

2 Toetsing Omgevingsverordening NH2020

In de Omgevingsverordening NH2020 is het ruimtelijk provinciaal beleid vastgelegd. In deze paragraaf wordt het voornemen getoetst aan de Omgevingsverordening NH2020. Met name de onderdelen 'Landelijk gebied' en 'Bijzonder Provinciaal Landschap' (Oostzaner- en IJperveld) uit de Omgevingsverordening zijn van belang met betrekking tot het voornemen. Hieronder volgt een toetsing aan deze onderdelen.

2.1 Landelijk gebied

De locatie bevindt zich in het Landelijk gebied (kaart 19 behorende bij de Omgevingsverordening NH2020). De volgende regels zijn van toepassing op ontwikkelingen in het landelijk gebied:

- Kleinschalige ontwikkeling is alleen mogelijk als er ontwikkeling plaatsvindt waar een stedelijke functie is toegestaan.
- Het bebouwd oppervlak wordt niet vergroot en het aantal burgerwoningen neemt niet toe. (artikel 6.4)
- Bestaande bebouwing op agrarische bouwpercelen wordt gebruikt voor kleinschalige recreatie (artikel 6.5)

De voorgenomen ontwikkeling bevindt zich binnen de bestemming Wonen van het geldende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 2009'. Het bebouwd oppervlak wordt niet vergroot en het aantal burgerwoningen neemt niet toe. Het voornemen is op dit onderdeel niet strijdig met de Omgevingsverordening NH2020.

2.2 Bijzonder Provinciaal Landschap (Oostzaner- en IJperveld)

Artikel 6.46 van de Omgevingsverordening NH2020 heeft als doel om het Bijzonder provinciaal landschap in Noord-Holland te beschermen en waar mogelijk te versterken en te ontwikkelen. Het Bijzonder provinciaal landschap (BPL) omvat gebieden in Noord-Holland die landschappelijk, aardkundig, ecologisch of cultuurhistorisch van bijzondere waarde zijn. Het BPL is zo concreet mogelijk beschreven in kernkwaliteiten per deelgebied. De voormalige beschermingsregimes Bufferzones, Aardkundig Monument en Weidevogelleefgebied zijn geborgd in de kernkwaliteiten.

De ontwikkelingen vinden plaats in een gebied dat in de Omgevingsverordening is aangewezen als Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL). Zie de figuur hierna.



Kenschets BPL Oostzaner- en Ilperveld

Het BPL Oostzaner- en Ilperveld is een open en waterrijk veenpolderlandschap tussen de stedelijke bebouwing van Amsterdam, Zaandam en Purmerend. Het heeft een zeer hoge cultuurhistorische waarde.

Het gebied kent een eeuwenlange geschiedenis van veenvorming, veenontginning en -ontwatering, dijkdoorbraken en inpolderingen. De ontginningsgeschiedenis en de kracht en beteugeling van het water zijn goed afleesbaar in het landschap, bijvoorbeeld aan de strokenverkaveling van de veenweidepolders en de natuurlijke, grillige veenstromen. In grote delen van het gebied is eerder sprake van water met eilanden dan van veenweidekavels. De veenweidekavels zijn voornamelijk in gebruik als grasland.

De grote openheid is een bijzondere waarde, zowel voor bewoners en recreanten, als voor weidevogels. Bewoning vindt van oudsher vooral plaats in lintdorpen langs ontginningsassen en wegen. Aan de oostzijde liggen langs het Noordhollandsch Kanaal verspreide erven.

Toetsing aan de Kernkwaliteiten van het BPL

Aardkundige en landschappelijke karakteristiek:

Kernkwaliteit	Interpretatie en toetsingskader	Doorwerking initiatief – hoe wordt voldaan aan de kernkwaliteiten?
Natuurlijke veenwaterlopen	De grillige veenwaterlopen in het BPL tonen de natuurlijke afwatering van het veen en volgen de oorspronkelijke loop. Ze zijn onvervangbaar. De grillige natuurlijke structuur moet zichtbaar blijven. Ruimtelijke ontwikkelingen die leiden tot het dempen of wijzigen van de waterloop zijn in ieder geval een aantasting van deze kernkwaliteit. Kleine oeveraanpassingen (zoals beschoeiing en steigers), mits niet over grote lengte, worden niet als een aantasting van deze kernkwaliteiten beschouwd.	Met het voornemen worden waterlopen die grenzen aan de kavel intact gelaten; ze worden niet gedempt of gewijzigd. De initiatiefnemers willen een gedeelte van de paardenweide, over een beperkte lengte, naar oppervlaktewater omzetten. Dit maakt de grens tussen het woongebied en het natuurgebied minder hard. De natuurlijke bestaande waterstructuur wordt hierbij niet aangetast.
Onregelmatige strookverkaveling	Het verkavelingspatroon van de veenweidepolders is eeuwenlang grotendeels onveranderd gebleven en maakt de geschiedenis van het landschap zichtbaar. Deze kernkwaliteit is onvervangbaar. Ruimtelijke ontwikkelingen die leiden tot het dempen en wijzigen van sloten en andere waterlopen, zijn in ieder geval een aantasting van deze kernkwaliteit.	Met het voornemen wordt de verkaveling van het woonperceel (en de aangrenzende percelen) intact gelaten; sloten worden niet gedempt en verkavelingspatronen worden niet gewijzigd.

Openheid en ruimtebeleving:

Kernkwaliteit	Interpretatie en toetsingskader	Doorwerking initiatief
Open ruimte en vergezichten	Het open weidegebied in het BPL is van grote waarde. De openheid is zeer kwetsbaar, omdat in het vlakke land bijna elke ruimtelijke ingreep zichtbaar is. Ruimtelijke ontwikkelingen in het open landschap die leiden tot (verdere) verdichting of verrommeling zijn een aantasting van deze kernkwaliteit. Een uitzondering vormen bijvoorbeeld fietspaden, omdat die niet van invloed zijn op de openheid. Ruimtelijke ontwikkelingen die leiden tot een hoge mate van verdichting in de linten zijn eveneens een aantasting van deze kernkwaliteit.	Met het voornemen wordt de open ruimte van het landschap gerespecteerd, doordat er geen nieuwe bebouwing wordt gerealiseerd. Door het verwijderen van een deel van de bestaande bebouwing (schuilstal, zeecontainer, paardenbak, speelhuis en paardenbak) ontstaat er juist meer open ruimte.
Habitat voor weidevogels	Ruimtelijke ontwikkelingen die het habitat voor de weidevogels verkleinen zijn in beginsel een aantasting. Verstoring of het toevoegen van opgaande elementen die leiden tot een verkleining van het habitat, of ruimtelijke ontwikkelingen die een verslechtering van sleutelfactoren tot gevolg hebben zijn eveneens een aantasting van deze kernkwaliteit. Ruimtelijke ontwikkelingen die niet leiden tot extra verstoring van het habitat en waarbij de verstoring valt binnen de verstoringzone van bestaande elementen zoals bijvoorbeeld gebouwen en wegen, verkleinen het habitat niet. Ze worden daarom niet als aantasting van de kernkwaliteiten beschouwd.	Het voornemen biedt (meer) ruimte voor weidevogels, voor zover die hier voorkomen. Het achter het woongedeelte gelegen agrarische perceel wordt in de toekomst extensief beheerd. Er ontstaat enige extra ruimte voor natuur; het biedt daardoor een kans op verhoging van de biodiversiteit.

Ruimtelijke dragers:

Kernkwaliteit	Interpretatie en toetsingskader	Doorwerking initiatief
Noordhollandsch Kanaal	Het Noordhollandsch Kanaal benadrukt aan de oostzijde de ruimtelijke grens van het gebied. Ook het doorzicht richting het veenweidegebied aan de oostzijde is een kwaliteit. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, mits er nog voldoende doorzichten blijven bestaan.	Doordat er geen bebouwing wordt toegevoegd blijft het doorzicht vanaf het Noordhollandsch Kanaal naar de veenweidegebieden bestaan.
Langgerekte bebouwingslinten	De ontginningsgeschiedenis van het gebied heeft geresulteerd in karakteristieke zeer langgerekte bebouwingslinten. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk mits er voldoende doorzichten in het lint blijven bestaan en zij zorgvuldig worden ingepast in de karakteristieke van het lint. Ruimtelijke ontwikkelingen die bestaande doorzichten volledig blokkeren zijn een aantasting van de kernkwaliteit. Tweedelijsbebouwing in de linten is ook een aantasting van de kernkwaliteit. Er is sprake van tweedelijsbebouwing als een nieuw gebouw niet ondergeschikt is aan het bestaande hoofdbouw in het lint, als de ontsluiting van bebouwing parallel aan het lint gelegd wordt of wanneer bebouwing langs een nieuwe dwarsweg wordt ontwikkeld en 'hofjes' worden gecreëerd.	Het betreft een ontwikkeling aan de Kanaaldijk. Langs deze dijk ligt de bebouwing zeer verspreid en is geen sprake van een dicht bebouwingslint. Er wordt geen bebouwing toegevoegd. Bestaande doorzichten blijven dan ook behouden met dit voor-nemen.
Stolpenstructuren	Stolpenstructuren zijn kenmerkend en uniek voor Noord-Holland. verstoringen van de onderlinge visuele samenhang binnen de stolpenstructuur en de relatie met het erf en het landschap zijn een aantasting van de kernkwaliteit. Vervanging van een stomp door een nieuwe stomp op dezelfde locatie, in dezelfde hoofdvorm en met hetzelfde volume wordt niet als aantasting beschouwd.	Niet aan de orde bij dit initiatief.