

Omgevingsvergunning

Poststuknummer: DA00085026

Burgemeester en wethouders hebben op 8 december 2016 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen en in behandeling genomen voor het gedeeltelijk verleggen van een hogedruk gasleiding ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden onder en nabij A.C. de Graafweg en ter hoogte van het Nedorper Verlaat in Heerhugowaard.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 16-2203-OMG.

De aanvraag bevat de activiteiten:

- werk of werkzaamheden uitvoeren
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten:

- de omgevingsvergunning met de activiteit werk of werkzaamheid uitvoeren voor het gedeeltelijk verleggen van een hogedruk gasleiding ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden onder en nabij A.C. de Graafweg en ter hoogte van het Nedorper Verlaat in Heerhugowaard te verlenen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder b en 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- de omgevingsvergunning voor het gedeeltelijk verleggen van een hogedruk gasleiding ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden onder en nabij A.C. de Graafweg en ter hoogte van het Nedorper Verlaat in Heerhugowaard met de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' te verlenen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c en 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De omgevingsvergunning wordt verleend overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte documenten.

Gebruik van de vergunning

Zie onder 1. In werking treden van het besluit en bezwaar of beroepsmogelijkheden.

Voor een nadere procedurele en inhoudelijke motivering van het besluit, verwijzen wij naar de aan dit besluit gehechte vervolgbladen.

Heerhugowaard, 13 juni 2017

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard
namens hen,



de heer R.W.J. Sterenborg
Team Dienstverlening (Omgevingsvergunning)

De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat de omgevingsvergunning altijd op het werk aanwezig is en dat de toezichthouder van de afdeling Handhaving deze kan inzien.

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van voorgaand besluit voor het gedeeltelijk verleggen van een hogedruk gasleiding ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden onder en nabij A.C. de Graafweg en ter hoogte van het Nedorper Verlaat in Heerhugowaard:

1. In werking treden van het besluit en bezwaar of beroepsmogelijkheden
2. Besluitvorming
3. Procedureel
4. Overwegingen

Bijlagen:

- Documenten en voorschriften
- Ruimtelijke onderbouwing d.d. 19 april 2017
- Verklaring van geen bedenkingen, besluit gemeenteraad Heerhugowaard d.d. 28 maart 2017

1. In werking treden van het besluit

Op grond van artikel 6.1 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht treedt de verleende vergunning in werking na afloop van de beroepstermijn tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld **en** een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het besluit treedt niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan op de dag nadat het besluit ter inzage is gelegd.

Hoorplicht/zienswijzen

Gedurende de ter inzage periode van zes weken kan een ieder, op grond van artikel 3:15 en 3:16 Algemene wet bestuursrecht, tegen het ontwerpbesluit een schriftelijke zienswijze inbrengen, te richten aan het college van Burgemeester en Wethouders van Heerhugowaard, postbus 390, 1700 AJ Heerhugowaard.

Gedurende de eerder genoemde periode bestaat desgevraagd ook gelegenheid tot het mondeling inbrengen van zienswijzen tegen het ontwerpbesluit. Hiervoor dient u binnen de genoemde termijn een telefonische afspraak te maken (tel. 14 072). Indien hiervoor aanleiding bestaat, zal een hoorzitting plaatsvinden waarbij de aanvrager in de gelegenheid wordt gesteld aanwezig te zijn.

Wij wijzen u er op dat tegen de uiteindelijke beschikking alleen beroep openstaat voor diegene die tegen het ontwerp van de beschikking zienswijzen heeft ingebracht, of kan aantonen daartoe redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest.

Beroepsmogelijkheid nadat omgevingsvergunning is verleend

Als u het niet eens bent met dit besluit dan kunt u, als u belanghebbende bent, hiertegen een beroepsschrift indienen bij de rechtbank Noord Holland, afdeling Publiekrecht, sectie Bestuursrecht, Postbus 251, 1800 BG in Alkmaar.

De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan op de dag na bekendmaking van het besluit. In het beroepsschrift moeten ten minste zijn vermeld:

- Naam, adres, datum en handtekening van de indiener;
- Omschrijving van het besluit waartegen het beroepsschrift is gericht (door bijvoeging van een kopie ervan);
- Gronden van het beroep (de reden(en) waarom u het met het besluit oneens bent).

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor de behandeling van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Op www.rechtspraak.nl kunt u de brochure "beroep instellen bij de rechtbank, de Bestuursrechtelijke procedure" vinden. Hierin vindt u alle relevante informatie.

Voorlopige voorziening

Gelijktijdig met het indienen van een bezwaarschrift kunnen belanghebbenden op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, als onverwijlde spoed dit vereist, gelet op de betrokken belangen, aan de voorzieningenrechter vragen om een voorlopige voorziening te treffen. Het verzoek tot voorlopige voorzieningen moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Noord Holland, afdeling Publiekrecht, sectie Bestuursrecht, Postbus 251, 1800 BG Alkmaar. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

2. Besluitvorming

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in Hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan Hoofdstuk 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

3. Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 8 december 2016 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Gasunie Gridservices BV uit Groningen.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving en het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het gemeentebestuur van Heerhugowaard het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu en natuur. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Het voornemen van burgemeester en wethouders tot het verlenen van de omgevingsvergunning (het ontwerpbesluit) is op 25 april 2017 gepubliceerd in het Heerhugowaards Nieuwsblad en in de Staatscourant waarna deze vanaf 26 april 2017 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen. Een ieder had de mogelijkheid zienswijzen in te dienen tegen dit voornemen.

Zienswijze(n)

- gedurende de periode van de inzage legging zijn er geen zienswijzen ontvangen;
- beoordeling zienswijzen

Advies, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aanwijzen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5 van het Bor, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 28 maart 2017 heeft de gemeenteraad besloten (RB2017005) een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven inzake de door burgemeester en wethouders voorgenomen afgifte van een omgevingsvergunning voor het gedeeltelijk verleggen van een hogedruk gasleiding ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden onder en nabij A.C. de Graafweg en ter hoogte van het Nedorper Verlaat in Heerhugowaard.

Na de ter inzage legging van het ontwerpbesluit en de afgegeven ontwerpverklaring, wordt de raadscommissie in het geval van zienswijzen gevraagd te adviseren of de zienswijzen aanleiding geven om de besluitvorming over de definitieve verklaring aan de raad te laten.

Indien geen zienswijzen worden ontvangen, wordt de ontwerp vvgb beschouwd als een definitieve verklaring van geen bedenkingen en de afhandeling van de omgevingsvergunning wordt aan het college van burgemeester en wethouders gemandateerd.

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo, artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. In dit artikel is bepaald dat de gemeente bij de voorbereiding van het besluit overleg voert met het waterschap, diensten van provincie en rijk. In het tweede lid van dit artikel wordt gedeputeerde staten respectievelijk de minister de mogelijkheid geboden te bepalen dat onder bepaalde omstandigheden of in bepaalde gevallen geen overleg is vereist.

Rijk en provincie hebben aangegeven in welke gevallen zij in dit vooroverleg betrokken willen worden. Deze projectlocatie behoort daar niet toe.

4. Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Activiteit: werk of werkzaamheden uitvoeren

- het gedeeltelijk verleggen van een hogedruk gasleiding ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden is op grond van het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2014 vergunningplichtig;
- de aanvraag is getoetst aan de regels die zijn genoemd in de artikel 32 (Waterstaat-Waterkering) van het geldende bestemmingsplan;
- onder lid 32.3.1 onder c staat aangegeven dat het verboden is om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning grondroerende activiteiten te verrichten, waaronder het aanbrengen van leidingen;

- de aanleg van de gasleiding is slechts toelaatbaar indien en voor zover dit niet strijdig is met de belangen van de waterkering;
- de beheerder van de waterkering is op grond van lid 32.3.4 advies gevraagd of de werkzaamheden de belangen van de waterkering niet worden geschaad. Bij het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) zal nog een watervergunning moeten worden aangevraagd.
- de gedeeltelijke verlegging van de buisleiding is strijdig met geldende bestemmingsplan Buitengebied, omdat de gronden waarop het bouwplan is gesitueerd – te weten de bestemmingen Agrarisch met Waarden, Waarde-Archeologie 3 en Waterstaat-Waterkering- deze activiteit niet toelaten en daarom hebben wij op grond van artikel 2.10 tweede lid van de Wabo het project beschouwd als een activiteit ‘handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’;
- als gevolg van de bestemming Waarde-Archeologie 3 is een archeologische rapportage ingediend en akkoord bevonden.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- het bouwplan is op meerdere punten strijdig met het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2014;
- op het project zijn de enkelbestemmingen Agrarisch (artikel 3), Agrarisch met waarden (artikel 5), Verkeer (artikel 18), Water (artikel 20) en de dubbelbestemmingen Waterstaat-Waterkering en Waarde-Archeologie 3 (artikel 26) van toepassing;
- het project kan niet worden gerealiseerd op basis van deze bestemmingen. Om het project op de kortst mogelijke termijn toch mogelijk te maken, wordt gebruik gemaakt van de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voor gebruikmaking van dit artikel wordt vereist dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De ruimtelijke onderbouwing van 19 april 2017 maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit. Daaruit blijkt dat het bouwplan niet in strijd is met de onderzoekpunten die centraal staan in een ruimtelijke onderbouwing;
- dit leidt tot de conclusie dat het college een omgevingsvergunning voor deze aanvraag kan verlenen.