

Besluit hogere grenswaarde verkeerslawaaï Wet geluidhinder

Burgemeester en wethouders van de gemeente Huizen,

Gelet op:

- het bepaalde in de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;
- de door het college van B&W van Huizen op 19 februari 2008 vastgestelde "Beleidsregel inzake vaststelling hogere waarde geluid gemeente Huizen";
- de in het bestemmingsplan Kom-Oost genoemde (mogelijke) ontwikkeling van geluidgevoelige bestemmingen in het plangebied;
- het uitgevoerde onderzoek naar het wegverkeerslawaaï, waarvan de resultaten zijn opgenomen in het rapport "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Huizermaatweg te Huizen", Geluid Plus Adviseurs, d.d.16 februari 2015, projectnummer 15.008, referentie RdG/15.008;
- de bij dit ontwerpbesluit hogere grenswaarde verkeerslawaaï behorende toelichting.

Besluiten:

1. De volgende hogere grenswaarde als de hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer vast te stellen.

Adres	Hogere waarde (na correctie art. 110 Wgh)
Huizermaatweg 1-9	63 dB
Huizermaatweg 45	63 dB

2. Indien de geluidbelasting op de gevel hoger is dan 53 dB (na correctie art. 110 Wgh), hieraan de volgende voorwaarden te verbinden:
 - te realiseren woningen hebben minimaal één geluidluwe zijde, én
 - er ligt minimaal één slaapkamer niet aan de hoogst belaste zijde, én
 - als er een buitenruimte is, ligt deze aan de geluidluwe zijde.
3. Indien door middel van een financiële onderbouwing wordt aangetoond dat niet aan de bovenstaande eisen onder sub 2 kan worden voldaan, gelden
 - de eisen voor een aanvaardbaar akoestisch klimaat. Uit de Wet geluidhinder is herleid dat hiervan sprake is als het binnenniveau niet groter is dan 38 dB (i.e. maximale binnenwaarde gesaneerde woning). De gemeente werkt uitsluitend mee aan transformaties waarbij deze minimale binnenwaarde wordt gehaald.

Aldus besloten door burgemeester en wethouders van Huizen op 26 mei 2015.

Mij bekend,
De gemeentesecretaris

P.W.J. Veldhuisen

Toelichting bij het besluit

Aanleiding

Door transformatie van de beide kantoorpanden aan de Huizermaatweg 1-9 en Huizermaatweg 45 (kadastraal sectie C, nummer 8892 en sectie C, nummer 8891) worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen (appartementen) gerealiseerd binnen de geluidzone van de Huizermaatweg.

Nieuwe geluidgevoelige bestemmingen langs bestaande gezoneerde wegen (50 km/h-wegen) moeten volgens de Wet geluidhinder (Wgh) in beginsel voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de gevel. Bij overschrijding van de voorkeursgrenswaarde mag de gemeente, onder voorwaarden, een hogere grenswaarde toestaan. Vaststelling van hogere waarden is alleen mogelijk voor een geluidbelasting tot de uiterste grenswaarde van maximaal 63 dB (na correctie volgens artikel 110 Wgh) binnen de bebouwde kom¹.

In het bestemmingsplan is de mogelijkheid opgenomen (al dan niet via een wijzigingsbevoegdheid) voor het realiseren van woningen in de kantoorpanden aan de Huizermaatweg 1-9 en Huizermaatweg 45, mits er geen milieuhygiënische belemmeringen zijn.

Omdat dit geluidgevoelige bestemmingen zijn, is voor deze locaties akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten daarvan zijn opgenomen in het rapport "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai Huizermaatweg te Huizen", Geluid Plus Adviseurs, d.d. 16 februari 2015, projectnummer 15.008, referentie RdG/15.008.

Onderzoek

In de onderstaande tabel zijn de geluidbelastingen op de verschillende gevels van de Huizermaatweg 1-9 en Huizermaatweg 45 (in tabel genoemd 41-49) weergegeven.

Tabel 5.1: Berekende geluidbelasting vanwege de Huizermaatweg

Beoordelingspunt	Geluidbelasting (L_{den}) [dB] incl. aftrek artikel 110g Wgh			
	Begane grond	Eerste etage	Tweede etage	derde etage
	h = 1,5 m	h = 5,2 m	h = 8,5 m	h = 11,8 m
Gebouw Huizermaatweg 1-9				
▪ Noordgevel	45	45	45	-
▪ Oostgevel	-	56	56	56
▪ Zuidgevels	63	63	62	62
▪ Westgevels	62	62	62	61
Gebouw Huizermaatweg 41-49				
▪ Noordgevel	49	51	52	-
▪ Oostgevels	62	62	62	62
▪ Zuidgevels	62	63	62	62
▪ Westgevel	55	56	56	56
56	Vet gedrukte geluidbelastingen zijn hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Hiervoor dient een hogere waarde overwogen te worden.			
-	Niet van toepassing			

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de maximaal optredende geluidbelasting op de gevel op de bovengenoemde locaties varieert tussen 45 en 63 dB (na correctie artikel 110 Wgh).

Er is onderzoek verricht naar de mogelijke maatregelen om de geluidbelasting op de gevel te verminderen en naar de doelmatigheid van deze maatregelen. Als maatregelen ter reductie van de geluidbelasting niet mogelijk of doelmatig zijn, is een besluit hogere waarde noodzakelijk. Daarbij geldt als

¹ In artikel 110g van de Wgh is geregeld dat een correctie van 5 dB mag worden toegepast op de gemeten of berekende gevelbelasting van woningen, voordat wordt getoetst aan de wettelijke grenswaarde. De achterliggende gedachte is dat door technische ontwikkelingen en het aanscherpen van de typekeuringseisen van motorvoertuigen, deze in de toekomst stiller zullen worden.

voorwaarde dat ten minste aan een van de criteria, genoemd in 2008 door het college van B&W vastgestelde "Beleidsregel inzake vaststelling hogere waarde geluid gemeente Huizen" wordt voldaan. In dit geval is dit artikel 1d uit de beleidsregel, dat stelt dat toepassing hiervan mogelijk is als de woningen worden gesitueerd ter vervanging van bestaande bebouwing. In de toelichting is aangegeven dat dit criterium ook een wijziging in het gebruik of de bestemming omvat.

Bij het beoordelen van (de doelmatigheid van) geluidreducerende maatregelen kan onderscheid worden gemaakt tussen maatregelen aan de bron of maatregelen in het overdrachtsgebied.

Bronmaatregelen

De Huizermaatweg is een gebiedsontsluitingsweg. Snelheidsverlaging is om die reden op deze weg niet mogelijk. Toepassing van geluidreducerend asfalt kan in beginsel de geluidbelasting verlagen. Uit eerder onderzoek op andere locaties in Huizen blijkt echter dat de aanleg- en onderhoudskosten (die hoger zijn bij dit minder slijtvaste wegdek) hiervan niet opwegen tegen de te behalen geluidreductie.

Overdrachtsmaatregelen

De gekozen bebouwingsafstanden en rooilijnen zijn vanuit stedenbouwkundig oogpunt bepaald, op grond waarvan het vergroten van die afstand niet wenselijk is. Bovendien betreft het bestaande gebouwen. De plaatsing van geluidschermen of aarden wallen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige (ruimtegebrek, barrièrewerking) en verkeerskundige (o.a. beperking gezichtsveld) aard.

Binnenniveaus / transformatie naar woningen

Het vaststellen van hogere geluidwaarden past binnen de bevoegdheid die de gemeente heeft in het kader van de ruimtelijke ordening. Naast de ruimtelijke ordening zijn er op gebouwniveau geluidnormen vastgelegd en wel in het Bouwbesluit 2012. Dit zijn normen voor het maximum toelaatbare binnenniveau. Voor nieuwbouw is dat toelaatbare niveau 33 dB. Hoe hoog de vastgestelde hogere waarde ook is, het binnenniveau mag voor nieuwbouw dus niet meer dan 33 dB zijn. Door extra geluidwering aan de gevel wordt dat niveau dan bereikt.

Bij transformaties van kantoren of gebouwen met een maatschappelijk functie naar woningen geldt het toelaatbare niveau van 33 dB niet, omdat het Bouwbesluit 2012 dit niet als nieuwbouwsituatie aanmerkt. Het Bouwbesluit stelt in dit geval dat aan het "van rechts verkregen" niveau moet worden voldaan, wat neerkomt op het niveau dat aanwezig was toen het gebouw werd gebouwd (de huidige staat). Dat niveau ligt zeer waarschijnlijk hoger dan 33 dB, doordat de geluidseisen in het verleden minder streng waren, doordat aan kantoren andere geluidseisen worden gesteld en doordat er in het algemeen sprake is van een toename van het verkeer. Het van rechts verkregen niveau betekent dat er geen wettelijke verplichting is om bij transformatieprojecten extra geluidwering aan de gevel aan te brengen. Ook heeft de gemeente geen mogelijkheid strengere bouwregels op te leggen dan de regels die in het Bouwbesluit 2012 zijn voorgeschreven.

Wel is het toegestaan om in het besluit hogere grenswaarden extra voorwaarden op te nemen. Het gaat daarbij met name om de situering van geluidgevoelige ruimten, zoals buitenruimtes en slaapkamers. Deze voorwaarden zijn in dit besluit opgenomen voor situaties waarbij de geluidbelasting op de woning hoger is dan 53 dB (na correctie artikel 110 Wet geluidhinder). Er is met reden gekozen voor de waarde van 53 dB. Onder die waarde hoeven geen extra voorwaarden te worden opgenomen omdat, uitgaande van een gemiddelde geluidwering van de gevel van circa 20 dB, het binnenniveau van 33 dB wordt gehaald.

Overigens is het beleid van de gemeente erop gericht om in alle gevallen tot kwalitatief hoogwaardige woningen te komen. In dat kader is aangegeven dat in gevallen waarbij, onderbouwd, niet kan worden voldaan aan de ruimtelijke indelingseisen (sub 2), de eisen voor een aanvaardbaar akoestisch klimaat moeten gelden. Uit de Wet geluidhinder is herleid dat hiervan sprake is als het binnenniveau niet groter is dan 38 dB (i.e. maximale binnenwaarde gesaneerde woning). De gemeente werkt uitsluitend mee aan transformaties waarbij deze minimale binnenwaarde wordt gehaald omdat dan kan worden onderbouwd dat een aanvaardbaar akoestisch klimaat wordt gerealiseerd. Afspraken met de ontwikkelende partijen kunnen eventueel, aanvullend op de mogelijkheden van dit besluit, zorgen voor een betere kwaliteit dan het minimumniveau van 38 dB. Initiatiefnemers zijn evenzeer gebaat bij een optimale kwaliteit van de te realiseren woningen vanuit het oogpunt van verkoop of verhuur.

Conclusie

Voor onderzocht geluidgevoelige bestemmingen zijn bron- en overdrachtsmaatregelen niet haalbaar en/of doelmatig. Het is daarom wenselijk en aanvaardbaar om voor deze locaties onder bovengenoemde voorwaarden hogere geluidwaarden vast te stellen.

Procedure

Artikel 110c, lid 2, Wgh bepaalt dat de verplichting tot het volgen van de uitgebreide procedure (afdeling 3.4 Awb) niet geldt bij het nemen van een omgevingsvergunning tot afwijken van het bestemmingsplan op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, Wabo.

In dit geval dient het besluit tot het vaststellen van de hogere geluidgrenswaarden (via de reguliere procedure) uiterlijk gelijktijdig met het besluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning te worden genomen.