

# **STRUCTUURVISIE HILDA C**

Vastgesteld 5 februari 2014

# Inhoudsopgave

|                                                                        |                                                   |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| <b>Structuurvisie</b>                                                  | <b>4</b>                                          |
| <b>Hoofdstuk 1 Inleiding</b>                                           | <b>5</b>                                          |
| 1.1 Aanleiding                                                         | 5                                                 |
| 1.2 Doelstelling                                                       | 5                                                 |
| 1.3 Plangeschiedenis                                                   | 5                                                 |
| 1.4 Functie van de structuurvisie                                      | 6                                                 |
| 1.5 Leeswijzer                                                         | 6                                                 |
| <b>Hoofdstuk 2 Begrenzing projectgebied en geldend bestemmingsplan</b> | <b>7</b>                                          |
| 2.1 Begrenzing projectgebied                                           | 7                                                 |
| 2.2 Geldend bestemmingsplan                                            | 8                                                 |
| <b>Hoofdstuk 3 Karakteristieken projectgebied</b>                      | <b>9</b>                                          |
| 3.1 Structuren                                                         | 9                                                 |
| 3.2 Voorzieningen                                                      | 12                                                |
| 3.3 Verkeer                                                            | 13                                                |
| 3.4 Natuur                                                             | 14                                                |
| 3.5 Duurzaamheid en leefbaarheid                                       | 15                                                |
| 3.6 Cultuurhistorische waarden                                         | 16                                                |
| 3.7 Bodem en watersysteem                                              | 17                                                |
| 3.8 Kabels en leidingen                                                | 18                                                |
| 3.9 Veiligheid                                                         | 19                                                |
| <b>Hoofdstuk 4 Relevant beleidskader</b>                               | <b>21</b>                                         |
| 4.1 Rijk                                                               | 21                                                |
| 4.2 Provincie en regio                                                 | 21                                                |
| 4.3 Gemeente                                                           | 23                                                |
| <b>Hoofdstuk 5 Visie</b>                                               | <b>26</b>                                         |
| 5.1 Concept                                                            | 26                                                |
| 5.2 Uitwerking                                                         | 28                                                |
| <b>Hoofdstuk 6 Realisatieparagraaf</b>                                 | <b>36</b>                                         |
| 6.1 Uitvoeringsprogramma                                               | 36                                                |
| 6.2 Planning                                                           | 36                                                |
| 6.3 Economische uitvoerbaarheid                                        | 36                                                |
| 6.4 Maatschappelijke uitvoerbaarheid                                   | 37                                                |
| <b>Vaststellingsbesluit</b>                                            |                                                   |
| <b>Bijlagen</b>                                                        |                                                   |
| Bijlage 1                                                              | Quickscan Flora en Fauna                          |
| Bijlage 2                                                              | Bodemtoets                                        |
| Bijlage 3                                                              | Standaardregels waterparagraaf Hilversum-Waternet |
| Bijlage 4                                                              | Bomeninventarisatie                               |
| Bijlage 5                                                              | Aanvullend onderzoek Flora & Fauna                |
| Bijlage 6                                                              | Aanvullend archeologisch onderzoek                |
| Bijlage 7                                                              | Zienswijze                                        |
| Bijlage 8                                                              | Zienswijzennota                                   |
| Bijlage 9                                                              | Wijzigingennota                                   |



# Structuurvisie

# Hoofdstuk 1     Inleiding

## 1.1     Aanleiding

In het collegeprogramma 2010 - 2014 is bepaald dat de gemeente met voorrang de nieuwbouw gaat realiseren van de schoolgebouwen voor de VMBO school Hilfertsheem-Beatrix en de basisschool Da Costa aan de Lieven de Keylaan. Nieuwbouw voor de Da Costa school was dringend nodig, terwijl voor Hilfertsheem-Beatrix ook renovatie een optie was. Uit een nadere haalbaarheidsstudie blijkt dat één gebouw voor beide scholen het meest gunstig is. De kosten bij renovatie zijn hetzelfde als bij nieuwbouw van één gebouw en de bouw van twee aparte gebouwen kost meer dan één gezamenlijk gebouw. Bovendien kan de locatie efficiënter worden gebruikt, leidt het samengaan in één gebouw door de inherente samenwerking tot voordelen voor beide scholen en komt er ruimte vrij voor de herontwikkeling van het overblijvende deel van het perceel. Het college heeft om deze redenen op 14 december 2010 zijn voorkeur uitgesproken voor het realiseren van één gebouw waarin beide scholen zullen worden gehuisvest (het liefst inclusief de bestaande naschoolse opvang en peuterspeelzaal). Na dit besluit is deze voorkeur verder uitgewerkt in een programma van eisen en een massastudie. In zijn vergadering van 10 september 2012 heeft het college op voorstel van de afdeling MO besloten:

- kennis te nemen van het Programma van Eisen en de Massastudie,
- de schoolbesturen toestemming te geven te starten met de aanbesteding;
- voorbereidingen te treffen voor de te volgen planologische procedure om ervoor te zorgen dat er in december 2013 gestart kan worden met de bouw.

De raad heeft op 12 december 2012 in het Onderwijshuisvestingsprogramma het krediet vrijgegeven voor dit project.

## 1.2     Doelstelling

Het doel van de structuurvisie is het maken van een integrale visie met duidelijke voorwaarden voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het projectgebied. De structuurvisie komt tot stand in overleg met de initiatiefnemers: de (besturen van) beide scholen. Ook krijgen omwonenden mogelijkheden om te reageren op de structuurvisie. De structuurvisie wordt uiteindelijk vastgesteld door de gemeenteraad.

## 1.3     Plangeschiedenis

In 2000 hebben de gemeente en een aantal private initiatiefnemers het initiatief genomen om een woondienstenzone te realiseren op de locatie. In dit project genaamd Lieven de Key was beoogd een complex te ontwerpen dat qua maat passend was in de omgeving, maar ook een plan dat meerdere functies in één complex zou combineren, namelijk wonen, zorg, dienstverlening en onderwijsvoorzieningen. Na ruim tien jaar planontwikkeling is besloten het project te beëindigen. Met name de wijze van uitwerking van het bouwplan en de hoge kosten als gevolg van de complexe ambities bleken te veel gevraagd. Maar de noodzaak van nieuwbouw voor de scholen bleef. Deze visie betreft dan ook alleen de nieuwbouw voor de twee scholen inclusief naschoolse opvang.

## **1.4 Functie van de structuurvisie**

Een structuurvisie is geen gedetailleerd en uitgewerkt plan, maar een visie op een hoger abstractie-niveau. Het geeft richting aan ontwikkelingen zonder dat die al concreet uitgewerkt zijn. De structuurvisie geeft het kader op basis waarvan plannen worden gemaakt door de gemeente en/of andere partijen. De door de gemeenteraad vastgestelde structuurvisie dient als ruimtelijke onderbouwing op basis waarvan de gemeente snel en eenvoudig één of meerdere omgevingsvergunningen kan verlenen. Met een structuurvisie wordt tevens het risico voorkomen dat ontwikkelingen niet in een nieuw bestemmingsplan passen en het bestemmingsplan alsnog gewijzigd moet worden.

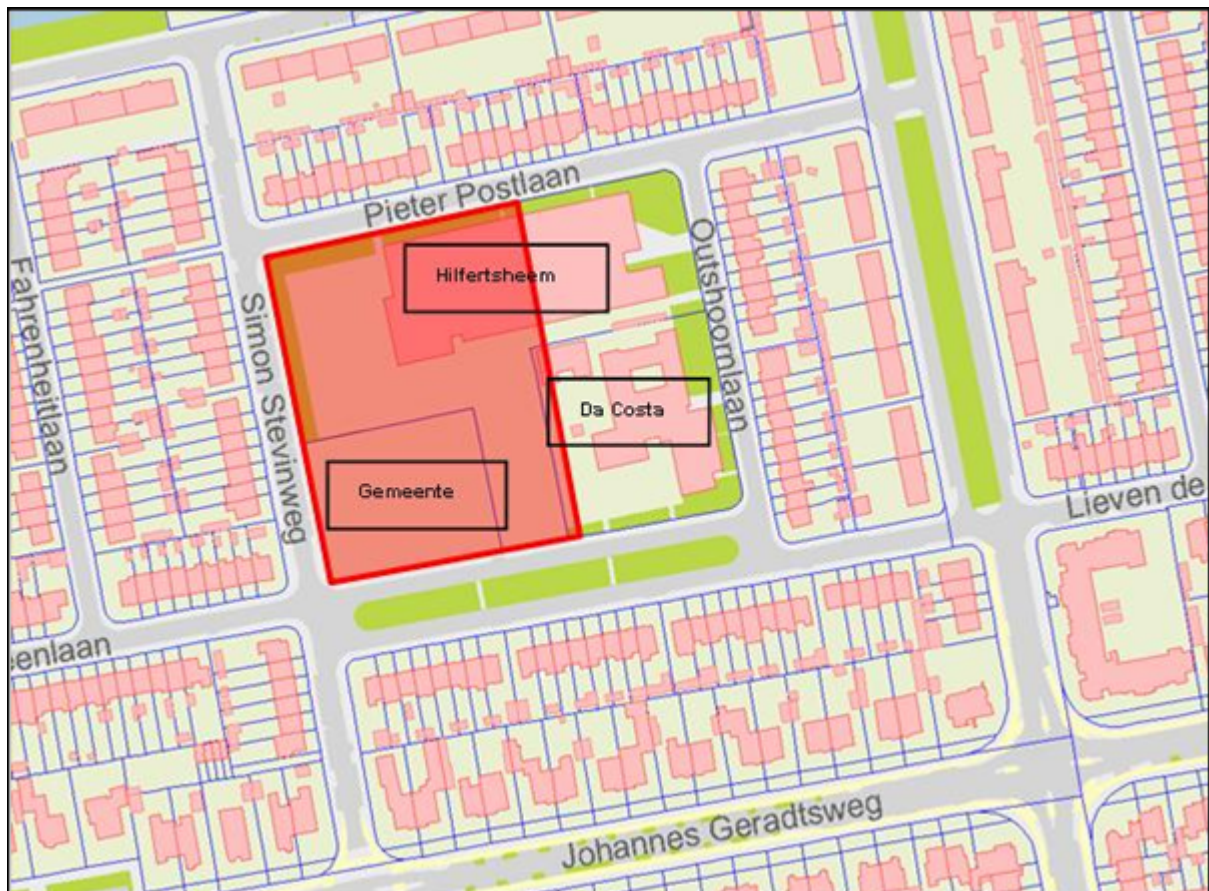
## **1.5 Leeswijzer**

Deze toelichting bestaat uit zes hoofdstukken. In dit inleidende hoofdstuk is ingegaan op de aanleiding, doelstelling, geschiedenis en functie van de structuurvisie. In hoofdstuk 2 zijn de grenzen van het projectgebied aangegeven en de bestemmingsplannen die voor het projectgebied gelden. De hoofdstukken 3, 4 en 5 vormen de kern van de visie. In hoofdstuk 3 zijn de karakteristieken (bestaande situatie) van het projectgebied beschreven. De relevante beleidskaders van Rijk, provincie/ regio/ waterschap en gemeente staan centraal in hoofdstuk 4. De gewenste ruimtelijke ontwikkeling en bijbehorende facetten worden behandeld in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid (inspraak en overleg) en de externe communicatie. De ten behoeve van de structuurvisie verrichte onderzoeken en ook de 'watertoets' zijn als bijlage opgenomen.

## Hoofdstuk 2 Begrenzing projectgebied en geldend bestemmingsplan

### 2.1 Begrenzing projectgebied

Het projectgebied ligt in het noorden van Hilversum, juist ten noorden van de Johannes Geradtsweg en ten westen van de Jacob van Campenlaan. Het gebied wordt begrensd door de Lieven de Keylaan, de Outshoornlaan, Pieter Postlaan en de Simon Stevinweg en is zo'n 11 ha groot.



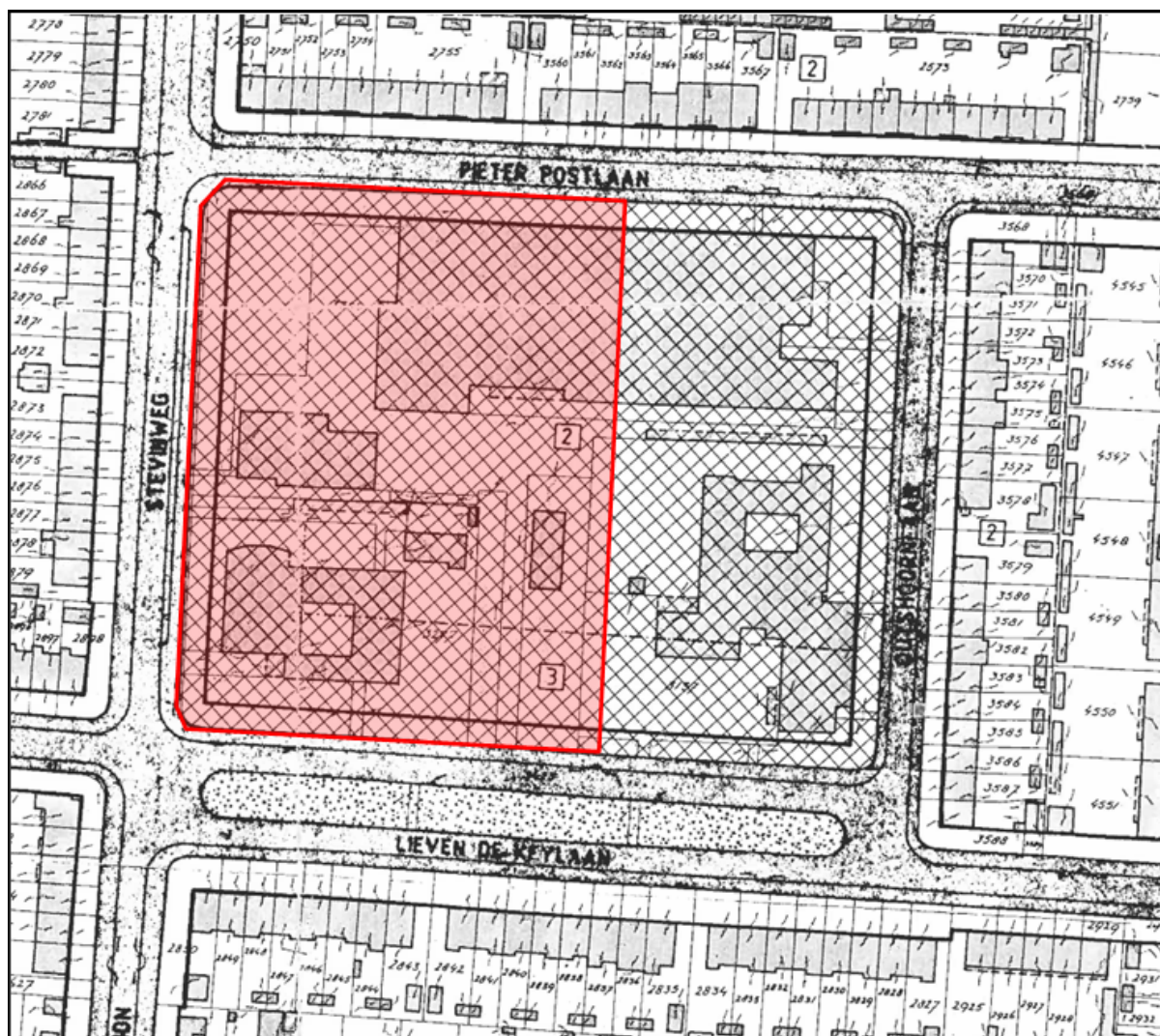
Figuur Begrenzing projectgebied

Het projectgebied bestaat uit drie verschillende kadastrale percelen met elk een andere eigenaar. Het grootste deel is van de Stichting voor Christelijk Voortgezet Onderwijs in het Gooi, waarop de VMBO-school Hilfertsheem-Beatrix staat. Een ander deel in de zuidwestelijk hoek is van de gemeente Hilversum en een heel klein deel in het zuidoosten is van de Stichting Proceon voor protestants-christelijk onderwijs in 't Gooi e.o. Op dat deel staat nu de Da Costa school. Het projectgebied is beperkt tot het aangegeven gebied, omdat dit een duidelijke ruimtelijke begrenzing is vanwege de omliggende wegen c.q. openbare ruimte en het leidt tot een compact gebouw. Bovendien laat het de ruimte om het vrijkomende perceel aan de oostkant tot aan de Outshoornlaan te herontwikkelen. Het is niet duidelijk op dit moment welke functies hier zullen komen of wenselijk zijn. Het projectgebied ligt in een overwegende woonomgeving en wordt goed ontsloten. Alle omliggende woningen zijn met de voorgevel gericht naar het projectgebied. Deze woningen zijn particulier bezit. Een winkelcentrum ligt niet in de directe omgeving. Andere functies dan wonen in de omgeving betreffen de monumentale Noorderbegraafplaats, een kleine 200 meter ten noordwesten van het projectgebied en een kleine concentratie van winkels op de kruising Jacob van Campenlaan – Berlagelaan ten noordoosten van het projectgebied.

## 2.2 Geldend bestemmingsplan

De gronden waarop de nieuwbouw gepland is, vallen in het gebied waarvoor het bestemmingsplan Noord (1992) geldt. Dit is vastgesteld door de gemeenteraad op 15 augustus 1991 en onherroepelijk geworden op 14 mei 1992. Deze gronden hebben de bestemming 'Gemengde Doeleinden 2' (artikel 8) en zijn gelet hierop bestemd voor lichte bedrijfsactiviteiten, sociaal-culturele (scholen) en medische voorzieningen, persoonlijke dienstverlening, kantoren, horeca, wonen en groen en speelvoorzieningen. Op grond van de geldende bouwvoorschriften:

- moeten gebouwen binnen het bouwvlak worden opgericht;
- bedraagt het bebouwingspercentage 40% van het perceel;
- is op de plankaart een hoogscheidingslijn ingetekend. Deze loopt over de hele lengte van de Lieven de Keylaan. Aan de Outshoornlaan is deze 20 meter breed en aan de Stevinweg 40 meter, beide gezien vanaf de Lieven de Keylaan. Het deel dat 40 meter breed is, is zelf ook 20 meter lang. Voor het grootste deel van het projectgebied betekent dit dat maximaal twee bouwlagen zijn toegestaan. Op de rest van het perceel zijn drie bouwlagen mogelijk.
- mogen de eerste twee bouwlagen elk niet meer dan 4 meter hoog zijn, de derde bouwlaag niet meer dan 3 meter;
- is boven de hoogst toegestane bouwlaag een kap of dakopbouw mogelijk van maximaal 4 m hoog.



Figuur planlocatie in het geldend bestemmingsplan

## Hoofdstuk 3 Karakteristieken projectgebied

### 3.1 Structuren

#### 3.1.1 Historie

In 1917 werd ten noorden van de Johannes Geradtsweg een woningcomplex van 77 arbeiderswoningen gebouwd door de woningbouwvereniging 'De Erfgooiers'. Tussen 1927 en 1930 werd, toen nog midden op de hei, de Noorderbegraafplaats aangelegd met een grootte van circa 8 ha. De ontwikkeling daarna werd bepaald door het Uitbreidingsplan 1933-1935. Het heeft tot na de Tweede Wereldoorlog geduurd voordat op basis van dit Uitbreidingsplan intensief werd verder gebouwd. In een vrij hoog tempo werden in de jaren '50 gestapelde en niet-gestapelde woningen gebouwd. Zo ontstond de wijk Noord. Naast woningbouw werden verspreid over het projectgebied scholen, kerken en een viertal buurtwinkelcentra gerealiseerd.

#### 3.1.2 Ruimtelijke structuur

De wijk Noord is een ruim opgezette wijk met een gave, rustige ruimtelijke structuur van lanen en grote groene gebieden zoals de heide en de Noorderbegraafplaats. De lanen delen de wijk op in kleinere woonbuurten. In het centrum van de buurten bevinden zich buurtcentra of bijzondere plekken in de vorm van groenelementen, bijzondere publieke gebouwen met een maatschappelijke functie of een combinatie daarvan. Architectonische accenten of hoogtepunten zijn nauwelijks in de wijk te vinden. Markante en hoge bebouwing staat alleen op kruisingen of beëindiging van de lanen. De bebouwingsamenstelling van de wijk is karakteristiek voor de volkshuisvestingsproblematiek van de wederopbouwjaren. De vrij eenzijdige samenstelling van laagbouw-rijenwoningen wordt afgewisseld met lage portiekflats (3 tot 5 lagen). Deze staan hoofdzakelijk langs de noordrand van de wijk en langs de structuurdragers. Slechts de vooroorlogse delen van de wijk (Floris Vosstraat en omgeving) hebben de voor Hilversum en Dudok kenmerkende architectonische accenten van een tuinwijk.



Figuur stedenbouwkundige structuur

Structuurvisie Hilda C

Afdeling Beleidsontwikkeling

Het huidige karakter van Noord wordt in het algemeen als bijzonder gewaardeerd. De wijk heeft mooie, breed opgezette lanen. Ook de meeste woonstraten zien er fraai en groen uit door de bomen en privétuinen. Verspreid over de wijk liggen groene plantsoenen en speelplekken. De woningen zijn meestal sober vormgegeven, maar zien er aan de buitenkant nog goed uit. De stedenbouwkundige kwaliteiten van de wijk hangen samen met de verhoudingen tussen de verschillende woningen of woonblokken, de inrichting van openbare ruimte en de overgang tussen privéterrein en openbaar gebied. Handhaving van de huidige kwaliteit van de wijk wordt gewaarborgd door behoud van vier stedenbouwkundige bouwstenen: de lanen, de buurtstraten, het bouwblok en het groene hart.

### *De lanen*

In de wijk Noord bevindt zich een aantal brede lanen die samen de ruimtelijke, verkeerskundige en landschappelijke hoofdstructuur vormen van de wijk. Deze lanen omringen de Noorderbegraafplaats (Berlagelaan, Graaf Wichmanlaan, Stroeslaan) of vormen de verbinding vanuit de omringende wijken (Jacob van Campenlaan, Stephensonlaan en de Snelliuslaan). Ook de Lieven de Keylaan is zo'n laan. Deze lanen hebben een ruimtelijk oriënterende functie die zich kenmerkt door de breedte en groene inrichting met karakteristieke middenbermen. Typerend is de brede opzet, waarbij de afstand tussen de voorgevels aan weerszijden van de lanen over het algemeen 40 meter of meer is. De rol van de hoofdstructuur wordt versterkt doordat de bebouwing langs deze lanen voornamelijk bestaat uit portiekflats van drie lagen in samenhangende composities. De aaneengesloten rustige voorgevels, de hoogte en uitstraling van deze bebouwing aan beide zijden van de laan is op elkaar afgestemd. Bebouwing langs deze brede lanen is hoger dan in de omliggende buurtstraten. In het midden van de laan ligt een groenstrook en op de stoepen staan in de lengterichting bomen. De lanenstructuur speelt ook een belangrijke rol in de overgang tussen bebouwing en landschap aan de noordrand van de

wijk. Bij nieuwbouw op de planlocatie is de belangrijkste voorwaarde dat het groene karakter van de laan bewaard blijft en een toegevoegde waarde wordt voor de openbare ruimte van het complex.

### *De buurtstraten*

Een goed samenhangend netwerk van doorgaande buurtstraten vanaf de buitenste randen van de wijk tot aan de Johannes Geradtsweg garandeert dat iedereen zich makkelijk in de wijk kan verplaatsen. Veel straten zijn smal en hebben een hoge parkeerdruk, waardoor de auto steeds meer het straatbeeld domineert. Naast een goede parkeerregeling kan een logische indeling van de bestrating of het wegdek ervoor zorgen dat de straten hun vriendelijke uitstraling behouden. In dit straatbeeld zijn laanbomen en groene tuinen van groot belang. Bij nieuwbouw zal in de buurtstraten gezocht moeten worden naar aansluiting met de omringende bebouwing. De huidige bebouwing aan de Pieter Postlaan vormt momenteel een lage (ca. 8m) gesloten wand met weinig relatie naar de straat. De aanblik vanuit de Simon Stevinweg en Outshoornlaan op de planlocatie verschilt in belangrijke mate met die van de Lieven de Keylaan. De gevelwand zal zich daarom meer moeten openen richting de straat. Aan de Lieven de Keylaan is direct aan de straat de maximale bouwhoogte drie bouwlagen.

### *Het bouwblok*

De buurten worden in belangrijke mate gekarakteriseerd door een grotendeels rechthoekig stratenpatroon, waarlangs niet-gestapelde woningen zijn geplaatst. Slechts op enkele plaatsen is de bebouwing haaks op de weg gesitueerd. Maar over het algemeen is er sprake van door straten omgeven bouwblokken. Een voor Noord kenmerkend bouwblok is niet gesloten, zodat er altijd doorzichten en doorsteken zijn naar het groen van de binnenterreinen. Hoewel er dus geen gesloten bouwblokken voorkomen is veelal wel een duidelijke scheiding aanwezig tussen openbare ruimte en privégebieden. De maatvoering van de bouwblokken is een wezenlijk en waardevol element in Noord. De opzet van de bouwblokken en de verhoudingen binnen de bouwblokken zijn kenmerkend. Zo is er een heldere scheiding tussen de voortuin en de openbare ruimte, hebben de voortuinen vrijwel altijd een tuinmuur en worden vrijgehouden van bebouwing, verharding en auto's. Binnen de bouwblokken is er sprake van een grote flexibiliteit in woningtypes en bouwvolumes. Bijna alle bouwblokken hebben een schuin dak met dakpannen. In de directe omgeving van de projectlocatie zijn het vooral de eengezinswoningen die het straatbeeld bepalen.

Structuurvisie Hilda C

### *Het groene hart*

De monumentale Noorderbegraafplaats is het groene hart van Noord. De lanenstructuur in de wijk is daarop afgestemd. Veel straten zien uit op de groene rand van de begraafplaats. De begraafplaats is toegankelijk, maar geen openbaar park waar gerecreëerd kan worden. Het blijft een rustplaats met een besloten karakter, die zoveel mogelijk aan het zicht onttrokken is. Rondom de begraafplaats ligt een openbare groenstrook. De zuidrand (met de vijver aan de Berlagelaan) is van hoge kwaliteit, maar op andere plekken nogal gesloten en rommelig.

### *Locatie*

De planlocatie wordt gevormd door een combinatie van een basisschool, een middelbare school (VMBO) en enkele groenelementen, zoals de middenberm in de Lieven de Keylaan en de schoolpleinen. Tot 1998 maakte de Goede Herderkerk ook deel uit van de planlocatie, maar deze is gesloopt in 1998. De bebouwing is afwijkend in oriëntatie, plaatsing en schaal van de omliggende bebouwing. De huidige bebouwing staat niet in de rooilijn, houdt zich niet aan een vaste bouwdiepte en heeft geen eenduidige bouwhoogte. Deze bebouwingsopzet sluit met opzet niet aan op de omringende woonbebouwing. De gebouwen zijn juist vanwege de afwijkende functie herkenbaar in de woonbuurt.



Figuur bestaande situatie projectgebied

### 3.1.3 Groenstructuur

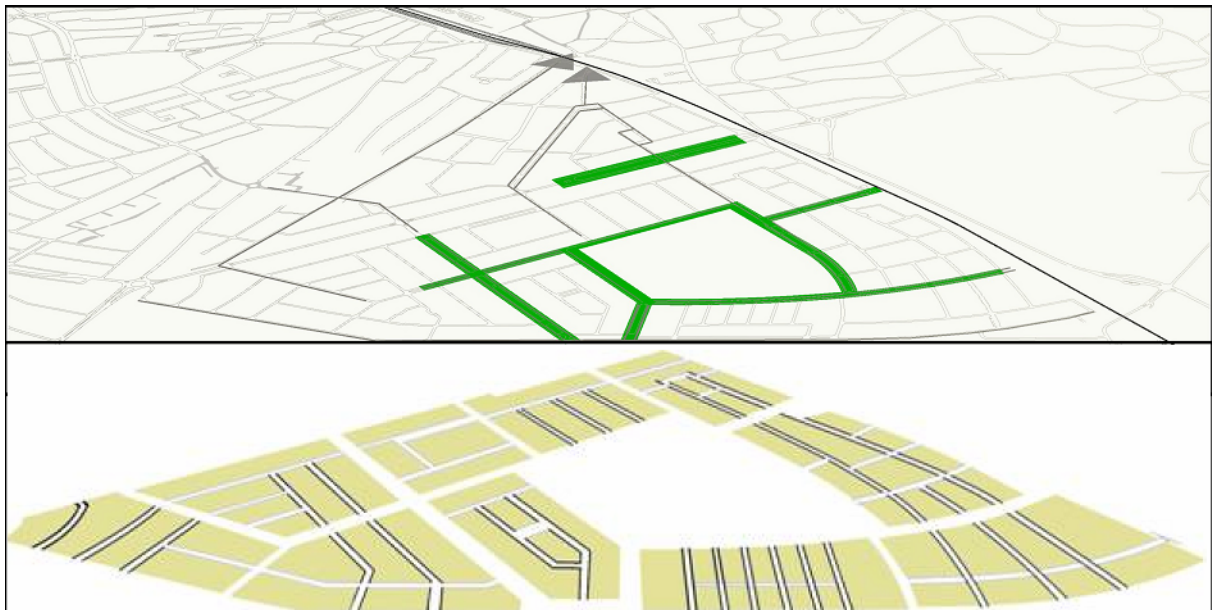
Het groen in de wijk bestaat ten eerste uit de kleine tuinen bij de woningen. De Noorderbegraafplaats neemt een prominente plaats in binnen de groenstructuur. Op circa 400 meter ten noorden van het projectgebied ligt een uitgestrekt bos- en heidegebied. Langs de Erfgooiersstraat is een overgang van stedelijk gebied naar dit natuurgebied aangelegd. Ook staan verspreid in de wijk enkele boomgroepen. De lanen bevatten structurele beplanting. Op de projectlocatie zelf zijn op het huidige schoolplein en langs de buitenrand groene elementen aanwezig als bomen en struiken. De zuidwesthoek van het perceel ligt momenteel braak. Dit bestaat uit een grazige, enigszins verschraalde vegetatie. Langs de west- en noordzijde en middenin (langs de entree van) het projectgebied zijn lijnvormige groenelementen met bomen en dicht struikgewas te vinden.

### 3.1.4 Waterstructuur en riolering

Langs de Berlagelaan is een rioolwatervijver gelegen (berging van hemelwater, geen infiltratie). Het ligt in de bedoeling om deze vijver aan te wenden voor infiltratie van gezuiverd afvalwater annex hemelwater. Het grootste gedeelte van de wijk heeft een gescheiden rioleringsstelsel. Slechts het gebied ten oosten van de Floris Vosstraat tot aan de Stalpaertstraat kent een gemengd stelsel. In het projectgebied zelf is geen oppervlaktewater aanwezig.

### 3.1.5 Verkeersstructuur

De verkeersstructuur is bepaald door de aanwezige brede lanen en de daaraan liggende buurtstraten. De brede lanen (hieronder in het groen) vormen samen de verkeerskundige hoofdstructuur. De buurtstraten zijn veel smaller en de bebouwing staat dus veel dichter op elkaar (zie paragraaf 3.1.2).



Figuur lanen (boven in groen) en buurtstraten (onder)

## 3.2 Voorzieningen

In het projectgebied staan momenteel twee scholen, te weten de VMBO school Hilfertsheem-Beatrix aan de noordoostzijde van het perceel en de Da Costaschool, een basisschool, aan de zuidoostkant. In de Da Costaschool is een Peuterspeelzaal lenie Mienie gehuisvest van Stichting Peuterspeelzaal de WipWap. Naast de huidige Da Costaschool staat nu een tijdelijk gebouw, dat gebruikt wordt voor naschoolse opvang van BINK. Dit gebouw wordt, net als de twee oude schoolgebouwen, na de bouw van de nieuwe scholen verwijderd.

Structuurvisie Hilda C

Afdeling Beleidsontwikkeling

### **3.3 Verkeer**

#### **3.3.1 Autoverkeer**

##### *Algemeen*

In Hilversum wordt gestreefd naar de inrichting van wegen volgens de principes van Duurzaam Veilig. Concreet betekent dit dat alle wegen zijn gecategoriseerd in gebiedsontsluitingswegen (50km/u) en verblijfsgebieden (30 km/u). Door de categorisering te versterken zal de functionaliteit, vindbaarheid en herkenbaarheid in de wijk en daarmee ook de voorspelbaarheid van het autoverkeer toenemen. In Noord zijn vrijwel alle wegen gecategoriseerd als verblijfsgebied. De verblijfsgebieden hebben als functie het rechtstreeks ontsluiten van woningen, scholen, winkels en bedrijven. Afgezien van eventuele verkeersremmende maatregelen zoals drempels en plateaus is gemengd verkeer (dus geen aparte fietsvoorzieningen) een kenmerk van deze wegen. De wegbreedte varieert, maar bedraagt doorgaans 5 meter.

##### *Intensiteit*

De bestemmingsfunctie staat centraal, zodat op de wegen geen sprake is van een hoog percentage doorgaand verkeer. Voor een woonstraat geldt een criterium van maximaal 2500 á 3000 motorvoertuigen per etmaal (mvt/etm) en voor woonstraten op buurniveau 4000 á 5000 mvt/etm. De wegen rondom het bouwplan zijn allemaal woonstraten. Ter vergelijking: buiten de verblijfsgebieden spreken we van hoofdwegen (50 km/u). Hier kan de verkeersbelasting oplopen tot 30.000 mvt/etm. De Outhoornlaan en Pieter Postlaan zijn vooral bestemd ter ontsluiting van de aanliggende percelen. De huidige verkeersbelasting is dan ook laag (150 mvt/etm). De Simon Stevinweg en de Lieven de Keylaan verwerken ook verkeer van aansluitende straten. De recentelijk gemeten intensiteiten bedragen 1300 à 1400 mvt/etm met verkeer in twee richtingen in de huidige situatie.

##### *Parkeren*

Er zijn relatief weinig parkeermogelijkheden in Noord. Bij het huidige autobezit leidt dit in sommige straten tot parkeerproblemen. Daarom wordt het bij elk toekomstig bouwplan verplicht gesteld dat er voldoende parkeerplaatsen worden aangelegd voor de extra gebruikers. Voor scholen gelden specifieke normen. Bij de berekening van de benodigde aantal extra parkeerplaatsen bij nieuwbouw wordt rekening gehouden met de capaciteit die vanuit de oude situatie in de openbare ruimte beschikbaar komt. De benodigde extra parkeercapaciteit wordt in beginsel op eigen terrein aangelegd.

##### *Openbaar vervoer*

In de wijk Noord (maar niet in het projectgebied) ligt richting het Mediapark het station Hilversum Noord. Er is één buslijn die de wijk Noord per bus ontsluit (stadsbuslijn 2). Deze bus rijdt een lus in de wijk de wijk in via de Johannes Gerardtsweg, de Snelliuslaan, Laan 1940 - 1945, de Erfgooiersstraat en langs de Jacob van Campenlaan weer de wijk uit. Langs de wegen rondom het projectgebied rijdt dus geen bus en staan dus geen bushaltes.

#### **3.3.2 Langzaam verkeer**

In de wijk zijn bijna geen vrijliggende fietspaden aanwezig, maar zijn de wegen bestemd voor gemengd verkeer. Voor voetgangers zijn geen bijzondere voorzieningen getroffen. Voetgangers kunnen gebruik maken van de aanwezige stoepen.

## **3.4 Natuur**

### **3.4.1 Algemeen**

De wijk is nagenoeg direct gelegen aan de beschermde natuurgebieden van de Bussumer en Westerheide. De overgang tussen de wijk en de nabijgelegen Westerheide bestaat uit bos. Deze bosstrook wordt enigszins nadelig beïnvloed vanwege verstoring, betreding, vervuiling (hondenpoep). De heide zelf is redelijk intact en heeft een diverse insectenpopulatie. Ook bevat de heide enkele kwetsbare heidesoorten als Dopheide en komt de Roodborsttapuit, Veldleeuwerik, Heideblauwtje en Heidezandbij erin voor. Ondanks deze beschermde natuurgebieden in de omgeving, zijn de natuurwaarden in de wijk zelf niet groot. Alleen de Noorderbegraafplaats beschikt over enige natuurwaarden. De tuinen rondom de portiekflats hebben nog de grootste biodiversiteit.

### **3.4.2 Gebiedsbescherming**

#### *Natuurbeschermingswet 1998*

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ's) in het kader van Natura2000. De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 die per 1 oktober 2005 van kracht is geworden. Hierin zijn de reeds bestaande natuurmonumenten al eerder opgenomen. Het is verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

#### *Ecologische hoofdstructuur*

Een andere vorm van gebiedsbescherming komt voort uit aanwijzing van een gebied als Ecologische Hoofdstructuur. Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbelang prioriteit heeft en dat andere activiteiten niet mogen leiden tot frustratie van de natuurdoelen (nee-tenzij principe). Anders dan bij gebieds- en soortenbescherming is de status als EHS niet verankerd in de natuurwetgeving, maar dient het belang in de planologische afweging een rol te spelen. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

### **3.4.3 Soortenbescherming**

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is de Flora- en faunawet bepalend. Deze wet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. De wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast. Deze bescherming is als volgt in de Flora- en faunawet opgenomen:

- het is verboden beschermde plantensoorten te plukken, verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen (artikel 8);
- het is verboden beschermde diersoorten te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen (artikel 9), opzettelijk te verontrusten (artikel 10) en hun nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfsplaatsen te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren (artikel 11).

## 3.5 Duurzaamheid en leefbaarheid

### 3.5.1 Duurzaamheid

Duurzaamheid is gericht op drie kwaliteitsaspecten: people, planet en profit/prosperity. De pijler 'people' richt zich op aspecten van sociale kwaliteit en proceskwaliteit: de leefbaarheid van de omgeving, sociale veiligheid en de betrokkenheid van bewoners, bedrijven en overheden (sociale duurzaamheid). De pijler 'planet' is direct gerelateerd aan de milieukwaliteit en thema's als energie, ecologie en water, maar ook aan gezondheid, verkeer en afval, en daarmee aan verschillende grote milieuproblemen zoals verlies aan biodiversiteit, klimaatverandering, bedreigingen van de gezondheid en aantasting van de leefomgeving (fysieke duurzaamheid). Uitgangspunten zijn een brongerichte benadering, het sluiten van kringlopen en behoud en versterking van de kwaliteit van de leefomgeving. De pijler 'profit/prosperity' richt zich op de aanwezigheid van voorzieningen, voldoende werkgelegenheid en inkomensdifferentiatie en draagt bij aan het functioneren van de leefomgeving (economische duurzaamheid). De essentie van deze zogenaamde Triple P-benadering is een evenwichtige integrale ontwikkeling van de kwaliteitsaspecten.

### 3.5.2 Leefbaarheid

#### *Geluid*

Een geluidszone is een aandachtsgebied waarbinnen, indien er geluidsgevoelige bestemmingen zijn of kunnen worden gerealiseerd, moet worden getoetst aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder. Geluidsgevoelige bestemmingen zijn onder andere woningen, scholen en gebouwen voor de gezondheidszorg. De voorkeursgrenswaarde voor geluidsgevoelige bestemmingen ten gevolge van wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De voorkeursgrenswaarde ten gevolge van spoorweglawaai bedraagt voor scholen 53 dB. In geval van industrielawaai bedraagt de voorkeursgrenswaarde ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen 50 dB. De regelgeving die betrekking heeft op geluidshinder staat in een aantal wetten. De Wgh voorziet in een zonering van wegen, spoorwegen en industrieterreinen waar 'grote lawaaimakers' zijn of kunnen worden gevestigd, en stelt eisen aan de geluidsbelasting binnen de zones rond en langs die (spoor)wegen en industrieterreinen. De geluidshinder die afkomstig is van inrichtingen (met name bedrijven) wordt gereguleerd op basis van de Wet milieubeheer (Wm). Als er in de directe omgeving van het projectgebied industrieterreinen, inrichtingen en/of (spoor)wegen aanwezig zijn met geluidszones die (deels) in het projectgebied liggen, dienen ook deze gedefinieerd te worden.

#### a. Zones rond industrieterreinen (hoofdstuk V Wet geluidhinder)

Industrieterreinen waarop zich bedrijven bevinden (of kunnen vestigen) met een hoge geluidsbelasting kennen een geluidszone zoals bedoeld in artikel 40 van de Wgh. Voor het projectgebied is in de omgeving geen gezoneerd industrieterrein aanwezig.

#### b. Zones langs wegen (hoofdstuk VI Wet geluidhinder)

Wegen waarop een 30 km/h-regime van toepassing is en wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied, hebben op basis van artikel 74 van de Wgh geen geluidszone. Voor overige autowegen gelden de volgende relevante zones:

- 350 m voor een weg bestaande uit drie of meer rijstroken (stedelijk gebied);
- 200 m voor een weg bestaande uit één of twee rijstroken (stedelijk gebied).

Voor de toekomstige situatie (2023) zijn geluidkaarten wegverkeer gemaakt voor de wegen in het projectgebied. Deze geluidkaarten kunnen gebruikt worden om een indicatief beeld te krijgen in de heersende geluidsniveaus ten gevolge van wegverkeerslawaai. Voor het projectgebied bedraagt het aandachtsgebied voor wegen 200 meter aan beide zijden van de weg. Onder meer de Simon Stevenweg en de Lieven de Keylaan zijn hierbij nader beschouwd. Omdat de nieuw te bouwen scholen geluidsgevoelige objecten zijn, moet zijn voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB of zal een hogere waarde conform de Wgh dienen te worden vastgesteld.

#### c. Zones langs spoorwegen (hoofdstuk VII Wet geluidhinder)

Langs een spoorweg bevindt zich een geluidszone waarvan de breedte, gemeten vanuit de buitenste spoorstaaf, is aangegeven op de bij het Besluit geluidhinder behorende kaart. Er ligt geen geluidszone als gevolg van een spoorweg over het projectgebied.

Structuurvisie Hilda C

## *Lucht*

Sinds 15 november 2007 geldt de Wet luchtkwaliteit. Deze wet is onder hoofdstuk 5.2: luchtkwaliteitseisen in de Wet milieubeheer gekomen. De Wet luchtkwaliteit bevat grenswaarden en richtwaarden voor een aantal luchtvervuilende stoffen. In de Wet luchtkwaliteit is het begrip 'niet in betekende mate' geïntroduceerd. Wanneer een ontwikkeling 'niet in betekende mate bijdraagt' kan de toetsing aan de grenswaarden achterwege blijven. Door deze nieuwe wetgeving kunnen kleine bouwprojecten doorgaan. Het gaat om projecten die de hoeveelheid fijn stof en stikstofdioxide in de lucht met maximaal 3% verhogen. Voor dergelijke projecten hoeven geen aanvullende maatregelen meer te worden genomen om de luchtkwaliteit op peil te houden. Een hulpmiddel voor de toepassing hiervan is het Besluit niet in betekende mate. Indien er meerdere verschillende plannen worden gerealiseerd en de verkeersafwikkeling plaatsvindt over dezelfde wegen moet de totale bijdrage van deze plannen worden getoetst aan de niet in betekende mate grens. Kinderdagverblijven, verzorgingstehuizen, scholen voor basisonderwijs en middelbaar onderwijs en bejaardentehuizen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming. Het Besluit staat het niet toe om gevoelige bestemmingen op minder dan 300 meter van een snelweg en op minder dan 50 meter van een provinciale weg te realiseren, wanneer er sprake is van overschrijdingen van de wettelijke grenswaarden. Daarnaast wordt in dit Besluit aanbevolen om zeer terughoudend te zijn met realisatie van gevoelige bestemmingen nabij drukke binnenstedelijke wegen met (dreigende) overschrijdingen van de grenswaarden. De wet legt tevens de basis voor een Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL). Projecten die passen in het programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de Europese normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

## **3.6 Cultuurhistorische waarden**

### *Historisch-geografische en stedenbouwkundige waarden*

De wijk Hilversum Noord bestaat uit een door de woningbouwvereniging van Erfgooiers bebouwd, vooroorlogs gedeelte en een groter deel ten westen ervan, dat voornamelijk na de oorlog is ontstaan. De Erfgooiersbuurt (1e complex is gemeentelijk monument) is gebouwd in de jaren 1910 tot 1930. Hoewel de woningen zijn gesticht in uiteenlopende periodes is er een duidelijke samenhang in de bebouwing, die mede is gebaseerd op de complexmatige aanpak, de overeenkomstige hoogte van de woningrijtjes en de stedenbouwkundige structuur van dit wijkdeel. De verspringende rooilijnen zijn hier een belangrijke karakteristiek. De naoorlogse bebouwing is vrij ruim opgezet, met de Noorderbegraafplaats (rijksmonument) als centraal gegeven. De aanwezigheid van open ruimtes in de vorm van pleintjes, plantsoentjes en gazons, de variatie in bouwhoogtes, rooilijnen en oriëntatie van de bouwblokken, alsmede de aanwezigheid van diverse voorzieningen, geven de wijk een open en prettig karakter. De bebouwing geeft een regelmatig beeld van stroken en blokken. In het gebied zijn objecten en complexen aanwezig die worden beschouwd als ankerpunten en belangrijkste dragers van de kwaliteit van het gebied. In de wijk is een rijksmonument (de Noorderbegraafplaats) en een aantal gemeentelijke monumenten (villa Westerveld, servicestation kruising Larenseweg-Kamerlingh Onnesweg) gelegen. In het projectgebied zelf zijn geen historisch-geografische of stedenbouwkundige waarden aanwezig.

### *Archeologische waarden*

In 1992 is het zogenoemde "Verdrag van Malta" gesloten, een Europees verdrag dat is gericht op de bescherming van het archeologisch erfgoed. Sinds de officiële bekrachtiging van het verdrag door

Nederland in 1998 is gewerkt 'in de geest van Malta' en is de Monumentenwet 1988 herzien om de archeologie wettelijk te verankeren. Op 1 september 2007 is de herziene Monumentenwet 1988 in werking getreden.

De kernpunten, geregeld in de Monumentenwet, zijn:

- behoud en bescherming van het archeologisch erfgoed op de plek waar het ligt in de bodem (in situ);
- opnemen archeologie in het ruimtelijke ordeningsproces;
- 'de verstoorder betaalt';
- transparant en helder besluitvormingsproces, informatie verspreiden en kennis van het archeologisch erfgoed vergroten.

De gemeente is het bevoegde gezag en verantwoordelijk voor het opstellen van beleid ten aanzien van de archeologische waarden en verwachtingen. De gemeente heeft een beleidsnota en de daarbij behorende beleidskaart opgesteld. Op grond van die beleidskaart is te zien welke waarden er gelden voor het gebied en wat voor onderzoek of maatregel nodig is. Het archeologisch onderzoek is een getrapt proces. Elke stap wordt afgesloten met een besluit van het bevoegd gezag. Eerst moet de aanvrager een inventariserend onderzoek overleggen. In dat inventariserend onderzoek wordt vastgesteld of er archeologisch erfgoed in de bodem aanwezig is en of er nader onderzoek nodig is. De volgende stap is het verrichten van een verkennend veldonderzoek (proefsleuven) om de aard, omvang en kwaliteit van het archeologisch erfgoed te onderzoeken. Het projectgebied kan hierna op grond van een selectiebesluit worden vrijgegeven, beschermd of als bescherming niet mogelijk is, kan een opgraving worden gevraagd. Elke fase wordt uitgevoerd op grond van een programma van eisen. Behalve de eisen die aan het onderzoek worden gesteld in het kader van de Kwaliteitseisen Nederlandse Archeologie (KNA) kan de gemeente aanvullende eisen stellen. Op grond van de beleidskaart is het projectgebied aangeduid als verwachtingswaarde hoog.

## **3.7 Bodem en watersysteem**

### **3.7.1 Bodem**

De provincie Noord-Holland heeft een bodemtoets ontwikkeld voor de afweging van bodemaspecten in bestemmingsplannen. Het gaat om de aspecten bodemopbouw, bodemkwaliteit, milieubeschermingsgebieden en archeologie (zie voor dit laatste paragraaf 3.6.2). Aan de hand van deze aspecten is de bodemparagraaf opgebouwd.

#### *Bodemopbouw*

Het gehele projectgebied maakt geografisch gezien deel uit van het Gooische stuwwallen gebied. Het Gooische stuwwallengebied behoort tot de fysisch geografische eenheden stuwwal, smeltwaterdal en -waaier, dekzand, dekzandrug, (reliëfarme) landduinen, landduinen met actief stuifzand en aanwasvlakte. De bodemtypes variëren van holt-, haar-, en veldpodzolgronden, (duin)vaaggronden en eerdgronden. De hydrologie wordt gedomineerd door infiltratie met kwelsystemen aan de westkant van Hilversum. De bodemopbouw binnen het projectgebied stelt geen bijzondere eisen aan de functies en bestemmingen.

#### *Bodembeschermingsgebieden*

De mogelijke status als bodembeschermingsgebied oefent invloed uit op de mogelijke functies en bestemmingen van het projectgebied. In 1994 is de zogenaamde Bodembeschermingsgebiedenkaart opgesteld. Eén van de speerpunten van het provinciale bodembeschermingsbeleid is het beschermen van onderdelen in het landschap, die iets vertellen over de geologische ontstaanswijze van een gebied. De provincie Noord-Holland heeft in 2003 een lijst van gebieden met aardkundige waarden vastgesteld. Het gebied ten noorden van de wijk Noord ligt binnen de aardkundige waarde 'Bussumer en Westerheide, Hilversum-Bussum-Laren'. Deze aardkundige waarde is aangemerkt als aardkundig monument. Het projectgebied zelf heeft geen aardkundige, te beschermen waarde. Omdat het ligt in stedelijk gebied, zijn de mogelijk oorspronkelijke waarden al ernstig verstoord. Planologische bescherming is daarvoor niet nodig.

Structuurvisie Hilda C

Afdeling Beleidsontwikkeling

### *Bodemkwaliteit*

Het plan moet voorzien in het realiseren én behouden van een duurzame bodemkwaliteit. Bodem die schoon is, moet schoon blijven en er moet op een juiste manier worden omgegaan met de aanwezige verontreinigingen. In geval van gebieden met verontreiniging dient de chemische bodemkwaliteit en het gebruik op elkaar afgestemd te worden. De bodem hoeft daarvoor niet in alle gevallen te worden schoongemaakt, maar wordt dan alleen geschikt gemaakt voor de huidige of toekomstige functie. Wanneer een herontwikkeling gaat plaatsvinden, dient er onderzoek gedaan te worden naar de kwaliteit van de bodem van de betreffende locatie. Hierbij dienen de op dat moment geldende landelijke normen te worden gehanteerd.

## **3.7.2 Watersysteem**

### *Geohydrologie*

Hilversum ligt op een uitloper van de Utrechtse Heuvelrug. Hemelwater infiltreert in de bodem en stroomt in noordwestelijke richting af naar de Oostelijke Vechtplassen. De bodem bestaat hoofdzakelijk uit zand. Op circa NAP -40 / -50 m bevindt zich een niet continue scheidende laag. Daaronder is een watervoerend pakket met een basis tot NAP-160 m. Het maaiveld in het plangebied heeft een hoogte van 5 tot 5,5 m + NAP.

### *Grondwater*

Het grondwater zit hier gemiddeld op 0,4 m+NAP. Uitgaande van een maaiveld van 5,3 m+NAP zit het grondwater gemiddeld op 4,9 meter onder het maaiveld. Het grondwater in Hilversum fluctueert onder invloed van neerslag en afstromend grondwater vanaf de Utrechtse Heuvelrug. Dit heeft tot gevolg dat het grondwater hier kan stijgen tot ca 1,50 m+NAP (3,8 meter onder het maaiveld). Deze maximum grondwaterstand is afgeleid van peilbuizen in de omgeving. Tevens is een extra grondwaterstijging als gevolg van de gereduceerde grondwaterwinning langs de Larenseweg meegenomen. De stijging die mogelijk kan optreden als gevolg van verdere reductie van grondwaterwinning en toename van neerslag in de toekomst, is niet meegenomen.

### *Riolering*

Het grootste gedeelte van de wijk heeft een gescheiden rioleringsstelsel, zo ook het plangebied. Het vuile water wordt afgevoerd via de vuilwaterriolering naar de rioolwaterzuivering in Hilversum-oost. Het hemelwater wordt apart ingezameld en afgevoerd via het hemelwaterriool. Langs de Berlagelaan ligt de Berlagevijver met de functie hemelwaterberging. Het hemelwater wat hierop uitkomt via het hemelwaterriool wordt uitsluitend geborgen in de vijver maar infiltreert niet. Het ligt in de bedoeling om nabij deze vijver wel een infiltratievoorziening te maken waar het hemelwater kan infiltreren naar de bodem. Op dit moment stort de Berlagevijver over naar het gemeente rioolstelsel van de wijk "Over het Spoor".

## **3.8 Kabels en leidingen**

De wijk noch het projectgebied bevat planologisch relevante kabels en leidingen.

## 3.9 Veiligheid

### 3.9.1 Sociale veiligheid

Sociale veiligheid omvat de bescherming tegen elke vorm van criminaliteit en fysieke bedreiging/gevoelens van onveiligheid. Gebruikers maar ook omwonenden moeten zich veilig voelen en gebruik willen maken van de planlocatie. In de bestaande situatie is sprake van twee aparte scholen en een groot braakliggend terrein.

### 3.9.2 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van handelingen met (gebruik en vervoer) en opslag van gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), welke 27 oktober 2004 van kracht is geworden. Voor hogedruk aardgastransportleidingen is het beleid vastgesteld in het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen is vastgelegd in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRnvgs), die op termijn vervangen zal worden door het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

#### *PR*

Het PR geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de  $10^{-6}$ /jaar contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de  $10^{-6}$ /jaar contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

#### *GR*

Het GR is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1%-letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve. Het groepsrisico wordt op de grafiek afgezet tegen een oriënterende waarde. Het bevoegd gezag kan, bij een overschrijding van die oriënterende waarde, gemotiveerd afwijken.

#### *Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen*

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Omdat het ontwikkelen van instrumenten voor dit beleid bijzonder complex is en de gevolgen voor vervoerders en de ruimtelijke ordening ingrijpend kunnen zijn, vindt nog veel discussie plaats en loopt de vaststelling van het Basisnet achter op schema. Binnen deze structuurvisie is voor zover mogelijk geanticipeerd op de komst van het Basisnet.

Structuurvisie Hilda C

Afdeling Beleidsontwikkeling

19

### *Verantwoordingsplicht*

Bij veel ruimtelijke besluiten moet het GR verantwoord worden. Bij deze verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze het GR te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het GR in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. Of GR-verantwoording verplicht is, verschilt per risicobron. Bij ruimtelijke besluiten binnen het invloedsgebied van buisleidingen (Btev) en risicovolle inrichtingen (Bevi) dient het GR behorende bij deze risicobron altijd te worden verantwoord. Bij ruimtelijke besluiten nabij weg, water en spoor dient het GR te worden verantwoord wanneer er sprake is van een toename van het GR of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

De verantwoordingsplicht van het GR houdt in dat naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, dat berekend wordt door middel van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), tevens rekening gehouden wordt met een aantal kwalitatieve aspecten:

- Ligging groepsrisico ten opzichte van de oriënterende waarde;
- (Eventuele) toename groepsrisico ten opzichte van nulsituatie;
- De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking;
- De mogelijkheden van hulpverlening;
- Nut en noodzaak van de ontwikkeling;
- Het tijdsaspect.

De verantwoordingsplicht draait om de vraag in hoeverre risico's, als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling, worden aanvaard en (indien noodzakelijk) welke veiligheidsverhogende maatregelen daarmee gepaard gaan. Door verantwoorden van het GR worden betrokken partijen gedwongen om een goede ruimtelijke afweging te maken waarin de veiligheid voor de maatschappij als geheel voldoende gewaarborgd wordt. Op deze manier wordt beoogd een situatie te creëren, waarbij zoveel mogelijk risico's zijn afgewogen en geanticipeerd is op mogelijke gevolgen van een incident.

## Hoofdstuk 4 Relevant beleidskader

### 4.1 Rijk

#### *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van het Rijk is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Ze schetst de ontwikkelingen en ambities voor Nederland in 2040. Ingezet wordt op het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de SVIR zijn drie hoofddoelen geformuleerd voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Met de SVIR zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Er is nu te vaak sprake van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland. Om dit te keren laat het Rijk meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Deze betreffen onder meer:

1. Een excellent ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
2. Efficiënt gebruik van de ondergrond;
3. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
4. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele plannen.

Buiten de 13 nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Deze structuurvisie en de nieuwe ontwikkelingen die hierin zijn opgenomen, zijn niet in strijd met de SVIR.

### 4.2 Provincie en regio

#### *Structuurvisie 2040 'Kwaliteit door veelzijdigheid'*

De structuurvisie is 21 juni 2010 vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland. In deze visie heeft de provincie haar ruimtelijke belangen benoemd, bepaald welke rol ze daarbij heeft en welke instrumenten zij toe wil passen om deze belangen te waarborgen of te bereiken. De provincie Noord-Holland zorgt dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op:

1. Klimaatbestendigheid: in dit kader niet van toepassing;
2. Ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied: in dit kader niet van toepassing;
3. Duurzaam ruimtegebruik

Onder duurzaam ruimtegebruik verstaat de provincie het plaatsen van de juiste functies op de juiste plek. De Provincie wil steden optimaal benutten en de landschappen openhouden, maar ook ruimte bieden aan de economie en woningbouw. Ze ondersteunt gemeenten door de inzet van de Taskforce Ruimtelijke winst, Ruimte voor Ruimte-regeling, Herstructurering en Intensivering van Regionale Bedrijventerreinen en Culturele Planologie die zowel binnen als buiten Bestaand Bebouwd Gebied kunnen worden toegepast. In de structuurvisie worden vier voor Hilversum relevante speerpunten genoemd op het gebied van duurzaam ruimtegebruik:

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten;
- Behoud en ontwikkeling van verkeer- en vervoersnetwerken;
- Voldoende en op behoefte aansluitende huisvesting;
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatie en toerisme.

Vanuit de structuurvisie worden er geen specifieke eisen gesteld aan onderdelen in het projectgebied.

#### *Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie*

Op 1 november 2010 is de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) in werking getreden. In deze verordening worden regels gegeven omtrent de inhoud van bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het bestaand bebouwde gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. In de verordening worden algemene regels gegeven voor de Provinciale Planologische Commissie, de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling, bedrijventerreinen en detailhandel, de mogelijkheden voor woningbouw in het landelijk gebied, de vereiste ruimtelijke kwaliteit verbonden met stedelijke en niet-stedelijke ontwikkelingen in het landelijke gebied, de Groene en Blauwe Ruimte, energie en landbouw. De regels van de PRVS vloeien direct voort uit de Structuurvisie Noord-Holland 2040. Op 23 mei 2011 is de eerste partiële herziening van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. Hiermee zijn de onderdelen Ecologische Hoofdstructuur, ecologische verbindingzones, weidevogelleefgebied en intensieve veehouderij inclusief de bijhorende kaarten aangepast. Deze structuurvisie is niet in strijd met de regels uit de PRVS.

#### *Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan*

Een goede bereikbaarheid is cruciaal voor de provincie, zowel voor de economie, maar ook voor de leefkwaliteit voor de burgers. De provincie zet zich in op de drie fronten benutten, beprijzen en bouwen om die bereikbaarheid te kunnen waarborgen. Dit betekent blijvende inzet om de wegcapaciteit te vergroten daar waar nodig, maar ook inzetten op het gebruik van de alternatieven en optimalisatie van de verplaatsing in de 'keten'. De provincie wil een betere balans brengen in het gebruik van de verschillende vervoersmogelijkheden onder andere door gebruik te maken van het prijsinstrument. In onderhavige visie wordt de bestaande situatie van de infrastructuur vastgelegd. Het pvvp heeft derhalve geen consequenties voor onderhavig bestemmingsplan. Het pvvp heeft derhalve geen consequenties voor onderhavige structuurvisie.

#### *Provinciaal Milieubeleidsplan 2009-2013*

In het Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP) staan de milieudoelen van de provincie. Ook wordt daarin beschreven hoe die moeten worden gerealiseerd en binnen welke termijn. Leven in een gezonde, schone en veilige omgeving is het uitgangspunt dat ten grondslag ligt aan dit PMP. De activiteiten beschreven in het PMP moeten er in ieder geval toe leiden dat eind 2013 overal in Noord-Holland de zogeheten basiskwaliteit is bereikt. De basiskwaliteit is vastgelegd in Europese en nationale milieunormen en regels en hangt samen met de functie van een gebied: wonen, werken of recreëren. Er zijn twee overkoepelende doelen:

- het voorkomen van schade aan de menselijke gezondheid, dier en plant;
- het stimuleren van duurzame ontwikkeling in Noord-Holland voor nu en in de toekomst, zonder afwenteling van de milieubelasting naar elders.

Om de doelen te bereiken worden activiteiten uitgevoerd op de thema's afval, bodem, externe veiligheid, geluid, geur, licht en donkerte, lucht en klimaat en energie. Het PMP biedt gemeenten en waterschappen een kader voor hun beleid en geeft ondernemers en burgers inzicht in toekomstige ontwikkelingen en maatregelen. Voor de provincie is het de basis voor de vergunningverlening en handhaving. Daarnaast gebruikt de provincie het milieubeleidsplan om te kijken welke rol het milieu moet spelen in andere beleidsplannen. Voor het Gooi geldt dat in het kader van de PMP de grote grondwaterverontreinigingen worden aangepakt. Voor de uitvoering van het PMP maakt de provincie tweejaarlijks een uitvoerings- en monitoringprogramma's. Gedeputeerde Staten hebben eind 2009 dit programma vastgesteld. Er is onderzoek gedaan naar diverse deelaspecten op gebied van milieu. Hiermee wordt aangesloten op de eisen vanuit de verschillende wetgeving. De eisen vanuit het PMP komen uit deze wetgeving. Met onderhavige structuurvisie wordt aangesloten op de eisen vanuit het PMP.

### *Waterplan 2010-2015*

De provincie heeft haar waterbeleid samengevat in het Waterplan 2010-2015. In dit plan worden vier uitgangspunten gehanteerd:

- Klimaatbestendig waterbeheer;
- Water medesturend in de ruimte;
- Centraal wat moet, decentraal wat kan;
- Gebiedsgerichte en resultaatgerichte benadering.

Voor het projectgebied betekent dit met name dat rekening moet worden gehouden met extremere klimaatscenario's en dat om verdroging tegen te gaan zoveel mogelijk water in de bodem moet worden teruggebracht. Tegelijkertijd moet rekening worden gehouden met intensievere neerslaggebeurtenissen om overlast in extreme situaties te voorkomen. Onderdeel van het proces van een ruimtelijk plan is de watertoets. Hiervoor is een waterparagraaf opgesteld welke wordt overlegd met de betreffende waterbeheerder.

### *Keur AGV 2011*

Het waterschap Amstel, Gooi en Vecht heeft regels en richtlijnen opgesteld voor het beheer en onderhoud van alle oppervlaktewateren. Ook wordt in de Keur beschreven hoe er omgegaan moet worden met grondwateronttrekkingen waarvoor AGV bevoegd gezag is. Er gelden diverse geboden en verboden bij werken aan of bij oppervlaktewateren, oevers en beschoeiingen.

## **4.3 Gemeente**

### *Structuurvisie Hilversum 2030*

Een structuurvisie is een visie op de toekomst. De gemeente beschrijft hierin wat ze met de beschikbare ruimte doet om in de toekomst te voldoen aan de behoeften van iedereen die in Hilversum woont, werkt en recreëert. Het gaat bijvoorbeeld om de beste plek voor huizen, bedrijven, parken en recreatiemogelijkheden. Een structuurvisie opstellen betekent nu keuzes maken voor later. In deze structuurvisie legt de gemeente dus de hoofdlijnen voor het ruimtelijk beleid tot 2030 vast. Deze visie is echter pas vigerend beleid bij vaststelling. Daarvoor is de ter voorbereiding vastgestelde contourennota vigerend beleid. In de contourennota is een vijftal speerpunten op hoofdlijnen voor het toekomstig ruimtelijk beleid geformuleerd:

- Goede woongemeente om in te leven met genoeg werkgelegenheid en (basis) voorzieningen;
- Behoud omringende natuurgebieden; Mediastad en vestigingsplaats voor creatieve bedrijvigheid;
- Met accent op zorg;
- Hoge stedenbouwkundige en architectonische kwaliteit.

In oktober 2012 is het concept van de structuurvisie vrijgegeven voor inspraak. De Structuurvisie is op 15 mei 2013 vastgesteld.

### *Buitenschoolse opvang in Hilversum*

Burgemeester & wethouders hebben op 29 april 2008 de nota Buitenschoolse opvang in Hilversum vastgesteld. Sinds 1 augustus 2007 zijn de scholen verantwoordelijk voor de organisatie van de voor- en naschoolse opvang. Een groot probleem is het vinden van geschikte ruimte. De gemeente heeft een makelaarsrol op zich genomen. Daarbij denkt ze mee bij het vinden van locaties en acteert ze als vastgoedeigenaar, dit vanuit de mogelijkheden van ruimtelijke ordening.

### *Integraal Huisvestingsplan Onderwijshuisvesting*

Over de toekomst van de onderwijshuisvesting zijn in 2011 drie documenten vastgesteld op grond waarvan het beleid voor de komende jaren wordt ingevuld:

- het Integraal Huisvestingsplan (IHP) 2012-2020
- de nieuwe Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs 2012
- de intentieovereenkomst

De gemeente en schoolbesturen werken gezamenlijk aan het onderhouden en het realiseren van goede en veilige schoolgebouwen in Hilversum. Er zijn in de laatste jaren erg veel plannen tot uitvoering gekomen. Een aantal scholen is nog niet aan bod gekomen. Deze zijn opgenomen in de nieuwe meerjarenplanning tot 2020.

### *Nota Speelruimtebeleid 'Geef ze de ruimte' 2008-2015*

De gemeente Hilversum wil de openbare ruimte zodanig inrichten dat de leefbaarheid van de buurten goed is en alle kinderen en jongeren plezierig buiten kunnen spelen. Belangrijk hierbij is dat de openbare ruimte zelf bespeelbaar is (informele speelruimte) en dat waar dit niet het geval is, een veilige, goed bereikbare, hoogwaardige en centraal gelegen speelplek aanwezig is (formele speelruimte). Op die speelplekken moeten de kinderen voldoende speelgelegenheden aangeboden krijgen die afgestemd zijn op hun behoeften. Het realiseren of renoveren van een speelplek gebeurt in overleg met ouders én kinderen (= samenlevingsgericht). Om meer ruimte te creëren in bestaande wijken met te weinig speelruimte neemt de gemeente het initiatief om samen met schoolbesturen die speeltoestellen beheren, te bekijken of de speelvoorzieningen voor alle kinderen toegankelijk kunnen worden. De pleinen van scholen in deze wijken moeten daarvoor buiten schooltijd vrij toegankelijk zijn. De gemeente neemt de toestellen met bijbehorende valondergrond in beheer en maakt duidelijke afspraken met de eigenaren van de schoolpleinen en de gebruikers over toezicht en gebruik. De aanleg van een schoolplein in dit geval dat ook als openbare speelplek kan fungeren is in overeenstemming met deze nota.

### *Groenbeleidsplan Hilversum 2030 (jan 2013)*

Het Groenbeleidsplan Hilversum 2030, De groene structuurvisie van Hilversum, is een sectoraal plan met een integrale, samenhangende en geactualiseerde visie op het groen in de gehele gemeente Hilversum. Bij het realiseren van ruimtelijke projecten kan nog een belangenafweging plaatsvinden tegen andere belangen zoals wonen, bedrijvigheid of verkeer. Op hoofdlijnen gebeurt dit in de Structuurvisie Hilversum 2030. Het groenbeleidsplan is daarom vastgesteld voorafgaand aan de vaststelling van de Structuurvisie Hilversum 2030, waardoor groenbeleid gelijkwaardig met andere sectorale belangen kan worden gewogen. Daarbij is onder andere aandacht voor: versterking van de Ecologische Hoofd Structuur (EHS), het veiligstellen van de groenstructuur die het groene imago van Hilversum van Hilversum bepaalt, groen in bouwplannen, de aanpak van de stadranden, versterking van groen in het centrum, kleine groenplannen op buurtniveau en spelen in het groen.

### *Velbeleid*

Hilversum is trots op haar bomen. Bomen in de openbare ruimte en in particuliere tuinen zijn mede bepalend voor de groene kwaliteiten van de stad. De grote diversiteit van boomsoorten is daarbij een belangrijke factor. Behoud en stimulering van deze groene kwaliteiten en het versterken van Hilversum als Mediastad in het groen zijn kernpunten van het collegeprogramma 'De bakens verzetten' en speerpunt in het Groenbeleidsplan Hilversum 2030. Het Groenbeleidsplan Hilversum 2030 is maatgevend voor het nieuwe velbeleid (voorheen kapvergunningenbeleid). Deze nota is dus een uitwerking van het Groenbeleidsplan Hilversum 2030. Het nieuwe velbeleid is opgesteld vanuit bescherming van bomen in het algemeen en in de uitzonderingsgebieden en de hoofdgroenstructuur in het bijzonder. Naast instandhouding van bomen zijn herplant en handhaving prominente

Structuurvisie Hilda C

onderdelen van het nieuwe beleid. Herplant en handhaving hiervan zijn de garantie dat kwantiteit groen en kwaliteit groen gehandhaafd en waar mogelijk versterkt worden. Het beleid heeft als tweede doel om inwoners, bedrijven en instanties meer bewust te maken van de grote bijdrage van bomen aan de beleving en betekenis van Hilversum als Mediastad in het groen.

Uitgangspunt bij het beoordelen van een aanvraag omgevingsvergunning voor het vellen van bomen is het behoud van bomen. Alleen wanneer het verwijderingsbelang zwaarder weegt dan het boombelang zal een omgevingsvergunning worden verleend.

#### *Gemeentelijk Rioleringsplan 2009-2014 (GRP)*

In het GRP is het van belang zijnde waterbeleid voor de gemeente opgenomen. De gemeente stelt als eis dat een maximale inspanning wordt gedaan om het hemelwater af te koppelen van het gemengde rioolstelsel. Waar infiltratie mogelijk is, moet zoveel mogelijk water worden afgevoerd naar de bodem. In hoofdstuk 5 (paragraaf over Water) wordt uitgelegd wat dit voor de ontwikkeling betekent.

#### *Structuurvisie Archeologie 'De ondergrondse stad'*

De gemeente Hilversum heeft het archeologisch erfgoed en mogelijke verstoringen daarvan in kaart gebracht. Op 11 mei 2011 heeft de gemeenteraad de met Structuurvisie Archeologie 'De ondergrondse stad' ingestemd. Een belangrijk uitgangspunt wordt daarbij dat de verstoorder betaalt. 'De ondergrondse stad' is een logisch gevolg van internationale afspraken over behoud en bescherming van het archeologisch erfgoed die al in 1992 in het Europese Verdrag van Malta werden gemaakt en in 2006 zijn verankerd in nationale wetgeving. Als gevolg van deze afspraken gaat de gemeente de kennis over de ontwikkeling van het landschap en de bewoningsgeschiedenis gebruiken om vindplaatsen van archeologisch erfgoed in kaart te brengen. Inmiddels is een archeologische beleidskaart ontwikkeld die het mogelijk maakt archeologisch onderzoek in te plannen. Wanneer sprake is van verstoring van de bodem (bijvoorbeeld bij bebouwing) dan stelt de archeologische beleidskaart (en bijbehorende regels) de initiatiefnemer in staat om te beoordelen waar onderzoek moet plaatsvinden. Allereerst wordt onderzocht of erfgoed aanwezig is, vervolgens om welk erfgoed uit welke periode het gaat. Uiteindelijk wordt het erfgoed opgegraven, worden de sporen van bewoning en gebruik vastgelegd en dienen de voorwerpen als illustratiemateriaal voor de geschiedenis van Hilversum. Wat dit betekent voor deze structuurvisie, is beschreven in hoofdstuk 5.

#### *Welstandsnota Hilversum 2008*

De welstandsnota is op 23 april 2008 door de raad vastgesteld met als doel vooraf helderheid te bieden over de welstandscriteria die door de gemeente worden gehanteerd bij het beoordelen van bouwinitiatieven. Daarbij staat behoud van de bestaande kwaliteiten voorop staat. Het projectgebied heeft in de welstandsnota Hilversum 2008 per deelgebied het volgende welstandsniveau 'regulier' gekregen. Omdat in een bestemmingsplan de bestemming aan de grond wordt gegeven met de daarbij behorende bebouwings- en gebruiksmogelijkheden, behoren welstandscriteria niet via het bestemmingsplan, maar via de welstandsnota geregeld en eventueel gewijzigd te worden.

## Hoofdstuk 5 Visie

### 5.1 Concept

#### *Inleiding en massastudie*

Het gebied waarin Hilfertsheem-Beatrix en de Da Costaschool zijn gelegen vormt het hart van een buurt (zie paragraaf 3.1 Structuren). Het is altijd een bijzondere plek geweest in functie en structuur. Ook de nieuwe invulling zal een verbijzondering zijn ten opzichte van de eenvoudige, sobere architectuur van de woningen uit de wederopbouwperiode. De zelfstandige positie die dit soort complexen innemen in de wijk, geeft bij de uitwerking redelijk veel vrijheid. Er zijn niet veel dwingende aanknopingspunten in de directe omgeving te vinden die bepalend zijn voor de organisatie van de bebouwing. De belangrijkste eisen ten aanzien van stedenbouwkundige kwaliteit zijn de toegankelijkheid / openbaarheid vanuit de omringende straten en enkele morfologische uitgangspunten langs de randen van het gebied. Via een interactief proces waarbij belanghebbenden (waaronder BIK) nauw zijn betrokken, is een massastudie tot stand gekomen. In september 2012 heeft het college ingestemd met de massastudie voor het te realiseren complex.



Figuur 1. Globale weergave van terreinindeling binnen de bouwgrens.

#### *Algemeen*

De massastudie voorziet in één gebouw dat optimale kansen biedt voor gezamenlijk ruimtegebruik en onderwijskundige samenwerking voor en door de twee scholen. De afzonderlijke programma-onderdelen (basisonderwijs, voortgezet onderwijs, gymzalen) worden in één complex samengebracht maar als segmenten van elkaar onderscheiden. De buitenruimten van de scholen liggen aan de buitenzijden van het gebouw, waardoor het gebouw zelf zoveel mogelijk in het midden van de kavel wordt geplaatst. Alleen aan de zijde van de Lieven de Keylaan zal de bebouwing meer naar of aan deze laan komen te liggen. De afstand van de stoep tot de aan de bebouwing zal aan alle zijden minimaal 5 meter bedragen, zoals op figuur 1 wordt aangegeven. Vanwege het publieke karakter van een groot deel van het programma zal het bebouwd oppervlak zo beperkt mogelijk blijven, maar wel de noodzakelijke ruimte moeten bieden aan de scholen. Van het gebied mag 40% van het bouwvlak worden bebouwd. In onderstaande tabel is berekend hoeveel bebouwing mogelijk. Maximaal mag 3.756 m<sup>2</sup> van het bouwvlak worden bebouwd.

Structuurvisie Hilda C

|                | oppervlak (m <sup>2</sup> ) | buiten bouwgrens | binnen bouwgrens | 40% bebouwbaar binnen bouwgrens |
|----------------|-----------------------------|------------------|------------------|---------------------------------|
| gehele terrein | 17.832                      | -                | -                | -                               |
| restkavel      | 7.000                       | -                | -                | -                               |
| scholen        | 10.832                      | 1.443            | 9.389            | 3.756                           |

De hoogte van het complex bedraagt twee bouwlagen met een dakopbouw of kap. Een deel van het te bouwen complex bedraagt drie bouwlagen met dakopbouw of kap. Daarbij wordt de hoogte van de eerste bouwlaag meer dan 4 meter om voldoende ruimte te bieden (bijvoorbeeld de gymzaal en centrale ruimten).

Het maaiveld dient zo veel mogelijk open te zijn (bijvoorbeeld niet meer parkeerplaatsen dan juridisch vereist) en zo direct mogelijk met de straat verbonden te zijn. (Semi-)openbare ruimte en (semi-)openbare functies van de bebouwing hebben een directe relatie met elkaar. Hiervoor is het essentieel dat openbare en gedeelde functies, zoals entrees en de buitenruimten van de scholen, aula, kantine, receptie zoveel mogelijk ondergebracht worden in de eerste bouwlaag en een directe relatie hebben met buitenruimte.

Getracht wordt om ingrepen in de openbare ruimte (straten, trottoirs en de middenberm van de Lieven de Keylaan) tot een minimum te beperken. Ook worden de (waardevolle) bomen zo veel mogelijk behouden, met name de laanbomen langs de vier omliggende wegen en de bomen langs de huidige entree van Hilfertsheem-Beatrix.

#### *Lieven de Keylaan*

De afstand tot de woningen aan de overkant (40 m) en de aanwezige kwaliteiten van het groen (laanbeplanting, middenberm, groenbegeleiding van de entree van Hilfertsheem) maken het mogelijk om de hogere delen van het gebouw langs deze laan onder te brengen. Bovendien is het groene karakter van deze straat een sterke aanleiding om deze zijde van de locatie transparant, dat wil zeggen voldoende zicht en doorgangsmogelijkheden, te houden.

#### *Overige straten*

De Pieter Postlaan, de Outshoornlaan en de Simon Stevinweg zijn in maatvoering en verkeersintensiteit (zie 5.2.4 inzake geluid) van een lagere orde dan de Lieven de Keylaan. De huidige bebouwing aan de Pieter Postlaan vormt momenteel een lage (circa 8m) gesloten wand met weinig relatie naar de straat. Indien de relatie met de straat verbeterd wordt door middel van entrees en zicht op de straat en de afstand tot de straat wordt vergroot, kan de bouwhoogte opgetrokken worden tot drie lagen.

#### *Peuterspeelzaal en naschoolse opvang*

Aangezien de gemeente geen middelen heeft voor de huisvesting van peuterspeelzalen, zal er in de nieuwbouw geen aparte ruimte gerealiseerd kunnen worden voor de peuterspeelzaal. Wel zal er bij ingebruikname van de school een lokaal in medegebruik worden gegeven aan de peuterspeelzaal. Als de ruimtebehoefte van de school toeneemt, zal de peuterspeelzaal een ander onderkomen moeten zoeken. Door een ruimte te realiseren specifiek voor de naschoolse opvang en de overige benodigde ruimtes dubbel te gebruiken, wordt in het nieuwe complex ruimte voor naschoolse opvang gerealiseerd voor BINK.

#### *Speelgelegenheid*

De schoolpleinen exclusief sportveld worden openbaar toegankelijk, zodat deze als speelterrein gebruikt kunnen worden door zowel kleine kinderen als pubers.

## **5.2 Uitwerking**

### **5.2.1 Voorzieningen**

De toekomstige voorzieningen zijn onderwijs in de vorm van een tweetal scholen met daarin een inpandige peuterspeelzaal en naschoolse opvang. Het betreft een basisschool en een school voor middelbaar onderwijs. Daarnaast is het speelplein ingericht als een openbare speelgelegenheid.

### **5.2.2 Verkeer**

Bij het nieuwbouwplan voor de twee scholen worden op eigen terrein de parkeerplaatsen gerealiseerd. Dit aantal is vastgesteld in de nota parkeerbeleid van de gemeente Hilversum. Het is bovendien van belang dat alle kinderen op een veilige manier bij hun scholen kunnen komen. Er zal aandacht zijn voor het scheiden van de verkeersstromen. Voor de Da Costaschool zal een zoen- zoef strook gerealiseerd worden aan de Lieven de Keylaan, nabij de ingang van de school. Deze strook kan onderdeel uitmaken van de bestaande infrastructuur. Ook wordt voorzien in voldoende ruimte voor fietsparkeren in de vorm van een fietsenstalling en/ of -rekken.

### **5.2.3 Groen, blauw en natuur**

#### *Groen*

Alle bomen langs de wegen in het gebied blijven in beginsel behouden. Het complex is zelf zo veel mogelijk gesitueerd op het midden van het terrein, waar een 16-tal bomen staan. Naar de gezondheid van deze bomen is onderzoek gedaan (zie bijlage). Voor een zestal van deze bomen wordt 'rooien' geadviseerd. Voor twee bomen wordt aangegeven dat het 'risicobomen' zijn. Goede alternatieven, om de bomen te behouden, zijn niet voorhanden:

- Het complex had elders op het terrein gesitueerd kunnen worden. Dit zou tot gevolg hebben dat de gebouwen hoger gemaakt moeten worden en/of meer aan de rand geplaatst moeten worden. Nadelen hiervan zijn dat het versnippering van de buitenruimte veroorzaakt en dat hoge bebouwing dicht bij de bestaande bebouwing tegen de wensen van de omwonenden en de scholen in gaat.
- De nieuwe scholen hadden geplaatst kunnen worden op de plek van het huidige gebouw van Hilfertsheem-Beatrix. Gevolg hiervan is dat er kostbare tijdelijke huisvesting nodig is en bovendien hebben de omwonenden de wens geuit geen bebouwing te plaatsen aan de smalle Pieter Postlaan.

Ter vervanging van de gerooide-gevelde bomen zal minstens een gelijkwaardig aantal bomen worden geplant op het perceel.

#### *Blauw*

In het projectgebied is geen oppervlaktewater aanwezig.

#### *Natuur*

Er is een quickscan Flora en fauna uitgevoerd (zie bijlage). De resultaten hieruit zijn de volgende:

#### Gebiedsbescherming

In of nabij de planlocatie is geen sprake van een natuurgebied zoals een Natura 2000-gebied of Ecologische Hoofdstructuur die wettelijke bescherming geniet op basis van de Natuurbeschermingswet. Negatieve effecten kunnen dan ook met zekerheid worden uitgesloten.

## Soortbescherming

De meeste, mogelijk voorkomende, beschermde soorten (egel, mol, muizen, bruine kikker) vallen onder het lichte regime: aantasting van vaste verblijf- en rustplaatsen kan op basis van de algemene en landelijke vrijstelling. In het projectgebied kunnen ook vogels broeden. De aantasting van in gebruik zijnde nesten van broedende vogels is niet toegestaan. Voorts is niet uit te sluiten dat in het gebied verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn. Dit kan zowel in de bestaande bebouwing als in de aanwezige oudere bomen. Effecten op deze verblijfplaatsen als gevolg van de sloop en nieuwbouw kunnen niet op voorhand worden uitgesloten. Significante gevolgen op foerageergebied en vliegroutes worden niet verwacht. Dit betekent dat om de gevolgen voldoende te kunnen inschatten nader onderzoek nodig is naar de aanwezigheid van vleermuizen uit tabel 3 Flora- en faunawet en bijlage IV Habitatrichtlijn. Dit onderzoek dient te worden verricht van half juni tot half juli én van half augustus tot eind september. Voorts gelden de volgende twee voorwaarden:

- Start van de werkzaamheden (kappen, slopen, grondwerkzaamheden) dient te gebeuren buiten het broedseizoen van vogels. Dit loopt van ongeveer half maart tot half juli. Afwijken hiervan mag alleen op basis van gericht onderzoek;
- Bij uitvoering van de werkzaamheden moet voldoende zorg in acht worden genomen voor de dieren en hun leefomgeving. De verstoring moet beperkt zijn, dieren moeten kunnen uitwijken en mogen niet opzettelijk worden gedood.

Naast deze voorwaarden is een aantal aanbevelingen gedaan voor de nieuwbouw:

- geschikt maken voor verblijf van vleermuizen middels aanbrengen van open stootvoegen of vleermuiskasten;
- geschikt maken voor verblijf van gierzwaluwen door neststenen in te metselen;
- structuren aanleggen met bomen, struiken of hagen langs de randen.

## Aanvullend onderzoek Flora en Fauna

Tijdens het najaarsonderzoek zijn twee onderzoeksrondes uitgevoerd op 20 september en 30 september 2013 in de avonduren. Beide onderzoeksrondes gaven een grotendeels vergelijkbaar beeld. Het verslag van dit onderzoek is opgenomen als bijlage 5.

Er zijn twee soorten vleermuizen waargenomen; de rosse vleermuis en de gewone dwergvleermuis. De rosse vleermuis is éénmalig hoog overvliegend waargenomen. Voor deze soort is het plangebied in het najaar niet van belang. De gewone dwergvleermuis is verspreid in en om het plangebied geconstateerd; in het totaal zijn bij beide rondes 5-7 gewone dwergvleermuizen foeragerend waargenomen. Gezien de groene omgeving is dit aantal vrij laag.

Er zijn twee paarplaatsen van gewone dwergvleermuizen waargenomen in en om het plangebied. Op de hoek van de Simon Stevinweg en de Lieven de Keylaan was in een woning buiten het plangebied een paarplaats aanwezig. Een tweede paarplaats was binnen het plangebied aanwezig in de gymzaal op de hoek van de Lieven de Keylaan en de Outshoornlaan.

## *Conclusie*

In het najaar is het belang van het plangebied voor vleermuizen beperkt gezien de betrekkelijk lage aantallen in dit door volwassen groen omzoomde gebied. Wel is in de gymzaal op de hoek van de Lieven de Keylaan en de Outshoornlaan een paarplaats van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Deze zal bij de uiteindelijke sloop worden aangetast. Voor aantasting van deze verblijfplaats, die is beschermd onder artikel 11 van de Flora- en faunawet, is een ontheffing op grond van artikel 75 van de Flora- en faunawet nodig. Deze dient te worden aangevraagd bij het ministerie van EZ (Bevoegd gezag).

Onderzoek in de zomer moet uitwijzen wat het belang van het plangebied voor vleermuizen in dat jaargetijde is. Onderzoek in het najaar geeft geen uitsluitsel over de activiteit van vleermuizen binnen het plangebied in de zomer. Het gebruik kan vergelijkbaar zijn, maar ook sterk verschillen. Er bestaat een mogelijkheid om mitigerende maatregelen te treffen, zodat in de zomer geen onderzoek meer noodzakelijk is. Een voorwaarde hierbij is in ieder geval de ontheffing op grond van artikel 75 van de Flora- en faunawet.

## 5.2.4 Duurzaamheid en leefbaarheid

### *Duurzaamheid*

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu, en is daarmee een integraal onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving. Dit betekent dat de gezondheids- en milieuaspecten in alle fasen van de inrichting van de gebouwde omgeving, de bouw en het gebruik (inclusief sloop) betrokken dienen te worden. Hierbij wordt gestreefd naar een duurzame (stedelijke) ontwikkeling die leidt tot een extensiever energieverbruik / lage milieubelasting, integraal ketenbeheer en behoud en versterking van de kwaliteit van de gebouwde omgeving (ruimtelijke kwaliteit). Duurzaam bouwen betekent ook dat de gerealiseerde kwaliteit in de toekomst wordt gehandhaafd, zodat ook toekomstige generaties daarin delen. Energiebesparing vormt bij duurzaam bouwen een belangrijk item. Hierbij kan gedacht worden aan compacte bouwvormen, gunstige lichttoetreding en zongerichte verkaveling. Ook waterbesparing is een belangrijk aspect. Het installeren van waterbesparende voorzieningen is hiervan een voorbeeld.

In het technisch programma van eisen voor de realisatie van het scholencomplex zijn in het kader van duurzaamheid de volgende aspecten opgenomen:

- Streven naar een beperking van het energieverbruik, voor zowel verwarming, koeling als verlichting. De Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC) is minimaal 30% lager dan vereist volgens Bouwbesluit.
  - a. Daglichtregeling armaturen
  - b. Frisse scholen klasse B
  - c. Bewegingsmelders toepassen
  - d. Warmteterugwinningsinstallatie in combinatie met vloerverwarming
  - e. Toepassen van een veegschakelaar.
- Beperken van de milieulast als gevolg van de bouw en sloop van het gebouw. Uitgangspunt is dan ook het gebruik maken van bouwmaterialen die milieuvriendelijk geproduceerd en verwerkt worden.
- Het gebouw moet op de lange termijn blijven voldoen aan de doelstellingen die het gebruik eraan stelt.

### *Leefbaarheid*

#### Geluid

Onderzocht is of voldaan wordt aan de wettelijke normen, waarbij zowel de uitgangs- als de toekomstige situatie is beschouwd. Het blijkt dat de Wet geluidhinder geen beperking oplegt voor de realisatie van het scholencomplex.

Het bouwplan voorziet in de bouw van een scholencomplex met daarin twee scholen. Dit zijn geluidsgevoelige bestemmingen in de zin van de Wet geluidhinder. Daarom is de geluidsbelasting op de gevels van de geplande nieuwbouw beschouwd. Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) moet hierbij alleen het wegverkeer op de Johannes Geradtsweg en de Jacob van Campenlaan in het akoestische onderzoek worden meegenomen, omdat het bouwplan binnen de wettelijk vastgestelde geluidszones van deze wegen ligt. De Wgh kent geen geluidszone rond 30-kilometer-wegen, zoals de Pieter Postlaan, de Outshoornlaan, de Simon Stevinweg en de Lieven de Keylaan. Akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting vanwege het wegverkeer op deze wegen is daarom niet verplicht. Om inzicht te krijgen in de mogelijke geluidshinder is niettemin ook de geluidsbelasting van het wegverkeer op de twee drukste 30-kilometer-wegen berekend. Het blijkt dat de geluidsbelasting in beide peiljaren de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschrijdt en het bouwplan in dit opzicht niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De geluidsbelasting op de eerstelijns bebouwing langs de Johannes Geradtsweg en de Jacob van Campenlaan overschrijdt weliswaar de voorkeursgrenswaarde, maar door de afscherming hiervan ligt de 48 dB geluidscontour ruim vóór de bouwgrens van het plan Lieven de Key. De huidige en toekomstige geluidsbelasting voldoet daarmee aan de gestelde normen van de Wet geluidhinder en de conclusie luidt daarom dat Wet geluidhinder geen beperking oplegt voor de realisatie van het scholencomplex.



Figuur geluidkaart voor projectgebied

## Lucht

Sinds 15 november 2007 geldt de Wet luchtkwaliteit. Door deze nieuwe wetgeving kunnen kleine bouwprojecten doorgaan. Het gaat om projecten die de hoeveelheid fijn stof en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) in de lucht met maximaal 3% verhogen. Voor dergelijke projecten hoeft geen aanvullende maatregelen meer te worden genomen om de luchtkwaliteit op peil te houden. De wet legt tevens de basis voor een Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Projecten die passen in het programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de Europese normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Er worden onderwijsvoorzieningen gerealiseerd, die zowel wijkgericht (Da Costaschool) als gericht op heel Hilversum (Hilfertsheem-Beatrix) zijn. Niet verwacht wordt dat er veel meer verkeersbewegingen zullen zijn dan in de bestaande situatie. Ten eerste omdat het aantal leerlingen niet toeneemt als gevolg van de nieuwbouw. Daarnaast komen de meeste leerlingen lopend of met de fiets. Sommige zullen worden gebracht met de auto, maar dat zijn er niet meer dan voorheen. Het plan dat met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt is dermate klein dat deze 'niet in betekenende mate' is. Het plan past binnen de kaders van het NSL. De luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor doorgang van het project. Nader onderzoek is niet nodig.

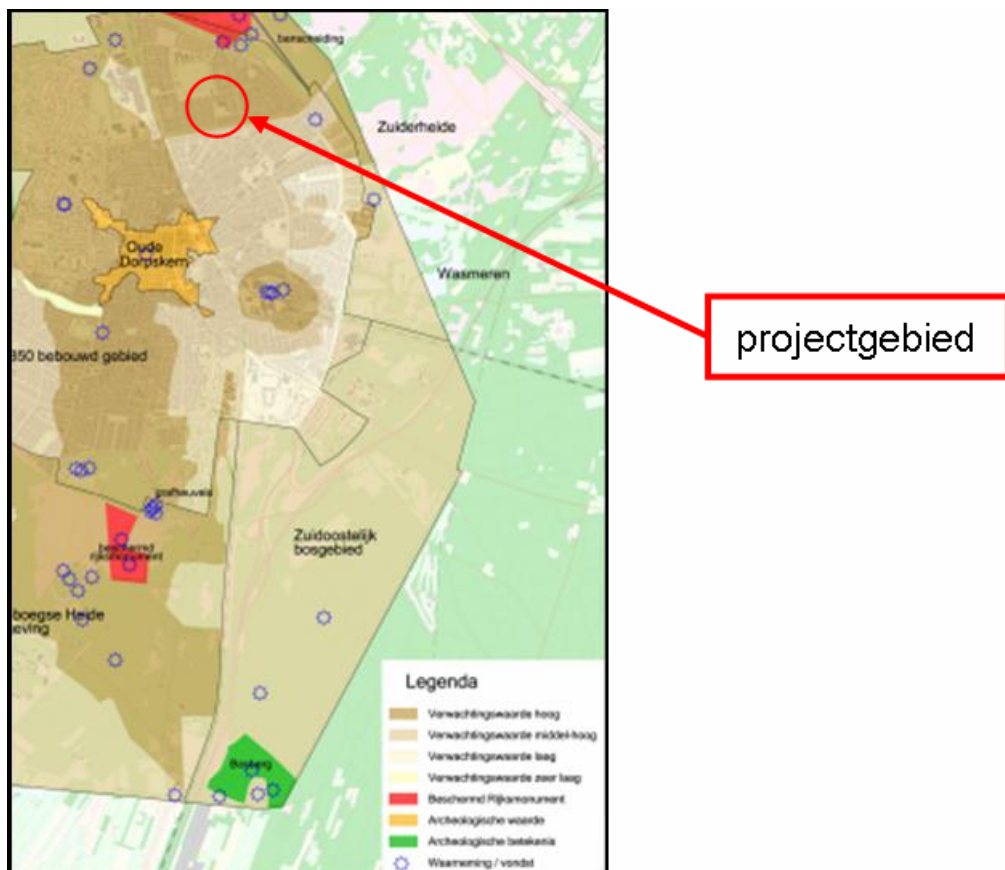
### 5.2.5 Cultuurhistorische waarden

#### Monumenten

In het projectgebied noch in de directe omgeving ervan is sprake van een beschermd stads- of dorpsgezicht. Ook rijksmonumenten, provinciale monumenten, gemeentelijke monumenten of UNESCO-monumenten maken geen onderdeel uit van het projectgebied.

## Archeologie

Het perceel is volgens de Archeologische beleidskaart aangeduid als 'Waarde - Archeologie - Na 1850 bebouwd gebied - Hoog'. Op grond hiervan geldt dat ingeval van werkzaamheden dieper dan 40 cm en meer dan 100 m<sup>2</sup>, een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. De voorgenomen ontwikkeling heeft een planomvang van meer dan 100 m<sup>2</sup>. Dit betekent dat voor het betreffende bouwplan daarom een archeologisch onderzoek nodig is, voordat met de bouw gestart kan worden.



Figuur archeologische beleidskaart

## Onderzoek Archeologie

Op 4 november 2013 heeft er aanvullend veldonderzoek plaatsgevonden. Het rapport van dit onderzoek is opgenomen als bijlage 6. Op basis van de resultaten van het veldonderzoek bestaat er in archeologisch opzicht geen bezwaar tegen voorgenomen nieuwbouw in het plangebied. Het terrein is reeds grotendeels verstoord, kent een lage verwachting en is daarmee vanuit archeologische optiek geschikt voor de toekomstige inrichting. Er hoeven ten behoeve van de archeologische monumentenzorg (AMZ) geen aanvullende maatregelen te worden genomen.

## 5.2.6 Bodem en watersysteem

### *Bodem*

Er is een bodemonderzoek gedaan (zie bijlage). Uit het onderzoek blijkt dat de bodemkwaliteit van het plangebied geschikt is voor de voorgenomen bestemming. Er is hier geen milieuhygiënische belemmering om een omgevingsvergunning voor bouwen af te geven. Als aandachtspunt gelden verhoogde kosten bij eventuele afvoer en hergebruik van de grond, daar deze op basis van het onderzoek indicatief ingeschaald wordt als kwaliteit "industrie". Op het naastgelegen deel is in het verleden nabij de te slopen bebouwing een sterke verontreiniging met PAK aangetoond. De opstallen mogen tot de fundering gesloopt worden. De funderingen mogen pas gesloopt worden vanaf het moment dat de aanwezige sterke verontreinigingen verwijderd zijn. Als er werkzaamheden plaatsvinden in of op sterk verontreinigd grond of grondwater, wordt dit gezien als sanering. Afhankelijk van de aard en de omvang van de verontreiniging moet een saneringsplan goedgekeurd worden door de gemeente Hilversum of de provincie Noord-Holland. Hierbij kunnen nadere voorwaarden aan de sloop worden opgelegd.

### *Watersysteem*

De gemeente Hilversum is met Waternet, de waterbeheerder, voorwaarden overeengekomen over de omgang met water (zie bijlage 3). Zolang de ontwikkeling een beperkte omvang heeft zonder een oppervlaktewatercomponent volstaat de toepassing van deze regels. Het afstemmen van een watertoets met Waternet is in dit geval niet nodig. Het betreffende plan voldoet aan deze voorwaarden. Hieronder worden de relevante voorwaarden besproken.

### Grondwater

Het grondwater zit minimaal op circa 3,8 m onder het maaiveld. Voor ondergrondse bouw dient rekening gehouden te worden met de grondwaterstand, de mogelijke stijging ervan in de toekomst en de fluctuatie. Grondwateroverlast bij ondergrondse bouw wordt voorkomen door kelders waterdicht uit te voeren. Bij flinke regenval kan water via het maaiveld afstromen. Instroom in kelders moet worden voorkomen door de aanleg van drempels of afvoergeulen.

### Riolering

Het vuilwater kan worden aangesloten op het vuilwaterriool. Voor een aansluiting op het riool kan contact worden opgenomen met de gemeente ([www.hilversum.nl](http://www.hilversum.nl)). Het hemelwater moet verwerkt worden binnen het eigen perceel. Door het aanleggen van infiltratievoorzieningen als infiltratieputten of een vijver kan het hemelwater in de bodem infiltreren naar het grondwater. Het hemelwaterriool en de rioolwaterzuivering worden hierdoor ontlast en schoon hemelwater wordt niet onnodig gemengd met vuiler water afkomstig van bijvoorbeeld wegen. Het geïnfiltreerde hemelwater komt zo ten goede aan het kwelafhankelijke ecosysteem in de Oostelijke Vechtplassen. Dit zogenaamde afkoppelbeleid is beschreven in het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2009-2014 en de aanvulling hierop, het hemel- en grondwaterbeleid (zie [www.hilversum.nl](http://www.hilversum.nl)). Het plangebied behoort tot de hogere zandgronden, waar hemelwater van nature infiltreert. Doordat het hemelwater op eigen perceel wordt geïnfiltreerd is voor toename van verhard oppervlak als gevolg van bouw of bestrating, een ontheffing op de Keur van AGV niet nodig. Geadviseerd wordt zoveel mogelijk waterdoorlatende verharding aan te leggen. Om verslechtering van de grondwaterkwaliteit te voorkomen moeten niet-uitlogende bouwmaterialen worden gebruikt.

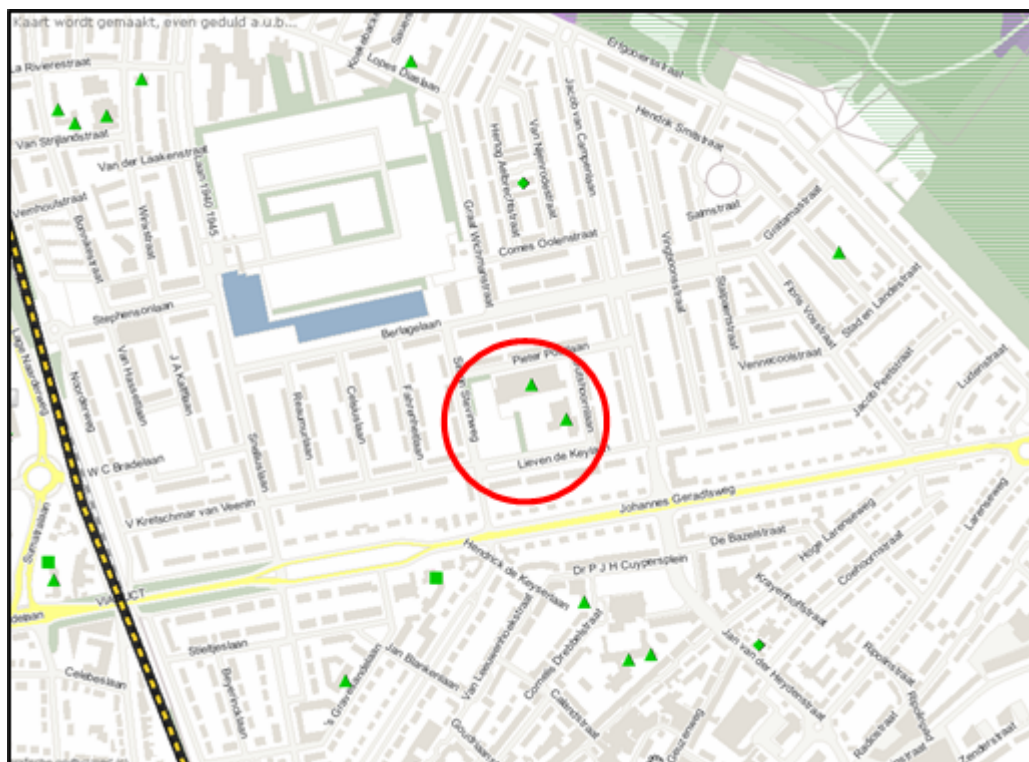
## 5.2.7 Veiligheid

### Sociale veiligheid

Op het (grotendeels nu nog braakliggend deel van het) terrein wordt een geheel nieuw scholencomplex gebouwd. Het vrijkomend perceel aan de oostzijde, dat vrijkomt na sloop van de huidige bebouwing, zal herontwikkeld worden. Daarmee is er geen braakliggend terrein meer over. Dit verbetert de sociale veiligheid. Verder moet aandacht geschonken worden aan de verlichting (juiste hoeveelheid op de juiste plekken), het openbaar groen (geen donkere, onzichtbare plekken creëren) en de open zichtlijnen (overzicht). Door het plaatsen van de schoolpleinen aan de buitenkant van de gebouwen is er zoveel mogelijk overzicht en dus sociale controle mogelijk. Ook de verlichting en het groen vormen geen belemmeringen.

### Externe veiligheid

In het kader van de structuurvisie dient een inventarisatie van mogelijke risicobronnen (zowel bedrijven als vervoer van gevaarlijke stoffen) plaats te vinden en dient bepaald te worden wat de consequenties van de aanwezigheid van (mogelijke) risicobronnen zijn.



Figuur projectgebied (rood omcirkeld) op de provinciale risicokaart ([nederland.risicokaart.nl](http://nederland.risicokaart.nl))

Uit de provinciale risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen (bedrijven) in de directe omgeving van de ontwikkelingslocatie zijn gelegen. Op basis van het Bevi zijn er voor het plangebied geen inrichtingen die een nadere beschouwing (en verantwoording) behoeven.

De Johannes Gerardtsweg, die ten zuiden van de ontwikkelingslocatie loopt, vloeit vanuit oostelijke richting voort uit de N525. De Johannes Gerardtsweg maakt geen onderdeel uit van de routing gevaarlijke stoffen van de gemeente Hilversum. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze weg is daarmee beperkt tot tankwagens met diesel (stofcategorie LF1) en benzine (stofcategorie LF2). Het vervoer van consumentenvuurwerk over deze weg wordt incidenteel mogelijk gemaakt op basis van een ontheffing. Gezien de hoeveelheid transporten mag worden aangenomen dat er voor deze weg sprake is van een minimaal of geen GR. Gezien het feit dat er geen sprake zal zijn van een verhoogd GR vanwege de ontwikkeling (en dat het eventuele GR minimaal zal zijn) hoeft er conform het cRnvgv geen verantwoording van het GR plaats te vinden.

De spoorlijn Amsterdam - Amersfoort is op een afstand van meer dan 550 meter van het plangebied gelegen. Ten aanzien van de vervoerscijfers van het doorgaande vervoer van gevaarlijke stoffen wordt uitgegaan van de transportcijfers volgens de 'Basisnettabellen spoor'. Over het spoortraject worden brandbare vloeistoffen, brandbare gassen, toxische vloeistoffen en toxische gassen vervoerd. Het invloedsgebied varieert daarmee van 35 meter tot > 4.000 meter (zie ook onderstaande tabel). Het plangebied ligt gedeeltelijk of geheel binnen het invloedsgebied van de verschillende stofcategorieën die over het spoor vervoerd worden.

| Stofcategorie | Stofaanduiding                              | Transportintensiteiten/jaar | Invloedsgebied (meter) |
|---------------|---------------------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| A             | Brandbare gassen (propan)                   | 1.140                       | 460                    |
| B2            | Toxische gassen (ammoniak)                  | 910                         | 995                    |
| B3            | Zeet toxische gassen (chlor)                | 0                           | > 4.000                |
| C3            | Brandbare vloeistoffen (benzine)            | 6.020                       | 35                     |
| D3            | Toxische vloeistoffen (acrylnitril)         | 1.110                       | 375                    |
| D4            | Zeet toxische vloeistoffen (fluorwaterstof) | 180                         | > 4.000                |

Tabel met Overzicht vervoerscijfers gevaarlijke stoffen traject Amsterdam - Amersfoort volgens Basisnet.

Gezien de aanzienlijke afstand tot het plangebied (meer dan 550 meter) zal de bijdrage aan de hoogte van het GR van de spoorlijn minimaal zijn. Daar de structuurvisie een herontwikkeling van de bestemming beoogt, waarbij het bestaande gebruik wordt gecontinueerd (en de hoeveelheid personen in het plangebied niet zal toenemen), zal er geen sprake zijn van een toename van het GR. Verantwoording is daarom conform de cRnvg niet aan de orde.

Conform het Bevi beschouwt de gemeente Hilversum schoolgebouwen als kwetsbare objecten. In het kader van deze structuurvisie schept dat geen wettelijke verplichtingen. De afstanden tot omliggende risicobronnen zijn dusdanig dat er geen sprake is van mogelijke knelpunten.

Wettelijk gezien is het niet nodig de externe veiligheidssituatie nader te beschouwen en groepsrisico's te verantwoorden. Gezien de gevoeligheid van de bestemming wordt het van belang geacht stil te staan bij het aspect zelfredzaamheid. De basisschool herbergt een groep verminderd zelfredzame personen (voor de vmbo-school kan dit in mindere mate worden gesteld). Om de zelfredzaamheid van de leerlingen te verbeteren worden maatregelen in ogenschouw genomen. Zo kunnen bijvoorbeeld interne ontruimingsplannen en rampoefeningen worden afgestemd op externe veiligheid. In geval van een calamiteit wordt op deze manier geschild dan wel gevlucht in een richting van de risicobron af.

## **Hoofdstuk 6      Realisatieparagraaf**

### **6.1      Uitvoeringsprogramma**

De projectleiding voor de realisatie van de scholenbouw ligt bij de schoolbesturen. Zij zijn bouwheer. De gemeente maakt met deze schoolbesturen goede afspraken over de wijze van uitvoering, planning en het afleggen van verantwoording over besteding van middelen en wijze van aanbesteding. Na goedkeuring stelt de gemeente het budget beschikbaar. Na de aanbesteding stemt de gemeente in met de bouwopdracht. De schoolbesturen moeten daarvoor de bouwplannen, begroting inclusief planning voor bekostiging indienen. Gekozen is voor een 'Design en Build' constructie: het bouwproject (ontwerp en uitvoering) wordt integraal uitbesteed via een af te sluiten contract aan een enkele marktpartij. Daardoor kan deze partij synergievoordelen behalen door verschillende bouwprocestaken te integreren. Nadeel is dat de gemeente bij het benaderen van de markt, al precies moet weten aan welke eisen, wensen en budget het ontwerp dient te voldoen. Het is namelijk niet mogelijk om deze uitgangspunten aan te passen gedurende de aanbesteding. Als de gemeente, om welke reden dan ook, zijn uitgangspunten alsnog wil aanpassen, dan moet hij dit doen in overleg met de preferente aanbieder of zelfs met de opdrachtnemer omdat het contract dan reeds is getekend. Deze constructie maakt het niet mogelijk voor de schoolbesturen om bij de definitieve instemming door de gemeente al een bouwplan te presenteren. Om grip te houden op de planontwikkeling is het daarom van belang om aan de voorkant van het proces, bij het opstellen van het Programma van Eisen, extra aandacht aan de vereisten te besteden. De gemeente zorgt voor afstemming binnen de verschillende gemeentelijke disciplines. Uiteraard is het van belang om aan de voorkant van het proces zoveel mogelijk de eventuele risico's te beperken. Ook verleent de gemeente de omgevingsvergunning. De schoolbesturen CVO 't Gooi (Hilfertsheem-Beatrix) en Proceon (Da Costa) treden gezamenlijk op als bouwheer. Dit betekent dat de schoolbesturen de verantwoordelijkheid dragen voor:

- ontwikkelen bouwplan op basis van onderwijskundige visie (programma van eisen);
- opdrachtverstrekking;
- verkrijgen van de noodzakelijke vergunning(en);
- procedure van aanbesteding en de feitelijke aanbesteding;
- controle op besteding van de financiële middelen;
- budgetbewaking;
- uitvoering van de voorziening(en).

### **6.2      Planning**

De start van de bouw is gepland in de zomer van 2014 en duurt ongeveer een jaar. Met de bouw kan worden gestart wanneer de benodigde omgevingsvergunning is verleend. De verwachting is dat deze vergunning in het eerste half jaar van 2014 kan worden verleend.

De nieuwbouw van de twee scholen wordt zo gefaseerd dat de twee bestaande scholen in bedrijf kunnen blijven tijdens de bouw.

### **6.3      Economische uitvoerbaarheid**

Met inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (per 1 juli 2008) beschikt de gemeente over meer mogelijkheden voor kostenverhaal op particuliere ontwikkelaars in een projectgebied. Zijn de kosten van de ontwikkeling niet op een andere manier verzekerd (bijvoorbeeld door het sluiten van overeenkomsten met grondeigenaren over de kosten van de ontwikkeling) dan kan de gemeente een exploitatieplan vaststellen, waarin die kosten worden benoemd. Het exploitatieplan loopt mee met de procedure van het bestemmingsplan. In dit geval financiert de gemeente vanuit de algemene middelen het overgrote deel (bijna 90%) van de kosten voor de sloop en bouw van het project. Dit wordt betaald uit een door de gemeente beschikbaar gestelde budget. De schoolbesturen betalen zelf de rest. Daarmee zijn de kosten anderszins verzekerd en is kostenverhaal via een exploitatieplan of een anterieure overeenkomst niet aan de orde. De economische uitvoerbaarheid is gelet hierop niet in het geding.

## **6.4 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

### **6.4.1 Algemeen**

Bij het project Lieven de Keylaan is de vereniging BIK (Buurtbelangen Invulling Keyplan) nauw betrokken (geweest). In BIK zitten de meeste direct omwonenden van de planlocatie. Op 7 april 2011 is met BIK ook gesproken over dit nieuwe project waarbij de gemeentelijke participatieladder is gehanteerd. Ook daarna is regelmatig overleg gevoerd over onder meer de stand van zaken en de status van de randvoorwaarden. Zo is op 14 mei 2012 een informatiebijeenkomst gehouden door de scholen. Daarin werd op hoofdlijnen positief gereageerd op de massastudie. Op onderdelen waren er wel zorgen en verschillen van mening: verkeer, sociale veiligheid, hoogte van de nieuwbouw en 'hangjongeren'. Ook had BIK de voorkeur uitgesproken voor een variant van de massastudie. Deze variant is aan de Massastudie toegevoegd zodat er zo veel mogelijk rekening mee kan worden gehouden. Volgens BIK kan er wel spanning zijn tussen de gemeentelijke randvoorwaarden en de wensen van omwonenden. De gemeente heeft daarop aangegeven dat alternatieven bespreekbaar zijn, mits de schoolbesturen en omwonenden gezamenlijk een goed alternatief voorstellen. Over de buitenkant (gevel, materiaal, plaats bouwwerk, situering entrees) is gekozen voor "op overeenstemming gericht overleg". Op 2 juli en 23 juli 2012 is dit op overeenstemming gericht overleg met BIK gevoerd. BIK is akkoord gegaan met de afronding van de eerste fase (PvE en Massastudie). Dit ondanks dat BIK het betreurt dat er minder oppervlak buitenterrein voor de scholen wordt gerealiseerd dan in de huidige situatie en dat er een restkavel is toegezegd aan de woningbouwverenigingen ter ontwikkeling. Samen met beide schoolbesturen is een document opgesteld waarin de gemeenschappelijke ambities zijn geformuleerd. Beiden hebben grote voorkeur voor het concentreren van de gebouwen in het midden van het terrein en het situeren van de pleinen aan de buitenzijde. De daarvoor benodigde kap van bomen is minder bezwaarlijk. In het kader van de structuurvisie wordt het concept van de structuurvisie voor reactie naar de schoolbesturen en BIK gezonden.

Ook in het proces van de totstandkoming van het definitieve ontwerp van de aanvraag omgevingsvergunning is de BIK nauw betrokken geweest.

### **6.4.2 Inspraak**

Over het concept van de structuurvisie is overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening gelegenheid tot inspraak geboden. Ook is uitvoerig in de huis-aan-huis blad over het concept geïnformeerd en is het concept op de gemeentelijke website geplaatst. Bovendien is de gemeentelijke participatieladder toegepast (zie 6.4.1).

Het concept van de visie heeft daarnaast vanaf vrijdag 28 juni 2013 tot en met donderdag 8 augustus 2013 gedurende zes weken ter inzage gelegen met de gelegenheid tot indiening van zienswijzen. Daarvan is gebruik gemaakt. De zienswijze (bijlage 5) en de gemeentelijke beantwoording hierop (bijlage 6, de zienswijzennota) zijn als bijlagen bij deze toelichting opgenomen. Voor de wijzigingen die voortvloeien uit de zienswijzen wordt verwezen naar de wijzigingennota (bijlage 7).

### **6.4.3 Vaststelling door de raad**

De structuurvisie Hilda C is op 5 februari 2014 vastgesteld door de gemeenteraad. Tegen dit besluit is geen bezwaar of beroep mogelijk. Om te kunnen starten met de bouw is een omgevingsvergunning nodig. Deze structuurvisie dient als basis voor de ruimtelijke onderbouwing voor de te volgen afwijkingsprocedure in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3). In deze procedure bestaan er mogelijkheden om zienswijzen in te dienen en om beroep in te dienen tegen de verleende omgevingsvergunning.

