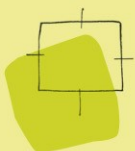


Facetbestemmingsplan parkeren



gemeente Langedijk

V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

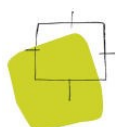
Facetbestemmingsplan parkeren

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting
Regels
Verbeelding

19 januari 2016
Projectnummer 122.00.13.01.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	7
1.1	Wat vooraf ging	7
1.2	Facetbestemmingsplan bestemming Gemengd Noord- en Zuid-Scharwoude	8
1.3	Facetbestemmingsplan parkeren	10
1.4	In de toekomst	12
2	Regeling voor het parkeren	13
3	Eindconclusie	15
4	Juridische vormgeving	17

Inleiding

1.1

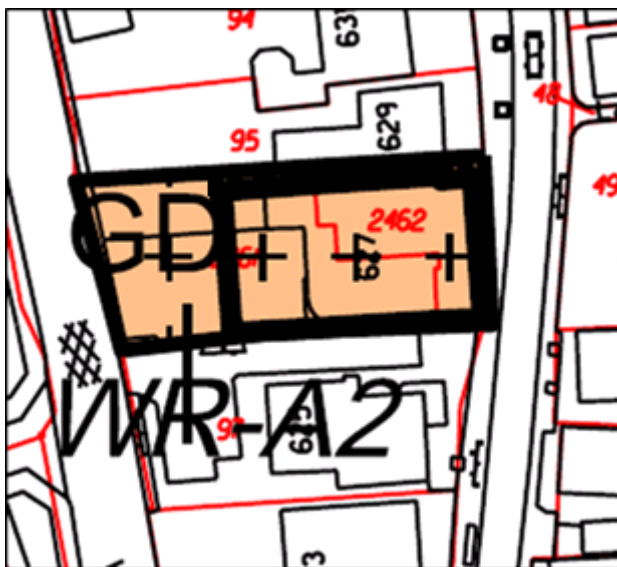
Wat vooraf ging

Op 11 juni 2014 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (de Afdeling) uitspraak gedaan inzake het bestemmingsplan Noord- en Zuid-Scharwoude. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 28 mei 2013. Voor een tweetal plandelen is door de Afdeling artikel 9.1, sub c in de regels van het bestemmingsplan Noord- en Zuid-Scharwoude vernietigd. Aansluitend hierop heeft de Afdeling in de uitspraak aan de gemeenteraad de opdracht gegeven om de vernietigde plandelen te repareren.

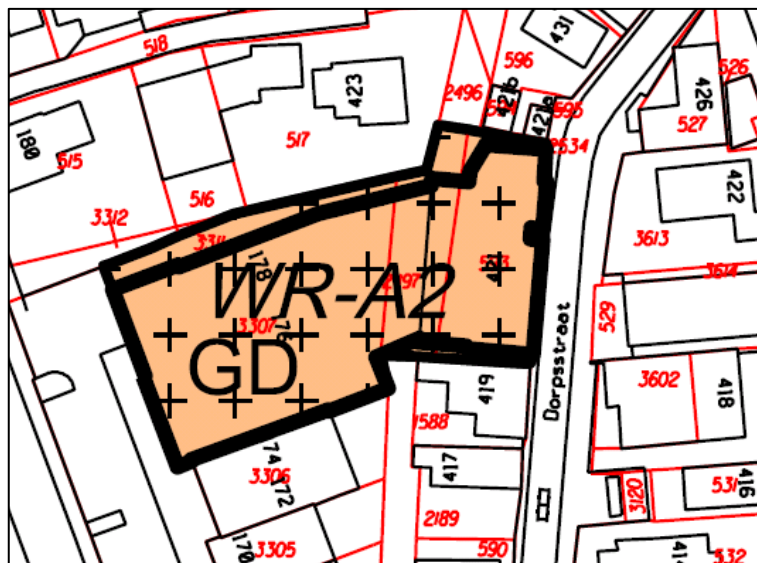
AFDELING BESTUURS-
RECHTSPRAAK RAAD VAN
STATE

Het betreft de plandelen zoals weergegeven in figuur 1:

- tussen de Voorburggracht en de Dorpsstraat met de nummers Voorburggracht 290 en 292 en Dorpsstraat 627, 627A, 627B, 627C en 627D;
- perceel Voorburggracht 178.



Figuur 1a: plandeel tussen de Voorburggracht en de Dorpsstraat met de nummers Voorburggracht 290 en 292 en Dorpsstraat 627, 627A, 627B, 627C en 627D



Figuur 1b: plandeel perceel Voorburggracht 178

1.2

Facetbestemmingsplan bestemming Gemengd Noord- en Zuid-Scharwoude

ALGEMEEN

Omdat de uitspraak zoals weergegeven in paragraaf 1.1.1 feitelijk doorwerking heeft naar de gehele bestemming 'Gemengd' achtte de gemeente een vaste beleidslijn noodzakelijk. Derhalve heeft een reparatie plaatsgevonden voor de gehele bestemming 'Gemengd' door middel van het facetbestemmingsplan bestemming Gemengd Noord- en Zuid-Scharwoude.

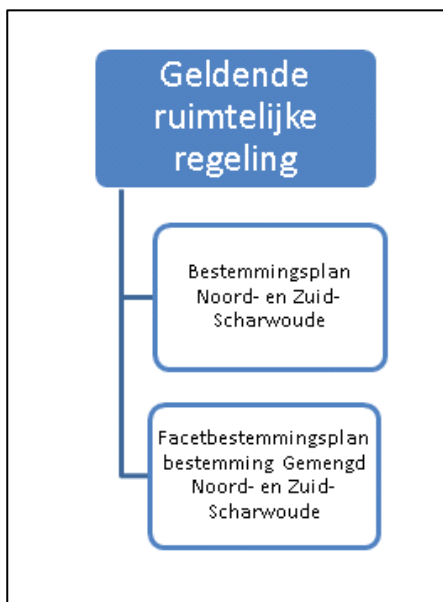
De gemeente heeft gekozen voor het opstellen van een facetbestemmingsplan. Het kenmerk van een facetbestemmingsplan is dat de verbondenheid met het oorspronkelijke bestemmingsplan in stand blijft. Een facetbestemmingsplan is uitsluitend in samenhang met oorspronkelijke bestemmingsplan toepasbaar. Bovendien regelt een facetbestemmingsplan veelal maar één specifiek onderwerp.

FACETBESTEMMINGSPLAN BESTEMMING GEMENGD NOORD- EN ZUID- SCHARWOUDE

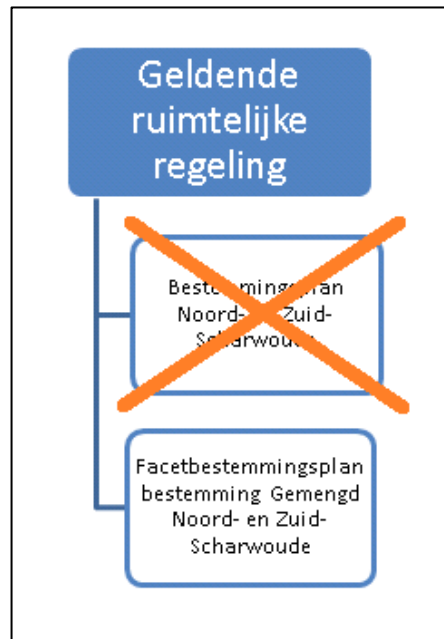
Artikel 9.1, sub c in de regels van het bestemmingsplan Noord- en Zuid-Scharwoude (bestemming 'Gemengd') is gerepareerd in het ['facetbestemmingsplan bestemming Gemengd Noord- en Zuid-Scharwoude'](#), door de gemeenteraad vastgesteld op 20 januari 2015.

Het facetbestemmingsplan bestemming Gemengd Noord- en Zuid-Scharwoude geeft een motivering waarom de vestiging van nieuwe supermarkten binnen de bestemming 'Gemengd' niet passend is. Het oorspronkelijke bestemmingsplan Noord- en Zuid Scharwoude is het geldende plan voor het gehele plangebied. De genoemde plannen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en slechts in onderlinge samenhang toepasbaar. Het facetplan is geen zelfstandig bestemmingsplan.

Er is dan ook geen sprake van een integrale herziening van het plangebied. Gezamenlijk vormen het facetbestemmingsplan en het oorspronkelijke bestemmingsplan de geldende ruimtelijke regeling voor Noord- en Zuid-Scharwoude.



In het facetbestemmingsplan bestemming Gemengd Noord- en Zuid-Scharwoude zijn tevens de vernietigde plandelen opgenomen. Voor de vernietigde plandelen geldt een bijzondere situatie. Doordat de plandelen door de uitspraak van de Afdeling zijn vernietigd, geldt namelijk het oorspronkelijke bestemmingsplan Noord- en Zuid-Scharwoude niet meer. Het facetbestemmingsplan bestemming Gemengd Noord- en Zuid-Scharwoude is voor de plandelen zoals weergegeven in figuur 1 de geldende ruimtelijke regeling. Er is geen koppeling met het oorspronkelijke bestemmingsplan Noord- en Zuid-Scharwoude.



Het voorgaande heeft als gevolg dat voor de plandelen zoals weergegeven in figuur 1 een nieuw bestemmingsplan is vastgesteld. Immers, de koppeling met het oorspronkelijke bestemmingsplan is niet aanwezig. Belangrijk hierbij is op te merken dat in geldende ruimtelijke regelgeving geen wijziging is aangebracht.

1.3

Facetbestemmingsplan parkeren

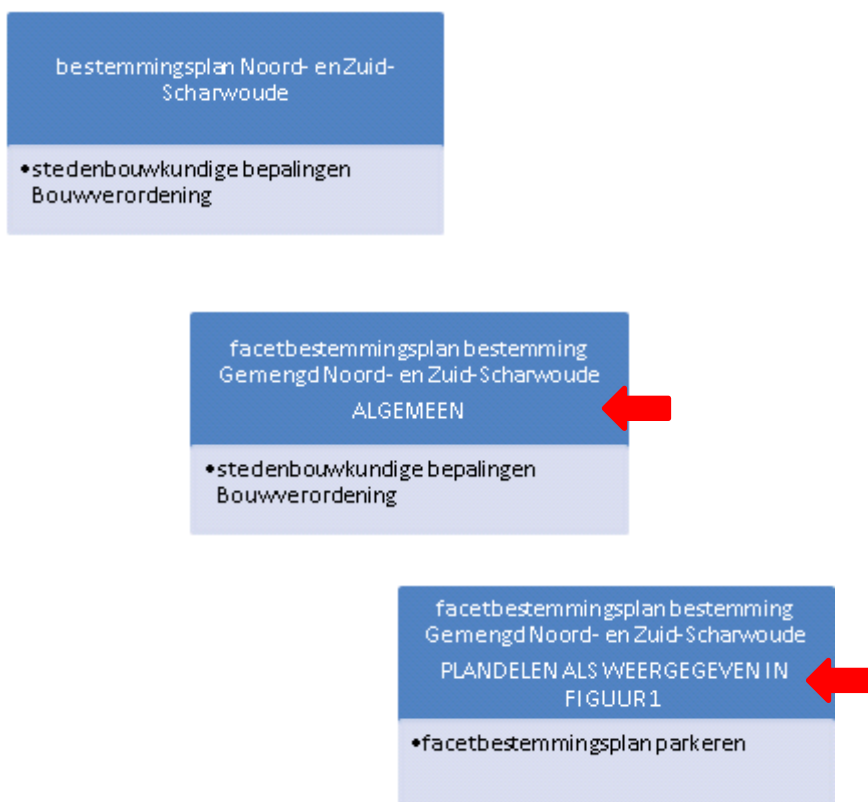
Zoals aangegeven geldt voor de plandelen als weergegeven in figuur 1 de bijzondere situatie dat een nieuw bestemmingsplan is vastgesteld. Voor deze plandelen geldt de meest recente wet- en regelgeving.

Op 29 november 2014 is de zogenaamde Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. Deze wet regelt formeel dat de grondslag voor het opnemen van stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening komt te vervallen. Alle stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening moeten worden opge-

nomen in bestemmingsplannen.¹ Plannen die vanaf de inwerkingtreding van de Reparatiewet BZK in procedure worden gebracht, moeten (mits de gemeente dit wenselijk acht) voorzien van een regeling voor de diverse stedenbouwkundige bepalingen.

Op het gebied van de stedenbouwkundige bepalingen ten aanzien van het parkeren kiest de gemeente ervoor om voor de plandelen als weergegeven in figuur 1 een regeling op te nemen. Dit is gewenst omdat voor deze plandelen een nieuwe bestemmingsplan is vastgesteld, ná de inwerkingtreding van de Reparatiewet BZK. De regeling is nu alsnog opgenomen in het voorliggende facetbestemmingsplan parkeren. Vooreerst zal worden gewerkt met de parkeercijfers zoals opgenomen in het Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, oktober 2012, CROW-publicatie. Deze parkeercijfers gelden op grond van het voorliggende facetbestemmingsplan uitsluitend voor de plandelen als weergegeven in figuur 1.

Samengevat volgt voor het aspect “parkeren” de onderstaande toepasbare regelgeving:



¹ Voor geldende bestemmingsplannen, zoals het bestemmingsplan Noord- en Zuid-Scharwoude, geldt een overgangstermijn tot 1 juli 2018. Na die datum verliezen de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening hun (aanvullende) werking.

1.4

In de toekomst

Ook op het punt van het parkeren acht de gemeente een vaste beleidslijn noodzakelijk. De gemeente geeft te kennen dat gemeentelijk parkeerbeleid in voorbereiding is. Naar verwachting zal dit gemeentelijke parkeerbeleid in 2016 gereed zijn. Dit gemeentelijke parkeerbeleid zal worden doorvertaald naar een gemeentedeekkende bestemmingsplanregeling.

Regeling voor het parkeren



Inmiddels is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een aantal keer een uitspraak gedaan in het kader van een parkeerregeling in het bestemmingsplan. Het betreft uitspraken van [11 maart 2015](#) respectievelijk [18 maart 2015](#).

JURISPRUDENTIE

Uit bovenstaande uitspraken blijkt dat zowel gemeentelijk parkeerbeleid als de CROW-normen van toepassing kan worden verklaard op basis van een bestemmingsplan. Indien van een van toepassing zijnde norm worden afgeweken, dient dit goed gemotiveerd te worden.

De gemeente kiest ervoor om de CROW-normen van toepassing te verklaren op de twee plandelen. Dit betreft een algemene normstelling. Deze keuze volgt uit het feit dat de gemeente reeds bezig is met het opstellen van gemeentelijk parkeerbeleid en dit beleid voor het gehele grondgebied moet gaan gelden.

Aan artikel 3.1.2 Besluit ruimtelijke ordening is een onderdeel toegevoegd waardoor 'wet-interpreterende' regels in het bestemmingsplan kunnen worden opgenomen. In een bestemmingsplan kan een regeling voor het parkeren worden opgenomen, zonder dat parkeernormen direct concreet vast zijn gelegd. Het is voldoende dat er in de regels wordt opgenomen dat er voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden ten behoeve van de nieuwe functie.

ARTIKEL 3.1.2 LID 2 BESLUIT RUIMTELIJKE ORDENING

De twee plandelen, voorop het voorliggende facetbestemmingsplan parkeren van toepassing is, zijn bestemd voor de bestemming 'gemengd'. Het karakter van de gemengde bestemming is de uitwisselbaarheid van toegestane gebruiksfuncties. De ene functie brengt echter een heel andere parkeerbehoefte met zich mee dan de andere functie. Hierbij kan gedacht worden aan een functiewijziging van de woonfunctie naar een maatschappelijke functie. Om deze reden heeft de gemeente niet alleen een parkeerregeling voor het bouwen opgenomen, zoals dat gebruikelijk was in de Bouwverordening. Ook voor de gebruikswijziging is een parkeerregeling opgenomen. Het gebied kenmerkt zich namelijk als een verstedelijkt gebied, waarin weinig ruimte beschikbaar is. Een goede afweging op het gebied van parkeervoorzieningen acht de gemeente dan ook wenselijk. Aan de hand van de CROW-publicatie zal het gebied nader worden gekarakteriseerd en voorst zullen bijbehorende parkeernormen worden toegepast.

BESTEMMING 'GEMENGD'

Eindconclusie 3

Wat	Het voorliggende facetbestemmingsplan parkeren omvat een regeling ten aanzien van toepasbare parkeernormen bij mogelijke ontwikkelingen. De toepasbare parkeernormen zijn de Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, oktober 2012, CROW-publicatie.
Waarom	Voor een tweetal plandelen uit het oorspronkelijke bestemmingsplan Noord- en Zuid-Scharwoude is een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. Voor deze plandelen gelden de stedenbouwkundige bepalingen (waaronder parkeernormen) uit de Bouwverordening niet meer. Voor het aspect “parkeren” wenst de gemeente te beschikken over een passende regeling voor het tweetal plandelen.
Waar	Het voorliggende facetbestemmingsplan parkeren geldt uitsluitend voor de plandelen: - tussen de Voorburggracht en de Dorpsstraat met de nummers Voorburggracht 290 en 292 en Dorpsstraat 627, 627A, 627B, 627C en 627D; - perceel Voorburggracht 178. Ligging van de plandelen: figuur 1.
Wie	Het ontwerp-facetbestemmingsplan parkeren wordt door de gemeente beschikbaar gesteld door middel van een terinzagelegging. Een ieder mag op het facetbestemmingsplan parkeren reageren.
Wanneer	Het ontwerp-facetbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 24 juni 2015 tot en met 4 augustus 2015. Ingekomen reacties zijn beantwoord en verwerkt. De opgestelde reactienota is onderdeel van het vaststellingsbesluit behorende bij het voorliggende facetbestemmingsplan parkeren.

Juridische vormgeving



Op de plandelen:

- tussen de Voorburggracht en de Dorpsstraat met de nummers Voorburggracht 290 en 292 en Dorpsstraat 627, 627A, 627B, 627C en 627D;
- perceel Voorburggracht 178,

is het voorliggende facetbestemmingsplan parkeren van toepassing. Voor een verdere uiteenzetting wordt verwezen naar paragraaf 1.3 van deze toelichting.

ALGEMEEN

In de regels behorende bij het facetbestemmingsplan parkeren is aangegeven dat het voorliggende bestemmingsplan uitsluitend van toepassing is op de eerder genoemde plandelen. In de artikel 'Begrippen' en 'Overige regels' is de van toepassing verklaring opgenomen. Paragraaf 1.2 van deze toelichting zet uitvoerig uiteen waarom het voorliggende facetbestemmingsplan parkeren uitsluitend van toepassing is op de eerder genoemde plandelen.

In het artikel 'Overige regels' is een parkeerregeling opgenomen als gevolg van het bouwen of veranderen van een bouwwerk. Voorwaarde voor het toepassen van de parkeerregeling is wel dat een behoefte aan parkeergelegenheid verwacht moet worden als gevolg van de bouwactiviteit en op het bijbehorend bouwperceel of in de directe omgeving daarvan niet in voldoende parkeergelegenheid is voorzien. De toepasbare parkeercijfers betreffen de parkeercijfers zoals opgenomen in de meest recente CROW-publicatie op het moment van aanvraag van de omgevingsvergunning. Op grond van 3.1.2 Besluit ruimtelijke ordening mag de verwijzing naar de meest recente CROW-normen worden gemaakt, zolang het om uitoefening van een bevoegdheid (het verlenen van een omgevingsvergunning. De uitkomsten worden krachtens een voorschrift aan de omgevingsvergunning worden verbonden, zodat een handhavingsgrondslag is gewaarborgd. Er kan worden voorzien in minder dan voldoende parkeergelegenheid, mits dit geen onevenredige afbreuk doet aan de parkeersituatie ter plaatse. Het betreft een uitzonderingsregel, die de parkeerregeling voorziet van enige flexibiliteit.

PARKEERREGELING BOU-
WEN

Het voorliggende facetbestemmingsplan parkeren ziet op een tweetalplandelen die een gemengde bestemming kennen. In hoofdstuk 2 is nader op de gemengde bestemming ingegaan.

PARKEERREGELING GE-
BRUIK

In het artikel 'Algemene gebruiksregels' is dan ook opgenomen dat als het wijzigen van gebruik van de plandelen (gronden en/of bouwwerken) niet is toegestaan. Uiteraard geldt deze regel niet voor het vergunde bestaande gebruik op het moment van inwerkingtreding van het voorliggende plan.

Door middel van een afwijkingsbevoegdheid kan door het bevoegd gezag het veranderen van gebruik van gronden en bouwwerken worden toegestaan, indien op het bijbehorend bouwperceel daarvan in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien. Ook hier geldt dat de meest recente CROW-publicatie op het moment van aanvraag van de omgevingsvergunning van toepassing is, hiervan kan worden afgeweken. De uitkomsten worden krachtens voorschrift aan de omgevingsvergunning verbonden.

Voor zowel de parkeerregeling gebruik als de parkeerregeling bouwen is bepaald dat het moet gaan om voldoende parkeergelegenheid op het bijbehorend bouwperceel. Omdat het voorliggende facetbestemmingsplan parkeren uitsluitend betrekking heeft op een tweetal percelen. Heeft het in ruimtelijke zin geen meerwaarde om de toevoeging “of in de directe omgeving” in de regels op te nemen. Immers, het facetplan ziet niet op de directe omgeving van het tweetal plandelen.

CROW-NORMERING:
GEMIDDELDE PARKEER-
NORM

Bij het bepalen van het feit wanneer sprake is van ‘voldoende parkeergelegenheid’ dient de CROW-normering te worden gehanteerd. Wanneer daarin wordt uitgegaan van bandbreedtes, dan dient de gemiddelde parkeernorm voor de betreffende vorm van gebruik(functie) dient te worden gehanteerd. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning kan hier gemotiveerd door het bevoegd gezag vanaf geweken worden.