

# Bestemmingsplan Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen – Oost

Vastgesteld d.d. 15 maart 2011  
Onherroepelijk d.d. 11 april 2012



**Bestemmingsplan  
Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen - Oost**

Code 05-20-02 / 11-04-12



**GEMEENTE HOORN 05-20-02 / 11-04-12**  
**BESTEMMINGSPLAN BLOKKER, ZWAAG EN NIEUWE STEEN - OOST**

---

**TOELICHTING**

<b><u>INHOUDSOPGAVE</u></b>	<b><u>blz</u></b>
<b>1. INLEIDING</b>	<b>1</b>
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Plangebied	2
1. 3. Doel van het plan	2
1. 4. Systematiek	3
1. 5. Leeswijzer	4
<b>2. VERKENNING EN UITGANGSPUNTEN</b>	<b>6</b>
2. 1. Inleiding	6
2. 2. Stedenbouwkundige kenmerken	6
2. 3. De linten	7
2. 4. Ruimtelijk - functionele structuur	11
2. 5. Verkeer en verblijf	17
2. 6. Groen	21
2. 7. Water	24
<b>3. OMGEVINGSTOETS</b>	<b>28</b>
3. 1. Algemeen	28
3. 2. Geluidhinder	28
3. 3. Externe veiligheid	32
3. 4. Nutsleidingen	35
3. 5. Milieuzonering	35
3. 6. Bodem	36
3. 7. Luchtkwaliteit	38
3. 8. Ecologie	40
3. 9. Archeologie en cultuurhistorie	41
<b>4. UITVOERBAARHEID</b>	<b>44</b>
4. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44
4. 2. Economische uitvoerbaarheid	45
4. 3. Grondexploitatie	45
4. 4. Handhaving	45
<b>5. BESCHRIJVING VAN HET PLAN</b>	<b>47</b>
5. 1. Inleiding	47
5. 2. Regels	47
5. 3. Woonbestemmingen	48
5. 4. Overige bestemmingen	53
5. 5. Dubbelbestemmingen	57
<b>6. OVERLEG EN INSPRAAK</b>	<b>58</b>
6. 1. Overleg en inspraak	58
6. 2. Resultaten	58

## **BIJLAGEN**

Bijlage 1	Overzicht vigerende bestemmingsplannen
Bijlage 2	Overzicht verleende vrijstellingen artikel 19 WRO
Bijlage 3	Beleidskader van de overheid
Bijlage 4	Wateradvies
Bijlage 5	Akoestisch onderzoek
Bijlage 6	Monumentenlijst
Bijlage 7	Eindverslag van Overleg en Inspraak
Bijlage 8	Rapport luchtkwaliteit 2009

## 1. INLEIDING

### 1. 1. Aanleiding

Het bestemmingsplan Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen - Oost is een nieuw bestemmingsplan voor het grote noordoostelijk stadsdeel van Hoorn, een gebied dat tot 1979 behoorde tot de gemeenten Zwaag en Blokker.



Figuur 1. Ligging van het plangebied in Hoorn

Het nieuwe bestemmingsplan maakt deel uit de actualiseringslag van bestemmingsplannen, waartoe de gemeente Hoorn enkele jaren terug heeft besloten. De veelheid aan plannen, die met de snelle groei van Hoorn in de loop der jaren zijn vastgesteld, zijn verouderd en qua regeling van elkaar gaan verschillen. Het Meerjarenplan herziening bestemmingsplannen (2002) voorziet in het terugbrengen van meer dan 100 bestemmingsplannen naar circa 10 grote en samenhangende plannen.

Zowel een veranderde samenleving als nieuwe wetgeving ten aanzien van bestemmingsplannen maakt herziening noodzakelijk. Zo geldt er tegenwoordig een verplichte toets bij het opstellen van bestemmingsplannen aan water-, milieu-, cultuur- en veiligheidsaspecten.

In de reeks van nieuwe bestemmingsplannen voor de gemeente Hoorn volgt het bestemmingsplan Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen - Oost op de bestemmingsplannen Risdam 2004, De Lanen 2005, Grote Waal 2005, Blokkers - IJsselweg 2005 en Kersenboogerd.

## **1. 2. Plangebied**

Het plangebied Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen - Oost ligt ten noordoosten van de binnenstad en bestaat in grote lijnen uit diverse woongebieden, lintbebouwing van de Dorpsstraat van Zwaag, de Koewijzend, de Westerblokker, enige agrarische bedrijvigheid en het recreatiegebied Blokweer.

Het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan kent de volgende begrenzingen:

- aan de noordzijde: het bedrijventerrein Westfrisia;
- aan de oostzijde: de nieuw te ontwikkelen woonwijk Bangert en Oosterpolder;
- aan de zuidzijde: de IJsselweg en de Provincialeweg;
- aan de westzijde: de spoorbaan van de museumstoomtrein Hoorn-Medemblik, de Blokmergouw en het kassencomplex van Balk aan de Oostergouw.

## **1. 3. Doel van het plan**

Het stadsgebied van Hoorn is sinds de jaren zestig van de vorige eeuw ongeveer verdubbeld. De nieuwbouw kwam in een stroomversnelling toen Hoorn als groeikern een opvangtaak voor de volle Randstad kreeg. In het plangebied breidde het woongebied zich aanvankelijk uit tussen de dorpslinten van de toenmalige gemeenten Zwaag en Blokker. De ontwikkeling van de woonbuurten in de jaren '70, '80 en '90 is vastgelegd in een groot aantal uitwerkings- en wijzigingsplannen.

De vigerende bestemmingsplannen in het plangebied Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen - Oost zijn volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro) nu merendeels als verouderd aan te merken. De zestien vigerende bestemmingsplannen worden nu in zijn geheel of ten dele door één nieuw bestemmingsplan vervangen. In bijlage 1 is een overzicht van deze vigerende bestemmingsplannen opgenomen.

Met het nieuwe bestemmingsplan heeft de gemeente voor de komende tien jaar een actueel juridisch instrument in handen voor het behoud van een leefbaar en herkenbaar woongebied en aantrekkelijke stedelijke groen- en recreatiegebieden.

Het nieuwe bestemmingsplan is dan ook in hoofdzaak een beheersplan van bestaande wijken en buurten. Het bestemmingsplan is vooral gericht op een goed beheer van de gebouwde omgeving en van de openbare ruimte.

De gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van het plan zijn vrijwel identiek aan de regeling in het bestemmingsplan Kersenboogerd.



Met het nieuwe plan worden de vrijstellingen voor afwijking van de geldende bestemmingsplannen, die op basis van artikel 19 WRO zijn verleend, omgezet in een definitieve planologische regeling. Tot deze vrijstellingen behoren naast bijvoorbeeld de vele kleine uitbreidingen aan woningen (middels artikel 19.3 WRO) ook grotere nieuwe projecten. Het actuele overzicht van artikel 19 WRO-vrijstellingen is in bijlage 2 opgenomen.

#### Beheersplan

Met het nieuwe bestemmingsplan heeft de gemeente voor de komende tien jaar een actueel juridisch instrument in handen voor het behoud van een leefbaar woongebied. Het nieuwe bestemmingsplan is dan ook in hoofdzaak bedoeld als een beheersplan van de bestaande wijken en buurten. Het bestemmingsplan is vooral gericht op een goed beheer van de gebouwde omgeving en van de openbare ruimte. Ongewenste ontwikkelingen kunnen daarmee worden voorkomen en gewenste ontwikkelingen kunnen zo worden gestimuleerd en worden gerealiseerd.

#### Nieuwe ontwikkelingen

De afgelopen jaren zijn op diverse plaatsen in Hoorn open gebieden in de bestaande wijken verdicht met woningbouw. De nieuwbouw met appartementen op het voormalige sportcomplex bij Blokkers IJsselweg is daarvan een voorbeeld.

De raad heeft in de Stadsvisie Hoorn 2005 aangegeven dat Hoorn ook een opvangtaak heeft voor een stedelijke woonfunctie binnen bestaand stedelijk gebied. Om toch resterende groene gebieden in de stad te behouden, heeft het college van burgemeester en wethouders in 2006 aangegeven met nieuwe stedelijke invulling in groene gebieden nog maar zeer selectief om te gaan. Binnen het plangebied zijn géén locaties aanwezig, waar in de toekomst ontwikkeling met een woonfunctie plaats zou kunnen vinden.

### **1. 4. Systematiek**

De gemeente Hoorn maakt sinds 2003 haar bestemmingsplannen in digitale raadpleegbare vorm. De plannen zijn ook beschikbaar in boekvorm en met kaarten in drukwerk. De digitale bestemmingsplannen kunnen op internet worden ingezien ([www.hoorn.nl](http://www.hoorn.nl)).

Het plan is technisch als een digitaal raadpleegbare versie uitgevoerd en voldoet aan de eisen van DURP (digitale uitwisseling ruimtelijke plannen), de uitwisselingsnorm van het Ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM). Het plan kan in het informatiesysteem van de gemeente en diverse andere overheden worden ingevoerd en worden ontsloten via internet.

De opzet van de verbeelding en van de regels is volgens de wettelijke ruimtelijke standaardisering (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008). De verplichting tot het maken van gestandaardiseerde, digitale plannen is in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening opgenomen.

## 1. 5. Leeswijzer

De toelichting op het plan bestaat uit een onderzoeksgedeelte en beschrijving van het juridische deel van het plan. Het eerstgenoemde gedeelte bevat het onderzoek ten behoeve van het plan naar de huidige gebruiks- en bebouwingssituatie in het gebied én de randvoorwaarden en belemmeringen. Het andere genoemde deel, de planbeschrijving, geeft een toelichting en verantwoording van het juridische deel van het plan, te weten de plankaart en de voorschriften. Tevens wordt te zijner tijd in een apart hoofdstuk de Inspraak en het Overleg over het plan verantwoord.

### Hoofdstukken

Na hoofdstuk 1 (Inleiding) worden in hoofdstuk 2 (Verkenning en uitgangspunten) de ruimtelijke en functionele kenmerken en de relevante ontwikkelingen van de diverse functies in het stedelijk gebied beschreven en wordt de beleidskeuze voor ieder onderdeel (wonen, voorzieningen, infrastructuur, groen en water) onderbouwd. Deze beleidskeuzen krijgen vervolgens in het bestemmingsplan hun vertaling in juridische zin.

Hoofdstuk 3 (Omgevingstoets) doet verslag van het onderzoek naar de randvoorwaarden en belemmeringen die gelden vanuit het oogpunt van de veiligheid en de omgevingskwaliteit voor de bewoners en vanuit oogpunt van het behoud en versterking van kwetsbare ecologische of cultuurhistorische functies. Ook uit de omgevingstoets komen voorwaarden naar voren die in het bestemmingsplan hun vertaling krijgen.

Hoofdstuk 4 (Uitvoerbaarheid) gaat in op de maatschappelijke c.q. economische uitvoerbaarheid van het plan en het aspect *handhaving*. Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt de gehouden Inspraak over het plan en het Overleg ex artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) vermeld.

In hoofdstuk 5 (Beschrijving van het plan) worden de hoofdlijnen van het plan (bestaande uit plankaart en voorschriften) aangegeven en worden de juridische regels over de bestemmingen met de gebruiks- en bebouwing-bepalingen toegelicht.

In hoofdstuk 6 (Overleg en Inspraak) wordt verslag gedaan van het gehouden overleg met overheidsinstanties en van de inspraak over het voorontwerpbestemmingsplan en worden de eventuele aanpassingen van het voorontwerp op grond van dit overleg en deze inspraak verantwoord.

### Bijlagen

In de bijlagen bij de toelichting zijn informatieve gegevens opgenomen. Het betreft een gemeentelijk overzicht van de huidige vigerende plannen (bijlage 1) en van de verleende vrijstellingen voor bouwwerken die afwijken van vigerende bestemmingsplannen (bijlage 2).

In het kort is het vastgestelde ruimtelijk beleidskader van de overheid (rijk en provincie) aangegeven voor zover van betekenis voor het beheer van het plangebied (bijlage 3).

Ook het schriftelijk préadvies van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier over het waterbeheer in het plangebied is als bijlage opgenomen (bijlage 4).

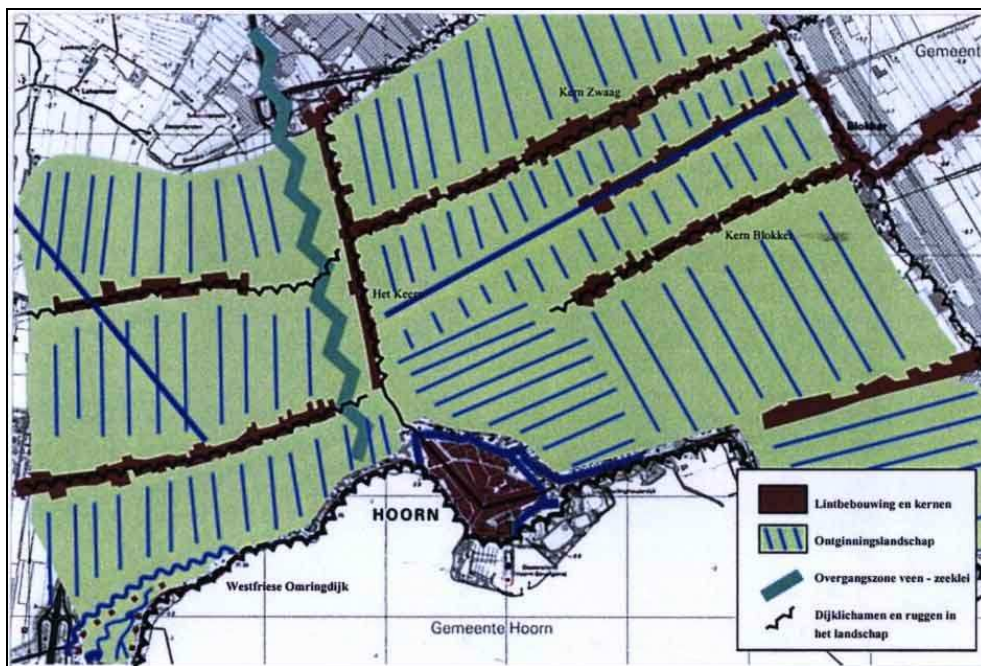
Het uitgevoerde akoestisch onderzoek is opgenomen in bijlage 5. Verder bevat bijlage 6 de lijst met rijks-, provinciale en gemeentelijke monumenten en monumentale bomen. In bijlage 7 zijn de inspraak- en overlegreacties opgenomen en in bijlage 8 ten slotte is het Rapport luchtkwaliteit 2009 toegevoegd.

## 2. VERKENNING EN UITGANGSPUNTEN

### 2. 1. Inleiding

In het plangebied is een stuk geschiedenis van Zwaag, Blokker en Hoorn zichtbaar van eeuwen terug tot zeer recent. In dit hoofdstuk worden de stedenbouwkundige kenmerken en de diverse functies van het plangebied verkend. En misschien nog belangrijker, er wordt nagegaan waar en hoe de diverse functies zich verder kunnen ontwikkelen.

Deze verkenning heeft tot doel om de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening van dit stedelijk gebied te onderbouwen. Het betreft ruimtelijk functionele uitgangspunten over wonen, voorzieningen en bedrijven, over cultuurgrond, boomgaarden en kassen. Maar ook over de infrastructuur van wegen en paden, groen en het water. Deze uitgangspunten zullen in het bestemmingsplan hun concrete vertaling krijgen in bestemmingen met gebruiks- en bouwvoorschriften.



Figuur 2. Oorspronkelijke verkavelingspatroon en linten van Hoorn

### 2. 2. Stedenbouwkundige kenmerken

De linten van de Dorpsstraat, Westerblokker, Bangert en Koewijzend zijn een bepalend onderdeel geweest bij de stedelijke ontwikkeling van het huidige Hoorn. De ontginning van het natte West - Friesland achter de zeedijk heeft ooit vanuit de bebouwingslinten plaatsgevonden. De snelle ontwikkeling van de stad na de jaren '60 maakte dat de meeste "linten" ingebouwd zijn in de stad.

Met de ontwikkeling van het woongebied met zo'n 3300 woningen in Bangert en Oosterpolder zullen de laatste landelijke delen gelegen achter de linten hun landelijke karakter verliezen. In het bestemmingsplan wordt daarom een regeling opgenomen die uitgaat van het behoud van het karakter van de linten.

De gerealiseerde woonwijken tussen de dorpskernen van de toenmalige gemeenten Zwaag en Blokker, buurten uit de jaren '60, hebben allemaal hun eigen stedenbouwkundige opzet met een voornamelijk groen-tuinstedelijk karakter en bestaan voor het overgrote deel uit eengezinswoningen met voor- en achtertuinen. De andere woonwijken zoals Kloosterhout en Bangaerde behoren tot de uitbreidingswijken van de gemeente Hoorn. De laatste toevoegingen, Zuiderhout en Nieuwe Steen - Oost zijn tuinstedelijke wijken die stammen uit de jaren '90. Voor het bestemmingsplan is het behoud van de leefbaarheid en het groene tuinstedelijke karakter van de woonwijken een belangrijk uitgangspunt.

### **2. 3. De linten**

Om de ruimtelijke kwaliteiten van de linten te behouden, is in juni 2002 door de gemeenteraad het "Beeldkwaliteitplan De Linten" vastgesteld. Het beleid volgens het Beeldkwaliteitplan De Linten is overgenomen in de gemeentelijke *Welstandsnota Hoorn 2004*. Het Beeldkwaliteitplan De Linten is uitgewerkt in de stedenbouwkundige visie "Zicht op de linten", die op 29 september 2004 in de raadscommissie Stadsontwikkeling en Leefomgeving is behandeld. Hoewel deze visie alleen betrekking had op de Dorpsstraat-Zwaag zijn de uitgangspunten uit deze visie ten aanzien van de frontbreedte en de totale frontbreedte van de woningen ook van toepassing op de andere linten, zowel wat betreft ligging, vorm en detaillering van de bebouwing als wat betreft de inrichting van de openbare ruimte. Het Beeldkwaliteitplan De Linten is richtinggevend voor het bestemmingsplan.

In het plangebied is sprake van verstedelijkt lint, landelijk lint en landelijk lint met enige mate van verdichting (zie figuur 3). Deze typen linten onderscheiden zich van elkaar door de mate van verdichting met vrijstaande en geschakelde bebouwing, verschil in profiel en mate van openheid van het achterliggende land. Uitgangspunt voor het nieuwe bestemmingsplan is dat deze gebieden vanuit de huidige en de gewenste context vragen om ontwikkeling van nieuwe kenmerken gerelateerd en/of beargumenteerd vanuit de bestaande waarden en eigenschappen.

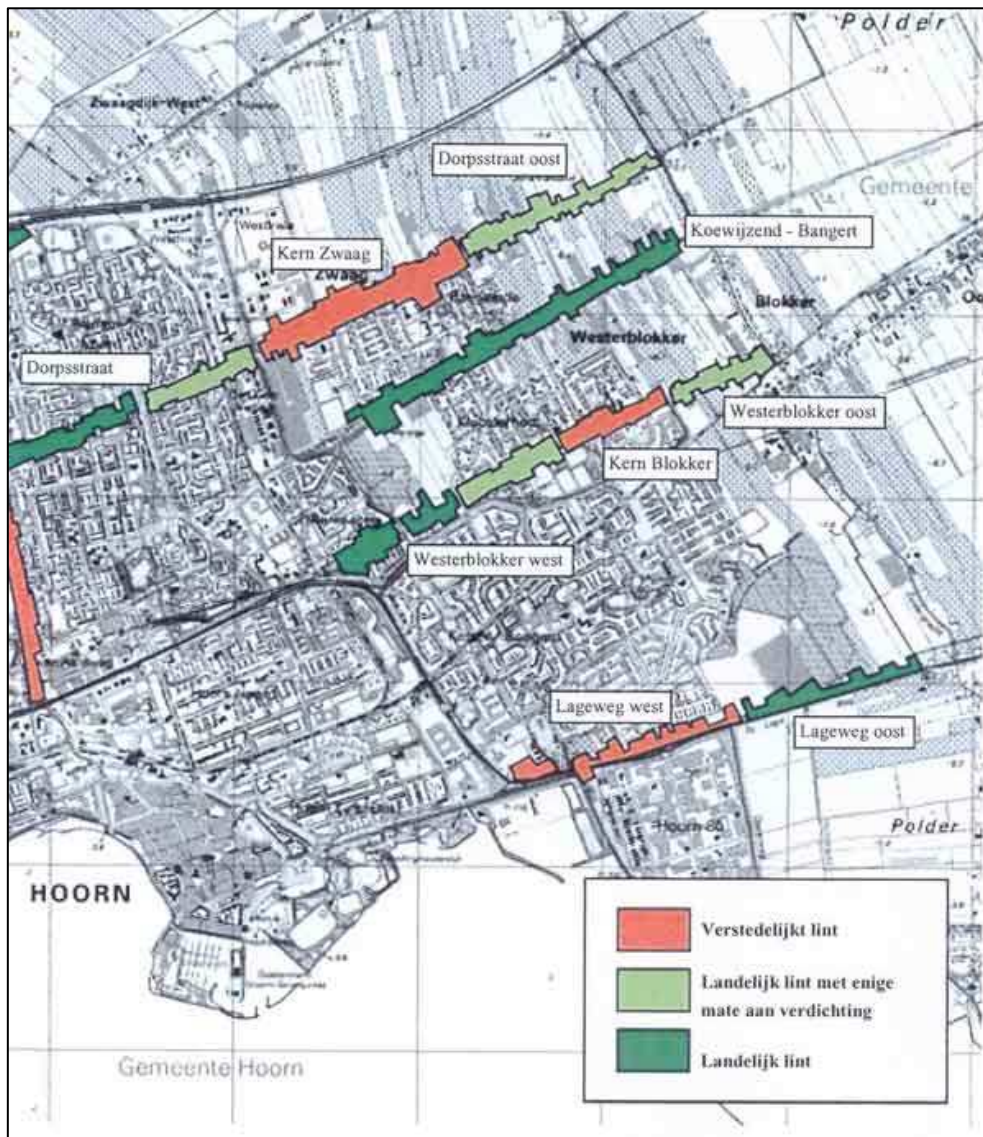
De Dorpsstraat van Zwaag is van oudsher een ontginningslint vanwaar zowel in noordelijke als zuidelijke richting ontginningen hebben plaatsgevonden. Het lint was de hoofdstraat van het vroeger zelfstandige dorp Zwaag. Tegenwoordig is Zwaag voor een groot deel omgeven door grote uitbreidingswijken en bedrijventerreinen. In de kern Zwaag is sprake van een verstedelijkt lint. Het profiel is ingericht voor verkeer met een geasfalteerde rijbaan, een trottoir en de vrijliggende woon- en bedrijfspanden in een verspringende rooilijn, maar vrij dicht tegen het trottoir.

Er is weinig erfbeplanting. Door de terugspringende gevel van een supermarkt is ter hoogte van het centrum een pleinvormig beeld aanwezig in dit verder langgerekte lint.

Verder oostwaarts wordt de bebouwingsdichtheid van de Dorpsstraat weer lager. Een historisch pad het Unjerp pad verbindt het lint van de Dorpsstraat met het lint van Koewijzend-Bangert. De woningen variëren hier in kapvorm en –richting. Naast zadeldaken en daken van stolpen komen mansardekappen en schildkappen geregeld voor.

Het lint Koewijzend-Bangert was vroeger tussen een dubbele watergang gelegen, die zorgde voor de afwatering van het gebied tussen de Dorpsstraat en Westerblokker. Tegenwoordig is de bebouwing van Koewijzend-Bangert grotendeels omgeven door uitbreidingswijken van Zwaag en Blokker en is slechts de wetering (de Wijzend) aan de noordzijde overgebleven. Het profiel van het lint is over de gehele lengte vrij eenduidig (een brede wetering aan de noordzijde, waarachter de bebouwing recht op de kavel staat). De bebouwingsdichtheid langs de hele Koewijzend-Bangert is vrij laag. Het beeld wordt voornamelijk bepaald door vrijstaande bebouwing met afwisselend hoge en lage erfbeplanting. De bebouwing bestaat voornamelijk uit woningen van een bouwlaag met zadeldak langs of haaks op de weg. Binnen het hele lint is sprake van een binnen een marge van 3 meter verspringende rooilijn.

Westerblokker is van origine een ontginningsbasis waarvandaan zowel in noordelijke als zuidelijke richting ontginningen hebben plaatsgevonden. Tegenwoordig is het grootste gedeelte van het lint omgeven door stedelijke uitbreidingswijken. De kern van het dorp Blokker vormt het middendeel en draagt het karakter van een verstedelijkt lint. Hier is ook sprake van een centrum. De bebouwing bestaat voornamelijk uit woningen met één of twee lagen met zadeldak of mansardekap. Slechts in het centrumgebied staat de bebouwing direct aan het trottoir. Op de overige delen is de bebouwing iets teruggelegen. Alleen in het centrum is sprake van meer grootschalige gebouwen. In het verstedelijkte lint is sprake van verdichte vrijstaande en geschakelde bebouwing. Het westelijk deel van het lint is landelijk en wordt gekarakteriseerd door vrijstaande bebouwing op ruime kavels. Het gaat hier grotendeels om woningen met één of twee bouwlagen met zadeldak.



Figuur 3. Linttypen van Hoorn

In het oostelijk landelijk deel van Westerblokker komen grotere woningen en agrarische woonhuizen voor. Vooral de traditionele stolpboerderij met rieten en deels pannendak komt hier veelvuldig voor. Vóór de woningen is een forse erfbeplanting aanwezig.

De hier genoemde delen van de linten zijn in het Beeldkwaliteitplan De Linten en in de Welstandsnota Hoorn benoemd tot bijzonder aandachtsgebied in geval van vernieuwing.

In de kernen van Zwaag en Blokker ligt daarbij de nadruk op het behoud van het dorpse karakter door de kleinschaligheid en diversiteit te respecteren. Daarentegen verdienen het lint van Koewijzend - Bangert en het westelijk en oostelijk deel van de Westerblokker en de Dorpsstraat-oost juist aandacht om het behouden van de landelijke sfeer.

De ruime groene kavels, de doorzichten en de scheidende waterlopen zijn belangrijke kenmerken.

### Monumenten

Binnen de linten zijn verschillende rijks- en gemeentelijke monumenten aanwezig. De monumenten vertellen door hun vormgeving, architectuur en ligging binnen het lint veel over het verleden. Eind jaren '90 is verkend welke monumenten op basis van hun waarde aangewezen zouden kunnen worden als rijksmonument. Uiteindelijk zijn slechts enkele panden geselecteerd. Deze rijksmonumenten kennen een bescherming op grond van de Monumentenwet. De niet-geselecteerde panden hebben echter wel degelijk waarde binnen het ruimtelijk beeld. Ze zijn bijzonder door hun kenmerkende karakter uit de periode van de jongere bouwkunst van 1850 tot 1940. Ze zijn daarom aangewezen als gemeentelijk monument. Ze kennen niet de bescherming van de rijksmonumenten, maar hebben enige bescherming als aangewezen gemeentelijke monument. In het bestemmingsplan zullen juist de gemeentelijke monumenten extra aandacht krijgen ten aanzien van hun ruimtelijke mogelijkheden teneinde het karakter te behouden door een op behoud van beeldkwaliteitgerichte bebouwingsregeling.

In het plangebied zijn de volgende rijksmonumenten aanwezig:

- de protestantse kerk aan de Kerkelaan 8;
- de panden Westerblokker 39, 52, 105 en 159.

Het provinciale monument dat aanwezig is in het plangebied, is Dorpsstraat 185A.

De gemeentelijke monumenten in het plangebied zijn:

- Dorpsstraat 86, 103, 104, 111, 115-117, 128, 131-133, 132, 134, 136, 143, 148, 185, 219, 220;
- Westerblokker 13, 15, 16, 17, 18, 20, 22, 24, 28, 30, 38, 40, 41, 44, 46, 48, 59, 71, 73, 89, 93, 100, 106, 110, 112, 118, 119, 120, 121, 123, 125, 132, 141, 148, 153, 157, 171, 173;
- Koewijzend 3, 4, 5, 10, 20, 30, 31, 45;
- Pastoor Nuijenstraat 2, 3;
- Kadetjesland gelegen tussen Westerblokker 159 en 161.

De monumentale bomen die aanwezig zijn in het plangebied, staan op de volgende adressen:

- Dorpsstraat 220;
- NH kerk Zwaag;
- Pastoor Nuijenstraat ter plaatse van de Lourdeskapel en voorheen begraafplaats;
- Westerblokker 46, 52, tussen 82 en 84 (parkeerplaats t/o "De Beurs"), 105 (NH-kerk Blokker), 125, 167 A;
- Wytemastraat nabij nummer 1.



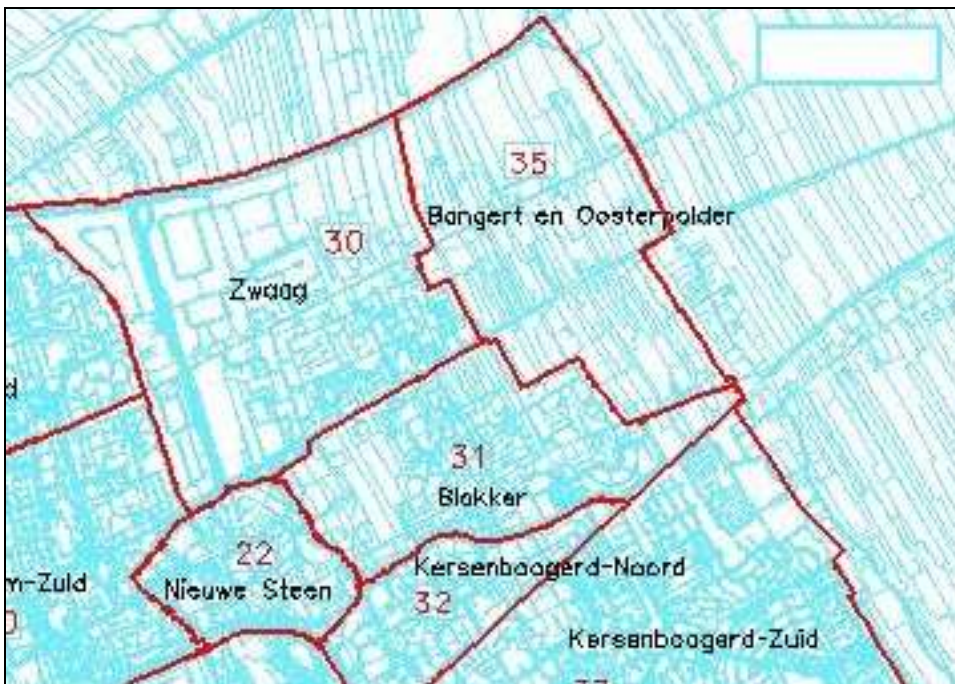
- *Uitgangspunt stedenbouwkundige structuur* -

Het bestemmingsplan gaat uit van een beschermend beleid van zowel de essentiële stedenbouwkundige kenmerken als de kenmerken van de bebouwing en de openbare ruimte zelf, met name in de linten maar ook in de tuinstedelijke woongebieden. Om die reden, maar ook ten behoeve van leefbaarheid en een goede parkeersituatie, is het uitgangspunt dat er geen verdere verdichting binnen de wijken wordt toegestaan. Dit geldt zowel voor de openbare ruimte als ook voor de bouwpercelen zelf, waar de bouwvlakken zijn afgestemd op de huidige situatie.

## 2. 4. Ruimtelijk - functionele structuur

Het plangebied is voornamelijk een woongebied met lokale voorzieningen van de wijken Zwaag en Blokker. Het gebied telt zo'n 9000 inwoners en rond de 3.600 woningen. Wat betreft de inwoners wordt verwacht dat de komende jaren sprake zal zijn van een lichte teruggang, zoals die zich nu ook al voordoet. Dit is een gevolg van een enerzijds toenemend aantal kleinere huishoudens en anderzijds doordat er geen nieuwbouw meer plaats vindt in het plangebied.

De toename van inwonertal zal vooral plaats vinden aan de oostzijde van het plangebied waar de nieuwe wijk Bangert en Oosterpolder verrijst.

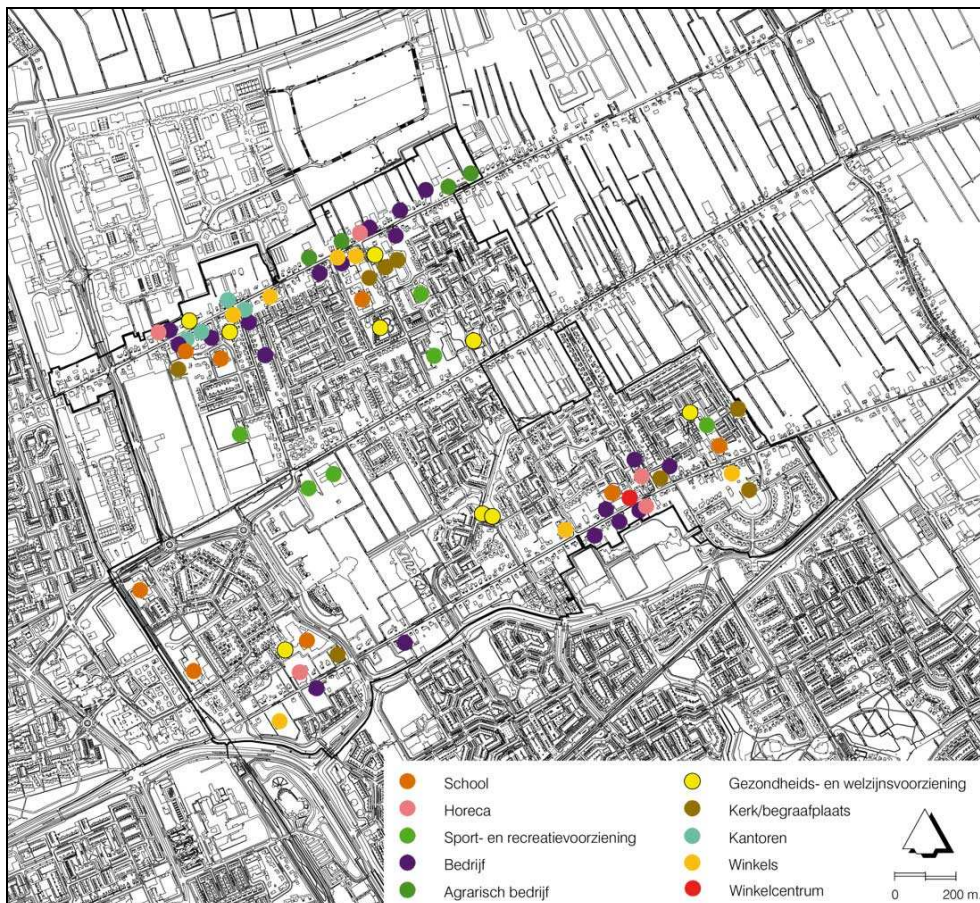


Figuur 4. *Wijk- en buurtindeling*

Wijk	Woningaantal 2010	Inwoners 2010	Inwoners Prognose 2015
Zwaag	1.383	3.152	2.834
Blokker	1.715	3.940	3.635
Nieuwe Steen	478	1.334	1.256
<b>Totaal</b>	<b>3.584</b>	<b>8.426</b>	<b>7.725</b>

Tabel 1. Woningen en inwoners per wijk op 1 januari 2010 en prognose 2015<sup>1)</sup>

In Zwaag en Blokker staan naar verhouding een beperkt aantal sociale huurwoningen. In Zwaag gaat het om 29% en in Blokker om 22%. Daarnaast is er een beperkt aantal particuliere huurwoningen in Zwaag (6%). In de Nieuwe Steen bevinden zich geen huurwoningen. Hoorn als geheel heeft een huurpercentage van totaal 34% in de sociale sector en 8% in de particuliere sector. Intermaris/Hoeksteen is de grootste verhuurder. De complexen van deze corporatie zijn de afgelopen jaren grotendeels gerenoveerd. Op dit moment heeft de corporatie geen plannen voor vernieuwing.



Figuur 5. Spreiding van voorzieningen

<sup>1)</sup> Gemeente Hoorn; Bulletin Bevolkingsgegevens 1-1-2008; Afdeling onderzoek en statistiek.

### **Dorpsstraat**

In de Dorpsstraat bevindt zich de kern van Zwaag met allerlei voorzieningen en woningen. Verspreid in Zwaag zijn meerdere maatschappelijke sport- en recreatieve voorzieningen aanwezig.

Aan de Kerkelaan staat een monumentale kerk uit de 15<sup>e</sup> eeuw van de Nederlands Hervormde Kerk van de Gemeente Zwaag - Risdam. Voorts staan er vrijstaande woningen.

Het woongebied vanaf de Kerkelaan tot de Pastoor Nuijenstraat (ten zuiden van de Dorpsstraat) dateert uit eind jaren vijftig en de jaren zestig. Het zijn voornamelijk rijen met eengezinswoningen met een aantal twee-onder-één-kap woningen. Aan het begin van de Julianalaan staan vrijstaande woningen.

Aan de oostzijde van de Pastoor Nuijenstraat zijn enkele vrijstaande woningen in een dertiger jaren stijl gerealiseerd. Opvallend detail hierin is dat oude bomen in de voortuinen van de woningen zijn geïntegreerd. Tevens ligt aan de oostzijde een recent opgeleverd appartementengebouw ten behoeve van ouderenhuisvesting eveneens in de dertiger jaren stijl.

Achter de Dibbitsstraat ligt het sportpark "t Krijt" van hand- en voetbalvereniging "Westfriezen".

Binnen het dorp Zwaag staan twee basisscholen: openbare basisschool "Het Ooievaarsnest" en R.K. basisschool "De Wingerd". Het Ooievaarsnest aan de Julianalaan/Kerkelaan/Krabstraat is uitgebreid. Schuin tegenover de school is een nieuw pand van drie leslokalen gebouwd. De Wingerd aan de Sint Martinusstraat is uitgebreid met zeven leslokalen en twee speellokalen. Beide uitbreidingen zijn deels bedoeld voor de tijdelijke opvang vanuit de nieuwe woonwijk Bangert en Oosterpolder.

Nabij "De Wingerd" aan de Sint Martinusstraat is woonzorgcentrum "De Perelaar" gerealiseerd. Het gebouw kenmerkt zich door een opvallende vormgeving en kleurstelling. Het gebouw loopt door tot de Pastoor Nuijenstraat. Aan de Julianalaan 7 is een nieuwe groepspraktijk van artsen gebouwd.

Op de hoek Pastoor Nuijenstraat/Koewijzend ligt het openluchtwembad "De Wijzend" met een grote lig- en speelweide.

Op de hoek Dorpsstraat-Pastoor Nuijenstraat staat cultureel centrum "De Plataan". Daartegenover is een supermarkt. Naast de supermarkt aan de Pastoor Nuijenstraat staat de kerk van de Rooms-katholieke Parochie Sint Martinus uit circa 1930 met een eigen kerkhof. Tegenover de kerk is rond 1890 op initiatief van de plaatselijke pastoor de Lourdeskapel gebouwd. In deze kapel staat een kopie van de grot van Lourdes. De kapel speelt een grote rol in de geloofsgemeenschap. Jaarlijks worden er dan ook bedevaarten georganiseerd naar Lourdes.

Tegenover de supermarkt aan de Dorpsstraat ligt horecagelegenheid "De Witte Valk" (café, biljartzaal en snackbar). Daarnaast zijn aan de Dorpsstraat een fietsenhandel, een bakkerij, een kantoor, een kapsalon, een beddenzaak en diverse installatiebedrijfjes gevestigd.

De buurt Bangaerde is een nieuwere buurt van Zwaag. Bangaerde heeft een woonervenstructuur met een dorps karakter. De smalle straten met een kronkelig beeld hebben een groen karakter door de particuliere voortuinen. De groenstructuur binnen de wijk is kleinschalig en waterrijk. Deze groenstructuur verbindt Bangaerde via het wijkpark Bangaerde met de buurt Kloosterhout.

### **Blokker**

De wijk Blokker telt zo'n 4000 inwoners en ruim 1600 woningen. De recente woningtoename in de wijk Blokker betreft de invulling op het voormalige sportpark De Blokkers.

Aan de Westerblokker is het "centrum" gelegen van de wijk Blokker. Halverwege de Westerblokker bevindt zich aan de noordzijde een klein winkelcentrum ("De Beurs"). Daartegenover bevindt zich horecagelegenheid "Het Gouden Hoofd" en een installatiebedrijf. Op de hoek Bramleylaan/Westerblokker ligt een kleine cluster van detailhandel.

In Blokker zijn twee basisscholen aanwezig. De openbare basisschool "De Bussel" en R.K. basisschool "Sint Jozefschool". Het verzorgingscentrum "Sint Jozefpark" is naast laatstgenoemde school gesitueerd.

De woonwijk gelegen achter Westerblokker, tussen de Kolenbergstraat en de Plantage, is gerealiseerd in de jaren vijftig en zestig en is opgezet met rijenwoningen van het zogenaamde doorzontype. Aan de Boomgaarden staan recentere twee-onder-één-kap woningen eveneens van het doorzontype.

Aan de Florastraat is van vervangende nieuwbouw van geschakelde ouderwoningen in een woongebouw van twee lagen.

Aan het begin van Westerblokker (noordzijde) bevindt zich horecagelegenheid "De Nadorst" met aan de achterzijde een groot parkeerterrein voor bezoekers. Aan de zuidzijde van Westerblokker bevindt zich "Tuincentrum Wim Vis".

### Kloosterhout

In het midden van het plangebied ligt de buurt Kloosterhout. In deze buurt bevinden zich zes woonclusters. Grote groenlobben en woonsingels kenmerken het gebied. Ook Kloosterhout heeft een kleinschalige structuur met smalle straten en voortuinen. Binnen Kloosterhout zijn enkele plantsoenen met fruitbomen.

### Zuiderhout

De stedenbouwkundige opzet van de in Blokker meest recent gebouwde woonwijk Zuiderhout, gelegen tussen de Westerblokker en de IJsselweg, is afwijkend qua opzet. In deze wijk was ruimte voor zowel experimentele bouw als vrije sectorkavels. Het basisidee was een redelijke mate van vrijheid in de bebouwingmogelijkheden. Dit gold niet alleen voor de bebouwing op de kavel, maar ook voor de grootte en de plaats van de kavel. Deze opzet heeft geresulteerd in een afwisselende woonwijk. In het midden van Zuiderhout ligt een begraafplaats.

### **Koewijzend**

De Koewijzend is een van de nog landelijke linten en kent voornamelijk vrijstaande woningen met ruime erven aan de voorzijde en (thans nog) doorzichten naar het achterland. Opvallende elementen aan de Koewijzend zijn diverse nieuw gebouwde "klassieke renteniershuizen". Aan het begin van de Koewijzend bevindt zich manege "De Eenhoorn". De paarden van de manege grazen op rond de manege liggende weilanden. Aan weerszijden van de Koewijzend zijn twee kleinschalige woonwijken gerealiseerd in de dertiger jaren bouwstijl met vrijstaande en twee-onder-één-kap woningen.

### **Nieuwe Steen - Oost**

Het gebied Nieuwe Steen was door de centrale ligging en bereikbaarheid aanvankelijk aangewezen als kantoren- en (regionale) scholenlocatie. Het oostelijk deel is pas later als woonwijk bestemd. In Nieuwe Steen - Oost bevinden zich de scholengemeenschappen Copernicus en Oscar Romero. Het schoolgebouw en de sporthal van Copernicus zijn in oktober 2007 gesloopt vanwege de aanwezigheid van asbest. De bouwvergunning voor het nieuwe schoolgebouw is 5 oktober 2007 verleend. Voor de sporthal moet nog een definitief bouwplan ingediend worden. Ook is er een dansschool. Op de hoek Berkmergouw-Nieuwe Steen ligt een kerk (Koninkrijkszaal van de Jehova's Getuigen). Nabij het woonwijken de Uitspanning, aan de Oostergouw ligt een tankstation.

De huidige woonwijk Nieuwe Steen - Oost telt circa 480 woningen. Deze wijk kan worden getypeerd als een vrij stenig tuinstedelijk woonmilieu, waarin verschillende woningtypen aanwezig zijn. In de stedenbouwkundige opzet is gekozen voor een "klassieke" opbouw met bouwblokken, straten en pleinen. Er is sprake van ondiepe voortuinen en zoveel mogelijk doorgaande gevelbeelden. In het noordoosten wordt deze woonwijk omgeven door geluidswallen. De opbouw van de wijk wordt ondersteund door kleurgebruik. Voor het plein is gekozen voor een gele steen met blauwe pannen, de daaromheen gelegen woningen hebben een witte steen met rode pannen. De woningen aan de rand van deze wijk hebben een donkere pan.

Aan de oostkant van de Oostergouw zijn vier appartementencomplexen met een hoogwaardige architectuur binnen een parkachtige omgeving gesitueerd op 4 eilandjes die tezamen een eenheid vormen. Zichtlijnen over het water tussen de eilanden door geven zicht op het wijkpark.

In het wijkpark Blokweer ligt het milieuactiviteitencentrum (MAK). Het gebouw kenmerkt zich door een opvallende architectuur: Het heeft de vorm van een heuvel begroeid met gras met aan de achterzijde een wand van glas. Het gebouw ligt als het ware in het landschap. Hier bevindt zich een deel van een oude kreekrug. Een deel van het land is door agrarisch gebruik omgevormd tot zogenaamd "kadetjesland". De bij het centrum horende kinderboerderij laat de schapen en de geiten grazen op de ecologisch aangelegde weidevelden rond het centrum.

*Uitgangspunt voor het plan is dat de woonfunctie de primaire functie is. Wel is in tegenstelling tot vroeger meer bedrijvigheid aan huis mogelijk, mits er geen hinder ontstaat voor omwonenden. Incidenteel bestaat bij woongebouwen in de appartementen de mogelijkheid voor een andere functie, mits die andere functie ten dienste staat van de wijk, zoals een dienstverlenende functie van verhuurders of van zorginstellingen.*

#### Voorzieningen

In de buurten bevindt zich verspreid een aantal basisscholen en er zijn winkels voor de dagelijkse behoeften in de dorpskernen van Zwaag en Blokker. Vrijwel de meeste lokale voorzieningen en vanouds ook de kerken en kerkelijke ruimten van Zwaag en Blokker zijn in of vlak achter de linten van Zwaag en Westerblokker te vinden. In de Nieuwe Steen is het voortgezet onderwijs sterk vertegenwoordigd. Ook zijn er diverse sportvoorzieningen.

De oudere dorpswinkelgebieden Zwaag - Dorp (2.250 m<sup>2</sup> verkoopvloeroppervlak) en Blokker - Dorp (3.600 m<sup>2</sup> verkoopvloeroppervlak) hebben hier uitsluitend een rol als plaatselijke voorziening. Dat geldt met name voor de supermarkten.

De toekomstige bewoners van Bangert en Oosterpolder zullen qua voorzieningen tijdelijk zijn aangewezen op Zwaag en Blokker, maar krijgen, gezien de grote afstand tot andere wijkcentra zoals De Huesmolen in de Risdam en het Betje Wolffplein/Aagje Dekenplein in de Kersenboogerd, op termijn een goed voorzieningencentrum. Uitbreidingsruimte voor dagelijkse detailhandel in Zwaag en Blokker is niet aan de orde. Ook komen er in Bangert en Oosterpolder allerlei maatschappelijke en sportvoorzieningen, zoals basisscholen, sociaal-culturele voorzieningen, wooncentra voor ouderen e.d. Hiervoor is in het bestemmingsplan Bangert en Oosterpolder ruimte gereserveerd.

*De winkels en maatschappelijke voorzieningen zijn gesitueerd op een centrale en goed bereikbare locatie en hebben vooral een functie voor het plangebied. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat deze locaties beschikbaar blijven voor met name de lokale verzorging.*

*In het bestemmingsplan worden de onderwijsvoorzieningen, in de vorm van schoolgebouwen en bijbehorende pleinen en erven, bestemd naar de huidige of vergunde omvang.*

## 2. 5. Verkeer en verblijf

Verkeer en verkeersveiligheid zijn van belang voor de leefbaarheid in de wijken van Zwaag, Blokker en Nieuwe Steen - Oost. De wijken worden begrensd door doorgaande wegen. Voor de wijken vormen de linten van de Dorpsstraat, Koewijzend, Bangert en Westerblokker belangrijke lokale verbindingen. In en om het plangebied wordt de komende jaren een toename van verkeer verwacht door autonome ontwikkeling en door nieuwbouw in Bangert en Oosterpolder.

Aan de oostzijde van het plangebied verrijst de komende jaren een nieuw woongebied met in 2015 naar verwachting circa 3300 woningen. Het uitgangspunt is dat de verkeersdruk van Bangert en Oosterpolder de bestaande wijken c.q. de linten, zo min mogelijk zal belasten.

### Masterplan Hoofdinfrastructuur Hoorn

Op 3 juli 2007 heeft de gemeenteraad het Masterplan Hoofdinfrastructuur Hoorn vastgesteld. Basis van dit plan is de op 17 mei 2005 door de gemeenteraad vastgestelde Stadsvisie Hoorn 2005-2025. In deze visie is verwoord in welke richting Hoorn zich tot het jaar 2025 zou moeten ontwikkelen. Er is gekozen voor Hoorn als levendige stad voor iedereen. De levendigheid vertaalt zich in een gematigde groei van het inwonertal, uitbreiding van de detailhandel, groei van de werkgelegenheid, meer (regionale) voorzieningen door een uitbouw van de centrumfunctie van West-Friesland en verdere ontwikkeling van het toerisme. De ingeslagen weg leidt ertoe dat de bereikbaarheid steeds meer onder druk komt te staan met als gevolg stagnatie van de mobiliteit. Met een verkeersmodel is de hoofdwegenstructuur van Hoorn doorgerekend. Hieruit is gebleken dat het verkeer op de hoofdwegenstructuur over tien tot vijftien jaar in toenemende mate vastloopt. De bereikbaarheid van de stad als geheel staat daarmee onder druk. De gemeente Hoorn streeft naar integraal en samenhangend beleid om de bereikbaarheid zo goed mogelijk te faciliteren. Daarbij gaat het niet in de eerste plaats om het aanleggen van steeds meer asfalt, maar meer om een optimale verdeling van de verkeersstromen over het beschikbare wegennet, om een optimale verdeling van verkeersaantrekkende functies over de stad en om het stimuleren van alternatieve vervoerswijzen (openbaar vervoer en fiets).

### Knelpuntenanalyse

De gemeente Hoorn heeft operationele eisen opgesteld (wensbeeld) waaraan de verschillende wegen van de hoofdinfrastructuur moeten voldoen. Als de situatie op straat wordt vergeleken met het wensbeeld, dan blijkt dit nog niet overal overeen te komen. De geconstateerde afwijkingen lopen uiteen van het niet beschikken over gescheiden rijbanen tot het ontbreken van fietsvoorzieningen.

De gemeente Hoorn beschikt over een actueel verkeersmodel. Dit model heeft 2004 als basisjaar en geeft prognoses voor het toekomstjaar 2020. In 2004 (basisjaar verkeersmodel) blijkt dat de doorstroming op een aantal hoofdwegen op piekmomenten stagneert.

Daarbij gaat het vooral om delen van de A7, de Provincialeweg, de Oostergouw, de Zwaagmergouw en de IJsselweg. Bij ongewijzigd beleid zal deze situatie in 2020 verergeren, zo blijkt uit het verkeersmodel. Met name de hoofdwegen A7, de Provincialeweg en de Westfrisiaweg zijn een knelpunt. Opgemerkt wordt dat hierbij nog geen rekening is gehouden met de voorgenomen opwaardering van de Westfrisiaweg. Andere belangrijke hoofdroutes waar problemen zullen optreden, zijn: Oostergouw, Dorpsstraat, Liornestraat, Middelweg, IJsselweg en De Strip.

Met het verkeersmodel van de gemeente kan de belastinggraad van kruisingen ook inzichtelijk worden gemaakt. In 2004 stagneert de doorstroming vooral op diverse kruisingen gelegen op respectievelijk de Westfrisiaweg en de Provincialeweg. Bij ongewijzigd beleid zal het aantal kruisingen waarop de doorstroming in 2020 stagneert toenemen. Met name de Provincialeweg, de Westfrisiaweg, de Zwaagmergouw en de Oostergouw zijn een knelpunt. Ook hier geldt dat nog geen rekening is gehouden met de voorgenomen opwaardering van de Westfrisiaweg.

#### Wegencategorisering

In het Masterplan is de wegenstructuur van Hoorn opgedeeld in een viertal wegcategorieën:

- gebiedsontsluitingswegen type A;
- gebiedsontsluitingswegen type B;
- gebiedsontsluitingswegen type C;
- gebiedsontsluitingswegen type D;
- erftoegangswegen.

De gebiedsontsluitingswegen type A kunnen het beste getypeerd worden als stadsontsluitingswegen. Op dit type weg staat een vlotte doorstroming van het verkeer centraal. De toegestane rijnsnelheid ligt hier dan ook hoger dan 50 km/h, waardoor vrijliggende fietspaden een vereiste zijn. Rekening houdend met het vele verkeer dat dit type wegen aantrekt, bestaan de hoofdwegen bij voorkeur uit 2x2 rijstroken. In Hoorn gaat het hier om de Provincialeweg.

De gebiedsontsluitingswegen type B zijn wijkontsluitingswegen waarop de maximum toegestane snelheid 50 km/h bedraagt, waarop de verkeersdruk hoger is dan ongeveer 8.000 mvt/etm en die tezamen met de categorie hoofdwegen een logisch netwerk vormen. Bij dergelijke wegen kan volstaan worden met één rijstrook per rijrichting.

Wel dienen fietsers bij deze intensiteit te beschikken over vrijliggende fietspaden. Het betreft hier de Wogmergouw, Zwaagmergouw, Liornestraat, J.D. Polstraat, Oostergouw, Blokmergouw, IJsselweg, De Strip, Dinkelweg, Grevelingenweg, Oosterscheldeweg, Keern-zuid, Middelweg, De Weel en de Berkhouterweg.

De resterende 50 km/h-wegen zijn eveneens wijkontsluitingswegen maar de verkeersdruk is er lager dan ongeveer 8.000 mvt/etm, waardoor volstaan kan worden met fietsstroken in plaats van vrijliggende fietspaden. Deze categorie wegen behoort tot de gebiedsontsluitingswegen type C. Voor de Linten in Hoorn wordt een speciale wegencategorie ingesteld en wel de gebiedsontsluitingsweg type D. De Dorpsstraat, Koewijzend/Bangert en de Westerblokker zijn lang en recht.



Vanwege deze eigenschappen is het niet mogelijk om de hele weg tot erftoegangsweg te benoemen. Bovendien hebben de Linten tevens een beperkte gebiedsontsluitende functie. De Linten worden zodanig ingericht dat er een gemiddelde snelheid ontstaat van 40 kilometer per uur, bovendien worden de Linten zodanig aangesloten op De Strip dat doorgaand verkeer ontmoedigd wordt.

Tot slot de 30 km/h-wegen, ook wel erftoegangswegen genoemd. Op deze wegen ligt de snelheid van het gemotoriseerd verkeer dusdanig laag dat het niet nodig is om de fietsers een eigen plek op de weg te geven. Juist door fietsers en motorvoertuigen gebruik te laten maken van dezelfde rijloper, wordt min of meer afgedwongen dat automobilisten niet harder rijden dan 30 km/h. De wegencategorisering is weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur 6. Masterplan Hoofdinfrastructuur - Wegencategorisering

De IJsselweg is van groot strategisch belang voor de ontsluiting van Hoorn-Oost. Lokaal neemt de verkeersdruk op de IJsselweg ten oosten van de Dinkelweg het meeste toe en wel van 5000 naar 15.000 mvt/etmaal.

De keuze is om verkeer afkomstig van Bangert en Oosterpolder naar het stedelijk gebied van Hoorn en verkeer in de richting van N302/A7 zo direct mogelijk af te wikkelen. Voor verkeer richting stedelijk gebied houdt dit een koppeling in aan de IJsselweg en verder via Oostergouw en de Provincialeweg. Richting N302/A7 is een nieuwe aansluiting gerealiseerd voor Bangert en Oosterpolder. Op termijn wordt deze ongelijkvloers. De nieuwe route tussen IJsselweg en de N302, De Strip, zal als gebiedsontsluitingsroute B (GOW) de aangrenzende nieuwe wijken gaan ontsluiten.

De verkeersafwikkeling op De Strip moet zowel in omvang als in afwikkeling zo gelijkmatig mogelijk zijn in verband met verkeersveiligheid, luchtkwaliteit en geluidhinder. De Strip mag niet als hoofdtoegang vanaf de N302 gaan fungeren. De Oostergouw is daar meer geschikt voor, gezien zijn centrale ligging en het beperkt voorkomen van woningen langs die weg. De overlast door geluid en de aantasting van de luchtkwaliteit aan de woonomgeving blijft daardoor beperkt.

In het Masterplan zijn maatregelen vastgelegd voor de linten van Zwaag en Blokker. De Dorpsstraat, Koewijzend, Bangert en Westerblokker moeten worden ingericht als linten met een regime van 30 tot 50 kilometer per uur. De maximum snelheid blijft echter gewoon 50 kilometer. De entrees vanaf De Strip (de nieuwe ontsluitingsweg naar de dorpslinten in Zwaag en Blokker moeten doorgaand verkeer weren.

### Fietsen

In Hoorn wordt veel gefietst. Voor bezoek aan winkels, naar het werk, of naar school pakt men vaak de fiets. Bij de inrichting van het wegennet volgens "Duurzaam veilig" hoort een goede en veilige inrichting van de stad voor fietsverkeer. De belangrijkste fietsroutes lopen langs de gebiedsontsluitingswegen en zijn aangelegd als vrijliggend fietspad en langs de erftoegangswegen met een aangegeven fietsstrook. Westerblokker en de diagonale route door Kloosterhout zijn de drukke fietsroutes. De routes zijn belangrijk voor scholieren en bewoners uit de oostelijke buurgemeenten als verbinding in de richting van voortgezet onderwijs, NS-station - Kersenboogerd en het centrum. Met name de routes bij Kloosterhout en de IJsselweg zijn niet veilig voor fietsers. Dit moet aangepakt worden. Tussen de nieuwe wijk Bangert en Oosterpolder en Blokker en Zwaag worden 10 langzaamverkeersroutes gerealiseerd.

*Ten aanzien van de verkeersruimten gaat het bestemmingsplan uit van een duurzaam veilige inrichting passend bij de aangewezen gebiedsontsluitingswegen en de erftoegangswegen en bijbehorende veilige inrichting voor fietsverkeer.*

### Openbaar vervoer

De huidige busverbindingen blijven (grotendeels) behouden. De busroutes zullen in principe over de linten blijven lopen. De lijnen takken aan op hetzij NS-station-Kersenboogerd, hetzij NS-station Hoorn. Op de linten wordt daarom de maximumsnelheid van 50km/uur gehandhaafd. Hiertoe is besloten in verband met de verkeersveiligheid en de lengte van de linten. Daarnaast is het te handhaven regime van 50 km/uur in belang van het openbaar vervoer. De inrichting van de linten wordt afgestemd op een snelheid van het autoverkeer tussen de 30 en 50 kilometer per uur.

### Parkeren

Het parkeren in de woonbuurten zorgt hoe langer hoe meer voor problemen. Hoge parkeerdruk gaat gepaard met veel bewonersklachten.

Door het vergroten van woningen vervalt regelmatig de eigen parkeerruimte en wil men de auto alsnog op de openbare weg parkeren. Met name in de woonerven en in smalle straten kan dit tot problemen leiden.

Toen de wijken zo'n 30 tot 40 jaar geleden ontworpen werden, was er helemaal niet gerekend op het huidige autobezit. Voor nieuwere wijken uit de jaren '80 en '90 werd een openbare parkeernorm vastgesteld van 1,2 parkeerplaats per woning. Met parkeergelegenheid op eigen terrein bedroeg de norm 0,55 parkeerplaats per woning.

Bij nieuwbouwplannen hanteert de gemeente Hoorn nieuwe landelijke richtlijnen voor het aantal parkeerplaatsen per woning in het openbare gebied. Voor de bestaande wijken zal de norm blijven gelden zoals die was opgenomen in de in 2005 nog geldende bestemmingsplannen. Hier geldt dus niet de nieuwe norm en bewoners kunnen hieraan dus geen recht ontleen. De gemeente Hoorn zal parkeerproblemen per geval bekijken.

- *Uitgangspunt parkeren* -

*Bij het voorliggende bestemmingsplan geldt voor de openbare weg de oude normering van 1,2 parkeerplaats per woning en, indien parkeerruimte op eigen terrein aanwezig is, 0,55 parkeerplaats per woning op de openbare weg. Probleemsituaties worden per geval bekeken.*

*Bij nieuwbouw door inbreidingen en herinvullingen, die niet onder het geldende bestemmingsplan vallen, zullen in het programma van eisen de actuele parkeerkencijfers uit het ASVV<sup>2)</sup> worden toegepast.*

*Het aantal openbare parkeerplaatsen mag niet verminderen en het aantal plaatsen op eigen terrein moet zo veel mogelijk in stand gehouden worden.*

*Een belangrijk aandachtspunt bij alle verkeersmaatregelen en ten aanzien van het parkeren in de buurt is dat de noodzakelijke bereikbaarheid voor de hulpdiensten gehandhaafd blijft.*

## **2. 6. Groen**

Hoorn is een groene stad, zowel de historische binnenstad als de stadsuitbreidingen. Door de snelle en grootschalige stadsontwikkeling dreigt de samenhang in de groenstructuur echter verloren te gaan. Het aangeplante groen is inmiddels volgroeid en begint slijtageverschijnselen te vertonen.

Ook de wensen van bewoners ten aanzien van het groen zelf zijn inmiddels veranderd. Wijken worden heringericht, er is meer parkeerruimte nodig en er vindt nieuwbouw plaats met verdichting in oorspronkelijke groenstructuren. Daarom is in het *Groenbeleidsplan Hoorn 2004* aangegeven hoe er duurzaam meer samenhang in de verschillende groene delen van de stad tot stand gebracht kan worden. Identiteit, recreatie en natuurwaarden zijn sleutelwoorden.

---

<sup>2)</sup> ASVV = Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom van het CROW.



*Figuur 7. Groen en waterstructuur*

De groenstructuur van grote parken en recreatiegebieden is de drager van het groen in de stad. Dit groen wordt ondersteund door een netwerk van kleinere groene verbindingen, kleine parken en fietspaden met een brede groenstrook en water.

Dit netwerk van groene verbindingen is belangrijk voor de naoorlogse wijken. Deze groene verbindingen hebben door hun parkachtige inrichting tegelijk een belevingsfunctie voor de wijk zelf.

De bedoeling van het Groenstructuurplan is dat de grote parken en tussenliggende verbindingzones een zo groot mogelijk stelsel vormen en verbonden zijn met de recreatieve mogelijkheden in het buitengebied. Het groen in de wijken zelf moet vooral het karakter van de wijk ondersteunen en recreatieve mogelijkheden dicht bij huis bieden.

Ook de spoorbanen behoren tot het net van de groene verbindingen. Het spoortraject Hoorn-Medemblik, waarvan alleen de stoomtrein in weekenden en in het hoogseizoen gebruik maakt, is vaak zeer ruim en biedt plaats aan andere functies. Bij de Nieuwe Steen zou een wandelroute langs het spoor gemaakt kunnen worden.

In de omgeving van de wijken Zwaag, Blokker en Nieuwe Steen behoren het park Blokweer, het openbare gebied nabij Groenwijk, het wijkpark Bangaerde en het sportpark Zwaag tot de belangrijke groengebieden. Het park Blokweer is aan de zijde van Kloosterhout een open park met oorspronkelijk landschap. Het beheer is in dit deel in handen van het MAK, het milieuactiviteiten centrum en de kijkboerderij.

In het landschap bij het MAK bevindt zich een deel van een oude kreekrug. Ook is een deel van het land door agrarisch gebruik omgevormd tot zogenaamd "kadetjesland". De oude kreekrug en het "kadetjesland" zijn van cultuurhistorische waarde. Het Kadetjesland is op de gemeentelijke monumentenlijst geplaatste en de Kreekrug niet.

Aan de zijde van de Nieuwe Steen is een tiental jaren geleden een populieren productiebos aangeplant. Dit bos wordt volgens de plannen omgevormd naar een bos met iepen, eiken en essen. Vanaf de Oostergouw zal dan een parkachtig beeld ontstaan met enkele forse inmiddels gerealiseerde woongebouwen langs de rand. Door het park zal een recreatieve route en extra water worden aangelegd.

#### Groen in de wijken

Zwaag en Blokker kennen een drietal linten die behoren tot het oorspronkelijke cultuurlandschap rond Hoorn. In de jaren '60 en '70 zijn gefaseerd "dorpse" woonwijken aangelegd.

Door de wijkjes lopen twee singelstructuren: een smallere singel door Zwaag en een bredere singel door de buurten Kloosterhout en Bangaerde. Fruitbomen zijn kenmerkend voor de beplanting in de buurten. Hoogstamfruitboomgaarden zijn beeldbepalend voor het gebied. Het uitgangspunt volgens het Groenbeleidsplan is het in stand houden van deze boomgaarden.

In het plangebied hebben de gebiedsontsluitingswegen Oostergouw en IJsselweg een breed profiel en aansluitende groene inrichting.

In Kloosterhout is de wijkontsluiting door het profiel en de beplanting als zodanig herkenbaar en vormt tegelijk een ecologische verbinding tussen het park Blokweer en wijkpark Bangaerde. In het groen aan weerszijden staan fruitboomgaardjes.

Als verbinding tussen de Risdammerhout en Blokweer en vervolgens naar de Noorderdracht aan de oostrand van de gemeente zal een natte ecologische verbinding worden aangelegd. Deze natte verbinding loopt door de Nieuwe Steen, via het park Blokweer en via de nieuwe wijk van Bangert en Oosterpolder. De oevers van de waterlopen worden omgevormd naar natuurlijke oevers.

In deze verbinding worden verscheidene wandel en fietspaden en meer water opgenomen. Deze ecologische plannen zijn afgestemd met het Waterplan Hoorn. In het Waterplan Hoorn is als uitgangspunt genomen dat 50% van de oevers, als eerste in het park Blokweer en later in de aangewezen ecologische waterverbindingen, een natuurlijke inrichting krijgt.

- *Uitgangspunt groen* -

*In het belang van de leefbaarheid en herkenbaarheid in de stad, van de stedelijke recreatie en van de ecologische waarden zal de groene hoofdstructuur en het ondersteunend netwerk van groene verbindingen behouden blijven. Ook de spoorzone en de ontsluitingswegen in de wijk worden gerekend tot het ondersteunende groene netwerk.*

*Bij de ontsluitingswegen wordt gestreefd naar een eenduidige groene structuur en een profiel en inrichting, passend bij het karakter van de wijken.*

*De groene oevers langs de daartoe aangewezen ecologische verbindingswateren in het park Blokweer zullen voor tenminste 50% een natuurvriendelijke inrichting krijgen. Ook de spoorzone maakt deel uit van een in te richten ecologische en recreatieve verbinding.*

## **2. 7. Water**

Hoorn is ontstaan aan het water en ook nu is het Markermeer en veel stedelijk binnenwater een belangrijk onderdeel van de Hoornse identiteit. Een duurzaam waterbeheer is voor de gemeente van groot belang. Voor het waterbeheer wordt ook de ruimtelijke ordening (bestemmingsplannen) ingezet.

Als gevolg van verwachte klimaatverandering zijn de gedachten voor duurzaam waterbeheer in een stroomversnelling gekomen. Aandacht voor water in ruimtelijke plannen is tegenwoordig verplicht. Omwille van het grote belang van waterbeheersing (veiligheid en kwaliteit) is de Watertoets in de WRO verplicht gesteld. Ruimtelijke plannen, ook een bestemmingsplan, moeten worden onderworpen aan deze Watertoets.

Onderdeel van deze Watertoets is het vooroverleg over het plan met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (Hoogheemraadschap). Het schriftelijk préadvies van het Hoogheemraadschap (opgenomen in bijlage 4 pm) heeft mede sturing gegeven aan het waterbeleid voor het voorliggende plan. Het Hoogheemraadschap is hier de kwaliteits- en kwantiteitsbeheerder van binnendijks oppervlaktewater en is beheerder van de kaden en de IJsselmeerdijk. Het Hoogheemraadschap is eveneens verantwoordelijk voor het transport van het ingezamelde afvalwater naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) nabij Wervershoof.

Het Hoogheemraadschap heeft in 2005 voor haar gehele beheersgebied een Raamplan vastgesteld met een integrale benadering van de veiligheid en de waterproblematiek. Eerder al in 2002 heeft de gemeente samen met het Hoogheemraadschap een stedelijk waterplan opgesteld, het Waterplan Hoorn. Het beleid van het Waterplan Hoorn past in het Raamplan van het Hoogheemraadschap. Het is de bedoeling dat het Hoogheemraadschap het onderhoud van het stadswater van de gemeente overneemt.

### Beheer van oevers en waterlopen

Langs het stedelijk binnenwater lopen groene oevers of kaden en wegen. Een aantal achter- en zijtuinen grenst direct aan het stedelijk binnenwater. Langs deze waterlopen gelden de “Beleidsregels keurontheffingen” (april 2007) en “Algemene regels bij de Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2006”. Afspraken of en tot op welke afstand men een schuurtje, tuinhuisje of steiger neer mag zetten of houtachtige gewassen mag planten, zijn in de Keur vastgelegd en worden in overleg tussen eigenaren van de percelen en het Hoogheemraadschap geregeld te worden. De strook moet beschikbaar blijven voor het voeren van de schouw en het deponeren van bagger, dan wel voor het (machinaal) onderhoud.

Voor het aanbrengen van steigers volgt het Hoogheemraadschap de “Beleidsregels keurontheffingen” (april 2007). In de voorschriften van het voorliggend bestemmingsplan zijn steigers toegestaan. Voor de daadwerkelijke aanleg is een goede afstemming op de waterhuishouding opgenomen. Hier is het met name van belang dat onderhoud ten behoeve van een goede doorstroming kan blijven gebeuren, maar ook speelt hier het ruimtelijke beeld van een open water, de ecologische waarde van de oeverzone en de bevaarbaarheid voor kleine bootjes. De exacte plaats van de steiger wordt bepaald in overleg met het Hoogheemraadschap, dat ontheffing verleend. Het onderhoud van de sloot gebeurt door de ontheffinghouder ook onder de steiger.

### Het Waterplan Hoorn

Voor een duurzaam beheer van het watersysteem van het stedelijk “binnenwater” heeft de gemeente Hoorn de “Beleidsregels keurontheffingen” (april 2007) vastgesteld. Het Waterplan Hoorn is in nauwe samenwerking met het Hoogheemraadschap tot stand gekomen en dient als raamwerk voor maatregelen om tot een duurzaam en veerkrachtig en bruikbaar watersysteem te komen.

In dit plan wordt een kader gegeven om de thema’s van veiligheid (tegen wateroverlast) en waterkwaliteit van het oppervlaktewater, ecologische en gebruiksfuncties, uit te werken in andere gemeentelijke plannen, zoals een structuurplan voor de riolering of een groenbeleidsplan.

### **Waterplan Hoorn: sterken en zwakten Waterbeheer in Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen - Oost**

Sterkten	Zwakten
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Historische lijnen behouden;</li> <li>▪ Ecologische potenties in bestaande en toekomstige parken;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Weinig herkenbare structuren;</li> <li>▪ Stagnante waterlopen;</li> <li>▪ Weing water in wijken;</li> </ul>
Kansen	Bedreigingen
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Bergbezinkvoorzieningen aanleggen (basisinspanning);</li> <li>▪ van 2 naar 1 peilgebied;</li> <li>▪ ecologische functie en kanoroute Koe-wijzend;</li> <li>▪ verbinding naar Grootslag tbv water-aanvoer Markermeer.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ rioolgemaal Krijterslaan;</li> <li>▪ gemengde riolering met overstorten.</li> </ul>

### Wijkplan Blokker/Zwaag

De historische lintbebouwing vormt de basis voor de woongebieden van Zwaag en Blokker. Langs de linten zijn relatief smalle, vaak onderbroken waterlopen nog aanwezig. De Koewijzend was van oorsprong een vaarsloot. In het verkavelingspatroon van de aangrenzende wijken is de oorspronkelijke kavelrichting soms nog aan de sloten te herkennen. In de woongebieden van Zwaag en Blokker maakte water geen deel uit van de stedenbouwkundige opzet van de wijken. In Kloosterhout, Bangaerde en Nieuwe Steen - Oost is meer water behouden gebleven. De stadswijken van Hoorn zijn sinds de jaren '70 aangelegd op basis van het Nat Structuurplan Hoorn van 1972 met ten minste 6% aan open water en met een hoofdwaterstructuur die is geënt op de bestaande hoofdwatergangen. De oudere woongebieden, zoals ook van de voormalige gemeenten Zwaag en Blokker, zijn niet volgens dit principe aangelegd.

Waterhuishoudkundig ligt het gebied na samenvoeging van twee peilgebieden vrijwel geheel in één peilgebied. De Koewijzend en de Noorderdracht zijn de belangrijkste primaire watergangen.

### Afvoer van water

In de oudere delen van Blokker en Zwaag is bij de aanleg van de wijk een traditionele gemengde riolering toegepast, waar afvalwater en hemelwater samen werden afgevoerd. Daarnaast zijn drukrioleringssystemen langs de linten toegepast. Een knelpunt van de gemengde riolering is dat bij hevige en/of langdurige neerslag ongewenste vuilemissie naar het oppervlaktewater ontstaat. (De gemalen in Blokker en Zwaag en het gemaal van het Hoogheemraadschap zijn gerenoveerd).

Het streven is om meer verharde oppervlakten, waar mogelijk, rechtstreeks op het oppervlaktewater af te laten wateren. Door afkoppeling van deze verharde oppervlakten van het rioolstelsel en door het hemelwater wat hier op valt te lozen op onverharde bodem of open water is meer ruimte voor waterberging noodzakelijk. De gemeente streeft naar een optimaal functionerend en duurzaam rioolstelsel. Daarbij worden ook de mogelijkheden van deze afkoppeling aangegeven.

### Beleving

Voor de beleving en het gebruik van het water is de historie van belang. Het gebied van de havens ademt de sfeer van het verleden. Ook historische vaarten als Medemblickertrekvaart en Koewijzend krijgen in het waterplan een aparte rol.

In het plangebied is relatief weinig mogelijk voor waterrecreatie. Het voorstel van het Waterplan is dat via Koewijzend een kanoroute wordt aangelegd.

Voor de kanoërs is voldoende diepte van de waterlopen en aansluiting op regionale routes van belang. Motorvaart wordt in de wateren van Hoorn niet gestimuleerd, eerder ontmoedigd.



### Ecologie

Het park Blokweer en het openbare gebied nabij de voormalige voetbalvelden van De Blokkers en het wijkpark Bangaerde zijn locaties met ecologische potenties. Voor de beleving van het water in en om de stad is een natuurlijke inrichting van belang. De belangen van natuur en recreatie gaan daarbij hand in hand. Ook een natuurvriendelijke inrichting maakt deel uit van het raamwerk van het Waterplan Hoorn. Zoals in voorgaande paragraaf bij het Groenbeleidsplan Hoorn is aangegeven, zullen de groene oevers langs de daartoe aangewezen ecologische verbindingswateren voor tenminste 50% een natuurvriendelijke inrichting krijgen. Allereerst worden oevers in parken en recreatiegebieden ecologisch ingericht. Ook het wijkpark Bangaerde heeft ecologische waarden, die er om vraagt verder ontwikkeld te worden. In het Waterplan wordt voor deze versterking van de natuur een Natte Ecologisch Structuur aangewezen, die deel uitmaakt van een Regionale Ecologische Structuur. In het water zelf zijn voor waterdieren de afmetingen van peilscheidende kunstwerken van belang. Duikers dienen voldoende diameter te hebben. Daarnaast zijn alle stuwen in het Waterplan Hoorn als knelpunt aangemeld zowel voor de natuur als voor de recreant. Het Hoogheemraadschap zal de aanpak van de duikers en het beheer over de natuurvriendelijke oevers van de waterlopen en de peilregulering onder zijn hoede nemen.

#### *- Uitgangspunt water -*

*Het uitgangspunt voor het water in het plangebied is het behoud van het water als drager van de herkenbaarheid en leefbaarheid van de linten en wijken en als onmisbaar onderdeel van een duurzaam waterbeheer.*

*De huidige waterberging en het huidige oppervlak aan onverhard gebied van de hoofdgroenstructuur en secundaire groenstructuur zullen in elk geval behouden blijven.*

*Tenminste 50% van de oevers van het ecologisch kerngebied van het park Blokweer, het openbare gebied nabij Groenwijk, het wijkpark Bangaerde en de aangewezen natte verbindingen tussen de parken, zullen een natuurvriendelijke inrichting krijgen.*

*De nadelige gevolgen voor de waterhuishouding als gevolg van de verhardingstoename zullen worden gecompenseerd door het graven van additioneel wateroppervlak. Hierover zal, na het bekend worden van het ontwerp van bebouwing, contact worden opgenomen met het Hoogheemraadschap.*

### **3. OMGEVINGSTOETS**

#### **3. 1. Algemeen**

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de toe te delen bestemmingen met de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden aangegeven. Met het bestemmingsplan wordt het bestaande stedelijk gebied en het openbaar gebied grotendeels herbestemd. Niettemin heeft de gemeente de verplichting om deze herbestemming te toetsen aan de regels van een goede ruimtelijke ordening. Deze toets komt voort uit zowel de wettelijke als beleidsmatige verplichting door de (hogere) overheid tot bescherming van een veilige leefsituatie van de bewoners en tot bescherming van omgevingswaarden en cultuurhistorisch erfgoed.

Wat betreft gezondheid en veiligheid zijn met name de geluidhinder, de externe veiligheid, de luchtkwaliteit en de bodemsituatie van belang. Vanuit de Flora- en faunawet dient de bescherming van soorten getoetst te worden. Ook een toets aan de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn en aan de Natuurbeschermingswet speelt een rol. Tot slot, ieder plan dient de aanwezige cultuurhistorische waarden, waaronder ook de archeologische waarden, inzichtelijk te maken.

In het plangebied zijn de volgende omgevingsaspecten nader onderzocht:

- wegverkeerslawaaï: door of langs het plangebied loopt een aantal gebiedsontsluitingswegen (50km per uur); de Provincialeweg komt binnen de bebouwde kom te liggen (geen verdubbeling) en krijgt een snelheidsregime van 70km/uur; de linten in Zwaag en Blokker worden ingericht volgens een 30+/50-km / uur regime;
- industrielawaai: binnen het plangebied loopt de zone van het gezoneerde bedrijventerrein Westfrisia;
- spoorweglawaaï: aan het plangebied grenzen twee spoorlijnen: het gaat om de lijn van de museumspoortram Hoorn - Medemblik en de spoorlijn Hoorn - Enkhuizen;
- verantwoording van de luchtkwaliteit;
- externe veiligheid: onderzoek naar de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen in relatie tot risicogevoelige objecten;
- inzicht in hinder van bedrijven en instellingen (milieuzonering);
- overzicht van de bekende bodem- en grondwatersituatie;
- inzicht in archeologische en cultuurhistorische waarden.

#### **3. 2. Geluidhinder**

Op het gebied van geluid geldt de doelstelling om geluidsoverlast zo veel mogelijk te beperken. De Wet geluidhinder (Wgh) vormt hiervoor het wettelijk kader. Per 1 januari 2007 is een gewijzigde Wet geluidhinder van kracht geworden. Voor de geluidhinder ten aanzien van nieuwe geluidsgevoelige situaties als gevolg van de hier aanwezige gezoneerde wegen en industrieterreinen zal in het bestemmingsplan verantwoording worden afgelegd.

*- Wegverkeerslawaaï -*

Zoals in de voorgaande paragraaf over verkeer is aangegeven, is de nieuwe visie op het wegennet van Hoorn aangegeven in het Masterplan Hoofdinfrastructuur. In januari 2005 is het onderzoek "Update verkeersmodel naar 2015 Bangert en Oosterpolder" verschenen. Er is in de update nieuwe informatie opgenomen van de tellingen op het hoofdwegennet en het onderliggend gemeentelijk wegennet. De kern van het interne wegennet wordt in deze visie gevormd door de Provincialeweg, de Oostergouw en de wegen om de Nieuwe Steen. De IJsselweg is van groot strategisch belang voor de ontsluiting van Hoorn - Oost. Lokaal neemt volgens deze visie de verkeersdruk op de IJsselweg ten oosten van de Dinkelweg het meeste toe en wel van 5000 naar circa 15.000 mvt/etmaal. Ten behoeve van de nieuwe verkeersstructuur in Bangert en Oosterpolder is al een voorlopig akoestisch onderzoek verricht. Extra voorzieningen zoals stiller asfalt, geluidsschermen e.d. zijn nog niet doorgerekend. Dat vindt plaats in een tweede doorrekening, na vaststelling van de maatregelen. Dat vervolgonderzoek kan als basis dienen voor een eventuele ontheffingsaanvraag van de verkeersgrenswaarde. Bij de IJsselweg is mogelijk sprake van een nieuwe situatie op grond van de vernieuwing van de weg en de toename van het verkeer. Op grond van een aangepast verkeersmodel en de nieuwste berekeningen zal deze situatie akoestisch (en voor luchtkwaliteit) verantwoord moeten worden.

Onderzoek

Het akoestisch onderzoek dat voor het bestemmingsplan is uitgevoerd is gebaseerd op door de gemeente aangeleverde verkeersprognoses voor het jaar 2020. Als gevolg van het nieuwe verkeersmodel is het mogelijk dat deze gegevens moeten worden aangepast.

Meerdere wegen in en om het plangebied hebben een zone waarbinnen akoestische verantwoording moet worden afgelegd over het wegverkeerslawaaï.

In de wet is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft, waar aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. Wegen waarop een 30-km./uur regime geldt of gaat gelden en woonerven hebben geen zone en in principe is de verantwoordingsplicht van de geluidssituatie daar niet verplicht.

Zonebreedten

Gebied	Aantal rijstroken	Breedte van de zone
Stedelijk	Een of twee	200 meter
	Drie of meer	350 meter
Buitenstedelijk	Een of twee	250 meter
	Drie of vier	400 meter
	Vijf of meer	500 meter

In het plangebied hebben de gebiedsontsluitingswegen A en B (GOW) en de erftoegangswegen A (ETW) binnen stedelijk gebied een bijpassende zone.

Op de linten wordt gestreefd naar een inrichting die een snelheid van 30 tot 50 kilometer per uur mogelijk maakt. Het huidige 50km/uur regime blijft gehandhaafd. Hiertoe is in het Masterplan Verkeer van 3 juli 2007 besloten, in verband met de verkeersveiligheid en de lengte van de linten. Daarnaast is het te handhaven regime van 50 km/uur in belang van het openbaar vervoer. Niet uitgesloten is dat op delen van de linten op termijn een 30 km/uur regime wordt ingevoerd, indien teveel sluipverkeer vanaf Bangert en Oosterpolder over de linten rijdt.

De berekeningen tonen aan dat voor de geluidsbelasting op de Dorpsstraat, Bangert en Koewijzend en Westerblokker geen actie nodig is. Voor bestaande woningen en scholen is geen akoestisch onverantwoorde situatie aanwezig en er zijn geen maatregelen nodig. Bovendien kunnen geluidsgevoelige functies hier aan de voorzijde om ruimtelijke redenen niet uitbreiden in de richting van de weg. Zowel voor de gebiedsontsluitingswegen als voor de erftoegangswegen (50km/u) door de wijk is daarom een akoestisch onderzoek uitgevoerd <sup>3)</sup>.

De geluidsgevoelige situaties moeten volgens de Wgh in principe voldoen aan de 48 dB etmaalwaarde - contour (LDEN). <sup>4)</sup> Onderzocht is in hoeverre de huidige situatie daaraan voldoet. In een overzicht zijn de overschrijdingen opgenomen, die plaats vinden bij de woningen langs deze gezoneerde wegen.

Voor het voorliggende bestemmingsplan is dit onderzoek vrijwel uitsluitend informatief. Het plan gaat uit van herbestemmen van een bestaande woonwijk, waar geen nieuwbouw is toegestaan en enige uitbreiding van woningen uitsluitend is toegestaan via afwijking met een omgevingsvergunning. Voor eventuele forsere uitbreidingen aan woningen kan de gemeente een afwijking met omgevingsvergunning toestaan en kan het college van burgemeester en wethouders zo nodig een hogere grenswaarde vaststellen. Het uitgevoerde akoestische onderzoek kan hierbij een ondersteuning bieden.

- Spoorweglawaai -

Ook het railverkeer valt onder de Wgh. In het Besluit Geluidhinder 2006 is ondermeer een zoneringsregeling opgenomen die bepaalt welke zone zich langs de spoorweg bevindt. Zuidelijk langs het plangebied loopt het baanvak Hoorn - Enkhuizen. Er is sprake van dubbelspoor vanaf Hoorn-Centrum tot J. Bloemhof waarbij het spoor tussen het Spant-Bloemhof alleen wordt gebruikt als rangeerstrook. De geluidszone die bij deze spoorlijn behoort en waarbinnen onderzoek naar de geluidbelasting van het spoor verplicht is, is 100 meter. De zone geeft het onderzoeksgebied en het toepassingsgebied van de regeling aan.

---

<sup>3)</sup> Akoestisch onderzoek geluidbelasting vanwege het weg- en railverkeer - bestemmingsplan Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen - Oost; Akoestisch Adviesbureau Stoop & partners; oktober 2006.

<sup>4)</sup> Bij vervangen van de Wet geluidhinder is de voormalige voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) vervangen door 48 dB, een rekentechnische aanpassing aan de Europese regelgeving.

Indien er geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone liggen of gepland worden, moet een akoestisch onderzoek worden ingesteld.

De berekende of gemeten geluidsbelasting van de bestemmingen moet aan de in het besluit opgenomen grenswaarden worden getoetst.

De andere spoorlijn in het plangebied betreft het museumspoor Hoorn Medemblik en is een "stille" spoorlijn en is niet gezoneerd. Hier rijdt in het hoogseizoen en in het weekend een stoomtrein van Hoorn naar Medemblik en vice versa.

Voor het voorliggende bestemmingsplan is voor het spoor Hoorn – Enkhui-zen de situatie van het railverkeerslawaai onderzocht. Onderzocht is welke situaties binnen de geluidzone met dit bestemmingsplan beperkt moeten worden dan wel of hieruit andere maatregelen voortvloeien voor het bestemmingsplan. De problematiek richt zich uitsluitend op de situaties binnen de zone waar in de richting van de bron (weg of spoorweg) nieuwe geluidsgevoelige gebouwen mogen worden opgericht.

Voor spoorweglawaai is in de Wgh een voorkeursgrenswaarde van 55 dB vastgelegd. Aan de noordzijde van de IJsselweg zijn de woningen van Zuiderhout met de achterzijde naar de IJsselweg en de spoorbaan gekeerd. De afstand van de spoorbaan tot het achtererf bedraagt circa 50 m. Deze woningen liggen binnen de geluidcontour van 55dB. Het onderzoek heeft aangetoond dat op enkele plaatsen overschrijdingen plaatsvinden op de eerstelijnsbebouwing. De maximale ontheffingswaarde van een bestaand spoor voor nieuw ontwikkelingen is 68 dB, voor wijziging van bestaande situaties bedraagt het maximum 71 dB. Uit de berekeningen blijkt dat de 55 dB - contour (de voorkeursgrenswaarde) ter plaatse van de eerstelijns bebouwing als gevolg van het railverkeer op dit traject met maximaal 7 dB wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 68 dB (voor nieuwe situaties) wordt daarmee op geen enkel waarneempunt overschreden.

In het bestemmingsplan is het binnen de geluidzone van de aanwezige spoorweg verboden woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen te realiseren. De uitbreidingsmogelijkheden voor bestaande geluidsgevoelige gebouwen zijn gering, dat dit geen afbreuk doet aan de geluidssituatie. Voor het bestemmingsplan behoeven geen procedures gevolgd te worden ten aanzien van het railverkeerslawaai.

Wel zijn er uitbreidingsmogelijkheden van hoofdgebouwen bij afwijking die aan het geluidscriterium moeten worden gekoppeld. Deze uitbreidingen kunnen mogelijk wel leiden tot een onevenredige toename van de geluidsbelasting op de gevel(s). Aan de afwijkingmogelijkheden voor uitbreidingen is daarom het geluidscriterium toegevoegd. Het uitgevoerde akoestische onderzoek kan hierbij een ondersteuning bieden.

- *Industrielawaai* -

Ten noorden van het bebouwingslint van de Dorpsstraat ligt het bedrijventerrein Westfrisia. Op een deel van dit terrein mogen zogenaamde 'grote lawaaimakers' (geluidszoneringsplichtige inrichtingen volgens de Wgh) aanwezig zijn. Op grond van de Wgh is sprake van een gezonde industrieterrein. Rond het industrieterrein is een geluidszone vastgesteld. Buiten deze zone mag het lawaai veroorzaakt door de bedrijven op het gezonde industrieterrein niet meer bedragen van 50 dB(A). De zone is zo gelegd dat voor de woonbebouwing in de Dorpsstraat een acceptabel geluidsniveau van de kant van het industrieterrein gewaarborgd wordt. Door geluidvoorschriften in de milieuvergunningen volgens de representatieve bedrijfssituatie en een vaste aanname voor geluid van AmvB-bedrijven wordt het geluidbeheer van de zone geregeld.

In het gebied van de zone zelf zijn nieuwe geluidsgevoelige situaties niet toegestaan, zoals het bouwen van woningen of het uitbreiden van woningen. Wel geldt er een afwijkingsmogelijkheid waarvoor een hogere waarde vastgesteld moet worden.

Omdat de zone gevolgen heeft voor het bestemmen van gevoelige functies en een bescherming biedt tegen teveel lawaai voor de bestaande woningen aan de Dorpsstraat wordt de vastgestelde zone van 50 dB(A) met het bestemmingsplan vastgelegd.

- *Uitgangspunt geluidhinder* -

*Binnen de geluidscontouren van de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder van wegen, spoorwegen of industrieterrein zijn nieuwe geluidsgevoelige functies in principe niet toegestaan. In het bestemmingsplan zijn deze nieuwe situaties niet opgenomen. De bestaande geluidsgevoelige functies zijn qua bestemming strak ingekaderd, zodat geen of slechts een zeer ondergeschikte uitbreiding in de richting van de geluidbron mogelijk is.*

### **3. 3. Externe veiligheid**

Wat betreft veiligheid zijn voor het bestemmingsplan meerdere regels en besluiten van belang. Per 1 maart 2002 is het *Vuurwerkbesluit* in werking getreden. Voor de bescherming van risicogevoelige objecten geldt het *Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen 2004 (BEVI)* en de *Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen* voor de veiligheid langs hoofdtransport-assen via de weg, het spoor of via water.

Met het van kracht worden van de AMvB "Externe Veiligheid" (VROM / 27 oktober 2004) gelden onderzoeksverplichtingen ten aanzien van risicovolle inrichtingen. Ten behoeve van het bestemmingsplan zal onderzocht moeten worden of er sprake is van een verantwoorde bestemming van *risicogevoelige* objecten en functies in nabijheid van *risicovolle* bedrijven en inrichtingen.

Onderzocht is daarom of er vergunningplichtige risicovolle objecten volgens het BEVI en/of vuurwerkopslag en –verkoop (Vuurwerkbesluit) aanwezig zijn binnen het invloedsgebied van het plangebied. Tevens is de invloed van de naastgelegen transportassen onderzocht als routes voor vervoer van gevaarlijke stoffen.

In het plangebied of dichtbij het plangebied liggen de volgende risicovolle objecten:

- de (voormalige) Provincialeweg N506;
- aardgastransportleidingen langs de IJsselweg en de spoorlijn Hoorn-Enkhuizen.

#### Provinciale weg N506

Uit de Risico-atlas Gevaarlijke stoffen wegverkeer van 24 maart 2003 blijkt dat de Provincialeweg N506 een plaatsgebonden risico kleiner dan  $10^{-6}$  heeft. Het groepsrisico van deze weg is ruim beneden de oriëntatiewaarde. Door de actualisatie van het bestemmingsplan zal het groepsrisico niet veranderen.

Een klein deel van het bouwvlak van de Copernicus aan de Nieuwe Steen 11 ligt binnen de invloedssfeer van de Provinciale weg. Omdat het hier gaat om een marginaal deel en er feitelijk geen sprake is van bebouwing, worden er geen consequenties verwacht voor het groepsrisico.

Het groepsrisico hoeft derhalve niet verantwoord te worden.

#### Inrichtingen

Het BEVI is op 27 oktober 2004 in werking getreden. Dit besluit heeft grote gevolgen voor de ruimtelijke ordening. Op grond van het BEVI richt de ruimtelijke ordening zich primair op de bescherming van risicogevoelige objecten. Deze zijn onder te verdelen in *kwetsbare* en *beperkt kwetsbare* objecten. Bij het plannen van risicogevoelige objecten in de omgeving van risicovolle inrichtingen moet op bindende wijze rekening worden gehouden met de mogelijke invloed van de inrichting. Voorkomen moet worden dat als er een incident zoals een ontploffing plaatsvindt binnen zekere afstand mensen aanwezig zijn in woon- en verblijfsgebieden.

Uitgangspunt is dat alle situaties uiterlijk 1 januari 2010 aan de grenswaarde van Plaatsgebonden Risico  $10^{-6}$  dienen te voldoen (artikel 18).

Wanneer voor een gebied een nieuwe planologische regeling wordt opgesteld (in de vorm van bijvoorbeeld een nieuw bestemmingsplan) wordt deze termijn echter bespoedigd. Binnen drie jaar na vaststelling van het bestemmingsplan dient aan de grenswaarde van  $10^{-6}$  te worden voldaan.

In een ruime straal rond het plangebied (het invloedsgebied van inrichtingen kan oplopen tot ruim 900 meter) is onderzocht of er inrichtingen aanwezig zijn, die onder het BEVI vallen.

Het zwembad in het plangebied, met een opgeslagen hoeveelheid chloorbleekloog minder dan 10.000kg (nl. 4000kg) valt niet valt onder het BEVI.

Het plangebied ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour en het invloedsgebied van risicovolle bedrijven. Het plangebied heeft hierdoor geen effect op het groepsrisico rondom deze bedrijven.

#### Aardgastransportleidingen

Aan het transport van gevaarlijke stoffen zoals (aard)gas, zijn altijd risico's verbonden. In het plangebied lopen hoofdtransportleidingen van de Gasunie, die een planologische bescherming moeten hebben. Het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) 3650 (2004) geeft een uniforme basis voor de fysieke regeling van transportleidingsystemen. De norm gaat uit van een diepteligging van 80 cm. In sommige gevallen, zoals bij passage van een weg, is een diepere ligging verplicht.

In de groenstrook langs het zuidelijk deel van het plangebied lopen twee hoofdtransportleidingen van de Gasunie (met een diameter van 6 en 8 inch en een druk van 40 bar). Deze hebben volgens de huidige normen (Zoneringsafstand langs hogedruk aardgastransportleidingen, VROM, 1984) een toetsingsafstand van 20 meter. Deze afstand wordt als veiligheidszone aangegeven. Als deze afstand als bebouwingsafstand in acht wordt genomen, wordt (bij een normale bebouwingsdichtheid) aan de eisen van het groepsrisico voldaan. Er kan worden afgeweken van de genoemde veiligheidsafstand van 20 meter. De afstand mag dan worden teruggebracht tot 4 m (tabel 4 en 5 uit de circulaire).

Op weg naar een wettelijke verankering van risico's wordt door het Ministerie van VROM gewerkt aan nieuwe circulaire's voor gas- en brandstofleidingen.

In het kader van dit bestemmingsplan is de Gasunie verzocht een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uit te voeren voor de aanwezige buisleidingen<sup>5)</sup>. Voor wat betreft het plaatsgebonden risico (PR) is naar aanleiding van de berekeningen geconstateerd dat het plaatsgebonden risico voor beide leidingen op de leiding zelf ligt. Uit de groepsrisicoberekeningen (GR) blijkt in de huidige situatie dat er geen sprake is van overschrijding van de oriënterende waarde.

Afhankelijk van de diameter van de leidingen gelden bepaalde toetsingsafstanden. Deze staan vermeld in een richtlijn van het Ministerie van VROM "Zoneringsafstand langs hogedruk aardgastransportleidingen" van 26 november 1984. In beide gevallen betreft het hier een leiding waarvan de bebouwingsvrije afstand 4 meter uit de hartlijn van de aardgastransportleiding bedraagt.

#### Spoorwegen

Over het spoor Hoorn-Medemblik worden geen gevaarlijke stoffen vervoerd. Deze is voor de externe veiligheid daarom niet relevant.

---

<sup>5)</sup> NV Nederlandse Gasunie, berekeningen gastransportleidingen (kenmerk DET 2008.M.0606), d.d. 19 september 2008.



### Vaarwegen

De dichtst bijgelegen vaarwegen zijn de vaarwegen over het IJsselmeer. De betreffende vaarwegen zijn echter geen hoofdvaarwegen en zijn daarom niet beschouwd in de risicoatlas Hoofdvaarwegen Nederland". Deze vaarwegen zijn daarom voor de externe veiligheidstoets niet van belang.

### **3. 4. Nutsleidingen**

De openbare nutsvoorzieningen in de wijk, die niet onder de externe veiligheidsnormen vallen, zijn vrijwel allemaal gericht op de nutsvoorziening in de wijken zelf. Deze standaardleidingen voor de wijk of voor huisaansluitingen worden niet apart bestemd.

#### *Elektriciteit*

Het bovengrondse net is een paar jaar geleden gesloopt. De ondergrondse 50 Kv-kabel langs de IJsselweg is in 2006-2007 door het NUON verwijderd.

#### *Rioolpersleiding*

Langs de Dorpsstraat en de Oostergouw loopt een rioolpersleiding. Via deze leiding wordt de vuilwaterstroom afgevoerd naar de regionale rioolwaterzuiveringsinstallatie te Wervershoof. In het belang van het beheer van deze persleiding en de milieuhygiëne geldt hier een bebouwingsvrije afstand van 5 meter aan weerszijden van het hart van de leiding.

#### *Waterleiding*

Langs de Koewijzend, de Oostergouw en langs het spoor naar Medemblik loopt een hoofdwaterleiding. In het bestemmingsplan zal rekening worden gehouden met de aanwezigheid van deze nutsvoorziening. Er geldt een afstand van 5 meter tot het hart van de leiding, waarbinnen geen gebouwen mogen staan.

#### *- Uitgangspunt nutsleidingen -*

*De leidingfunctie zal vrijwel altijd samenvallen met een andere functie van de grond waarin de leiding is gelegen. Beide bestemmingen moeten los van elkaar kunnen doelmatig kunnen functioneren. Over het algemeen is er sprake van leidingen als extra, toegevoegde functie aan een ander grondgebruik, zoals openbaar groen of een weg. In die gevallen is naast de basisbestemming een aanvullende bestemming, die is afgestemd op de leiding, noodzakelijk. Om de afstand ook een juridische werking te laten krijgen, is de zone aan weerszijden van de leiding op de plankaart aangegeven.*

### **3. 5. Milieuzonering**

Bij de bestemming van bedrijven en instellingen wordt ter bescherming van de kwaliteit van de (leef)omgeving de ruimtelijke ordening ingezet, naast specifieke wetgeving zoals de Wet milieubeheer. Bij het toelaten van bestemmingen wordt een planologische selectie toegepast, waarbij bedrijven en instellingen die op grond van wettelijke regelingen risicovol zijn dan wel tot de "grote lawaaimakers" behoren, worden uitgesloten.

Tevens worden bedrijven en instellingen beoordeeld op de mogelijke mate van hinder en gevaar voor de woonfunctie.

Bij deze selectie in het bestemmingsplan wordt gebruik gemaakt van een zonering van de Basiszoneringslijst van de VNG <sup>6)</sup>.

In deze lijst wordt (per bedrijfstype) informatie gegeven over de mogelijke milieubelasting (geur, stof, gevaar, geluid, verkeer, visueel) van een bedrijfstype of -inrichting en de mate van continuïteit van de bedrijfsvoering. Op grond van deze gegevens wordt de gewenste afstand aangegeven tussen de bedrijven en instellingen en een woongebied.

Er worden in de lijst zes categorieën onderscheiden, oplopend van lichte naar zware bedrijvigheid, van 1 tot en met 6. Uitgangspunt is dat in woongebieden in principe bedrijven en instellingen thuishoren van de categorieën 1 en 2. Deze bedrijven worden gemiddeld toelaatbaar geacht tussen woonbebouwing, waarbij een afstand tot de woonfunctie tussen de 0 en 30 meter aanbevolen wordt.

Een groot aantal bedrijven in de linten van het plangebied behoort tot de ambachtelijk verzorgende bedrijvigheid, zoals aannemers, installatiebedrijven en garagebedrijven. Deze bedrijven vallen volgens de VNG lijst gemiddeld onder milieucategorie 3.1 of 3.2 (afstand respectievelijk 50 tot 100 meter). Omdat het gemeentelijk beleid erop gericht is dat dergelijke bedrijven op bedrijventerreinen zijn gesitueerd, worden ze hier als bedrijfstype uitgezonderd van de milieuzonering en apart bestemd, maar verder geldt de onderliggende bestemming van een milieuzone waarin bedrijven tot en met de lichtere categorie 2 zijn toegestaan. Dat wil zeggen dat na vertrek van bijvoorbeeld het garagebedrijf hier alle bedrijven van categorie 2 gevestigd kunnen worden, maar geen andere bedrijven van categorie 3.1 of 3.2.

Veel van de aanwezige instellingen en voorzieningen zijn verbonden aan het woongebied, zoals de scholen, een dansschool of het zwembad. Het zwembad, met een opgeslagen hoeveelheid chloorbleekloog minder dan 10.000kg (nl. 4000kg) valt niet valt onder het BEVI.

Deze voorzieningen zijn tegelijk met de wijken aangelegd en wat betreft milieu en hindersituatie in de wijk opgenomen. In het bestemmingsplan is het van belang er voor te waken dat er geen nieuwe invullingen kunnen plaats vinden die te dicht op deze voorzieningen komt te liggen.

### **3. 6. Bodem**

De kwaliteit van de bodem hoort een onderdeel te zijn van de ruimtelijke onderbouwing van een bestemmingsplan. De kwaliteit van de bodem betreft niet alleen de chemische kwaliteit, maar ook bijzondere kwaliteiten in bodembeschermingsgebieden en gebieden met bijzondere aardkundige waarden.

---

<sup>6)</sup> Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), *Bedrijven en milieuzonering, editie 2009*.

Door deze kwaliteiten als een bodemtoets mee te nemen in het planproces ontstaat tijdig inzicht in verontreinigingen en bijzondere bodemwaarden en eventuele consequenties hiervan voor de toe te kennen functies binnen het plangebied.

De provincie Noord-Holland heeft bodembeschermingsgebieden en andere gebieden met bijzondere aardkundige waarden aangewezen die beschermd moeten worden. Onderstaand wordt de bodemtoets voor dit plangebied uitgewerkt.

In een groot deel van het plangebied wordt de bestaande situatie herbestemd. Het bestemmingsplan laat daarmee wel ruimte voor vernieuwing van de bestaande situatie, maar niet voor uitbreiding.

Binnen het plangebied is, voorafgaand aan de realisatie van de bestaande woonwijken, scholen en dergelijke, bodemonderzoek verricht. Voor zover daarbij verontreinigingen zijn aangetroffen, vormden deze, ook naar de huidige inzichten, geen belemmeringen voor de voorgenomen bestemming. Naast onderzoeken in het kader van de Woningwet, is binnen het plangebied een groot aantal bodemonderzoeken en saneringen uitgevoerd vanwege andere aanleidingen. Met name langs de linten bevindt zich een groot aantal HBB-locaties. Dat zijn locaties die op basis van vroegere activiteiten mogelijk verontreinigd kunnen zijn. De aanpak van deze locaties vindt plaats in het kader van het ISV of in opdracht van marktpartijen. Er zijn geen situaties bekend waar de bodemverontreiniging een belemmering is voor het herbestemmen van de bestaande situaties.

In het kader van de Bodemkwaliteitskaart en Bodembeheerplan West-Friesland is de actuele bodemsituatie in beeld gebracht. Deze gegevens zijn gebruikt om de situatie in het plangebied globaal te toetsen<sup>7)</sup>.

Het plangebied wordt niet aangemerkt als een provinciaal bijzonder beschermingsgebied, dat wil zeggen een Bodembeschermingsgebied (met aardkundige waarde) of de Provinciaal Ecologische Hoofdstructuur.

Grote delen van de naoorlogse woonwijken vallen onder zone 4: veelal woonwijken met sport- en recreatieterreinen, die als schoon - MVR (Ministeriële Vrijstellingsregeling bij het Bouwstoffenbesluit) aangegeven zijn.

In de oude linten van Blokker en Zwaag (van voor 1900) is zoals verwacht meer kans op historische verontreiniging: de linten behoren tot de zone 7: het betreft licht verontreinigde woonlinten volgens de Bodemzoneringskaart.

Er kan zich bij functieverandering een probleem ten aanzien van de bodem voordoen. Door de Milieudienst wordt in een dergelijk geval getoetst of de nieuwe bestemming toegelaten kan worden.

Bij nieuwbouw waarborgt de Wet Bodembescherming en de Woningwet dat er geen risico's voor de volksgezondheid aanwezig zijn.

<sup>7)</sup> Regionale Bodemkwaliteitskaart en bodembeheerplan regio West - Friesland (BKK); 2006; Milieudienst West - Friesland.

Geconcludeerd kan worden dat de kwaliteit van de bodem bij huidige inzichten geen belemmering oplevert voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

### 3. 7. Luchtkwaliteit

Wat betreft luchtkwaliteit moet onderzocht worden of het bestemmingsplan haalbaar en verantwoord is. Het plangebied ligt temidden van drukke wegen die woonwijken, bedrijven- en industrieterreinen van Hoorn ontsluiten. Dit betekent dat er sprake kan zijn van lokale luchtverontreiniging door stikstofdioxide en fijn stof.

Het plangebied ligt bovendien tegen bedrijventerrein Westfrisia, waar geuren en stofemissies kunnen optreden. Voor de luchtkwaliteit ter plaatse geldt een invloed van industrie en van wegverkeer.

Op 15 november 2007 is de *Wet luchtkwaliteit* in werking getreden. Deze wet betreft een wijziging van de *Wet milieubeheer* en vervangt het *Besluit luchtkwaliteit 2005*. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De *Wet luchtkwaliteit* voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet luchtkwaliteit* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL;
- een project "niet in betekende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze "niet in betekende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een project draagt "niet in betekende mate" bij aan de luchtverontreiniging als de 1% grens niet wordt overschreden. De 1% grens is gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM<sub>10</sub>) of stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). Dit komt overeen met 0,4 microgram/m<sup>3</sup>, voor zowel PM<sub>10</sub> als NO<sub>2</sub>. Projecten die "niet in betekende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn onder andere:

- woningbouwlocaties met niet meer dan 500 nieuwe woningen bij één ontsluitingsweg en 1000 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 33.333 m<sup>2</sup> bij één ontsluitingsweg en 66.667 m<sup>2</sup> bij twee ontsluitingswegen;

- bepaalde landbouwinrichtingen <sup>8)</sup>.

De bovenstaande projecten mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Ook voor het voorliggende bestemmingsplan moet inzicht bestaan in de situatie van de grenswaarden van de betreffende stoffen langs de wegen. Uitgangspunt is dat deze grenswaarden niet worden overschreden. Voor de optimalisering van de nieuwe verkeersstromen speelt niet alleen de plaatselijke goede verkeersafwikkeling en de akoestische belasting een rol, maar ook mogelijk de luchtkwaliteit op gevoelige locaties nabij de drukke wegen.

De gemeente Hoorn onderzoekt de optimalisering van de verkeersstromen, als gevolg van de verkeerstoename door de nieuwbouw in Bangert en Oosterpolder. Hierbij speelt niet alleen de plaatselijke goede verkeersafwikkeling en de akoestische belasting een rol, maar ook mogelijk de luchtkwaliteit op gevoelige locaties nabij de drukke wegen. Voor dit bestemmingsplan is inzicht nodig in de luchtkwaliteit van de hoofdwegen en met name de IJsselweg, Oostergouw die als gevolg van de aanleg van Bangert en Oosterpolder extra verkeersstromen te verwerken zullen krijgen.

In de paragraaf over geluidhinder (3.2) is aangegeven dat de verkeersmaatregelen voor het Verkeersmodel 2015 nog verder onderzocht zullen worden. Het gaat bij de keuze van in het nieuwe verkeersmodel niet alleen om maatregelen voor voldoende beperking van de geluidhinder als gevolg van de nieuwe verkeerssituatie, maar ook om een verantwoording van luchtkwaliteit.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet, vanuit een goede ruimtelijke ordening, met de grenswaarden van luchtkwaliteit rekening gehouden worden. Er wordt van uitgegaan dat ook bij het leggen van (nieuwe) gevoelige bestemmingen nabij (bestaande) bronnen van luchtverontreiniging de grenswaarden van het besluit in acht genomen moeten worden. Bijvoorbeeld woningen, sportterreinen, gebouwen voor kinderopvang, gezondheidszorg en onderwijs zijn aan te merken als gevoelige functies, waarmee rekening gehouden moet worden bij het vaststellen van al dan niet een overschrijding van de grenswaarden.

De gemeente Hoorn doet jaarlijks onderzoek naar de luchtkwaliteit en stelt daarover een rapportage op.

---

<sup>8)</sup> akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt; inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddestoelen of andere gewassen in een gebouw; permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen; permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 0,7 hectare; kinderboerderijen.

Nagegaan wordt of er sprake is van overschrijdingen van de wettelijke luchtkwaliteitsnormen voor de luchtverontreinigende stoffen: stikstofdioxide, koolmonoxide, fijn stof en benzeen.

De laatste rapportage is opgenomen in het *Rapport luchtkwaliteit Hoorn 2009*, dat is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 3 augustus 2010. In de rapportage wordt geconcludeerd dat nergens binnen de gemeente Hoorn luchtkwaliteitsnormen worden overschreden. Dit geldt zowel op dit moment als bij een autonome groei van het verkeer in de nabije toekomst. Ondanks het feit dat de achtergrondconcentraties de belangrijkste bijdrage leveren aan de totale concentratie van verontreinigende stoffen binnen de gemeente Hoorn, moet de gemeente "alert" zijn op het leveren van een eigen bijdrage van het verkeer. Hierbij kan worden gedacht aan spreiding van verkeer, het toepassen (c.q. verplicht stellen) van roetfilters op autobussen en vrachtwagens en het verkeersslu(er) maken van wegen met veel nabij gelegen bebouwing/woningen.

Voor nieuwbouwlocaties voert de gemeente dan ook apart luchtkwaliteitsonderzoek uit. Er zijn onderzoeken naar luchtkwaliteit beschikbaar van Bangert-Oosterpolder, van Blokkers-IJsselweg en van het nieuwe gebouw aan de Lingeweg. Hier bleken de grenswaarden van het toenmalige Besluit Luchtkwaliteit niet overschreden te worden.

Op basis van het gemeentelijk luchtkwaliteitsonderzoek van 2009 kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn om het beheersgerichte bestemmingsplan Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen-Oost vast te stellen.

### **3. 8. Ecologie**

Op grond van de *Europese Vogel- en Habitatrichtlijn*, de *Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet* is in het kader van het bestemmingsplan inzicht nodig in de mogelijke effecten van enige voorgenomen invulling van terreinen op de aanwezige ecologische waarden.

Het bestemmingsplan is in hoofdzaak een plan voor een verstedelijkt gebied met enkele verspreide weilanden, tuinbouwpercelen, bos en boomgaarden. Het plan biedt geen nieuwe bebouwingsmogelijkheden in open of groen gebied.

#### *- Flora- en faunawet (soortenbescherming)-*

Nationaal geldt er een verplichting om bepaalde soorten van planten en dieren te beschermen. Op grond van de *Flora- en faunawet* gelden daarom algemene verboden tot het verwijderen van beschermde plantensoorten van hun groeiplaats, het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van voortplantings- of vaste rustplaatsen of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten of het opzettelijk verontrusten van een beschermde diersoort.

Voor activiteiten die een bedreiging kunnen vormen voor deze beschermde soorten, moet een ontheffing worden gevraagd.

Vooraf wanneer er soorten blijken voor te komen uit de zogenaamde 'strengere' categorie (Bijlage 4 van de Habitatrictlijn en de bedreigde soorten van de diverse Rode Lijsten) kan dit een belemmering gaan vormen voor (het moment van) uitvoering van een plan.

Dit is het geval wanneer een plan nadelige effecten kan hebben voor deze soorten. Omdat het hier om een plan in een verstedelijkt gebied gaat, waarbij nauwelijks verandering in bebouwing is opgenomen, is de haalbaarheid van het gehele bestemmingsplan op grond van de soortenbescherming volgens de Flora- en faunawet niet in het geding.

*- Vogel- en Habitatrictlijn (gebiedsbescherming) -*

Het Markermeer behoort onder het regime van de *Vogel- en Habitatrictlijn*. De richtlijnen zijn in de landelijke wetgeving opgenomen in de Natuurbeschermingswet (oktober 2005). De richtlijn is gericht op het beschermen van de in het wild levende vogelsoorten en op de instandhouding van de habitat, het leefmilieu voor deze soorten. Voor ieder plan of project geldt dat een toets noodzakelijk is voor de effecten op de soorten, c.q. op het gebied van de Vogel- of Habitatrictlijn.

Het stedelijke gebied van het voorliggend bestemmingsplan ligt op ruime afstand van en buiten de invloedssfeer van de Speciale Beschermingszone van het Vogelrichtlijngebied Markermeer.

Voor het bestaande stedelijke gebied zal vanuit de richtlijn geen belemmering zijn voor het herbestemmen en een beperkte mate van nieuwbouw.

### **3. 9. Archeologie en cultuurhistorie**

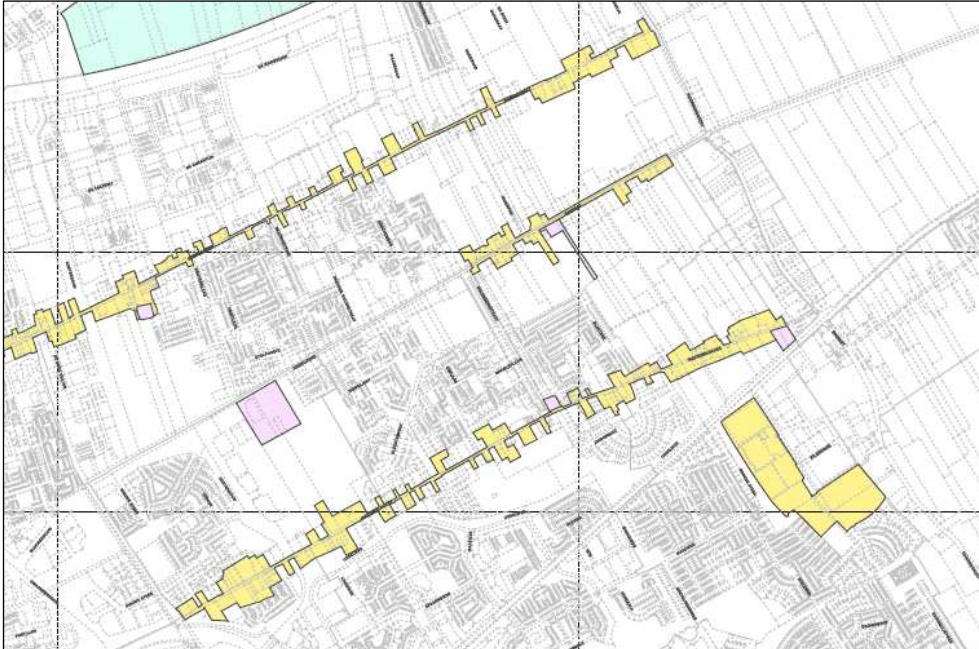
Voor de wettelijke bescherming van archeologische waarden is sinds 1 september 2007 de Wet op de Archeologische Monumentenzorg van kracht. De gemeente Hoorn besteedt veel aandacht aan de archeologische waarden in haar gebied. De gemeentelijke Archeologische Beleidskaart (2007) is hiertoe opgesteld. Op de beleidskaart is aangegeven welke terreinen een archeologische verwachtingswaarde hebben en onder welk regime de bodem hier beroerd mag worden. Met het bestemmingsplan wordt dit regime in een beschermende regeling vertaald.

Het gaat om gebieden waar in het verleden vondsten zijn gedaan die deze verwachting rechtvaardigen, de gebieden op of bij oude kreekruggen, als ook de dorpslinten en dorpskernen. De terreinen worden in het bestemmingsplan zo exact mogelijk aangegeven en aangegeven wordt welke voorwaarden gelden voor een omgevingsvergunning.

De terreinen in het plangebied Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen-Oost vallen onder de zogenaamd categorie B van de Archeologische Beleidskaart. Bij voorgenomen bodemverstoring op terreinen van categorie B geldt het volgende regime:

- archeologisch vooronderzoek door middel van boringen of proefsleuven is in principe noodzakelijk;
- bij bodemverstoringen tot een diepte van 30 cm onder het maaiveld is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk;

- bij bodemverstoring kleiner dan 15 m<sup>2</sup> is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.



Figuur 8. Archeologische verwachtingskaart plangebied

De hoge archeologische verwachtingswaarde valt veelal samen met de historisch waardevolle zichtbare elementen. In het plangebied betreft het de verhoogde woonplaatsen (Wester-Blokker), de bewoningslinten van Dorpsstraat, Koewijzend en Westerblokker, en één van de kloosterterreinen.

*- Uitgangpunt archeologie en cultuurhistorie -*

*Rijksmonumenten hebben een wettelijke bescherming tegen aantasting op grond van de Monumentenwet en worden aanvullend op deze bescherming bestemd volgens huidige maatvoering.*

*Bij gemeentelijke monumenten worden de bebouwingsbepalingen afgestemd op de huidige maatvoering van het pand. Het behoud van de uitstraling, de detailleringen aan de gevel, de kleur en het materiaalgebruik van het gebouw worden door middel van het Welstandstoezicht gehandhaafd.*

*In het bestemmingsplan krijgen de gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde een beschermende regeling voor het "bodemarchief".*

*Grote delen van de dorpslinten Dorpsstraat en Westerblokker en het terrein van het klooster Nieuwlicht" komen hiervoor in aanmerking. De overige terreinen met een hoge verwachtingswaarde op de overzichtskaart blijken al teveel aangetast en hiervoor is geen beschermende bestemming meer nodig.*



*De cultuurhistorische waarden van de linten heeft de gemeente uitgewerkt in het in paragraaf 2.3 genoemde "Beeldkwaliteitplan De Linten. De ruimtelijke waarden van de bebouwing, de open plekken en de beplanting in het lint", worden met het bestemmingsplan beschermd.*

## **4. UITVOERBAARHEID**

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Tevens is een paragraaf over de handhaving toegevoegd.

### **4. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

#### Inspraak

Over het voorontwerp van het bestemmingsplan is, overeenkomstig de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals vervat in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht, aan een ieder de gelegenheid tot Inspraak geboden.

#### Overleg

Daarnaast is het plan in het kader van het overleg ex artikel 10 Bro toegestuurd aan een aantal (mogelijk) belanghebbende (overheids)instanties. Vooraf is het voorontwerp van het bestemmingsplan aan het Hoogheemraadschap voorgelegd om een wateradvies. Het wateradvies en de resultaten uit de inspraak en het overleg zijn in de toelichting en regels verwerkt.

#### Zienswijzen

Na bovengenoemd vooroverleg is dit ontwerpbestemmingsplan opgesteld. Dit heeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd die is beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het ontwerpplan is gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Een ieder is daarbij in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling zienswijzen op het plan naar voren te brengen. Ingediende zienswijzen zijn voorzien van een passend antwoord.

#### Vaststellingsprocedure

Vervolgens is het onderhavige bestemmingsplan op 15 maart 2011 gewijzigd vastgesteld.

Tegen het vaststellingsbesluit is beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS). Eén van de beroepen is deels gegrond verklaard. Dit heeft er toe geleid dat de ABRS bij besluit van 11 april 2012 het perceel Koewijzend 3 te Zwaag, voor zover het betrekking heeft op het plandeel met de bestemming "Agrarisch - Onbebouwd" met de aanduiding 'kas', alsmede het plandeel met de bestemming "Wonen - Lintbebouwing" en het plandeel met de bestemming "Agrarisch - Onbebouwd", vernietigd is. Dit deel is, conform de SVBP 2008 (zie paragraaf 5.1) voorzien van de aanduiding 'wro-zone gerechtelijke uitspraak' en maakt in principe geen onderdeel meer uit van het onderhavige (onherroepelijke) plangebied.

#### **4. 2. Economische uitvoerbaarheid**

Dit bestemmingsplan richt zich op de beheersfase van een volledig ingericht woongebied. Het is een actualisering van een bestaande planologisch-juridische regeling. Dit maakt dat een economische verantwoording van gemeentezijde ten aanzien van haalbaarheid van plannen en projecten niet aan de orde is.

#### **4. 3. Grondexploitatie**

De Grondexploitatiewet (onderdeel van de Wro) stelt een gegarandeerd kostenverhaal als eis aan bestemmingsplannen. Daarom maakt een zogenaamd exploitatieplan verplicht deel uit van het bestemmingsplan, tenzij het kostenverhaal anderszins verzekerd is. Omdat er sprake is van een conserverend plan waarbinnen in principe geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, is het niet nodig een exploitatieplan op te stellen.

Elders in het plangebied worden geen bestemmingsplanwijzigingen voorzien. Er zijn geen ontwikkel-/bouwlocaties binnen het gebied aanwezig waarbij de gemeente geen grondeigenaar is. De raad heeft bij de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan vastgesteld dat er geen exploitatieplan noodzakelijk is.

#### **4. 4. Handhaving**

Het beleid en de doelstellingen van het bestemmingsplan kunnen alleen worden gerealiseerd wanneer het bestemmingsplan ook daadwerkelijk gehandhaafd wordt. Dit houdt in ieder geval in dat het plangebied regelmatig wordt gecontroleerd op illegale bouwwerken en gebruiksvormen en er tijdens de bouwwerkzaamheden gecontroleerd wordt dat er gebouwd wordt overeenkomstig de verleende vergunning(en).

De gemeente zal hiervoor zorgdragen. Deze werkzaamheden passen binnen het handhavingsbeleid van de gemeente en kunnen binnen de bestaande structuren worden uitgevoerd.

De handhaving is gediend met een goed en duidelijk bestemmingsplan. Dit voorkomt immers misverstanden en interpretatiekwesties. Om deze reden is in het onderhavige plan gekozen voor gerichte bestemmingen en een duidelijke formulering van de voorschriften. Bovendien bevat de toelichting een heldere beschrijving van het plan en van de voorschriften. De regelingen in het bestemmingsplan zijn mede met het oog op een goede handhaving gemaakt. De regelingen sluiten aan op andere nieuwe bestemmingsplannen in de gemeente.

Gemeente, bouwbedrijven en opdrachtgevers hebben in het kader van de handhaving ieder hun eigen verantwoordelijkheid.

Zo heeft de gemeente naast de toezichthoudende taak eveneens de taak om alle betrokken partijen van de juiste bestemmingsplaninformatie te zien en om een ieder aan te sporen het bestemmingsplan op een juiste manier uit te voeren.

Particulieren en bouwbedrijven dienen de gemaakte afspraken en omgevingsvergunningen na te komen en ook de opdrachtgevers dienen zich aan de spelregels te houden.

Vanuit handhavingsoptiek vraagt dit bestemmingsplan speciale aandacht voor de lintbebouwing. Bij de controles dient met name gekeken te worden naar de specifieke eisen die aan de bebouwing wordt gesteld met het oog op de in het bestemmingsplan beschreven stedenbouwkundige structuur. Bij een eventuele prioritering van de handhavingswerkzaamheden dient het lint een hoge prioriteit te krijgen.

Wat betreft het toezicht en de controle op de regelingen en vergunningen in relatie tot waterstaatkundige zaken, zoals de schouw op sloten, geldt dat hier de verantwoordelijkheid primair bij het Hoogheemraadschap ligt.

## **5. BESCHRIJVING VAN HET PLAN**

### **5. 1. Inleiding**

In de voorgaande hoofdstukken is het gewenste beleid voor het plangebied aangegeven. In hoofdzaak zal er niet veel veranderen in de wijk. Daarom is het bestemmingsplan te zien als een regeling voor een goed beheer van de bestaande situatie. Dit beleid krijgt zijn juridische vertaling in bestemmingen. Deze bestemmingen regelen de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden binnen het plangebied. De bepalingen die betrekking hebben op de te onderscheiden bestemmingen, zijn vastgelegd in de regels en in digitale verbeelding. Het bestemmingsplan geeft aan voor welke doeleinden de gronden zijn bestemd.

Het bestemmingplan valt onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Dit betekent dat het bestemmingsplan wordt opgezet volgens de wettelijke regeling en volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008, met inachtneming van de aanpassingen die voortvloeien uit de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden. Deze standaard is per juli 2009 verplicht volgens het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Met de toepassing van de SVBP 2008 anticipeert de gemeente reeds op die verplichting.

Het plan is technisch als een digitaal raadpleegbare versie uitgevoerd en voldoet aan de wettelijke eisen. Deze digitale versie is bedoeld om de burger 'online' informatie te verschaffen omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties. De digitale versie is per 1 januari 2010 verplicht op grond van de nieuwe Wro. Er zal een analoge (papier) versie van het bestemmingsplan naast het digitale plan blijven bestaan.

### **5. 2. Regels**

De regels zijn vervat in artikelen die onderverdeeld zijn in drie delen. In de "Inleidende regels" zijn algemene artikelen opgenomen die voor het gehele plan van belang zijn. In artikel 1 zijn omschrijvingen opgenomen van de in het plan voorkomende relevante begrippen. In artikel 2 is vastgelegd op welke wijze dient te worden gemeten. Door deze vaste omschrijving van de begrippen en van de wijze van meten wordt eenduidigheid in de bedoelingen van het plan gegeven en wordt de rechtszekerheid vergroot.

In het tweede hoofdstuk, de "Bestemmingsregels" zijn de bestemmingen en de gebruiks- en/of bebouwingsmogelijkheden van de betreffende gronden aangegeven. De bestemmingen zijn op alfabetische volgorde benoemd.

In het derde hoofdstuk, de "Algemene regels" staan artikelen benoemd die voor alle of meerdere bestemmingen gelden. Het betreffen onder andere de voor alle bestemmingen geldende gebruiksregels, de algemeen geldende afwijkingsregels en de algemeen geldende wijzigingsregels.

#### - *Geluidszone - Industrie* -

Gebiedsaanduidingen vallen onder de algemene aanduidingsregels. In het bestemmingsplan gaat het om de gebiedsaanduiding "geluidzones – industrie". Op grond van de Wet geluidhinder is het de industrieterrein Westfrisia gezoneerd industrieterrein. Rond dit terrein ligt een door de provincie vastgestelde zone, waarbuiten de geluidbelasting vanwege het terrein niet hoger mag zijn dan 50 dB(A) en waarbinnen in principe geen nieuwe geluidsgevoelige situaties (woningen) mogen ontstaan.

De algemene afwijkingsregels zorgen voor enige verruiming van de flexibiliteit van het plan. Deze regels zijn niet specifiek op één bestemming gericht; zij kunnen gebruikt worden ten aanzien van alle bestemmingen. Ook is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Het gaat hier om ondergeschikte gevallen als een wijziging van het beloop, profiel of onderlinge aansluiting van wegen ten behoeve van de verkeersveiligheid en voor het overschrijden van bestemmings- c.q. bouwgrenzen, mocht een meetverschil daartoe aanleiding geeft.

De algemene wijzigingsregels geven gebieden aan waar over meerdere onderliggende bestemmingen een te wijzigen gebied is aangegeven. Met de wijziging blijft de onderliggende bestemming van kracht, maar wordt de beleidsintentie aangegeven van een wijzigingsplan te zijner tijd.

De overgangs- en slotregels leggen de rechtsbijstand tijdens de overgangsfase vast van bouwwerken die op het tijdstip van het in ontwerp ter visie leggen van het plan gebouwd zijn of nog gebouwd kunnen worden (oftewel omgevingsvergunning verleend of nog te verlenen) en die afwijken van de bouwregels van dit plan.

### **5. 3. Woonbestemmingen**

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de woonbestemmingen. Het plangebied is vooral woongebied. Het merendeel van de bestemmingen heeft dan ook betrekking op wonen. Wel zijn er meerdere soorten woonbestemmingen, met eigen bebouwingsregeling. Er wordt onderscheid gemaakt tussen eengezinshuizen met de bestemming "Wonen" of meergezinswoningen met de bestemming "Wonen - Woongebouw". Daarnaast kent de bestemming twee specifieke woonbestemmingen waar de stedenbouwkundige situatie bijzonder beschermd moeten worden, te weten "Wonen - Lintbebouwing" en "Wonen - Stolpboerderij".

"Wonen - Wooncentrum" tot slot is bedoeld voor iedere woonvorm van personen die verzorging nodig hebben en niet zelfstandig wonen.

De bebouwings- en gebruiksregels van de woonbestemmingen zijn als volgt:

#### - *Wonen* -

De bestemming "Wonen" heeft betrekking op 'gewone' eengezinswoningen.

Het gaat hier hoofdzakelijk om woningen waarvan de situering en de hoofdvorm behouden dienen te blijven.

### Bouwregels

Om het tuinstedelijk karakter en de leefbaarheid in de wijk te beschermen is in het bestemmingsplan zowel de bebouwingsdichtheid als de hoofdvorm van de gebouwen vastgelegd. De te bebouwen oppervlakte is vastgelegd door middel van een bouwvlak op de oorspronkelijk vergunde hoofdgebouwen.

Er wordt niet alleen een grens gesteld aan de bebouwingsdichtheid, ook moet er een bepaalde hoofdvorm van de woningen aangehouden worden om de stedenbouwkundige eenheid en de leefbaarheid in de diverse buurten te behouden. Deze hoofdvorm sluit tenminste aan op de vergunde situatie. De eengezinswoningen in het plangebied zijn daartoe gegroepeerd in klassen met bebouwingmogelijkheden van het hoofdgebouw, die variëren naar hoogte van de goot, en/of hoogte van het gebouw en de helling van het dak.

Deze bebouwingmogelijkheden van de woningen zijn in een sjabloon per bestemmingsvlak op de plankaart aangeduid. Het onderscheid in de bebouwingmogelijkheden is gebaseerd op de standaard woningtypen per buurt of bouwblok met eenzelfde bebouwingvorm. De toegestane hoogte is afgestemd op een verantwoorde woonsituatie, met inachtneming van de vereisten die sowieso gelden het Bouwbesluit.

Voor de overige bebouwing bij het hoofdgebouw, dat wil zeggen de aan- en uitbouwen en de bijgebouwen en de overkappingen, geldt hetzelfde als bij de hoofdgebouwen. De dichtheid en de bebouwingvorm van deze ondergeschikte bebouwing moeten zodanig zijn dat de wijk het tuinstedelijke karakter behoudt. Er dient een minimale ruimte aan "tuin" te blijven en/of ruimte om een auto op eigen erf te parkeren.

Voor wat betreft de mogelijkheden tot erfbebouwing (aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen) is een regeling opgesteld, die gebaseerd is op de maatvoering van het erf. Deze maatvoering loopt van maximaal 75 m<sup>2</sup> aan erfbebouwing bij percelen kleiner of gelijk aan 250m<sup>2</sup> tot 155m<sup>2</sup> aan erfbebouwing bij percelen groter dan 1000m<sup>2</sup>. Er mag niet meer dan 40% van het erf worden volgebouwd zodat de bebouwingsdichtheid in de "tuinen" van de wijk niet al te hoog wordt en er mag maximaal 75% aan bijgebouwen worden gerealiseerd.

Een aan- of een uitbouw wordt beschouwd als een uitbreiding van het hoofdgebouw. Voorbeelden zijn een uitbreiding van de woonkamer met een serre (uitbouw) of een bijkeuken (aanbouw).

Indien het gebouw vrijstaat van het hoofdgebouw, is er sprake van een bijgebouw. Een voorbeeld hiervan is een vrijstaande garage.

Verder bevatten de regels bepalingen die een goede verhouding tussen het hoofdgebouw en deze aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen regelen. Er zijn voorwaarden aan de situering van de erfbebouwing en er is een regeling voor de bouwmassa, zoals (goot)hoogte en kappen. Net als voor de hoofdgebouwen is bij deze erfbebouwing een aantal afwijkingsregels opgenomen. Hiermee kan in specifieke situaties van de bebouwingsbepalingen worden afgeweken.

#### Nadere eisen

Ten aanzien van de bebouwingsbepalingen is een mogelijkheid opgenomen om nadere eisen te stellen. De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid aan het college van burgemeester en wethouders om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen sturend op te treden door het opnemen van nadere eisen in de omgevingsvergunning voor het bouwen.

De eisen kunnen worden gesteld ten behoeve van het behoud van een goede woonsituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. Er kan gedacht worden aan de bezonning en privacy en de toegankelijkheid van de aangrenzende gronden.

#### Bedrijvigheid aan huis

Vanwege de toenemende maatschappelijke behoefte voor bedrijvigheid aan huis, is een actuele regeling opgenomen die erin voorziet dat een deel van de woning (met inbegrip van aan- en uitbouwen en bijgebouwen) mag worden benut voor kleinschalige consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten. Een belangrijke voorwaarde voor het behoud van de leefbaarheid in de woonomgeving is dat de bedrijvigheid geen hinder voor de buurt oplevert.

Door het stellen van voorwaarden, waaronder de ondergeschiktheid aan de woonfunctie, het maximaal aantal m<sup>2</sup>, het feit dat het bedrijf door één persoon wordt uitgeoefend en het uitsluiten van detailhandel wordt kleinschaligheid van de desbetreffende activiteit gewaarborgd en wordt de impact voor de omgeving zo beperkt mogelijk gehouden. Dit is vastgelegd in de beleidsnotitie "Werken aan huis" (beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten in de woonomgeving).

In de begripsbepalingen is niet alleen de bedrijfsvloeroppervlakte beperkt tot maximaal 20 m<sup>2</sup>, ook bevat het bestemmingsplan in bijlage 1 een lijst van het soort bedrijfsmatige activiteiten dat bij een woning is toegestaan.

De aan-huis-verbonden beroepen zijn standaard in de bestemming mogelijk. In de begripsbepalingen is aangegeven om welke beroepen het gaat. De woning behoudt hierbij in hoofdzaak haar woonfunctie en uitstraling als woning.

De bestaande functies bij een woning die niet voldoen aan de voorwaarden voor een aan-huis-verbonden dan wel voor kleinschalige activiteiten, zijn gelegaliseerd via een specifieke aanduiding.



- *Wonen - Lintbebouwing* -

Deze bestemming heeft betrekking op "gewone" woningen in de gebieden die in Hoorn worden aangeduid als "linten". De stolpboerderijen in het lint hebben een eigen bestemmingsregeling. De bestemming "Wonen - Lintbebouwing" is toegekend aan de eengezinshuizen aan de linten Dorpsstraat, Koewijzend en Westerblokker. De veelal vrijstaande (burger)woningen in het lint zijn in een min of meer vast patroon langs de weg gesitueerd.

In het Beeldkwaliteitplan De Linten en de *Welstandsnota Hoorn* is vastgelegd dat het hier om een gebied van hoge waarde gaat waar een consoliderend beleid moet worden gevoerd. Het Beeldkwaliteitplan is uitgewerkt in de stedenbouwkundige visie "Zicht op de Linten".

Voor het bestemmingsplan is de regeling van de toegestane kavel- en frontbreedte van belang, de situering van de woning en de bebouwingsmogelijkheid met bijgebouwen, aan- en uitbouwen in de aanwezige open ruimte.

Op grond van de waardering van het beeld is in het plan vastgelegd dat de hoofdgebouwen in een strak aangegeven bouwvlak moeten worden gebouwd.

Het behoud van open ruimte tussen de woningen en een doorkijk naar het achterliggende gebied is van belang om de historische uitstraling van de lintbebouwing aan de Dorpsstraat, Koewijzend en Bangert te behouden. Het behoud van de open ruimten tussen de woningen is gegarandeerd door het regelen van een maximale frontbreedte (breedte van de voorgevel) van de woning en de totale frontbreedte van de gebouwen op een bouwperceel. De totale frontbreedte betreft de breedte van zowel de voorgevel van de woning (het hoofdgebouw) als de bijbehorende erfbebouwing die visueel gezien een eenheid vormen. Niet alleen de aan- en uitbouwen aan de zijgevels van het hoofdgebouw worden tot de totale frontbreedte gerekend, maar ook de bijgebouwen die visueel gezien direct naast of vlak achter de woning gesitueerd zijn. Vrijstaande bijgebouwen die ver achter op het perceel liggen en geen directe ruimtelijk-visuele relatie hebben met het hoofdgebouw, worden niet meegeteld.

De maximale frontbreedte van een woning en de totale frontbreedte van de gebouwen op een bouwperceel zijn in het bouwvlak aangegeven.

De toegestane hoogte van de van een kap voorziene gebouwen is verdeeld in een maximale goothoogte en maximale bouwhoogte. De dakhelling ligt tussen de 30° en 60°. Deze bouwkundige verplichtingen zijn in de regels vastgelegd.

De bebouwing en situering in het lint is bij uitstek geschikt om de woonfunctie te combineren met een bedrijfsfunctie zoals ambachtelijke bedrijvigheid, dienstverlening en logiesverstrekking.

Omdat juist de woonbebouwing in de linten door de vrijstaande bebouwing, erfgruote en aanwezigheid van andere aangrenzende functies in het lint geschikt kan zijn voor andere bedrijvigheid bij huis dan in de woonbuurten zelf, is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor ambachtelijke bedrijvigheid, ateliers, dienstverlenende bedrijven en/of instellingen en logiesverstreking.

Net als bij de andere woonhuizen zijn kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten en een aan-huis-verbonden beroep toegestaan.

*- Wonen - Stolpboerderij -*

De bestemming "Stolpboerderij" heeft betrekking op woningen in de voormalige boerderijen die karakteristiek zijn voor de linten Dorpsstraat, Koevrijdend en Westerblokker. Voor behoud van de stolpboerderijen in het lint is een specifieke bestemming opgenomen.

De gebruiksregeling en de mogelijkheden voor bedrijvigheid aan huis zijn identiek aan de bestemming "Wonen - Lintbebouwing". Maar in tegenstelling tot de ruime bouw mogelijkheden die in die bestemming worden geboden, is hier juist de handhaving van de karakteristieke hoofdgebouwen gewenst. In deze bestemming is geregeld dat de bestaande uitwendige hoofdvorm bepaald door de bestaande goothoogte, nokrichting en dakvorm, gehandhaafd dient te blijven. Het bouwvlak is afgestemd op de bestaande situatie van het hoofdgebouw.

Daarnaast is specifiek binnen de bestemming "Stolpboerderij" de aanduiding "erfbebouwing" opgenomen, het gebied waarbinnen de aan- en uitbouwen, de bijgebouwen en de overkappingen gesitueerd dienen te worden. Dit is gedaan om de waardevolle zijaanzichten van de karakteristieke stolpboerderijen in de beide linten zoveel mogelijk te waarborgen. De regeling voor erfbebouwing is verder hetzelfde als bij de voorgaande woonbestemmingen.

*- Wonen - Wooncentrum -*

De bestemming "Wonen - Wooncentrum" verschilt alleen van de bestemming "Wonen - Woongebouw" omdat het wooncentrum bedoeld is voor een zorgcentrum, waarin bewoners volledige verzorging genieten. Naast de woonfunctie voor ouderen en zorgbehoevenden behoort bij deze functie de passende sociaal-medische en dienstverlenende instellingen op de eerste bouwlaag. De bestemming heeft betrekking op de gestapelde woningen en zorgruimten op de eerste bouwlaag. De maximale bouwhoogte van de gebouwen is aangegeven op de plankaart.

Voor bergingen c.q. garageboxen geldt dat deze in complexen worden gebouwd, met een maximale oppervlakte van 20 m<sup>2</sup> per berging (per woning) en een bouwhoogte van ten hoogste 3 meter.

*- Wonen - Woongebouw -*

De bestemming "Wonen - Woongebouw" heeft betrekking op gebouwen met gestapelde woningen. De maximale bouwhoogte van de woongebouwen is aangegeven op de plankaart.

Voor bergingen c.q. garageboxen geldt dat deze in complexen worden gebouwd, met een maximale oppervlakte van 20 m<sup>2</sup> per berging (per woning) en een bouwhoogte van ten hoogste 3 meter.

#### **5. 4. Overige bestemmingen**

##### *- Agrarisch - Bebouwd -*

De agrarische bedrijven in het lint hebben een aparte bestemming los van hun bijbehorende agrarische gronden, omdat het hier om een stedelijk lint gaat. De bebouwing dient binnen het bouwvlak plaats te vinden. De maximale bouwhoogte, die zoveel mogelijk is afgestemd op de bestaande situatie, is op de kaart aangegeven. Daar waar een bedrijfswoning aanwezig is, wordt dit planologisch mogelijk gemaakt via de aanduiding "bedrijfswoning".

##### *- Agrarisch - Onbebouwd -*

De gronden die agrarisch in gebruik zijn, zijn bestemd als "Agrarisch - Onbebouwd". Het betreft percelen die achter de dorpslinten liggen. De percelen zijn veelal in gebruik als tuinbouwgrond, met boomgaarden, kassen, maar ook enkele weilandpercelen. De percelen worden nu bedrijfsmatig of hobbymatig gebruikt. De boerderijen zijn woonhuizen of bedrijfspanden geworden.

##### *- Bedrijf -*

De bestemming "Bedrijf" is toegekend aan een zelfstandige inrichting in het plangebied. De toegestane vormen van bedrijvigheid in deze bestemming zijn ontleend aan de brochure "Bedrijven en Milieuzonering" van de VNG (2007) en in bijlage 2 bij de voorschriften opgenomen. Geluidszoneringsplichtige inrichtingen ingevolge de *Wet geluidhinder* zijn uitgesloten, evenals risicovolle inrichtingen ingevolge het *Besluit Externe Veiligheid*.

Omdat het hier om toegelaten bedrijven in de directe buurt van woningen gaat, is als uitgangspunt voor het bestemmingsplan genomen dat hier in principe alleen milieucategorie 1- en 2-bedrijven (lichte vormen) gevestigd kunnen worden. De bedrijven in de linten die onder een zwaardere categorie vallen dan 3, zijn specifiek inbestemd via een aanduiding. In geval van bedrijfsbeëindiging van de 'middelzware' bedrijfsactiviteit is hervestiging van een lichtere bedrijfsvorm uitgangspunt. Via een wijzigingsbevoegdheid om de specifieke aanduiding van de kaart te verwijderen, kunnen burgemeester en wethouders dit beleid effectueren.

Daar waar een bedrijfswoning aanwezig is, wordt dit planologisch mogelijk gemaakt via de aanduiding "bedrijfswoning".

##### *- Bedrijf - Manege -*

Onder deze bestemming valt een manege in het plangebied aan de Koe-wijzend. Bij de manege behoort een weide voor paarden. Ten zuiden van de manege staat een dienstwoning. De gebouwen dienen in een bouwvlak te worden gebouwd.

Tussen aangrenzende woningen en de manege dient een voldoende afstand te worden gehouden.

Dit beperkt de manege tot de huidige omvang.

De situering van de bedrijfswoning is vastgelegd via de aanduiding "bedrijfswoning".

*- Bedrijf - Nutsvoorzieningen -*

Onder deze bestemming vallen de gebouwen ten behoeve van het openbaar nut. Dit zijn onder meer transformatorstations, gebouwen ten behoeve van de gasvoorziening, en naar aard daarmee gelijk te stellen gebouwen. Het betreft grotere voorzieningen, die omwille van hinder en bereikbaarheid een zekere bebouwingsvrije afstand om zich heen moeten hebben.

*- Bedrijf - Verkooppunt van motorbrandstoffen --*

Het tankstation aan de Oostergouw is als zodanig bestemd. De detailhandelsfunctie en bedrijfsfunctie bij het betreffende tankstation zijn eveneens mogelijk gemaakt.

*- Bos -*

De bestemming "Bos" heeft vooral betrekking op het dichte bosgebied aan de zijde van de Westerblokker en Zuiderhout. Het behoud en versterking van dit bosgebied met voornamelijk elzen, wilgen en essen, staat binnen deze bestemming voorop. Hiervoor is binnen deze bestemming een omgevingsvergunning voor uit voeren van werken en werkzaamheden opgenomen. Naast het bosgebied zijn, ter versterking van het parkgebied, meerdere kleinere bosstroken en -gebiedjes onder deze bestemming gebracht, waaronder de groensingels tussen de huidige voetbalvelden langs de IJsselweg

*- Centrum -*

De winkelcentra en bijbehorende buurtverzorgende functies vormen het centrum van Zwaag en Blokker. In de panden van de winkelcentra zijn naast winkels en horeca, een wijkcentrum, een bank of bibliotheek mogelijk. Er geldt een vrije uitwisselbaarheid van functies in de diverse panden, met uitzondering van de vestiging van horeca en supermarkten.

Het geheel heeft een duidelijke centrumfunctie en uitstraling. Op de bovenverdiepingen mag worden gewoond. Omwille van de mogelijke overlast voor de woonomgeving is nieuwe horeca niet toegestaan.

*- Detailhandel -*

De in het plangebied aanwezige en verspreide winkels zijn als "Detailhandel" bestemd. Daar waar sprake is van perifere detailhandel is dit aangeduid. Het betreft concreet een meubelzaak. De bebouwing dient binnen het bouwvlak plaats te vinden. De maximale bouwhoogte, die zoveel mogelijk is afgestemd op de bestaande situatie, is op de kaart aangegeven.

Daar waar een bedrijfswoning aanwezig is, wordt dit planologisch mogelijk gemaakt via de aanduiding "bedrijfswoning".

*- Dienstverlening -*

De in het plangebied aanwezige dienstverlenende bedrijven en instellingen zijn als "Dienstverlening" bestemd.

De bebouwing dient binnen het bouwvlak plaats te vinden. De maximale bouwhoogte, die zoveel mogelijk is afgestemd op de bestaande situatie, is op de kaart aangegeven.

Daar waar een bedrijfswoning aanwezig is, wordt dit planologisch mogelijk gemaakt de via de aanduiding "bedrijfswoning".

*- Groen -*

De op de plankaart voor "Groen" aangewezen gronden zijn bestemd voor de grote groenvoorzieningen van stedelijk-, wijk- en/of buurtniveau. Het gaat dan om bijvoorbeeld wijkparken, om grote plantsoenen met een parkfunctie en speelvelden. Daarnaast vallen onder deze bestemming ook verharde en onverharde paden voor langzaam verkeer, speelvoorzieningen en waterlopen. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

De waardevolle dijkstructuur in de omgeving van het nieuwbouwproject aan de IJsselweg, wordt beschermd via een omgevingsvergunningstelsel. Hetzelfde geldt voor het zogenaamde Kadetjesland dat als cultuurhistorische en landschappelijk waardevol is aan te merken. Het gebied, dat ligt tussen de Westerblokker 161 en 159, is geplaatst op de gemeentelijke monumentenlijst. Verder is het gebied dat deel uitmaakt van de Kreekrug als aardkundig waardevol aan te merken. Ook voor dit gebied geldt een omgevingsvergunningregime.

*- Horeca -*

De horecabedrijven in het plangebied zijn onder de bestemming "Horeca" gebracht en ingedeeld volgens de categorie-indeling van het nieuwe horecabeleid, zoals opgenomen in de horecanota "Hoorn Gastvrij". De in deze nota opgenomen categorie-indeling is opgezet op basis van de mate van te verwachten overlast. De nieuwe opzet is een driedeling, die begint met de meest overlastgevendende horeca en eindigt met die voorzieningen, die het minst invloed hebben op het woon- en leefklimaat. Ook de onderverdeling loopt van zwaarder naar lichter. Kort samengevat gaat het om: zware horeca, eten en drinken en ondersteunende horeca. In het algemeen geldt dat waar een zwaardere classificatie is toegestaan, ook de lichtere toegelaten wordt. Het omgekeerde, een lichte categorie omzetten in een zwaardere, is niet zomaar mogelijk. Voor de exacte indeling wordt verwezen naar de begrippen die in artikel 1 van de voorschriften zijn opgenomen. De bebouwing dient binnen het bouwvlak plaats te vinden. De maximale bouwhoogte, die zoveel mogelijk is afgestemd op de bestaande situatie, is op de kaart aangegeven. Binnen deze bestemming zijn geen bedrijfswoningen mogelijk.

*- Kantoor -*

Kantoorgebouwen uitsluitend bedoeld voor zelfstandige dienstverlenende bedrijven en instellingen, hebben deze eigen bestemming. De bebouwing dient binnen het bouwvlak plaats te vinden. De maximale bouwhoogte, die zoveel mogelijk is afgestemd op de bestaande situatie, is op de kaart aangegeven. Binnen deze bestemming zijn geen bedrijfswoningen mogelijk.

- *Maatschappelijk* -

De bestemming "Maatschappelijk" heeft betrekking op alle gebouwen met een maatschappelijke functie zoals scholen, kerken of medische centra, kinderdagverblijven en een dansschool.

De bestemming laat toe dat in bijvoorbeeld de schoolgebouwen een van de andere genoemde maatschappelijke functies wordt gevestigd.

De bebouwing dient in principe binnen het bouwvlak plaats te vinden. In dit bestemmingsplan sluiten de bouwvlakken aan op de bouwvlakken die zijn opgenomen in het vorige bestemmingsplan "Nieuwe Steen – Oost 2001".

Voor incidentele bebouwing buiten het bouwvlak (fietsenhok, berging) biedt een afwijkingsregeling de nodige ruimte. De maximale bouwhoogte, die zoveel mogelijk is afgestemd op de bestaande situatie, is op de kaart aangegeven.

Daar waar een bedrijfswoning aanwezig is, wordt dit planologisch mogelijk gemaakt via de aanduiding "bedrijfswoning".

- *Maatschappelijk - Begraafplaats* -

De begraafplaatsen in het plan zijn als zodanig bestemd. Binnen deze bestemming wordt ruimte geboden voor kleinschalige gebouwtjes, zoals een aula of een onderhouds- en beheersgebouwtje.

- *Recreatie - Kinderboerderij* -

De bestemming kinderboerderij is bedoeld voor de "wijkboerderij" het MAK. In de bestemming zijn uitsluitend terreinen en gebouwen voor de dieren en hun bezoekers mogelijk. In verband met de overloop van de dierenweiden naar het landschapspark Blokweer is het gebouw van het centrum MAK en de bijbehorende groenvoorzieningen in de groene bestemming van het park Blokweer opgenomen. Een bouwvlak in de bestemming "Groen" geeft de grens van de gebouwen.

- *Sport* -

Het sportpark en het openluchtzwembad vallen onder de bestemming "Sport". Binnen deze bestemming zijn alleen gebouwen toegestaan binnen het daarvoor aangegeven bouwvlak. Het gaat daarbij om gebouwen ten behoeve van clubs en verenigingen, kleedruimtes, sanitaire voorzieningen, kantines, onderhoud en beheer. Verder zijn bouwwerken, zoals ballenvangers en lichtmasten, tot een bepaalde hoogte mogelijk gemaakt.

- *Verkeer* -

De bestemming "Verkeer" heeft betrekking op de doorgaande wegen in het gebied en de wegen die niet officieel ingericht zijn als 30-km gebied of als woonerf. Deze bestemming is verschillend ten opzichte van de bestemming "Verkeer - Verblijf", omdat de verkeersveilige inrichting van de weg moet voldoen aan de doorgaande functie voor het verkeer (waaronder voor het openbaar vervoer) van de genoemde wegen, terwijl de verblijfsfunctie minder belangrijk is. Dit kan gevolgen hebben voor de inrichting van de verkeersruimte.

- *Verkeer - Parkeerterrein* -

De in het plangebied aanwezige zelfstandige parkeerterreinen zijn als zodanig bestemd.

- *Verkeer - Railverkeer* -

De spoorlijnen en aangrenzende taluds in het plangebied zijn onder de bestemming "Verkeer - Railverkeer" gebracht. Het betreft hier het traject van de spoorlijn Hoorn-Medemblik.

- *Verkeer - Verblijf* -

Deze bestemming heeft betrekking op de woonstraten en pleinen in het plangebied.

Ook het kleine snippergroen (zoals bermen) en parkeervoorzieningen langs deze straten vallen onder deze bestemming, evenals de bijbehorende bouwwerken.

Op verschillende plaatsen in het plangebied zijn garageboxen in de openbare ruimte gerealiseerd. Deze zijn op de plankaart met een aanduiding "garageboxen" aangegeven.

- *Water* -

De in het plangebied aanwezige waterlopen en -partijen, met daarbij behorende oevers en bouwwerken vallen onder de bestemming "Water".

Instandhouding en versterking van het aanwezige water in het plangebied is het uitgangspunt. Binnen deze bestemming is het verboden om gebouwen en bouwwerken te realiseren die niet ten dienste staan van de waterhuishouding.

## **5. 5. Dubbelbestemmingen**

- *Leiding - Gas & Leiding - Water* -

De in het gebied aanwezige hoofdgastransportleidingen en hoofdwaterleidingen zijn onder de dubbelbestemmingen "Leiding - Gas" respectievelijk "Leiding - Water" gebracht.

In verband met eventuele werkzaamheden aan de leiding is bepaald dat de gronden op en rond deze leidingen bebouwingsvrij moeten blijven. Er mogen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van deze bestemming worden opgericht.

- *Waarde - Archeologie* -

Deze aanvullende bestemming is van toepassing op de locaties die volgens de *gemeentelijke archeologische verwachtingenkaart* zijn aangeduid als archeologisch waardevolle gebieden. Deze locaties bevinden zich ter weerszijden van de drie linten.

Door middel van deze aanvullende bestemming wordt een beschermende regeling voor deze gebieden getroffen. De aanvullende bestemming is als het ware als een bestemming over de andere bestemmingen heen gelegd. Het betreft een toevoeging op de basisbestemmingen in de vorm van bouwvoorschriften en een omgevingsvergunningenstelsel.

## **6. OVERLEG EN INSPRAAK**

### **6. 1. Overleg en inspraak**

In dit hoofdstuk worden in het kort de wijzigingen besproken die voortkomen uit de reacties uit het overleg en de inspraak over het voorontwerp bestemmingsplan. Tevens worden een aantal ambtelijke wijzigingen genoemd en verantwoord.

Het voorontwerp van het bestemmingsplan Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen-Oost heeft met ingang van 5 juni tot en met 16 juli 2008 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Door middel van een publicatie in het Westfries Weekblad is hieraan op 4 juni 2008 openbare bekendheid gegeven. Daarnaast was het plan via de website van de gemeente digitaal raadpleegbaar. Een ieder kon schriftelijk, mondeling of via e-mail een inspraakreactie indienen.

Voorts is in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro)<sup>9)</sup> een aantal rijks- en provinciale diensten, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en openbare (nuts)instanties in de gelegenheid gesteld op het voorontwerp bestemmingsplan te reageren.

De in het kader van overleg en inspraak ontvangen reacties zijn opgenomen in het "Eindverslag van overleg en inspraak". Dit eindverslag is op 30 juni 2009 vastgesteld door de raad.

### **6. 2. Resultaten**

In het Eindverslag van overleg en inspraak is aangegeven welke wijzigingen op grond van het overleg en de inspraak in het ontwerp van het bestemmingsplan worden opgenomen. Voorts is aangegeven welke wijzigingen ambtshalve zijn verwerkt.

Het ontwerp bestemmingsplan Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen-Oost is, naast een aantal aanpassingen die voortvloeien uit de inspraak- en overlegreacties, aangepast aan nieuw beleid en nieuwe wetgeving. Het betreffen de volgende aanpassingen:

#### Actualisering Wro

Per 1 juli 2008 is een gewijzigde Wet ruimtelijke ordening van kracht (Wro). Deze wijziging heeft consequenties voor de plankaart (digitale verbeelding), en de voorschriften, welke nu regels heten. De wet verplicht gemeenten tot een digitale standaardisering. Het voorontwerp van het bestemmingsplan Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen-Oost was en kon nog opgezet worden volgens de oude Wet Ruimtelijke Ordening.

---

<sup>9)</sup> Overleg heeft plaatsgevonden vóór de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening en het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening op 1 juli 2008.



#### Actualisering beleid Werken aan huis

Op 25 maart 2008 heeft het college in de beleidsnotitie "*Werken aan huis*" (beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten in de woonomgeving) vastgesteld. In deze beleidsnotitie is een heroverweging vastgelegd ten aanzien van het toestaan van het werken aan huis. Het nieuwe beleid betreft met name een actualisering van consumentenverzorgende bedrijfsactiviteiten. Van belang is en blijft de afweging of een bepaald gebruik strijdig is met de woonbestemming vanuit de ruimtelijke uitstraling die dat gebruik gezien zijn aard, omvang en intensiteit heeft. Door het stellen van voorwaarden, waaronder de ondergeschiktheid aan de woonfunctie, het maximaal aantal m<sup>2</sup>, het feit dat het bedrijf door één persoon wordt uitgeoefend en het uitsluiten van detailhandel wordt kleinschaligheid van de desbetreffende activiteit gewaarborgd en wordt de impact voor de omgeving zo beperkt mogelijk gehouden. Concreet betekent het nieuwe beleid dat ook kapsalons en schoonheidssalons als consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten in de woonomgeving zijn toe gestaan. De toelichting en de regels van het bestemmingsplan zijn hierop aangepast.

#### Actualisering horeca

De gemeente heeft een nieuw horecabeleid vastgesteld met de horecanota "Hoorn Gastvrij". Voor de horeca in de binnenstad heeft dit nieuwe beleid gevolgen, maar over het algemeen verandert er voor het horeca-aanbod buiten de binnenstad niet veel. Daarom wordt in de bestemmingsplannen buiten de binnenstad bij bestemmingen de algemene nieuwe classificatie van de horeca gevolgd.

In de wijk- en buurtwinkelcentra is het uitgangspunt dat de bestaande horeca zoals cafés, restaurants en uitgaanshoreca op de huidige locatie en met de bijbehorende classificatie gehandhaafd blijft. In de wijk- en buurtwinkelcentra is daarnaast daghoreca toegestaan. Gezien de omvang van de centra is verdere sturing niet nodig. De praktijk heeft uitgewezen dat de markt zichzelf wel regelt. Deze lijn is opgenomen in het bestemmingsplan Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen - Oost.

===