

10 MEI 2010

Serge

Bouwfonds Ontwikkeling B.V.
R.A. Willems
Postbus 4376
2003 EJ HAARLEM



landbouw, natuur en
voedselkwaliteit

uw brief van 9 oktober 2009	uw kenmerk 11.221_017_ 9109815	ons kenmerk FF/75C/2009/0465. bes.afw.avk doorkiesnummer 0800 - 22 333 22	datum 7 mei 2010 bijlagen
onderwerp Flora- en faunawet art. 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c			

Geachte heer Willems,

Naar aanleiding van uw verzoek van 15 december 2009 en de aanvullingen hierop van 26 januari 2010, 19 februari 2010, 2 maart 2010 en 26 maart 2010, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2009/0465 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in deze brief genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "Herontwikkeling veilingterrein Noord-Scharwoude" gelegen aan de Veilingweg - Juliana van Stolbergstraat in de gemeente Langedijk en betreft de gebouwen nummer 3 tot en met nummer 10, één en ander zoals is weergegeven op afbeelding 4.1 en in de bijlagen 2 en 5 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuurtoets inclusief vleermuizenonderzoek" van november 2009. Het project bestaat uit de sloop van een aantal panden op een veilingterrein. De gebouwen verkeren in zeer verwaarloosde toestand en door de aanwezigheid van asbest vormen deze complexen een gevaar voor de omgeving. Na de sloop zal op het terrein woningbouw plaatsvinden. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis en de kerkuil.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, diersoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Vogels zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
7 mei 2010	FF/75C/2009/0465	2

Voor vogels wordt alleen ontheffing verleend indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Vaste rust- en verblijfplaats

Tot vaste rust- en verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld nesten, holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat dan door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. Eén mannelijk exemplaar, of een kleine groep mannelijke gewone dwergvleermuizen, maakt gebruik van gebouw nummer 9. Het betreft een zomerverblijfplaats, mogelijk met een paarfunctie. Door de sloop van gebouw nummer 9 wordt een vaste rust- en verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verstoord, beschadigd en vernield. Hierdoor is er tijdelijk minder functioneel leefgebied voor de aanwezige populatie aanwezig. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken, stelt u de volgende maatregelen voor:

- Bij de planning van de werkzaamheden zal rekening gehouden worden met de seizoenactiviteiten van de gewone dwergvleermuis, om verstoring in de meest kwetsbare periode (paartijd) te voorkomen. De voortplantingsperiode van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van half augustus tot en met september. Afhankelijk van de weeromstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn.

Datum
7 mei 2010

Kenmerk
FF/75C/2009/0465

Vervolgblad
3

De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden zal worden bepaald door een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen.

- Vóórafgaand aan de werkzaamheden - maar nádat de dieren zijn uitgevlogen – zullen de verblijven ongeschikt gemaakt worden. Na het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zal tenminste één week gewacht worden met de sloopwerkzaamheden, om eventueel aanwezige vleermuizen de gelegenheid te geven het gebouw te verlaten. Wanneer vóóraf ongeschikt maken niet mogelijk is, of aanwezigheid van vleermuizen erna niet kan worden uitgesloten, zal het gebouw gefaseerd gesloopt worden. Hierna zullen de sloopwerkzaamheden een etmaal gestaakt worden.
- Lichtverstoring tijdens en na de werkzaamheden zal zoveel mogelijk worden voorkomen.
- Wanneer er vleermuizen worden aangetroffen tijdens de werkzaamheden, zullen de werkzaamheden gestaakt worden tot de betreffende exemplaren uit eigen beweging het pand hebben verlaten.
- Het aantal, de locatie en het type van de vleermuiskasten die ter overbrugging worden opgehangen tot de uiteindelijke compensatieverblijven gereed zijn, zullen worden bepaald in overleg met een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen.
- In overleg met een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen zal de plaats en het aantal open stootvoegen in de spouwmuur in de nieuwbouw worden bepaald. Deze zullen op een hoogte van minimaal drie meter worden aangebracht. Deze potentiële verblijfplaatsen zullen via een obstakelvrije aan- en uitvliegroute te bereiken zijn.
- Alle bovenstaande maatregelen zullen worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen.
- Bovenstaande maatregelen zullen in een ecologisch werkprotocol worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol zal op de locatie aanwezig zijn en onder betrokken werknemers bekend zijn. Werkzaamheden zullen conform dit protocol worden uitgevoerd.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in een stedelijke omgeving. Het verstoren van één exemplaar (of van een paar exemplaren) heeft waarschijnlijk geen negatief effect op de lokale populatie. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden.

¹ Het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
7 mei 2010	FF/75C/2009/0465	4

De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Definitie "nest"

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Nesten van de kerkuil vallen wel onder de definitie van het begrip nesten in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Dit type valt ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Afwijzing kerkuil

De kerkuil is in het plangebied aangetroffen. In de achterste loods van de veilingloodsen is een grote hoeveelheid braakballen, uitwerpselen en een aantal veren aangetroffen. De nestlocatie is een afgetimmerde ruimte die de kerkuil via een ventilatieopening kan bereiken. Hierdoor is het zeer aannemelijk dat de kerkuil een vaste rust- en verblijfplaats in de loods heeft. Door de sloopwerkzaamheden wordt een vaste rust- en verblijfplaats van de kerkuil verstoord, beschadigd en vernield. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de kerkuil te waarborgen stelt u de volgende maatregelen voor:

- Het verwijderen van de nestlocatie zal vóórafgaand aan de werkzaamheden plaatsvinden, maar nádat er alternatieve nestlocaties zijn aangeboden.
- Er worden twee alternatieve nestkasten opgehangen vóórdat de verstorende werkzaamheden zullen plaatsvinden. Deze nestkasten worden opgehangen op een geschikte locatie in de directe omgeving van het plangebied, buiten de invloedsfeer van de verstoring. Dit zal in nauw overleg gebeuren met een deskundige¹ op het gebied van uilen. Indien periodiek onderhoud van de nestkasten noodzakelijk blijkt om de nestkasten voor langere tijd te laten functioneren, zullen de nestkasten onderhouden worden.
- Het verwijderen van de nestlocatie zal alleen gebeuren wanneer het dier niet aanwezig is en er geen sprake is van broedsel.
- Tijdens het broedseizoen zijn vogels het gevoeligst voor verstoring, om deze reden worden de verstorende werkzaamheden buiten het broedseizoen uitgevoerd. De kerkuil kan zich echter het gehele jaar voortplanten. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden zal worden bepaald door een deskundige¹ op het gebied van kerkuilen.

De op te hangen nestkasten kunnen dienen als alternatief voor de vaste rust- en verblijfplaats die verloren gaat.

Datum
7 mei 2010

Kenmerk
FF/75C/2009/0465

Vervolgblad
5

De vaste rust- en verblijfplaats die door de werkzaamheden verdwijnt, wordt vóóraf vervangen en zal met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid, vanaf het moment dat de ingreep plaatsvindt, van dezelfde kwaliteit en kwantiteit zijn als de vaste rust- en verblijfplaats die verdwijnt. Daarnaast is het zeer aannemelijk dat het aangeboden alternatief direct na de ingreep in gebruik genomen zal worden, omdat kerkuilen gedurende het hele jaar veelvuldig gebruik maken van nestkasten. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de kerkuil komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de door u voorgestelde maatregelen, zoals genoemd in de aanvullende informatie van 26 januari 2010 en in de e-mail van 26 maart 2010, worden uitgevoerd.

Ik wijs u erop dat als u de maatregelen zoals genoemd in de bij de aanvraag gevoegde stukken niet conform het projectplan uitvoert, u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig heeft.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een soort die genoemd is op bijlage IV van de Habitatrichtlijn dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Habitatrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
7 mei 2010	FF/75C/2009/0465	6

De belangen genoemd in de Habitatrichtlijn zijn:

- Bescherming van de wilde flora en fauna en instandhouding van natuurlijke habitats.
- De volksgezondheid, de openbare veiligheid.
- Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een vogelsoort dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Vogelrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Vogelrichtlijn zijn:

- De volksgezondheid en de openbare veiligheid.
- Veiligheid van het luchtverkeer.
- De bescherming van flora en fauna.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in de bij de aanvraag gevoegde stukken, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Wanneer u al leges heeft betaald dan betalen wij u deze zo spoedig mogelijk terug.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2009/0465 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite www.minlnv.nl/loket/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT,
voor deze,
de teammanager uitvoering Dienst Regelingen,



B. Kluivingh - Deetman