

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Omgevingsvergunning

`Gebruik openluchttheater Dwaalpark Hoorn`

Gemeente Hoorn



30 september 2023

Opgesteld door:



HzA stedenbouw & landschap

Achterstraat 26A

1621 GH Hoorn

T: +31 (0)229 216757

info@hzabv.nl

INHOUDSOPGAVE

_Toc147139964

1.	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding tot planopstelling	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Planologische regeling	6
1.4	Leeswijzer	8
2.	PLANBESCHRIJVING	9
2.1	Revitalisatie Dwaalpark	9
2.2	Gebruik openluchttheater	11
2.3	Samenvatting uitgangspunten	11
3.	AFWEGING RELEVANT BELEIDSKADER	14
3.1	Beleid provincie Noord-Holland	14
3.2	Regionaal beleid Westfriesland	15
3.3	Beleid gemeente Hoorn	16
3.4	Conclusie toets relevant beleidskader	19
4.	AFWEGING MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1	M.e.r.-beoordeling	20
4.2	Bedrijven en milieuzonering	20
4.3	Bodem	21
4.4	Cultureel Erfgoed	22
4.5	Externe veiligheid	23
4.6	Geluidhinder	23
4.7	Groentoets	24
4.8	Kabels en Leidingen	24
4.9	Luchtkwaliteit	24
4.10	Natuurtoets	25
4.11	Verkeer en parkeren	28
4.12	Water	28
4.13	Conclusie toets van de omgevingsaspecten	30
5.	AFWEGING HAALBAARHEID	31
5.1	Maatschappelijk draagvlak	31
5.2	Economische en financiële haalbaarheid	32
6.	CONCLUSIE VAN DE AFWEGINGEN	33

Bijlagen

Bijlage 1.	Akoestisch onderzoek, DGMR, 12 oktober 2022
Bijlage 2	Ecologische quickscan, Regelink Ecologie & Landschap, 20 september 2022
Bijlage 3.	Digitale watertoets, 2 oktober 2023

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding tot planopstelling

Stichting Dwaalpark revitaliseert in opdracht van de gemeente Hoorn het Dwaalpark in de wijk Grote Waal in Hoorn. Het betreft onder andere de realisatie van een openluchttheater, natuurspeeltuin, fitnessplein, bootcamproute en een hondenzwemplek.

Voor de bouwactiviteiten in het plan is 14 januari 2022 een omgevingsvergunning aangevraagd. Voor speeltoestellen lager dan 4 meter is dit niet nodig. Deze aanvraag is later ingetrokken omdat alle bouwwerken (speeltoestellen, touwbrug en openluchttheater) als speeltoestellen zijn aangemerkt en onder de 4 meter blijven. Het plan nadert ondertussen zijn voltooiing. Het gebruik van het zit- en speelobject als tribune voor het openluchttheater is echter planologisch nog niet geregeld.

De aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit planologisch strijdig gebruik als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel c van de Wabo is gericht op het gebruik van het openluchttheater voor evenementen. Het gebruik van het openluchttheater voor evenementen is in strijd met het vigerende bestemmingsplan Grote Waal e.o. (geconsolideerd 24 oktober 2022).

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing motiveert waarom op basis van het criterium goede ruimtelijke ordening voor beoogde ontwikkeling afgeweken kan worden van het bestemmingsplan. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning-aanvraag.

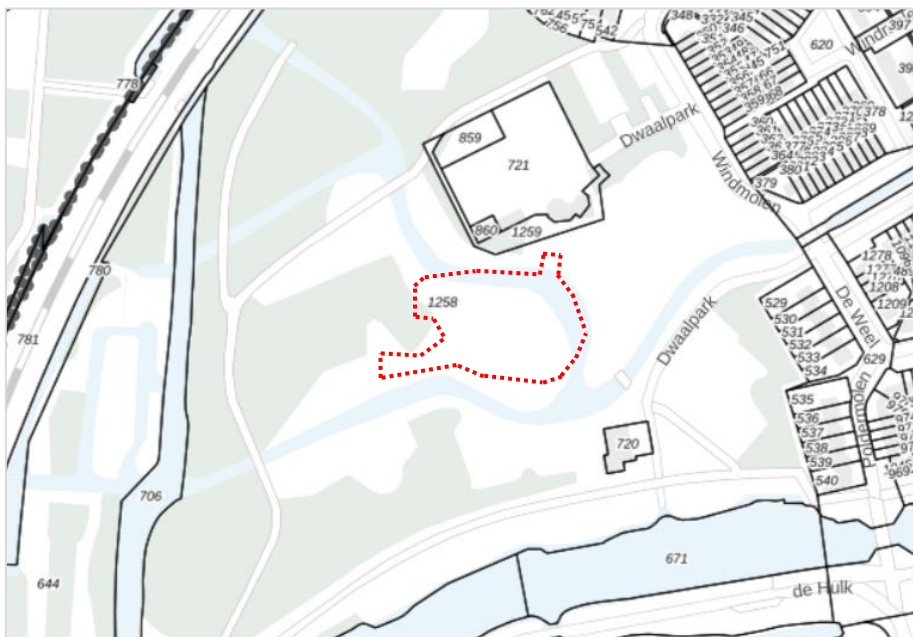
1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het Dwaalpark is een groengebied aan de westzijde van Hoorn. In het park liggen een aantal sportterreinen. Het openluchttheater ligt direct ten zuiden van de tennisbanen.

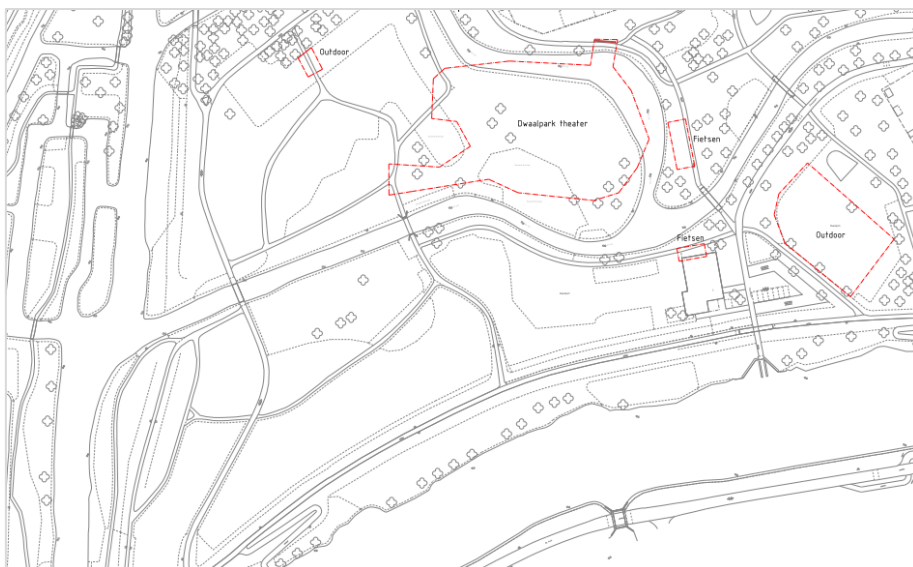
Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Hoorn, sectie M, perceel 1258 (gedeeltelijk), en heeft een omvang van ca. 41 m2 (zie *afb.2*). De exacte begrenzing van het openluchttheater en de natuurspeeltuin is aangeduid op *afb.3*.



afb.1 Ligging van het plangebied (plangrens indicatief)



afb.2 Uitsnede uit kadastrale kaart (plangrens indicatief)



afb.3 Werkgrens Dwaalpark theater, met openluchttheater en natuurspeeltuin (bron: gemeente Hoorn)

1.3 Planologische regeling

Voor de projectlocatie gelden de volgende bestemmingsplannen:

- Grote Waal e.o. (geconsolideerd 24 oktober 2022)
- Veegplan 2 (vastgesteld 31 mei 2022)
- Veegplan (vastgesteld 8 december 2022)
- Paraplubestemmingsplan parkeren & laden & lossen (vastgesteld 13 november 2018)
- Grote Waal (vastgesteld 11 juli 2017)
- Grote Waal 2005 (bestemmingsplan artikel 10, goedgekeurd 13 december 2005)

Bestemmingsplan Grote Waal

In het vigerende bestemmingsplan Grote Waal heeft de hele planlocatie de enkelbestemming 'Groen' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' (zie *afb.4*).

Het structureel groen in dit gebied heeft de bestemming 'Groen' opgenomen. Ter plaatse geen gebouwen mogen worden opgericht. Het groene karakter van deze gronden dient, binnen in het plan gestelde voorwaarden, zoveel mogelijk behouden te blijven. Binnen de bestemming zijn de gronden onder meer bestemd voor de aanleg van groenstroken en beplanting, voet- en fietspaden, speelvoorzieningen, straatmeubilair, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding. Ook worden er binnen de bestemming 'Groen' mogelijkheden geboden voor stadslandbouw.

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' ziet toe op behoud van het archeologisch erfgoed.

Tot een gebruik in strijd met dit bestemmingsplan wordt in ieder geval wordt begrepen het gebruik van gronden en bouwwerken voor het houden van evenementen, met uitzondering van kortstondige, incidentele evenementen, festiviteiten en manifestaties met een laag hinderniveau en, indien daarvoor ingevolge een wettelijk voorschrift vergunning of ontheffing is vereist, deze is verleend.



afb.4 Uitsnede uit het vigerende bestemmingsplan Grote Waal e.o., plangrens indicatief

Paraplubestemmingsplan parkeren & laden en lossen

In de regeling van het parapluplan wordt een koppeling gelegd met het beleid 'Parkeernormennota Hoorn'. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning, geldt de regel dat voldoende parkeergelegenheid voor auto's en fietsen wordt gerealiseerd. Het bevoegd gezag kan hiervan afwijken voor zover op andere wijze in de benodigde parkeervoorzieningen wordt voorzien. Hieraan zijn voorwaarden gekoppeld.

Bestemmingsplan Veegplan en bestemmingsplan Veegplan 2

De correcties uit het Veegplan en Veegplan 2 zijn inhoudelijk niet van invloed op de huidige planologische ruimte op de planlocatie.

Planologische strijdigheid

Het Dwaalpark 2.0 is aangelegd binnen de planologische kaders in het geldende bestemmingsplan Grote Waal. Het openluchttheater past qua gebruik niet in het bestemmingsplan Grote Waal. Om deze reden is een omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik noodzakelijk.

Het afwijkend gebruik betreft het houden van evenementen.

Omgevingsvergunning strijdig gebruik

Op grond van artikel 2.12 eerste lid, onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) kan voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning worden verleend mits dat gebruik niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Burgemeester en wethouders zijn pas bevoegd deze omgevingsvergunning te verlenen, nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft: een verklaring van geen bedenkingen (vvgb). De gemeenteraad mag deze verklaring alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Om procedures te bespoedigen kan de raad categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is. De raad heeft op 15 maart 2011 besloten dat alleen voor gevallen die niet passen binnen het door de raad vastgestelde kader of die voorzien in een ingrijpende wijziging van de stedenbouwkundige of ruimtelijke structuur bindend advies van de raad nodig is. Onderhavig plan past binnen de gemeentelijke ambities voor het Dwaalpark, zodat een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is. Voor de bouwwerkzaamheden in het gebied is reeds een vergunning afgegeven, het betreft hier een omgevingsvergunning voor het gebruik.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing vormt de toelichting op het afwijkingsbesluit. Deze toelichting bestaat uit 6 hoofdstukken.

Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 de planbeschrijving en de bijbehorende ruimtelijke uitgangspunten.

Hoofdstuk 4 beschrijft op hoofdlijnen de op het plangebied relevante beleidskaders van het Rijk, de provincie Noord-Holland, regio Westfriesland en de gemeente Hoorn.

Hoofdstuk 5 onderbouwt waarom een afwijking van het bestemmingsplan op het gebied van de verschillende milieu- en omgevingsaspecten uitvoerbaar is en waarom wordt voldaan aan de wet- en regelgeving op het gebied van o.a. archeologie, bodemkwaliteit, duurzaamheid, externe veiligheid, flora & fauna, luchtkwaliteit, verkeer en waterhuishouding.

Tot slot gaat hoofdstuk 6 in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het planvoornemen. Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt de procedure voor de omgevingsvergunning omschreven.

Hoofdstuk 7 vormt de conclusie van de afwegingen.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Revitalisatie Dwaalpark

Aan het einde van de wijk ligt het Dwaalpark, dat circa 40 jaar geleden als stadspark is aangelegd. In het Dwaalpark is tevens een tennispark gelegen. Het waterrijke park - met inmiddels een volwassen beplanting - brengt recreatie en natuurwaarden dicht bij de stad. Door het park lopen diverse wandel-, fiets- en vaarroutes. Deze routes sluiten aan op een groter recreatief gebied aan de westkant van Hoorn aan de andere kant van het spoor.

De recreatie- en natuurgebieden van het Dwaalpark en De Hulk strekken zich verder uit over het spoor tot de Rijksweg A7 in de gemeente Wester-Koggenland. De hoofdgroenstructuur wordt ondersteund door forse groene verbindingen. Dit netwerk van forse groene verbindingen vormt de drager van de stedenbouwkundige structuur van de naoorlogse wijken en markeert de wijkontsluitingswegen voor het doorgaand verkeer.

Het programma Grote Waal SAMEN STERK (GWSS) loopt af op 31 december 2021. Uit in het verleden door het programma opgehaalde bewonerswensen blijkt dat bewoners en gebruikers het Dwaalpark graag nieuw leven willen inblazen. Er is een ontwerpwedstrijd onder groenaannemers uitgeschreven. Grijs kleurt Groen Stadsnatuur heeft deze gewonnen. De planvorming voor de revitalisering is nu gereed

In opdracht van de Gemeente Hoorn wordt in de periode oktober 2022 t/m april 2023 hard gewerkt om het Dwaalpark in de wijk Grote Waal een metamorfose te bezorgen. Stichting Dwaalpark is de opdrachtnemer en Grijs Kleurt Groen de ontwerper en uitvoerder van dit bijzondere project waarbij het park niet alleen groener en biodiverser is geworden, maar waar ook veel plaats is voor sporten, spelen en recreëren.

Centraal in het Dwaalpark is op het 'eiland' een Dwaal theater gerealiseerd, met een openluchttheater en een natuurspeeltuin. In het openluchttheater worden voorstellingen georganiseerd en plek is voor uitvoeringen van allerlei culturele aard. Het openluchttheater bestaat uit een cirkelvormige theatervloer (9 meter) omgeven door een amfitheater-achtige tribune met aan de zijkanten kantelen, toegangspaden en een glijbaan.

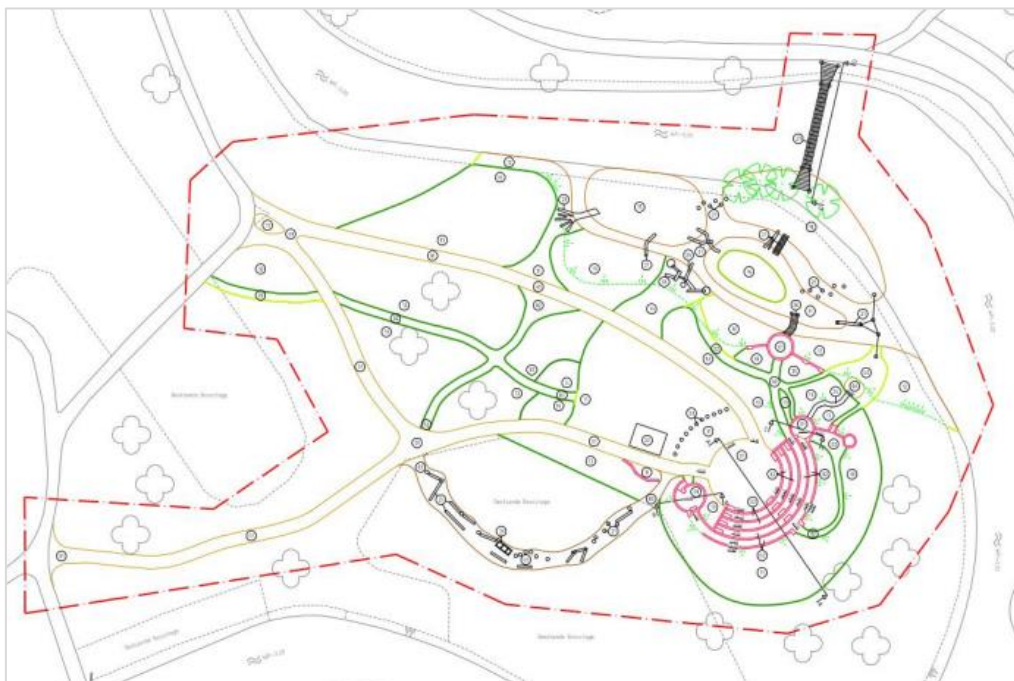
De dichtst bijgelegen woningen liggen op een afstand van ongeveer 130 meter.



afb.5 Impressie openluchttheater (mei 2023)



afb.6 Schets en ligging van het openluchttheater en de natuurspeeltuin (bron: Stichting Dwaalpark)



afb.7 Technische tekening openluchttheater en natuurspeeltuin (bron: Stichting Dwaalpark)

2.2 Gebruik openluchttheater

Het Dwaal theater vormt het hart van het nieuwe Dwaalpark. Onderdeel van het plan is een zit- en speelobject, dat ook gebruikt gaat worden als tribune voor het openluchttheater.

Het openluchttheater is door iedereen vrij te gebruiken. Gedurende het zomerseizoen zullen met gepaste regelmaat ook optredens worden ingepland.

In het Dwaal Theater kunnen spontaan lokale zangkoren of muzikanten (onversterkte) muziek ten gehore brengen. Hierbij valt te denken aan zang, saxofoon, gitaar, jazz, etc. Op de tribune zal daarbij waarschijnlijk publiek aanwezig zijn.

De geluidssterkte is daarbij afhankelijk van het soort muziek. Wij gaan ervan uit dat spontaan een straatmuzikant, straatgroep of kleine liveband/orkest muziek ten gehore brengt.

Wel is alleen akoestische muziek toegestaan, om de overlast zoveel mogelijk te beperken. De ligging van het theater, naast TV de Hulk, zorgt voor sociale controle en hopelijk minder vandalisme.

De bezoekers kunnen de fietsen en auto's parkeren bij TV de Hulk en kanovereniging Flevo. Ook komen er meer fietsparkeerplekken bij TV de Hulk.

2.3 Samenvatting uitgangspunten

Een levendige en gastvrije stad

De goede voorzieningen op het gebied van muziek, kunst en cultuur en ook sport zorgen ervoor dat Hoorn een aantrekkelijke stad is en blijft. Verspreid over de wijken moeten er meer openbare sportfaciliteiten komen. Om ervoor te zorgen dat sportaccommodaties optimaal worden gebruikt, wil het college samenwerking stimuleren tussen sportverenigingen onderling en verenigingen en scholen. In de Grote Waal is één van de thema's. 'Ontmoetingsplekken in de wijk' op het gebied van cultuur, muziek, recreatie en sport. Ook wordt vanuit het programma het Thema Dwaalpark 2.0 ondersteund. De sportverenigingen uit de Grote Waal hebben een gezamenlijke droom voor het Dwaalpark. Bewoners en gebruikers kunnen met hen meedenken om samen het Dwaalpark te ontwikkelen tot hun ideale plek. Het idee is om het Dwaalpark een meer actieve rol te laten spelen in het sportieve en sociaal-maatschappelijk leven van de bewoners en gebruikers van de Grote Waal.

Het programma Grote Waal SAMEN STERK (GWSS) loopt af op 31 december 2021. Uit in het verleden door het programma opgehaalde bewonerswensen blijkt dat bewoners en gebruikers het Dwaalpark graag nieuw leven willen inblazen. Er is een ontwerpwedstrijd onder groenaanemers uitgeschreven. Grijs kleurt Groen Stadsnatuur heeft deze gewonnen. De planvorming voor de revitalisering is nu gereed.

Voorafgaand aan het plan is door de gemeente geen Programma van Eisen opgesteld. Op basis van een prijsvraag is het meest sympathieke ontwerp gekozen. Dit betekent niet dat er geen randvoorwaarden zijn. De randvoorwaarden zijn gaande het proces naar voren gekomen. Vanuit de buurt, gemeente en raad zijn de volgende uitgangspunten aan het plan gesteld:

Randvoorwaarden vanuit de raad i.v.m. beschikbaar stellen financiering

- De planologische procedure voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning (afwijken van het vigerende bestemmingsplan) is succesvol doorlopen (*zie lid Positief advies HIP*).
- De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft geen bezwaar naar aanleiding van het uit te voeren akoestisch onderzoek en is akkoord met de bevindingen vanuit de uitgevoerde ecologische quickscan (*zie paragraaf 4.2*).
- Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft geen bezwaar naar aanleiding van de uitgevoerde Watertoets (*zie paragraaf 4.12*).

Positief advies HIP

Het plan is in strijd met het bestemmingsplan (de gronden waarop de ontwikkelingen plaatsvinden hebben de bestemming 'Groen'). Er dient een afweging te worden gemaakt of van het bestemmingsplan kan worden afgeweken; deze wordt gemaakt in het Hoorns Initiatieven Platform dat een informeel ambtelijk advies geeft.

De afdeling stedenbouw van de gemeente Hoorn is vanaf het begin betrokken bij het proces en planvorming rond dit project. Het HIP is akkoord met de voorgestelde opzet. Na het positief advies van het HIP is de planologische procedure afwijken van het bestemmingsplan opgestart.

Betrokkenheid bewoners

De Raad verplicht Stichting Dwaalpark rol te nemen in de communicatie met de omwonenden van het Dwaalpark om hun betrokkenheid t.a.v. de te realiseren vernieuwingen te verwerven c.q. vergroten én rol te nemen in de 'programmering' van het theater.

De herinrichting van het Dwaalpark is samen met enthousiaste omwonenden gerealiseerd.

Openbare ruimte, groen en speelvoorzieningen

Uitgangspunt voor de herinrichting van het Dwaalpark is het verbeteren van de aantrekkelijkheid en functionaliteit van het park en het creëren van ruimte voor ontmoeten. Het idee is om het Dwaalpark een meer actieve rol te laten spelen in het sportieve en sociaal-maatschappelijk leven van de bewoners van de Grote Waal.

Het creëren van een fitnessplein, natuurspeeltuin en het theater bevordert een gezonde levensstijl van de bewoners¹. Het stelt hen op een niet dwingende wijze in staat te werken aan het verbeteren van de eigen conditie maakt het mogelijk elkaar op ongedwongen wijze te ontmoeten. De aanleg van een hondenzwemplek bevordert de gezondheid en het welzijn van honden en hun bezitters in het algemeen en de interactie tussen mens en dier in het bijzonder. Tennisvereniging de Hulk investeert momenteel aanzienlijk om het eigen complex op te knappen en uit te breiden met padel-velden. Het terras van het clubhuis heeft de vereniging inmiddels verlegd naar de zuidzijde van het clubhuis met het vooruitzicht betere zichtlijnen te krijgen richting aan te leggen theater en natuurspeeltuin. De tennisvereniging geeft daarmee aan open te staan voor en bij te dragen aan gebeurtenissen in de omgeving. De aanleg van de voorgestelde voorzieningen draagt bij aan een prettige en duurzame leefwereld voor bewoners van de Grote Waal.

Met de plannen voor het Dwaalpark verbetert de diversiteit van het park: er is plek voor rust, maar ook voor culturele evenementen. De speelvoorzieningen worden spannender en gericht op eigen initiatief, de (kwaliteit van) het groen wordt versterkt. Het openluchttheater vormt een belangrijke nieuwe ontmoetingsplek in de wijk en een van de resultaten uit het programmaplan Samen Sterk Grote Waal.

Bij de inrichting moet rekening gehouden worden met de uitkomsten van de quickscan flora & fauna (zie paragraaf 4.10).

Duurzaamheid

Hoorn heeft de ambitie om te groeien en om 'meer stad' te worden. Daarnaast liggen er uitdagingen bij de verduurzaming van mobiliteit, verkeersveiligheid en bereikbaarheid. Hoorn koppelt mobiliteit aan andere thema's zoals gezondheid, sterke woonwijken en verduurzaming.

¹ Global Goal 3 - goede gezondheid en welzijn (voormens en dier). De Global Goals is een gemeentelijke campagne met als doel armoede, ongelijkheid en klimaatverandering aan te pakken.

Specifiek voor het openluchttheater geldt als verstrekpunt aandacht voor gezondheid en bewegen, samen in de wijk leven en ontmoeten en duurzame inrichting van de ruimte. Het park wordt nu vooral te voet en per fiets bezocht. Dit blijft zo. Het gebruik van voet en fiets wordt gestimuleerd door geen extra parkeerruimte voor auto's aan te leggen.

Welstand en beeldkwaliteit

Een formele welstandstoets is niet noodzakelijk. Er vindt een ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het park plaats, het plan is daarmee passend. De ruimtelijke kwaliteit is beoordeeld in het HIP.

Voor iedereen in de wijk

De gemeente heeft de belangrijke taak om een brede toegang te bevorderen tot kunst en cultuur. Het Dwaaltheater draagt hieraan op laagdrempelige wijze bij².

Ook dient de gemeente zorg te dragen voor het bevorderen van sociale cohesie in de wijken, ook via ruimtelijke planning en woonbeleid. De ideeën voor de herinrichting van het Dwaalpark zijn ontstaan in de wijkgesprekken en hebben in het plan een concrete uitwerking gekregen. Omdat bewoners 'van alle rangen en standen' elkaar in het Dwaalpark kunnen ontmoeten, draagt dit plan bij aan het verminderen van segregatie en ongelijkheid³.

Het openluchttheater is veilig te gebruiken

Het speeleiland is voor nood- en hulpdiensten goed bereikbaar via de entree aan de zijde van TV De Hulk. Het eiland wordt omringd door water, dus er is sprake van voldoende bluswater. De tribunes zijn voldoende breed en diep om goed toegankelijk en gebruiksvriendelijk te zijn, ook voor kinderen. De vormgeving is afgestemd op het verwacht aantal bezoekers. Potentieel (bouwtechnische) gevaarlijke situaties worden niet verwacht. Bij calamiteiten is de tribune gemakkelijk te ontruimen. Het terrein wordt niet omheind, dus er zijn gemakkelijk vluchtroutes te vinden.

Het object kent geen vandalisme gevoelige nutsvoorzieningen (elektra of riolering) of toiletgebouwen.

² Global Goal 4 - kwaliteitsonderwijs

³ Global Goal 10- ongelijkheid verminderen

3. AFWEGING RELEVANT BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk volgt een toets aan relevante beleidsnota's. Hierbij wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Vervolgens wordt aangetoond dat het initiatief past binnen de beleidskaders van de verschillende overheden. Het rijksbeleid heeft voor initiatieven van deze kleine omvang geen concrete uitgangspunten.

3.1 Beleid provincie Noord-Holland

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 vastgesteld. Hierin staat de visie op de fysieke leefomgeving beschreven. De Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen.

De leidende hoofdambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving.

Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. Er zijn randvoorwaarden geformuleerd hoe om te gaan met klimaatverandering. De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk natuurinclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond.

Afweging

Ruimtelijke ontwikkelingen worden vooral in en aansluitend op de bestaande verstedelijkte gebieden gepland, in overeenstemming met de kwalitatieve behoeftes en trends. Het Dwaalpark ligt binnen het bestaand stedelijk gebied van Hoorn. Hoorn is een centrumgemeente, een sterke kern, die de regio waarin zij ligt vitaal houdt. De herontwikkeling van het Dwaalpark draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid van Hoorn en de Grote Waal, en past daarmee binnen deze visie.

3.1.2 Omgevingsverordening Noord-Holland 2020

De Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 geldt vanaf 17 november 2020. In de Omgevingsverordening NH-2020 zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water. De provincie wil met de omgevingsverordening ontwikkelingen, zoals woningbouw en de energietransitie, mogelijk maken en zet in op het beschermen van mooie en bijzondere gebieden in Noord-Holland. Er wordt gezocht naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid.

In de verordening zijn de kernkwaliteiten van de landschappen vastgelegd en worden ze beschermd. De verordening kent drie regimes gericht op behoud en ontwikkeling van natuur, landschap en werelderfgoed:

1. Natuurnetwerk Nederland (NNN);
2. Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL);
3. Unesco-werelderfgoed (Stelling van Amsterdam, Beemster en Nieuwe Hollandse Waterlinie).

De planlocatie ligt buiten deze beschermde landschappen.

De provinciale belangen in en rond het plangebied zijn vervat in richtlijnen voor het hele grondgebied en in de provincie werkingsgebieden. Uit de Omgevingsverordening NH2020 zijn de volgende werkingsgebieden/ instructieregels van invloed op het plan:

- Bodemsanering
- Datacenters uitgesloten
- Terreinen binnen de vastgestelde kritische afstand van Natura 2000
- Ontgrondingen
- Peilbesluit
- Regionale verdringingsreeks regio IJsselmeergebied

De hierbij behorende artikelen zijn van toepassing op het moment dat er sprake is van de in het desbetreffende artikel beoogde werkzaamheden, zoals bodemsanering, het gebruik van luchtvaartuigen of ontgrondingen.

Afweging

Het plangebied is binnen het provinciale beleid aangeduid als Bestaand stedelijk gebied (BSG). De provincie zet in op het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en in het bijzonder binnen de stedelijke gebieden. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogen geen afbreuk doen aan de ruimtelijke kwaliteit. Door de provincie worden geen voorwaarden gesteld aan een functiewijziging zoals met voorliggende ontwikkeling wordt beoogd. Wel stimuleert de provincie het benutten van de binnenstedelijke ruimte, dit onder meer ter bescherming van het landelijk gebied. De omgevingsverordening staat uitvoering van het planvoornemen niet in de weg.

Conclusie toets provinciaal beleid:

Onderhavige ontwikkeling ligt binnen de contouren van het Bestaand stedelijk gebied. Door het revitaliseren van het Dwaalpark en de realisatie van het openluchttheater wordt er door middel van fysiek ingrijpen bijgedragen aan een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte. Kortom, er wordt kwaliteit toegevoegd. Het plan draagt bij aan de provinciale beleidsdoelstellingen.

3.2 Regionaal beleid Westfriesland

De gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec vormen samen de bestuurlijke regio Westfriesland. De regio heeft de ambitie binnen enkele jaren tot de top 10 van meest aantrekkelijke regio's van Nederland te behoren. Het gezamenlijk 'zorgen voor woonruimte voor de Westfrieze bevolking en vraaggericht bouwen voor mensen van buiten de regio. De ambities van voorliggend plan, prettige wonen in een aantrekkelijke omgeving, sluiten aan op regionale ambities uit de structuurschets Westfriesland en de regionale woonvisie Westfriesland.

3.2.1 Regionale ruimtelijke ontwikkeling

In de structuurschets Westfriesland zijn ambities en doelstellingen geformuleerd die er voor zorgen dat de regio aantrekkelijk en vitaal blijft, met een sterke economische structuur, een goed bereikbaar voorzieningenniveau en leefbare kernen. De zeven regiogemeenten willen gezamenlijke keuzes maken die de kwaliteiten en potentie van de regio volop benutten. Dit is nodig omdat demografische stabilisatie, de veranderende bevolkingssamenstelling en het samenvoegen en/of afbouwen van (publieke) voorzieningen kunnen ertoe leiden dat het voorzieningenniveau en de leefbaarheid onder druk komen te staan. De structuurschets is een ruimtelijke vertaling van de Westfrieze ambities. Het is de bouwsteen voor het regionaal ruimtelijk beleid en de inbreng vanuit Westfriesland voor de provinciale omgevingsvisie.

In de structuurschets Westfriesland is Hoorn de ‘veranda van de Randstad’: centrumstad van Westfriesland, recreatief voorzieningenniveau, stedelijk woonmilieu.

De Structuurschets spreekt een aantal ambities uit op verschillende thema's. Zo wordt onder andere ruimte geboden aan (burger)initiatieven. In Hoorn concentreren zich de ambities vooral rond de historische binnenstad, parkontwikkeling in de Grote Waal is verantwoordelijkheid van de gemeente.

Afweging

Hoewel vrijetijd een van de samenwerkingsopgaven is, is dit veelal een lokale opgave.

Conclusie toets regionaal beleid:

De gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec hebben een gezamenlijk belang in de ontwikkeling van de regio. De huisvestingsopgave, met Hoorn als centrumkern, is daar een belangrijk onderdeel van.

Hoewel vrijetijd een van de samenwerkingsopgaven is, is dit veelal een lokale opgave.

3.3 Beleid gemeente Hoorn

3.3.1 Omgevingsvisie Hoorn

Op 8 februari 2022 is de Omgevingsvisie Hoorn vastgesteld. De Omgevingsvisie beschrijft de keuzes die Hoorn vandaag moet maken, om in 2040 als stad nog sterker, mooier en duurzamer te zijn. Een belangrijke keuze in de visie om ‘Meer stad’ te worden. De Omgevingsvisie is de zogenoemde ‘stip op de horizon’ bij het uitwerken plannen en ideeën. Een Omgevingsvisie gaat over de ruimte om ons heen, bijvoorbeeld over landschap, natuur, water, milieu, verkeer en vervoer, wonen, economie en cultureel erfgoed. Het maken van keuzes over onze omgeving. Deze keuzes gaan over wat we waardevol vinden en willen beschermen. De keuzes gaan ook over wat voor nieuwe ontwikkelingen we willen en waar deze moeten komen.

In de Omgevingsvisie zijn daarom eerst de kwaliteiten van de gemeente beschreven en vervolgens is met heldere keuzes en duidelijke kaartbeelden aangegeven met welke plannen en ideeën Hoorn tot 2040 aan de slag gaat. Op deze manier weet iedereen hoe de gemeente Hoorn zich tot 2040 zal ontwikkelen.

Een van de Hoornse opgaven is ‘Werken aan een socialere, gezondere en veiligere omgeving’. In de wijken en buurten is het belangrijk dat inwoners zich prettig voelen, gezond kunnen leven, dagelijks goed kunnen functioneren en inwoners naar elkaar omkijken. De inrichting van de leefomgeving helpt inwoners om gezond te zijn en zorgt ervoor dat iedereen kan meedoen. Hierin is het belangrijk dat de juiste (maatschappelijke) voorzieningen op de juiste plek aanwezig zijn en goed bereikbaar zijn. Denk aan scholen, zorgvoorzieningen en sportclubs. Ook is een groene, prettige woonomgeving waar men kan bewegen, spelen en samenkomen erg belangrijk. Als laatste is het belangrijk dat de wijken en buurten in onze gemeente veilig zijn.

Afweging

Dwaalpark 2.0 is een belangrijke nieuwe kwaliteit in de openbare ruimte van de Grote Waal. Hier is ruimte sport en beweging, spelen en ontdekken en ontmoeting en meedoen. Voldoende groen en ruimte voor ontmoeting in de omgeving is hierin een belangrijke factor. Het draagt bij aan de gezondheid van inwoners, biedt ruimte voor sociale interactie en inclusie en het maakt de omgeving ook gewoon aantrekkelijker. Dwaalpark 2.0 (met openluchttheater past hiermee binnen de uitgangspunten van de Omgevingsvisie Hoorn.

3.3.2 Gemeentelijk evenementenbeleid

Hoorn is een bruisende stad waarin jaarlijks vele evenementen plaatsvinden. De evenementen richten zich op zowel inwoners als bezoekers, van jong tot oud. De evenementen hebben een grote aantrekkingskracht en zorgen ervoor dat de stad verlevendigt. De evenementen vinden op meerdere locaties plaats, maar voornamelijk in en rondom de binnenstad.

Hoorn heeft in 2018 nieuw evenementenbeleid vastgesteld. Voor evenementen moet een evenementenvergunning aangevraagd worden (evenementen categorie II en categorie III). Bij een klein evenement, zoals een straatfeest of buurtbarbecue, is het maken van een melding voldoende (categorie I).

Evenementen kunnen worden ingezet voor de promotie van Hoorn. Hierdoor dragen ze bij aan de levendigheid en aantrekkelijkheid van de stad. Daarnaast hebben evenementen een meerwaarde doordat ze de sociale samenhang vergroten, voor ontmoeting zorgen en gezelligheid geven. De evenementen in het openluchttheater hebben geen relatie met toerisme en citymarketing, maar zijn primair bedoeld voor verlevendiging van het buurtpark.

In het coalitie akkoord 2018-2022 is het volgende opgenomen over evenementen in Hoorn:

“In Hoorn wonen ontzettend veel initiatiefrijke, creatieve en ondernemende mensen die activiteiten en evenementen organiseren op het gebied van muziek, sport, kunst en cultuur. Wij geven ruimte voor nieuwe initiatieven en helpen initiatiefnemers waar mogelijk om hun plannen waar te maken. De binnenstad is vanzelfsprekend in trek als plaats voor evenementen, maar spreiding van evenementen over de stad, de wijken en de dorpen stimuleren wij.”

Hoorn heeft een aantal evenementen die zich richten op versterking van het profiel van Hoorn en nauw aansluiten bij de cultuur in de historische (binnen)stad. Deze evenementen heeft de gemeenteraad vastgesteld. De evenementen hebben bij voorkeur een (boven)regionale of landelijke uitstraling, maar kunnen ook kleinschalig zijn. De evenementen zijn zichtbaar en voelbaar in de stad en hebben ook een verbinding met de regio. Daarnaast hebben ze een spin-off naar andere sectoren, zoals de horeca, middenstand, musea en kunstenaars.

Evenementen in het openluchttheater sluiten het beste aan bij categorie I evenementen. Voor kleine evenementen (categorie I) gelden de volgende voorwaarden:

1. Het evenement heeft niet meer dan 300 bezoekers;
2. Er wordt geen tijdelijk bouwwerk geplaatst waarin meer dan 150 personen tegelijk aanwezig zijn;
3. Het (binnen)evenement past binnen de geldende gebruiksvergunning;
4. Het evenement vindt van maandag tot en met donderdag tussen 08:00 uur tot 23:00 uur, vrijdag en zaterdag tussen 08:00 uur tot 0:00 uur en zondag tussen 13:00 uur tot 23:00 uur plaats;
5. Het evenement produceert een laag geluidsniveau tot maximaal 70 dB(A) (achtergrondmuziek);
6. Het evenement vindt niet plaats op de rijbaan, (brom)fietsgelegenheid en belemmert het verkeer en de hulpdiensten ook niet op een andere manier;
7. Het evenement heeft een incidenteel karakter en duurt niet langer dan maximaal 1 dag;
8. Er wordt (bedrijfsmatig) geen alcohol verkocht;
9. Er wordt in de openlucht geen vuur gestookt, anders dan kaarsen, fakkels en dergelijke en/of vuur dat gebruikt wordt voor koken, bakken en braden (barbecue);
10. Er vindt geen ander evenement plaats op dezelfde datum en locatie.

Voor een evenement van categorie I geldt, anders dan voor categorie II en III, een meldingsplicht.

Afweging

De aanvraag omgevingsvergunning beoogt het permanent toestaan van evenementen in het openlucht-theater, zodat daarvoor niet bij elk evenement een melding gedaan hoeft te worden. Het openluchttheater past binnen de randvoorwaarden die door de gemeente in het evenementenbeleid aan een klein evenement (categorie 1) worden gesteld.

- ad 1. De capaciteit van het openluchttheater is maximaal. 150 bezoekers.
- ad 2. Het betreft een theater in de openlucht. Tijdelijke bouwwerken zijn niet toegestaan.
- ad 3, 8 Voor het evenement is geen gebruiksvergunning noodzakelijk, er zijn geen voorzieningen zoals stroom en toiletten in het park aanwezig. Er wordt geen alcohol geschonken.
- ad 4 Er vinden geen nachtelijke voorstellingen plaats.
- ad 5. Het evenement produceert een geluidsniveau van max. 41 dB(A) op de dichtstbijzijnde woningen. Dit is ruim beneden het achtergrondgeluid in dit gebied
- ad 6. Het evenement vindt plaats in een eigen locatie en hindert de doorstroming op de openbare weg niet. De locatie is voor hulpdiensten goed bereikbaar.
- ad.7 Het evenement heeft een incidenteel en spontaan karakter. Evenementen langer dan een dag zijn niet toegestaan.
- ad. 9 Open vuur is in het park verboden.
- Ad.10 Er vindt geen ander evenement plaats op dezelfde datum en locatie.

3.3.3 Programmaplan SAMEN STERK Grote Waal

De Grote Waal is de eerste wijk waarvoor de gemeente Hoorn en woningcorporatie IntermarisHoeksteen een wijkvisie hebben gemaakt (Wijkvisie Grote Waal 2021-2032, raadsbesluit 10 juli 2012). Hierin staat wat er de komende tien tot twintig jaar moet veranderen of verbeteren in de wijk. De wijkvisie vormde de basis voor uitvoeringsplannen in de wijk, zoals bijvoorbeeld de herontwikkelingen rond de sterflats.

Het programma 'SAMEN STERK Grote Waal' maakt de beweging van aanbodgerichte naar een vraaggerichte wijkaanpak. Vanuit het programmaplan SAMEN STERK wil de gemeente samen met bewoners werken aan de levendigheid, bedrijvigheid en veiligheid in de Grote Waal. Het plan bundelt de krachten van wijkbewoners, gebruikers en ondernemers uit de wijk. Zij krijgen nog meer ruimte om aan hun initiatieven te werken. Zo ontstaan vaker nieuwe oplossingen en nieuwe vormen van samenwerking.

Nu al worden vier thema's opgepakt die uit de grote wijkgesprekken naar voren zijn gekomen: Dwaalpark 2.0, Kansen voor Kinderen, Verkeer en het Wijklab. Momenteel wordt er invulling gegeven aan twee andere thema's: Leefbare & Schone Waal en Ontmoetingsplekken. De thema's worden omgevormd tot concrete plannen en activiteiten. Dat gebeurt in het Wijklab in winkelcentrum Grote Beer.

Afweging

Voorzieningen moeten passen bij de veranderende samenleving. De plannen voor Dwaalpark 2.0 (inclusief openluchttheater) zijn ontstaan vanuit de ideeën van de inwoners. Vrijwilligers drager ook bij aan de realisatie van het park. De ontwikkeling is daarmee passend binnen de ambities van SAMEN STERK.

Conclusie toets gemeentelijk beleid:

Het initiatief sluit aan bij de ambities om Hoorn meer stad te maken.

3.4 Conclusie toets relevant beleidskader

- Op basis van het nationaal beleid (Nationale Omgevingsvisie) zijn er geen bezwaren tegen het ontwikkelen van de locatie. De herontwikkeling van de binnenstedelijke bedrijfslocatie naar woningbouw past binnen het nationaal beleid.
- De planlocatie ligt op basis van de regels uit de Omgevingsverordening NH2020 binnen het bestaand stedelijk gebied. De provincie zet in op het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en in het bijzonder binnen de stedelijke gebieden.
- Hoewel vrijetijd een van de samenwerkingsopgaven is, is dit veelal een lokale opgave.
- Het initiatief sluit aan bij de ambities om Hoorn meer stad te maken. Hoorn doet dit samen met de inwoners.

4. AFWEGING MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Een belangrijk onderdeel van de verantwoording vormt de afweging van de milieuaspecten (geluid, luchtkwaliteit etc.) en de omgevingsaspecten (water, natuur, cultureel erfgoed etc.). Op basis van het voorgenomen gebruik en de beoogde planlocatie zijn de volgende omgevingsaspecten nader onderzocht: waterhuishouding, bodemkwaliteit, archeologie, m.e.r.-beoordeling. De resultaten van het onderzoek zijn in dit hoofdstuk verwoord. Ook de hier nog niet genoemde omgevingsaspecten zoals duurzaamheid, verkeer en parkeren en externe veiligheid, worden beschreven.

4.1 M.e.r.-beoordeling

Voor activiteiten die zijn genoemd in lijst C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. moet worden nagegaan of er sprake is van een geval waarin een m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden genomen (D-lijst) of een MER moet worden opgesteld en een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen (C-lijst). Voor elke activiteit zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

Een openluchttheater komt op géén van beide lijsten voor. Uit de resultaten van de Natuurtoets (zie hoofdstuk 4.11) blijkt dat een passende beoordeling in het kader van de natuurbeschermingswet niet noodzakelijk is. Ook is het opnemen van duurzame energie met behulp van zonnepanelen niet opgenomen in de provinciale milieuverordening. Er is daarom geen sprake van een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht. Gelet op de kenmerken van het plan, de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële effecten treden er geen belangrijke negatieve milieugevolgen op. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Conclusie

De gebruikswijziging is niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.
--

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven of een openluchttheater) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. De VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering is een algemeen geaccepteerd hulpmiddel om tot een verantwoorde milieuzonering te komen. In de publicatie wordt voor een aantal milieuaspecten per milieucategorie een indicatieve afstand aangegeven die aangehouden wordt voor beoordeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Deze afstanden zijn van belang wanneer in de directe nabijheid van een milieubelastende activiteit (zoals bedrijven of een openluchttheater) geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen worden gerealiseerd en vice versa. Door middel van nader onderzoek kan eventueel gemotiveerd afgeweken worden van de richtafstand uit de VNG-publicatie.

Akoestisch onderzoek

In de VNG-publicatie worden aspecten als geluid, geur, licht als mogelijk hinderlijk in de leefomgeving omschreven. Voor het openluchttheater is in dit verband alleen het aspect geluid van belang. Eventuele verlichting staat op meer dan 130 m van de woningen, waardoor geen hinder wordt veroorzaakt. DGMR heeft in het najaar van 2022 akoestisch onderzoek gedaan naar de inpasbaarheid van het theater en de natuurspeeltuin om de woonomgeving (zie bijlage 1).

Om in voorliggende situatie een uitspraak te kunnen doen omtrent een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt in het onderzoek aansluiting gezocht bij de richtwaarden voor de optredende geluidsbelasting van 50 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}). Een dergelijke geluidsbelasting stemt overeen met de geluidgrenswaarden die zijn opgenomen in de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering en het Activiteitenbesluit Milieubeheer. Er wordt uitgegaan van een ligging van het openluchttheater in het omgevingstype gemengd gebied, aangezien de locatie is gelegen naast de A7 en een spoorlijn. Dezelfde normen worden ook gehanteerd in de richtwaarden voor onversterkte muziek volgens de 'Algemene plaatselijke verordening Hoorn' (APV Hoorn).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit de rekenresultaten blijkt dat de beoogde situatie voldoet aan de normstelling volgens de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) is hoogstens 41 en 40 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode zonder bedrijfsduurcorrectie voor muziekgeluid. In de nachtperiode wordt geen gebruik gemaakt van de natuurspeeltuin en het Dwaal Theater. De maatgevende bijdrage van het muziekgeluid op de beoordelingspunten is 29 dB(A) zonder bedrijfsduurcorrectie. Het geluidsniveau is daarom meer dan 10 dB lager dan het achtergrondniveau als gevolg van wegverkeer in de dag- en avondperiode. Het muziekgeluid is daardoor niet hoorbaar bij de woningen in de omgeving. Daarom is in dit onderzoek geen toeslag voor muziekgeluid van 10 dB toegepast.

Maximale geluidsniveau

De te verwachten maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) zijn afkomstig van het luid schreeuwen van kinderen/bezoekers. De dichtstbijgelegen woningen zijn gelegen op een afstand van ongeveer 130 meter van de natuurspeeltuin/Dwaal Theater. Dergelijke maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) voldoen ruimschoots aan de norm van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Conclusie

Uit de rekenresultaten blijkt dat de beoogde situatie voldoet aan de normstelling volgens de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering. Op basis van het akoestisch onderzoek kan de conclusie getrokken worden dat het aspect 'bedrijven en milieuzonering' geen belemmering vormt voor het verlenen van de omgevingsvergunning en dat er met het beoogde plan sprake is van een verantwoorde ruimtelijke ordening. Het te verwachten geluidsniveau van het openluchttheater vormt geen belemmering voor het woon- en leefklimaat in en rond de woningen in de omgeving.

Met het in de omgevingsvergunning verankeren van de in het onderzoek gehanteerde beperkingen voor het gebruik van het openluchttheater wordt een acceptabele invloed van het theater op de woonomgeving geborgd:

- Geen gebruik in de nachtperiode
- Uitgaan van onversterkte muziek

Het toestaan van versterkte muziek dient per situatie opnieuw beoordeeld te worden. Bij evenementen (met bijvoorbeeld versterkte muziek) moet een melding gedaan of vergunning aangevraagd worden volgens de APV Hoorn.

4.3 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

Voorliggende omgevingsvergunningaanvraag heeft betrekking op het vernieuwen van een parkgebied dat al vanaf de jaren '60 in gebruik is als dwaalpark. Met de plannen die voorliggen wordt geen functiewijziging of verzwaring van dit recreatieve gebruikt beoogd. Bovendien zijn er binnen de gemeente geen historische (onderzoeks-)gegevens beschikbaar die er op wijzen dat het plangebied als verdachte locatie wordt aangemerkt.

Onderhavig project betreft een verandering, waarbij de nieuwe functie (het openluchttheater) niet als gevoeliger wordt aangemerkt dan de bestaande functie (dagrecreatief gebruik park).

Een verkennend bodemonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het afgeven van een omgevingsvergunning.

4.4 Cultureel Erfgoed

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht gemeenten om rekening te houden met cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologische monumenten. Archeologie is sinds 1 juli 2016 geregeld in de Erfgoedwet. De uitgangspunten uit het Verdrag van Valletta (Malta) blijven in de Erfgoedwet de basis van de Nederlandse omgang met archeologie. Onderdelen van de Monumentenwet 1988 die op termijn naar de Omgevingswet over gaan, blijven van kracht tot die wet in werking treedt. Ze zijn opgenomen in het overgangsrecht van de Erfgoedwet.

Archeologie

De projectlocatie ligt binnen het beschermd stadsgezicht van Hoorn en heeft volgens het gemeentelijk archeologiebeleid een lage verwachtingswaarde op het gebied van archeologie. De planlocatie valt binnen het gebied 'Waarde – Archeologie 5'. Er is een onderzoekplicht opgenomen in het vigerende bestemmingsplan Grote Waal 2022 voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 10.000 m².

De bouwwerkzaamheden die zijn verricht ten behoeve van de revitalisering van het Dwaalpark vallen onder deze vrijstellingsgrens.

Bovendien vinden er geen grondroerende maatregelen. Voorafgaand aan het verlenen van de omgevingsvergunning is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Monumenten

Het Dwaalpark kent geen monumentale bomen of gebouwen.

Cultuurhistorische waarden

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij het afgeven van de omgevingsvergunning.

De planlocatie ligt buiten het beschermd stadsgezicht van Hoorn.

Conclusie

Erfgoed vormt geen belemmering voor het afgeven van de omgevingsvergunning voor het openlucht theater in het Dwaalpark.

4.5 Externe veiligheid

Bij een locatiekeuze moet rekening worden gehouden met risico's die veroorzaakt kunnen worden door bedrijven in de omgeving of door de nabijheid van transportroutes van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, door leidingen en over water. Het betreft risico's zoals ontploffingen of vrijkomen van giftige gassen. Elk nieuw ruimtelijk plan moet volgens de Wet ruimtelijke ordening getoetst worden aan de normen voor plaatsgebonden risico en groepsrisico. De locaties van risicobronnen en risicocontouren zijn terug te vinden op www.risicokaart.nl.

Transportroute gevaarlijke stoffen A7

Het plangebied bevindt zich op ca. 500 meter van een transportroute voor gevaarlijke stoffen over wegen (rijksweg A7). Deze weg heeft geen plaatsgebonden risicocontour, maar aangezien er toxische vloeistoffen worden vervoerd is het invloedsgebied van deze weg ongeveer 900 meter. Conform de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen moet het groepsrisico worden verantwoordt als er sprake is van een overschrijving van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of van een toename van het groepsrisico.

Het groepsrisico neemt door de beoogde ontwikkeling niet toe. Onderhavig project betreft een verandering, waarbij de nieuwe functie (het openluchttheater) niet als gevoeliger wordt aangemerkt dan de bestaande functie (dagrecreatief gebruik park). Het park wordt leuker, maar de gelegenheid om het park te gebruiken verandert niet. Er hoeft daarom geen afweging van het groepsrisico plaats te vinden.

Volgens de risicokaart zijn in de directe omgeving geen risicovolle objecten waar te nemen. Er vindt in of nabij het gebied verder geen transport van gevaarlijke stoffen plaats.

Conclusie:

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.6 Geluidhinder

Ten aanzien van de geluidhinder is de Wet geluidhinder van kracht. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. De Wet geluidhinder kent drie geluidsbronnen: wegverkeer, spoorweg- en industrielawaai. Indien geluidgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting.

Nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh kent voor wegen en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden op nieuwe bestemmingen. De Wgh gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen. Het gebied binnen deze zone geldt als akoestisch aandachtsgebied waar voor bouwplannen een akoestische toetsing uitgevoerd dient te worden.

Een (openlucht-)theater is geen geluidsgevoelige functie.

De voorliggende omgevingsvergunning maakt geen nieuwe bestemmingen of ontwikkelingen mogelijk die in het kader van het Wgh getoetst moeten worden. Het openluchttheater betreft echter wel een inrichting die in het kader van het activiteitenbesluit beoordeeld moet worden. In paragraaf 4.2 'bedrijven en milieuzonering' wordt hierop nader ingegaan.

Conclusie

Vanuit de Wgh zijn er geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling.

4.7 Groentoets

De gemeente Hoorn heeft een ambitieus bomenbeleidsplan. Het bomenbeleidsplan “Ruimte voor bomen” gaat uit van optimale bescherming van Hoornse bomen via het principe “niet kappen, tenzij”, aangevuld met “herplanten, tenzij”. Het doel van het plan is om bomen te beschermen en om bestaande bomenstructuren te versterken.

De bomenkaart wordt de onderlegger van het Bomenbeleidsplan. Hierop zijn belangrijke bestaande en gewenste boomstructuren vastgelegd. Deze boomstructuren zijn onderverdeeld in hoofdstructuur, secundaire structuur. De hoofdstructuur valt samen met de ontsluiting vanuit de wijken en de stad. De secundaire structuur bestaat uit een aantal lange routes door de wijken langs wegen, fietspaden en water.

Het Dwaalpark is als parkgroen van belang voor de stad opgenomen op de bomenkaart.

Voor extra bescherming van bestaande bomen zet Hoorn een aantal instrumenten in. Bij bouwen en aanlegwerkzaamheden moet een Bomen Effect Analyse (BEA) gemaakt worden, voordat de werkzaamheden plaats vinden. Hiermee wordt inzichtelijk welke effecten de beoogde maatregelen hebben.

Het openuchttheater is gerealiseerd op een plek waar geen bomen stonden. Omliggende boompartijen op het schiereiland zijn ongemoeid gelaten. Maatregelen in het kader van het Bomenbeleidsplan, zoals kapvergunning en herplant, zijn daarom niet van toepassing.

4.8 Kabels en Leidingen

Ten behoeve van het plan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse kabels en planologisch relevante leidingen. In de bodem van het plangebied liggen voor zover bekend geen primaire hoofdleidingen die beperkingen kunnen opleggen aan het gebruik in de omgeving.

Conclusie

In en rondom de planlocatie zijn bestaande kabels en leidingen in kaart gebracht. Er zijn geen belemmeringen voor het afgeven van de omgevingsvergunning.

4.9 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de zogenoemde Wet luchtkwaliteit, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm), in werking getreden ter vervanging van het Besluit luchtkwaliteit 2005. In deze wet is gestreefd naar meer flexibiliteit als het gaat om de koppeling van luchtkwaliteitseisen en ruimtelijke ontwikkelingen. Deze flexibiliteit is met name terug te vinden in een verdeling in projecten die wel (IBM) of niet (NIBM) in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

De wet- en regelgeving noemt “gevoelige bestemmingen” (zoals scholen en kinderdagverblijven) en maakt onderscheid tussen projecten die “in betekende mate” (IBM) en “niet in betekende mate” (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Tevens is voorzien in het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Met de projecten “niet in betekende mate” van de Wet luchtkwaliteit is in de NSL rekening gehouden. In de NSL is het begrip “niet in betekende mate” gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor fijn stof en stikstofdioxide.

Op grond van de Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn (onder andere) woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen vrijgesteld van toetsing. Een

openluchttheater wordt in de regeling niet genoemd, maar er mag gezien de omvang en het gebruik van de locatie van worden uitgegaan dat deze niet getoetst hoeft te worden.

Met de omgevingsvergunningaanvraag wordt nieuw gebruik mogelijk gemaakt die niet leidt tot extra verkeer (zie paragraaf 4.12). Het betreft uitsluitend het vernieuwen van het bestaande park en het (beperkt) uitbreiden van de gebruiksmogelijkheden. Daarmee wordt aangenomen dat het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Daarnaast maakt het plan de realisatie van nieuwe gevoelige bestemmingen in de zin van het Besluit gevoelige bestemmingen niet mogelijk.

De huidige luchtkwaliteit ter plaatste / in de omgeving van het plangebied is op basis van de meeste recente lokale gegevens zoals te vinden op de site www.nsl-monitoring.nl goed. De toetspunten in de omgeving blijven onder de 35 µg/m³. Dit ligt ruim onder de grenswaarde van 40 µg/m³. Samengevat kan worden gesteld dat de huidige lokale luchtkwaliteit (ruim) voldoet aan de wettelijke normen.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het afgeven van de omgevingsvergunning.

4.10 Natuurtoets

Per 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. In deze zijn de oude Boswet, Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet samengevoegd tot één Natuurwet. Uitgangspunt van de wet is dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit nadrukkelijk is toegestaan. In de praktijk betekent dit dat bij een ruimtelijke ingreep of voorgenomen activiteit bekeken moet worden of er sprake is van effecten op beschermde dieren en planten (soortenbescherming) en in bepaalde gevallen op natuurgebieden (gebiedsbescherming).

Ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Regelink Ecologie en Landschap heeft in september 2022, ten behoeve van het gemeentelijke voornemen 'het eiland' van het Dwaalpark te herinrichten, een eecologische quickscan opgemaakt van de aanwezige natuurwaarden op de planlocatie. Bij de herinrichting zullen een amfitheater, natuurspeeltuin en fitnessplein worden gerealiseerd. Werkzaamheden omvatten de aanleg van paden, het graven in het water zodat eilandjes ontstaan, de aanleg van een theatervloer met opgaande tribune en de aanleg van een natuurspeeltuin. De op de planlocatie aanwezige natuurwaarden zijn door het onderzoeksbureau als volgt beoordeeld:

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Effecten op Natura 2000-gebieden bestaan uit verlies aan habitat, negatieve effecten op soorten en versturende effecten. In de effectenindicator (<https://www.synbiosys.alterra.nl/bij12>) worden 19 verschillende storende factoren onderscheiden, waaronder effecten door geluid, trilling, visuele verstoring, verdroging en vermesting. Onder vermesting valt ook stikstofdepositie.

De ingreep vindt plaats op een afstand van 260 meter van Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer'. Door de aard en omvang van de ingreep en de afstand tot het Natura 2000-gebied is het uitgesloten dat negatieve effecten door trilling, geluid of visuele verstoring zullen optreden. Doordat in het tussenliggende gebied wegen, watergangen en dijken liggen zullen er geen effecten zijn op het Markermeer.

Op 1 juli is de wet Stikstofreductie en Natuurverbetering in werking getreden. Onderdeel van deze wet is de vrijstelling voor bouw-, sloop- en eenmalige aanlegactiviteiten, in het kort de bouwvrijstelling. Dit betekent in het vergunningstraject dat voor het aspect stikstof alleen nog de neerslag (depositie) in de gebruiksfase een rol speelt (www.rijksoverheid.nl, 2021)⁴.

De gebruiksfase van het vernieuwde schiereiland zal mogelijk extra bezoekers trekken. Het is te verwachten dat een groot deel van deze extra bezoekers lopend of met de fiets zal komen. Er wordt daarom geen grote toename in autoverkeer naar het plangebied verwacht. Het nabij gelegen Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer' is niet gevoelig voor stikstof overbelasting en overige Natura 2000 - gebieden liggen op minimaal 7 kilometer afstand. Zodoende kan het effect van vermessing redelijkerwijs worden uitgesloten zodat een uitgebreide Aeries berekening niet nodig is.

Overige gebieden

Het plangebied ligt op 250 meter afstand van het NNN. Het NNN kent geen externe werking. Binnen het plangebied worden/zijn geen bomen gekapt. Bescherming van houtopstanden is niet van toepassing op dit project.

Soortenbescherming

Naar aanleiding van de quickscan dienen er aanvullende maatregelen betreffende de bescherming van vogels en vleermuizen genomen worden. Overige beschermde soorten zijn niet aangetroffen en/of het gebied heeft te weinig potentie voor dergelijke soorten.

Vogels

Vogels zijn beschermd volgens het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Voor mogelijk aanwezige soorten broedvogels geldt dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen uitgevoerd dienen te worden. Werkzaamheden die uitgevoerd worden tijdens het broedseizoen kunnen leiden tot het verlaten van nesten met eieren of jongen en brengen de functionaliteit van de nesten in gevaar en zijn een overtreding van de Wet natuurbescherming, artikel 3.1, lid 1 en 2. Voor het broedseizoen stelt de wet geen vaste begin- of einddatum. Normaal gesproken loopt het broedseizoen voor de meeste vogelsoorten van 15 maart tot 15 juli.

Wanneer niet buiten het broedseizoen gewerkt kan worden, moet het plangebied voorafgaande aan de werkzaamheden door een deskundige op het gebied van beschermde soorten onderzocht worden op de aanwezigheid van broedgevallen. Ook is het dan aan te raden het aanwezige snoeiafval en de vegetatie binnen het werkterrein (ruim) voor het broedseizoen te verwijderen, om de kans op broedgevallen binnen het plangebied te beperken.

Het is niet mogelijk ontheffing te verkrijgen voor het verstoren van broedende vogels.

Vleermuizen

Bij werkzaamheden binnen het plangebied is het van belang dat het plangebied en de directe omgeving niet méér of op andere locaties verlicht wordt dan in de huidige situatie het geval is. Indien gebruik van kunstmatige verlichting gedurende de uitvoering van de werkzaamheden noodzakelijk is, dient deze zoveel mogelijk beperkt te worden en gericht te worden op die plaatsen waar verlichting nodig is. Uitstraling van verlichting naar boven, naar water en naar de omgeving toe moet zoveel mogelijk voorkomen worden door gebruik te maken van armaturen die licht bundelen

⁴ Dit betreft het vigerend beleid op het moment van de vaststelling van de omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan onderdeel bouwen. Het plan is ondertussen gerealiseerd. De bouwvrijstelling is sinds 2 november 2022 komen te vervallen.

Zorgplicht

Voor de aanwezige, vrijgestelde soorten dient te allen tijde de zorgplicht (art. 1.11 van de Wet natuurbescherming) in acht genomen te worden. Dit betekent dat er maatregelen getroffen moeten worden ten tijde van de werkzaamheden om doden en verwonden van dieren te voorkomen. Geadviseerd wordt om de volgende maatregelen in ieder geval toe te passen:

- werkzaamheden waarbij vegetatie wordt verwijderd rustig en vanuit één zijde aanvangen.
- de werkzaamheden altijd naar een open einde uitvoeren, zodat dieren kunnen vluchten (dus niet in een brede baan richting het water;
- de ruige delen van het plangebied handmatig en langzaam te maaien, waarbij wordt uitgekeken naar holen van vos en konijn;
 - hollen van konijn mogen niet worden vergraven in de periode dat ze jongen hebben; globaal januari tot in juli;
 - hollen van vossen mogen niet worden vergraven in de periode dat ze jongen hebben; globaal maart tot in augustus;
- voorafgaand aan het winterseizoen de plekken waar amfibieën typisch overwinteren verwijderen uit het deel van het plangebied dat wordt afgegraven (takkenhopen, houtwallen, dood hout etc);
- dieren de ruimte en de tijd geven om zelfstandig te vluchten voor het werk; Bij voorkeur dieren niet oppakken. Indien dit nodig is, dieren op een geschikte plek buiten het werkgebied uitzetten.

Conclusie:

- De herinrichting van het eiland veroorzaakt geen conflict met de Wet natuurbescherming (Wnb). Tijdens de realisatie is rekening gehouden met de aanwezige natuurwaarden, zoals hieronder beschreven. Het gebruik van het openluchttheater wijkt qua intensiteit niet af van
- Gebiedsbescherming in het kader Natura 2000, weidevogelleefgebied en NNN is niet aan de orde. Er zijn geen significant negatieve effecten op het Natura 2000-gebied te verwachten. De beoogde ontwikkeling leidt niet tot waarneembare stikstofdepositie op Natura 2000-gebied. Een vergunning Wnb is niet nodig.
- De aanwezigheid van beschermde soorten is beoordeeld, en deze zijn, met uitzondering van vogels en vleermuizen, niet aangetroffen. Er zijn aandachtspunten bij de realisatie van het plan, een ontheffing Wnb is niet nodig.
- Onderstaande tabel geeft een overzicht van de overtredingen van de Wnb ten gevolge van de ingreep en welke vervolgstappen nodig zijn voordat met de ingreep/werkzaamheden begonnen kan worden:

Soort/ soortgroep	Overtreding van Wn	Vervolgstappen	Ontheffing aanvragen
Broedvogels	VR, art 3.1, lid 1 en 2	Werken buiten broedseizoen	Nee
Vleermuizen	HR	Geen of aangepaste verlichting gebruiken tijdens de werkzaamheden	Nee

- Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de zorgplicht vanuit de Wet natuurbescherming. Van grondeigenaren en gebruikers mag worden verwacht dat ingrepen en handelingen die negatieve effecten kunnen hebben op planten- of diersoorten, zodanig worden uitgevoerd dat schade tot een minimum beperkt blijft.

4.11 Verkeer en parkeren

Verkeer

Dit initiatief gaat in op de wens van bewoners van de Grote Waal voor een zeer eenvoudig openluchttheater voor kleinschalige, beperkte activiteiten, vooral gericht op de inwoners van de wijk. Naar dergelijke type voorstellingen zullen veel bezoekers lopend of per fiets komen. Het speeileiland is v goed bereikbaar via de nieuwe entree aan de zijde van TV De Hulk.

De voorstellingen die gegeven worden hebben een zekere verkeersaantrekkende werking tot gevolg. Het park wordt nu vooral te voet en per fiets bezocht. Dit blijft zo.

Parkeren

Gezien het karakter van het plangebied en het feit dat men hoofdzakelijk per fiets of te voet naar het plangebied komt, zijn geen speciale parkeervoorzieningen benodigd.

De bezoekers kunnen de fietsen en auto's parkeren bij TV de Hulk en kanovereniging Flevo. Bij TV de Hulk worden extra fietsparkeerplekken gerealiseerd.

Conclusie:

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor het afgeven van de omgevingsvergunning.
--

4.12 Water

Beleidskader

De planlocatie valt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK).

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterprogramma 2016-2021) opgesteld. In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk. Bij de ontwikkeling van het Waterprogramma is hieraan invulling gegeven door middel van een partnerproces en de ontwikkeling van gezamenlijke bouwstenen.

Keur en Uitvoeringsregels

Op grond van de Waterwet is het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier als waterschap bevoegd via een eigen verordening, de Keur, regels te stellen aan handelingen die het watersysteem beïnvloeden. De Keur geeft vorm aan de inhoud van de Waterwet met concrete doelstellingen, te weten: voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met (a) bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, en (b) vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

In de Keur 2016 van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen

en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels die op de website van het hoogheemraadschap te vinden zijn (<https://www.hhnk.nl/keur>).

Initiatief herinrichting eiland (bouwplan)

Het herinrichting van het Dwaalpark is in het voorjaar van 2023 gereed gekomen. Het betreft een herinrichting van 'het 'eiland' waarbij een amfitheater, natuurspeeltuin en fitnessplein worden gerealiseerd. Werkzaamheden omvatten de aanleg van paden, het graven in het water zodat eilandjes ontstaan, de aanleg van een theatervloer met opgaande tribune en de aanleg van een natuurspeeltuin.

Aan de bestaande watergangen is onder de waterspiegel niets verandert. Boven de waterspiegel wel. Op enkele plaatsen worden minder steile oevers gemaakt voor meer biodiversiteit en een veiligere speelomgeving. Ook is er extra water gerealiseerd om daarmee speeleilanden te creëren.

Het eiland heeft geen sanitaire voorzieningen. Het hemelwater wordt geïnfiltreerd in de bodem. Bij de realisatie van het plan is zoveel mogelijk gebruik gemaakt van natuurlijke materialen. Hierdoor ontstaat geen vervuiling van het oppervlaktewater.

Voor het initiatief is in 2022 een watertoets gedraaid. Op basis van de uitkomsten van deze toets is geen watercompensatie nodig.

Gebruik Dwaal Theater voor openluchtconcerten (omgevingsvergunning afwijkend gebruik)

Het gebruik van het Dwaal Theater voor openluchtconcerten zal geen invloed hebben op de waterhuishoudkundig. Het bebouwde/verharde oppervlak neemt niet toe.

Om die reden zijn de waterhuishoudkundige gevolgen door onderhavig plan zeer beperkt.

Resultaten watertoets

De initiatiefnemer heeft Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier op 19 september 2021 pro forma geïnformeerd over het onderhavige plan via de Digitale Watertoets (www.dewatertoets.nl). Hiermee is bepaald dat het plan geen invloed heeft op de waterhuishouding en/of de afvalwaterketen. Verder overleg met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is niet nodig. Het betreft het tweede deel van de omgevingsvergunning, ten behoeve van afwijkend gebruik.

Conclusie

Het aspect waterhuishouding vormt geen belemmering voor het afgeven van de omgevingsvergunning afwijken gebruik.

De initiatiefnemer heeft Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier geïnformeerd over het onderhavige plan via de Digitale Watertoets (www.dewatertoets.nl). Hiermee is bepaald dat het plan geen invloed heeft op de waterhuishouding en/of de afvalwaterketen. Verder overleg met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is niet nodig. Het hoogheemraadschap geeft een positief wateradvies.

4.13 Conclusie toets van de omgevingsaspecten

Gelet op de onderzoeksresultaten in dit hoofdstuk blijkt dat er geen belemmeringen zijn in het kader op het gebied van milieu- en omgevingsaspecten om het Dwaal theater te gebruiken voor openluchtconcerten. Een m.e.r.(beoordelings)-procedure is niet noodzakelijk.

Aandachtspunten zijn:

- Het te verwachten geluidsniveau van het openluchttheater vormt geen belemmering voor het woon- en leefklimaat in en rond de woningen in de omgeving.
- Wel dient in de omgevingsvergunning verankerend te worden dat het openluchttheater niet in de nachtperiode wordt gebruikt, en dat het alleen onversterkte muziek betreft. Het toestaan van versterkte muziek dient per situatie opnieuw beoordeeld te worden. Bij evenementen (met bijvoorbeeld versterkte muziek) moet een melding gedaan of vergunning aangevraagd worden volgens de APV Hoorn.
- Voor werkzaamheden in het gebied geldt:
 - niet werken in het vogelbroedseizoen 21 maart tot 21 juli;
 - geen kunstlicht gebruiken tijdens het werk; als dat toch moet uitsluitend gericht licht inzetten .
- Een vergunning of ontheffing Wnb is voor beoogde ontwikkeling niet nodig. Wel dient te allen tijde rekening te worden gehouden met de zorgplicht vanuit de Wet natuurbescherming. Van grondeigenaren en gebruikers mag worden verwacht dat ingrepen en handelingen die negatieve effecten kunnen hebben op planten- of diersoorten, zodanig worden uitgevoerd dat schade tot een minimum beperkt blijft.

5. AFWEGING HAALBAARHEID

De gemeente Hoorn geeft de omgevingsvergunning pas af als de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid goed geregeld is. Omdat in dit geval de risico's bij de opdrachtgever liggen, verwachten wij op dit gebied geen belemmeringen.

5.1 Maatschappelijk draagvlak

Proces

De bedoeling van het programma Grote Waal SAMEN STERK is om (sociale) projecten en initiatieven bij bewoners en gebruikers op te halen. Voor de Corona-pandemie zijn er een aantal wijkbijeenkomsten georganiseerd in het wijkclub (ontmoetingsplaats van het wijkprogramma, gevestigd in winkelcentrum Grote Beer). Uit die bewonersbijeenkomsten bleek dat wijkbewoners graag zien dat het Dwaalpark meer kleur en mogelijkheden gaat bieden. De in het park gevestigde sportverenigingen (TV de Hulk en KV Flevo Hoorn) willen aan die revitalisatie ook graag meewerken.

Na een eerste bewonersbijeenkomst is aan een aantal architecten openbare ruimte gevraagd op basis van de van bewoners en gebruikers geïnventariseerde wensen een schetsontwerp te maken. Aannemer Grijs kleur Groen Stadswerken heeft de ontwerpcontest gewonnen met een plan om in het Dwaalpark een theater, gecombineerd met natuurspeeltuin en fitnessplein aan te leggen. Na realisatie zal het in het park drukker worden: mensen kunnen elkaar ontmoeten en leren kennen.

Stadskracht Voor een mooie stad
Programma Kansen voor kinderen
Evenementen (brede school, cultuurplatform)
Toekomst openluchttheater en natuurspeeltuin (speelbeleid)

Dit initiatief is geboren in het programma Grote Waal SAMEN STERK. Opdrachtnemer voor het tot stand brengen van activiteiten in het programma is de Stichting Dwaalpark. De stichting heeft de afgelopen jaren vele initiatieven en projecten ondersteund en, samen met vele vrijwilligers, uitgevoerd die de leefbaarheid van Grote Waal duidelijk hebben verbeterd. Wijkbewoners hebben tijdens wijkbijeenkomsten de wens geuit om het Dwaalpark te revitaliseren. Naar aanleiding van de bewonerswensen is door het programma GWSS een ontwerpwedstrijd onder een aantal groenbedrijven uitgeschreven. Het ontwerp van Grijs kleurt Groen Stadsnatuur is door de bewoners gekozen als winnaar van deze wedstrijd. Het realiseren van de door bewoners gewenste combinatie van theater, natuurspeeltuin, fitnessplein, bootcamproute en hondenzwemplek mag dus zonder twijfel rusten op een groot maatschappelijk draagvlak.

Procedure

Deze omgevingsvergunningaanvraag betreft het gebruik van het openluchttheater in het Dwaalpark voor evenementen. Voorliggend document is een ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de uitgebreide procedure afwijking bestemmingplan als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3. Op basis van deze ruimtelijke onderbouwing kan de gemeente het besluit tot afwijking van het bestemmingsplan nemen.

De Wabo schrijft voor dat de ontwerp omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing gedurende 6 weken ter inzage wordt gelegd, afdeling 3:4 Awb. Tijdens deze ter inzage termijn kan een ieder een zienswijze indienen. Ingeval er zienswijzen worden ingediend worden de indieners in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze mondeling toe te lichten. Vervolgens neemt het college onder afweging van de zienswijze een besluit of zij al dan niet verder gaat met de planologische procedure.

Inmenging van de gemeenteraad is niet nodig omdat de aanvraag past binnen de voorwaarden van de door de raad op 15 maart 2011 genomen besluit: alleen voor gevallen die niet passen binnen het door de raad vastgestelde kader of die voorzien in een ingrijpende wijziging van de stedenbouwkundige of ruimtelijke structuur is bindend advies van de raad nodig. Onderhavig plan past binnen de gemeentelijke ambities voor het Dwaalpark, zodat een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is.

5.2 Economische en financiële haalbaarheid

rekening mee gehouden en er is ook geen budget voor. Wethouder Broersma geeft aan dat de kosten voor de gemeente niet boven de €312.000 komen, het meerdere wordt door de stichting opgevangen. De gemeente kan het niet goedkoper uitvoeren, nu de stichting ook werk voor werk inzet en materialen hergebruikt

aan veel vertrouwen te hebben in de stichting. De stichting betreft ook actief de direct omwonenden. Met de éénmanszaak 'grijs kleurt groen' wordt een overeenkomst gesloten waarin de prestaties worden opgenomen. Zij zijn uitgeroepen als winnaar en de opdracht kon zonder aanbesteding 1-op-1 gegund worden.

Stichting Dwaalpark

In de raadsvergadering van 8 februari 2022 is voor de revitalisering het benodigde krediet ter beschikking gesteld, en is tevens bedrag vrijgemaakt voor beheer en onderhoud door de gemeente Hoorn.

Onlangs heeft de raad van Hoorn besloten een bewoners initiatief te honoreren en € 312.000 beschikbaar te stellen voor de revitalisatie van het Dwaalpark. Een aantal bewoners heeft als "Stichting Dwaalpark" een ontwerp laten maken voor de revitalisatie van het park. Hierin worden de volgende elementen aangelegd.

- Een Bootcamp route
- Een fitnessplein
- Een hondenzwemplaats
- Een natuurspeeltuin
- Een natuur impuls
- Een openlucht theater

Het ontwerp van de stichting hangt als bijlage aan deze mail. Een van de voorwaarden die de raad heeft gesteld aan toekenning van het budget is een afgegeven omgevingsvergunning. In overleg met de frontoffice van Vergunning en handhaving zijn we tot de strategie gekomen de benodigde vergunningen gefaseerd aan te vragen. De vergunningen benodigd voor de aanleg zijn reeds verstrekt. Er is nu alleen nog een toestemming op gewijzigd gebruik nodig.

6. CONCLUSIE VAN DE AFWEGINGEN

Het Dwaal theater vormt het hart van het nieuwe Dwaalpark. Onderdeel van het plan is een zit- en speelobject, dat ook gebruikt gaat worden als tribune voor het openluchttheater. Het openluchttheater is door iedereen vrij te gebruiken. Gedurende het zomerseizoen zullen met gepaste regelmaat ook optredens worden ingepland.

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing zijn de ruimtelijke, beleidsmatige, milieukundige en haalbaarheidsaspecten voor het gebruik van het openluchttheater voor voorstellingen beoordeeld.

De Raad heeft d.d. de volgende randvoorwaarden aan het beschikbaar stellen van budget voor dit project gegeven:

- a. De planologische procedure voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning (afwijken van het vigerende bestemmingsplan) is succesvol doorlopen.
- b. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft geen bezwaar naar aanleiding van het uit te voeren akoestisch onderzoek en is akkoord met de bevindingen vanuit de uitgevoerde ecologische quickscan.
- c. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft geen bezwaar naar aanleiding van de uitgevoerde Watertoets.

Aan deze randvoorwaarden wordt met deze omgevingsvergunningaanvraag voldaan.

Het plan is in strijd met het bestemmingsplan (de gronden waarop de ontwikkelingen plaatsvinden hebben de bestemming 'Groen'). Er dient een afweging te worden gemaakt of van het bestemmingsplan kan worden afgeweken; deze wordt gemaakt in het Hoorns Initiatieven Platform dat een informeel ambtelijk advies geeft.

De afdeling stedenbouw van de gemeente Hoorn is vanaf het begin betrokken bij het proces en planvorming rond dit project. Het HIP is akkoord met de voorgestelde opzet. Na het positief advies van het HIP is de planologische procedure afwijken van het bestemmingsplan opgestart.

De Raad verplicht Stichting Dwaalpark rol te nemen in de communicatie met de omwonenden van het Dwaalpark om hun betrokkenheid t.a.v. de te realiseren vernieuwingen te verwerven c.q. vergroten én rol te nemen in de 'programmering' van het theater.

De herinrichting van het Dwaalpark is samen met enthousiaste omwonenden gerealiseerd.

Ruimtelijke kaders

Voorafgaand aan het plan is door de gemeente geen Programma van Eisen opgesteld. Op basis van een prijsvraag is het meest sympathieke ontwerp gekozen. Dit betekent niet dat er geen randvoorwaarden zijn. De randvoorwaarden zijn gaande het proces naar voren gekomen.

Beleidskaders

De ontwikkeling is in overeenstemming met het ruimtelijke beleid van Rijk, provincie Noord-Holland en gemeente Hoorn voor de planlocatie.

Op basis van het nationaal beleid (Nationale Omgevingsvisie) zijn er geen bezwaren tegen het ontwikkelen van de locatie. De herontwikkeling van de binnenstedelijke bedrijfslocatie naar woningbouw past binnen het nationaal beleid.

De planlocatie ligt op basis van de regels uit de Omgevingsverordening NH2020 binnen het bestaand stedelijk gebied. De provincie zet in op het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en in het bijzonder binnen de stedelijke gebieden.

Hoewel vrijtijd een van de samenwerkingsopgaven is, is dit veelal een lokale opgave.

Het initiatief sluit aan bij de ambities om Hoorn meer stad te maken. Hoorn doet dit samen met de inwoners. Dwaalpark 2.0 is een belangrijke nieuwe kwaliteit in de openbare ruimte van de

Grote Waal. Hier is ruimte sport en beweging, spelen en ontdekken en ontmoeting en meedoen. Voldoende groen en ruimte voor ontmoeting in de omgeving is hierin een belangrijke factor. Het draagt bij aan de gezondheid van inwoners, biedt ruimte voor sociale interactie en inclusie en het maakt de omgeving ook gewoon aantrekkelijker. Dwaalpark 2.0 (met openluchttheater past hiermee binnen de uitgangspunten van de Omgevingsvisie Hoorn.

De aanvraag omgevingsvergunning beoogt het permanent toestaan van evenementen in het openluchttheater, zodat daarvoor niet bij elk evenement een melding gedaan hoeft te worden. Het openluchttheater past binnen de randvoorwaarden die door de gemeente in het evenementenbeleid aan een klein evenement (categorie 1) worden gesteld.

- De capaciteit van het openluchttheater is maximaal. 150 bezoekers.
- Het betreft een theater in de openlucht. Tijdelijke bouwwerken zijn niet toegestaan.
- Voor het evenement is geen gebruiksvergunning noodzakelijk, er zijn geen voorzieningen zoals stroom en toiletten in het park aanwezig. Er wordt geen alcohol geschonken.
- Er vinden geen nachtelijke voorstellingen plaats.
- Het evenement produceert een geluidsniveau van max. 41 dB(A) op de dichtstbijzijnde woningen. Dit is ruim beneden het achtergrondgeluid in dit gebied
- Het evenement vindt plaats in een eigen locatie en hindert de doorstroming op de openbare weg niet. De locatie is voor hulpdiensten goed bereikbaar.
- Het evenement heeft een incidenteel en spontaan karakter. Evenementen langer dan een dag zijn niet toegestaan.
- Open vuur is in het park verboden.
- Er vindt geen ander evenement plaats op dezelfde datum en locatie.

Milieu- en omgevingsaspecten

Na onderzoek zijn er uit oogpunt van milieu geen belemmeringen gebleken ten aanzien van deze ontwikkeling. Een m.e.r.(beoordelings-)procedure is niet noodzakelijk. Er gelden wel aandachtspunten op het gebied van geluid en natuur.

Geluid

- Het te verwachten geluidsniveau van het openluchttheater vormt geen belemmering voor het woon- en leefklimaat in en rond de woningen in de omgeving.
- Wel dient in de omgevingsvergunning verankerend te worden dat het openluchttheater niet in de nachtperiode wordt gebruikt, en dat het alleen onversterkte muziek betreft. Het toestaan van versterkte muziek dient per situatie opnieuw beoordeeld te worden. Bij evenementen (met bijvoorbeeld versterkte muziek) moet een melding gedaan of vergunning aangevraagd worden volgens de APV Hoorn.

Natuur

- De herinrichting van het eiland veroorzaakt geen conflict met de Wet natuurbescherming (Wnb). Tijdens de realisatie is rekening gehouden met de aanwezige natuurwaarden, zoals hieronder beschreven. Het gebruik van het openluchttheater wijkt qua intensiteit niet af van
- Gebiedsbescherming in het kader Natura 2000, weidevogelleefgebied en NNN is niet aan de orde. Er zijn geen significant negatieve effecten op het Natura 2000-gebied te verwachten. De beoogde ontwikkeling leidt niet tot waarneembare stikstofdepositie op Natura 2000-gebied. Een vergunning Wnb is niet nodig.
- De aanwezigheid van beschermde soorten is beoordeeld, en deze zijn, met uitzondering van vogels en vleermuizen, niet aangetroffen. Er zijn aandachtspunten bij de realisatie van het plan, een ontheffing Wnb is niet nodig.

- Onderstaande tabel geeft een overzicht van de overtredingen van de Wnb ten gevolge van de ingreep en welke vervolgstappen nodig zijn voordat met de ingreep/werkzaamheden begonnen kan worden:

Soort/ soortgroep	Overtreding van Wn	Vervolgstappen	Ontheffing aanvragen
Broedvogels	VR, art 3.1, lid 1 en 2	Werken buiten broedseizoen	Nee
Vleermuizen	HR	Geen of aangepaste verlichting gebruiken tijdens de werkzaamheden	Nee

- Te allen tijde dient rekening te worden gehouden met de zorgplicht vanuit de Wet natuurbescherming. Van grondeigenaren en gebruikers mag worden verwacht dat ingrepen en handelingen die negatieve effecten kunnen hebben op planten- of diersoorten, zodanig worden uitgevoerd dat schade tot een minimum beperkt blijft.

Water

Het gebruik van het Dwaal Theater voor openluchtconcerten zal geen invloed hebben op de waterhuishoudkundig. Het bebouwde/verharde oppervlak neemt niet toe.

Om die reden zijn de waterhuishoudkundig gevolgen door onderhavig plan zeer beperkt.

De initiatiefnemer heeft Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier geïnformeerd over het onderhavige plan via de Digitale Watertoets (www.dewatertoets.nl). Hiermee is bepaald dat het plan geen invloed heeft op de waterhuishouding en/of de afvalwaterketen. Verder overleg met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is niet nodig. Het hoogheemraadschap geeft een positief wateradvies.

Het planvoornemen zal gezien het bovenstaande niet leiden tot overwegende planologische bezwaren. Het bouwen van de woning betekent, na een afweging van de verschillende belangen, een goede invulling van het planlocatie.

Het nemen van een afwijkingsbesluit, als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel c van de Wabo, ten behoeve van het gebruik van het Dwaal Theater als openluchttheater.

Uit de ruimtelijke onderbouwing volgt dat het voorgenomen project voldoet aan de eis van een goede ruimtelijke ordening.