

Memo

memonummer	01	
datum	11 oktober 2018	
aan	S. Clemens	Werkorganisatie BUCH
van	R. van Dijk	Antea Group
kopie	C. van Tilburg	Antea Group
project	Postzegelbestemmingsplan voor verplaatsen van 2 bedrijven in de gemeente Heiloo	
projectnr.	0434585.00	
betreft	geuronderzoek plangebied Vennewatersweg 18 Heiloo	

INLEIDING

In het kader van de voorgenomen herinrichting van de locatie Vennewatersweg 18 te Heiloo wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen. Binnen het plangebied wordt een transportbedrijf alsmede een pensionstalling annex manege mogelijk gemaakt. Als gevolg van de pensionstalling annex manege zal er sprake zijn van geuremissie. Gezien dit gegeven wordt een geuronderzoek uitgevoerd.

VOORNEMEN

Binnen het plangebied wordt een transportbedrijf alsmede een pensionstalling annex manege en bedrijfswoningen mogelijk gemaakt. Onderdeel van de pensionstalling annex de manege is een mestplaat, stal, rijhal en mogelijk een paddock. Daarnaast is binnen het plangebied reeds een bestaande woning aanwezig (Vennewatersweg 18).

In onderstaande figuur is de indeling van het plangebied weergegeven:



Figuur 1: indeling plangebied

WETTELIJKE KADER

Algemeen

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wgv) in werking getreden. De Wgv is het exclusieve toetsingskader voor de beoordeling van geurhinder afkomstig van dierenverblijven bij veehouderijen. De Wgv stelt normen voor maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten of minimaal vereiste afstanden tussen veehouderijen en geurgevoelige objecten. Binnen de Wgv zijn geurgevoelige objecten onderverdeeld in twee categorieën, te weten objecten gelegen binnen de bebouwde kom en objecten gelegen buiten de bebouwde kom.

Gemeente Heiloo is op grond van bijlage 1 van de Meststoffenwet gelegen binnen een niet-concentratiegebied. Binnen een niet-concentratiegebied geldt een geurbelasting op een geurgevoelig object welke is gelegen binnen bebouwde kom van maximaal $2,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. In geval het geurgevoelige object is gelegen buiten de bebouwde kom mag de geurbelasting maximaal $8,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ bedragen. De (toekomstige) woningen bij het transportbedrijf zijn te beschouwen als objecten gelegen buiten de bebouwde kom met een maximaal toelaatbare geurbelasting van $8,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$.

Naast bedrijven waar dieren gehouden worden waarvoor geuremissiefactoren gelden zijn er bedrijven waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld (bijvoorbeeld paarden). Voor deze bedrijven gelden vaste (minimum) afstanden tot woningen van derden. Tussen dergelijke bedrijven en objecten gelegen in de bebouwde kom geldt een (minimum) vaste afstand van 100 meter. De minimale afstand tot een object gelegen buiten de bebouwde kom bedraagt 50 meter. De afstand dient hierbij te worden gemeten tussen het emissiepunt van het dierenverblijf (zie hieronder) en de gevel van het voor geurgevoelige object (een woning van derden).

De Wgv biedt voor gemeentes de mogelijkheid tot het opstellen van een geurverordening. In de verordening kan de gemeente besluiten om afwijkende waarden voor geurbelasting of afwijkende vaste afstanden vast te stellen. De gemeente Heiloo heeft genoemde verordening niet vastgesteld.

Dierenverblijf en emissiepunt

Zoals hierboven reeds is aangegeven is de Wgv het exclusieve toetsingskader voor de beoordeling van geurhinder afkomstig van dierenverblijven bij veehouderijen. Een dierenverblijf is in de Wgv gedefinieerd als 'Al dan niet overdekte ruimte waarbinnen dieren worden gehouden'.

In de memorie van toelichting behorende bij de Wgv is ten aanzien van een dierenverblijf opgenomen dat een dierenverblijf meestal bestaat uit het stalsysteem waarin de dieren worden gehouden. Tot het dierenverblijf wordt tevens gerekend de bij de stal behorende uitloop, maar niet een weiland. In het algemeen wordt een stuk grond dat klaarblijkelijk structureel als uitloop voor vee wordt gebruikt en dat aan de inrichting in enge zin grenst, als uitloop aangemerkt. In de praktijk zijn weiland en uitloop niet altijd duidelijk onderscheiden, maar volgens jurisprudentie behoort een weiland in beginsel niet tot de inrichting.

Uit bovenstaande kan in ieder geval worden afgeleid dat een paardenstal, binnenmanege of rijhal, waarbinnen paarden worden gehuisvest (gestald in bijvoorbeeld paardenboxen), in de meeste gevallen zal worden aangemerkt als dierenverblijf. Een buitenbak wordt daarentegen niet aangemerkt als diervverblijf aangezien daar geen dieren worden gehuisvest (gestald). Vervolgens geeft jurisprudentie aan dat een paddock bij een manege in een aantal gevallen eveneens kan worden aangemerkt als dierenverblijf (bijvoorbeeld uitspraak: AMS 16/7630, 24 mei 2017, Amsterdam, van de rechtbank Amsterdam). Of de paddock wordt aangemerkt als dierenverblijf is dan afhankelijk van hoe intensief een paddock wordt gebruikt.

Vervolgens is in de regeling geurhinder en veehouderij (RGV) een emissiepunt gedefinieerd als:

- een punt waar een relevante hoeveelheid geur buiten het geheel overdekte dierenverblijf treedt dan wel wordt gebracht of;
- een punt waar een relevante hoeveelheid geur buiten het overdekte gedeelte van het gedeeltelijke overdekte dierenverblijf treedt, dan wel wordt gebracht.

Hieruit volgt dat een deur van een paardenstal waarbinnen paarden verblijven wordt aangemerkt als emissiepunt.

Emissie opslag van vaste paardenmest

In de Wgv zijn in tegenstelling tot het Activiteitenbesluit geen minimaal in acht te nemen afstanden opgenomen ten aanzien opslagen van vaste mest. In de situatie dat er sprake is van de realisatie van een opslag van vaste mest binnen een inrichting dan dient op grond van het Activiteitenbesluit tussen deze opslag en een woning gelegen binnen de bebouwde kom een minimale afstand van 100 meter in acht te worden genomen. Is de betreffende woningen buiten de bebouwde kom gelegen dan dient een minimale afstand van 50 meter in acht te worden genomen.

Omgekeerde werking

In de Wgv of het Activiteitenbesluit wordt niet expliciet ingegaan op de gevolgen van geuremissie voor ruimtelijke planontwikkeling. Vanuit het principe van 'goede ruimtelijke ordening', zoals genoemd in de Wet ruimtelijke ordening, is het echter noodzakelijk bij de beoordeling van de gevolgen voor het plangebied en zijn omgeving, rekening te houden met de milieubelasting die (agrarische)bedrijven veroorzaken. Deze belasting vloeit voort uit de rechtsgeldige Wet milieubeheer vergunning.

In beginsel mag niet binnen geurhindercontouren van (bestaande) veehouderijen worden gebouwd. Voor de beoordeling van de geurinvloed op het plangebied worden daarom de normen uit de Wgv omgekeerd gehanteerd. Met andere woorden: Er wordt beoordeeld of betreffende agrarische bedrijven na realisatie van het plan (nog steeds) kunnen voldoen aan het gestelde in de Wgv. Als dit niet het geval is, dan kan het plan niet zondermeer doorgang vinden. Deze beoordelingswijze wordt ook wel omgekeerde werking genoemd.

Aanvullend hierop dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed leefklimaat voor toekomstige gebruikers van het plangebied te worden gegarandeerd. Hierbij moet tevens rekening worden gehouden met de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving (achtergrondbelasting).

UITGANGSPUNTEN TOETSING

Voor geurgevoelige objecten

Uit de inrichtingsschets kan worden afgeleid dat ten oosten van de bestaande woning aan de Vennewatersweg 18 een nieuwe tweede bedrijfswoning (behorende bij het transportbedrijf Van der Steen) wordt gerealiseerd. Deze woningen zijn beschouwd als zijnde woningen gelegen buiten de bebouwde kom.

Daarnaast wordt op het zuidelijke deel van plangebied eveneens een woning gerealiseerd. Deze bedrijfswoning maakt onderdeel uit van het paardenpension annex de manege en geniet zodoende geen bescherming tegen geur afkomstig van het eigen bedrijf.

Ten westen en ten noordwesten van het plangebied zijn twee agrarische bedrijven met bedrijfswoningen gelegen. Het gaat om de locaties Vennewatersweg 24 en 25. Deze woningen zijn op een afstand van meer dan 100 meter van de paardenstal gelegen. Hetzelfde geldt voor de woning gelegen aan de Vennewatersweg 22 en 16 te Heiloo. Voornoemde woningen zijn aangemerkt als geur gevoelige objecten.

Geurbronnen (Paardenpension annex manege)

In casu wordt een paardenpension annex manege opgericht binnen het plangebied. Binnen het paardenpension annex de manege zullen naar verwachting (permanent) paarden en of pony's worden gehouden. Voor de toetsing is het uitgangspunt gehanteerd dat de paarden en pony's in 'de stal' zullen worden gehuisvest (paardenboxen in de stal met een afmeting van 20 meter bij 35 meter als weergegeven in figuur 1).

Voor paarden en pony's gelden op grond van de ministeriele regeling behorende bij de Wgv geen geuremissiefactoren maar vaste afstanden die tussen het emissiepunt van het dierenverblijf en het voor geurgevoelige object in acht moeten worden genomen. Het aantal dieren dat vervolgens wordt gehouden is voor het aspect geur niet relevant.

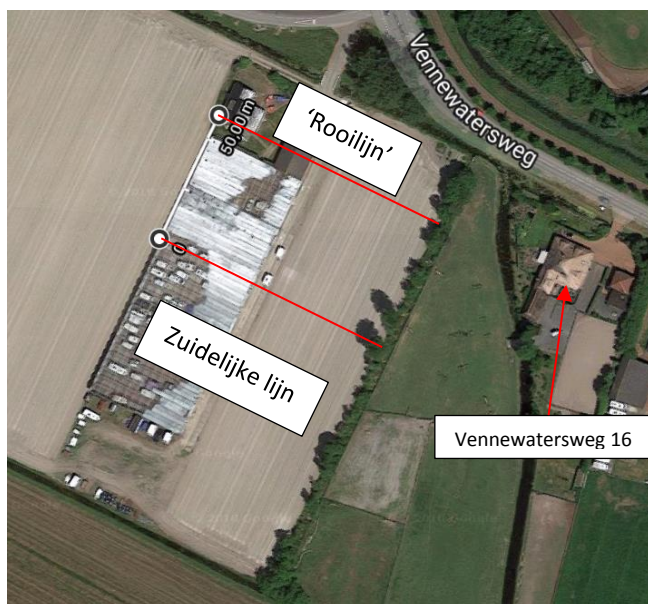
Daarnaast wordt er een opslag van vaste mest mogelijk gemaakt binnen het plangebied en wordt ten westen van het plangebied mogelijk een paddock gerealiseerd.

TOETSING

De toetsing is opgebouwd uit twee delen. In het eerste deel wordt getoetst of het nieuw op te richten paardenpension annex manege, inclusief opslag van vaste mest op voldoende afstand van woningen van derden is gelegen (toetsing aan de Wgv en het Activiteitenbesluit voor het verkrijgen van de 'omgevingsvergunning'). Het tweede deel van de toetsing gaat in op de zogenaamde omgekeerde werking.

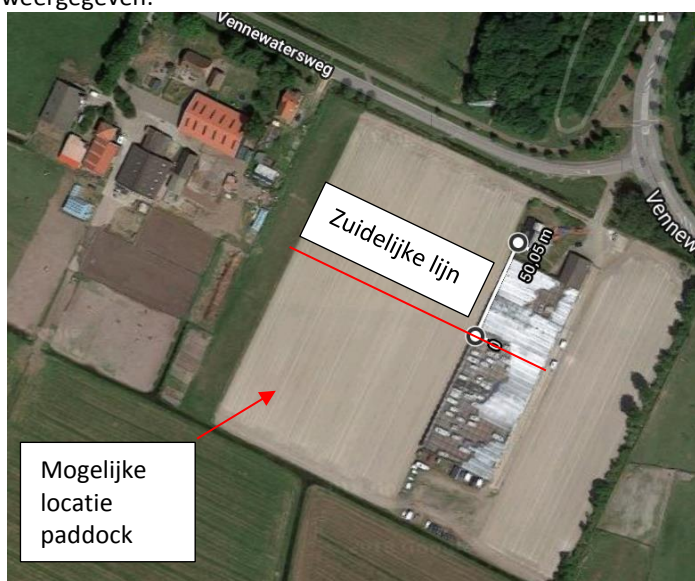
Deel 1 (toetsing aan de Wgv en Activiteitenbesluit)

In onderstaande figuur zijn twee rode lijnen weergegeven. De meest noordelijke lijn geeft een fictieve 'Rooilijn' aan. De zuidelijk lijn is op een afstand van 50 meter gelegen van de noordelijke lijn. De stal (het gebouw waar de paarden zullen worden gehuisvest) en de opslag van vaste mest zijn ten zuiden van de zuidelijk rode lijn gelegen. Dit betekent dat de minimale afstand, die bij oprichting van het paardenpension annex manage en opslag van vaste mest in acht moet worden genomen, wordt gerespecteerd.



Figuur 2: luchtfoto plangebied, bron: Google maps

Mogelijk wordt ten westen van de pensionstalling annex manege een paddock gerealiseerd. Zoals is beschreven onder 'Wettelijk kader' is de intensiteit van het gebruik van een paddock bepalend of er sprake is van een dierenverblijf. Deze beoordeling is voor de voorgenomen paddock nog niet uitgevoerd. Indien de paddock wordt aangemerkt als dierenverblijf dan dient er minimaal 50 meter in acht te worden genomen tussen de grens van de paddock en een voor geur gevoelig object. Indien de paddock wordt gerealiseerd ten zuiden van de zuidelijk lijn dan wordt de minimaal in acht te nemen afstand tot woningen van derden gerespecteerd. In onderstaande figuur is dit weergegeven:



Figuur 3: luchtfoto plangebied inclusief mogelijke locatie paddock, bron: Google maps

Deel 2 (omgekeerde werking)

In de omgeving van het plangebied zijn twee agrarische bedrijven gelegen. Het gaat om de locaties Vennewatersweg 24 en 25. In onderstaande figuur zijn deze bedrijven weergegeven.



Figuur 4: luchtfoto plangebied, Vennewatersweg 24 en 25, bron: Globe Spotter

In 2017 is bij beide bedrijven een gevelcontrole uitgevoerd. Tijdens deze controle zijn de volgende dieren 'geregistreerd':

Vennewatersweg 24

- 100 schapen
- 30 paarden
- 300 stuks pluimvee (aanne legkippen)

Vennewatersweg 25

- 52 stuks rundvee (aanne melkkoeien)
- 200 schapen
- 5 paarden

Uit bovenstaande volgt dat binnen beide bedrijven zowel dieren worden gehouden waarvoor vaste afstanden gelden en dieren worden gehouden waarvoor een geuremissiefactor geldt.

Dieren waarvoor vaste afstanden gelden

Voor dieren waarvoor vaste afstanden gelden dient er 50 meter in acht te worden genomen tussen het bedrijf (rand van het bouwblok van het bedrijf) en het (toekomstige) voor geur gevoelig object. De afstand tussen de Vennewatersweg 24 en (toekomstige) geur gevoelig objecten bedraagt meer dan 100 meter. Hetzelfde geldt voor de locatie Vennewatersweg 25. Dit betekent:

- A) Door de realisatie van voor geur gevoelige objecten binnen het plangebied er geen sprake is van het aantasten van bestaande rechten van het bedrijf gelegen aan de Vennewatersweg 24 en 25 te Heiloo.
- B) Nu er geen sprake is van een 'geurcirkel' over het plangebied (de cirkel van 50 meter gaat niet over het plangebied) kan worden gesteld dat er sprake is van een aanvaardbaar leefklimaat binnen het plangebied.

Dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling Geurhinder Veehouderij

Binnen de inrichting aan de Vennewatersweg 24 worden schapen en legkippen gehouden. Binnen de inrichting aan de Vennewatersweg 25 worden schapen gehouden. Voor deze dieren zijn in de Regeling geurhinder veehouderij geuremissiefactoren opgenomen. Uit indicatieve geurberekeningen blijkt dat de geurbelasting ter hoogte van het plangebied minder dan $0,5 \text{ oue/m}^3$ bedraagt. Deze belasting is ruimschoots lager dan de geurbelasting die maximaal toelaatbaar is geacht voor een woning in het buitengebied ($8,0 \text{ oue/m}^3$). Dit betekent:

- A) Door de realisatie van voor geur gevoelige objecten binnen het plangebied is er geen sprake van het aantasten van bestaande rechten van het bedrijf gelegen aan de Vennewatersweg 24 of 25 te Heiloo.
- B) Nu de geurbelasting ter hoogte van de rand van plangebied minder dan $0,5 \text{ oue/m}^3$ bedraagt kan worden gesteld dat er sprake is van een aanvaardbaar leefklimaat binnen het plangebied.

CONCLUSIE

Binnen het plangebied wordt een transportbedrijf alsmede pensionstalling annex manege mogelijk gemaakt. De paardenstal (de ruimte waarbinnen de paarden zullen worden gehuisvest), alsmede de vaste mest opslag zijn op voldoende afstand gelegen van de bestaande woning (Vennewatersweg 18), de nieuw te realiseren woning (behorende bij het transportbedrijf) en de woningen gelegen aan de Vennewatersweg 16 en 22.

De intensiteit van het gebruik van de paddock is bepalend of deze wordt aangemerkt als dierenverblijf. Indien er sprake is van een dierenverblijf dan kan de paddock worden gerealiseerd ten zuiden van de zuidelijke lijn als weergegeven op figuur 3.

In de omgeving liggen twee agrarische bedrijven (Vennewatersweg 24 en 25). Door realisatie van nieuwe woningen binnen het plangebied (de woning behorend bij het paardenpension annex manege en de woning behorend bij het transportbedrijf) worden de bestaande rechten van deze bedrijven niet aangetast. Daarnaast kan worden geconcludeerd dat binnen het plangebied voor wat betreft geurhinder sprake is van een aanvaardbaar leefklimaat.