

**Bestemmingsplan Bedrijventerrein
Gildenweg**



ONHERROEPELIJK



BügelHajema
Plek voor ideeën

**Bestemmingsplan Bedrijventerrein
Gildenweg**

O N H E R R O E P E L I J K

Inhoud

Toelichting
Regels + bijlagen
Verbeelding

Separaat bijgevoegd:
- Ecologische beoordeling

Vastgesteld door de gemeenteraad op
2 mei 2013
Projectnummer 800.31.00.07.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Plangebied	5
1.3	Doel van het plan	6
1.4	Systematiek	7
1.5	Leeswijzer	7
2	Verkenning en uitgangspunten	9
2.1	Omgevingskenmerken	9
2.2	Uitgangspunten van het bestemmingsplan	11
3	Beleidskader	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	15
3.1.2	AMvB Ruimte	16
3.2	Provinciaal beleid	16
3.2.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040	16
3.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie	17
3.2.3	Provinciaal herstructureringsprogramma bedrijventerreinen 2009-2020	18
3.2.4	Een goede plek voor ieder bedrijf	18
3.3	Regionaal beleid	18
3.3.1	Regionale Visie bedrijventerreinen West-Friesland	18
3.3.2	Regionale afspraken bedrijventerreinen West-Friesland	19
3.3.3	Regionaal Programma Bedrijventerreinen West-Friesland	20
3.4	Gemeentelijk beleid	21
3.4.1	Stadsvisie Hoorn 2005-2025	21
3.4.2	Structuurvisie Hoorn	21
3.4.3	Vestigingsbeleid bedrijventerreinen	21
3.4.4	Welstandsnota Hoorn	21
3.4.5	Masterplan Hoofdinfrastructuur	22
3.4.6	Groenbeleidsplan Hoorn	22
3.4.7	Waterplan Hoorn	23
4	Omgevingstoets	25
4.1	Algemeen	25
4.2	Geluidhinder	25
4.3	Externe veiligheid	27
4.4	Hinder van bedrijven	31
4.5	Bodem	34

4.6	Luchtkwaliteit	35
4.7	Ecologie	36
4.8	Water	39
4.9	Archeologie en cultuurhistorie	40
4.10	Duurzaamheid	42
4.11	Kabels en leidingen	43
5	Juridische toelichting	45
5.1	Inleiding	45
5.2	Bestemmingsplanprocedure	46
5.3	Toelichting op de bestemmingen	47
6	Uitvoerbaarheid	51
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
6.2	Economische uitvoerbaarheid	51
6.3	Handhaving	51
7	Overleg en inspraak	53
7.1	Inleiding	53
7.2	Overleg	53
7.3	Inspraak	53
7.4	Ambtelijke wijzigingen	54

Inleiding



1.1

Aanleiding

Het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan maakt deel uit van de actualiseringslag van bestemmingsplannen waarmee de gemeente Hoorn enkele jaren terug is gestart. De vele plannen die met de snelle groei van Hoorn in de loop der jaren zijn opgesteld, zijn verouderd. Zowel een veranderde samenleving als nieuwe wetgeving maakt herziening noodzakelijk.

Voor de woongebieden zijn de bestemmingsplannen inmiddels grotendeels van een actueel bestemmingsplan voorzien. Nu worden de bestemmingsplannen van de bedrijventerreinen geactualiseerd. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een actuele bestemmingsregeling van het bestaande bedrijventerrein Gildenweg.

Met onderhavig bestemmingsplan wordt het geldende bestemmingsplan voor het plangebied herzien, te weten het bestemmingsplan “Blokker 1975, 1^e herziening en aanvulling”, dat is vastgesteld door de raad van de gemeente Hoorn op 18 december 1978 en is goedgekeurd door het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland op 8 januari 1980.

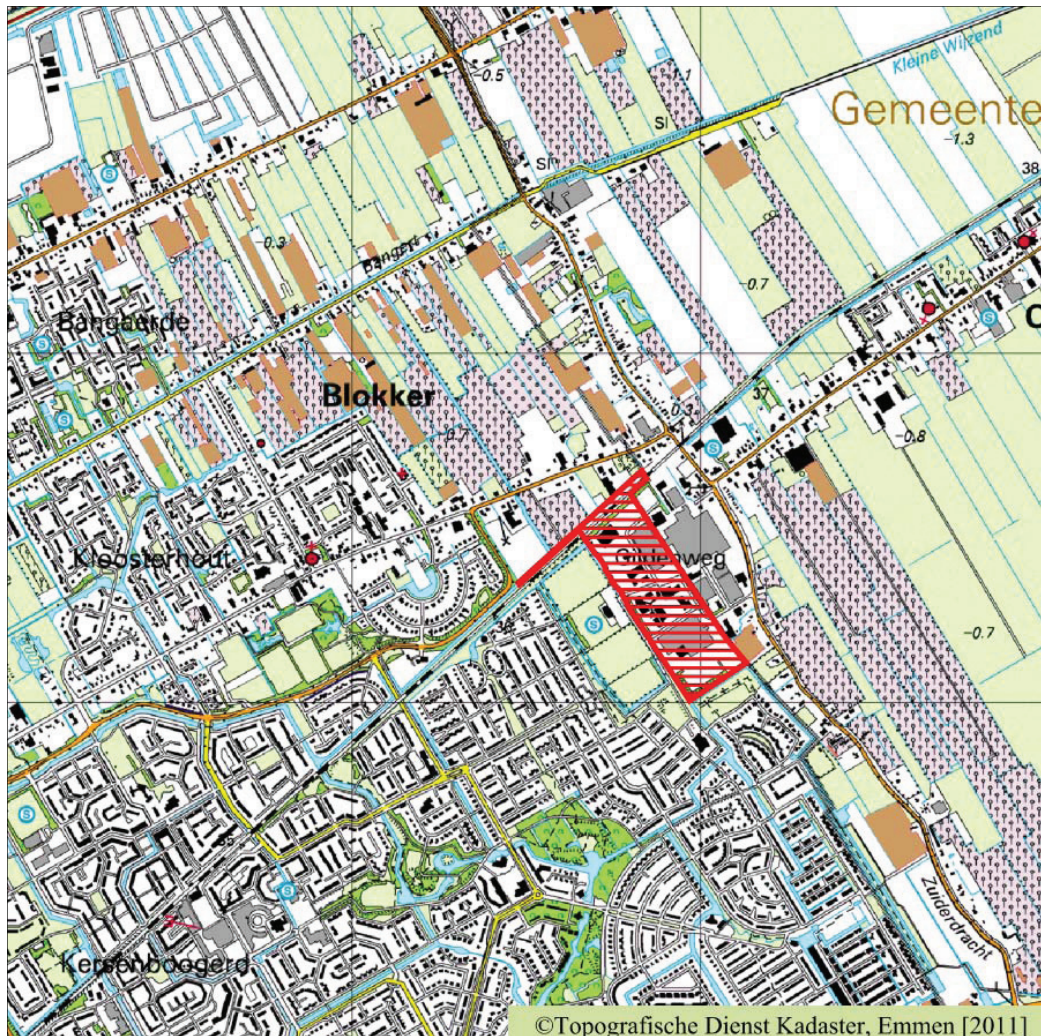
1.2

Plangebied

Het plangebied ligt oostelijk in de gemeente Hoorn en bevindt zich ten zuiden van de spoorlijn Hoorn-Enkhuizen. De globale begrenzing wordt gevormd door de sportterreinen van v.v. De Blokkers in het westen en bedrijvigheid in het oosten die eveneens tot het bedrijventerrein Gildenweg behoort, maar tot het gemeentelijk grondgebied van Drechterland wordt gerekend. Het bedrijventerrein is aangelegd ten tijde van de voormalige gemeente Blokker. Na de gemeentelijke herindeling is het bedrijventerrein in de gemeenten Drechterland en Hoorn komen te liggen.

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het deel van het bedrijventerrein dat zich binnen de gemeentegrenzen van Hoorn bevindt. Voor het deel in de gemeente Drechterland is al een nieuw bestemmingsplan in procedure.

Het plangebied is aangegeven op de overzichtskaart in figuur 1.



Figuur 1. Overzichtskaart

1.3

Doel van het plan

Met het nieuwe bestemmingsplan heeft de gemeente voor de komende tien jaar een actueel juridisch instrument in handen voor het ruimtelijk beleid voor het bedrijventerrein Gildenweg te Blokker. Daarmee kan vorm worden gegeven aan het vestigingsbeleid en de ruimtelijke kwaliteit voor dit terrein.

Het nieuwe bestemmingsplan is in hoofdzaak bedoeld als een beheersplan van de bestaande situatie. Het bestemmingsplan is daarom in overwegende mate actualiserend en conserverend van aard. Met het beheersplan wordt een goed beheer van de gebouwde omgeving en van de openbare ruimte beoogd.

1.4

S y s t e m a t i e k

Digitaal uitwisselbaar plan

Het bestemmingsplan is zodanig vormgegeven dat er sprake is van een digitaal uitwisselbaar plan, wat betekent dat:

- aan alle verschillende objecten op de verbeelding IMRO2008-coderingen zijn toegekend;
- de digitale kaart is vertaald naar de standaardtechniek van uitwisseling GML;
- de toelichting en regels in digitale vorm aan de verbeelding zijn gekoppeld.

Gebruik van de IMRO2008-coderingen zorgt ervoor dat de bestemmingen in de verbeelding eenduidig worden geclassificeerd en dat, met behulp van een conversieprogramma, de verbeelding met regels ook door de ontvanger kan worden gelezen.

Bij de vormgeving van de verbeelding is aangesloten bij het standaardrendvooi, zoals dat is opgenomen in de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2008).

1.5

L e e s w i j z e r

De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Na deze inleiding is in hoofdstuk twee een verkenning van de functionele en ruimtelijke kenmerken van het plangebied en de omgeving gedaan. Tevens zijn de uitgangspunten van dit bestemmingsplan geschetst. In hoofdstuk drie komen de verschillende beleidskaders aan de orde. In hoofdstuk vier is verslag gedaan van het onderzoek naar de randvoorwaarden en belemmeringen die gelden vanuit de diverse planologische en milieukundige toetsingskaders. In hoofdstuk vijf is de juridische toelichting op het bestemmingsplan gegeven. Hoofdstuk zes gaat in op de uitvoerbaarheid van het plan, dat in een economisch en maatschappelijk facet uiteengelegd wordt. Tevens is daarbij ingegaan op het aspect handhaving. Ten slotte wordt het resultaat van de gevoerde overleg- en inspraakprocedure in het laatste hoofdstuk uitgewerkt.

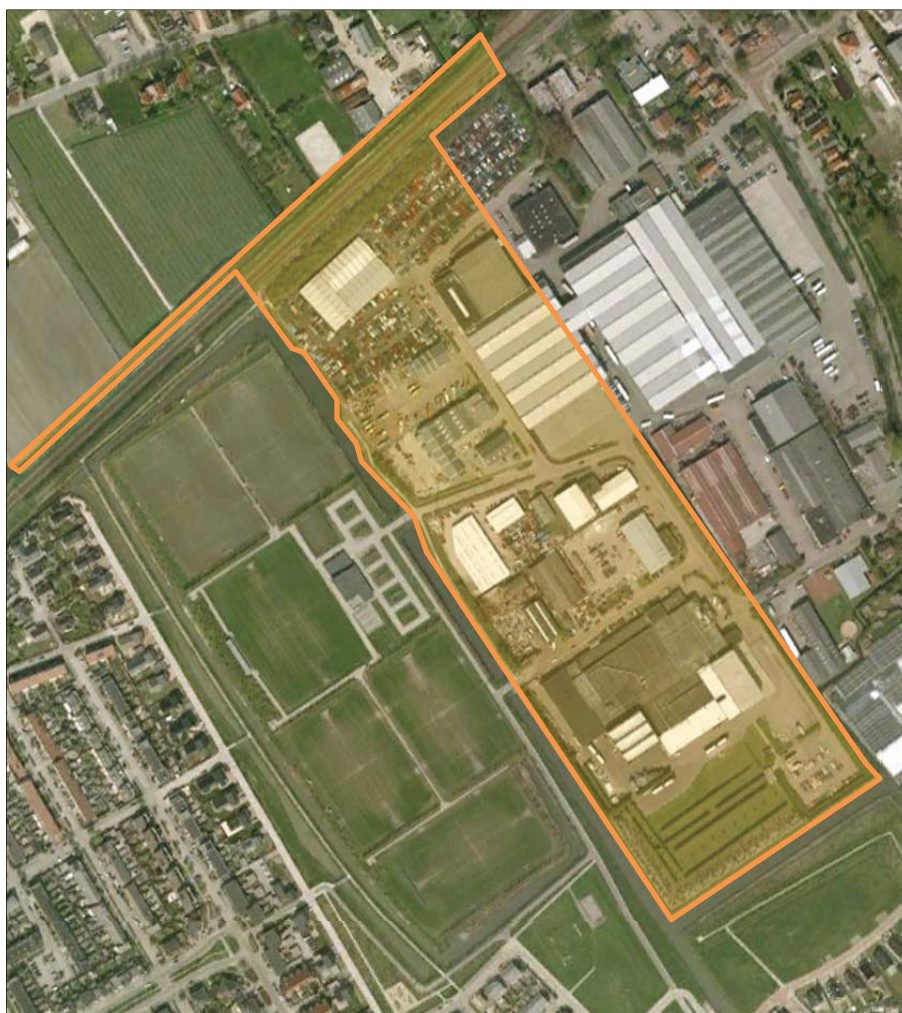
Verkenning en uitgangspunten

2

2.1

Omgevingskenmerken

Bedrijventerrein Gildenweg kent één ontsluitingsweg; de in de gemeente Drechterland gelegen Zuiderdracht. Het terrein wordt op een drietal plaatsen ontsloten door deze weg.



Figuur 2. Luchtfoto bestemmingsplangebied
(Bron: Google Earth, 2012)

De spoorlijn Hoorn-Enkhuizen loopt aan de noordzijde voor een deel door het plangebied. De spoorlijn wordt aan de noordzijde begeleid door water en aan de zuidzijde door lijnvormige opgaande beplanting.

Het bedrijventerrein is vrijwel geheel bebouwd en verhard. Parkeren wordt op het bedrijventerrein grotendeels op eigen terrein opgelost. Het plangebied is aan drie zijden omgeven door groene terreinen. Aan de westelijke en zuidelijke zijde wordt deze groene structuur gevormd door respectievelijk sport- en speelvoorzieningen. Aan de noordzijde zijn dit gronden ten behoeve van een kwekerij en tuinen van woningen. Er is een watergang aan de westelijke en zuidelijke zijde van het plangebied aanwezig. Deze watergang is bepalend voor de waterstructuur in het gebied. Voorts is het bedrijventerrein op enige afstand voor een belangrijk deel omsloten door woonbebouwing.



Figuur 3. Functionele en ruimtelijke kenmerken van plangebied en omgeving (Bron: BügelHajema Adviseurs, 2011)

Op het bedrijventerrein zijn onder meer een groot pluimveevleesverwerkend bedrijf, diverse autosloperijen en een metaalverwerkend bedrijf aanwezig. Het pluimveevleesverwerkend bedrijf heeft een inpandige winkel waar kipproducten worden verkocht.

2.2

Uitgangspunten van het bestemmingsplan

In deze paragraaf wordt ingegaan op de beleidsuitgangspunten van het bestemmingsplan voor bedrijventerrein Gildenweg. De beleidsuitgangspunten zijn opgenomen in de gemeentelijke notitie Vestigingsbeleid Bedrijventerreinen (2011) en betreffen:

1. de algemene ontwikkelingsvisie op het bedrijventerrein Gildenweg;
2. het vestigingsbeleid voor verschillende vormen van detailhandel;
3. het vestigingsbeleid voor kantoren;
4. het beleid voor het wonen op het bedrijventerrein;
5. het beleid voor partijverkopen, religieuze ruimten/feestzalen en vrije-tijdsbesteding.

Verder wordt in deze paragraaf ingegaan op:

6. het parkeerbeleid;
7. de uitgangspunten voor groen en water rondom het bedrijventerrein.

Ad 1.

Algemene ontwikkelingsvisie bedrijventerrein Gildenweg

Aard huidige gebruik

Het huidige gebruik wordt gedomineerd door een pluimveevleesverwerkend bedrijf, een groot distributiecentrum, autosloperijen en een metaalhandel. Daarnaast zijn er nog enkele aan de bouw gerelateerde bedrijven gevestigd. De wegen zijn smal en de parkeerdruk is hoog.

Ontwikkeling

De eigenaar van het distributiecentrum heeft te kennen gegeven zijn locatie te willen herontwikkelen naar woningbouw. In verband met de milieucontouren vanwege het pluimveevleesverwerkend bedrijf is dit niet eenvoudig. Op termijn is een transformatie van dit terrein gewenst. Het pluimveevleesverwerkend bedrijf heeft al sinds de vestiging op het terrein een inpandige winkel waar kipproducten worden verkocht. Feitelijk is die winkel in strijd met de bestemming/functie van het terrein. De winkelfunctie dient in dit nieuwe bestemmingsplan expliciet als bestaand afwijkend gebruik te worden geregeld.

Toekomstig gebruik

De ligging en ontsluiting van het terrein als bedrijventerrein is niet logisch. Transformatie naar een woonwijk of een terrein voor zeer lichte bedrijvigheid zou gewenst zijn. De kosten van verplaatsing van gevestigde bedrijven zijn in het algemeen hoog. In dit geval is er ook nog sprake van de aanwezigheid van een zeer kapitaalintensief bedrijf, namelijk het pluimveevleesverwerkend bedrijf. Alles bij elkaar maakt dat transformatie voorlopig niet aan de orde is.

Slechts wanneer bedrijven op vrijwillige basis vertrekken, ontstaan er mogelijkheden voor transformatie. Het huidige gebruik is dan ook in dit bestemmingsplan vastgelegd.

Ad 2.

Vestigingsbeleid detailhandel

Op de bedrijventerreinen in Hoorn worden van oudsher verschillende vormen van detailhandel toegestaan. Het betreft veelal vormen van detailhandel die in het centrum niet goed inpasbaar zijn, of een directe relatie hebben met de gevestigde bedrijven. In deze paragraaf wordt ingegaan op het vestigingsbeleid voor de volgende vormen van detailhandel:

- tuincentra;
- bouwmaterialen/brand- en explosiegevaarlijke stoffen;
- productiegebonden detailhandel/detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit van (groot)handel of ambacht;
- ABC-goederen (auto's, boten, caravans, motoren, brommers en fietsen);
- webwinkels;
- bedrijvigheid in combinatie met detailhandel;
- kringloopwinkels.

Tuincentra

Tuincentra vallen onder het klassieke PDV-beleid en mogen zich van oudsher perifeer vestigen. Vestiging is in beginsel mogelijk. Concrete initiatieven worden op basis van locatievoorwaarden beoordeeld.

Bouwmaterialen/brand- en explosiegevaarlijke stoffen

Bouwmaterialen en brand- en explosiegevaarlijke stoffen vallen onder het klassieke PDV-beleid en mogen zich van oudsher perifeer vestigen. Voor deze branches is clusteren geen uitgangspunt. Er gelden geen omvangbeperkingen.

Productiegebonden detailhandel/Detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit van (groot)handel of ambacht

In principe is detailhandel toegestaan, mits dit maar duidelijk ondergeschikt is (ruimtelijk, functioneel en in inkomensverwervend opzicht) aan de op grond van het bestemmingsplan toegestane hoofdfunctie 'Bedrijf'. Een groter deel detailhandel is op grond van het gemeentelijke detailhandelsbeleid niet toegestaan.

ABC-goederen

(auto's, boten, caravans, motoren, brommers en fietsen)

De branches auto's, boten, caravans en motoren vallen onder het klassieke PDV-beleid en mogen sinds jaar en dag perifeer worden gevestigd. Relatief kort geleden is de brommer- en fietsenspeciaalzaak aan de lijst toegevoegd. De autobranche is verspreid over diverse bedrijventerreinen gevestigd. Clustering zou een meerwaarde kunnen opleveren. Gezien de bestaande spreiding van de branche lijkt clustering echter niet reëel haalbaar.

Webwinkels

Webwinkels functioneren feitelijk als groothandelsbedrijven en zijn daarom toegestaan binnen de bestemming 'Bedrijf'. Van belang is wel dat webwinkels ook als zodanig functioneren. Dit betekent dat het showen van producten, maar ook de transactie, volledig online geschiedt. Producten afhalen mag, maar meer ook niet.

Kringloopwinkels < 250 m²

Deze branche valt niet onder het klassieke PDV-beleid, maar komt in de praktijk perifeer voor. De branche mag zich perifeer vestigen, omdat de verkoop in de reguliere winkelgebieden ongewenst is. In het nieuwe bestemmingsplan wordt een maximale oppervlakenorm per bedrijf opgenomen. De meeste kringloopformules zijn relatief klein (< 250 m²) en passen daardoor probleemloos in de omgeving. Kringloopformules tot een brutovloeroppervlak van 250 m² worden derhalve op alle bedrijventerreinen in Hoorn toegestaan. Grotere formules worden niet zonder specifieke afweging toegestaan. Grote vestigingen leggen door de grote aanloop specifieke druk in de sfeer van bijvoorbeeld parkeeroverlast op de directe omgeving. Daardoor verdienen dergelijke vestigingen een specifieke afweging.

Ad 3.

Vestigingsbeleid kantoren

Productie-/bedrijfsgebonden kantoren

Productie-/bedrijfsgebonden kantoren zijn toegestaan, mits dit maar duidelijk ondergeschikt is aan de op grond van het bestemmingsplan toegestane hoofdfunctie 'Bedrijf'.

Zelfstandige kantoren

De vestiging van zelfstandige kantoren is in beginsel niet toegestaan. Niettemin zijn er op verschillende bedrijventerreinen in de gemeente Hoorn diverse zelfstandige kantoren gevestigd. De verdieping van bedrijfsverzamelgebouwen wordt vaak als kantoor benut. Het provinciaal locatiebeleid is niet van toepassing op kleinschalige kantoren (< 750 m² bvo¹) zonder baliefunctie. De op de Hoornse bedrijventerreinen gevestigde zelfstandige kantoren zijn altijd kleiner en vaak gevestigd in een unit van een bedrijfsverzamelgebouw. De kantoren hebben vaak een zakelijke relatie met bedrijven op het bedrijventerrein. De bedrijventerreinen functioneren daarnaast als kraamkamer voor startende kantoren. Reden om het vestigingsbeleid voor deze activiteit op bedrijventerreinen nader te regelen. De prioriteit voor de vestiging van zelfstandige kantoren ligt bij de reguliere kantoorgebieden. Vestiging van zelfstandige kantoren zonder baliefunctie op de bedrijventerreinen is op de verdieping van bedrijfsgebouwen toegestaan tot een oppervlakte van maximaal 150 m² bvo. Afwijken van het bestemmingsplan is mogelijk tot 250 m² ten behoeve van bestaande kantoren als bij groei vestiging elders (kantoorlocaties) niet mogelijk is. Hiervoor dient dan een afzonderlijke procedure te worden gevoerd.

¹ Brutovloeroppervlakte.

Ad 4.

Beleid voor wonen op het bedrijventerrein

Wonen is niet toegestaan op bedrijventerrein Gildenweg. De noodzaak hiertoe omwille van de bedrijfsvoering is in de huidige tijd feitelijk niet meer aan te tonen. De mogelijkheid tot nieuwvestiging c.q. bouw van een (bedrijfs)woning wordt dan ook niet mogelijk gemaakt.

Ad 5.

Beleid voor partijverkopen, religieuze ruimten/feestzalen en vrijetijdsbesteding

Partijverkopen, religieuze ruimten/feestzalen en vrijetijdsbesteding (karten, paintball, overdekte speeltuin, enz.) zijn niet toegestaan op het bedrijventerrein Gildenweg:

- Partijverkopen op een bedrijventerrein duren veel langer dan een aantal dagen en krijgen het karakter van een winkel. Tevens kan dit leiden tot parkeerproblemen.
- Religieuze ruimten en feestzalen zijn op een bedrijventerrein niet gewenst. Bovendien leidt dit tot valse concurrentie met de bestaande horecagelegenheden. In principe kan de vraag worden gefaciliteerd in bestaande horecagelegenheden en wijkcentra.
- Centra voor vrijetijdsbesteding zijn met name vanwege de verkeersaantrekkende werking en parkeerproblematiek niet gewenst op bedrijventerreinen. Vrijetijdspark De Blauwe Berg is mede ontwikkeld om dit soort activiteiten te kunnen faciliteren.

Ad 6.

Parkeerbeleid

Voldoende parkeergelegenheid is noodzakelijk voor het goed functioneren van het bedrijventerrein Gildenweg. Het komt voor dat een bedrijf met een lage parkeerbehoefte al jaren gevestigd is en dat na een aantal jaren in dat pand een ander bedrijf komt met een hoge parkeerbehoefte. De gemeente baseert het parkeerbeleid op de kencijfers van het CROW (publicatie 182). Voor de functies op de bedrijventerreinen gelden de volgende kengetallen:

- | | |
|--|-------------------------------------|
| - Kantoren met baliefunctie | 2,8 - 3,3 pp/100 m ² bvo |
| - Kantoren zonder baliefunctie | 1,5 - 2,0 pp/100 m ² bvo |
| - Arbeids- en bezoekersextensief | 0,8 - 0,9 pp/100 m ² bvo |
| - Arbeidsintensief, bezoekersextensief | 2,5 - 2,8 pp/100 m ² bvo |
| - Arbeidsextensief, bezoekersintensief | 1,6 - 1,8 pp/100 m ² bvo |
| - Bedrijfsverzamelgebouw | 0,8 - 1,7 pp/100 m ² bvo |
| - Beurs, congres, evenementen | 6,0 - 8,0 pp/100 m ² bvo |

Ad 7.

Groen en water

Er wordt aandacht besteed aan groen en water. Rondom het bedrijventerrein zijn groenvoorzieningen en waterwegen aanwezig. Deze worden in de bestaande omvang gehandhaafd.

3.1

Rijksbeleid

3.1.1

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. Deze structuurvisie vervangt onder andere de Nota Ruimte. In deze structuurvisie staan alle plannen voor ruimte en mobiliteit voor de komende decennia. Met de structuurvisie wordt een vereenvoudiging van de bestaande regelgeving nagestreefd, waarin meer verantwoordelijkheid bij de lagere overheden komt te liggen. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen neemt de gemeente nog wel een 'ladder' voor duurzame verstedelijking op (gebaseerd op de "SER-ladder").

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Het Rijk wil inzetten op topsectoren zoals logistiek, water, hightech, creatieve industrie, chemie en voedsel en tuinbouw, waar de kracht van Nederland ligt ten opzichte van internationale concurrenten. De bereikbaarheid en mobiliteit van personen en goederen is daarbij van groot belang. Ontwikkelingen in leefbaarheid en veiligheid hangen sterk samen met bevolkingsgroei en in krimp. De veranderende behoeften op het gebied van wonen en werken leggen daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit gaat voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon-werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de kwalitatieve vraag en dat locaties voor transformatie en herstructurering zoveel mogelijk worden benut.

Voor elk van deze rijksdoelen worden in de nota specifieke nationale belangen benoemd.

De ladder voor duurzame verstedelijking werkt met de volgende opeenvolgende stappen ("de treden van de ladder"):

1. Beoordeling door betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties en andere stedelijke voorzieningen. Naast de kwantitatieve beoordeling (aantal hectares of aantallen woningen) gaat het ook om kwalitatieve vraag (bijvoorbeeld een bedrijventerrein waar zware milieuhinder mogelijk is of een specifiek woonmilieu) op regionale schaal.

2. Indien de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag, beoordelen betrokken overheden of deze binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten.
3. Indien herstructurering of transformatie van bestaand bebouwd gebied onvoldoende mogelijkheden biedt om aan de regionale, intergemeentelijke vraag te voldoen, beoordelen betrokken overheden of deze vraag op locaties kan worden ontwikkeld die passend multimodaal ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

3.1.2

A M v B R u i m t e

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainport-ontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Ecologische Hoofdstructuur, erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

3.2

P r o v i n c i a a l b e l e i d

3.2.1

S t r u c t u u r v i s i e N o o r d - H o l l a n d 2 0 4 0

Provinciale Staten hebben op 21 juni 2010 de Structuurvisie “Noord-Holland 2040” vastgesteld. In de structuurvisie zijn zowel de uitgangspunten als de sturingsfilosofie uit het “Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord”, het voorheen geldende streekplan, overgenomen.

Uitgangspunt voor 2040 is “kwaliteit door veelzijdigheid”. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. In figuur 4 worden de hoofdbelangen en de daaronder vallende onderwerpen uit de structuurvisie schematisch weergegeven.

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie opgesteld. Hierin wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaatbestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 4. Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid
(Bron: Provincie Noord-Holland, 2010)

3.2.2

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie parallel aan de structuurvisie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) vastgesteld. In de verordening zijn verschillende regels opgenomen. Er zijn regels voor het gehele provinciale gebied, regels voor uitsluitend het bestaand bebouwd gebied en regels voor uitsluitend het landelijk gebied. Afhankelijk van de ligging van het plangebied zijn de regels uit de verordening al dan niet van toepassing.

Het gehele plangebied wordt tot het bestaand bebouwd gebied gerekend. Dit betekent dat er in principe ontwikkelingen mogelijk zijn. Op het gebied van invulling van bestaand bebouwd gebied geeft de provincie grote vrijheid aan gemeenten.

Gezien het conserverende karakter van dit bestemmingsplan is voorliggend bestemmingsplan niet in strijd met de PRVS.

3.2.3

Provinciaal herstructureringsprogramma bedrijventerreinen 2009-2020

Nationaal is door het voormalige Ministerie van VROM het traject Mooi Nederland ingezet om verrommeling van onder andere bedrijventerreinen tegen te gaan. De provincie heeft daarbij een rol als regisseur. In die rol wordt verwacht dat actuele behoefteramingen voor bedrijventerreinen worden opgesteld en dat wordt toegezien op bovenlokale/regionale afstemming. Hierbij hoort onder andere dat de provincie toeziet op de regionale afstemming en inpassing in de vastgestelde planningsopgaven bij gemeentelijke bestemmingsplannen voor bedrijventerreinen.

3.2.4

Een goede plek voor ieder bedrijf

Provinciale Staten hebben op 26 april 2005 de nota “Een goede plek voor ieder bedrijf” vastgesteld. In deze nota zet de provincie haar locatiebeleid voor onder andere bedrijven uiteen. Het locatiebeleid is erop gericht om alle economische activiteiten een geschikte vestigingsplaats te bieden. In de nota worden zogenoemde stedelijke (A) en specifieke (B) vestigingsmilieus onderscheiden. Stedelijke vestigingsmilieus betreffen onder andere vestigingsmilieus in of aan het stedelijk gebied. De specifieke vestigingsmilieus betreffen de overige milieus waar het locatiebeleid van toepassing is. Alle bedrijventerreinen, vestigingsplaatsen voor voorzieningen en dergelijke waar een gemeentelijk planologisch besluit van toepassing is, moeten zijn voorzien van een van de aanduidingen zoals die in het locatiebeleid zijn opgenomen. Uitgangspunt hierbij is de toekomstige situatie, na de uitvoering van het plan.

Binnen de vestigingsmilieus (A en B) worden ook nog verschillende milieus onderscheiden. Voor bedrijventerrein Gildenweg is het milieu ‘Moderne gemengde vestigingsmilieus (B2b)’ van toepassing. Dit vestigingsmilieu wordt gekarakteriseerd door bedrijventerreinen voor lichte industrie. Dergelijke bedrijventerreinen hebben geen bijzondere kenmerken, ligging is overal binnen het stedelijk gebied mogelijk. Tevens gelden geen bijzondere eisen en is een kwaliteitsverbetering veelal gewenst. Menging met wonen is niet mogelijk.

3.3

Regionaal beleid

3.3.1

Regionale Visie bedrijventerreinen West-Friesland

In de Regionale Visie bedrijventerreinen West-Friesland (2007) geven de 12 Westfriese gemeenten aan hoe ze om willen gaan met bedrijventerreinen. De

opgave voor de regio West-Friesland is versterking van de economische positie en het bevorderen van de werkgelegenheid, onder meer door het bieden van ruimte aan bedrijven en de verbetering van de bereikbaarheid en de ontsluiting van bedrijfslocaties. In kwantitatieve zin is de opgave het faciliteren van 140 ha² bedrijventerreinen tot 2014 waarvan 60% op regionale terreinen en voor de langere termijn (2014 tot 2030) nog eens 240 ha, waarvan eveneens 60% op regionale terreinen. De regionale terreinen heeft de provincie aangewezen, hoewel nog niet voldoende. Voor de lokale terreinen maken de gemeenten gezamenlijk een visie. De opgave is de realisatie van 60 ha voor de periode tot 2014 en 95 ha voor de periode daarna.

De gemeente Hoorn vervult op economisch terrein een centrumfunctie in de regio. Een belangrijk deel van de werkgelegenheid van West-Friesland is in Hoorn geconcentreerd. De gemeente vindt het van belang om de reeds aanwezige bedrijven mogelijkheden binnen de eigen gemeente te kunnen bieden. Voor het behoud van de regionale centrumfunctie van Hoorn is het essentieel dat voldoende mogelijkheden voor het bedrijfsleven kunnen worden geboden.

In het verlengde van de regionale visie is in 2009 een centraal coördinatiepunt bedrijventerreinen opgericht. Dit coördinatiepunt heeft tot doel: de regionale behoefte te monitoren en te ramen (1), regionaal te plannen (2), regionaal te typeren en segmenteren (3), bedrijven te begeleiden naar passende locaties (4), regionale promotie en acquisitie (5), duurzaam beheer en parkmanagement (6), bepaling van het kwaliteitsniveau van de bedrijventerreinen (7) en programmering van de regionale herstructurering (8). Het centraal coördinatiepunt is ondergebracht bij het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord (NHN).

3.3.2

Regionale afspraken bedrijventerreinen West-Friesland

Door de gemeenten in West-Friesland zijn afspraken gemaakt over de verdeling en typering van bedrijventerreinen in West-Friesland. Deze afspraken zijn op 17 februari 2010 overeengekomen binnen het regionaal portefeuillehouders-overleg VVRE en vormgegeven in het Centraal Coördinatiepunt Bedrijventerreinen West-Friesland. Deze afspraken zijn op 6 december 2011 door het college van burgemeester en wethouders geaccordeerd. Het instellen van een Centraal Coördinatiepunt Bedrijventerreinen West-Friesland is een uitvloeisel van de vastgestelde Regionale Visienota Bedrijventerreinen West-Friesland.

² Hoewel de beleidsuitgangspunten nog actueel zijn, zijn de genoemde behoefte-ramingen inmiddels achterhaald. Korthedshalve wordt hiervoor verwezen naar de behoefte-raming bedrijventerreinen NHN, regio West-Friesland uit 2008.

Het coördinatiepunt is ondergebracht bij het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord. Het coördinatiepunt verzorgt voor de gemeenten:

- de monitoring van de gronduitgifte en herstructureringsplannen/-activiteiten op grond waarvan de gemeenten jaarlijks de behoefte aan bedrijvengrond kunnen bijstellen;
- regionale planning voor bestaande en aanleg van nieuwe bedrijventerreinen;
- uitoefening van een regionaal bedrijvenloket voor een gecoördineerde promotie en acquisitie;
- ondersteuning bij realisering duurzaam beheer en parkmanagement;
- opstelling van vierjaarlijkse rapportage over de kwaliteit van de bedrijventerreinen;
- opstelling en actueel houden van een vierjaarlijks regionaal herstructureringsprogramma en opstelling van subsidieaanvragen.

3.3.3

Regionaal Programma Bedrijventerreinen West-Friesland

Eind 2011 is in aansluiting op de Regionale visie bedrijventerreinen van West-Friesland, van juli 2007, een nieuwe programmering van bedrijventerreinen vastgesteld. Deze programmering is vastgelegd in het Regionaal Programma Bedrijventerreinen West-Friesland, d.d. 8 december 2011.

De gemeenten in West-Friesland hebben geconstateerd dat het aanbod van bedrijventerreinen (hard en zacht aanbod bij elkaar) groter is dan de vraag. Daarnaast sluit het aanbod niet aan op de vraag. In het gebied waar ruimtelijk economisch gezien de meeste kansen voor economische ontwikkeling liggen, het kruispunt A7 en N23, wordt een tekort aan aanbod geconstateerd. Het streven is om een aanbod te creëren dat is afgestemd op de vraag en dat als doel heeft de economie in West-Friesland te stimuleren.

In het kader van het Regionaal Programma zijn binnen de regio West-Friesland ook concreet initiatieven genomen om te komen tot het herstructureren van bestaande bedrijventerreinen. Daartoe zijn in de regionale herstructureringsprogramma's projecten aangedragen voor het Provinciaal Herstructureringsprogramma (PHP). Het bedrijventerrein Gildenweg is daarin voor de periode 2014-2020 voorgesteld als te herstructureren terreinen.

3.4

Gemeentelijk beleid

3.4.1

Stadsvisie Hoorn 2005-2025

De gemeenteraad heeft op 17 mei 2005 in haar stadsvisie de hoofdrichting aangegeven waarin Hoorn zich tot aan 2025 moet gaan ontwikkelen. De visie is tot stand gekomen in overleg met burgers, bedrijven en instellingen. De stadsvisie geeft vooral aan wat de gemeenteraad met de stad wil. In de komende jaren worden besluiten genomen over concrete maatregelen. Thans wordt gewerkt aan het opstellen van een structuurvisie voor Hoorn waarin wordt aangegeven hoe dat kan worden bereikt. Dit zal uitmonden in diverse wijkvisies die de concrete woon- en leefomgeving behelzen.

Hoorn streeft naar een brede en duurzame economische structuur: werkgelegenheid in diverse sectoren en voor verschillende opleidingsniveaus. De economische basis dient hiertoe in orde te zijn. Hoorn zorgt ervoor dat er voldoende en gedifferentieerd aanbod van bedrijventerreinen en kantoorlocaties op voorraad is.

3.4.2

Structuurvisie Hoorn

Op 10 juli 2012 is de structuurvisie Hoorn vastgesteld. De structuurvisie is een uitwerking van de Stadsvisie uit 2005. De structuurvisie gaat in op vragen als “Hoe blijft Hoorn vitaal?” en “Hoe verbetert Hoorn haar centrumfunctie binnen West-Friesland?”. Naast deze vragen geeft de structuurvisie een beeld van wat nodig is om de wijken van Hoorn gezond te houden. Ten aanzien het plangebied is het beleid in de ontwerpstructuurvisie gericht op het vitaal houden van het bedrijventerrein. Vaststelling van de structuurvisie wordt in de loop van 2012 verwacht.

3.4.3

Vestigingsbeleid bedrijventerreinen

In deze notitie uit 2011 wordt inzicht gegeven in het huidige beleid en de achtergronden van het vestigingsbeleid op bedrijventerreinen en de ontwikkelingen in de praktijk. Op basis hiervan worden in het beleidsstuk vestigingsvoorstellen gedaan per branche. In paragraaf 2.2 is hier uitgebreid op ingegaan.

3.4.4

Welstandsnota Hoorn

De Welstandsnota Hoorn (2004) heeft als doel een bijdrage te leveren aan de schoonheid en de ruimtelijke kwaliteit van Hoorn. Het geeft de gemeente de mogelijkheid om de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden die in een bepaald gebied aanwezig zijn, te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en beoordeling van bouwplannen. Door

deze gebiedsgerichte aanpak wil de gemeente de kwaliteit van de bebouwing in Hoorn bewaren en stimuleren.

3.4.5

Masterplan Hoofdinfrastructuur

Het Masterplan Hoofdinfrastructuur is op 3 juli 2007 vastgesteld. Het Masterplan is als vervolg op de Stadsvisie Hoorn 2005-2025 opgesteld. De in de stadsvisie ingeslagen weg leidt er namelijk toe dat de bereikbaarheid steeds meer onder druk komt te staan met als gevolg stagnatie van de mobiliteit. De gemeente streeft naar een integraal en samenhangend beleid om de bereikbaarheid zo goed mogelijk te faciliteren. Het gaat daarbij om een optimale verdeling van de verkeersstromen over het beschikbare wegennet, een optimale verdeling van verkeersaantrekkende functies over de stad en het stimuleren van alternatieve vervoerswijzen.

3.4.6

Groenbeleidsplan Hoorn

In deze beleidsnotitie uit 2004 wordt de Hoornse groenstructuur tegen het licht gehouden en gezien op functionaliteit, kwaliteit en beheer. In het plan wordt de hoofdgroenstructuur aangegeven en staan beleidsuitgangspunten geformuleerd voor het groenbeheer.

Bomenbeleidsplan (2009)

In 2009 is het bodembeleidsplan opgesteld dat voor een deel steunt op het groenbeleidsplan. Het Bomenbeleidsplan draagt de titel “Ruimte voor bomen”, waarmee wordt benadrukt dat bomen in het toekomstige gemeentelijk beleid een meer prominente plaats krijgen in ruimtelijke ontwikkelingen. De gemeente wil dat Hoorn een groene stad is en blijft.



Figuur 5. Kaartfragment Bomenbeleidsplan (Gemeente Hoorn, 2009)

Centraal in het bomenbeleidsplan staat het beschermen van het huidige en toekomstige bomenbestand en het scheppen van voorwaarden voor een optimale ontwikkeling en verzorging van bomen. Via het principe “niet kappen, tenzij...” wordt het gemeentelijke bomenbestand zoveel mogelijk beschermd.

De bomenkaart vormt de onderlegger voor het bomenbeleidsplan. De belangrijke huidige en gewenste boomstructuren zijn vastgelegd op kaart, onderverdeeld in hoofdstructuur, secundaire structuur en parkgroen. Langs de zuidrand van het plangebied is een structuur van parkgroen aanwezig. De bomen op het bedrijventerrein zijn aangemerkt als secundaire structuur. Bij bouw- en aanlegwerkzaamheden moet een Bomen Effect Analyse worden uitgevoerd voordat de werkzaamheden plaats kunnen vinden. Hiermee kan worden uitgezocht wat de gevolgen zijn van de werkzaamheden op de aanwezige bomen.

3 . 4 . 7

Waterplan Hoorn

In samenwerking met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) heeft de gemeente Hoorn in 2002 een waterplan opgesteld. Het doel van het waterplan is de randvoorwaarden te scheppen waarmee een aantrekkelijk, gezond en duurzaam watersysteem met een hoge belevingswaarde bereikt wordt. In 2005 is een evaluatie gehouden over het uitvoeringsplan Waterplan 2003-2004, waaruit bleek dat het programma op belangrijke punten vertraging oploopt. De maatregelen die uitgevoerd moeten worden in het kader van wet- en regelgeving hebben prioriteit gekregen. De overige gewenste maatregelen hebben lagere prioriteit gekregen en zijn uitgesteld. Het wensbeeld “een aantrekkelijk, gezond en duurzaam watersysteem met hoge belevingswaarde” zal door begrotingsbeperkingen later of niet bereikt worden. Het streven is in volgende begrotingen een nieuw jaarplan met een nieuw pakket aan maatregelen op te nemen.

O m g e v i n g s t o e t s

4

4.1

Algemeen

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan is het noodzakelijk dat verschillende onderzoeken worden uitgevoerd. Hiervan wordt in dit hoofdstuk verslag gedaan.

4.2

Geluidhinder

Wet- en regelgeving

De Wet geluidhinder (Wgh) dateert van 16 februari 1979 en is sindsdien middels verschillende wetten diverse keren gewijzigd. De meest recente wijziging heeft plaatsgevonden bij besluit van 7 december 2006 (Staatsblad 2006 -661). De inwerkingtreding heeft op 1 januari 2007 plaatsgevonden. Tevens is op 1 januari 2007 het “Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2006” (Staatscourant 21 december 2006, nummer 249) in werking getreden. Voor wegverkeers- en railverkeerslawaai is bij deze wijziging van de wet overgestapt op de Europese dosismaat L day-evening-night (L_{den}). In de wet wordt L_{den} aangegeven in decibel (dB). Voor industrie is de dosismaat L etmaal (L_{etm}) van toepassing. Beide dosismaten zijn ‘A-gewogen’: ze houden rekening met de gevoeligheid van het menselijk oor. De Wgh bepaalt dat de ‘geluidbelasting’ op gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten niet hoger mag zijn dan een in de wet bepaalde norm.

Wegverkeerslawaai

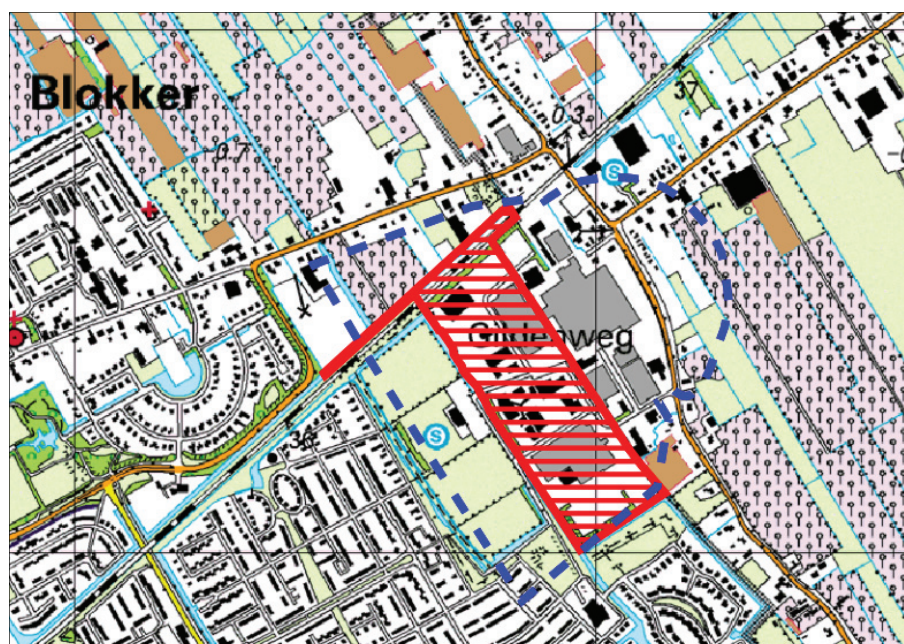
In de Wgh is aangegeven wanneer een weg zoneplichtig is. Elke weg heeft in principe een zone, behoudens wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid geldt van 30 km/uur. Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wgh wordt voldaan.

Industrielawaai

Op grond van de Wgh dient bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan onder meer aandacht aan Industrielawaai te worden besteed. Dit is met name het geval als een bestemmingsplan de mogelijkheid van de vestiging van een inrichting als bedoeld in artikel 41 Wgh insluit. De categorieën van inrichtingen bedoeld in artikel 41 Wgh zijn nader aangewezen in artikel 2.1, lid 3

van het Besluit omgevingsrecht. Voorheen waren de betreffende inrichtingen aangewezen in het Besluit Categorie A-inrichtingen.

Gedeputeerde Staten hebben de geldende geluidszone vastgesteld. Hierbij is het hele bedrijventerrein als gezoneerd terrein aangewezen. Bij de vaststelling van de geluidzone heeft een afweging plaatsgevonden over de aanvaardbare geluidniveaus. Voor zover noodzakelijk is voor woningen binnen de geluidzone een hogere waarde in de zin van de Wgh vastgesteld. De huidige geluidzone is daarmee aanvaardbaar. De geluidruimte van het bedrijventerrein voldoet. Het bestemmingsplan voorziet hierin geen wijzigingen. De geluidzone van het bedrijventerrein is in de navolgende figuur weergegeven.



Figuur 6. Ligging geluidzone bedrijventerrein Gildenweg (in blauw) en het plangebied (in rood)

Het bedrijventerrein kent geen interne milieuzonering voor bedrijfscategorieën. In beginsel mogen bedrijven, ongeacht de zwaarte, overal op het bedrijventerrein worden geplaatst. Door de geluidzone wordt de totale geluiduitstoot van het bedrijventerrein beperkt. De gemeente beheert daarvoor een zonebeheerplan. Daarmee wordt de totale geluidhinder van het bedrijventerrein gecontroleerd.

Ten aanzien van het aspect geluid moet worden opgemerkt dat een interne zonering ook niet wenselijk is. Geluidzoneringsplichtige inrichtingen komen namelijk niet voor binnen de bedrijfscategorieën met een hinderafstand van minder dan 100 m voor het aspect geluid. Uit uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in 2007 en 2008 blijkt dat als wel een interne zonering voor geluid wordt opgenomen in het bestemmingsplan een dezoning van rechtswege kan plaatsvinden. Ten aanzien van het aspect geluid zal dit bestemmingsplan dan ook geen aanvullende regels stellen.

Railverkeerslawai

Het Besluit Geluidhinder Spoorwegen (besluit van 25 maart 1987, houdende uitvoering van de artikelen 105, 106 en 129, Wgh) heeft ten doel regels te stellen met betrekking tot het voorkomen van nieuwe geluidhindersituaties. De procedures en grenswaarden voor de in het besluit genoemde situaties zijn onder meer van toepassing bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan.

Op grond van de Wgh zijn in het Besluit geluidhinder geluidsemissie-eisen opgenomen die gelden bij de aanleg of vervangen van (een gedeelte van) een spoorweg. Het besluit geldt niet voor op de datum van inwerkingtreding ervan aanwezige of in aanbouw zijnde woningen langs een aanwezige of in aanleg zijnde spoorweg. In het besluit is bepaald dat langs iedere spoorweg een zone ligt, waarvan de breedte gemeten vanuit de buitenste spoorstaaf varieert van 100 m tot 500 m.

Onderzoek

Met dit bestemmingsplan worden bij recht geen nieuwe geluidsgevoelig functies in het plangebied mogelijk gemaakt. De bestaande bebouwing in het plangebied betreft bovendien bedrijfsbebouwing. Daarnaast vindt in het plangebied geen reconstructie van de weginfrastructuur plaats die van invloed is op geluidsgevoelige objecten in de omgeving. Akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawai is daarom niet nodig.

Voor het railverkeerslawai geldt dat de spoorlijn Hoorn-Enkhuizen (traject 453) een zonebreedte van 100 m kent³. Met dit bestemmingsplan worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarbij nieuwe geluidsgevoelige functies bij recht binnen deze zone van 100 m kunnen worden opgericht. Nader akoestisch onderzoek naar railverkeerslawai is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Dit bestemmingsplan is conserverend van aard. Er vinden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaats waarbij geluidsgevoelige functies zijn betrokken. Het bestemmingsplan mag uit oogpunt van geluidhinder uitvoerbaar worden geacht.

4.3

Externe veiligheid

De overheid heeft de afgelopen jaren veiligheidsnormen vastgelegd die in acht moeten worden genomen en waarmee zowel op het gebied van milieu als op het gebied van de ruimtelijke ordening rekening moet worden gehouden.

³ Bron: kaart van 1 september 2003 behorende bij Besluit geluidhinder spoorwegen (opgenomen als bijlage bij Besluit wijziging zonekaart bedoeld in artikel 106a Wet geluidhinder en artikel 3, eerste lid, Besluit geluidhinder spoorwegen).

Nieuw aan het veiligheidsbeleid is dat de afwegingen ten aanzien van risico's op ongevallen die doden en gewonden tot gevolg kunnen hebben duidelijk zichtbaar moeten worden gemaakt en niet langer onbewust of impliciet plaatsvinden.

Plaatsgebonden en groepsrisico

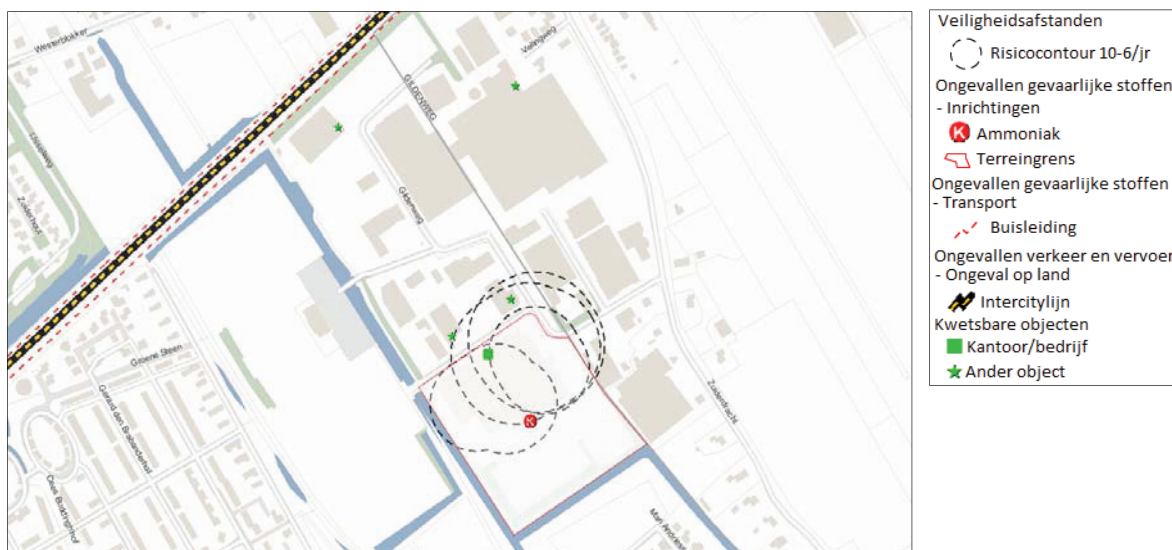
Binnen het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico zegt iets over de theoretische kans op overlijden op een bepaalde plaats voor een persoon die een jaar lang onbeschermd op die plaats zou verblijven. Hiervoor geldt dat een kans groter dan 1 op het miljoen per jaar (10^{-6} /jaar) onacceptabel wordt geacht. De norm voor het plaatsgebonden risico is bij kwetsbare objecten een grenswaarde die niet mag worden overschreden. Voor beperkt kwetsbare bestemmingen geldt een genuanceerder beleid. Hiervoor is deze contour een richtwaarde. Tussen de $PR10^{-5}$ - en $PR10^{-6}$ -contour mogen zich gemotiveerd beperkt kwetsbare bestemmingen bevinden.

In het “Besluit externe veiligheid inrichtingen” (Bevi) worden grenswaarden gegeven voor het plaatsgebonden risico; voor het groepsgebonden risico zijn slechts richtwaarden (oriënterende waarden) gegeven. Overschrijding van oriënterende waarden is toegestaan wanneer de gemeente dit voldoende kan motiveren.

Risicokaart

De provincie Noord-Holland heeft een risicokaart vervaardigd, waarop verschillende risicobronnen en risico-ontvangers zijn aangegeven. Op de risicokaart staan gegevens die met risico te maken hebben, zoals risicoveroorzakende bedrijven die gevaarlijke stoffen gebruiken of produceren of opslaan en ook het vervoer/transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen zijn in dit geval stoffen die een schadelijke invloed hebben op de gezondheid en het milieu.

Om na te gaan of bij het planvoornemen ook aandachtspunten op het vlak van de externe veiligheid aanwezig zijn, is de risicokaart van de provincie Noord-Holland geraadpleegd.



Figuur 7. Detailkaart externe veiligheid
(Bron: Provincie Noord-Holland, 2012)

Van de risicokaart van de provincie Noord-Holland valt af te leiden dat in het plangebied een risicovolle inrichting aanwezig is (Gildenweg 7: Plukon Blokker BV) waarvoor diverse $PR10^{-6}$ -contouren gelden. Voorts liggen er in het noordelijk deel van het plangebied langs de spoorweg twee gasleidingen van N.V. Nederlandse Gasunie (6,63" en 8,63"; beide met werkdruk 40 bar).

Risicovolle inrichting: Gildenweg 7

Bij het bedrijf Plukon Blokker BV aan de Gildenweg 7 is een ammoniakkoelinstallatie aanwezig (type 2, 5.900 kg ammoniak). Door de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is in november 2009 een risicoanalyse uitgevoerd voor dit object. Er is geen sprake van een relevant invloedsgebied. Wel is er sprake van plaatsgebonden risicocontouren die buiten het terrein van de inrichting liggen. Binnen de PR-contouren zijn geen kwetsbare objecten gelegen. Op 1 januari 2010 was geen sprake van een saneringssituatie.

Binnen de PR-contour van de machinekamer en de ammoniakkoelleidingen zijn wel vijf bestaande beperkt kwetsbare objecten gelegen (bedrijfsgebouwen aan de Gildenweg 5, 8, 10, 11 en 17). Hiervoor gold op 1 januari 2010 geen saneringsplicht. Deze situatie wordt volgens het Bevi als toelaatbaar beschouwd. In de toelichting bij het Bevi is aangegeven dat in dit geval verbetering door toepassing van Best Beschikbare Technieken maatregelen bij de objecten wel gewenst is. De Wro-situatie rondom Plukon Blokker BV is daarom alleen in de directe omgeving binnen de PR-contouren onderzocht. De mogelijke bevolkingsdichtheid op basis van het bestemmingsplan is niet onderzocht, omdat er geen sprake is van een relevant invloedsgebied.

Aan de gemeente Hoorn en Drechterland is geadviseerd om bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen rondom dit bedrijf rekening te houden met de PR-contouren, om te voorkomen dat:

- bestaande bedrijfsgebouwen kunnen uitbreiden binnen de PR-contouren (dit is in strijd met het “standstill”-principe voor bestaande beperkt kwetsbare objecten in het Bevi);
- op het onbebouwde perceel binnen de PR-contour een nieuw bedrijfsgebouw wordt gerealiseerd (de vestiging van een nieuwe beperkt kwetsbaar object is ‘in beginsel’ niet toegestaan op grond van het Bevi).

De gronden die in dit bestemmingsplan binnen de PR-contouren van Plukon Blokker BV liggen, zijn derhalve aangeduid als “veiligheidszone -bevi”.

De risicovolle inrichting aan de Gildenweg 7 beschikt over een milieuvergunning waarin de toelaatbaarheid van de inrichting is getoetst. Het groepsrisico van het bedrijf is bij deze vergunning verantwoord.

Gasleidingen

Ten aanzien van bovengenoemde aardgastransportleidingen is de AMvB buisleidingen: “Besluit externe veiligheid buisleidingen” (Bevb) van toepassing, die op 1 januari 2011 in werking is getreden. Het Bevb is in lijn met de voor inrichtingen geldende regels (Bevi) en specifiek gericht op het transport van gevaarlijke stoffen. Het Bevb bevat regels voor het vastleggen van buisleidingen met een extern veiligheidsaspect in bestemmingsplannen. Het Bevb heeft een rechtstreekse werking.

De ligging van een aardgastransportleiding, alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook van tenminste 5 m (gemeten vanuit het hart van de leiding), dient in een bestemmingsplan vastgelegd te worden. Voor een leiding met een werkdruk tot 40 bar, zoals het geval is met beide buisleidingen in het plangebied, geldt een afstand van 4 m. door middel van de dubbelbestemming ‘Leiding - Gas’ is in dit bestemmingsplan een regeling ten behoeve van een belemmeringenstrook van 4 m opgenomen.

PLAATSGEBONDEN RISICO

In het Bevb worden grenswaarden gegeven voor het plaatsgebonden risico; voor het groepsrisico geldt er slechts een oriënterende waarde. Kortheidshalve houdt dit in dat binnen de PR 10^{-6} -contour geen kwetsbare objecten zijn toegestaan. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten mogen in principe niet worden geplaatst binnen de PR 10^{-6} -contour. Beide gasleidingen in het plangebied kennen een PR 10^{-6} -contour van 0 m, hetgeen betekent dat deze risicocontouren op de leidingen zelf zijn gelegen. Derhalve is een PR 10^{-6} -contour vanwege deze gasleidingen niet van toepassing op het plangebied.

GROEPSRISICO

Wat betreft het groepsrisico dient de inventarisatie van de rond de leiding aanwezige bevolking zich uit te strekken tot een afstand waarop ten hoogste 1% van de aanwezigen nog slachtoffer wordt van een calamiteit met de leiding.

Dat is de zogenaamde inventarisatiezone. De 1%- en 100%-letaliteitsgrens⁴ voor de leidingen in de omgeving is in tabel 1 aangegeven. Zowel de inventarisatiezone wat betreft de 1%- als 100%-letaliteitsgrens ligt in het plangebied.

Tabel 1. 1%- en 100%-letaliteitsgrens

Leiding	Werkdruk (bar)	Diameter (inch)	1%-letaliteit (m)	100%-letaliteit (m)
W-573-12	40	8,63	95	50
W-573-04	40	6,63	70	50

Overweging

Dit bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Als uitgangspunt geldt dat geen nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen plaatsvinden. Het groepsrisico in het plangebied neemt daarom niet toe. Bovendien zijn in het bestemmingsplan beschermingsregelingen ten behoeve van ammoniakopslag bij de Gildenweg 7 (vanwege de plaatsgebonden risicocontouren) en beide gasleidingen langs de spoorlijn (vanwege de belemmeringenstrook) getroffen.

Door de Milieudienst Westfriesland is aangegeven dat indien met onderhavig bestemmingsplan geen wijzigingen in de nu reeds toegestane functies en bebouwing plaatsvinden dit dan ook geen verdere consequenties heeft voor het aspect externe veiligheid of de reeds aanwezige bedrijven waar dit aspect relevant is.

Conclusie

Er mag worden vastgesteld dat er geen belemmeringen in het kader van externe veiligheid voor onderhavig bestemmingsplan zijn te verwachten.

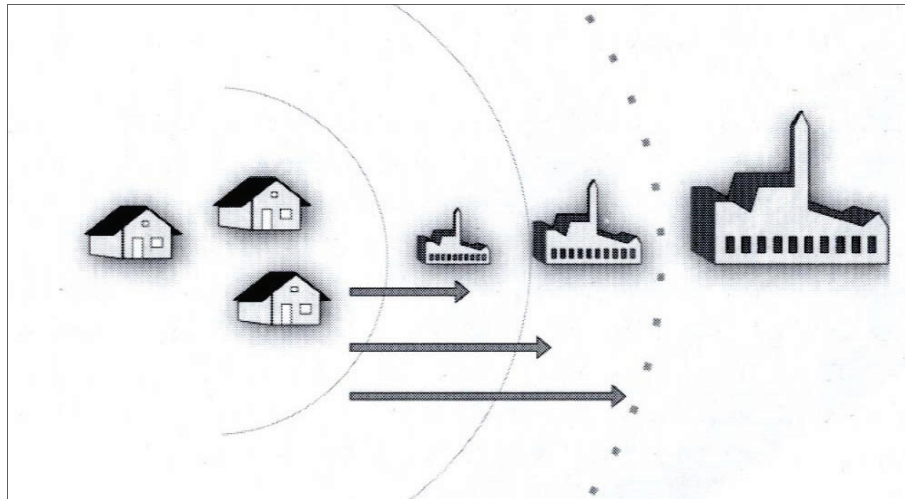
4.4

Hinder van bedrijven

Wet- en regelgeving

Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen voor de exploitatie van het bedrijf verplicht te voldoen aan de eisen van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit), waarbij onder andere rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Dit geldt, tenzij anders bepaald is in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht of wanneer bedrijven in Bijlage 1 van het Activiteitenbesluit zijn aangewezen als vergunningplichtige inrichting.

⁴ De letaliteitsgrens wordt uitgedrukt in een percentage (bijvoorbeeld 1% of 100%). Deze letaliteitsgrenzen zijn afstanden waarop een bepaald percentage van de daar aanwezige personen komt te overlijden ten gevolge van een calamiteit met gevaarlijke stoffen.



Figuur 8. Indicatieve weergave milieuzonering (VNG, 2003)

Uit de geactualiseerde publicatie “Bedrijven en milieuzonering” (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf of voorziening en hindergevoelige objecten, zoals woningen, om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. Zwaardere bedrijfscategorieën zijn op grotere afstand van hindergevoelige objecten toegestaan. Deze systematiek is schematisch weergegeven in figuur 8.

De in de VNG-publicatie genoemde maten zijn richtinggevend. Met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken. De aangegeven afstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. In het algemeen kan ten opzichte van een drukker omgeving één afstandstap worden afgetrokken.

Er dient voor dit bestemmingsplan te worden aangetoond dat er geen belemmeringen bestaan voor nabijgelegen functies.

Onderzoek

Ten aanzien van het aspect geluid geldt voor het bedrijventerrein Gildenweg geen interne zonering. Dit milieuaspect wordt door middel van een totale geluidzone gecontroleerd (zie ook paragraaf 4.1). Het onderzoek beperkt zich daarmee tot de hinderafstanden ten aanzien van de aspecten geur, stof en gevaar, waarbij aangesloten is bij de categorie-indeling die wordt gehanteerd in de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”.

Tabel 2. Geldende milieucategorieën bedrijventerrein Gildenweg

Gildenweg	SBI-code 2008	Omschrijving	Milieu-categorie*	Afwijkende milieucategorie**
2/23F-G	52109-B	Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)	2	1 (Gevaar)
7	101, 102-1	Slachterijen en pluimveeslachterijen	3.2	3.1 (Gevaar)
9	4677-0	Overige groothandel afval en schroot: b.o. > 1.000 m ²	3.2	2 (Stof, Gevaar)
11/17	41, 42, 43-2	Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1.000 m ²	3.1	2 (Stof)
19	466-2	Groothandel in machines en apparaten: overige	3.1	1 (Stof)
21	4638, 4639	Groothandel in overige voedings- en genotmiddelen	2	1 (Geur, Stof, Gevaar)
23/23B	451	Handel in auto's en motorfietsen	2	1 (Geur, Gevaar)
23A	931	Veldsportcomplex (met verlichting)	3.1	0
23E	18129	Kleine drukkerijen en kopieerinrichtingen	2	1 (Geur)
23H/J/K	32999	Vervaardiging van overige goederen n.e.g.	3.1	2 (Geur, Gevaar)
25	293	Elektrotechnische industrie n.e.g.	2	2 (Geur)
	63, 69 t/m 71, 71, 74, 77, 78, 80 t/m 82	Overige zakelijke dienstverlening: kantoren	1	0
27	41, 42, 43-1	Bouwbedrijven met werkplaats: b.o. ≤ 2.000 m ²	3.1	2 (Stof)
29	3099	Transportmiddelenindustrie n.e.g.	3.2	2 (Geur, Stof, Gevaar)
33	4677-0	Autosloperijen: b.o. > 1.000 m ²	3.2	2 (Stof, Gevaar)
	451	Handel in auto's en motorfietsen	2	1 (Geur, Gevaar)

* inclusief geluid als hinderaspect

** exclusief geluid als hinderaspect

Voor de inrichtingen op het bedrijventerrein Gildenweg zijn de geldende milieucategorieën, met en zonder het geluidsaspect, weergegeven in tabel 2, waarbij de volgende minimale richtafstanden gelden:

- 10 m voor milieucategorie 1;
- 30 m voor milieucategorie 2;
- 50 m voor milieucategorie 3.1;
- 100 m voor milieucategorie 3.2.

Aan de geldende minimale richtafstanden, die voortkomen uit de afwijkende milieucategorieën in tabel 2 (waarbij eveneens het voor die richtafstand bepalende hinderaspect is aangegeven), wordt ten opzichte van hindergevoelige objecten in de directe omgeving van het plangebied voldaan.

De aanwezigheid van de bestaande bedrijvigheid op bedrijventerrein Gildenweg mag op grond van de thans verleende (milieu)vergunningen voorts aanvaardbaar worden geacht. Zo is de milieugebruiksruimte van het bedrijf Plukon Blokker BV groter dan waarvan in de VNG-publicatie wordt uitgegaan. In de milieuvergunning van het bedrijf (kenmerk 08/Wm/015 HRN) wordt voor gevaar en geur respectievelijk uitgegaan van afstanden van 250 m en 75 m. Wat betreft het aspect gevaar is in de voorgaande paragraaf (4.3) de aanvaardbaarheid van het bedrijf gemotiveerd. Wat betreft het aspect geur voldoet het bedrijf aan de interne milieuzonering van het bedrijventerrein (categorie 3.2, grootste afstand 100 m). De verleende (milieu)vergunningen bieden de garantie dat problemen tussen bestaande bedrijvigheid en hindergevoelige objecten in de toekomst in voldoende mate zijn afgedekt.

In zowel gevallen van uitbreiding van bedrijvigheid als in gevallen van nieuwvestiging van bedrijvigheid, zal bij de verstrekking van de milieuvergunningen of bij het instemmen met meldingen van geval tot geval een beoordeling plaatsvinden van de gevolgen voor omwonenden c.q. voor de bedrijvigheid.

Conclusie

De bedrijven op het bedrijventerrein Gildenweg voldoen aan de minimale richtafstanden. Ten aanzien van (milieu)hinder van bedrijven mag het bestemmingsplan daarom uitvoerbaar worden geacht.

4.5

Bodem

Wet- en regelgeving

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder meer inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van de onderzoeksverplichting bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Hierbij moet worden opgemerkt dat ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel moet worden voorkomen.

Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft in veel gevallen niet direct een probleem op te leveren. In veel gevallen zal historisch onderzoek inzake de betreffende verdachte locatie kunnen uitwijzen of er voldoende aanleiding is om ook bodemonderzoek te laten uitvoeren. Met een oriënterend bodemonderzoek en/of een nader bodemonderzoek kan worden vastgesteld of inderdaad sprake is van bodemverontreiniging, en zo ja, in welke mate en van welke omvang. Op basis van een nader onderzoek kan de provincie bepalen of er een noodzaak is tot gedeeltelijke of gehele sanering van de locatie en of er beveiligingsmaatregelen moeten worden getroffen. Daarbij zal ook de huidige en/of toekomstige bestemming en het gebruik van de locatie een rol spelen uit welke saneringsvarianten kan worden gekozen.

Onderzoek

Door de Milieudienst Westfriesland is ten behoeve van dit nieuwe bestemmingsplan een verkenning van de bodemkwaliteit in het plangebied uitgevoerd.

Het bedrijventerrein Gildenweg is een bestaand bedrijventerrein. Het bestemmingsplan biedt ruimte voor uitbreiding van bestaande bedrijven, maar is verder conserverend van aard. Volgens de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart

2011 valt het plangebied in de kwaliteitsklasse AW2000 (schoon) 'Wonen'. Dit houdt in dat de bodemkwaliteit gemiddeld geschikt is voor de woonfunctie en dus ook voor de functie industrie.

Op het terrein is sinds de jaren '80 van de vorige eeuw een groot aantal bodemonderzoeken uitgevoerd. Op enkele plaatsen is een nader onderzoek noodzakelijk. Naar verwachting gaat het om beperkte verontreinigingen die het gebruik als bedrijventerrein niet belemmeren. Plaatselijk is sprake van ernstige, maar niet-urgente, grondwaterverontreiniging. Het gemeentelijk bodeminformatiesysteem geeft voor alle op het terrein aanwezige bodemlocaties aan dat deze 'voldoende onderzocht' zijn, met uitzondering van Gildenweg 25. Op deze locatie zijn sterke verontreinigingen aangetroffen. Hiervoor moet een saneringsplan worden opgesteld.

Uit oud kaartmateriaal is op te maken dat in het gebied gedempte sloten voorkomen. Slootdempingen zijn verdacht met betrekking tot het voorkomen van afval, puin en asbest. Voor bedrijfsbestemmingen leidt dit niet snel tot belemmeringen. Een verontreiniging met zware metalen of asbest levert geen risico's op voor het gebruik als bedrijfsruimte of parkeerterrein, maar kan mogelijk belemmerend werken bij werkzaamheden in de grond en eventuele afvoer van grond. Bij (sloop en) nieuwbouw van bedrijfspanden zal in de meeste gevallen een nieuw of actualiserend bodemonderzoek nodig zijn. Naar het oordeel van de Milieudienst vormt de bodemkwaliteit geen belemmering voor het vaststellen van een nieuw conserverend bestemmingsplan.

Conclusie

De huidige bodemkwaliteit in het plangebied vormt geen belemmering voor het bestaande gebruik van het plangebied als bedrijventerrein. Dit bestemmingsplan mag uitvoerbaar worden geacht.

4.6

Luchtkwaliteit

Wet- en regelgeving

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad

heeft op voorstel van de Minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Onderzoek

Door de Milieudienst Westfriesland is voor het bestemmingsplan naar het aspect luchtkwaliteit gekeken. Dit bestemmingsplan is conserverend van aard en zal daarom geen invloed hebben op de luchtkwaliteit. Door de Milieudienst wordt jaarlijks onderzoek naar de luchtkwaliteit uitgevoerd in de gemeente Hoorn. Dit rapport "Luchtkwaliteit 2010 van de gemeente Hoorn" is op 24 mei 2011 door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. Uit het onderzoek blijkt dat de luchtkwaliteitsnormen in 2010 nergens in de gemeente worden overschreden. Ten opzichte van het jaar 2009 is er geen significante wijziging van de luchtkwaliteit. Er is dan ook geen verwachting dat in de nabije toekomst de luchtkwaliteitsnormen zullen worden overschreden.

Conclusie

Er wordt voldaan aan de grenswaarden ten aanzien van luchtkwaliteit. Het plan mag ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit uitvoerbaar worden geacht.

4.7

Ecologie

Wet- en regelgeving

De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

Flora- en faunawet

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het zogenoemde 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van

hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Natuurbeschermingswet

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde Speciale Beschermingzones op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw een uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

Onderzoek

Door onderzoeksbureau Altenburg & Wymenga is een ecologische toetsing uitgevoerd naar de mogelijke gevolgen van het bestemmingsplan ten aanzien van soortenbescherming en gebiedsbescherming⁵. Beschreven is welke natuurwaarden in het plangebied een rol kunnen spelen bij toekomstige ontwikkelingen. Het onderzoeksrapport is als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. De resultaten van de ecologische toetsing zijn als volgt.

Soortenbescherming

In het plangebied komen mogelijk enkele licht beschermde amfibieën- en zoogdiersoorten voor. Voor licht beschermde soorten geldt een vrijstelling van enkele verbodsbepalingen van de Ffw bij projecten in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen. Ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de afbraak en opbouw van gebouwen, veroorzaken daarom geen conflict met de Ffw ten aanzien van eventueel in het plangebied aanwezige licht beschermde amfibieën- en zoogdiersoorten.

In de sloten grenzend aan het plangebied zijn wettelijk beschermde vissen niet uit te sluiten. Bij ruimtelijke ingrepen aan die sloten ontstaan mogelijk negatieve effecten op het leefgebied van de middelzwaar beschermde Kleine modderkruiper en/of de zwaar beschermde Bittervoorn en ontstaat een conflict met de Ffw. Voorafgaand aan ruimtelijke ingrepen dient daarom te worden vastgesteld of de genoemde vissoorten aanwezig zijn. Wanneer de Bittervoorn wordt aangetroffen, dient voor de ingreep een ontheffing volgens de Ffw te worden aangevraagd. Bij aanwezigheid van de Kleine modderkruiper kunnen de werkzaamheden ook worden uitgevoerd volgens een door het ministerie van EL&I goedgekeurde gedragscode om een conflict met de Ffw te voorkomen.

Wanneer ruimtelijke ingrepen in het plangebied plaatsvinden, moet volgens de Ffw rekening worden gehouden met het broedseizoen van vogels. De Ffw kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het gaat erom of er een broedgeval is dat verstoord kan worden. Verstoring van broedgevallen is niet toegestaan vanuit de Ffw en hiervoor wordt in principe ook geen ontheffing ver-

⁵ De Vries, E.W. 2012. "Ecologische beoordeling bestemmingsplan bedrijventerrein Gildenweg te Blokker", A&W-notitie 1851. Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek, Feanwâlden.

leend. Er zijn verschillende mogelijkheden om conflicten met de Ffw ten aanzien van broedende vogels te voorkomen. Mochten er toch vogels tot broeden

komen en door de werkzaamheden worden verstoord, dan is er een conflict met de Ffw en moeten de werkzaamheden worden gestaakt tot na de broedperiode.

Wanneer in het plangebied sprake is van gangbare ruimtelijke ingrepen, binnen de planregels van het bestemmingsplan, zal tijdens en na voltooiing van de werkzaamheden geen sprake zijn van een belangrijke verandering van de huidige kwaliteit van het foerageergebied voor vleermuizen. Bovendien is in de omgeving van het plangebied veel alternatief foerageergebied beschikbaar. Om deze redenen mag worden geconcludeerd dat de functionaliteit van in de omgeving aanwezige verblijfplaatsen van vleermuizen ten aanzien van foerageergebied blijft gewaarborgd. Daarom, en omdat in het plangebied geen verblijfplaatsen en essentiële vliegroute worden verwacht, veroorzaken toekomstige ruimtelijke ingrepen geen conflict met de Ffw ten aanzien van vleermuizen.

Gebiedsbescherming

In het kader van de Nbw is het in verband met de grote afstand onwaarschijnlijk dat het plangebied een ecologische relatie met Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer en haar aangewezen waarden in de omgeving heeft. Wat betreft overige beschermde gebieden is het eveneens vanwege de grote afstand onwaarschijnlijk dat het plangebied een ecologische relatie met de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur ((P)EHS) of enig ander beschermd natuurgebied in de wijde omgeving heeft. Derhalve wordt verwacht dat toekomstige ontwikkelingen binnen het plangebied geen conflict veroorzaken met de Nbw en overige vormen van ecologische wet- en regelgeving ten aanzien van gebiedsbescherming.

Conclusie

Het nieuwe bestemmingsplan veroorzaakt geen conflicten met wet- en regelgeving ten aanzien van gebiedsbescherming (Nbw, EHS en overige vormen van gebiedsbescherming). Met de Ffw ten aanzien van soortenbescherming worden geen conflicten veroorzaakt, mits bij uitvoering van ingrepen geen broedende vogels en hun nesten worden verstoord en, voorafgaand aan ingrepen aan de sloten ten westen en zuiden van het plangebied, de aanwezigheid van wettelijk beschermde vissen wordt uitgesloten. Wanneer wel beschermde vissen worden aangetroffen, dienen de hiervoor omschreven vervolgstappen genomen te worden.

Onderhavig bestemmingsplan mag wat betreft het aspect ecologie uitvoerbaar worden geacht.

4.8

Water

Wet- en regelgeving

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets. Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Door middel van de watertoets wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect.

Waterwet

De Waterwet, die per 22 december 2009 van kracht is geworden, heeft gezorgd voor een ingrijpende bundeling van deze wetgeving. Daarnaast heeft het Nationaal Waterplan (NWP), waarvan de eerste versie tegelijk met de Waterwet is verschenen, een formele rol in de ruimtelijke ordening. Het eerste Nationaal Waterplan is tevens een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening en is opgesteld voor de planperiode 2009-2015.

Provinciaal Waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Provinciale Staten hebben dit plan op 16 november 2009 vastgesteld. In het waterplan is het provinciale beleid uitgewerkt aan de hand van de drie thema's 'beschermen', 'benutten en beleven' en 'beheren'. Bij bestemmingsplanherzieningen moeten gemeenten rekening houden met dit beleidskader.

Gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding

De gevolgen van het bestemmingsplan op de waterhuishouding zijn zeer gering. Het bedrijventerrein is volledig uitgegeven en de bedrijfskavels zijn bebouwd. Bij eventuele nieuwbouw zal, met het oog op de kwaliteit van afstromend water, terughoudend om moeten worden gegaan met uitlogende materialen, zoals lood, koper en zink. De enkele in het plan aanwezige waterlopen zijn als zodanig bestemd en daarmee beschermd door het bestemmingsplan.

Wateradvies HHNK

Het bestemmingsplan wordt in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). Het wateradvies van het hoogheemraadschap zal bij het bestemmingsplan worden betrokken.

Conclusie

Het wateradvies van het HHNK wordt op deze plaats in het ontwerp van het bestemmingsplan opgenomen.

4.9

Archeologie en cultuurhistorie

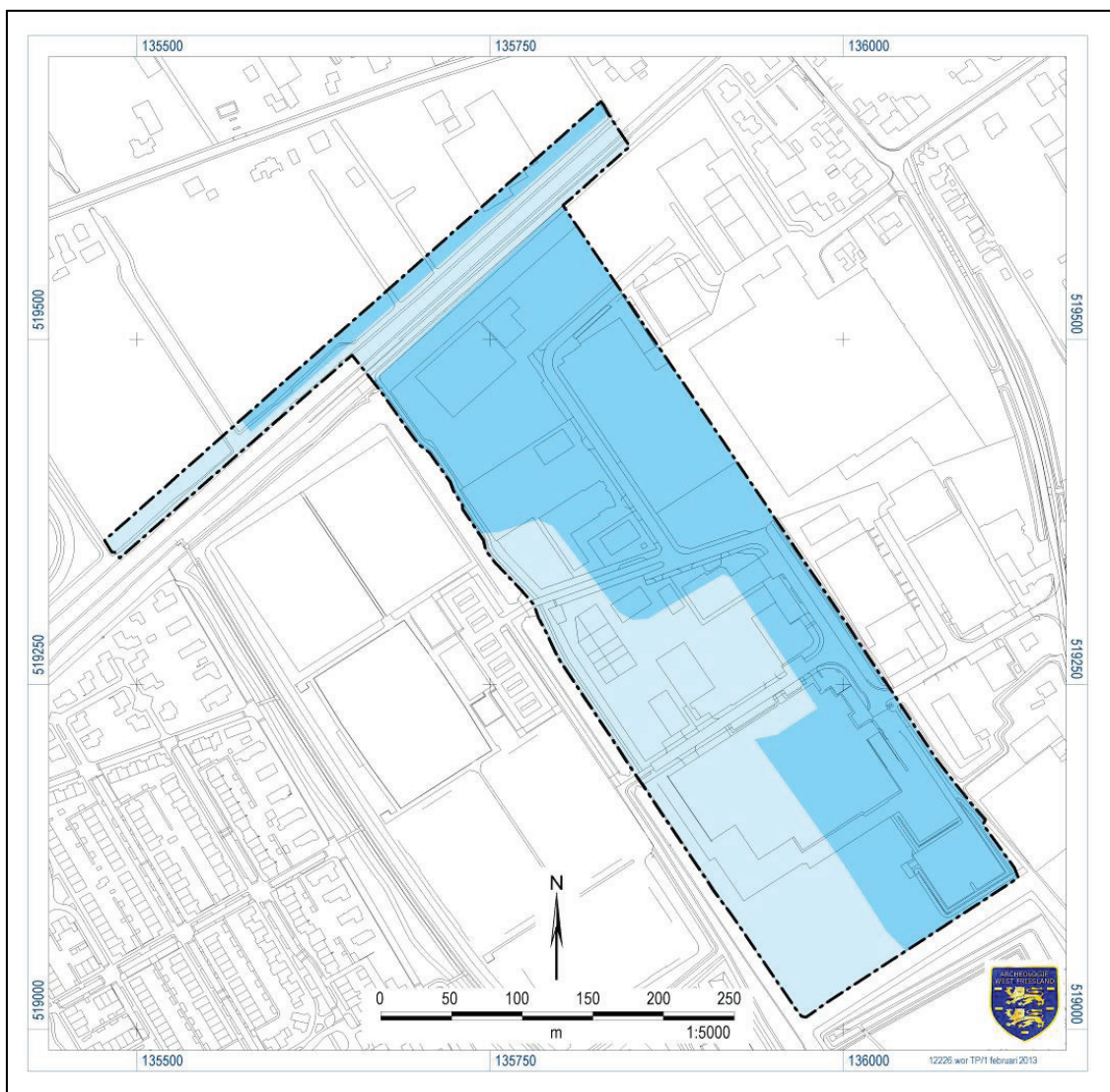
Wet- en regelgeving

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde ‘veroorzakerprincipe’. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de Wamz aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in planologische procedures.

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft tot een wijziging van artikel 3.6.1, lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geleid, waardoor ieder bestemmingsplan vanaf 1 januari 2012 tevens een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied moet bevatten. In de toelichting van een bestemmingsplan dient een beschrijving opgenomen te zijn van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierbij dient ook de historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze worden geborgd in het bestemmingsplan.

Onderzoek

In 2012 is de beleidskaart archeologie 2007 herzien. Deze nieuwe beleidskaart geeft een vlakdekkend inzicht in aanwezige of te verwachten archeologische waarden in de gemeente. In de navolgende figuur is het archeologische beleid voor het plangebied weergegeven.



Figuur 9. Ligging bestemmingsplan Gilddenweg op archeologische beleidskaart Hoorn (lichtblauw = 10.000 m² en 0,4 m; middenblauw = 1.000 m² en 0,4 m)

Het grondgebied van de gemeente Hoorn is met betrekking tot archeologie opgedeeld in vijf categorieën (W1, W2, W3, W4, W4a en W5). Voor deze categorieën worden door burgemeester en wethouders op grond van de omvang en diepte van bodemingrepen voorwaarden verbonden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Daarnaast is, afhankelijk van de omvang van de ingreep, een omgevingsvergunning vereist voor werkzaamheden waarbij de grond wordt geroerd.

In het plangebied komen twee categorieën voor; te weten W4 (middenblauw) en W5 (lichtblauw). Voor deze twee categorieën wordt archeologisch onderzoek geadviseerd bij plannen met de volgende omvang:

- W4: bij plannen van 1.000 m² en groter en waarbij de grondroerende werkzaamheden dieper dan 40 cm beneden maaiveld zullen reiken;
- W5: bij plannen van 10.000 m² en groter en waarbij de grondroerende werkzaamheden dieper dan 40 cm beneden maaiveld zullen reiken.

Aan deze gebieden is een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' en 'Waarde - Archeologie 5' op de gebieden met respectievelijk W4 en W5 gelegd. In de bestemmingsregels is daarbij voorgeschreven dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die groter zijn dan de hiervoor genoemde omvang, archeologisch vooronderzoek uitgevoerd moet worden.

Cultuurhistorische waarden

Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Holland staan wat betreft het plangebied van dit bestemmingsplan geen elementen aangegeven waar rekening mee dient te worden gehouden.

Conclusie

In het bestemmingsplan is de voorgestelde archeologisch beschermingsregeling opgenomen. Hiermee zijn mogelijke archeologische waarden in het plangebied geborgd. Het bestemmingsplan mag derhalve uitvoerbaar worden geacht ten aanzien van het archeologische aspect. In het plangebied komen verder geen cultuurhistorische waarden voor. Dit bestemmingsplan mag wat betreft cultuurhistorie eveneens uitvoerbaar worden geacht.

4.10

Duurzaamheid

Algemeen

De gemeente Hoorn heeft een duurzame, toekomstbestendige ontwikkeling hoog in het vaandel. Het gemeentebestuur heeft uitgesproken in 2040 klimaat-neutraal te willen zijn. Ten aanzien van bestaand gebied worden geen regels opgenomen ten aanzien van duurzaamheid. Er wordt vooral gestreefd naar een vrijwillige en gezamenlijke inzet.

De bestaande bouw is verantwoordelijk voor een groot deel van het totale energiegebruik van Hoorn. De gemeente voert met allerlei belanghebbenden (huurders, particuliere bezitters van woningen en bedrijven, corporaties) gesprekken om te komen tot gezamenlijke oplossingen. Te denken valt hierbij aan ondersteuning in de vorm van subsidies (ook het eenvoudiger aanvragen daarvan), waar mogelijk het soepeler verkrijgen van vergunningen en gezamenlijke aanschaf van duurzame artikelen; denk aan isolatiemateriaal en dergelijke. Door de alsmaar stijgende prijzen van energie zijn de investeringen in duurzame oplossingen steeds sneller terugverdiend.

Naast veel aandacht voor energiegebruik is er ook aandacht voor andere duurzame strategieën, zoals het optimaal benutten van de beschikbare ruimte. De maximale bebouwingshoogte is in het algemeen verruimd. Daarnaast wordt voor zover mogelijk gestreefd naar gecombineerde ontwikkelingen. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een plan van twee initiatiefnemers om de door hen gewenste bebouwing op een gezamenlijke halfondergrondse parkeervoorziening te realiseren.

Mogelijkheden

Het bestemmingsplan is een instrument waarin enkele duurzame energie aspecten geregeld kunnen worden. Zo kunnen in de planregels en/of op de verbeelding randvoorwaarden voor passieve en actieve zonne-energie als zuidoriëntatie van bebouwing, dakhellingen, nokrichtingen en onderlinge oriëntatie van bebouwing ter vermijding van schaduwwerking worden vastgelegd.

De mogelijkheden zijn echter beperkt. Voor ambitieuze duurzame energie doelstellingen dienen derhalve extra instrumenten, zoals privaatrechtelijke overeenkomsten, ingezet te worden. Omdat de gemeente binnen dit plangebied geen grondpositie heeft, is inzet van dat instrument niet aan de orde.

De plaatsing van zonnecollectoren en fotovoltaïsche cellen op daken is mogelijk. De plaatsing van meer en/of grotere windturbines is binnen de regels van dit bestemmingsplan niet mogelijk.

4.1.1

Kabels en leidingen

In het plangebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig die planologisch-juridische bescherming verdienen.

Juridische toelichting



5.1

Inleiding

Wet ruimtelijke ordening en Besluit ruimtelijke ordening

Op 1 juli 2008 zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld op grond van de Wro en het Bro.

Op grond van artikel 3.1.3 van het Bro moet een bestemmingsplan worden uitgewerkt in:

- een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
- bestemmingen die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
- regels die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
- voor zover nodig uitwerkings-, wijzigings- en afwijkingsregels.

Ook moet op grond van artikel 3.1.6 van het Bro een bestemmingsplan samengaan met een toelichting waarin ten minste zijn opgenomen:

- een onderbouwing van de in het bestemmingsplan gemaakte keuze van bestemmingen;
- de resultaten van de (noodzakelijke) voor het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken;
- de resultaten van het overleg en de inspraak op grond van artikel 3.1.1 van het Bro.

Op grond van artikel 1.2.1 van het Bro (in werking getreden op 1 januari 2010) moet het bestemmingsplan digitaal beschikbaar gesteld worden. Om dit mogelijk te maken moet het bestemmingsplan worden uitgewerkt in een zogenoemde GML. In de GML is er een koppeling tussen de kaart, regels en toelichting (het bestemmingsplan) gemaakt. Deze koppeling van de kaart, regels en toelichting is de zogenoemde verbeelding van het bestemmingsplan. Hiervoor moet het bestemmingsplan worden opgesteld overeenkomstig de RO-standaarden:

- Standaard vergelijkbare bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008);
- Standaard toegankelijkheid ruimtelijke instrumenten (STRI2008);
- Praktijkrichtlijn bestemmingsplannen 2008 (PRBP2008).

Het voorliggende bestemmingsplan is zo opgesteld dat het bestemmingsplan digitaal beschikbaar gesteld kan worden. Dit betekent dat:

- alle verschillende onderdelen van de kaart een zogenoemde IMRO 2008-code hebben;
- de digitale kaart is opgesteld volgens de standaardtechniek voor uitwisseling GML;
- de regels overeenkomstig de SVBP2008 zijn opgesteld;
- de toelichting en regels digitaal aan de kaart zijn gekoppeld.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wabo is een deel van de Wro opgenomen in de Wabo.

Op grond van de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning ingevoerd. In de omgevingsvergunning worden verschillende vergunningtrajecten (zoals bouwvergunning, milieuvergunning etc.) gebundeld. In artikel 2.1 van de Wabo is een algemeen gebruiksverbod opgenomen. Op grond hiervan is voor een gebruik dat op grond van een bestemmingsplan niet is toegestaan een omgevingsvergunning noodzakelijk.

Door de inwerkingtreding van de Wabo en het Bor is een aantal begrippen op grond van de Wro vervallen. Deze begrippen worden ook in de SVBP2008 gebruikt. In september 2010 zijn er door Geonovum, als beheerder van de RO-standaarden, werkafspraken voor de SVBP2008 uitgegeven. Op basis van deze afspraken is er in bestemmingsplannen geen sprake meer van ontheffingen maar van afwijkingen. De in het overgangsrecht opgenomen bouwvergunning is vervangen door een omgevingsvergunning voor het bouwen.

5.2

Bestemmingsplanprocedure

In de Wro en het Bro zijn wettelijke regels voor de bestemmingsplanprocedure vastgelegd. Hierin zijn de volgende fasen onderscheiden:

Vorbereidingsfase

Voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan verricht de gemeente onderzoek naar de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, naar de bestaande toestand en naar mogelijke en wenselijke ontwikkelingen binnen een gemeente. Het voorontwerpbestemmingsplan wordt voor overleg gezonden aan de in artikel 3.1.1 van het Bro genoemde instanties. Bovendien wordt het voorontwerp ter inzage gelegd voor inspraak op de wijze zoals die in de gemeentelijke inspraakverordening is vastgelegd. De gemeente reageert vervolgens op het overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de inspraak door in de toelichting van het plan op de gemaakte op- en aanmerkingen in te gaan en aan te geven welk standpunt de gemeente daarover inneemt.

Ontwerpfase

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen wordt het ontwerpbestemmingsplan zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kan een ieder zienswijzen over het ontwerp naar voren brengen.

Vaststellingsfase

Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd vast.

Beroepsfase

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5.3

Toelichting op de bestemmingen

Dit plan is erop gericht het beheer en de ontwikkeling van bedrijventerrein Gildenweg mogelijk te maken. Hieronder worden de bestemmingen die in het plan zijn opgenomen kort besproken.

Bedrijf

Het grootste deel van de gronden heeft de bestemming 'Bedrijf' gekregen. Binnen deze bestemming zijn bedrijven tot bedrijfscategorie 3.2 (VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering) wat betreft geur, stof en gevaar toegestaan. Wat betreft detailhandel en kantoorfuncties is in de regels aangegeven welke functies zijn toegestaan. In de bestemming zijn geen bedrijfswoningen toegestaan. De bouwhoogte van gebouwen is op de verbeelding aangegeven.

Bedrijf - Nutsvoorziening

Binnen deze bestemming vallen de openbare nutsvoorzieningen. De bouwhoogte van deze voorzieningen mag niet meer bedragen dan 5 meter. Van de zendinstallatie is de bestaande bouwhoogte toegestaan.

Groen

De groenstroken binnen het plangebied hebben deze bestemming gekregen. In deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Verkeer - Railverkeer

De spoorlijn aan de noordkant van het plangebied heeft deze bestemming gekregen. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn wel toegestaan.

Verkeer - Verblijf

De straten in het plangebied zijn bestemd voor 'Verkeer - Verblijf'. Binnen deze bestemming vallen onder meer wegen, straten en parkeervoorzieningen.

Water

Het water ten noorden van de spoorlijn is als zodanig bestemd. Dit water heeft een structurele betekenis voor berging en afvoer van hemelwater. In deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Leiding - Gas

De dubbelbestemming 'Leiding - Gas' ziet er op toe dat een belemmeringsstrook van 4 m aan weerszijden van de in het plangebied aanwezige gasleidingen wordt aangehouden.

Waarde - Archeologie 4

Delen van het plangebied hebben de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' gekregen. Voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte van meer dan 1.000 m² moet een omgevingsvergunning voor het bouwen worden gevraagd. Hierbij moet een rapport over de archeologische waarde van de gronden worden overlegd. Op grond van dat rapport kan het bevoegd gezag voorwaarden aan de omgevingsvergunning verbinden.

Voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, is een omgevingsvergunning vereist. De vergunning is niet vereist voor het normale onderhoud, gebruik en beheer. Onder voorwaarden kan de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden worden verleend.

Waarde - Archeologie 5

Delen van het plangebied hebben de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5' gekregen. Voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte van meer dan 10.000 m² moet een omgevingsvergunning voor het bouwen worden gevraagd. Hierbij moet een rapport over de archeologische waarde van de gronden worden overlegd. Op grond van dat rapport kan het bevoegd gezag voorwaarden aan de omgevingsvergunning verbinden.

Voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, is een omgevingsvergunning vereist. De vergunning is niet vereist voor het normale onderhoud, gebruik en beheer. Onder voorwaarden kan de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden worden verleend.

Overig

In hoofdstuk 3 van de regels zijn de algemene regels van het plan opgenomen. Hierin staat de anti-dubbeltelregel vermeld. De anti-dubbeltelregel voorziet in het tegengaan van oneigenlijk gebruik van de bestemmingsregels. In de 'Algemene bouwregels' zijn regels opgenomen ten behoeve van het parkeren. De

‘Algemene gebruiksregels’ bevatten algemene bepalingen voor het gebruik. In de ‘Algemene aanduidingsregels’ is voorzien in een regeling voor de geluidzone van het industrieterrein en de veiligheidszone bij de ammoniakopslag. Ook de ‘Algemene afwijkingsregels’ zijn in dit hoofdstuk ondergebracht. De algemene afwijkingsregels hebben betrekking op alle in het plan opgenomen bestemmingen.

In hoofdstuk 4 van de regels is het overgangsrecht en de slotregel opgenomen. Deze zijn opgenomen in overeenstemming met de in het Bro voorgeschreven tekst.

Uitvoerbaarheid



Op basis van artikel 9, lid 2 Bro bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Tevens is een paragraaf over handhaving van het plan toegevoegd.

6.1

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Over het voorontwerp van het bestemmingsplan is, overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening, aan een ieder de gelegenheid geboden tot het indienen van een inspraakreactie. De resultaten daarvan komen in het volgende hoofdstuk aan de orde.

Eveneens is het plan op grond van artikel 3.1.1 Bro voor overleg aan een aantal (mogelijk) belanghebbende (overheids)instanties aangeboden. De resultaten hiervan worden eveneens in het volgende hoofdstuk behandeld.

6.2

Economische uitvoerbaarheid

De Grondexploitatiewet stelt als onderdeel van de Wro een gegarandeerd kostenverhaal als eis aan bestemmingsplannen. Daarom maakt een zogenaamd exploitatieplan verplicht onderdeel uit van het bestemmingsplan, tenzij het kostenverhaal op een andere wijze is gegarandeerd.

Het onderhavige plan is een beheerplan, waarmee geen grote kosten zijn gemeoid. Binnen dit bestemmingsplan worden bij recht geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die voor de gemeente kosten met zich meebrengen, waarvan het totaalbedrag van de exploitatiebijdragen meer dan € 10.000,00 bedraagt. Op basis van artikel 6.2.1a van het Bro kan daarom worden gesteld dat het kostenverhaal voor het bestemmingsplan anderszins verzekerd is.

6.3

Handhaving

Het beleid en de doelstellingen van het bestemmingsplan kunnen alleen worden gerealiseerd wanneer het bestemmingsplan ook daadwerkelijk gehandhaafd wordt. Dit houdt in ieder geval in dat het plangebied regelmatig wordt gecontroleerd op illegale bouwwerken en gebruiksvormen en er tijdens bouw-

werkzaamheden gecontroleerd wordt dat er gebouwd wordt overeenkomstig de verleende vergunning(en). De gemeente zal hiervoor zorg dragen. Deze werkzaamheden passen binnen het handhavingsbeleid van de gemeente en kunnen binnen de bestaande structuren worden uitgevoerd.

De handhaving is gediend met een goed en duidelijk bestemmingsplan. Dit voorkomt immers misverstanden en interpretatiekwesties. Om deze reden is in het onderhavige plan gekozen voor gerichte bestemmingen én een duidelijke formulering van de regels. Bovendien bevat de toelichting een heldere beschrijving van het plan en van de regels. De regelingen in het bestemmingsplan zijn mede met het oog op een goede handhaving gemaakt. De regelingen sluiten aan op andere nieuwe bestemmingsplannen in de gemeente. Gemeente, bouwbedrijven en opdrachtgevers hebben in het kader van de handhaving ieder hun eigen verantwoordelijkheid.

Zo heeft de gemeente, naast de toezichthoudende taak, eveneens de taak om alle betrokken partijen van de juiste bestemmingsplaninformatie te voorzien en om een ieder aan te sporen het bestemmingsplan op een juiste manier uit te voeren. Particulieren en bouwbedrijven dienen de gemaakte afspraken en omgevingsvergunningen voor het bouwen na te komen en ook de opdrachtgevers dienen zich aan de spelregels te houden.

Wat betreft het toezicht en de controle op de regelingen en vergunningen in relatie tot waterstaatkundige zaken, zoals de schouw op sloten, geldt dat hier de verantwoordelijkheid primair bij het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier ligt.

Overleg en inspraak



7.1

Inleiding

In het kader van de inspraak is het voorontwerp van het bestemmingsplan 6 weken voor een ieder ter inzage gelegd. Hieraan is openbare bekendheid gegeven door publicatie in het Westfries Weekblad. Deze terinzagelegging was zowel digitaal als analoog. Daarnaast is het voorontwerp voor een inhoudelijke reactie naar diverse instanties gestuurd.

De volgende paragrafen bevatten de verantwoording over de wijze waarop de bevolking bij de voorbereiding van het bestemmingsplan is betrokken alsmede de reacties van het overleg met betrokken instanties.

7.2

Overleg

In het kader van het in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voorgeschreven overleg, is het voorontwerpbestemmingsplan “Bedrijventerrein Gildenweg” toegezonden aan:

1. de provincie Noord-Holland;
2. het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
3. de HOC (Hoornse Ondernemers Compagnie).

De provincie Noord-Holland en het Hoogheemraadschap hebben geen op- of aanmerkingen op het voorontwerp.

De HOC heeft op dit moment geen opmerkingen op het voorontwerpbestemmingsplan.

Uit het overleg vloeien geen wijzigingen voort.

7.3

Inspraak

In het kader van de inspraak is het voorontwerpbestemmingsplan “Bedrijventerrein Gildenweg” voor een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegd, te weten van 31 mei tot en met 11 juli 2012. Hieraan is openbare bekendheid gegeven door publicatie in het Westfries Weekblad van 30 mei 2012.

Het plan was raadpleegbaar via de website van de gemeente en ook analoog op het stadhuis.

Van de mogelijkheid tot het indienen van een mondelinge, schriftelijke of digitale inspraakreactie is geen gebruik gemaakt.

Uit de inspraak vloeien geen wijzigingen voort.

7.4

Ambtelijke wijzigingen

Voortschrijdende ontwikkelingen en inzichten hebben ertoe geleid dat het bestemmingsplan als volgt is aangepast:

1. Toelichting

- In paragraaf 2.2 is het “Vestigingsbeleid bedrijventerreinen van de gemeente Hoorn” voor wat betreft bedrijvigheid in combinatie met detailhandel aangepast.
- In paragraaf 3.3 Regionaal beleid is het Regionaal Programma Bedrijventerreinen West-Friesland van december 2011 opgenomen.

2. Regels

- In artikel 1 “Begrippen” is het begrip perifere detailhandel gewijzigd. Het begrip luidt nu als volgt: detailhandel buiten het kernwinkelgebied (en wijkwinkelcentra) volgens een formule die vanwege de aard en/of omvang van de gevoerde artikelen een groot oppervlak nodig heeft voor de uitstalling, zoals de verkoop van auto's, boten, caravans, motoren, fietsen, brommers, tuininrichtingsartikelen, bouwmaterialen, keukens, sanitair en meubelen en daarmee rechtstreeks samenhangende artikelen zoals accessoires, onderhoudsmiddelen, onderdelen en/of materialen.
- Artikel 1 “Begrippen” productiegebonden detailhandel is geschrapt in het begrip ‘bedrijf’ Dit is al opgenomen in de bestemmingsomschrijving.
- In artikel 3 “Bedrijf” is het “Vestigingsbeleid bedrijventerreinen van de gemeente Hoorn” voor wat betreft perifere detailhandel gewijzigd. Aangegeven is welke categorieën niet zijn toegestaan, zoals bijvoorbeeld meubelen.
- Aan artikel 13 “Algemene gebruiksregels” zijn de volgende bepalingen toegevoegd:
 - het gebruik van gronden en bouwwerken voor het houden van evenementen, met uitzondering van kortstondige, incidentele evenementen, festiviteiten en manifestaties met een laag hinderniveau en, indien daarvoor ingevolge een wettelijk voorschrift vergunning of ontheffing is vereist, deze is verleend;
 - het gebruik van gronden en bouwwerken waardoor een parkeerbehoefte ontstaat waarmee niet wordt voldaan aan de parkeernormen zoals opgenomen in artikel 12, met uitzondering van het bestaande

gebruik waarbij minimaal de bestaande parkeervoorzieningen dienen te worden gehandhaafd, indien niet wordt voldaan aan de parkeernormen zoals opgenomen in artikel 12.

3. Verbeelding

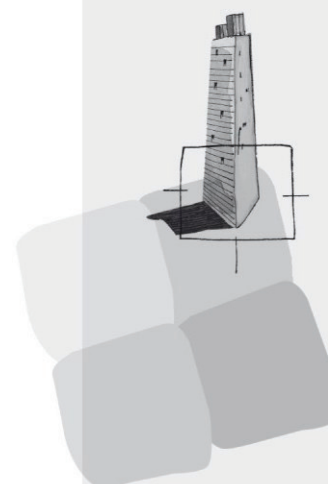
De breedte van de belemmeringenstrook ten behoeve van de aanwezige gasleiding is gewijzigd naar 8 meter.

Colofon

Opdrachtgever
Gemeente Hoorn

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
De heer M. Mosterman



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort