern Wognum ligt in het “Oude zeekleilandschap”.

Onder het kopje “behouden” treffen we hier voor Wognum het volgende aan:

- Behouden en herstellen van voormalige waterkeringen en historische wegen.
- De lintbebouwing van (o.a.) Wognum.
- Behouden en restaureren van de historische bebouwing, de stolpen, de klinkerbestratingen de bebouwing.
- Openheid van het landelijk gebied van Opmeer en Wognum en de waaierverkaveling van Wadway en Spanbroek. Intact houden van de verkaveling.

Onder het kopje “behouden” treffen we het volgende aan:

- Versterking van belangrijke lintstructuren als de lintdorpen en kreekruigen. Behoud en restauratie van bijbehorende bebouwing, de stolpen, klinkerbestrating en beplanting.
- Cultuurhistorische structuren van kleine kernen, door bij ruimtelijke ontwikkelingen de cultuurhistorie als uitgangspunt te nemen. Nieuwe bebouwing een bijdrage laten vormen aan de cultuurhistorische identiteit van de locatie.

De waarden van de lintbebouwing en de (voormalige) waterkeringen zijn nader gespecificeerd in de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie. Deze bestaat uit de delen historische geografie, historische (stede)bouwkunde en archeologie.

5.2.2 Huidige situatie

In de huidige situatie is sprake van een agrarisch grondgebruik (boomgaard) achter de lintbebouwing aan de Kerkstraat en Kerkweg. De boomgaard kenmerkt zich door een karakteristieke boombeplanting (windsingels) die het waaierpatroon van de polder versterkt.

5.2.3 Toekomstige situatie

Het verkavelingsplan Bloesemgaerde bouwt voort op de huidige karakteristiek van het gebied. De karakteristieke verkaveling (waaierpatroon) komt terug in de verkaveling van de woonbuurten. De ruimte die ontstaat door het uitlopen van het waaierpatroon wordt ingezet voor de realisatie van groene gebieden in de nieuwe wijk die ieder met een eigen specifiek boomtype zal worden ingevuld waardoor binnen de wijk Bloesemgaerde vier verschillende boomgaarden ontstaan.

5.2.4 Conclusie

De invulling van de nieuwe woonwijk sluit aan op de karakteristieke waarden in het gebied:

- Afronding en versterking van de linten Kerkstraat en Kerkweg.
- Aansluiten op de kenmerkende waaierverkaveling
- knipoog naar de boomgaard

Het plan respecteert de aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied en de gebiedskarakteristieke kenmerken zullen zijn terug te vinden in de nieuwe woonwijk. Hiermee is sprake van een ruimtelijk verantwoorde en beperkte uitbreiding, waarbij in de opzet aansluiting is gezocht bij de stedenbouwkundige opzet en het dorpse karakter van Wognum.

5.3 Monumenten

In het plangebied zijn geen beschermde monumenten aanwezig. Ook in de directe omgeving bevinden zich geen monumenten die van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling

6 Mobiliteit

6.1 Kader

Nota Mobiliteit

De Nota Mobiliteit vervangt het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan en vormt daarmee de opvolger van het Tweede Structuurschema Verkeer en Vervoer (SVV2). Het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP) was oorspronkelijk bedoeld als opvolger van het SVV2. Dit plan heeft echter nooit een officiële status gekregen omdat het door de Tweede Kamer, in het voorjaar van 2002, werd afgewezen.

In de Nota Mobiliteit worden de hoofdlijnen van het nationale verkeers- en vervoersbeleid voor de komende decennia beschreven. Uitgangspunt van beleid is dat mobiliteit een noodzakelijke voorwaarde is voor economische en sociale ontwikkeling. Een goed functionerend systeem voor personen- en goederenvervoer en een betrouwbare bereikbaarheid van deur tot deur zijn essentieel om de economie en de internationale concurrentiepositie van Nederland te versterken. In de Nota Mobiliteit is aangegeven op welke wijze dit plaats kan vinden. In de Uitvoeringsagenda van de Nota Mobiliteit is beschreven hoe uitvoering wordt gegeven aan het in de Nota Mobiliteit geschetste beleid.

Verkeers- en vervoersplan Noord-Holland

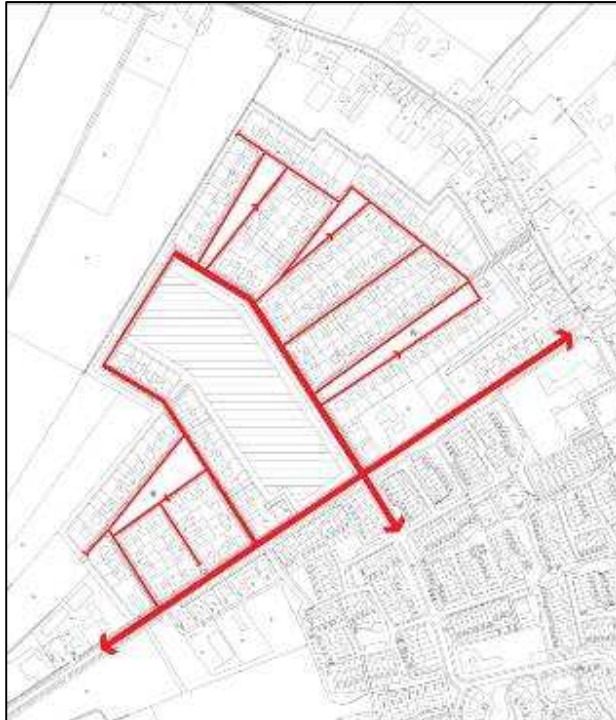
Dit plan is op 17 februari 2003 vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland. In dit plan wordt inzake het “Bereikbaarheidsprofiel Noord-Holland Noord” opgemerkt dat er zich slechts op een beperkt aantal plaatsen problemen voordoen in de vorm van echte capaciteitstekorten. Structureel is dat (o.a.) in de omgeving van Hoorn bij de aansluiting van de N302 (Westfriisaweg) op de rijksweg A7. Er zijn plannen in de maak om dit op te lossen, o.a. door aan de N302 een stroomwegfunctie toe te kennen. Gelet op de ligging van Wognum kan dit voor deze dorpskern van belang zijn. Verder bevat het plan eigenlijk geen onderwerpen waaraan het onderhavige bestemmingsplan kan worden getoetst of waarmee het in strijd zou kunnen zijn.

6.2 Huidige situatie

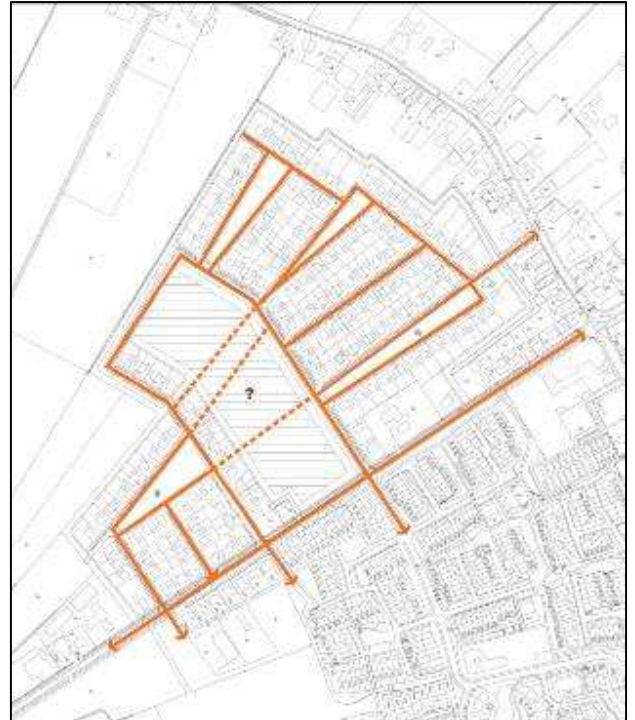
De Kerkweg en vooral Kerkstraat zijn binnen Wognum de belangrijkste doorgaande lijnen en domineren de ruimtelijke hoofdstructuur van het dorp. Deze oude linten verzorgen de ontsluiting van het dorp, leggen relaties met de omgeving en het landschap en bieden plaats aan belangrijke maatschappelijke functies als winkels, scholen en kerken. De nieuwe ontwikkelingen op de locatie Bloesemgaerde worden daarom zoveel mogelijk opgehangen aan deze twee lijnen. De hoofdontsluiting vindt plaats via de Kerkweg, maar er zal voor langzaamverkeer ook een aansluiting gemaakt worden op de Kerkstraat. Daarnaast zullen woonwijk en multifunctioneel centrum zich duidelijk presenteren aan de Kerkweg. Beiden krijgen hier een eigen ‘gezicht’, dat aansluit bij het karakter van het lint en zich onderscheidt van de achtergelegen uitbreidingen.

Afbeelding 8 Verkeersstructuur

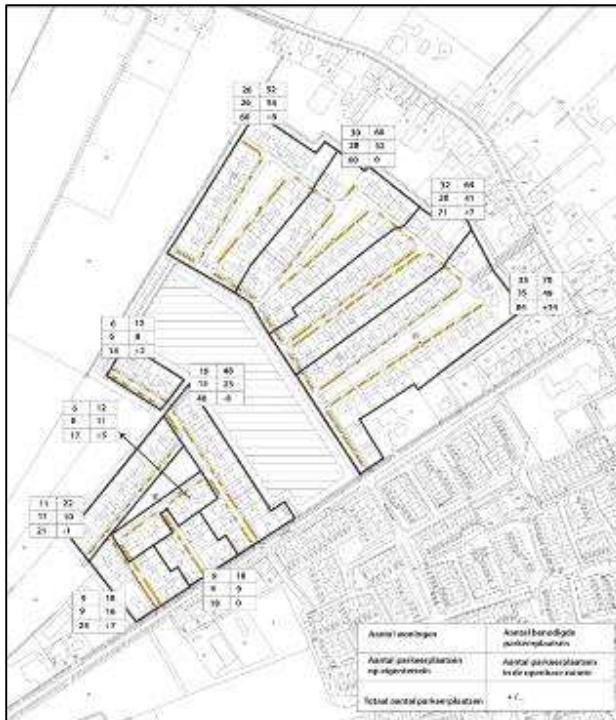
KuiperCompagnons, Locatie Bloesemgaerde te Wognum, Verkeerskundige onderbouwing(3 april 2008)



Verkeersontsluiting snelverkeer



Verkeersontsluiting langzaam verkeer



Parkeren

Toelichting bestemmingsplan "Bloesemgaerde Wognum" december 2009

Daarnaast is met de toename om de toename van het autoverkeer de Nieuweweg aangelegd. Hier concentreert zich nu het doorgaande autoverkeer richting de op- en afrit aan de noordzijde van Wognum.

6.3 Toekomstige situatie

Door GoudappelCoffeng is in april 2008 een verkeerskundige onderbouwing van de ontwikkeling gegeven die op 8 juli 2009 is geactualiseerd.

Nieuwbouwlocatie Bloesemgaerde wordt ontsloten via de Kerkweg. Vanaf deze weg kan het autoverkeer op twee locaties (aan weerszijden van het multifunctioneel centrum) de nieuwe wijk in- en uitrijden. Ter hoogte van de kruising Kerkweg-Stolphoevelaan-Conferencelaan zal een rotonde worden aangelegd. Op de twee invalswegen van het plangebied sluiten diverse wegen aan ter ontsluiting van de beoogde woningen (max. 187). Langs deze wegen is het de bedoeling om parkeerhavens (langsparkeren) te realiseren. Voor elk van de wegen is reeds een wegprofiel opgesteld. De bewoners/bezoekers van de woningen die grenzen aan de Kerkweg kunnen direct het erf op- en afrijden vanaf de Kerkweg.

In het Verkeersplan Wognum is het uitgangspunt dat alle wegen worden aangemerkt als erftoegangsweg (30 km/h), uitgezonderd een aantal. De wegen die rondom dit plangebied liggen (de Westeinderweg en de Kerkweg) hebben de functie van gebiedsontsluitingsweg (50 km/h) toegewezen gekregen. Dit past binnen het landelijke verkeersveiligheidsbeleid. In woonbuurten dient de snelheid van het gemotoriseerd verkeer zo laag mogelijk te zijn, zodat het langzaam verkeer zich veilig voelt tussen het gemotoriseerde verkeer.

6.4 Conclusie

Als het bouwplan volledig is gerealiseerd, zal de Kerkweg naar verwachting per werkdag circa 2.334 mvt extra te verwerken krijgen. Daarmee komt de totale verkeersdruk op de Kerkweg naar schatting op circa 4.000 mvt/etm.

In het plan is er rekening gehouden met de parkeernorm van twee parkeerplaatsen per woning (één op eigen erf en één in de openbare ruimte). Uiteraard dient het multifunctioneel centrum het parkeren op eigen terrein op te lossen om overlast voor bewoners te voorkomen.

Het verdient de voorkeur om de route vanaf de Stolphoevelaan lopend door het toekomstig woongebied in de toekomst aan te sluiten op de Kerkstraat/Westeinderweg (eventueel alleen voor langzaam verkeer). Op dit moment is deze aansluiting nog niet mogelijk, maar mocht er besloten worden de sportvelden te verplaatsen naar deze locatie, dan ontstaan er kansen. Wel dient hierbij gelet te worden op het gevaar dat er doorgaande routes door de wijk ontstaan.

7 Milieu

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de diverse milieuaspecten die relevant zijn voor het plangebied. Per aspect wordt het geldende wettelijk en/of het beleidskader beschreven. Daarnaast wordt het uitgevoerde onderzoek belicht waarbij de resultaten kort worden weergegeven. Ten slotte wordt op basis van het kader en het onderzoek de conclusie weergegeven.

7.2 Geluid

7.2.1 Kader

Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

Het NMP 4 formuleert een nieuwe benadering voor geluidbeleid: de gebiedsgerichte aanpak. De uitdaging is het vergroten van “akoestische kwaliteit in Nederland” door in elk gebied de akoestische kwaliteit te waarborgen die past bij de functie van het gebied. Akoestische kwaliteit betekent dat de gebiedseigen geluiden niet overstemd mogen worden door niet gebiedseigen geluid. Ook moet het geluidsniveau passen bij het gebied. Hoofddoelstelling van het geluidbeleid in het NMP is het bereiken van het streefbeeld van akoestische kwaliteit in alle gebieden in 2030, ofwel:

- in 2010 wordt de grenswaarde van 70 dB(A) bij woningen niet meer overschreden;
- de akoestische kwaliteit in het stedelijk en landelijk gebied is in 2030 gerealiseerd;
- in 2010 is een forse verbetering van de akoestische kwaliteit in het stedelijk gebied gerealiseerd ten opzichte van de situatie in 2000, mede door de aanpak van de Rijksinfrastructuur;
- de akoestische kwaliteit in de Ecologische Hoofdstructuur is in 2030 gerealiseerd.

Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid (MIG)

In november 2002 is besloten tot een gefaseerde modernisering (wijziging) van de Wet geluidhinder (Wgh), ook wel de Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid (MIG) genoemd. Dit wetsvoorstel is op 14 juni 2005 met algemene stemmen aangenomen door de Tweede Kamer. De Eerste Kamer heeft het wetsvoorstel op 3 juli 2006 zonder stemming aangenomen. De gewijzigde Wet geluidhinder is op 1 januari 2007 in werking getreden.

Deze wet dient vier doelen:

- in de eerste plaats wordt tegemoet gekomen aan een aantal wensen uit de praktijk; het groten-deels decentraliseren naar burgemeester en wethouders van de bevoegdheid om hogere waarden vast te stellen, is daarvan het belangrijkste voorbeeld; andere voorbeelden zijn het aanpassen van het begrip “dove gevel”, de saneringsbepalingen en het verduidelijken van het zonebeheer;
- ten tweede wordt de doorwerking van de - in voorbereiding zijnde - Interim-wet stad-en-milieubenadering in de Wet geluidhinder geregeld; op grond van deze interim-wet is het mogelijk om in bepaalde gevallen onder strikte voorwaarden af te wijken van de maximale grenswaarden uit de Wet geluidhinder; om te waarborgen dat deze benadering goed past binnen het totale stelsel

- van de Wet geluidhinder is de wet hierop aangepast;
- ten derde wordt een aantal leemten en onduidelijkheden in de oude Wet geluidhinder weggenomen; belangrijke voorbeelden zijn het verduidelijken van de inhoud van het akoestisch onderzoek, het verduidelijken van de definitie van het begrip "wijziging van een spoorweg" en het verduidelijken van de reconstructiebepalingen; voorts is een aantal weinig of niet gebruikte bepalingen uit de oude Wet geluidhinder geschrapt; het gaat daarbij bijvoorbeeld om de bepaling inzake "trillingen";
- tenslotte geeft de wet uitvoering aan het beleidsvoornemen om de Europees geharmoniseerde dosismaat zo breed mogelijk in te voeren in de geluidregelgeving; dat heeft geresulteerd in de invoering van Lden als nieuwe dosismaat voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) zullen bij de voorbereiding van een bestemmingsplan waarbinnen de nieuwbouw van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen is toegestaan de van belang zijnde geluidhinderaspecten moeten worden onderzocht. Onder andere geluidsgevoelige bestemmingen worden onder meer verstaan: scholen en gezondheidsinstellingen.

7.2.2 Onderzoek

Conform het bovenstaande is in het kader van het bestemmingsplan "Bloesemgaerde Wognum" in september 2008 akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke geluidhinder als gevolg van het wegverkeer op de Kerkweg en de route Westeinderweg/Kerkstraat/Verlengde Kerkweg ("Gemeente Medemblik, Bestemmingsplan "Bloesemgaerde Wognum", Milieu-onderzoek, KuiperCompagnons, 10 september 2008). Naar aanleiding van een zienswijze op het ontwerpplan is aanvullend onderzoek uitgevoerd naar de akoestische gevolgen van de reconstructie van de Kerkweg en is eveneens onderzoek uitgevoerd naar de nieuwe woningen die mogelijk worden gemaakt in het wijzigingsgebied langs de Kerkstraat. Eveneens is aanvullend in het onderzoek opgenomen de mogelijkheid voor de bouw van een woning ten oosten van en op het perceel van het adres Kerkweg 14.

Uit het onderzoek blijkt dat het verkeer op de Kerkweg en de Kerkstraat een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB veroorzaakt. De maximaal berekende geluidsbelasting bedraagt 57 dB door het verkeer op de Kerkweg en 61 dB als gevolg van het verkeer op de Kerkstraat. De maximale mogelijke ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden. Op grond van het stedenbouwkundig plan is het noodzakelijk voor 12 woningen een hogere waarde vast te stellen.

De reconstructie van de Kerkweg (aanleg rotonde) leidt tot een toename van de geluidsbelasting van 2 dB of hoger. Uit het onderzoek blijkt dat voor 4 woningen die in de zone van de reconstructie zijn gelegen een hogere waarde moet worden vastgesteld. De maximale geluidsbelasting bedraagt 54 dB op de eindgevels van de woningen Mandrill 17 en 19.

7.2.3 Conclusie

Akoestisch onderzoek heeft uitgewezen dat de geluidhinder als gevolg van het wegverkeer op de Kerkweg en de Kerkstraat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschrijdt; de maximaal berekende geluidsbelasting bedraagt 57 dB. De reconstructie van de Kerkweg leidt er toe dat voor 4 bestaande woningen een hogere waarde moet worden vastgesteld.

Gezien het voorgaande is het noodzakelijk dat burgemeester en wethouders een hogere waarde vast-

stellen. Het ontwerpbesluit tot vaststelling van een hogere waarde heeft gelijktijdig met het ontwerp vrijstellingsbesluit, gedurende zes weken terinzage gelegen. Naar aanleiding van de beoordeling van de zienswijze wordt geconcludeerd dat aanvullend een hogere waarde moet worden vastgesteld. Op grond van artikel 76 Wgh wordt het ontwerpbesluit nogmaals terinzage gelegd. De gemeenteraad moet zijn beslissing tot vaststelling van het plan aanhouden totdat de hogere waarde zijn vastgesteld.

7.3 Luchtkwaliteit

7.3.1 Kader

Op grond van Hoofdstuk 5 titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm) is onderzocht in hoeverre de luchtkwaliteit kan voldoen aan de grenswaarden van de in bijlage 2 Wm aangegeven stoffen. Deze titel is met ingang van 15 november 2007 in werking getreden.

Wet milieubeheer

De kern van titel 5.2 luchtkwaliteitseisen Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen (op regionaal, nationaal en internationaal niveau) die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen / projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren. Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste zijn.

Naast de introductie van het NSL is de invoering van het begrip «niet in betekenende mate» een belangrijk onderdeel van het systeem. Projecten die minder dan een, bij algemene maatregel van bestuur (AMvB) vastgelegde, grens bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven niet langer aan de grenswaarden te worden getoetst. In dat kader maakt de Wm het volgende onderscheid tussen grote en kleine projecten.

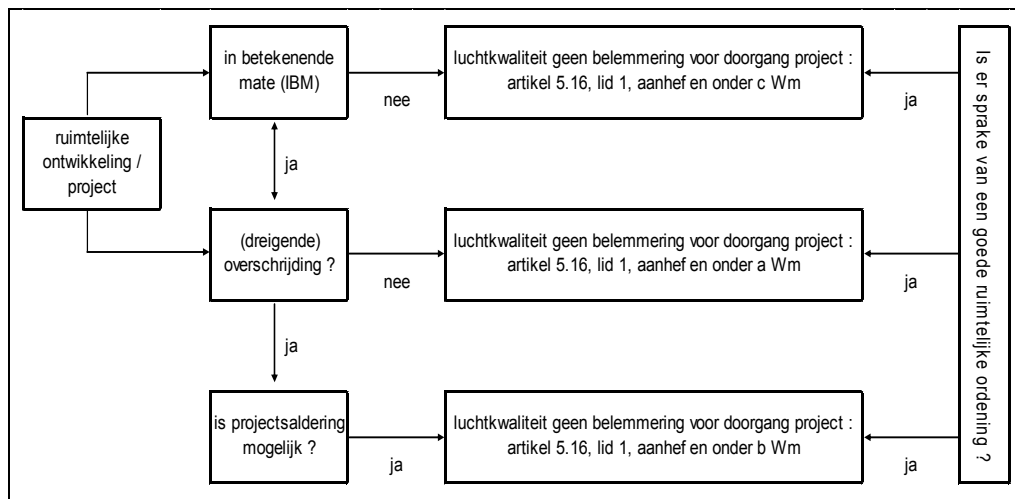
- Grote projecten: projecten die de luchtkwaliteit “in betekenende mate” (IBM) verslechteren. Ze zijn waar mogelijk opgenomen in het gebiedsgerichte programma van het NSL. Deze projecten worden niet meer beoordeeld op de afzonderlijke effecten op de luchtkwaliteit, maar getoetst aan de criteria van het NSL;
- Kleine projecten: projecten die de luchtkwaliteit “niet in betekenende mate” (NIBM) verslechteren. Deze projecten hebben geen wezenlijke invloed op de luchtkwaliteit en behoeven niet meer te worden beoordeeld op luchtkwaliteit.

Interim-periode

Het NSL treedt pas in werking als de Europese Unie derogatie heeft verleend, hetgeen inhoudt dat de termijn waarop aan de Europese luchtkwaliteitseisen moet worden voldaan wordt verlengd. De huidige stand van zaken (juli 2009) is dat het NSL door de Ministerraad definitief is vastgesteld. De verwachting is dat het NSL op 1 augustus in werking treedt.

In het hierna opgenomen stroomschema voor de interim-periode is aangegeven op welke wijze een nieuw project in het kader van de titel 5.2 luchtkwaliteitseisen Wm moet worden beoordeeld.

Stroomschema interim-periode



In de Regeling NIBM zijn voor de interim-periode functiecategorieën of een combinatie van functiecategorieën aangegeven waarbij er sprake is van een NIBM-project. Het handelt bij NIBM-projecten om een toename van maximaal 1% van de jaargemiddelde concentraties NO_2 of PM_{10} ($0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$) als gevolg van het project. Past het project niet in één van de (functie-)categorieën dan is het mogelijk om middels een berekening aan te tonen dat het project aangemerkt kan worden als een NIBM-project. En is toetsing aan de wettelijke grenswaarden van bijlage 2 Wm (luchtkwaliteitseisen) niet nodig.

Daarnaast levert het milieu-aspect luchtkwaliteit uiteraard geen belemmeringen voor de doorgang van een project als er in de (gerealiseerde) toekomstige situatie geen overschrijdingen van de wettelijke grenswaarden van bijlage 2 Wm (luchtkwaliteitseisen) zijn (artikel 5.16, lid 1, aanhef en onder a Wm). Voor wat betreft de stoffen NO_2 en PM_{10} bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Deze grenswaarde voor NO_2 geldt vanaf het jaar 2010 en voor PM_{10} vanaf het jaar 2005. Daarnaast is voor PM_{10} een 24 uurgemiddelde grenswaarde vastgelegd van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ welke maximaal 35 keer per jaar mag worden bereikt.

Indien op 1 augustus het NSL in werking treedt behoeven de genoemde grenswaarde voor NO_2 pas te worden bereikt in 2015 voor NO_2 en in 2011 voor PM_{10} .

Indien een project niet aangemerkt kan worden als een NIBM-project en zich op een locatie bevindt waar de gestelde grenswaarden zullen worden overschreden, kan het project alleen doorgang vinden middels projectsaldering (artikel 5.16, lid 1, aanhef en onder b Wm).

7.3.2 Onderzoek

Zoals hiervoor is aangegeven zijn in de bijlagen 1B en 3B van de Regeling NIBM voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, wanneer een project als een NIBM-project kan worden beschouwd. In juni 2008 is onderzoek uitgevoerd naar onderhavig bestemmingsplangebied om te bepalen of het plan kan worden aangemerkt als NIBM ("Gemeente Medemblik, Bestemmingsplan "Bloesemgaarde Wognum, Milieu-onderzoek", concept-rapportage, KuiperCompagnons, september 2008). Uit het onderzoek blijkt dat de ontwikkelingen in het plan als IBM-project moet worden beschouwd. Omdat de concentratie luchtverontreinigende stoffen van de maatgevende stoffen NO_2 en PM_{10} echter ruim-

schoots onder de grenswaarde blijven vormt luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkelingen in het plan.

7.3.3 Conclusie

Hoewel de ontwikkeling in het plan als IBM-project moet worden beschouwd, vormt het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmering voor de ontwikkelingen in het plan, aangezien de concentratie luchtverontreinigende stoffen van de maatgevende stoffen NO₂ en PM₁₀ ruimschoots onder de grenswaarde blijven.

7.4 Externe veiligheid

7.4.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

Met betrekking tot risico's wordt onderscheid gemaakt in twee risicomaten: het groepsrisico (GR) en het plaatsgebonden risico (PR). Het groepsrisico is de kans op het gelijktijdig overlijden van een bepaald aantal mensen als gevolg van een ramp. De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde.

Het plaatsgebonden risico is de kans op het overlijden van een individu als gevolg van een calamiteit indien die persoon zich permanent en onbeschermd op een bepaalde locatie zou bevinden. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor bestaande situaties wordt het niveau van 10⁻⁵ per jaar als grenswaarde gehanteerd, 10⁻⁶ per jaar geldt als richtwaarde. Voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van 10⁻⁶ per jaar. Een richtwaarde is daarbij niet van toepassing.

De regelgeving voor externe veiligheid met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (Stc. 147, 2004). Deze circulaire kan worden gezien als voorbode van een eventuele wettelijke verankering van de risiconormen. Met de realisatie van de wettelijke verankering komt deze circulaire te vervallen. Op dit moment wordt voorzien dat deze wetgeving binnen één jaar van kracht kan zijn (2008).

7.4.2 Onderzoek

Inrichtingen

In het plangebied liggen geen risicovolle bedrijven waarop het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) van toepassing is. Ook in de directe nabijheid van het plangebied zijn dergelijke bedrijven niet aanwezig.

Transport

Het plangebied is op grote afstand gelegen van aardgasleidingen van het hoofdnet en regionale gasbuisleidingen. Het plangebied ligt ver buiten de invloedssfeer van deze leidingen. Deze zijn voor de externe veiligheidstoets derhalve niet relevant.

Buisleidingen voor het transport van brandbare vloeistoffen zijn, voor zover bekend, niet aanwezig in de omgeving van het plangebied.

Het plangebied ligt op meer dan 750 meter afstand van de rijksweg A7. De A7 is opgenomen in de “Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen”. Hierin staat aangegeven dat op de meest nabijgelegen tellpunten op de A7 er geen PR 10^{-6} contour aanwezig is. Het plaatsgebonden risico van de A7 vormt dan ook geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

Voor de beoordeling van het groepsrisico van de A7 is gekeken naar de PR 10^{-8} contour (als maat voor het invloedsgebied). Deze is volgens de risicoatlas gelegen op 200 meter afstand van de A7. Het plangebied valt buiten deze zone. De aanwezigheid van de A7 vormt volgens de huidige inzichten dan ook geen belemmering voor het bestemmingsplan.

7.4.3 Conclusie

Het aspect Externe Veiligheid vormt, gelet op het bovenstaande geen belemmering voor de realisatie van “Bloesemgaerde” en de uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan.

7.5 Kabels en leidingen

Drinkwatertransportleidingen

In woongebieden liggen vaak meerdere transportleidingen die van groot belang zijn voor de drinkwatervoorzieningen van zo’n gebied. Als gevolg van het steeds intensiever gebruik van de openbare ruimte vormt de ligging van het transportnet een aandachtspunt bij diverse planvormingen voor infrastructuur, woningbouw, kantoorlocaties, etc. Om te voorkomen dat in een vrij laat stadium de aanwezigheid van de leidingen wordt geconstateerd, wordt preventief informeren als geschikt middel gezien. Om deze reden is het gewenst om drinkwatertransportleidingen in bestemmingsplannen op te nemen. Inventarisatie heeft uitgewezen dat er in of in de nabijheid van het plangebied geen drinkwatertransportleidingen gelegen zijn. Derhalve zijn hieromtrent in het bestemmingsplan geen bepalingen opgenomen.

Gasleidingen

Uit oogpunt van veiligheid kennen aardgastransportleiding met een zodanige capaciteit een veiligheids-/toetsingszone en een bebouwingsvrije zone. Binnen deze zones gelden beperkingen ten aanzien van de bouw van gevoelige objecten. De veiligheids-/toetsingszones zijn, conform de circulaire van het Ministerie van VROM “Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen” d.d. 26 november 1984 bepaald. Momenteel wordt door het ministerie van VROM nieuw beleid geformuleerd met betrekking tot de zonering rondom aardgastransportleidingen. Op basis van nieuwe inzichten en verbeterde modellering is namelijk gebleken dat, afhankelijk van de wanddikte en diepteligging van de leidingen, de afstanden van de 10^{-6} contour voor het plaatsgebonden risico soms veel groter zijn dan is bepaald in de eerdergenoemde circulaire van het ministerie van VROM.

Inventarisatie heeft aangewezen dat er in of in de nabijheid van het plangebied geen gasleidingen gelegen zijn. Derhalve zijn hieromtrent in het bestemmingsplan geen bepalingen opgenomen.

7.6 Bodemkwaliteit

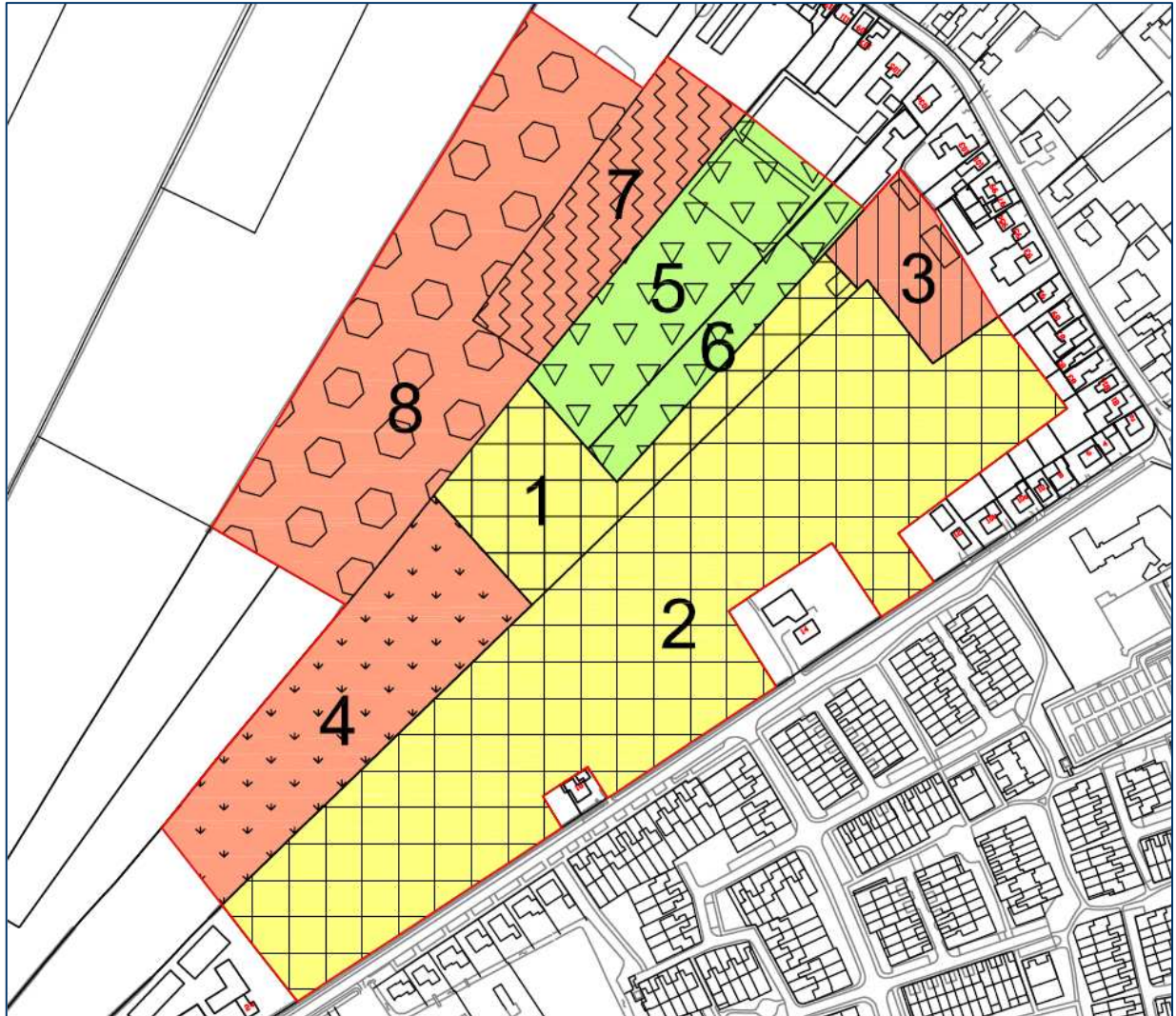
7.6.1 Kader

Het is wettelijk geregeld dat ontwikkelingen pas kunnen plaatsvinden als de bodem waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. In het kader van de Woningwet is bij herinrichtingssituaties doorgaans een bodemonderzoek noodzakelijk. Bij een bestemmingswijziging wordt bodemonderzoek slechts noodzakelijk geacht, indien de bestemmingswijziging tevens een wijziging naar een strenger bodemgebruiksvorm inhoudt. Bij een bestemmingswijziging die een gelijkblijvend of minder streng bodemgebruik oplevert, wordt de bodemkwaliteit in het kader van de bestemmingswijziging niet relevant geacht en wordt onderzoek niet noodzakelijk geacht.

Voor bodemgebruik wordt uitgegaan van acht verschillende bodemfuncties:

1. landbouw;
2. moestuin/volkstuin;
3. wonen met tuin;
4. kinderspeelplaatsen;
5. natuurgebieden;
6. groen met natuurwaarden;
7. industrie en ander groen;
8. bebouwing en infrastructuur.

Afbeelding 9
Overzicht bodemonderzoek



In het kader van de Wet bodembescherming worden in het ontwerp Besluit Bodemkwaliteit de acht bodemfuncties onderscheiden in drie bodemklassen:

- klasse landbouw (1 en 2) en natuur (5)
- klasse wonen (3, 4 en 6)
- klasse industrie/bedrijven (7 en 8)

In eerste instantie wordt volstaan met een historisch vooronderzoek conform de NVN 5725 van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI). Indien uit dit vooronderzoek volgt dat op grond van die resultaten een verontreiniging te verwachten is, dient een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 van het NNI te worden uitgevoerd.

De kwaliteit van verontreinigde bodem moet ten behoeve van realisatie van de nieuwe bestemming voldoen aan doelstellingen uit het BEVER beleid (beleidsvernieuwing bodemsanering). Uitgangspunt is dat functioneel wordt omgegaan met eventueel aanwezige verontreinigingen. Tevens introduceerde de commissie Welschen in het begin van de jaren negentig het begrip “actief bodembeheer”. Het doel hiervan is om op verstandige, doelmatige wijze om te gaan met de structurele aanwezigheid van bodemverontreiniging.

Indien bij bodemonderzoek saneringswaardige verontreinigingen worden vastgesteld, dient voorafgaand aan of tijdens de herinrichting sanering plaats te vinden conform de nota Gezamenlijk Bodemsaneringsbeleid (BoBel, 1 november 2003) van de Provincie Noord-Holland, dan wel in de plaats tredende recentere provinciale nota's.

	Kadastraal nr.	Uitgevoerd onderzoek	Onderzoeksbureau	Datum	Resultaat onderzoek	Status
 2	WNM O238	Verkennd bodemonderzoek projectnummer: 0020070	PRS bodemonderzoek en milieudienstverlening	24-08-2000	Locatie licht verontreinigd (GR). Geen aanleiding tot nader onderzoek	Uit milieuhygiensisch oogpunt geen bezwaren voor het verlenen van een bouwvergunning.
 1	WNM O219	Verkennd bodemonderzoek rap.nr: 00-8100-1157	de Vries & van de Wiel	24-08-2000	Locatie licht verontreinigd (GR+GW) Geen aanleiding tot nader onderzoek	Uit milieuhygiensisch oogpunt geen bezwaren voor het verlenen van een bouwvergunning
 3	WNM O220 (ged.), O150, O255, O256	Saneringsplan rap.nr: 6002-MI-RAP (WBB-nr: NH/0466/00023)	Unihorn bv	03-02-2006	Locatie ernstig verontreinigd (GR+GW) Uitvoeren sanering noodzakelijk	Beschikking op saneringsplan (kenmerk 2006-30746, d.d. 04-07-06, Saneren binnen 4 jaar na afgifte beschikking. Na sanering conform saneringsplan geen milieuhygiensische bezwaren voor het verlenen van een bouwvergunning.
 3	WNM O220 (ged.)	Verkennd bodemonderzoek brieffenmerk: SJA/LT/6090-2/3181	Unihorn bv	15-12-2006	Locatie licht verontreinigd (GR+GW). Waterbodembodem is klasse 4.	Halfverharding verwijderen en afvoeren naar erkende verwerker, Opstellen plan van aanpak voor waterbodemsanering (klasse 4 sllb), Locatie vooralsnog niet geschikt voor woningbouw.
 4	WNM O208 (ged.)	Verkennd bodemonderzoek brieffenmerk: SJA/LT/6090-2/3182	Unihorn bv	15-12-2006	Locatie licht verontreinigd (GR+GW). Geen aanleiding tot nader onderzoek	Uit milieuhygiensisch oogpunt geen bezwaren voor het verlenen van een bouwvergunning
 5,6	WNM O209, O262	Verkennd bodemonderzoek rap.nr: 6090-MI-RAP	Unihorn bv	17-05-2006	Locatie licht (GR tot matig (GW) verontreinigd. Asbestmateriaal op maatveld. Waterbodembodem is klasse 3. Aanleiding tot nader onderzoek GW, asbest en waterbodembodem.	Locatie vooralsnog niet geschikt voor woningbouw. Beperking: aanwezigheid klasse 3 waterbodembodem. Na verwijdering klasse 3 waterbodembodem locatie geschikt voor woningbouw.
		Aanvullend bodemonderzoek en uitvoeren asbestverwijdering middels handpicking. brieffenmerk: JB/LT/6090-1/1979-1	Unihorn bv	30-08-2006	Herbemonstering arseen in GW Resultaat: arseen in GW > Interventiewaarde Nader onderzoek waterbodembodem Resultaat: waterbodembodem klasse 3 Uitvoeren handpicking asbest Resultaat: asbest op maatveld verwijderd.	Toelichting Interventiewaardeoverschrijding arseen in grondwater: Waarde wordt (in overleg met het bevoegd gezag) beschouwd als regionale achtergrondwaarde.
 7	WNM O248 (ged.)	Verkennd bodemonderzoek rap.nr. 7217-MI-RAP	Unihorn bv	08-11-2007	Locatie licht verontreinigd (GR+GW). Geen aanleiding tot nader onderzoek	Uit milieuhygiensisch oogpunt geen bezwaren voor het verlenen van een bouwvergunning
 8	WNM O205 (ged.)	Verkennd bodemonderzoek rap.nr. 7217-MI-RAP	Unihorn bv	08-11-2007	Locatie licht verontreinigd (GR+GW). Geen aanleiding tot nader onderzoek	Uit milieuhygiensisch oogpunt geen bezwaren voor het verlenen van een bouwvergunning

7.6.2 Onderzoek

In het kader van de voorgestelde ontwikkelingen ter plaatse van onderhavig plangebied is reeds vanaf 2000 onderzoek gedaan naar de bodemkwaliteit van de gronden. Onderstaande tabel geeft, in combinatie met afbeelding 9, een overzicht weer van alle uitgevoerde onderzoeken.

Uit de tabel blijkt het volgende: voor het grootste gedeelte van het bestemmingsplangebied zijn vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen bezwaren voor het verlenen van een bouwvergunning. Ter plaatse van een gedeelte van gebied 3 is echter een ernstige verontreiniging aangetroffen, waarbij sanering noodzakelijk is. Na de sanering (conform saneringsplan) is de locatie geschikt. Een tweede gedeelte van gebied 3 dient eveneens onder handen genomen te worden; de halfverharding dient te worden verwijderd en er dient een waterbodemsanering plaats te vinden. De gebieden 5 en 6 zijn geschikt voor woningbouw nadat de klasse 3 waterbodem is verwijderd.

Op 4 augustus 2009 heeft Unihorn BV nog een aanvullende onderzoek t.p.v. plangebied “Bloesemgaerde” uitgevoerd. Dit onderzoek vloeide voort uit een eerdere beoordeling van bodemrapporten door de milieudienst. Uitkomsten hiervan zijn dat ter plaatse van de voormalige sloten geen bodemvreemd materiaal is aangetroffen, Deelgebied 2 is nagenoeg vrij van verontreiniging en de overige onderzoek geen aanleiding geeft tot het verrichten van nader onderzoek.

7.6.3 Conclusie

Middels een negental onderzoeken is de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het bestemmingsplangebied bepaald. Voor het grootste gedeelte van het plangebied gelden vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen ten opzichte van de voorgenomen ontwikkelingen; In een gedeelte van gebied 3 dienen sanerende werkzaamheden te worden uitgevoerd.

Het bodemonderzoek uit 2000 wordt voor vaststelling geactualiseerd. Gelet op het ontbreken van (nieuwe) verstoringen is het echter niet de verwachting dat de conclusies van de actualisatie anders zullen zijn dan in de eerdere onderzoeken het geval is geweest.

7.7 Bedrijven

In een straal van circa 100 m rond het plangebied zijn geen bedrijven gelegen die, gezien hun aard, invloed hebben op de nieuw te bouwen woningen. De bakkerij aan de Kerkstraat is een Amvb-inrichting, milieucategorie 2, met een hindercontour van 30 m. De afstand tot aan de nieuwe woningen is groter dan 30 m, waardoor dit bedrijf niet van invloed is.

Andersom zijn er voor de aanwezige bedrijven geen nieuwe beperkingen van de milieuruimte te verwachten door de realisatie van het plan.

Multifunctionele accommodatie

Het gebied Bloesemgaerde kan worden gezien als een gemengd gebied; waar woningen en voorzieningen samenkomen. In de centrale zone in het plangebied is ruimte gereserveerd voor de ontwikkeling van een multifunctionele accommodatie. Daarbinnen wordt de realisatie van een schoolgebouw en een sporthal (waarin tot 12x per jaar evenementen zijn toegestaan) voorzien.

In de brochure “Bedrijven en milieuzonering” van de Vereniging Nederlandse Gemeente (VNG) is een voorbeeld-Staat-van-Bedrijfsactiviteiten voorgebieden met functiemenging opgenomen, die specifiek gericht is op de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten binnen gebieden met functiemenging. Deze Staat bevat geen richtafstanden, maar een drietal ruimtelijk relevante milieucategorieën (A, B en C), welke aangeven onder welke omstandigheden activiteiten inpasbaar zijn. Één en ander is weergegeven in tabel 3 op de volgende pagina.

Tabel 3: milieucategorieën in gebieden met functiemenging

Categorie	Toelaatbaarheid
A	Toelaatbaar aanpandig aan woningen
B	Toelaatbaar indien bouwkundig afgescheiden van woningen
C	Toelaatbaar indien gesitueerd langs een hoofdweg.

Een school en een sporthal zijn in de Staat benoemd als categorie B. Aangezien wordt voldaan aan de in bovenstaande tabel opgenomen voorwaarden voor toelaatbaarheid, stuit inpassing in het plangebied niet op belemmeringen.

Tevens kan worden gemeld dat in de bouwkundige uitwerking van de gevel van het gebouw rekening zal worden gehouden met een voldoende geluidisolatie. De sporthal dient qua geluidsvoorschriften ten opzichte van de (nieuwe te bouwen) woningen te voldoen aan de voorschriften opgenomen in het activiteitenbesluit. Hieruit mag worden geconcludeerd dat naar verwachting geen sprake is van geluidhinder afkomstig van de sporthal.

7.6.3 Conclusie

Naar aanleiding van het voorgaande zijn er geen belemmeringen voor wat betreft de realisatie van de sporthal en school.

8 Water

8.1 Kader

Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding geeft het kader voor het waterbeheer voor Nederland, nu en in de toekomst. De hoofddoelstelling is *“een veilig en goed bewoonbaar land en het in stand houden/versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd”*. Om de veerkracht van de watersystemen te vergroten dient de waterconservering en -buffering te worden bevorderd en de afwenteling van (water)problemen op naastgelegen gebieden te worden beperkt.

Leidraad daarbij is:

- het volgen van de voorkeursvolgorde vasthouden, bergen en afvoeren met betrekking tot de waterkwantiteit;
- het stimuleren van de afkoppeling van water vanaf het verhard oppervlak en infiltratie in de bodem;
- aandacht voor de waterketen (drinkwaterleverantie, riolering, afvalwaterbehandeling) in relatie tot duurzaam bouwen;
- het volgen van de voorkeursvolgorde schoonhouden, scheiden en zuiveren met betrekking tot de waterkwaliteit;
- in voldoende mate aandacht schenken aan de ecologische betekenis van stadswateren.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en het waterschap samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen (bijvoorbeeld wateroverlast of verdroging) in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

Waterhuishouding

In oktober 2001 is de “Handreiking Watertoets 1” uitgekomen. Hierin werd de basis gelegd voor een duidelijke waterparagraaf in ruimtelijke plannen. Eind 2003 is de “Handreiking Watertoets 2; samenwerken aan water in ruimtelijke plannen” verschenen, die de eerste handreiking volledig vervangt. In deze tweede handreiking is per type plan een concrete uitwerking van de watertoets vermeld. Voor bestemmingsplannen geldt het volgende.

Vanuit het oogpunt van toelatingsplanologie (de benadering die inmiddels in het nieuwe nationale ruimtelijke beleid is losgelaten maar nog wel als uitgangspunt voor de handreiking geldt) bepaalt het bestemmingsplan welke ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn en welke niet. Het plan geeft de ruimtelijke en functionele randvoorwaarden en mogelijkheden. Om de gewenste ontwikkelingen ook daadwerkelijk te realiseren is vroegtijdig overleg tussen de initiatiefnemer en de betrokken waterbeheerder(s) noodzakelijk. Het doel hiervan is tijdig inzicht te krijgen in de mogelijke negatieve effecten van plannen en besluiten op de waterhuishouding, maatregelen op te zetten om deze negatieve effecten te voorkomen en mogelijke kansen voor het watersysteem te benutten.

Het bestaande nationale, provinciale en gemeentelijke beleid met betrekking tot de waterhuishouding dient altijd als uitgangspunt. Het bestemmingsplan mag geen slechtere waterhuishoudkundige situatie creëren dan in dat beleid is vastgelegd. In het onderliggende bestemmingsplan worden (vooral nog) geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die van invloed zijn op de waterhuishouding in het gebied.

Met de wettelijke verankering van de watertoets in het Bro 1985 worden initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen verplicht “een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding” op te nemen in de toelichting van onder meer streekplannen en bestemmingsplannen.

Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2006-2010

Dit plan is op 30 januari 2006 vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland. Het plan beoogt om te voldoen aan de wettelijke verplichting van de provincie om een waterhuishoudingsplan te maken. Het plan is afgestemd op het beleid op het gebied van natuur, recreatie, landschap, cultuurhistorie, milieu, landbouw, ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer. Het plan is het kader voor de uitvoering, de basis voor allerlei te nemen maatregelen door provincie, waterschappen en gemeenten gedurende de looptijd van het plan. De waterschappen zijn belangrijke uitvoerders van het plan (met beheersplannen) maar ook gemeenten dienen met gemeentelijke rioleringsplannen en eventueel gemeentelijke waterplannen rekening te houden met het Provinciaal Waterplan.

Verwacht wordt dat door klimaatverandering de zeespiegel zal stijgen terwijl daarnaast de bodem daalt. Dat vergt een extra inspanning.

Naast structurele maatregelen aan de kustverdediging zal de provincie veiligheidsnormen vastleggen waaraan boezemkaden moeten voldoen. Tevens zal er meer duidelijkheid moeten komen over wat een grondeigenaar en het waterschap van elkaar kunnen verwachten. De “waterdiensten”, die de grondeigenaar mag verwachten wordt daarbij het “faciliteringsniveau grondgebruik” genoemd. Bij wijzigingen van dat faciliteringsniveau (bijvoorbeeld door woningbouw op grond die daarvoor agrarisch werd gebruikt) zijn de inrichtingskosten om het watersysteem op het nieuwe faciliteringsniveau te brengen voor rekening van de initiatiefnemer. Wijzigt er niets in de Ausgangssituatie dan zijn de beheerskosten om het bestaande faciliteringsniveau te handhaven de verantwoordelijkheid van het waterschap.

8.2 Huidige situatie

In de huidige situatie is sprake van een agrarisch grondgebruik met kleine sloten tussen de verschillende kavels. Het huidige peil van de sloten ligt op 1,33 -NAP. In de nabije toekomst zal dit peil worden ver-

laagd tot 1,40 -NAP. Het totaal aan oppervlaktewater in het gebied bedraagt circa 3.200 m². De nieuwe woonwijk wordt aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel, conform de richtlijnen van het waterschap.

Binnen het plangebied is geen sprake van grondwaterbeschermingsgebieden. In de ondergrond van een breed gebied rond Hoorn ligt een zoetwaterbel op 15-35 m diepte. Deze strategische watervoorraad wordt bewaard ingeval van calamiteiten op het IJsselmeer. De 'zoetwaterbel van Hoorn' moet ter bescherming van de strategische watervoorraad in beginsel worden gevrijwaard van boringen naar diepe delfstoffen, zoals olie en gas. Het gebied is vastgelegd in de Provinciale Milieuverordening.

8.3 Toekomstige situatie

Het plan voorziet in een woonwijk met 187 woningen en een multifunctionele accommodatie. Het verkavelingsplan voorziet in 14.880 m² aan oppervlaktewater, peil 1,40 -NAP. Deze oppervlakte (12,65 % van het nieuwe verharde oppervlak) voldoet aan de norm van het hoogheemraadschap waarbij minimaal 12,51% van het nieuwe verharde oppervlak gecompenseerd dient te worden. Voorwaarde daarbij is dat er een gescheiden rioolstelsel wordt aangelegd.

Inrichtingseisen

Het hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier gaat in haar beleid uit van watergangen met een minimale breedte van 6 meter. Wanneer deze breedte niet gehaald kan worden, kan ontheffing worden aangevraagd. De watergang dient minimaal 3 meter breed te zijn, waarbij een onderhoudstrook van 5 meter naast de sloot aanwezig moet zijn.

Ter plaatse van de bestaande kavels aan de Kerkstraat is een dergelijke sloot niet mogelijk.

Alle aanwezige watergangen dienen doorvaarbaar te zijn. De hoogte van bruggen dient minimaal 1,25 meter te bedragen. De minimale breedte is 2,50 meter en de minimale diepte 1,00 meter. Duikers dienen een diameter van 800 mm te krijgen.

Riolering

De nieuwe woonwijk zal worden voorzien van een gescheiden rioolstelsel, waarbij het regenwater van woningen die grenzen aan een watergang direct op het oppervlakte water wordt geloosd. Het regenwater afkomstig van de overige woningen en de wegen in het gebied zal op het gescheiden stelsel worden geloosd. Dit hemelwaterriool zal worden verzameld in een put welke met een persleiding leeggepompt zal worden.

8.4 Conclusie

In het kader van het opstellen van het verkavelingsplan Bloesemgaerde is uitvoerig overleg gevoerd met het Hoogheemraadschap Hollands-Noorderkwartier. De eisen ten aanzien van waterberging en inrichting van de watergangen zijn daarbij besproken en meegenomen in het stedenbouwkundig ontwerp. Het onderhavige bestemmingsplan legt deze uitgangspunten vast op kaart en in regels. Hiermee zijn vanuit het aspect water geen belemmeringen voor de uitvoer van het bestemmingsplan.

9 Ecologie

9.1 Kader

Flora- en Faunawet

Op 1 april 2002 is de Flora- en faunawet (Ffwet) in werking getreden, waardoor een aantal oudere wetten, zoals de Vogelwet en de Jachtwet, zijn vervangen. Voorts zijn in de Flora- en faunawet de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor Nederland nader uitgewerkt (geïmplementeerd). De Flora- en faunawet beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Flora- en faunawet gaat uit van het ‘nee, tenzij’-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan of een vrijstellingsprocedure ex artikel 19, eerste lid WRO voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Voor de goedkeuring van een bestemmingsplan, alsmede voor het verlenen van de verklaring van geen bezwaar ten behoeve van artikel 19, eerste lid WRO-procedure dient reeds duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

1. Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese richtlijn. Dwingende reden van openbaar belang is geen reden om ontheffing te verlenen.
2. Strikt beschermde soorten, waaronder soorten die op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn voorkomen: voor deze soorten is alleen ontheffing mogelijk wanneer er een dwingende reden van groot openbaar belang is, alternatieve oplossingen ontbreken en er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort (tabel 3 Ffwet).
3. Andere, niet algemeen voorkomende soorten, met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk bij een gunstige staat van instandhouding van de soort (tabel 2 Ffwet).
4. Beschermde, meer algemene soorten: voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht (tabel 1 Ffwet).

Voor algemene beschermde soorten geldt dat ontheffing niet meer hoeft te worden aangevraagd. Er geldt voor deze groep echter wel een zorgplicht. Dit houdt in dat voldoende zorg in acht moet worden genomen voor deze soorten en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat beschermde dieren niet gedood worden en dat beschermde planten ver-

plant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren. Voor een andere groep geldt dat geen ontheffing nodig is als gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn. Tenslotte is er een groep soorten, bestaande uit soorten die op de Habitatrichtlijn Bijlage IV staan en een aantal andere, aangewezen soorten (waaronder alle vogelsoorten), waarvoor een ontheffing altijd nodig is.

Structuurschema Groene Ruimte

Het Structuurschema Groene Ruimte van het Rijk bepaalt dat ruimtelijke ingrepen die schade berokkenen aan natuur en landschap in beginsel ongewenst zijn. Vinden zij toch plaats, dan dient de schade te worden gecompenseerd. Normaliter vindt deze natuurcompensatie plaats door (landbouw)grond aan te kopen en als natuurgebied in beheer te geven bij een 'erkende' natuurbeschermingsorganisatie. Met de snelle groei en professionalisering van het agrarisch natuurbeheer liggen er ook kansen om de compensatieplicht (mede) in te vullen met deze vorm van natuurbeheer. Dit rapport verkent daartoe de perspectieven.

9.2 Onderzoek

Door het Natuurwetenschappelijke Centrum (NWC) is een Quick-Scan uitgevoerd naar de aanwezige flora en fauna in het plangebied. In het rapport "Natuurwaarden op de locatie „Scholten” te Wognum" d.d. april 2007 en "Natuurwaarden op een aanvullend deel van 'Bloesemgaerde' in Wognum en de Flora- en faunawet" d.d. maart 2008 is dit onderzoek verwoord. Het onderzoeksgebied is op natuurwaarden geïnventariseerd door middel van een tweetal veldbezoeken en door gebruikmaking van biotoopkenmerken en terreinkwalificaties.

De rapporten beschrijven de volgende effecten van de voorgenomen activiteiten op beschermde natuurwaarden.

- Alle amfibieën behoren tot de beschermde diersoorten. In het onderzoeksgebied komen echter alleen algemene beschermde amfibieën voor, waarvoor een vrijstelling geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen.
- Alle vogels behoren tot de beschermde diersoorten. Het is o.a. verboden nesten en broedsels van vogels te verstoren. Indien buiten het broedseizoen van vogels wordt gewerkt zijn er geen nadelige effecten op de meeste soorten broedvogels te verwachten. Anders dient ontheffing aangevraagd te worden of moeten speciale maatregelen genomen worden. Een uitzondering vormt o.a. de Grote bonte specht. Deze soort wordt aangemerkt als broedvogel met een vaste verblijfplaats. De nestplaatsen van deze categorie vogels zijn jaarrond beschermd en mogen niet verstoord of verwijderd worden. De Grote bonte specht maakt gebruik van de windsingel in het midden van het plangebied. Het rooien of anderszins ongeschikt maken van bomen met nestholten is zonder ontheffing niet toegestaan.
- Met uitzondering van de vleermuizen komen er in het plangebied alleen algemene beschermde zoogdieren voor, waarvoor een vrijstelling geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen.
- De vleermuizen uit het plangebied gebruiken het terrein uitsluitend om te foerageren. Er worden geen verblijfplaatsen verwacht. Deze bevinden zich hooguit in de omringende bebouwing (aanliggende

woningen). Het betreft immers grotendeels gebouwbewonende vleermuissoorten. Alleen de Ruige dwergvleermuis benut naast gebouwen ook holten in bomen (zoals bijv. spechtengaten). De enige bomen met geschikte gaten zijn de bomen die ook ten behoeve van de Grote bonte specht gehandhaafd moeten blijven. Binnen het plangebied wordt voornamelijk gejaagd langs bebouwing en opgaande beplanting, in de vorm van windsingels. Bij het in stand houden van dergelijke (landschaps)elementen zullen er vrijwel geen nadelige effecten op vleermuizen te verwachten zijn. In het andere geval zal er sprake zijn van een (beperkt) verlies aan jachtareaal dat niet significant is.

9.3 Conclusie

De ontwikkeling van de locatie „Scholten” in Wognum hoeft geen beperkingen in het kader van de natuurwetgeving te ondervinden.

Er worden geen beschermde habitats of soorten beïnvloed indien er met een aantal, met name genoemde, zaken rekening gehouden wordt. Dit betreft het broedseizoen van vogels, het handhaven van vaste verblijfplaatsen van de Grote bonte specht en van mogelijke verblijfplaatsen van de Ruige dwergvleermuis.

Uiteraard dient ook de algemene Zorgplicht uit de flora- en faunawet in acht te worden genomen.

10 Uitvoerbaarheid

10.1 Economische uitvoerbaarheid

Aan de planvorming ligt een exploitatieopzet ten grondslag, waarin is vastgelegd welke partij voor welke kosten verantwoordelijk is. Voor de gemeente zijn met realisatie van de plannen geen kosten verbonden.

10.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan voorziet in een juridische regeling die de voorgestelde ontwikkelingen uit het verkavelingsplan Wognum Bloesemgaerde mogelijk maakt. Met de uitvoering van de plannen wordt de woningvoorraad vergroot en wordt een aantal maatschappelijke voorzieningen gerealiseerd.

Gestreefd wordt naar voldoende maatschappelijk draagvlak en daarmee een uitvoerbaar plan. Het voorontwerpbestemmingsplan zal derhalve de gebruikelijke inspraak- en overlegprocedure doorlopen, waarna eventuele aanpassingen kunnen worden doorgevoerd. Het ontwerpbestemmingsplan vervolgens wordt opnieuw ter inzage gelegd waarin een ieder in de gelegenheid wordt gesteld een zienswijze in te dienen.

10.3 Handhavingsaspecten

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke aanlegvergunning en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een vrijstelling.

Handhaving wordt onderscheiden in preventieve en repressieve handhaving. Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen. Voorts bestaat preventieve handhaving uit het opstellen van duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels en uit communicatie en voorlichting. Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijke actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de WRO of de Woningwet.

11 Overleg en inspraak

Het college heeft op 30 september 2008 kennis genomen en ingestemd met het voorontwerp van het bestemmingsplan “Bloesemgaerde Wognum”. Van 9 oktober tot en met 1 november 2008 heeft het voorontwerp voor eenieder ter inzage gelegen voor het doen van inspraakreacties. Gelijktijdig is met diverse betrokken instanties vooroverleg gevoerd, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro. Op 12 november 2008 is over het voorontwerp bestemmingsplan een -drukbezochte- inloopavond gehouden in de gemeentelijke locatie te Wognum.

11.1 Overleg

Naar aanleiding van het vooroverleg zijn 6 adviezen ontvangen. De adviezen zijn verwerkt in het als bijlage opgenomen reactieschema ‘3.1.1 Bro vooroverleg Bloesemgaerde Wognum’. In het schema wordt een zakelijke weergave van de adviezen gegeven. Het advies wordt in het schema van een gemeentelijke reactie en een conclusie voorzien. In het schema wordt tevens een voorstel gedaan hoe het advies verwerkt kan worden in het bestemmingsplan.

11.2 Inspraak

Tijdens de inspraakperiode zijn 29 inspraakreacties ontvangen. Omdat enkele inspraakreacties inhoudelijk geheel gelijk zijn, zijn er 8 inspraakreacties die inhoudelijk van elkaar verschillen. Ambtelijk zijn diverse opmerkingen gemaakt op het voorontwerp. De inspraakreacties en de ambtelijke opmerkingen zijn verwerkt in het als bijlage opgenomen reactieschema ‘inspraakreacties Bloesemgaerde Wognum’. In het schema wordt een zakelijke weergave van de inspraakreactie gegeven. De inspraakreactie wordt in het schema van een gemeentelijke reactie en een conclusie voorzien. In het schema wordt tevens een voorstel gedaan hoe de inspraakreactie verwerkt kan worden in het bestemmingsplan.

Wijzigingen ten opzichte van voorontwerp

Het vooroverleg en de inspraak geven aanleiding het bestemmingsplan op diverse punten te wijzigen. De voornaamste wijzigingen bestaan uit technische voorstellen om de toelichting, de voorschriften en de plankaart te verduidelijken en verbeteren. In beginsel geven deze wijzigingen geen aanleiding tot een inhoudelijke afweging.

De meest in het oog springende wijziging betreft het opnemen van een bestemming waarmee een rotonde mogelijk wordt gemaakt op de kruising Kerkweg / Stolphoevelaan / Conferencelaan. Dit betekent niet dat de rotonde er per definitie komt, voor de daadwerkelijke aanleg dient een separaat besluitvormingsproces doorlopen te worden. De mogelijkheid wordt echter al in het bestemmingsplan gegeven, zodat er bij de daadwerkelijke aanleg geen nieuwe planologische procedure nodig is. Overige wijzigingen betreffen een verbetering van de ontsluiting naar de Kerkstraat, per abuis was hier niet opgenomen dat de ontsluiting slechts voor langzaam verkeer bedoeld was. De bouwvlak ‘Maatschappelijk’ wordt op enkele punten gewijzigd, waarbij een minimale afstand van de bebouwing ten opzichte van de Kerkweg wordt vastgelegd.