
ZIENSWIJZENNOTA

Ontwerpbestemmingsplan Scouting Heidepark op Anna's Hoeve en Ontwerpbesluit Omgevingsvergunning

INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1. Inleiding	3
Hoofdstuk 2. Zienswijzen	
1. Reclamant 1, Vereniging tot behoud van Anna's Hoeve	4
2. Reclamant 2, Vrienden van 't Gooi	7

Hoofdstuk 1. Inleiding

Algemeen

Het ontwerpbestemmingsplan Scouting Heidepark op Anna's Hoeve heeft op grond van het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 31 januari 2014 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Tot en met 13 maart 2014 konden zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend. Gelijktijdig met het bovengenoemde ontwerpbestemmingsplan heeft ook het ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen, afwijken bestemmingsplan en maken van een uitrit ter inzage gelegen. Hiertegen konden ook zienswijzen worden ingediend.

Naar aanleiding van de terinzagelegging zijn 2 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn beide binnen de bovengenoemde wettelijke termijn ingediend en zijn derhalve ontvankelijk. De zienswijze zijn beide gericht tegen het ontwerpbestemmingsplan en tegen de ontwerp omgevingsvergunning.

Uitleg opbouw zienswijzennota

Deze nota is zo opgebouwd dat de zienswijzen zijn samengevat en per onderdeel, cursief van een gemeentelijke beantwoording is voorzien. Afgesloten wordt met een conclusie.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 zijn de ingekomen zienswijzen samengevat en beoordeeld. Niet altijd wordt letterlijk geciteerd uit de ontvangen zienswijze, maar wordt volstaan met een beknopte samenvatting van de juridisch relevante kern van de opmerkingen, die de diverse indieners over een bepaald onderwerp kenbaar hebben gemaakt.

Dit betekent uiteraard niet dat de onderdelen van de zienswijzen, die niet nadrukkelijk zijn vermeld, niet in de beoordeling zijn betrokken. Bij de uiteindelijke beoordeling van de zienswijze is de volledige tekst van de zienswijze betrokken. Per zienswijze is de beoordeling en afweging door alsmede de opvatting c.q. het standpunt van het college van burgemeester en wethouders weergegeven. Voor zover de zienswijze leidt tot aanpassing van de regels, verbeelding of toelichting van het bestemmingsplan is dit bij de reactie aangegeven.

Hoofdstuk 2. Zienswijzen

1. Reclamant 1, Vereniging tot behoud Anna's Hoeve

- A. In de zienswijze van reclamant wordt ingegaan op de (historische) achtergrond van de ontwikkeling van het perceel gelegen aan de Weg over Anna's Hoeve dat voor de Scouting Heidepark wordt beoogd. Enkele gebeurtenissen vanaf 2005 tot februari 2014 worden door reclamant aangehaald. In de zienswijze van reclamant wordt ingegaan op de achtergrond van de ontwikkeling van het gebied Anna's Hoeve sinds 2013. Deze schets van de achtergrond heeft vooral betrekking op de plannen voor de nieuwe HOV verbinding en de besluitvorming over deze nieuwe HOV verbinding. Ook is een visie van de Vereniging tot behoud Anna's Hoeve als bijlage bij de zienswijze gevoegd.

Gemeentelijke beantwoording

De besluitvorming over de HOV volgt (als provinciaal project) een ander voorbereidings- en besluitvormingstraject. In het kader van het voorliggende bestemmingsplan en de ontwerp omgevingsvergunning worden de reeds genomen besluiten over de HOV als gegeven meegenomen. De bij de zienswijze gevoegde visie van reclamant heeft deels betrekking op het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan. Deze visie van reclamant komt bij de beantwoording van de onderdelen B en C aan de orde.

- B. Procedureel bezwaar I, geen samenhang, geen visie

Reclamant geeft aan dat er geen afstemming is tussen de ontwikkeling van het gebied Anna's Hoeve en de ontwikkeling van de voorgestelde situering van Scouting Heidepark op het perceel aan de Weg over Anna's Hoeve. Als mogelijke oorzaak wordt aangegeven dat dit te maken kan hebben met verschillende betrokken projectleiders en wethouders. De huidige planning geeft een sterke beperking op de mogelijkheden bij het nog te maken inrichtingsplan.

Gemeentelijke beantwoording

De besluiten worden op advies van de gemeentelijke organisatie genomen door het college, waarin alle wethouders zitting hebben, en door de gemeenteraad. Door dit proces van besluitvorming is er automatisch afstemming van beleid en besluitvorming.

De door het gemeentebestuur gehanteerde planning geeft naar de mening van het gemeentebestuur geen sterke beperkingen op de Inrichtingsvisie Anna's Hoeve t.b.v. het realiseren van een ecoduct over de bestaande Weg over Anna's Hoeve. De geplande situering van het nieuwe clubgebouw van de scouting en het gebruik van het perceel voor deze functie wordt als uitgangspunt meegenomen bij het opstellen van deze visie. Van het ontbreken van samenhang danwel van het ontbreken van een visie is naar de mening van het gemeentebestuur geen sprake. De situering van een clubgebouw voor de scouting op dit perceel, dat de bestemming Natuur heeft met een beperkte recreatieve functie, past binnen de gemeentelijke visie voor dit perceel en de directe omgeving. Voor de terreininrichting rondom het gebouw zal in overleg met belanghebbenden en in samenhang met de inrichtingsvisie Anna's Hoeve een plan gemaakt worden.

- C. Procedureel bezwaar II, geen zorgvuldige, transparante afweging belangen

Reclamant geeft aan dat er sprake is van een complexe situatie met meerdere deels tegenstrijdige belangen van verschillende partijen. De gemeente Hilversum heeft volgens reclamant geen neutrale positie. Deze situatie vereist volgens reclamant een zorgvuldig, transparant proces van belangenafweging met logische stappen van macro naar micro, van visie naar uitwerking naar invulling. Daarbij past dus niet het plakje voor plakje opvoeren van stukjes bestemmingsplan waarin nauwelijks iets over belangenafweging terug te vinden is.

Gemeentelijke beantwoording

Het gemeentebestuur is het met reclamant eens dat verschillende partijen iets in het gebied Anna's Hoeve willen en hierdoor belangen hebben. Er is sprake van een gebied in ontwikkeling en alle belangen moeten zorgvuldig worden afgewogen. Het gemeentebestuur heeft deze afweging ook gemaakt. De gemeente hecht

sterk aan het natuurbelang maar er zijn ook andere belangen, zoals een financieel belang, maatschappelijke belang (scouting) en volkshuisvestingsbelang (voortgang Anna's Hoeve).

De gemeente Hilversum is eigenaar van het betreffende perceel en het naastgelegen perceel waarop het recent deels afgebrande huisje Anna staat. Deze beide percelen hebben in het nu nog geldende bestemmingsplan een horecabestemming met aanzienlijke bebouwingsmogelijkheden.

Het voorliggende bestemmingsplan geeft invulling aan een deel van het perceel van de voormalige uitspanning Anna's Hoeve. De bestaande horecabestemming wordt met dit bestemmingsplan vervangen door een beter in dit gebied passende natuurbestemming waarin een gebruik ten behoeve van scouting is toegestaan. T.o.v. het vigerende bestemmingsplan worden de bouwmogelijkheden van dit perceel aanzienlijk beperkt. De realisatie van een nieuw clubgebouw wordt binnen dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Deze invulling met een natuurbestemming waarbinnen een beperkt recreatief medegebruik mogelijk is, past naar de mening van het gemeentebestuur goed in de visie voor dit perceel en de directe omgeving. De natuurfunctie en de beperkte recreatieve functie kunnen goed samengaan.

Vanuit natuurbelang geredeneerd wellicht niet het meest optimale scenario, maar het komt de natuur wel ten goede en doet recht aan andere belangen.

D. Inhoudelijk bezwaar mbt scouting

De situering van het scoutinggebouw en van de geplande omheining blokkeert de oplossing van de Vereniging Behoud Anna's Hoeve voor de recreatieve problematiek. In februari 2014 is deze visie gepresenteerd. De recreatieve problematiek is het gevolg van gemeentelijke besluitvorming over woningbouw en infrastructuur. Reclamant verwacht volle steun van de gemeente om de problematiek op te lossen, zodat dit natuur- en wandelgebied behouden kan worden. Ook bij een eventuele andere situering van het clubgebouw voor de scouting blijft bezwaar bestaan tegen een omheining, waarvoor geen noodzaak bestaat en die volgens reclamant landschappelijk niet past in een natuurgebied met een open karakter.

Gemeentelijke beantwoording

Voor de (mogelijke) recreatieve problematiek wordt door middel van de inrichtingsvisie Anna's Hoeve die in het kader van het HOV project wordt gemaakt gezocht naar oplossingsrichtingen. Het is nog niet gezegd dat de oplossing die reclamant voor ogen heeft een breed gedragen oplossing is en/of dat er geen andere oplossingen mogelijk zijn. Het is al duidelijk dat enkele door GNR aangedragen alternatieven voor huisvesting van de scouting niet haalbaar zijn en het alternatief dat reclamant aandraagt weer tegenstrijdig is met andere belangen. Het gemeentebestuur heeft de verschillende belangen tegen elkaar afgewogen en is van mening dat het vestigen van de scouting op deze plek geen belemmering hoeft te zijn in het vinden van een oplossing van mogelijke recreatieve druk. Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan worden de bebouwingsmogelijkheden behoorlijk beperkt en kan als gevolg van het voorliggende bestemmingsplan alleen maar sprake zijn van vermindering van recreatieve druk.

Een nieuwe perceelsafschieding van het perceel is in het voorliggende bestemmingsplan bewust beperkt tot een maximale hoogte van 1 meter. Deze maximale bouwhoogte van 1 meter voor een perceelsafschieding past goed bij de natuurbestemming en bij het beoogde gebruik. Het gewenste landschappelijke en open karakter wordt hiermee voldoende gewaarborgd en de natuur kan zich goed ontwikkelen. Hiernaast is er nog overleg gaande tussen de aanvrager, de gemeente Hilversum en de belangenverenigingen over de situering en het materiaalgebruik van de daadwerkelijke te plaatsen perceelsafschieding. Uiteraard is een groene perceelsafschieding in de vorm van beplanting ook mogelijk.

E. Inhoudelijk bezwaar mbt theehuis

Reclamant geeft in de zienswijze aan bezwaar te hebben tegen de plannen voor herontwikkeling van het huisje Anna tot theehuis met een eventuele bedrijfswoning. De gevolgen van deze plannen voor herontwikkeling zijn voor reclamant met name op het gebied van ruimtebeslag en natuurontwikkelingsmogelijkheden te hoog.

Gemeentelijke beantwoording

De herontwikkeling van het huisje Anna maakt geen onderdeel uit van het voorliggende bestemmingsplan en bijbehorende plangebied. De bezwaren van reclamant over deze plannen voor herontwikkeling zijn bekend bij het gemeentebestuur. De visie van reclamant op het gebied Anna's Hoeve zal worden overwogen bij de te

Zienswijzennota ontwerpbestemmingsplan Scouting Heidepark op Anna's Hoeve en ontwerp omgevingsvergunning
maken inrichtingsvisie Anna's Hoeve, die de komende maanden in opdracht van de gemeente Hilversum, de gemeente Laren, GNR en de provincie Noord-Holland wordt opgesteld. De Vereniging Behoud Anna's Hoeve wordt betrokken en geconsulteerd bij het opstellen van de inrichtingsvisie.

F. Samenvatting

1. Het reeds genoemde bezwaar van de aanpak van plakje voor plakje opvoeren van stukjes bestemmingsplan wordt herhaald en er wordt opgeroepen alsnog een bestemmingsplan te maken voor het hele terrein huisje Anna met daaraan ten grondslag een inrichtingsvisie op Anna's Hoeve en een objectieve transparante afweging van de verschillende belangen / ruimtelijke claims.

Gemeentelijke beantwoording

Het voorliggende bestemmingsplan geeft invulling aan een deel van het perceel van de voormalige uitspanning Anna's Hoeve. De bestaande horecabestemming wordt met dit bestemmingsplan vervangen door een natuurbestemming waarin een gebruik ten behoeve van scouting is toegestaan. Bovendien worden met dit bestemmingsplan op dit perceel de bouw mogelijkheden aanzienlijk beperkt. Deze invulling met een natuurbestemming waarbinnen een recreatief gebruik mogelijk is, past naar de mening van het gemeentebestuur goed in de visie voor dit perceel en de directe omgeving. De natuurfunctie en de beperkte recreatieve functie kunnen goed samengaan en het gemeentebestuur ziet geen noodzaak (zeker gezien de belangen omtrent de voortgang van het verplaatsen van de scouting) om met de voorliggende planontwikkeling te wachten op een nieuwe inrichtingsvisie Anna's Hoeve. De vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan door de gemeenteraad is voorzien in juni 2014. Daarna kan de gevraagde omgevingsvergunning door het college worden verleend. De start van de bouw van het nieuwe clubgebouw van scouting Heidepark is gepland in augustus 2014. In december 2014 kan dan het nieuwe gebouw door Scouting Heidepark in gebruik worden genomen.

2. De situering en de omheining van het scoutinggebouw is ongewenst, omdat dit strijdig is met het inrichtingsplan van reclamant. Reclamant wenst in overleg te komen tot een andere situering van het scoutinggebouw zonder perceelsafschieding.

Gemeentelijke beantwoording

Het voorliggende bestemmingsplan geeft met een bouwvlak aan waar het nieuwe gebouw op het perceel geplaatst kan worden. Deze situering is naar de mening van het gemeentebestuur zowel vanuit stedenbouwkundig oogpunt als vanuit landschappelijk en cultuurhistorisch oogpunt passend in de omgeving. Bij de beantwoording van de zienswijze bij onderdeel E is al aangegeven dat er nog overleg komt tussen de aanvrager, de gemeente Hilversum en de Vereniging Behoud Anna's Hoeve over de situering en het materiaalgebruik van de daadwerkelijke te plaatsen perceelsafschieding. Het gemeentebestuur is van mening dat een perceelsafschieding met een maximale hoogte van 1 meter niet storend is in het landschap en passend is in de natuurbestemming. Voor de terreininrichting rondom het gebouw zal in overleg met belanghebbenden en in samenhang met de inrichtingsvisie Anna's Hoeve een plan gemaakt worden.

3. Reclamant geeft in de samenvatting ook aan bezwaar te hebben tegen de herontwikkeling van het huisje Anna.

Gemeentelijke beantwoording

Voor de beantwoording van dit onderdeel van de samenvatting van de zienswijze wordt verwezen naar de beantwoording van de zienswijze bij onderdeel F.

4. Reclamant is van mening dat 'gemeente eilandjes' in GNR-natuurgebied moeten worden toegevoegd aan het natuurgebied.

Gemeentelijke beantwoording

Het gemeentebestuur is van mening dat ook bij een gemeentelijk perceel in of nabij een natuurgebied op perceelsniveau alle spelende belangen zorgvuldig moeten worden afgewogen.

Voor het betreffende perceel en voor het direct ten oosten gelegen perceel heeft deze afweging al plaatsgevonden en is herontwikkeling van beide percelen gewenst. Het voorliggende perceel krijgt een natuurbestemming waarbinnen het gebruik door de scouting mogelijk is. Het aangrenzende perceel met de bestemming horeca zal mogelijk kunnen worden herontwikkeld met een horecafunctie in en/of aan een eventueel te herbouwen Anna's Huisje, vanuit cultuurhistorisch perspectief en vanuit de wens die geuit is door de Historische Vereniging Albertus Perk. Deze horecafunctie heeft een toegevoegde waarde ten opzichte van de omliggende natuurgebieden met een recreatiefunctie. Voor de mogelijke herontwikkeling van dit aangrenzende (oostelijke) perceel heeft nog geen bestuurlijke besluitvorming plaatsgevonden. De beoogde ontwikkeling van dit perceel wordt wel meegenomen in de inrichtingsvisie die in het kader van het HOV project wordt gemaakt.

Conclusie

Deze zienswijze van de Vereniging Behoud Anna's Hoeve leidt niet tot een aanpassing van de verbeelding of de regels van het bestemmingsplan. Ook de ingediende aanvraag omgevingsvergunning wordt niet aangepast. De zienswijze is wel aanleiding om de toelichting op enkele onderdelen aan te vullen en te verduidelijken. Deze aanpassingen hebben te maken met nieuwe informatie over de inrichtingsvisie Anna's Hoeve en een uitgebreidere toelichting op de gemaakte afweging van de spelende belangen.

2. Reclamant 2, Vrienden van 't Gooi

- A. Reclamant verzoekt om de omgevingsvergunning niet te verlenen, omdat de onderbouwing zoals deze is opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan Scouting Heidepark op Anna's Hoeve onder de maat is en dit plan zelf ook niet vastgesteld kan worden. Vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan is prematuur, omdat de integrale inrichtingsvisie nog niet gereed is. Deze visie is volgens reclamant de basis voor een bestemmingsplan. Reclamant heeft de indruk dat er geen brede belangenafweging heeft plaatsgevonden en dat de nieuwe locatie voor Scouting Heidepark vooral is bepaald door het feit dat dit perceel in eigendom is van de gemeente Hilversum.

Gemeentelijke beantwoording

Het gemeentebestuur is van mening dat er een zorgvuldige afweging van alle belangen heeft plaatsgevonden. De uitkomst van deze afweging is genuanceerd. Het plan om Scouting Heidepark te huisvesten op de voorgestelde locatie, die in eigendom is van de gemeente Hilversum, is getoetst aan vigerend beleid, zoals het groenbeleidsplan en de Structuurvisie 2030, waarin een integrale visie voor de gehele gemeente is vastgelegd. Het plan past binnen deze beleidskaders mede omdat de mogelijkheden volgens de vigerende bestemming, die vrij intensieve bebouwing met een horecabestemming mogelijk maakt, sterk worden teruggedrongen (zowel functioneel als ruimtelijk). De voorgestelde ontwikkeling van de realisatie van het scoutinggebouw past in de bestemming Natuur met alle hierbinnen toegestane functies en past derhalve in de bovengenoemde beleidskaders.

Het voorliggende bestemmingsplan geeft invulling aan een deel van het perceel van de voormalige uitspanning Anna's Hoeve. De bestaande horecabestemming wordt met dit bestemmingsplan vervangen door een natuurbestemming waarin een gebruik ten behoeve van scouting is toegestaan. Bovendien worden met dit bestemmingsplan op dit perceel de bouw mogelijkheden aanzienlijk beperkt. Deze invulling met een natuurbestemming waarbinnen een recreatief gebruik mogelijk is, past naar de mening van het gemeentebestuur goed in de visie voor dit perceel en de directe omgeving. De natuurfunctie en de beperkte recreatieve functie kunnen naar de visie van het gemeentebestuur goed samengaan.

Het gemeentebestuur is van mening dat de omgevingsvergunning wel verleend kan worden, zodra het voorliggende bestemmingsplan door de gemeenteraad is vastgesteld. De onderbouwing ten behoeve van de realisatie van de scouting op deze locatie in het bestemmingsplan voldoet en er wordt gemotiveerd dat deze voorgestelde ontwikkeling past binnen het beoordelingsaspect van een goede ruimtelijke ordening. De integrale afweging behelst niet alleen een ruimtelijke afweging maar daarbij hebben ook financiële (voortgang project Anna's Hoeve), en maatschappelijke belangen (afonden sanering, zorgen voor goede en tijdige verplaatsing van de scouting) een rol gespeeld. Voor de ruimtelijke afweging zie bijgevoegde visie. Het is juist vanuit die integrale afweging dat dit de beste plek is voor het realiseren van een nieuw gebouw voor de scouting. Dat zowel financieel als qua planning haalbaar is, en het natuurbelang niet in de weg staat en zelfs ten goede komt (ten opzichte van de vigerende bestemming).

B. Ter inleiding

Reclamant is het met de analyse en conclusie van de Vereniging Behoud Anna's Hoeve eens dat er een conflict dreigt tussen natuur en recreatie. Een scheiding van natuur en recreatie dreigt. Een integrale inrichtingsvisie met een integrale afweging van functies en belangen is noodzakelijk. Reclamant geeft aan ook bezwaar te hebben gemaakt tegen het raadsbesluit om de Weg over Anna's Hoeve te laten liggen. Het voorliggende bestemmingsplan en de verplaatsing van scouting Heidepark en de voorgestelde herontwikkeling van het naastgelegen perceel tot theehuis loopt vooruit op besluitvorming over de inrichtingsvisie. Reclamant vraagt zich af wat nog de nut en noodzaak voor een visie is als er al bepalende keuzes zijn gemaakt.

Gemeentelijke beantwoording

Voor het (mogelijke) recreatieve vraagstuk wordt middels de inrichtingsvisie Anna's Hoeve die in het kader van het HOV project wordt gemaakt gezocht naar een optimale uitwerking. Het is nog niet gezegd dat de visie die reclamant voor ogen heeft breed gedragen is en/of dat er geen andere mogelijkheden zijn. Het gemeentebestuur heeft de verschillende belangen tegen elkaar afgewogen en is van mening dat het vestigen van de scouting op deze plek geen belemmering hoeft te zijn in het vinden van een aanpak voor het beheersbaar houden van mogelijke recreatieve druk. Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan worden de bebouwingsmogelijkheden behoorlijk beperkt en kan als gevolg van het voorliggende bestemmingsplan alleen maar sprake zijn van vermindering van recreatieve druk.

De door het gemeentebestuur gehanteerde planning geeft naar de mening van het gemeentebestuur geen sterke beperkingen op de Inrichtingsvisie Anna's Hoeve t.b.v. het realiseren van een ecoduct over de bestaande Weg over Anna's Hoeve. De geplande situering van het nieuwe clubgebouw van de scouting en het gebruik van het perceel voor deze functie wordt als uitgangspunt meegenomen bij het opstellen van deze visie.

Van het ontbreken van samenhang danwel van het ontbreken van een visie is naar de mening van het gemeentebestuur geen sprake. De situering van een clubgebouw voor de scouting op dit perceel, dat de bestemming Natuur heeft met een beperkte recreatieve functie, past binnen de gemeentelijke visie voor dit perceel en de directe omgeving.

C. Planregels

Reclamant geeft aan dat de aangegeven functies, zoals dagrecreatie, scoutingactiviteiten en informatiecentrum, die mogelijk zijn binnen de bestemming Natuur niet passend zijn bij de bestemming Natuur. Volgens reclamant zou de nadruk meer moeten liggen behoud, ontwikkeling en duurzame instandhouding van de aanwezige natuurwaarden. Binnen de bestemming natuur zijn er voor dit perceel veel kansen om de natuur te versterken, zeker gezien de ligging nabij de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS). De ontwikkeling van intensieve recreatie op dit perceel is een bedreiging voor het functioneren van de EHS. De gekozen bestemming Natuur is, gelet op het beoogde gebruik, een farce.

Gemeentelijke beantwoording

Binnen de bestemming Natuur zijn vier functies toegelaten. Deze functies zijn allen gelijkwaardig. Van een onderlinge volgorde of belangrijkheid is dus geen sprake. In de bestemmingsplanregels van de bestemming Natuur staat wat er qua functies is toegestaan. In de regels van het bestemmingsplan staat geen rangorde aangegeven met betrekking tot de toegelaten functies. Binnen de natuurbestemming is behoud, ontwikkeling en duurzame instandhouding van de aanwezige natuurwaarden voor dit perceel een belangrijk streven. De andere gebruiksfuncties staan de functie voor behoud, ontwikkeling en instandhouding van natuurwaarden niet in de weg.

De voorgestelde bebouwings- en gebruiksmogelijkheden voor het betreffende perceel behelzen in de praktijk een gebouw van beperkte omvang en een ruimte daar direct omheen waar kinderen kunnen spelen. Het gaat daarbij om activiteiten van een beperkt aantal kinderen op een zaterdag en incidenteel op zondag. Op andere dagen in de week is het gebouw en het omliggende perceel vrijwel verlaten en hiermee rustig. Voor een aantal jaar (maximaal 7) zal de gemeente het gebouw van de scouting ook gebruiken als informatiecentrum voor de woonwijk Anna's Hoeve. Het gebouw wordt gebruikt voor het geven van informatie aan (potentiële) nieuwe bewoners van de woonwijk Anna's Hoeve. Het voorgestelde gebruik is volgens het gemeentebestuur zeker geen intensieve recreatieve gebruiksfunctie. Naar de mening van het gemeentebestuur is er met de gekozen bestemming Natuur en de toegestane functies binnen deze bestemming voldoende mogelijk om de natuurfunctie van dit perceel te versterken. Een speelse en begeleide toegang tot de natuur acht het gemeentebestuur juist wenselijk.

D. Toelichting

Reclamant mist een degelijke onderbouwing en afweging van belangen voor deze locatie voor scouting Heidepark. Het zoeken voor een andere plek voor Scouting Heidepark binnen het grondgebied van GNR is bespreekbaar en reclamant ziet graag mogelijke alternatieve locaties beoordeeld en afgewogen.

Gemeentelijke beantwoording

Het gemeentebestuur is van mening dat er een zorgvuldige afweging van alle belangen heeft plaatsgevonden. (zie ook de beantwoording van het gemeentebestuur bij onderdeel A).

Ook is er door de gemeente Hilversum en Scouting Heidepark naar alternatieven gekeken. Scouting Heidepark heeft voor de zoektocht naar een nieuwe locatie aangegeven waar rekening mee gehouden moet worden. Voor de huisvesting hebben zij een plek nodig aan de rand van het woongebied op de grens met de natuur. Dichtbij het woongebied, omdat daar de leden vandaan komen en de locatie voor hen goed bereikbaar moet zijn.

Dichtbij de natuur i.v.m. hun spelactiviteiten. Ze hebben een vergelijkbaar stuk grond nodig als ze nu ter beschikking hebben. Het moet op ten minste 50 meter afstand van de woningen liggen, dit i.v.m. hun ervaring dat enkele van hun activiteiten (zoals een kampvuurtje) in een woonwijk overlast kunnen geven. Aangezien hun leden uit de omgeving komen is de wens ook om in deze omgeving ook de nieuwbouw te realiseren. Met deze uitgangspunten is door de gemeente samen met Scouting Heidepark gezocht naar een nieuwe passende en op korte termijn beschikbare locatie. Aangezien de gemeente Hilversum een inspanningsverplichting heeft voor het vinden van een nieuwe locatie, is gekeken naar de gemeentelijke eigendommen in de buurt van de huidige locatie van scouting Heidepark. Er is gekeken naar het driehoekig terrein aan de A. Philipsweg waar momenteel paarden op staan. Dat terrein is aanzienlijk kleiner dan het terrein dat de scouting ter beschikking heeft. Om het terrein groter te kunnen maken zou wellicht grond van GNR verworven kunnen worden. Deze locatie ligt ook te dicht op de huidige woonwijk aan de A. Philipsweg en van de toekomstige woonwijk op het Philipsterrein waardoor de locatie ook om die reden niet geschikt bevonden is.

E. Beperking bebouwingsmogelijkheden

Reclamant is van mening dat het 'inleveren' van bestaande bebouwingsmogelijkheden met een korrel zout moet worden genomen. De gemeente Hilversum heeft als eigenaar van het perceel de vrijheid om de huidige bebouwingsmogelijkheden in zijn geheel niet te benutten.

Gemeentelijke beantwoording

De huidige planologische situatie van het betreffende perceel en het nabijgelegen perceel zijn zeer relevant. Helaas is het niet zo simpel als het lijkt. De maximale gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden zijn hierdoor ook relevant om te betrekken in de afwegingen. Het niet gebruik maken van bestaande ruime gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden vertegenwoordigt namelijk naast de ruimtelijke gevolgen hiervan ook een financiële waarde. Een eigenaar heeft de vrijheid om planologische mogelijkheden wel of niet te benutten, maar als de overheid eigenaar is, is er wel een verantwoordingsverplichting over de volle breedte.

F. Toename recreatiedruk

Reclamant is van mening dat door de komst van de scouting, als intensieve recreatieve gebruiksfunctie, de recreatieve druk op het gebied extra toeneemt en dat dit op gespannen voet staat met de natuurfunctie van het gebied. De kansen om de natuurfunctie van het gebied te versterken blijven in de in het bestemmingsplan gemaakte afweging volledig buiten beeld.

Gemeentelijke beantwoording

De voorgestelde bebouwings- en gebruiksmogelijkheden voor het betreffende perceel behelzen in de praktijk een gebouw van beperkte omvang en een ruimte daar direct omheen waar kinderen kunnen spelen. Het gaat daarbij om activiteiten van een beperkt aantal kinderen op een zaterdag en incidenteel op zondag. Op andere dagen in de week is het gebouw en het omliggende perceel vrijwel verlaten en hiermee rustig. Voor een aantal jaar (maximaal 7) zal de gemeente het gebouw van de scouting ook gebruiken als informatiecentrum voor de woonwijk Anna's Hoeve. Het gebouw wordt gebruikt als informatiecentrum voor het geven van informatie aan (potentiële) nieuwe bewoners van de woonwijk Anna's Hoeve.

Dit gebruik is volgens het gemeentebestuur zeker geen intensieve recreatieve gebruiksfunctie. Naar de mening van het gemeentebestuur is er met de gekozen bestemming Natuur en de toegestane functies binnen deze bestemming voldoende mogelijk om de natuurfunctie van dit perceel te versterken.

G. Kansen voor de Ecologische Hoofdstructuur

Reclamant is van mening dat voorbij wordt gegaan aan de mogelijkheden voor ontwikkeling van het betreffende perceel voor natuur(waarden) en de bijkomende kansen voor beschermde soorten versterking van de EHS.

Gemeentelijke beantwoording

Zoals bij de beantwoording onder F ook al is aangegeven is het gemeentebestuur van mening dat het betreffende perceel, anders dan in de huidige bestemde situatie, een extensief recreatief gebruik zal krijgen. Hiermee zijn er met de gekozen bestemming Natuur en de toegestane functies binnen deze bestemming en de beperkte bebouwingsmogelijkheden voldoende mogelijkheden om de natuurfunctie van dit perceel te versterken. Hiermee wordt naar de mening van het gemeentebestuur een bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van de Ecologische Hoofdstructuur.

H. Parkeergelegenheid

Reclamant is van mening dat parkeren op eigen terrein en op het tegenoverliggende bestaande parkeerterrein strijdig is met de natuurbestemming van het perceel en met de integrale benadering van de te maken inrichtingsvisie. Het opheffen of het verplaatsen van het tegenoverliggende parkeerterrein zou volgens reclamant een logische uitkomst van de visie kunnen zijn.

Gemeentelijke beantwoording

Naar de mening van het gemeentebestuur is beperkt parkeren op het betreffende perceel ten behoeve van de bestemming Natuur en de toegestane gebruiksfuncties wel passend binnen de bestemming. In de praktijk zal de parkeerfunctie van dit perceel zeer beperkt worden gebruikt is de verwachting van het gemeentebestuur. Het aan de overzijde van de weg gelegen parkeerterrein maakt geen onderdeel uit van het voorliggende bestemmingsplan en het bijbehorende plangebied. De mening van reclamant over het tegenoverliggende parkeerterrein is bekend bij het gemeentebestuur. Deze mening wordt meegenomen bij de te maken inrichtingsvisie.

De regels van het bestemmingsplan worden aangepast om het gebruik van het voorliggende perceel ten behoeve van parkeren te beperken. Parkeren van maximaal twee voertuigen op het betreffende perceel wordt toegestaan en is passend binnen de bestemming Natuur en het toegestane gebruik ten behoeve van dagrecreatie, scoutingactiviteiten en informatiecentrum.

I. Luchtkwaliteit, EHS, Structuurvisie 2030 en natuurtoets

Reclamant is van mening dat de feitelijke luchtkwaliteit als gevolg van verkeer over de Weg over Anna's Hoeve niet wordt genoemd. Volgens reclamant is de voorgestelde ontwikkeling in strijd met het beleid om de EHS te versterken. Ook is de voorgestelde ontwikkeling volgens reclamant in strijd met de Structuurvisie 2030. Reclamant is van mening dat de gemeente haar beleid om de EHS te willen versterken in dit geval niet uit wil voeren. Reclamant is verbaasd dat de natuurtoets is uitgevoerd door Oranjewoud.

Gemeentelijke beantwoording

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt aangegeven dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgestelde ontwikkeling. De voorgestelde ontwikkeling past volgens het gemeentebestuur binnen het beleid zoals opgenomen in de Structuurvisie 2030. De bestemming Natuur en de toegestane functies binnen deze bestemming geven ruime mogelijkheden om de natuurfunctie van dit perceel te versterken en hiermee ook een bijdrage te leveren aan de Ecologische Hoofdstructuur.

Er zijn meerdere adviesbureaus die dergelijke onderzoeken kunnen uitvoeren. De natuurtoets ten behoeve van het voorliggende bestemmingsplan is uitgevoerd door Oranjewoud. Het onderzoek is beoordeeld en de kwaliteit ervan is voldoende gebleken.

J. Conclusie

Reclamant is van mening dat er sprake is van gelegenheidsplanologie zonder feitelijke afweging van belangen. De keuze voor vestiging van Scouting Heidepark op dit perceel is prematuur, omdat er geen integrale afweging van alle belangen heeft plaatsgevonden. Naar de mening van reclamant is de te maken visie slechts voor de bühne nu de keuze voor het laten liggen van de huidige Weg over Anna's Hoeve al door de gemeenteraad is genomen. Volgens reclamant ontbreekt de noodzaak om nu al een besluit te nemen over de vestiging van Scouting Heidepark en zijn alternatieven niet onderzocht. In het bestemmingsplan worden de belangen van herplaatsing van Scouting Heidepark niet afgewogen tegen de belangen van de (regionale) natuur. Reclamant verzoekt de besluitvorming over de vestiging van scouting Heidepark op te schorten tot de inrichtingsvisie is vastgesteld met een zodanige afweging dat de verlegging van de Weg over Anna's Hoeve als serieuze optie mee wordt genomen.

Gemeentelijke beantwoording

Het gemeentebestuur is van mening dat er geen sprake is van gelegenheidsplanologie wat dat ook moge zijn. Er heeft een zorgvuldige afweging van de relevante spelende belangen plaatsgevonden. Het plan om Scouting Heidepark te huisvesten op de voorgestelde locatie is getoetst aan vigerend beleid als het groenbeleidsplan en de Structuurvisie 2030 waarin een integrale visie is vastgelegd. Het plan past binnen deze beleidskaders mede omdat de mogelijkheden volgens de vigerende bestemming, die vrij intensieve bebouwing met een horecabestemming mogelijk maakt, sterk worden teruggedrongen (zowel functioneel als ruimtelijk). De voorgestelde bestemming Natuur met toegestane functies past derhalve in de bovengenoemde beleidskaders. De inrichtingsvisie Anna's Hoeve die in het kader van de HOV wordt opgesteld zoomt nog nader in op het gebied. De ideeën voor het maken van een inrichtingsvisie zijn in de zomerperiode van 2013 ontstaan. Vervolgens heeft de gemeenteraad van Hilversum zijn voorkeur uitgesproken voor het niet verleggen van de Weg over Anna's Hoeve en het opstellen van een inrichtingsvisie, die dat als uitgangspunt neemt, wat uiteindelijk eind 2013 door de HOV partners en GNR bestuurlijk bekrachtigd is. De plannen voor de vestiging van Scouting Heidepark op het perceel aan de Weg over Anna's Hoeve waren in de zomer van 2013 al vergevorderd. Deze plannen hebben op 11 december 2013 tot een raadsbesluit geleid om de Scouting op de voorliggende locatie mogelijk te gaan maken en is daarmee een uitgangspunt voor het opstellen van de inrichtingsvisie (evenals de woonwijk Anna's Hoeve, het niet verleggen van de weg e.a.) Op dit moment wordt het projectplan voor de aanpak van de inrichtingsvisie opgesteld. De inrichtingsvisie zoomt nog nader in op het natuur- en recreatiegebied Anna's Hoeve. Gezien de natuur- en recreatiebestemming van het bestemmingsplan 'scouting Heidepark' conflicteert dit niet met de nog op te stellen visie. De terreininrichting rondom het gebouw kan in overleg met belanghebbenden en in samenhang met de inrichtingsvisie bepaald worden.

De noodzaak voor het verplaatsen van scouting Heidepark komt voort uit het besluit om de woonwijk Anna's Hoeve te realiseren. Momenteel wordt volop gesaneerd in het plangebied van de nieuwe woonwijk Anna's Hoeve. De bedoeling is de sanering van het gehele gebied in 2014 af te ronden. De planning is hierop ook afgestemd. Het huidige terrein van de scouting wordt daarbij als laatste gesaneerd omdat het niet eerder beschikbaar is. Langer wachten met het saneren van deze locatie is onwenselijk omdat de nieuwe bewoners dan komen te wonen in een gebied dat nog niet geheel is gesaneerd. De grondberg is dan ook nog niet afgemaakt en ingericht. Ook kan de vertraging van de sanering nadelige gevolgen hebben voor de verkoop van de volgende bouwvelden. Om de huidige planning te halen is het noodzakelijk de bestemmingsplanprocedure voor de zomer af te ronden, zodat met de nieuwbouw in de zomerperiode begonnen kan worden.

De integrale afweging behelst niet alleen een ruimtelijke afweging maar daarbij hebben ook financiële (voortgang project Anna's Hoeve), en maatschappelijke belangen (afronden sanering, zorgen voor goede en tijdige verplaatsing van de scouting) een rol gespeeld. Voor de ruimtelijke afweging zie bijgevoegde visie. Het is juist vanuit die integrale afweging dat dit de beste plek is voor het realiseren van een nieuw gebouw voor de scouting. Dat zowel financieel als qua planning haalbaar is, en het natuurbelang niet in de weg staat. De bewuste locatie ligt aan de uiterste rand van de invloedssfeer van de te realiseren Groene Schakel (2 ecoducten i.h.k.v. het HOV). Voor de landschappelijke inrichting van het terrein en de directe omgeving is er nog voldoende keuzevrijheid om ideeën van de belangenorganisaties te overwegen in het kader van de inrichtingsvisie Anna's Hoeve..

Conclusie

Deze zienswijze van Vrienden van 't Gooi leidt niet tot een aanpassing van de verbeelding of de regels van het bestemmingsplan. Ook de ingediende aanvraag omgevingsvergunning wordt niet aangepast. De zienswijze is wel aanleiding om de toelichting op enkele onderdelen aan te vullen en te verduidelijken. Deze aanpassingen hebben te maken met nieuwe informatie over de inrichtingsvisie Anna's Hoeve en een uitgebreidere toelichting op de gemaakte afweging van de spelende belangen.

De regels van het bestemmingsplan worden aangepast om het ondergeschikte gebruik van het voorliggende perceel ten behoeve van parkeren te beperken. Parkeren van maximaal twee voertuigen op het betreffende perceel wordt toegestaan en is passend binnen de bestemming Natuur en het toegestane gebruik ten behoeve van dagrecreatie, scoutingactiviteiten en informatiecentrum.