

referentienummer Rev00
datum 16 augustus 2023
aan Gemeente Hilversum
van Antea Group
kopie
projectnummer 0472462.100
project Philipsterrein Hilversum
betreft Luchtkwaliteit

Inleiding

Philipshof Residences B.V. is voornemens woningen te realiseren op het voormalig terrein van Philips Telecommunicatie aan de Anton Philipsweg in Hilversum-Oost. Voor deze beoogde herontwikkeling zal een ruimtelijke procedure moeten worden doorlopen. Een nieuw bestemmingsplan is noodzakelijk voor een bouwtitel. Deze memo betreft het onderzoek naar de effecten van het plan op de luchtkwaliteit.

Beleid

De belangrijkste wet- en regelgeving voor het milieuaspect luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat aan één of meer van onderstaande grondslagen wordt voldaan:

- Er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden;
- Het besluit leidt (per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het besluit draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀);
- Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (ook wel NSL genoemd).

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. Het gaat daarbij onder andere om het *Besluit* en de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* en het *Besluit gevoelige bestemmingen*.

Grenswaarden

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt.

Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)

In het *Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* is vastgelegd wanneer een plan/project niet in betekenende mate bijdraagt aan de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀. Een plan/project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de jaargemiddelde concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de jaargemiddelde concentraties met 1,2 µg/m³. Plannen of projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer.

In de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, die onder het gelijknamige Besluit hangt, zijn categorieën van gevallen opgenomen die per definitie 'niet in betekenende mate' zijn. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een woningbouwontwikkeling van minder dan 1.500 woningen of een kantoorontwikkeling van minder dan 100.000 m² bruto vloeroppervlak. Deze ontwikkelingen hoeven dan niet nader onderzocht te worden op een eventuele bijdrage aan de luchtkwaliteit en hiervoor hoeft geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

Beoordeling plan

Het planvoornemen betreft de ontwikkeling van 260 woningen. Deze woningen worden verdeeld over het plangebied in zogenaamde deelgebieden:

- Deelgebied 1 (het oostelijke gedeelte): 70 twee-onder-een-kapwoningen;
- Deelgebied 2 (het noordelijke deel): 24 rijwoningen (middenduur hoog /duur), 17 appartementen (middenduur of hoog/duur);
- Deelgebied 3 (het zuidelijke deel): 80 Appartementen sociaal, 69 appartementen (middenduur laag/hoog).



Figuur 1: plan Philipsterrein met 260 woningen

Verkeersonderzoek¹ heeft bepaald dat het plangebied een bruto verkeersgeneratie van 1.596 motorvoertuigen/etmaal tot gevolg zal hebben. Met behulp van de NIBM-tool is worst-case de bijdrage van het plan in kaart gebracht.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2025
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1596
Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,90
PM ₁₀ in µg/m ³	0,24
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 1: NIBM analyse met een verkeersgeneratie van 1596 extra voertuigbewegingen

¹ Antea Group, Verkeer- en parkeeronderzoek, 10 augustus 2023

Uit de NIBM-tool blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer door de planontwikkeling met 260 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Beoordeling directe omgeving

Met behulp van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit kunnen de achtergrondconcentraties worden bekeken zoals deze in 2022 aanwezig waren op de omliggende wegen bij het plangebied. Onderstaande toont de aanwezige waarden van het meest nabij gelegen meetpunt aan de Kamerlingh Onnesweg (t.h.v. de brandweerkazerne/ Anton Philipsweg).



Figuur 4: Meetpuntanalyse luchtkwaliteit met het plangebied en uitkomsten

Concentraties NO ₂	µg/m ³	Concentraties PM10	µg/m ³	Concentraties PM2,5	µg/m ³
Achtergrondconcentratie (GCN)	-	Achtergrondconcentratie (GCN)	-	Achtergrondconcentratie (GCN)	-
Correctie op GCN	0	Correctie op GCN	0	Correctie op GCN	0
Correctie dubbel telling HWN	-1,822	Correctie dubbel telling HWN	-1,062	Correctie dubbel telling HWN	-1,029
Achtergrond gecorrigeerd	11,518	Achtergrond gecorrigeerd	16,058	Achtergrond gecorrigeerd	9,132
SRM1 bijdrage	4,5425	SRM1 bijdrage	0,4329	SRM1 bijdrage	0,1347
SRM2 bijdrage	1,4652	SRM2 bijdrage	0,0951	SRM2 bijdrage	0,0364
SRM1 concentratie	0,9417	Totale concentratie PM10	16,586	Totale concentratie PM2,5	9,3031
SRM2 concentratie	0,3157				
Bijdrage van NO ₂ uit NO en O ₃	1,5699				
Totale concentratie NO ₂	14,3453				

Uit het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit blijkt dat de huidige concentraties rondom het plangebied ruim onder de grenswaarden voor de luchtverontreinigende stoffen liggen welke zijn opgenomen in deze tool.

- Voor NO₂ betreft de hoogste waarde 14,3 µg/m³ (grenswaarde 40 µg/m³);
- Voor PM₁₀ betreft dit 16,5 µg/m³ (grenswaarde 40 µg/m³);
- Voor PM_{2,5} betreft dit 9,3 µg/m³ (grenswaarde 25 µg/m³).

Conclusie

Op basis van de in dit onderzoek gevonden resultaten voldoet het plan aan de grenswaarden. Omdat kan worden voldaan aan deze grenswaarden vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de ruimtelijke procedure en is sprake van een goede ruimtelijke ordening.