

B i j l a g e 1 :

O n t h e f f i n g F l o r a -
e n f a u n a w e t

Nova-Leloup B.V.
P.F. van Arnhem
Warder 132
1473 PH WARDER



landbouw, natuur en
voedselkwaliteit

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk FF/75C/2008/0376.	datum 17 oktober 2008
onderwerp		toek.mw doorkiesnummer	bijlagen
ontheffing Flora- en faunawet artikel 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c		0800-22 333 22	1

Geachte heer Van Arnhem,

Naar aanleiding van uw verzoek van 30 juli 2008, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2008/0376, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen of verstoren van nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van de noordse woelmuis en de waterspitsmuis, alsmede van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 9 (ambtshalve), 11 en 13, lid 1 (ambtshalve), van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het vangen, bemachtigen of met het oog daarop opsporen; het beschadigen, vernielen of verstoren van nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen; het vervoeren en onder zich hebben van de bittervoorn en de kleine modderkruiper.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het project 'Kistenmakerterrein, Landsmeer' in de gemeente Landsmeer. Het project betreft woningbouw en de aanleg van een plas-draszone rondom het terrein waar de woningen moeten worden gebouwd. Tevens wordt een beschoeide oever geplaatst. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de bittervoorn, kleine modderkruiper, noordse woelmuis en de waterspitsmuis.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De noordse woelmuis en de waterspitsmuis zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet. De bittervoorn en de kleine modderkruiper zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder d, van de Flora- en faunawet. De noordse woelmuis is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
17 oktober 2008	FF/75C/2008/0376	2

De bittervoorn en de waterspitsmuis zijn tevens opgenomen in bijlage 1, behorende bij het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (28 november 2000, Stb. 525).

Verbodsbepalingen

Op grond van de artikelen 9, 11 en 13, lid 1, van de Flora- en faunawet is het onder meer verboden om beschermde inheemse diersoorten te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen; nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren; te vervoeren en onder zich te hebben.

Ontheffing

Ambtshalve toekenning van de artikelen 9 en 13, lid 1, van de Flora- en faunawet

U heeft geen ontheffing aangevraagd van de artikelen 9 en 13, lid 1, van de Flora- en faunawet. U heeft voor de bittervoorn en de kleine modderkruiper echter wel ontheffing nodig van dit artikel. Derhalve verleen ik u ambtshalve ontheffing van de artikelen 9 en 13, lid 1, van de Flora- en faunawet.

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt in het geval van soorten die zijn opgenomen op bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn en soorten die bij algemene maatregel van bestuur zijn aangewezen¹ ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. In artikel 2, lid 3, onder e en j, van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (28 november 2000, Stb. 525) worden als andere belangen als bedoeld in artikel 75, lid 5, onder c, van de Flora- en faunawet, onder andere aangewezen dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten en de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling. Omdat dit Besluit nog niet is aangepast aan de wijziging van de Flora- en faunawet van 7 april 2006 wordt hier nog over andere belangen als bedoeld in artikel 75, lid 5, onderdeel c geschreven, terwijl hiermee lid 6 wordt bedoeld.

Instandhouding van de soort

Noordse woelmuis en waterspitsmuis

De noordse woelmuis is binnen het plangebied aangetroffen. Tijdens het onderzoek naar de muizen is de waterspitsmuis niet aangetroffen. Het is echter wel te verwachten dat de waterspitsmuis binnen het plangebied aanwezig is. Gezien de sterke overeenkomsten in biotoopkeuze tussen de twee muizensoorten en het voorkomen van de waterspitsmuis in het omliggende gebied, is het voorkomen van de waterspitsmuis zeer aannemelijk. Met de aanleg van beschoeiing en van de plas-drasberm worden vaste rust- of verblijfplaatsen van de noordse woelmuis en de waterspitsmuis aangetast.

¹ Bijlage I bij het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten (Stb. 2000, 525), laatstelijk gewijzigd 4 juli 2007.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
17 oktober 2008	FF/75C/2008/0376	3

Ter compensatie stelt u voor, een verbindingszone aan de oostkant van de Beekstraat te creëren tussen de populaties van het IJperveld en het Landsmeerderveld. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken, stelt u onder meer de volgende maatregelen voor:

- Afscheiding van de randzone door het plaatsen van een scherm.
- Kort houden van de vegetatie van de oostelijke randzone.
- Voorzichtig verwijderen van de vegetatie in de oeverzone.
- Uitstraling van verlichting op de randzone wordt voorkomen, zowel tijdens de werkzaamheden als na de inrichting.
- Het graven van het haventje wordt zo uitgevoerd dat dit gecontroleerd volstroomt.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanscherping zijn in de ontheffing echter aanvullende voorwaarden opgenomen. De gunstige staat van instandhouding van de noordse woelmuis en de waterspitsmuis komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de bovengenoemde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorwaarden.

Bittervoorn en kleine modderkruiper

De bittervoorn en de kleine modderkruiper zijn niet binnen het plangebied aangetroffen. Op grond van beschikbare informatie over de verspreiding van de soorten en de geschiktheid van de biotoop, is het echter zeer aannemelijk dat de soorten in het plangebied voorkomen. Als gevolg van het plaatsen van een open beschoeiing in de watergangen en het weggraven van een deel van de randzone ten behoeve van een aansluiting van het haventje met het open water, worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de bittervoorn en de kleine modderkruiper verstoord. Ter compensatie stelt u voor, een verbindingszone aan de oostkant van de Beekstraat te creëren tussen de populaties van het IJperveld en het Landsmeerderveld. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken, stelt u voor het graven van het haventje zodanig uit te voeren dat dit gecontroleerd volstroomt. De door u voorgestelde maatregel is niet voldoende. Ter aanscherping zijn in de ontheffing daarom aanvullende voorwaarden opgenomen. De gunstige staat van instandhouding van de bittervoorn en de kleine modderkruiper komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de bovengenoemde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing en belang van de ingreep

In november 2002 heeft de minister van VROM aangegeven meer ruimte te willen geven aan plattelandsgemeenten om voor eigen behoefte te bouwen. Om aan de grote vraag naar woningen te kunnen voldoen, zou er onder andere meer ruimte voor kleinschalige kwalitatieve uitbreidingen en inbreidingen moeten komen. Met het oog daarop is door de Gedeputeerde Staten van Noord-Holland in 2007 'Aanvullend beleid op de streekplanuitwerking Waterlands Wonen in de rijksbufferzone Amsterdam-Purmerend' vastgesteld. Met deze vaststelling werden recreatieve versteviging en landschappelijke inpassing qua architectuur en ecologie in de rijksbufferzone als kernwaarden voor bouwen benadrukt. Het project 'Kistemakerterrein, Landsmeer' dient als voorbeeldproject. Het projectgebied betreft een voormalig bedrijventerrein waarvan de bodem moet worden gesaneerd.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
17 oktober 2008	FF/75C/2008/0376	4

Alternatieve locaties voor woningbouw op deze schaal waarbij voldaan wordt aan door de overheid gestelde criteria zijn niet aanwezig in de gemeente Landsmeer. Wel is een alternatieve inrichtingsvorm onderzocht waarbij geen oeverbeschoeiing wordt aangebracht. Het aanbrengen van beschoeiing aan de oevers van de waterwegen rondom het plangebied wordt echter verplicht door het Waterschap. Inrichting en/of werkwijze zijn zodanig voorgesteld dat verstoring zoveel mogelijk wordt voorkomen en de gunstige staat van instandhouding van aanwezige beschermde natuurwaarden blijft gewaarborgd. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorwaarden. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Gesignaleerde soorten

Ik wil u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de aanwezigheid van (jachtgebied van) vleermuizen en een kerkuil in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soorten geen ontheffing aan te vragen. Ik wil u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soorten dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soorten dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van standvogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken, zoals hollen van spechten, jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

Conclusie

Gelet op het voorgaande verleen ik u bijgaande ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorwaarden verbonden. De ontheffing en de voorwaarden treft u hierbij aan.

Datum

17 oktober 2008

Kenmerk

FF/75C/2008/0376

Vervolgblad

5

Bezwaar

Het kan zijn dat u het met deze beslissing niet eens bent. U kunt dan (net als andere belanghebbenden) binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief, bezwaar maken. U doet dit door een brief te sturen aan Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag. Uw bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- uw naam en adres
- de vermelding: 'ontheffing artikel 75 Flora- en faunawet' en het aanvraagnummer
- een afschrift van deze brief
- de redenen van uw bezwaar
- de datum van uw bezwaarschrift
- uw handtekening

De teammanager Recht en Rechtsbescherming van Dienst Regelingen zal namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op het bezwaarschrift beslissen.

Als u iemand machtigt namens u bezwaar te maken, vergeet u dan niet een door u ondertekende machtigingsverklaring mee te sturen.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT,
voor deze,
de teammanager uitvoering Dienst Regelingen,



B. Kluivingh - Deetman

Specifieke voorwaarden

7. De compenserende en mitigerende maatregelen dienen te worden uitgevoerd conform hoofdstuk 7 en 8 van de bij de aanvraag gevoegde 'Projectomschrijving Kistenmakerterrein, Landsmeer', met inachtneming van onderstaande voorwaarden.
8. Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoensactiviteiten van de soorten waarvoor ontheffing wordt verleend, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (voortplanting, winterrust) te voorkomen. De voortplantings- en winterperiode van de noordse woelmuis en de waterspitsmuis lopen globaal van april tot en met september, respectievelijk december tot en met februari. In de winter zijn deze soorten extra gevoelig voor verstoring als gevolg van verminderde voedselaanbod. De voortplantingsperiode van de bittervoorn en de kleine modderkruiper loopt globaal van april tot en met augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ter zake kundige¹ op het gebied van zoogdieren, respectievelijk vissen.
9. Eén week voorafgaand aan de werkzaamheden aan de oever dient de water- en oevervegetatie met een open maaikorf te worden gemaaid om hiermee een minder geschikt biotoop te creëren voor de betreffende vissoorten.
10. Wanneer bagger wordt verwijderd, dient deze bagger te worden uitgespreid en direct te worden nagelopen door een ter zake kundige¹ op het gebied van vissen. Alle hierbij aangetroffen vissen en zoetwatermosselen worden uitgezet in hiervoor geschikt biotoop binnen het watersysteem waar de exemplaren gevangen zijn en geen werkzaamheden (meer) worden uitgevoerd.
11. Alle bovenstaande maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ter zake kundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing wordt aangevraagd.
12. Bovenstaande mitigerende maatregelen dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie aanwezig te zijn en onder betrokken werknemers bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd.

Overige voorwaarden

13. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorwaarden.
14. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorwaarden is Dienst Regelingen, Postbus 19530, 2500 CM Den Haag.

Den Haag, 17 oktober 2008

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT,
voor deze,
de teammanager uitvoering Dienst Regelingen,

B. Kluivingh - Deetman



¹ Onder een ter zake kundige wordt verstaan een persoon die:

- Op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- Als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau dat is aangesloten bij het netwerk Groene Bureaus en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals Das en Boom, VZZ, RAVON, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, VOFF, SOVON, etc.)