

BESTEMMINGSPLAN DE DRIESTAL 22A

Vastgesteld



foto: MB architecten



Gemeente Heiloo
Raadhuisplein 1
1851 JL Heiloo

Opdrachtgever



Ory Projectontwikkeling
Laan van Frans 10
1851 SH Heiloo
06-22489655
m.ory@ziggo.nl

Bestemmingsplan



ART ADVIES
Adviesbureau voor ruimtelijke techniek

Art advies
Akkerweg 28
1779 GK Oosterland
0227 591598 of 0628089432
info@artadvies.nl



Themis Ruimtelijk Advies
Mering 58, 1777 DJ
Hippolytushoef
0620367961
themisruimtelijkadvies@gmail.com

Projectnummer 2019-20

Concept	16 september 2019
Voorontwerp	6 december 2019 en 5 februari 2020
Ontwerp	6 maart 2020
Definitief ontwerp	24 november 2021, 21 januari 2022, 8 juni 2022 17 oktober 2022 en 23 maart 2023
Vastgesteld plan	gemeenteraad d.d 30 mei 2023
Onherroepelijk plan	

Inhoud

Deel A Toelichting	5
Hoofdstuk 1. Inleiding	6
1.1 Aanleiding	6
1.2 Plangebied	6
1.3 Het vigerende bestemmingsplan	9
1.4 Huidige bestemmingen	10
Hoofdstuk 2. Ruimtelijke en functionele karakteristiek	11
2.1 Geschiedenis	11
2.2 Functionele structuur	13
2.3 Ruimtelijke structuur	13
2.4 Stedenbouwkundige uitgangspunten	14
Hoofdstuk 3. Planbeschrijving	15
3.1 Visie en effecten	15
3.2 Toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen	16
Hoofdstuk 4. Beleidskader	18
4.1 Rijksbeleid	18
4.2 Provinciaal beleid	20
4.3 Regionaal beleid	22
4.4 Gemeentelijk beleid	23
Hoofdstuk 5. Milieu	28
5.1 Hinder van bedrijven	28
5.2 Geluid	29
5.3 Bodem	30
5.4 M.e.r.	31
5.5 Luchtkwaliteit	31
5.6 Duurzaamheid	32
Hoofdstuk 6. Planologische aspecten	33
6.1 Verkeer en parkeren	33
6.2 Externe veiligheid	36
6.3 Water	37
6.4 Ecologie	40
6.5 Archeologie en cultuurhistorie	43
6.6 Privaatrecht	45
6.7 Civiele aspecten	45
Hoofdstuk 7. Uitvoerbaarheid	46
7.1 Economische uitvoerbaarheid	46

7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
Hoofdstuk 8	Juridische toelichting	48
8.1	Algemeen	48
8.2	Opzet van de planregels.....	48
8.3	Verbeelding	49
8.4	Verantwoording keuze bestemmingen	50

DEEL A TOELICHTING

HOOFDSTUK 1. INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Door Ory Projectontwikkeling BV is in opdracht van de grondeigenaren, het initiatief gestart om de niet meer in gebruik zijnde loods aan De Driestal 22a te Heiloo te transformeren naar woningen. Door MB-architecten is een stedenbouwkundige verkenning opgesteld d.d. 22 januari 2019.

Hierover is het overleg aangegaan met de gemeente Heiloo. Dit heeft geresulteerd in een principe uitspraak om medewerking te verlenen.

Omdat de huidige bestemming niet voorziet in de realisatie van woningen op deze locatie, is het gewenst om een nieuw bestemmingsplan op te stellen.

Dit bestemmingsplan heeft als doel het planologisch mogelijk maken om de vereiste vergunningen voor de realisatie van drie grondgebonden woningen af te kunnen geven.

1.2 PLANGEBIED



Heiloo en De Driestal

Bron: Google maps

De Driestal is gelegen in de wijk Oud West van Heiloo. Het is een woonbuurt: de woonfunctie overheerst. Het is een uitbreidingsbuurt uit de jaren 60 en 70 van de vorige eeuw, ruime grondgebonden eengezinswoningen met in de openbare ruimte veel aandacht voor groen. De wegenstructuur is gericht op het ontsluiten van de woningen en aandacht voor het parkeren.

Aan het begin van De Driestal, gelegen aan de doodlopende zijweg, De Opkamer, bevindt zich een appartementengebouw met een bijzondere architectuur.

De enige niet woonfunctie in de buurt is die van het Orthopedisch Dagcentrum de Vijfhoek, gesitueerd aan het eind van De Driestal, aan Het Vierkant.

Door MB-architecten is in de stedenbouwkundige verkenning, de bestaande omgeving als volgt gevisualiseerd.

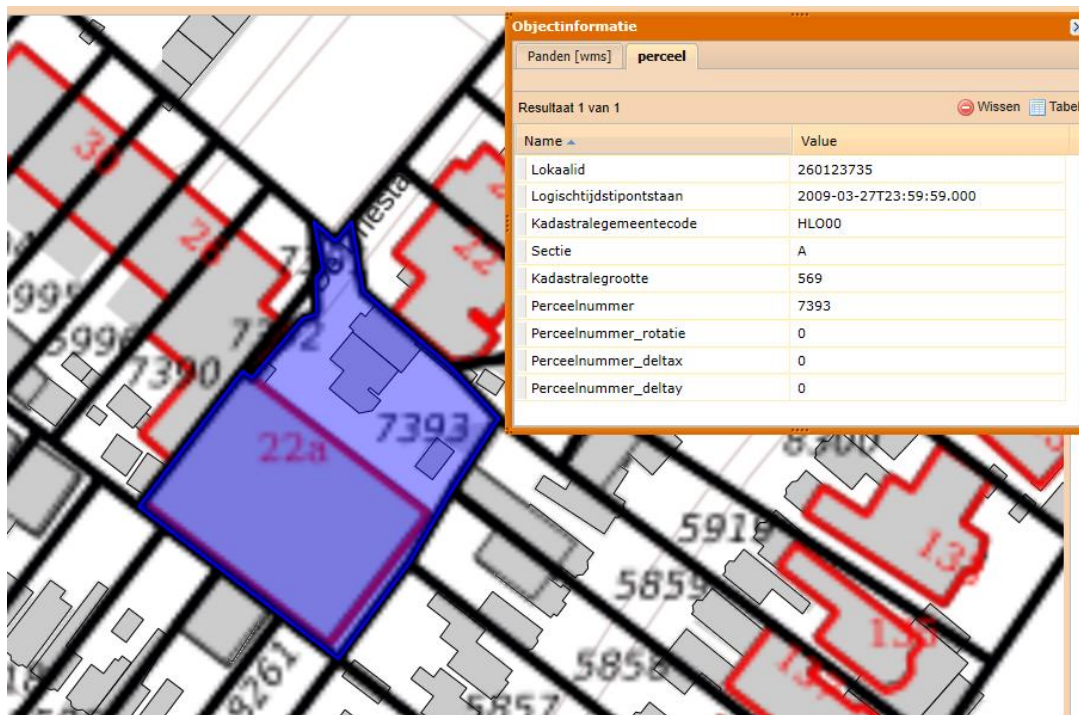
Foto's Omgeving



Bestaande Situatie

De onderste foto's laten De Driestal 22a zien.

Het plangebied ligt centraal in Heiloo, in een gedeelte dat in de toelichting van het bestemmingsplan Noordwest wordt gekenschetst als lanengebied: *“In het lanengebied is veel groen aanwezig in de vorm van bomen, gras en perkbeplanting. In de lanen is laanbeplanting aangebracht en hier en daar is een groen middengebied. De bomen in de grasbermen zijn karakteristiek voor de gemeente.”*



De Driestal 22a

Bron: Pdok viewer

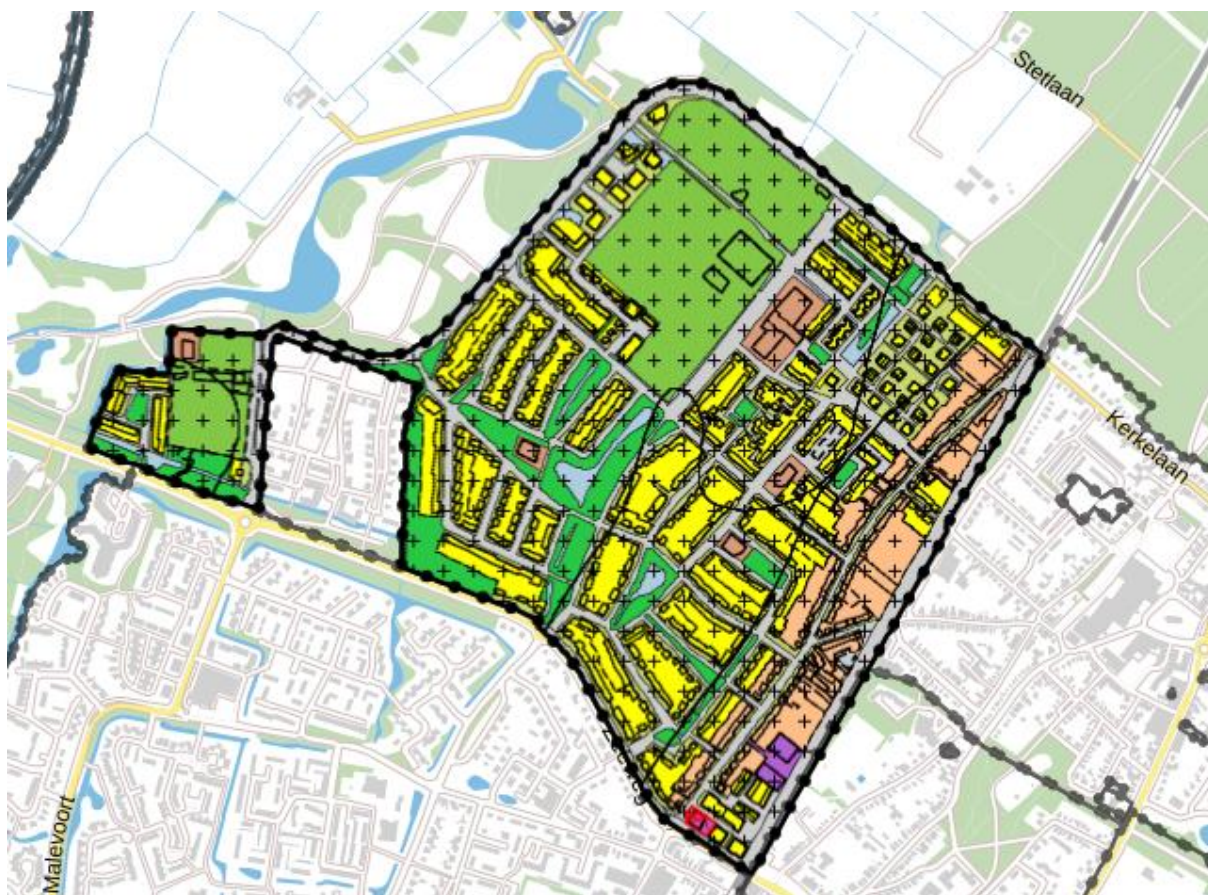
De locatie De Driestal 22a is een voormalige loods met voorterrein. De gebouwen uit 1960 hebben een bedrijfsmatige functie gehad, maar staan al geruime tijd leeg. Het perceel is groot 569 m², waarvan 300 m² bebouwd; kadastraal bekend als sectie A nr. 7393, gemeentecode HLO00.



Het perceel wordt bedrijfsmatig gebruikt in een overwegende woonomgeving.

1.3 HET VIGERENDE BESTEMMINGSPLAN

Van toepassing is het bestemmingsplan **Noordwest**. Dit plan is onherroepelijk. Het bestemmingsplan Noordwest is op 1 maart 2010 vastgesteld door de gemeenteraad van Heiloo.



1.4 HUIDIGE BESTEMMINGEN

De locatie De Driestal 22a heeft de enkelbestemming Gemengd met een aanduiding voor bouwvlak een maatvoering en de dubbelbestemming Waarde – archeologie – 1.

Bestemmingsplan Heilo Noord West
bestemmingsplan, onherroepelijk (vastgesteld
01-03-2010)

Plekinfo	
enkelbestemming: Gemengd	
dubbelbestemming: Waarde - Archeologie 1	
bouwvlak	
maatvoering:	
• maximum bouwhoogte:	
9 m	
• maximum goothoogte:	
3.5 m	



bron: Ruimtelijke plannen.nl

De gronden binnen de bestemming Gemengd zijn bestemd voor:

- wonen,
- dienstverlening.

Voor het wonen is van belang dat in de bouwregels is bepaald dat het aantal woningen ten hoogste het bestaande aantal bedraagt. De goothoogte mag maximaal 3,5 meter en de bouwhoogte maximaal 9 meter bedragen.

Op grond met de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 1' mogen geen bouwwerken worden gebouwd of werkzaamheden worden uitgevoerd waarbij de bebouwde oppervlakte met meer dan 50 m² toeneemt en de bodem meer dan 0,5 meter wordt geroerd, tenzij op basis van archeologisch onderzoek kan worden aangetoond dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van archeologische waarden.

Ook maakt het plangebied deel uit van het paraplubestemmingsplan 'Parkeren'. Via dit bestemmingsplan is het parkeerbeleid van de gemeente Heiloo juridisch geborgd. In dit parkeerbeleid zijn parkeernormen opgenomen die van toepassing zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Het realiseren van drie woningen past niet binnen de regels van het bestemmingsplan Noordwest omdat het aantal woningen toeneemt en de goothoogte 6,5 meter is terwijl maximaal 3,5 meter is toegelaten.

Het verlenen van medewerking aan het plan is mogelijk met een postzegelbestemmingsplan of door met een uitgebreide omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan. De initiatiefnemer heeft gekozen om een postzegelbestemmingsplanprocedure te doorlopen. Dit betreft het onderhavige bestemmingsplan **De Driestal 22a**.

HOOFDSTUK 2. KARAKTERISTIEK

RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE

2.1 GESCHIEDENIS

In het geldende bestemmingsplan, vastgesteld in maart 2010 is de geschiedenis van Heiloo onderzocht en beschreven.

Ook op de website van de gemeente is de geschiedenis van Heiloo weergegeven. Voor deze paragraaf is gebruik gemaakt van beide bronnen.

Heiloo ligt op een langgerekte zandrug, die circa 2000 jaar voor de jaartelling parallel aan de kustlijn is gevormd. De zandrug werd opgeworpen door de zee, waardoor we ook wel spreken van een strandwal. Archeologische sporen hebben aangetoond dat er al vroeg nomaden op deze hogere, droge gronden verbleven. Rondom deze zandrug lag een laag en moerassig gebied.

Het prille dorp Heiloo ontstond rond het jaar 700 rond een klein kerkje, de voorganger van de Witte Kerk.

Heiloo is ontstaan als een agrarisch dorp op de middelste Noord-Kennemer strandwal. De strandwal vormde te midden van de laag gelegen, natte strandvlakten een aantrekkelijke vestigingsplaats. In de bebouwde kom zijn in de loop der tijd de verschillen tussen de strandwal en de strandvlakte vervaagd. Het belangrijkste verschil is de aanwezigheid of afwezigheid van waterpartijen.

Op de langgerekte, relatief smalle strandwal ontstond een noord-zuid gericht wegenpatroon. In het midden van de wegenstructuur ligt de Hoogeweg op het hoogste punt van de strandwal; in de bebouwde kom bekend onder de naam Heerenweg. In het westen wordt de strandwal begrensd door de Westerweg, en in het oosten door de Oosterzijweg. De Kennemerstraatweg werd pas belangrijk toen hij in de eerste helft van de 19e eeuw als belangrijke verbindingsweg tussen Alkmaar en Haarlem als eerste weg in Heiloo door het rijk met klinkers werd “bestraat”.

De lager gelegen, natte gronden ten westen en oosten van Heiloo werden tussen de 10de en de 12de eeuw ontgonnen. In de eeuwen daarna vestigden zich adellijke geslachten vooral op de overgangen tussen de hogere en de lagere gronden (Ter Coulster, Ypestein). Die locaties werden bepaald door het uitzicht op eventueel vijandelijke partijen, maar ook doordat hun versterkte huizen vaak een slotgracht hadden, die werd gevuld met water dat vanaf de hoger gelegen gronden naar de lagere stroomde.

De versterkte huizen zijn vanaf de 17e eeuw vervangen door landgoederen, die het niveauverschil tussen strandwal en strandvlakte benutten om hun vijvers van stromend water te voorzien (bijvoorbeeld Nijenburg).

Ook veebedrijven vestigden zich op de overgangen van strandwal naar strandvlakte. Karakteristieke stolpen werden voor het wooncomfort gebouwd op de hoger gelegen zandgronden, het vee kon in de lagere strandvlaktes grazen

Vanaf de 19e eeuw werd overgegaan op benutting van de zandgronden op de strandwal; dit betrof vooral akkerbouw en later bollenteelt. Van de latere agrarische fase resteren nog het kleine type stolp, enkele bollenschuren en de pompgebouwtjes.

Heiloo heeft door haar specifieke historie een eigen “identiteit” meegekregen. Doordat deze sterke basiselementen nog zo duidelijk aanwezig zijn, is er in Heiloo sprake van een grote “leesbaarheid” van de ruimtelijke ontwikkeling door de eeuwen heen. Dit maakt het tot een uniek dorp met een hoge ruimtelijke kwaliteit.

De volgende kenmerken vormen die identiteit.

- Contrast tussen de bebouwde strandwal en de lege strandvlaktes.
- Stedenbouwkundige opbouw met het sterk noord-zuid gericht wegenpatroon.
- Herkenbaar oost-west gerichte verkaveling patroon, met houtwallen en hagen.
- Bewust gebruiken van de (oostelijke) overgang van strandwal naar strandvlakte (door versterkte huizen, buitens, nijverheid en industrie).
- Het van oorsprong agrarisch karakter met stolpboerderijen, die gelegen zijn op de overgangen van strandwal en strandvlaktes.
- 19e en 20e -eeuwse tuinderactiviteiten aan de zuidzijde van Heiloo.
- Groene scheiding van Alkmaar aan de noordzijde door landgoed Nijenburg.
- Protestantse en katholieke dorpskernen die gescheiden worden door het gemeentebosje.
- Invulling van de historische linten met losse, individuele en niet te grootschalige bebouwing.
- Waterputten waar om heen de twee Middeleeuwse kernen van Heiloo zijn ontstaan; bij de Witte Kerk en op het terrein van Onze Lieve Vrouw ter Nood.
- Nieuwere uitbreidingswijken uit de 20e eeuw, overwegend met groene bermen en zachte overgangen tussen openbaar en privégebied.
- Archeologische overblijfselen, die niet zichtbaar zijn, maar in de bodem van Heiloo aanwezig zijn.

Er zijn in de geschiedenis van Heiloo gebeurtenissen aan te wijzen die voor de ontwikkeling van het dorp van belang zijn geweest. Vanaf 1865 groeit de bevolking als gevolg van agrarische vernieuwingen, zoals een betere waterbeheersing. Daarnaast is de aanleg van het spoor erg belangrijk geweest. De elektrificatie van het spoor in 1930 heeft opnieuw gezorgd voor een toename van de bevolking.

Tot 1945 wordt de ruimtelijke structuur van het dorp bepaald door de wegen op de strandwal, te weten Westerweg, Hoogeweg, Heerenweg en Oosterzijweg.

Langs deze wegen ontstaan lange stroken lintbebouwing, bestaande uit vrijstaande huizen met ruime tuinen. Ter plekke van het centrum is er een verdichting van de lintbebouwing.

Deze noord-zuidstructuur is versterkt door de aanleg van de Kennemerstraatweg en het spoor.

Vanaf de jaren '50 vindt een betrekkelijk grote groei van Heiloo plaats. Er ontstaan planmatig opgezette woonwijken. De wijken uit de jaren '50 en '60 worden vooral gekenmerkt door een rechtlijnige opzet. In de jaren '70 wordt de opzet van woonwijken minder strak; hofjes, pleintjes en woonerven worden toegepast.

2.2 FUNCTIONELE STRUCTUUR

In de omgeving van het plangebied overheerst de woonfunctie en komen daarnaast bedrijvigheid, maatschappelijke voorzieningen en sportvoorzieningen voor. Heiloo is een forensengemeente, het belang van goede verkeersvoorzieningen is groot. Heiloo is zowel over de weg als per openbaar vervoer goed verbonden met de Randstad en ook met Alkmaar.

In de welstandsnota van Heiloo (november 2013) wordt De Driestal aangeduid als woongebied. De wijk Noordwest wordt aangeduid als een vroeg naoorlogse woonwijk. Deze woonwijk bestaat grotendeels uit vrijstaande of geschakelde woningen. De lichte krommingen van de lanen, plantsoenen en waterpartijen versterken het parkachtige karakter. De grasbermen zijn prominent aanwezig.



2.3 RUIMTELIJKE STRUCTUUR

De geschiedenis, de verkavelingsopzet en de ontstane grootschalige infrastructuur van spoor en wegen heeft een duidelijk stempel gedrukt op de ontstaansgeschiedenis van de bebouwde omgeving. De wijken zijn als het ware meegegroeid met de behoefte aan wonen.

Kenmerkend voor Heiloo is een noord-zuid gerichte basisstructuur. Deze structuur is grotendeels terug te voeren op de oude hoofdlijnen van het oorspronkelijke strandwallenlandschap en de historische bebouwingsstructuur.

Door de royale groenstructuur, met name aan de noord- en noordoostzijde van het plangebied, is de overgang van het plangebied naar het buitengebied duidelijk begrensd. In het westen vormt de Zeeweg een duidelijke overgang van het plangebied.

De locatie De Driestal 22A ligt op de rand van twee stedenbouwkundige structuren. Enerzijds de wijk Noordwest en anderzijds de historische Westergeweg / Bayershofweg met kleinere individuele woningen op grote kavels met volgebouwde achtertuinen.

2.4 STEDENBOUWKUNDIGE UITGANGSPUNTEN



De locatie De Driestal 22A ligt op de rand van twee stedenbouwkundige structuren.

Aan de historische Westerweg liggen aan de noordwest- en noordoostkant individuele woningen met diepe achtertuinen. In de achtertuinen zijn door de jaren heen flink wat bergingen of garages gebouwd. Ook de Bayershoffweg wordt gekenmerkt door vrijstaande woningen.

Ten noordwesten van deze twee wegen ligt een uitbreidingswijk uit de jaren 60/70 met geschakelde woningen in ruim groen.

Geconstateerd kan worden dat de locatie stedenbouwkundig hoort bij de grote korrel van het uitbreidingsgebied. De benadering van de locatie komt uit dit gebied en niet uit de Westerweg of Bayershoffweg. Ook de grootte van het bedrijfsgebouw past niet binnen de kleine korrel van deze twee wegen.

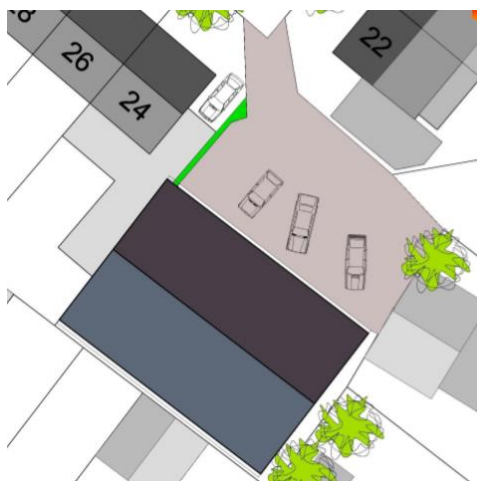
Stedenbouwkundig vormt de hoek een koppelmiddel tussen de twee flankerende rijtjes.

Uiteindelijk is gekozen voor drie woningen, gebouwd in een rij en voorzien van twee verdiepingen en een plat dak. Zie verder het Beeldkwaliteitsplan van 22 juli 2021 (**zie bijlage 9.1**). In dit plan zijn de gewenste stedenbouwkundige en architectonische uitgangspunten beschreven.



HOOFDSTUK 3. PLANBESCHRIJVING

3.1 VISIE EN EFFECTEN



Op de locatie staat een bedrijfsgebouw met een redelijk vlak zadeldak. De hoogte van de nok van het bedrijfsgebouw is ongeveer 1,5 meter lager dan de nok van de omliggende woningen (9 meter). De goothoogte is ongeveer 4,5 meter (6 meter bij de omliggende woningen).

Het gebouw is georiënteerd op het voterrein. De zijkanten en de achterkant van het gebouw zijn tegen de grenzen van de omliggende kavels gebouwd. Het gebouw heeft een typisch industrieel uiterlijk. Ook is door vorm en materiaal een boerenschuur te herkennen in de architectuur. Het gebouw staat al geruime tijd leeg. Op het voterrein liggen restanten van materialen.

Sloop van het bedrijfsgebouw en de nieuwbouw van woningen is een voor de hand liggende ontwikkeling op deze locatie. In Heiloo is een grote vraag naar huurwoningen en de herontwikkeling van deze locatie biedt hiervoor kansen. Door 3 kleinschalige eengezinswoningen in de middeldure huurcategorie te realiseren binnen het bestaande bouwvlak die ondergeschikt zijn aan de flankerende rijwoningen neemt het bouwvolume af. De parkeerbehoefte kan op eigen terrein worden opgelost.



Een foto van een situatie die tot het verleden gaat behoren.

3.2 TOEKOMSTIGE RUIMTELIJKE ONTWIKKELINGEN

Het bouwplan draagt bij aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van de locatie en heeft daarmee een positief effect op de fysieke omgeving.

Er is een beeldkwaliteitsplan opgesteld voor de locatie (zie **bijlage 9.1**) met uitgangspunten ten aanzien van de locatie uit oogpunt van massa, detaillering, materiaal en kleur en de inrichting van het voorterrein. Het beeldkwaliteitsplan is akkoord bevonden door de Adviescommissie voor Ruimtelijke Kwaliteit Heiloo (behandeld in de grote commissie vergadering op 11 oktober 2020).

Massa

- De hiërarchie tussen deze rijwoningen en de rijwoningen in de directe omgeving wordt versterkt;
- De rijwoningen zijn ondergeschikt in maat en schaal ten aanzien van de overige bebouwing;
- De totale gevelbreedte van de rijwoningen samen is maximaal 18,8 meter;
- De bouwvorm is 2 bouwlagen, de goot/nokhoogte maximaal 6,5 meter (i.v.m. uit het zicht van zonnepanelen) en plat afgedekt;
- De plattegrond van elke woning beperkt zich tot een maximale oppervlakte van 50,4 m² exclusief dak overstekken;
- De rijwoningen hebben een vormkarakteristiek van een langwerpige plat afgedekte atelierwoning met een vlakke gevel;
- De minimale afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelsgrens bedraagt 1,30 meter;
- Alleen de voorgevels van de woningen zijn op de weg georiënteerd;
- Aan- en uitbouwen zijn ondergeschikt in samenhang met het hoofdgebouw en gelegen achter het hoofdgebouw;
- Bijgebouwen zijn gelegen achter het hoofdgebouw;
- De bebouwing zorgt voor levendigheid en sociale cohesie tussen de bestaande rijwoningen.

Detaillering

- De detaillering ondersteunt de vormkarakteristiek, is sober en modern, passend bij de architectonische uitwerking en ondergeschikt aan de directe omgeving;
- Eenvoudige hoofdvorm, gevelindeling is onderscheidbaar;
- De gevels worden zorgvuldig beëindigd met een daklijst;
- Aan- en uitbouwen zijn qua architectuur in samenhang met het hoofdgebouw.

Materiaal en kleur

- Het kleur- en materiaalgebruik is gedekt en ingetogen;
- De voorgevel is van de volgende materialen: metaal, hout, glas en in beperkte mate baksteen;
- De raampartijen bestaan uit hout of metaal.

Diversen

- Zonnepanelen zijn uit het zicht.

Beeldkwaliteit voorterrein

- Het voorterrein krijgt een representatieve uitnodigende uitstraling en wordt openbaar toegankelijk;
- Het groen wordt met aandacht geplaatst ten opzichte van de buurpercelen;
- De keuze van de erfbeplanting wordt afgestemd met het bestaande groen;
- Op het voorterrein komen 6 parkeerplaatsen.



HOOFDSTUK 4. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk komen enkele beleidsstukken aan bod die een directe doorwerking kunnen hebben op dit bestemmingsplan. Daarbij wordt ingegaan op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

4.1 RIJKSBELEID

De bevoegdheid om bestemmingsplannen vast te stellen is neergelegd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Kern van de Wro is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vóóraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het Rijk en de provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk van provinciaal belang is. Ook moeten Rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door provincies en gemeenten.

De Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI), vastgesteld op 11 september 2020, biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. De NOVI moet Nederland voorbereiden op de grote uitdagingen die de komende jaren opgepakt moeten worden. Internationale tot lokale ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving.

Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering zijn voorbeelden en deze opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed.

Het versterken van de omgevingskwaliteit staat centraal in de NOVI. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. De NOVI maakt bij het maken van keuzes gebruik van drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- Afwentelen wordt voorkomen.

Het combineren van deze opgaven vraagt om een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking.

De verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen. Inhoudelijke keuzes kunnen in veel gevallen het beste lokaal of regionaal worden gemaakt. De NOVI moet Nederland houvast bieden om keuzes voor de leefomgeving sneller en beter kunnen maken.

De NOVI is opgesteld als voorbereiding op de Omgevingswet, die naar verwachting in 2022 in werking treedt. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang.

In de NOVI zijn vier landelijke prioriteiten vastgesteld, aan de hand van deze prioriteiten is een toekomstperspectief voor 2050 vastgesteld en brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. De vier prioriteiten zijn:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het realiseren van drie woningen binnen het bestaand stedelijk gebied van Heiloo. De woningen zullen voldoen aan de eisen voor Bijna Energieneutrale Gebouwen (BENG) en bij de herontwikkeling van de locatie wordt aandacht besteed aan klimaatadaptatie (zie ook de paragraaf 5.6 over duurzaamheid). Daarmee past de ontwikkeling binnen de prioriteiten van de NOVI.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 22 augustus 2011 vastgesteld en heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. De AMvB is het inhoudelijke beleidskader van het Rijk waaraan ruimtelijke besluiten van gemeenten moeten voldoen. Dat betekent dat de AMvB regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich primair richt tot de gemeente. Daarnaast kan zij aan de gemeente opdragen in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

De algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Inhoudelijk gaat het om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies, zoals natuur (NNN), of met het vrijwaren van functies.

Niet alle nationale ruimtelijke belangen staan in het Barro. Het besluit bevat alleen die nationale ruimtelijke belangen, die via het stellen van regels aan de inhoud of toelichting van bestemmingsplannen (of daarmee vergelijkbare besluiten) beschermd kunnen worden. Het gaat daarbij om de volgende belangen:

- a. Rijkswaarswegen.
- b. Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- c. Kustfundament.
- d. Grote rivieren.
- e. Waddenzee en waddengebied.
- f. Defensie.
- g. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen.
- h. Elektriciteitsvoorziening.
- i. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen.
- j. Ecologische hoofdstructuur.
- k. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament.
- l. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).
- m. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Onderhavige ontwikkeling heeft geen betrekking op deze nationale belangen en de voorgenomen ontwikkeling is daarmee niet in strijd met het Barro.

Besluit ruimtelijke ordening

Voor het bevorderen van zorgvuldig ruimtegebruik bij stedelijke ontwikkeling, waartoe ook woningbouw wordt gerekend, is een 'ladder' voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze 'ladder' is een procesvereiste en gebaseerd op de zogenaamde 'SER-ladder'.

Naast de ladder voor duurzame verstedelijking, is ook een goed en bestendig ontwerp onderdeel van een gedegen afweging in de planvormende fase.

Per 1 juli 2017 is de volgende tekst in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen (artikel 3.16, lid 2):

“De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.”

Het gebruik van de ladder moet nodeloze uitbreiding van het stedelijk gebied voorkomen en leegstand tegengaan. In de overzichtsuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 28 juni 2017 (nr. 201608869/1/R3) gaat de Afdeling in op de vraag wanneer de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is. De voorziene ontwikkeling dient volgens de Afdeling voldoende substantieel te zijn om als stedelijke ontwikkeling te kunnen worden aangemerkt. De Afdeling noemt uitgangspunten, die zij hanteert voor de beoordeling of een voorziene ontwikkeling voldoende substantieel is om als stedelijke ontwikkeling te kunnen gelden. Daarbij is onder meer beschreven dat wanneer een bestemmingsplan voorziet in niet meer dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Bro, kunnen worden aangemerkt, deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling kan worden aangemerkt. In dat kader is met voorliggend planvoornemen voor de realisatie van drie woningen dan ook geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Hierom hoeft de ladder voor duurzame verstedelijking niet te worden doorlopen.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het plan passend is binnen het Rijksbeleid.

4.2 PROVINCIAAL BELEID

Omgevingsvisie NH2050

De Omgevingswet integreert een groot deel van de wetgeving op het gebied van ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Eén van de kerninstrumenten van de Omgevingswet is de Omgevingsvisie. De omgevingsvisie NH2050 is op 19 november 2018 vastgesteld. Daarmee komen de wettelijke verplichte provinciale plannen (Structuurvisie, het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan, het Milieubeleidsplan en de Watervisie) te vervallen.

Door de provincie Noord-Holland is een Omgevingsvisie opgesteld om koers te zetten richting de toekomst in de wetenschap dat de wereld om ons heen continu in

verandering is en deze veranderingen steeds sneller gaan. Belangrijke veranderingen zijn onder meer klimaatverandering, energietransitie, veranderende economieën, grote woningbehoeftes, bodemdaling en verminderde biodiversiteit.

De leidende hoofdambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving. Omdat het leefbaar houden van de provincie ook vraagt om grote investeringen in bijvoorbeeld het landschap, natuurontwikkeling en de transitie naar een duurzame energiehuishouding.

Economische kansen bijvoorbeeld van energietransitie, ingegeven door de gunstige ligging van Noord-Holland. Kansen voor mooie aanvullende woonmilieus en aansprekende landschappen, om de mensen die in de Provincie wonen, werken en op bezoek komen in een prettig leefbare omgeving te verwelkomen. Kansen ook om nieuwe mobiliteitsconcepten uit te proberen in een gebied met bereikbaarheidsopgaven. Mogelijkheden voor de ontwikkeling van circulaire economie door slimmer om te gaan met de al aanwezige grondstoffen. En uitdagingen om in een drukker wordende provincie oplossingen te bedenken waardoor het hier leefbaar blijft.

De Omgevingsvisie pretendeert daarbij niet te kunnen voorspellen hoe de wereld en Noord-Holland in het bijzonder er in 2050 uit ziet. De visie probeert, vanuit de bestaande kwaliteiten en de kansen die veranderingen met zich meebrengen, een richting uit te zetten om houvast te bieden naar die onzekere toekomst. Die richting bestaat uit het benoemen van een aantal bewegingen naar de toekomst toe, een aantal ontwikkelprincipes die ons moeten helpen om in samenhang naar ontwikkelingen te kijken. En uiteindelijk ook een aantal randvoorwaarden waar soms ook gewoon regels bij horen om iedereen duidelijkheid te geven over de letterlijke en figuurlijke ruimte die er is om de veranderingen die op ons afkomen in goede banen te leiden.

Dit bestemmingsplan geeft een bijdrage aan de provinciale ambities om de geschetste uitdagingen te vertalen in toekomstgerichte nieuwe omgevingen en voldoet daarmee aan de omgevingsvisie NH2050.

Omgevingsverordening NH2020

Het beleid van de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 is, voor zover het een bindende werking moet hebben, neergelegd in de Omgevingsverordening NH2020 zoals vastgesteld op 22 oktober 2020 en op 16 november 2020 in werking getreden.

Artikel 6.3: Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Het voorliggende plangebied is gelegen binnen Bestaand stedelijk gebied (BSG). De provincie geeft gemeenten binnen BSG veel beleidsvrijheid. De provincie stimuleert ontwikkelingen zoveel als mogelijk binnen BSG te realiseren. Binnen BSG is het wel van belang dat nieuwe stedelijke ontwikkelingen regionaal worden afgestemd. Artikel 6.3 gaat hierover. In artikel 6.3 is bepaald dat een ruimtelijk plan uitsluitend kan voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als de ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. Aangetoond is dat de beoogde ontwikkeling die met onderhavig bestemmingsplan mogelijk gemaakt wordt niet wordt gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Gezien de ligging van het plangebied

binnen het bestaand stedelijk gebied van Heiloo worden in de verordening geen regels gesteld aan de realisatie van de beoogde woningen. Vanuit de verordening zijn er verder geen beperkingen met betrekking tot voorliggend plan.

Artikel 6.62: Klimaatadaptatie

Op grond van artikel 6.62 dient de toelichting van een ruimtelijk plan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de risico's van klimaatverandering. Deze beschrijving dient in te gaan op het risico op wateroverlast, overstroming, hitte en droogte en de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om deze risico's te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt. Ten behoeve van de beschrijving is overleg met in ieder geval het waterschap in wiens beheergebied de ontwikkeling plaatsvindt noodzakelijk. In de duurzaamheidsparaagraaf (paragraaf 5.6) zijn de uitgangspunten op het gebied van klimaatadaptatie beschreven. Er heeft overleg plaatsgevonden met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Daarnaast is het plan in het kader van het wettelijk vooroverleg voorgelegd aan de provincie Noord-Holland en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het onderhavige bestemmingsplan is passend binnen de regels zoals deze zijn opgenomen in de Omgevingsverordening NH2020.

Woonagenda provincie Noord-Holland 2020-2025

In april 2020 is de Woonagenda provincie Noord-Holland 2020-2025 vastgesteld. Doelstelling van de woonagenda is dat de provincie Noord-Holland wil zorgen voor voldoende betaalbare, duurzame en toekomstbestendige woningen voor alle doelgroepen. De speerpunten van het provinciale woonbeleid zijn een woning voor iedereen, productie op peil: aanjagen woningbouwproductie, gezond, duurzaam en toekomstbestendig wonen in een aantrekkelijke provincie en een kwalitatief, betaalbaar en divers woningaanbod. Voor de uitvoering van de woonagenda zijn actiepunten opgesteld. Het eerste actiepunt is dat via 'woonakkoorden' afspraken worden gemaakt met regio's en gemeenten daarbinnen over woningbouw, programmering en fasering van woningbouwplannen. Uitgangspunt is de juiste balans tussen vraag en aanbod, zowel kwantitatief als kwalitatief. Er worden maatwerkafspraken gemaakt om tot voldoende, bij de vraag passende woningen te komen en de nieuwbouwpoging zoveel mogelijk klimaatneutraal, klimaatadaptief, natuur- en landschapsinclusief en circulair te kunnen realiseren. De woonakkoorden vervangen daarmee de Regionale Actieprogramma's Wonen (RAP's). Het woonakkoord wordt gesloten tussen de deelnemende partijen, minimaal de gemeenten en de provincie. De provincie stelt het woonakkoord ook vast. In paragraaf 4.3 wordt hier nader op ingegaan.

Conclusie

Op basis van de bovenstaande toetsing kan worden geconcludeerd dat het plan niet strijdig is met het provinciaal beleid.

4.3 REGIONAAL BELEID

Woonakkoord regio Alkmaar

Regio Alkmaar heeft samen met provincie Noord-Holland het Woonakkoord 2021-2025 opgesteld. Hierin is aangegeven welke woonopgaven er liggen, wat de gewenste richting is en welke afspraken daarbij passen.

Het Woonakkoord bevat een gezamenlijke visie van de regiogemeenten, provincie en de Woningmakers (een samenwerkingsverband van ontwikkelaars, woningcorporaties, bouwers en makelaars) op brede woningbouwopgaven.

Het Woonakkoord is een nieuw beleidsinstrument van de provincie Noord-Holland met als hoofddoel om voldoende woningen te realiseren. De provincie Noord-Holland vraagt in haar Woonagenda 2020-2025 aan regio's om, samen met de provincie, Woonakkoorden op te stellen, met daarin afspraken over woningbouw, nieuwbouw en een overzicht van woningbouwplannen in het landelijk gebied. De provincie wil ook het verduurzamen van de woningvoorraad stimuleren en inspelen op het veranderende klimaat.

Samengevat is de inhoud van het akkoord als volgt:

- Tot 2030 voegen we jaarlijks minimaal 2.000 woningen toe;
- Tot 2040 voegen we ca. 25.000-33.000 woningen toe;
- Aan alle segmenten is behoefte;
- Versnelling van woningbouwrealisatie is essentieel;
- We gaan op zoek naar nieuwe locaties om versneld tot ontwikkeling te brengen;
- We houden de vinger aan de pols om te zien of we voldoende woningen van het juiste type bijbouwen om aan de (toekomstige) vraag te voldoen;

De doorlooptijd van plan tot bouw is zeven tot vijftien jaar. In die tijd kan er (economisch) veel veranderen. We volgen de marktontwikkelingen, zodat we waar nodig kunnen bijsturen.

Regio Alkmaar ziet het Woonakkoord als een goede basis om de woningbouw versneld te realiseren. Het Woonakkoord is de opvolger van het instrument Regionale Actie Programma's (RAP) en is tegelijkertijd in veel opzichten een voortzetting van bestaand beleid of eerdere regionale samenwerkingsafspraken.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de sloop van een niet duurzaam bedrijfspand en de realisatie van drie nieuwe duurzame gasloze woningen in de categorie middeldure huur. Het plan geeft invulling aan het hoofddoel van de provincie Noord-Holland om voldoende betaalbare woningen te realiseren en de woningvoorraad te verduurzamen en daarmee in te spelen op het veranderende klimaat.

4.4 GEMEENTELIJK BELEID

Structuurvisie 2030

Op 3 november 2014 is de Structuurvisie 2030 vastgesteld door de raad van de gemeente Heiloo. In de structuurvisie zijn diverse uitgangspunten opgenomen voor de ontwikkelingen binnen de gemeente Heiloo tot 2030:

1. Het dorpse karakter van Heiloo versterken;
2. De diversiteit aan het woningaanbod vergroten;
3. Een goede balans tussen bebouwing, groen, oppervlaktewater en infrastructuur realiseren;
4. Het bevorderen van duurzaamheid, waaronder energiezuinig en milieubewust leven;
5. Optimaliseren van maatschappelijke voorzieningen, recreatiemogelijkheden en accommodatiegebruik;

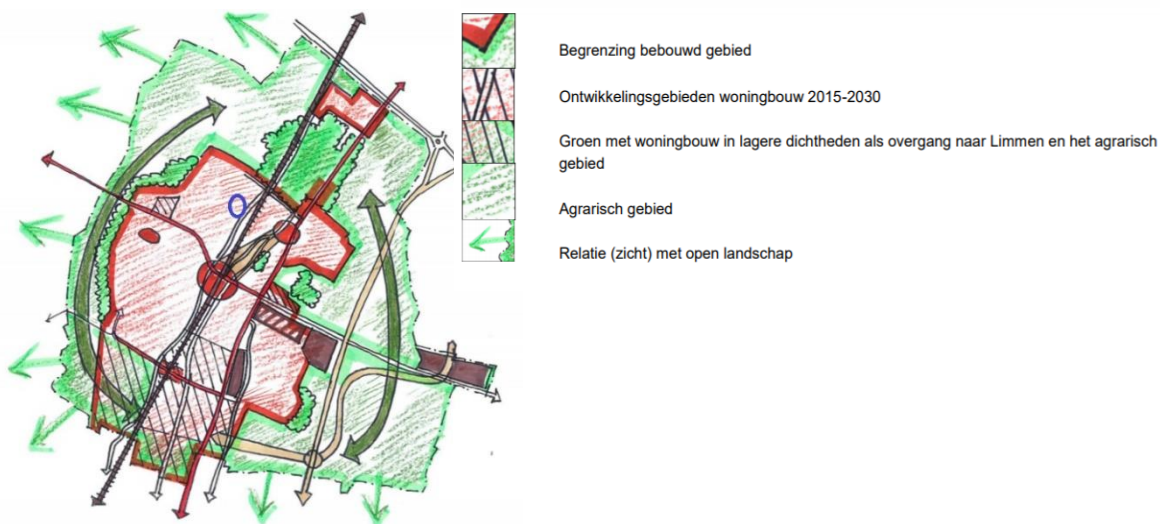
6. Verbeteren werkgelegenheid door optimaliseren bedrijvigheid, zakelijke dienstverlening, detailhandel, horeca en toerisme.

Woonvisie Heiloo



In de Structuurvisie staat omschreven dat nieuwe woonbebouwing binnen de contour van het bebouwde gebied worden gebouwd, dat bouwen op inbreilocaties maatwerk is en dat klimaat en duurzaamheid belangrijke onderwerpen zijn. Het onderhavig plan is gelegen binnen de vastgestelde contour voor het bebouwd gebied. Door voorliggend plan verdwijnt een bedrijfslocatie uit de bebouwde kom en bestaat de mogelijkheid om drie woningen te bouwen die aan de nieuwste duurzaamheidseisen voldoen. Het bestaande perceel is nu geheel verhard en door de realisatie van dit plan zal dit enigszins afnemen. Het plan wordt ruimtelijk en

stedenbouwkundig zorgvuldig ingepast. Geconcludeerd kan worden dat het plan in overeenstemming is met de gemeentelijke structuurvisie.



Ligging van het plangebied (blauw omcirkeld) binnen de structuurvisie

Woonvisie Heiloo

Op 4 februari 2019 is de lokale woonvisie Heiloo vastgesteld. Heiloo biedt een prettig dorps woonmilieu in een groene omgeving. Het woonmilieu van Heiloo laat zich typeren als centrum-dorps. Dit zijn kleinere plaatsen met een dorps sfeer, een landelijke omgeving, een hoog voorzieningenniveau en een korte afstand tot een centrumgemeente. Heiloo bouwt in een gewild woonmilieu waar de komende decennia een flinke behoefte naar is.

De missie van de gemeente Heiloo op het gebied van wonen is:

- Versterking van het dorps karakter;
- Vergroting van de diversiteit van het woningaanbod;

- Duurzamer en toekomstbestendiger bouwen dan de landelijk vastgestelde normen;
- Bevorderen doorstroming op de woningmarkt, zodat iedereen (ook starters) een wooncarrière kan maken;
- WoonKeur, maar maatwerk mogelijk;
- Een woningbouwprogramma dat aansluit bij de wensen van de woonconsument en:
 - Voldoende sociale huurwoningen omvat;
 - Voldoende betaalbare koopwoningen omvat.

Voor nieuwbouwprogrammering kijkt de gemeente naar de meest recente woningmarktonderzoeken, bevolkingsprognoses, regionale woningbouwafspraken en de locatie. Daarom hanteert de gemeente geen vooraf vastgelegd woningbouwprogramma. Door geen categorieën met bijbehorende prijsklassen te hanteren wordt de prijs/kwaliteit verhouding beter, kan er gericht voor de actuele vraag worden gebouwd en zal er meer variatie in woningtypen en prijsklassen ontstaan. Door marktconform te bouwen komt er ook meer doorstroming op de woningmarkt op gang. De inwoners zijn hierbij gebaat.

Bij iedere nieuwe locatie zal gekeken moeten worden of er ruimte is in de programmering (RAP en Ladder voor duurzame verstedelijking). Vervolgens moet bekeken worden of er op dat moment voldoende sociale huurwoningen en betaalbare koopwoning in de woningprogrammering staan om in de actuele behoefte te voorzien. De verwachting is dat, gezien de huidige behoefte, gemeente breed circa een derde van de woningen in het sociale segment (koop en huur) zal vallen. Ook verdient het aanbeveling om te kijken of een locatie zich leent voor betaalbare vrije sector huurwoningen. Dit komt de doorstroming op de woningmarkt ten goede.

Bij voorliggend plan heeft het de voorkeur om drie kleine eengezinswoningen in de huur categorie 3 te realiseren. Er is in Heiloo grote vraag naar huurwoningen met een maandhuur tot € 950,--. Ook is het aanbod in de categorie (drie) zeer beperkt. Een alternatief is om de woningen aan te bieden in de koop categorie drie. De definitieve keuze zal bepaalde worden aan de hand van vraag en behoefte. Wel staat vast dat deze woningen een positieve invloed hebben op het woningaanbod in Heiloo. Verder zullen de woningen gasvrij en duurzaam worden gebouwd.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief passend is binnen het beleid zoals geformuleerd in de woonvisie.

Verordening doelgroepen woningbouw Heiloo 2020

Sinds 7 mei 2020 is de Verordening doelgroepen woningbouw Heiloo 2020 van kracht. Nieuwbouwwoningen dienen conform de doelgroepenverordening beschikbaar en betaalbaar te blijven voor bepaalde doelgroepen. Afspraken hierover zijn vastgelegd in de anterieure overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer. In onderhavig bestemmingsplan gaat het om het realiseren van 3 middeldure huurwoningen en is in de gebruiksregels een verwijzing opgenomen naar de doelgroepenverordening om deze woningen gedurende een termijn van tenminste 20 jaar na de eerste ingebruikname voor de doelgroep beschikbaar te houden.

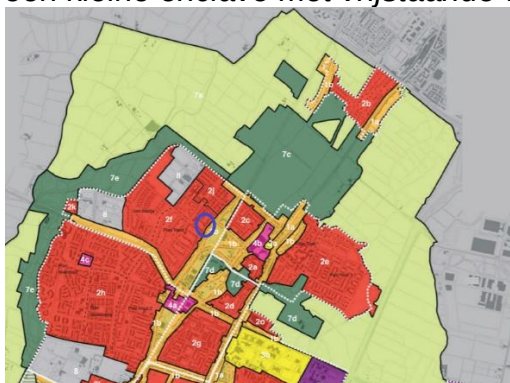
Welstandsnota

De Welstandsnota 2013 is in november 2013 vastgesteld door de raad van de gemeente Heiloo. De welstandsnota beschrijft wat wenselijk is voor de architectuur van een bouwplan in Heiloo en is een toetsingsinstrument voor ingediende bouwplannen. De Welstandsnota heeft als titel "Prachtig dorp in het groen".

Er zijn soorten gebieden beschreven. Elk van de acht gebiedssoorten heeft een aantal ruimtelijke en functionele kenmerken gemeen. Een gebiedssoort bestaat uit meerdere deelgebieden. Het plangebied valt binnen de gebiedssoort Woongebieden en binnen het deelgebied Noordwest.

Dit deelgebied wordt als volgt beschreven:

Ten westen van de Westerweg ligt de forse vroeg naoorlogse woonwijk Noordwest. Deze voor die tijd chique opgezette woonwijk bestaat grotendeels uit vrijstaande woningen. De lichte krommingen van de lanen, plantsoenen en waterpartijen versterken het parkachtige karakter. Ook hier zijn de grasbermen prominent aanwezig. De kernen van de buurtjes liggen direct aan luisterrijke waterpartijen, zoals de Van Vladerackenlaan en Van Merlelaan en ten westen daarvan het plantsoen begrensd door De Achtkant, Spillaan en Ringweg. Het oudste oostelijke deel van de wijk bestaat in hoofdzaak uit traditionele architectuur, ten westen van de Ringweg is de architectuur modern en seriematig. Recent zijn langs De Omloop appartementencomplexen verrezen in een modernistische architectuur. Tussen Bayershoffweg en De Houtwal ligt een kleine enclave met vrijstaande woningen.



Afbeelding uit welstandsnota, de locatie in deelgebied 2f Noordwest is blauw omkaderd.

Bouwiniciatieven worden welstandelijk beoordeeld aan de hand van de in de Welstandsnota opgenomen gebiedsgerichte criteria.

Voor het plangebied is een beeldkwaliteitsplan opgesteld (**zie bijlage 9.1**). Het beeldkwaliteitsplan bevat specifieke eisen over beeldkwaliteit van de te realiseren woningen en het voorterrein. De drie woningen vormen een samenhang met elkaar maar wel met individuele herkenning. Het voorterrein krijgt een representatieve en uitnodigende uitstraling.

Dit beeldkwaliteitsplan is behandeld in de vergadering van de adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit op 11 oktober 2021 en zal worden gekoppeld aan de Welstandsnota.

Parkeerbeleidsplan Heiloo 2010

In maart 2010 is het gemeentelijke parkeerbeleid geformuleerd.

In dit bestemmingsplan is hier rekening mee gehouden. Het parkeerbeleidsplan beschrijft dat parkeernormen op basis van CROW-richtlijnen worden gehanteerd en dat een parkeerbonds aan de orde is, als niet op eigen terrein aan de parkeerbehoefte kan worden voldaan. In de regels van dit bestemmingsplan is geborgd dat wordt voldaan aan de geldende parkeernormen. Concreet betekent dit dat ter plaatste zes parkeerplaatsen worden gerealiseerd.

Duurzaamheidsbeleid 2016-2020

Bij de ontwikkeling van nieuwe woningen is het uitgangspunt om zoveel mogelijk duurzaam te bouwen. Gemeente Heiloo heeft zich in het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid

2016-2020 hierover uitgesproken en een indeling gemaakt in drie thema's:

- milieu;
- energie;
- circulaire economie

Inwoners worden daarbij aangesproken om duurzaam te wonen en te leven, waarbij de energierekening wordt gereduceerd.

Bij de verdere planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met de landelijke ontwikkelingen. De woningen worden gasloos gebouwd, voorzien van zeer hoge isolatiewaarden met voorkeur voor een lage temperatuur verwarmingssysteem.

Daarnaast wordt ervan uit gegaan dat er zo veel mogelijk energie op eigen dak wordt opgewekt dmv zonnepanelen en/of zonnecollectoren.

In onderhavig plan is sprake van het vervangen van een niet duurzaam bedrijfsgebouw door drie woningen welke qua duurzaamheid voldoen aan de nieuwste eisen op dit gebied.

In paragraaf 5.6 wordt verder ingegaan op het aspect duurzaamheid in relatie tot het bouwplan.

Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met het duurzaamheidsbeleid.

HOOFDSTUK 5. MILIEU

5.1 HINDER VAN BEDRIJVEN

Een goede ruimtelijke ordening streeft naar het bevorderen van een duurzame ruimtelijke kwaliteit in een dynamische samenleving. Een goede ruimtelijke ordening houdt ook in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van woningen krijgen en dat nieuwe woningen of uitbreiding van bestaande woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. De publicatie "Bedrijven en milieuzonering" van de VNG geeft richtafstanden waarvan gemotiveerd kan worden afgeweken. De richtafstanden hangen samen met gebiedskenmerken. Het is mogelijk om door middel van maatregelen overlast te beperken en daardoor af te wijken van de afstanden. In dat geval zal aangetoond moeten worden welke maatregelen worden genomen om de overlast te beperken. Aan de hand hiervan kan dan gemotiveerd worden afgeweken van de standaard adviesafstanden. Bij het planologisch mogelijk maken van de bouw van drie woningen is nagegaan of in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen die vanwege de bouw van de woningen mogelijk worden beperkt in hun bedrijfsvoering.

Uitwaartse werking

In het plangebied wijzigt de milieusituatie. Een nieuwe milieugevoelige functie wordt toegevoegd. De toevoeging van woningen kan een effect hebben op de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

De nieuwe woningen hebben in de praktijk geen effect naar de omgeving, omdat het dichtbijgelegen bedrijfsbestemming op circa 400 meter ligt (Westerweg 198C, Locas installatietechniek). Binnen deze bestemming zijn bedrijfsactiviteiten tot en met maximaal milieucategorie 2 toegelaten (richtafstand ten opzichte van een rustige woonwijk 30 meter). Bovendien bevinden zich tussen het plangebied en de bedrijfsbestemming reeds meerdere particuliere woningen. De nieuw te bouwen woningen leveren dus geen beperking op voor het bestaande bedrijfsbestemming. Tot slot verdwijnt een bedrijfslocatie uit een woongebied, hetgeen een positieve invloed heeft op het woon- en leefmilieu van omliggende woningen.

Inwaartse werking

Ook functies uit de omgeving kunnen invloed hebben op de nieuwe woningen. De nieuwe woningen liggen op een afstand van circa 400 meter van de eerder genoemde bedrijfsbestemming aan de Westerweg. Terwijl de richtafstand 30 meter is. Hierdoor is de milieuhinder van de bestaande bedrijven op de (nieuwe) woningen uitgesloten.

Vanuit het oogpunt van milieu zijn er daarom geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.2 GELUID

Wegverkeerslawaaï

Binnen het plangebied dient rekening te worden gehouden met wegverkeerslawaaï. Voor wegverkeerslawaaï geldt bij geluidgevoelige functies een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Voor het realiseren van een nieuwe geluidgevoelige bestemming binnen de zone van een weg kan een hogere waarde voor de geluidbelasting worden vastgesteld tot maximaal 63 dB voor binnenstedelijke situaties en 53 dB voor buitenstedelijke situaties.

Bij de ontwikkeling van geluidgevoelige functies moet gekeken worden of de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden. Indien wel overschrijding plaatsvindt dan moeten hogere waarden voor de ontwikkeling worden aangevraagd. Onderzoek moet plaatsvinden in geval de nieuwe ontwikkeling zich bevindt binnen een bepaalde zone van een weg waar 50 km/h of meer gereden mag worden. In onderstaand tabel is de omvang van de geluidzones aangegeven, gemeten vanuit de as van de weg.

Aantal rijstroken	Buitenstedelijk gebied	Binnenstedelijk gebied
Of meer	600 meter	350 meter
3 of 4	400 meter	350 meter
Of 2	250 meter	200 meter

Bij 30 km/h gebieden is geluidsonderzoek op grond van de Wet geluidhinder niet verplicht. Echter, op grond van een goede ruimtelijke ordening dient onderbouwd te worden dat ter plaatse sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Door Sound Force One is akoestisch onderzoek uitgevoerd naar weg – en railverkeer op 24 februari 2020. Hun conclusie luidt:

Aangezien de projectlocatie in de geluidszone van de spoorbaan Uitgeest – Alkmaar is gelegen, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Tevens is het woningbouwproject gelegen nabij de 30 km wegen Het Vierkant/Arklaan, Laan van Muijs, Westerweg en Bayershoffweg. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn deze 30 km-wegen in dit onderzoek betrokken. Uit de berekeningen blijkt dat aan de voorkeursgrenswaarden voor weg- en spoorweglawaaï wordt voldaan.

Dit betekent dat er voor het woningbouwplan geen hogere waarden behoeven te worden aangevraagd. Woningbouwplan is uit akoestisch oogpunt inpasbaar.

Dit akoestisch onderzoek is opgenomen in de bijlagen **(zie bijlage 9.2)**.

Beoordeling

Uit het onderzoek komt naar voren dat er een aanvaardbaar geluidsklimaat aanwezig is.

5.3 BODEM

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet worden voorkomen dat gronden waarvan bekend is dat de milieuhygiënische kwaliteit onvoldoende is, worden bestemd met een bestemming die daarvoor gevoelig is.

Het plangebied is voorheen in gebruik geweest als opslagloods. Om vast te stellen of de bodemkwaliteit geschikt is voor het voorgenomen gebruik is op 21 mei 2019 onder nummer 2019247 een bodemonderzoek conform NEN 5740 uitgevoerd door Landview Bodemonderzoek (**zie bijlage 9.3**).

Op basis van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat:

- In de bovengrond lichte verhogingen van minerale olie en som PAK zijn geconstateerd.
- In de ondergrond geen verhogingen van de onderzochte stoffen zijn aangetroffen.
- In het grondwater zijn geen verhogingen van de onderzochte stoffen aangetroffen.

De hypothese dat in de grond licht verhoogde gehalten verontreinigende stoffen aanwezig zijn, wordt in het onderzoek bevestigd.

De hypothese dat in het grondwater geen verhoogde concentraties aanwezig zijn, behalve mogelijk van nature verhoogde concentraties, wordt in het onderzoek bevestigd.

De aangetroffen verhogingen zijn dusdanig gering, dat voor het instellen van een vervolgonderzoek geen aanleiding wordt gezien. Op de locatie bestaan, op grond van de resultaten van dit onderzoek, geen risico's voor de volksgezondheid of de ecologie bij elk beoogd gebruik. Bij graafwerkzaamheden op het terrein kunnen er beperkingen in de mogelijkheid tot hergebruik van eventueel vrijkomende grond buiten de locatie bestaan. Voor hergebruik van grond buiten de locatie is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing.

Tijdens het onderzoek is zintuiglijk op het maaiveld en in de bodem geen asbestverdacht materiaal aangetroffen.

Op basis van deze conclusies is de eind conclusie dat uit de resultaten van het uitgevoerde onderzoek blijkt dat er geen beperkingen aanwezig zijn voor de voorgenomen nieuwbouw op de locatie.

Vanuit het oogpunt van bodem bestaan geen belemmeringen voor realisatie van het plan.

Pfas.

PFAS is een verzamelnaam voor poly- en perfluoralkylstoffen. In de provincie Noord-Holland is de norm voor PFAS aanzienlijk verruimd. Grond die voldoet aan de ondergrens mag vrij verplaatst worden. De provincie biedt hiermee duidelijkheid en meer ruimte voor grondprojecten, zonder extra risico's voor mens en milieu.

De provincie heeft op 100 plekken in Noord-Holland vastgesteld hoeveel PFAS in de grond zit. Daaruit blijkt dat overal in Noord-Holland tot 1,5 µg/kg PFAS in de grond zit. Grond tot die waarde mag binnen de provincie Noord-Holland gewoon verplaatst worden.

5.4 M.E.R.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. Het aantal situaties waarvoor een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht moet worden uitgevoerd is verminderd. Er zijn nu meer situaties waar eerst beoordeeld kan worden of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het Besluit die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen zijn. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Een vormvrije m.e.r.-aanmeldingsnotitie is als bijlage bij de toelichting gevoegd (**zie bijlage 9.4**). Hieruit blijkt dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben (afstand tot gevoelige gebieden, de locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten, de activiteit leidt niet tot grote emissies, de ruimtelijke consequenties van het plan zijn beperkt e.d.). Naar alle Europese criteria voor de afweging hieromtrent is gekeken.

Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op een beperkte ruimtelijke ontwikkeling. De bouw van drie woningen leidt niet tot een overschrijding van de drempelwaarde. Voor woningbouw (de aanleg wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject) wordt de drempelwaarde bereikt wanneer het plangebied een oppervlakte van 100 ha of meer omvat, het een aaneengesloten gebied betreft voor 2.000 of meer woningen, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m². Daarom is het opstellen van een m.e.r. niet nodig.

Geconcludeerd wordt dat als gevolg van het plan geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. De toelichting c.q. de vormvrije m.e.r.-beoordeling geeft geen aanleiding voor een vervolgonderzoek in het kader van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling.

5.5 LUCHTKWALITEIT

In de Wet milieubeheer zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang. Projecten die slechts in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, zijn op grond van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Op grond van de Regeling “Niet in betekenende mate” (luchtkwaliteitseisen) zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen;
- kantoorlocaties met een vloeroppervlak van minder dan 100.000 m²;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³.

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de bouw van drie woningen. Een dergelijk project draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het plan geeft geen belemmeringen voor de luchtkwaliteit.

Vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit zijn er daarom geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.6 DUURZAAMHEID

In paragraaf 4.4 is reeds ingegaan op het duurzaamheidsbeleid van de gemeente. Duurzaamheid is in het kader van de ontwikkeling een ambitie op zowel gebiedsniveau als gebouwniveau. Er wordt gestreefd naar een energiezuinig project. Vanaf 2021 geldt voor nieuwe woningen een nieuwe norm: BENG (Bijna Energie Neutrale Gebouwen). Deze norm komt overeen met een EPC (Energieprestatie coëfficiënt) van ongeveer 0,2. Dit is de wettelijke eis.

Naast de verplichting om aan te tonen dat een nieuw gebouw voldoet aan de BENG - eisen geldt de verplichting om bij oplevering van het gebouw een geldig energielabel te overhandigen aan de koper. In het verleden was een gewaarmerkte berekening voor nieuwe gebouwen voldoende, maar tegenwoordig moet er een officieel energielabel opgesteld worden.

Het materiaalgebruik zal er op gericht zijn om hout met een FSC keurmerk toe te passen en zoveel mogelijk gebruik te maken van materialen die van gerecyclede bron afkomstig zijn en die in de toekomst weer te recyclen zijn.

Oververhitting in de zomerperiode wordt voorkomen door het toepassen van goede zonwering (aan het gebouw en buiten het gebouw door middel van bomen), optimale isolatie (drie laags glas) en WTW (warmteterugwinning) balans ventilatiesysteem met een bodemwarmtepomp. Een bodemwarmtepomp voorkomt geluidsoverlast voor omwonenden.

HOOFDSTUK 6. PLANOLOGISCHE ASPECTEN

6.1 VERKEER EN PARKEREN

Er worden 6 parkeerplaatsen gerealiseerd binnen het plangebied. Zie ook paragraaf 4.4.

Hiermee wordt voldaan aan de richtlijnen uit het gemeentelijke Parkeerbeleidsplan Heiloo 2010.

Deze nota beschrijft dat parkeernormen op basis van CROW-richtlijnen worden gehanteerd en dat er een parkeerfonds is als niet op eigen terrein aan de parkeerbehoefte kan worden voldaan.

De parkeerbehoefte kan worden bepaald door toepassing van bijlage 3 van de gemeentelijke nota Parkeerbeleidsplan Heiloo 2010.

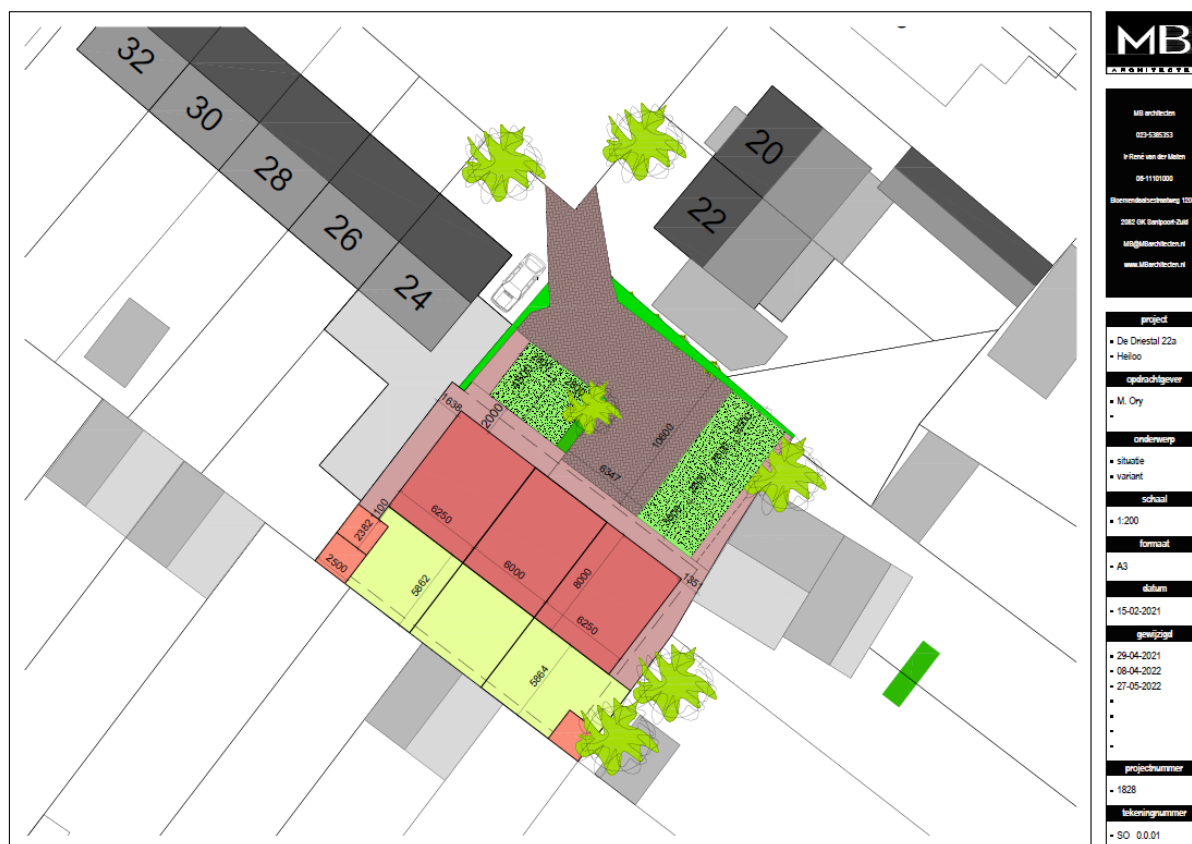
Bijlage 3

Parkeernormen op basis van ASVV 2004 (weinig stedelijk gebied)

Functie	Centrum	Schil/verloopgebied centrum	Rest bebouwde kom	Opmerkingen
Woningen				
Woning duur (cat. 4) (per woning)	1.75	1.75	2.1	Aandeel bezoekers 0.3 pp per woning
Woning midden (cat. 3) (per woning)	1.4	1.7	1.85	Aandeel bezoekers 0.3 pp per woning
Woning goedkoop (cat. 1-2) (per woning)	1.25	1.4	1.55	Aandeel bezoekers 0.3 pp per woning
Serviceflat/ aanleunwoning (per woning)	0.9	0.9	0.9	Aandeel bezoekers 0.3 pp per woning
Kamer verhuur (per kamer)	0.4	0.4	0.4	Aandeel bezoekers 0.2 pp per woning

Het plangebied ligt in het gebiedstype rest bebouwde kom. De woningen vallen in categorie 3. De parkeernorm per woning bedraagt 1,85. Op basis van deze parkeernorm bedraagt de parkeerbehoefte 5,55 en daarmee afgerond 6 parkeerplaatsen.

De 6 parkeerplaatsen worden op het voorterrein gerealiseerd in de vorm van parkeervakken met een afmeting van 4,5 meter x minimaal 2,5 meter. In verband met de benodigde manoeuvreerruimte krijgt het parkeervak in de hoek van het voorterrein een breedte van minimaal 3 meter.



Het plangebied wordt net zoals in de bestaande situatie ontsloten via de bestaande inrit. Deze is ca. 3,5 meter breed en daarmee biedt de inrit voldoende doorgangruimte. De toekomstige woningen zijn door deze breedte ook bereikbaar voor nood- en hulpdiensten. Er worden geen problemen voorzien. Bij de recente herinrichting van de wijk is deze inrit vernieuwd en deze is nog in goede staat. Aan de inrit wordt niets veranderd.

Het aantal verkeersbewegingen bedraagt voor een woning in dit type gebied (rest bebouwde kom, weinig stedelijk) op basis van CROW kencijfers 7,0 – 7,8 per woning. Met de realisatie van 3 woningen betekent dat $3 \times 7,0 - 7,8 = 21,0 - 23,4$ verkeersbewegingen per dag.

In theorie genereert een loods (bedrijf arbeidsextensief / bezoekers extensief) per 100 m² BVO 9,1 – 10,9 verkeersbewegingen. De loods heeft een oppervlakte van ca 300 m² waardoor het aantal verkeersbewegingen op basis van de CROW kencijfers 27,3 – 32,7 verkeersbewegingen per dag zou kunnen bedragen.

Er kan niet met zekerheid gezegd worden of in werkelijkheid in de nieuwe situatie met de 3 woningen sprake zal zijn van meer of minder verkeersbewegingen in vergelijking met de situatie van een bedrijfsmatig in gebruik zijnde loods. Wat wel gesteld kan worden is dat het aantal door de nieuwe woningen gegenereerde verkeersbewegingen cijfermatig acceptabel zijn en dat er geen grenzen worden overschreden.

In de praktijk kunnen bewoners van de Driestal 22 en 24 enige hinder ervaren als zij gelijktijdig met de bewoners van 22a gaan uitrijden tijdens de ochtendspits. De middagspits is meer verspreid zodat de hinder kleiner is.

De gemeten snelheden van het gemotoriseerd verkeer in de bocht voor beide richtingen volgens het online programma VIA, geven aan dat het overgrote deel van de weggebruikers (85%) rond de 20 km/h rijden. De overige 15% van de weggebruikers die harder rijden zijn de incidentele en notoire hardrijders waar aanvullende snelheid remmende maatregelen of verkeersborden niet helpen. De gemeten snelheden voldoen daarmee beleidsmatig.

Tevens geeft VIA aan dat op die locatie vanaf 1 januari 2014 tot nu geen geregistreerde ongevallen hebben plaatsgevonden. Hiermee wordt voldaan aan de objectieve verkeersveiligheid.

Uitgangspunt is dat afval(rol)containers van de toekomstige woningen worden geplaatst op bestaande clusterplaatsen langs de hoofdrijbaan zodat vuilnisauto's niet het plangebied hoeven in te rijden.

Bestelbussen van bijvoorbeeld pakketbezorgers zullen in de praktijk hoogstwaarschijnlijk niet het plangebied in rijden maar worden geplaatst langs de hoofdrijbaan. Ook gezien het feit dat er strak op tijd wordt gereden is de verwachting dat een bestuurder van een bestelbus niet het plangebied in zal rijden.

Geconcludeerd kan worden dat in vergelijking met de bestaande situatie van de loods er sprake zal zijn van een andere situatie, maar deze geeft geen aanleiding voor andere of extra maatregelen uit oogpunt van verkeersveiligheid, ontsluiting of toegankelijkheid.

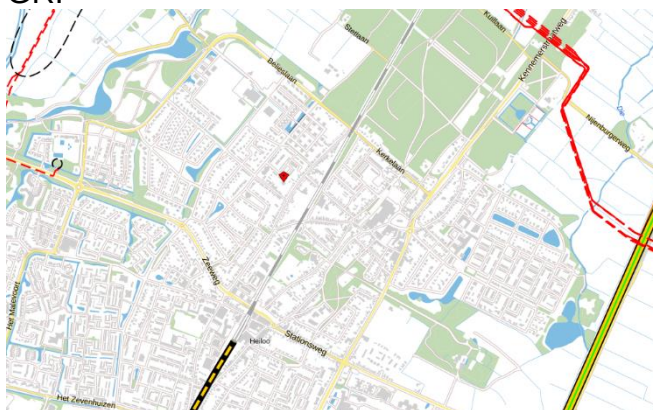
6.2 EXTERNE VEILIGHEID

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang te kijken naar gevaar opleverende functies in of in de nabijheid van het plangebied. Op grond van de AMvB Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) wordt daarom gekeken naar zogenaamde risicovolle inrichtingen. Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in de "Besluit externe veiligheid transportroutes " (Bevt) en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb).

Doel hiervan is om zowel individuele personen als groepen mensen een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven.

Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar. Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.



Uit de risicokaart blijkt dat zich in de directe omgeving van het plangebied geen risicobronnen bevinden die van invloed zijn op het plangebied. Zowel de Rijksweg A9 als de Intercity spoorlijn liggen op geruime afstand. Het dichtstbijzijnde object is het gasontvangststation aan de Zeeweg: dit heeft een contour van 25 meter, terwijl de afstand ruim 1 kilometer is.

Voor de ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes vormt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) het kader. Er zijn in de omgeving van het plangebied wegen in het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen opgenomen, maar de afstand tot de Rijksweg A9 is 1,8 kilometer en de afstand tot de buisleidingen (in rood weergegeven op de kaart) is overal 1,5 kilometer of meer.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

6.3 WATER

In de nota Anders omgaan met water van het Rijk is bepaald dat de gevolgen van ontwikkelingen voor de waterhuishouding moeten worden overwogen.

In het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat bij ruimtelijke plannen de waterhuishouding in beeld moet worden gebracht. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd.

De waterbeheerder is het Hoogheemraadschap Hollands-Noorderkwartier (HHNK). Verschillende vergunningenstelsels zijn met de invoering van de Waterwet gebundeld tot een watervergunning voor alle handelingen in het watersysteem. Hierin zijn de vergunningenstelsels uit de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater, de Wet op de waterhuishouding, de Grondwaterwet, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken en de verordeningen (de Keur) van de waterschappen samengevoegd.

Veel handelingen in het watersysteem vallen onder algemene regels en dan is er geen watervergunning nodig. Een melding is vaak wel noodzakelijk. Vergunningplichtige handelingen volgen uit de Waterwet en uit de Keur van het Waterschap.

Deze paragraaf moet worden gezien als de verplichte waterparagraaf als bedoeld in het besluit ruimtelijke ordening.

Het realiseren van de 3 woningen aan De Driestal is een ruimtelijke ontwikkeling waarvoor een watertoets verplicht is.

Op 23 augustus 2019 is voor dit plan de digitale watertoets doorlopen onder dossiercode 20190823-12-21254 (**zie bijlage 9.5**). Uit het advies kwam op basis van de te doorlopen vragen naar voren dat het plan een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding en dat de *korte procedure* kon worden doorlopen.

Daarnaast is het plan in het kader van het artikel 3.1.1. Bro vooroverleg op 3 maart 2022 voorgelegd aan het HHNK. Het HHNK heeft de volgende opmerkingen gemaakt op het plan:

Het oppervlak van het plangebied is in totaal ca. 570 m² en in de uitgangssituatie reeds grotendeels verhard. Daarom is er als gevolg van het voorgenomen plan geen sprake van substantiële verhardingtoename.

Omdat het plan volledige nieuwbouw op dit perceel omvat en gezien het feit dat nieuwbouw weer voor de komende decennia in stand blijft, is het van belang dat er waterneutraal en toekomstbestendig wordt gebouwd. Vanuit de waterhuishouding bekeken moet bij de herinrichting van het plangebied zoveel mogelijk ingezet worden op het vasthouden van het hemelwater binnen de plangrenzen. Nieuwbouw brengt vaak goede kansen met zich mee om de laatste inzichten en noviteiten mee te nemen. Dit draagt bij aan een prettige en veilige leefomgeving naar de toekomst toe. Gezien de klimaatontwikkelingen adviseert het hoogheemraadschap daarom altijd standaard om robuuste maatregelen te treffen om versnelde afstroming van hemelwater tegen te gaan. Ook de gemeente zelf streeft dit principe na in haar plannen. Het is niet duurzaam en niet meer van deze tijd om hemelwater direct in de straatkolken te laten verdwijnen maar dat hemelwater zoveel mogelijk vertraagd tot afstroming komt.

Om invulling te geven aan dit principe worden de parkeervakken op het voorterrein uitgevoerd met waterdoorlatende verharding in de vorm van grasbetontegels met een goede waterbuffer daaronder zodat water geleidelijk in

de ondergrond van de strandwal wordt geïnfiltreerd. Dit draagt bij aan het duurzaam op peil houden van het grondwater voor in drogere perioden. De gemeente zal zorgdragen voor het monitoren van de
De initiatiefnemer van het plan is zelf verantwoordelijk voor de regeling, financiering en de realisatie van alle maatregelen die voortvloeien uit het plan.

KLIMAATADAPTATIE

Het gaat bij klimaatadaptatie om het verminderen van de kwetsbaarheid voor klimaatverandering. En dat is belangrijk: klimaatverandering brengt ernstige nadelige effecten met zich, zoals schade door wateroverlast of droogte, ziekten, vroegtijdige sterfte en nadelige veranderingen in milieukwaliteit en ecosystemen.

Het belang van klimaatadaptatie wordt door de overheid onderkend. Sinds 2010 is adaptief watermanagement de centrale aanpak in het Deltaprogramma en in het klimaatakkoord van Parijs heeft klimaatadaptatie een duidelijke plek gekregen. Verder hebben we sinds december 2016 in Nederland het beleidsdocument “Nationale Klimaatadaptatiestrategie 2016” (NAS). Daarin is te lezen dat klimaatverandering in Nederland leidt tot hogere temperaturen, meer (extreme) neerslag, drogere zomers en een stijgende zeespiegel. Volgens de NAS zal dit steeds vaker voorkomen en leiden tot veel schade en slachtoffers. In vervolg op de NAS is in maart 2018 het Uitvoeringsprogramma NAS gepubliceerd en in juni 2018 is aan het Deltaprogramma 2018 ook een hoofdstuk Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie (DPRA) toegevoegd. Het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen hebben dit hoofdstuk gezamenlijk opgesteld, een gezamenlijk nationaal plan dus, waarin meermaals de urgentie van klimaatadaptatie wordt benadrukt. Dit geldt te meer nu de verharding in onze stedelijke gebieden door gaat met als gevolg een meer kwetsbare omgeving voor wateroverlast en hittestress, en bovendien de klimaatveranderingen zich sneller dan verwacht voordoen. Blijkens het DPRA is het doel dan ook om het proces van ruimtelijke adaptatie te versnellen.

Sinds 2018 werkt de regio Alkmaar in regionaal verband aan de invulling van de opgaven uit het DPRA om klimaatbestendig inrichten breder en dieper te borgen in de ambtelijke organisaties. Dit heeft ertoe geleid dat de samenwerkende BUCH gemeenten met het samenwerkingsverband regio Alkmaar een klimaatadaptatiestrategie en uitvoeringsagenda hebben opgesteld. De strategie bepaalt hoe toegewerkt wordt naar een klimaatadaptieve regio in 2050. In de uitvoeringsagenda staat hoe dit lokaal in aangepakt wordt. Er is ervoor gekozen om ingrepen en investeringen die nodig zijn voor klimaatadaptatiemaatregelen, gelijktijdig te doen met al geplande herinrichtingsprojecten in de fysieke leefomgeving en met andere grote opgaven, zoals de energietransitie, de woningbouwopgave en de vergroeningsopgave. Voor de klimaatadaptatiemaatregelen kan subsidie worden aangevraagd bij het Rijk via de Impulsregeling.

Colleges en raden hebben kennis genomen van het uitgangspunt dat alle uitvoeringsprojecten in de regio klimaatbestendig en waterrobuust dienen te zijn. Klimaatbestendig en waterrobuust wordt nu gedefinieerd uitgewerkt in lokaal beleid en het streven is om dit beleid nog dit jaar vast te stellen.

Hieronder wordt ingegaan op vier belangrijke effecten van de klimaatverandering in relatie tot het plangebied: wateroverlast, overstroming (waterveiligheid), droogte en hittestress. Klimaatadaptatiemaatregelen zullen moeten bijdragen aan het terugdringen of tenminste beheersbaar houden van deze effecten

Wateroverlast

Als uitgangspunt is genomen dat de ontwikkeling niet mag leiden tot verslechtering van de waterhuishouding of een versnelde toename van de af- en aanvoer van water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden op naastgelegen percelen/gebieden.

Bij toenemende neerslag kan water op straat worden verwacht en zijn er mogelijk kwetsbare panden en wegen op en in de omgeving van het plangebied. Uitgangspunt is daarom dat een groot deel van de neerslag van een hevige regenbui moet worden verwerkt (geïnfiltreerd, opgevangen en/of vertraagd afgevoerd) op het terrein zelf of in extra (water)voorzieningen in of toegerekend aan het plangebied.

Het terrein is in de bestaande situatie 100% verhard. In de nieuwe situatie zal dit afnemen door de inrichting van achtertuinen, het toepassen van een groendak met waterberging (en zonnepanelen) en door het toepassen van grasbetontegels voor het parkeren. Het plan heeft hiermee een positieve invloed op het voorkomen van wateroverlast.

Overstroming

In en om het plangebied zijn wegen mogelijk kwetsbaar en alleen toegankelijk voor calamiteitenverkeer bij overstromingen. Uitgangspunt is dat bij overstromingen geen schade mag optreden aan gebouwen en elektrische installaties en dat in de openbare ruimte hoofdwegen begaanbaar blijven. Het plan heeft vanwege zijn schaal geen invloed op het aspect overstroming. Zodoende levert het plan op dit punt geen verslechtering of verbetering op ten opzichte van de bestaande situatie.

Droogte

Bij langdurige droogte moet schade aan bebouwing, wegen, groen en vitale kwetsbare functies worden voorkomen. De klimaateffectatlas laat zien dat een daling van de grondwaterstand te verwachten is. Dit is een effect wat los van de ontwikkeling ook gebeurt en dient op een hoger schaalniveau aangepakt en bezien te worden. Het plan brengt op dit punt geen verslechtering met zich mee.

Hitte

Uitgangspunt is dat tijdens hitte de gebouwde omgeving een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving biedt (schaduw, koele plekken, warmtewerende en verkoelende inrichting van horizontale en verticale oppervlakten). De gevoelstemperatuur is aanzienlijk warmer op locaties van bebouwing en aanzienlijk koeler op locaties met groen/bomen. Het plangebied, in de hoek van 2 woonblokken heeft een grotendeels verhard voorterrein en er kunnen geen bomen geplaatst worden van enige maat, om de warmte te beheersen. Door de grote oppervlakten aan steen, met een hoge thermische massa, moeten er andere manieren gevonden worden op warmte te accumuleren. Door tenminste de helft van alle horizontale en verticale oppervlakten warmtewerend of verkoelend in te richten/te bouwen wordt de opwarming van stedelijk gebied en gebouwen verminderd. Hout in de gevels van de woningen beperkt de thermische massa. Het gebruik van overstekken en zonwering zijn warmte accumulerende maatregelen om de temperatuur niet op te laten lopen. De regels van het bestemmingsplan bieden ruimte voor het toepassen van deze maatregelen. Bij de verdere uitwerking van het plan zal hier invulling aan gegeven worden.

6.4 ECOLOGIE

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Op grond van deze wet zijn de Natura 2000-gebieden beschermd. Daarnaast regelt de Wet natuurbescherming ook de bescherming van planten- en diersoorten. In deze wet zijn de EU-richtlijnen voor de bescherming van soorten opgenomen (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn). Nationaal beschermde soorten vallen ook onder deze wet. De doelstelling is de bescherming en behoud van in het wild levende planten en dieren. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten zonder ontheffing verboden zijn. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen vooraf de effecten op Natura 2000-gebieden onderzocht te worden. Ook dient vooraf onderzocht te worden of en welke beschermde dier- en plantensoorten voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten. Hierover wordt ten aanzien van het plangebied het volgende gemeld.

Gebiedsbescherming

Met betrekking tot de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied.

De planlocatie wordt omsloten door woonbebouwing. Heiloo ligt nabij de Natura 2000-gebied Noord-Hollands Duinreservaat, Schoorlse Duinen en Eilandspolder. Vanaf de planlocatie gemeten ligt het Natura 2000-gebied Noord-Hollands Duinreservaat op circa 3,3 kilometer ten westen van de planlocatie. Het Natura 2000-gebied valt eveneens onder de gebieden die zijn aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN). De Natura 2000-gebieden hebben een externe werking en het NNN heeft een 'indirecte' externe werking. Via de Natura 2000 zijn gebieden beschermd van internationaal belang. Voor deze gebieden zijn doelstellingen geformuleerd voor het behoud van habitats en planten en dieren. Deze Natura 2000-gebieden zijn ook beschermd tegen invloeden van buiten, zoals stikstofdepositie en grondwaterstromen.

Gezien de omvang van het plan en de afstand worden negatieve gevolgen niet verwacht. Zie ook **bijlagen 9.6 en 9.7** en hieronder onder het kopje 'stikstof'.

Soortenbescherming

Beschermde planten en dieren (en hun verblijfsplaatsen) mogen als gevolg van een ruimtelijk plan niet verstoord worden. Voor soorten die vermeld staan op bijlage IV van de Habitatrichtlijn, zoals vleermuizen, en een aantal Rode-Lijst soorten is een zware bescherming opgenomen.

Om het project te kunnen realiseren is sloop van het bestaande gebouw nodig. Bij sloop dient rekening gehouden te worden met verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming. Het is verboden in het wild levende dieren opzettelijk te doden of te vangen en voortplantingsplaatsen (nesten) of rustplaatsen te beschadigen, te vernielen of weg te nemen en vaatplanten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

Bij de sloop dient rekening gehouden te worden met:

- a. vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen;

- b. alle broedende vogels (actieve nesten van vogels mogen niet worden aangetast of verstoord), en
- c. vaste nestlocaties van enkele vogelsoorten zoals roofvogels, uilen en huismus, deze “lege” nesten zijn jaarrond beschermd.

Om de ecologische effecten in beeld te brengen is een toetsing aan de Wet natuurbescherming noodzakelijk.

Op 19 december 2019 is door Bureau Aandacht Natuur een toetsing gedaan in het kader van de Wet natuurbescherming. Zie **bijlage 9.6**. Er is veldverkenning en een literatuuronderzoek uitgevoerd. Ter actualisatie van het onderzoek heeft aanvullend hierop een veldbezoek plaatsgevonden op 9 februari 2023.

Een samenvatting uit dit onderzoek luidt:

Flora

Met betrekking tot de aanwezige flora zijn geen beschermde plantensoorten aangetroffen in of aan de planlocatie. Aan de hand van huidige terreintypen en de groeiplaatsomstandigheden van beschermde plantensoorten, is het voorkomen van binnen de Wet Natuurbescherming beschermde plantensoorten op de planlocatie niet te verwachten. Een nader onderzoek of een ontheffingsaanvraag in het kader van de Wet Natuurbescherming, in verband met het (mogelijk) voorkomen van beschermde plantensoorten, is dan niet aan de orde.

Vogels

Op en rond het plangebied zijn uitsluitend enkele algemeen voorkomende broedvogels aangetroffen en te verwachten. Voor alle beschermde inheemse (ook de algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt vanuit de Wet Natuurbescherming een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. In de praktijk betekent dit dat storende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen² uitgevoerd mogen worden.

Zoogdieren

In verband met de plannen heeft de voorgenomen sloop en nieuwbouw voornamelijk betrekking op de soortgroep van vleermuizen. Verder worden hoofdzakelijk algemeen voorkomende beschermde soorten verwacht in of rond de projectlocatie, waarvoor een vrijstelling geldt met betrekking tot een ruimtelijke ingreep of bestendig beheer. Gezien de situering en inrichting van het plangebied wordt niet verwacht dat andere, zwaar beschermde zoogdiersoorten, waarvoor geen vrijstelling geldt, voorkomen op de projectlocatie.

Overige beschermde soorten

Met uitzondering van enkele algemeen voorkomende amfibieën, worden overige (zwaar) beschermde soorten niet verwacht binnen de projectlocatie.

Houtopstanden

Houtopstanden, die vallen onder het beschermingsregime van de Wet Natuurbescherming, zijn niet aanwezig binnen de projectlocatie.

Stikstof

Ten gevolge van de uitspraken van het Europese Hof, gevolgd door een uitspraak Raad van State is het gebruik van het Pas (programmatische aanpak stikstof) onverbindend verklaard.

Voor activiteiten die significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000 gebieden is het zaak om te onderzoeken of er sprake is van stikstof emissie met gevolgen voor deze gebieden.

Dit kan worden onderzocht met behulp van de Aerius calculator. Afhankelijk van de uitkomsten dient voor het project of een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming (art 2.7) worden aangevraagd of er kan een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor een activiteit “die van invloed is zijn op de fysieke

leefomgeving” In dat laatste geval is er sprake van aanhaking. Er moet dan een verklaring van geen bedenking worden aangevraagd bij de provincie.

Bij de realisatie van de woningen is er sprake van een aanlegfase en een gebruiksfase, waardoor extra stikstofemissie ontstaat. Er is daarom onderzocht of deze emissie leidt tot een toename van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden die voor stikstof gevoelige habitattypen kennen en reeds overbelast zijn. De Natura 2000-gebieden die binnen 10 km van het plangebied zijn gelegen, zijn betrokken in het onderzoek. Dit houdt in dat (habitats gelegen binnen) de Natura 2000-gebieden Schoorlse Duinen, Noordhollands duinreservaat, Eilandpolder en Abtskolk de Putten zijn beschouwd in het onderzoek.

Voor het project zijn meerdere stikstofberekeningen uitgevoerd. Dit vanwege de looptijd van het project, de veranderingen op het gebied van stikstofregelgeving en actualisatie van de rekenmethode. De meeste recente (en actuele) berekening is op 3 maart 2023 uitgevoerd. Zie **Bijlage 9.6 en 9.7**.

Om te beoordelen of het planvoornemen effecten heeft op de stikstofdepositie, en daarmee op Natura 2000 gebieden, zijn de beoogde werkzaamheden zowel de gebruiksfase als de uitvoeringsfase in één berekening meegenomen. Tevens is het oude gebruik van de huidige locatie niet als referentiesituatie ingevoerd en betreft de uitgevoerde stikstofberekening een worstcase scenario (zie **bijlage 9.6 en 9.7**). Aerius berekent hoeveel ruimte er is voor nieuwe (economische) ontwikkelingen, in dit geval de herinrichting van De Driestal 22a te Heiloo. In verband met de inrichting van de planlocatie met een drietal woningen, is een toename van het aantal verkeersbewegingen te verwachten. De woningen zelf worden gas- en haardloos opgeleverd, waardoor er naast de verkeerstoename geen sprake is van een stikstofuitstoot door de woningen zelf.

Ten behoeve van hoek- en rijtjeswoning is uitgegaan van de gemiddeld kencijfers van CROW publicatie

381 en betreft dan 8,2 verkeersbewegingen per etmaal per woning. Met betrekking tot de stikstofuitstoot van verkeerbewegingen bij drie woningen is gerekend met 24,6 verkeersbewegingen per etmaal.

Uit de Aerius berekening blijkt dat nabij gelegen Natura 2000 gebieden geen overschrijding verkrijgen door de (extra) stikstofdepositie van de realisatie en ingebruikname van drie woningen. Aan de hand van de gehanteerde inzet, zijn er binnen Natura 2000 gebieden geen rekenresultaten hoger van de 0,00 mol/ha/j.

Gezien de tijdelijkheid van de bouwfase van het project (circa een half jaar) en het feit dat de bouw- en gebruiksfase niet leiden tot een toename van de stikstofdepositie in Natura 2000 gebieden, is het planvoornemen op het punt van provinciaal natuurbeleid niet in strijd met de Provinciale Omgevingsverordening. Een vergunningaanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming is dan ook niet noodzakelijk.

6.5 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

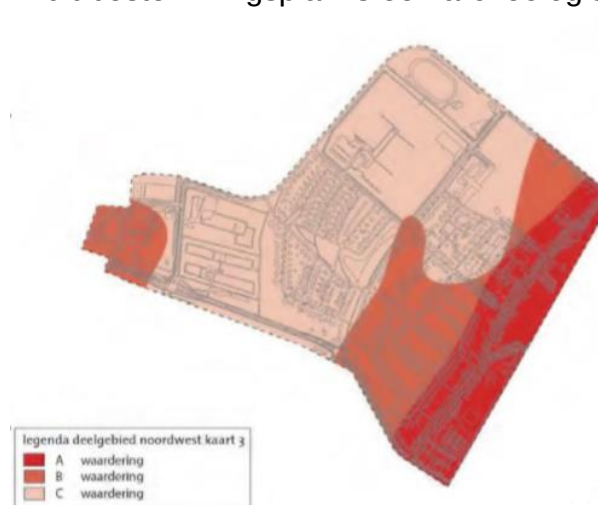
De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwet die regelt hoe Rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden. De uitgangspunten van de wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie (verplichting tot vooronderzoek bij bodem verstorende initiatieven). Als wettelijke ondergrens voor onderzoek geldt een oppervlakte van 100 m², hier kan door het bevoegd gezag van afgeweken worden (naar boven en naar onder).
- De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodem verstorende activiteit.

In de Erfgoedwet van 1 juli 2016 is geregeld hoe met aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan.

In de toelichting van het bestemmingsplan Noordwest wordt de geomorfologische situatie van het gebied rond De Driestal 22a aangeduid als onderdeel van 'lage ruggen en heuvels'.

In dit bestemmingsplan is een archeologische verwachtingskaart opgenomen.



De Driestal 22A ligt in het gebied met een hoge waardering (A). De waarderingen op de kaart worden in het bestemmingsplan toegelicht.

A. Deelgebieden met een zeer hoge archeologische verwachting (vanaf 50 m² vergunningsplichtig).

B. Deelgebieden met hoge archeologische verwachting op hoge delen (vanaf 75 m² vergunningsplichtig).

C. Deelgebieden met hoge archeologische verwachting in lage delen (vanaf 100 m² vergunningsplichtig).

In het plangebied Noordwest komen de waarderingen A, B en C voor. Dit komt omdat het deelgebied zich op de hoge en in de lage delen van het landschap bevindt. De aanwezigheid van een historische weg zorgt voor een gedeeltelijke A- waardering. (...) De verschillende deelgebieden en hun archeologische waardering komen in de regels van dit bestemmingsplan tot uitdrukking door middel van een aanlegvergunningstelsel.

Voor het plangebied is op grond van het huidige bestemmingsplan de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1 opgenomen. Op grond van de bouwregels mogen in of op de gronden binnen het plangebied geen bouwwerken worden gebouwd, met uitzondering van:

- bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte van de bouwwerken met niet meer dan 50 m² wordt uitgebreid;
- bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte van de bouwwerken met meer dan 50 m² wordt uitgebreid, maar waarbij geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden dieper dan 0,50 m onder het maaiveld;
- bouwwerken met een oppervlakte van 50 m² of minder;
- bouwwerken met een oppervlakte van meer dan 50 m² maar waarbij geen grondroerende werkzaamheden plaatsvinden dieper dan 0,50 m onder het maaiveld.

In het vigerende bestemmingsplan is de waarde van het plangebied geborgd via de dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 1. Deze bestemming is ook in het onderhavige bestemmingsplan opgenomen.

Op basis van deze dubbelbestemming gelden de volgende aanvullende bouwregels voor het onderhavige plangebied:

- voor het bouwen van een bouwwerk groter dan 50 m², waarbij de bodemingrepen dieper gaan dan 0,50 meter, moet de aanvrager een onderzoeksrapport overleggen, waaruit blijkt of en in welke mate de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft, worden verstoord.
- dit geldt niet als het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte met maximaal 50 m² wordt uitgebreid, de bodemingrepen niet dieper gaan dan 0,50 m en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders.

Het plangebied is nu bijna in het geheel bebouwd, de nieuwe woningen vervangen de bestaande bouwwerken en het oppervlak wordt niet met meer dan 50m² uitgebreid. Op dit moment is onzeker of de bodemingrepen dieper gaan dan 0,50 m en of de bestaande fundering wordt benut.

Voorafgaand aan de sloop van de bestaande bebouwing zal de initiatiefnemer een archeologisch vooronderzoek uit laten voeren bestaande uit een bureauonderzoek en een booronderzoek.

Op die manier kan bepaald worden of het slopen met of zonder archeologische begeleiding uitgevoerd *kan worden*.

6.6 PRIVAATRECHT

Er zijn geen privaatrechtelijke belemmeringen voor de uitvoering van het bestemmingsplan bekend. Er zijn geen rechten van derden op het perceel De Driestal 22a, wel is er een wederzijds gebruik van de uitrit samen met de burens van De Driestal 22 en 24. De gemeente Heiloo wordt eigenaar en beheerder van het voorterrein zodat dit voorterrein onderdeel gaat uitmaken van de openbare ruimte. De naburige percelen sluiten daarmee direct aan op deze openbare ruimte.

Een aspect is het burensrecht. Dit wordt geregeld door artikel 5:50 van het Burgerlijk Wetboek. Dat verbiedt behoudens, onderlinge toestemming, binnen twee meter van de erfgrens vensters of andere muuropeningen te hebben, die op dat naburige erf uitzicht geven. In muren die op minder dan 2 meter van de erfgrens staan mogen wel vaste ondoorzichtige vensters worden aangebracht. De woningen zullen niet worden uitgevoerd met vensters of muuropeningen op minder dan twee meter van de erfgrens.

6.7 CIVIELE ASPECTEN



Over de inrichting van het voorterrein/openbare ruimte door de initiatiefnemer (materialisatie, groenvoorziening, riolering, nutsvoorzieningen etc.) zullen afspraken in een separate overeenkomst met de gemeente worden vastgelegd.

HOOFDSTUK 7. UITVOERBAARHEID

7.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Bij de voorbereiding van een ontwerp bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) onderzoek plaats te vinden naar de uitvoerbaarheid van het plan.

Sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 is het onder omstandigheden verplicht om aan het opstellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan te koppelen. Er is sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro als onderdeel van afdeling 6.4 inzake de grondexploitatie. Een exploitatieplan is niet verplicht indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie van de in het bestemmingsplan opgenomen gronden op een andere wijze is verzekerd (artikel 6.12, lid 2 sub a Wro).

Hiervan is in dit geval sprake. In het kader van het kostenverhaal wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen de gemeente en de initiatiefnemer. Hierin wordt onder meer het verhaal van eventuele planschade opgenomen. De begeleiding van de planologische procedure is verder door middel van het heffen van leges gedekt. Het opstellen van het bestemmingsplan wordt hiermee door de initiatiefnemer bekostigd. Voor de gemeente Heiloo zijn derhalve geen kosten verbonden aan het opstellen van dit bestemmingsplan.

De economische uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan is hiermee aangetoond.

7.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Het bestemmingsplan doorloopt de wettelijk vastgelegde procedure, waarmee de maatschappelijke uitvoerbaarheid aangetoond kan worden.

Inspraak.

Het voorontwerpbestemmingsplan De Driestal 22a heeft in de periode 4 juni tot en met 15 juli 2020 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld inspraakreacties bij het college van burgemeester en wethouders in te dienen. Gedurende de genoemde periode zijn er 5 individuele reacties van omwonenden van het plangebied ontvangen en 2 reacties namens meerdere bewoners. In de Nota inspraakreacties zijn de ingekomen inspraakreacties samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien (**zie bijlage 9.8**).

Overleg met instanties

Het bestemmingsplan is in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan de overlegpartners waaronder provincie, het hoogheemraadschap en de veiligheidsregio. In de Nota vooroverlegreacties en zienswijzen zijn de ingekomen vooroverlegreacties samengevat en van een reactie voorzien (**zie bijlage 9.9**).

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan 'De Driestal 22a Heiloo' heeft vanaf 1 december 2022 tot

en met 11 januari 2023 ter inzage gelegen waarbij een ieder in de gelegenheid werd gesteld schriftelijk en/of mondeling zienswijzen op het plan naar voren te brengen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Beroepstermijn

Na publicatie van het vaststellingsbesluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Het vaststellingsbesluit treedt in werking op de eerste dag ná de dag waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij er een voorlopige voorziening is aangevraagd.

HOOFDSTUK 8 JURIDISCHE TOELICHTING

In de voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu-, planologische- en omgevingsaspecten en het beleid. In dit hoofdstuk worden de bestemmingen en de bijbehorende regels beschreven.

8.1 ALGEMEEN

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op dezelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld volgens deze standaarden.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsbepalingen van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

Het Bro bepaalt dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting. Deze toelichting heeft echter geen juridische status, maar is wel belangrijk als het gaat om de onderbouwing van hetgeen in het bestemmingsplan is geregeld en om de uitleg daarvan.

8.2 OPZET VAN DE PLANREGELS

De planregels van het bestemmingsplan kennen de volgende hoofdstuk indeling:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk begint met de begripsbepalingen, waarin - om misverstanden bij de toepassing van het bestemmingsplan te voorkomen - een aantal in het bestemmingsplan gehanteerde begrippen wordt toegelicht. In het daarop volgende artikel, de wijze van meten, wordt aangegeven op welke wijze de in het bestemmingsplan opgenomen maatvoering moet worden berekend. Ook dit artikel dient om interpretatieproblemen te vermijden.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de regels opgenomen die behoren bij de verschillende op de plankaart opgenomen bestemmingen die aan de gronden zijn toegekend. Ieder artikel begint met een bestemmingsomschrijving, waarin duidelijk de bestemmingen zijn weergegeven, waarvoor de gronden met de betreffende bestemming gebruikt mogen worden. Vervolgens wordt door middel van de bouwregels aangegeven wat en in welke mate op de gronden met deze bestemming mag worden bebouwd. In de ontheffing van de bouwregels staat onder welke voorwaarde van welk bouwvoorschrift mag worden afgeweken. De gebruiksregels geven aan wat verboden gebruik is en tenslotte wordt in

de strafbepaling beschreven wat strafbaar is in dit kader. Onder voorwaarden mag soms ook van de gebruiksregels worden afgeweken.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn de anti-dubbeltelbepaling, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels, de overige regels, de overgangsbepalingen en de slotbepaling opgenomen. Dit zijn regels die in hun algemeenheid voor het gehele bestemmingsplan gelden en min of meer losstaan van de bestemmingsbepalingen.

In de Algemene Afwijkingsregels zijn mogelijkheden opgenomen om af te wijken van de verschillende maatvoeringen in het plan. Deze afwijkingen zijn uitdrukkelijk bedoeld om op onvoorziene ontwikkelingen te kunnen inspelen.

In de overige regels zijn de regels uit het paraplubestemmingsplan “Parkeren” overgenomen. Met uitzondering van de regels voor wijzigingsbevoegdheden of uitwerkingsplichten omdat deze niet in dit plan zijn opgenomen.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Het bestemmingsplan wordt afgesloten met de Overgangs- en slotregels.

8.3 VERBEELDING

Met de digitalisering van ruimtelijke plannen is het lezen en interpreteren van de verbeelding (voorheen plankaart) veranderd. Via de website www.ruimtelijkeplannen.nl kunnen bestemmingsplannen (ook in voorbereiding zijnde plannen voor zover deze ter inzage zijn gelegd) worden ingezien. Alhoewel de digitale verbeelding het uitgangspunt vormt, blijft het mogelijk het bestemmingsplan analoog in te zien. Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen.

Bestemmingsvlak en bouwvlak

De in het plan voorkomende bestemmingen bestaan uit twee vlakken: een bestemmingsvlak én een bouwvlak. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik is toegestaan. Het bouwvlak is een gebied dat op de verbeelding is aangeduid waarvoor de mogelijkheden om hoofdgebouwen te bouwen in de regels zijn aangegeven. Op de overige gronden kunnen onder voorwaarden bijbehorende bouwwerken worden opgericht.

8.4 VERANTWOORDING KEUZE BESTEMMINGEN

In het plangebied is sprake van drie bestemmingen, namelijk “Verkeer-Verblijf”, “Wonen” en “Waarde-Archeologie 1”. Een nadere toelichting op de regeling staat in deze paragraaf.

8.4.1 Verkeer-Verblijf

Deze bestemming is noodzakelijk voor het ontsluiten van de percelen op de openbare weg en het realiseren van de voor het plan benodigde parkeerplaatsen. Voor de regels is aangesloten bij de bestemming “Verkeer-Verblijf” van het bestemmingsplan “Noordwest”.

8.4.2 Wonen

De bestemming “Wonen” is opgenomen voor het woongebied.

Rond de beoogde woningen bestemd als Wonen is een strak bouwvlak op de verbeelding opgenomen. Dit betekent dat het hoofdgebouw binnen het bouwvlak gebouwd dient te worden. Uitbreidingen kunnen uitsluitend plaatsvinden in de vorm van aan- of uitbouwen. De bestemmingsregeling van Wonen is overgenomen uit het bestemmingsplan “Noordwest”. De regels zijn hierbij wel op dit plan toegesneden en zo bondig mogelijk geformuleerd. Dit wil zeggen dat de regels van de bestemming Wonen uit het bestemmingsplan Noordwest die niet op dit plan van toepassing zijn, zijn verwijderd. Te denken valt hierbij aan een regeling voor de bestaande goot- en bouwhoogte, verplichte afdekking van het hoofdgebouw met een kap, maximale oppervlakte aan erfbouw en afwijkingsmogelijkheden.

8.4.3 Waarde-Archeologie - 1

Om de archeologische waarden in een gebied te beschermen is er een dubbelbestemming toegekend aan de gronden.