

HHWLD

REACTIENOTA ONTWERP-PARAPLUBESTEMMINGSPLAN
WOONBEGRIPPEN EN VERWIJZING PARKEERKENCIJFERS, GEMEENTE
HEERHUGOWAARD

PlanID: NL.IMRO.0398.BP83WONENPARKEREN-ON01

Inhoudsopgave

- 1. Inleiding**
- 2. Overlegreacties artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en/of zienswijzen**
 - 2.1 Inleiding
- 3. Verslag zienswijze**
 - 3.1 Inleiding**
 - 3.2 Beantwoording zienswijze**
- 4. Ambtshalve wijziging planregels**
- 5. Conclusie**

1. Inleiding

In deze nota wordt verslag gedaan van de zienswijzeprocedure van het ontwerp-paraplubestemmingsplan Woonbegrippen en verwijzing Parkeerkencijfers, gemeente Heerhugowaard. Het paraplubestemmingsplan biedt de gemeente de mogelijkheid het bestaande beleid en opvolgend nieuw beleid goed uit te voeren. Het opstellen van dit bestemmingsplan is voor wat betreft het parkeren juridisch noodzakelijk. Dit komt doordat met de invoering van de Reparatiewet BZK, is gesteld dat de parkeernormering uit de bouwverordening is gehaald en in het bestemmingsplan terug dient te komen). Het paraplubestemmingsplan bevat geen beleidswijzigingen. Een bestemmingsplan bevat op grond van wetgeving namelijk alleen regels, of verwijst naar regels, waarvan de uitleg afkomstig is van algemeen erkende en geaccepteerde vastgestelde beleidsregels. Gemeente Heerhugowaard verwijst in het paraplubestemmingsplan daarom voor te hanteren parkeerkencijfers naar het landelijke CROW (thans CROW, toekomstbestendig parkeren, 2018).

Op moment dat nieuw lokaal beleid is doorontwikkeld én vastgesteld krijgt het een aanvullende werking op het paraplubestemmingsplan Woonbegrippen en verwijzing Parkeerkencijfers. Dit geldt met name voor het lokale parkeerbeleid en is als zodanig in de planregels verwerkt. Onderstaande worden beide thema's nader toegelicht:

Wonen

Het bestemmingsplan Woonbegrippen en Parkeerkencijfers is een paraplubestemmingsplan voor alle bestemmingsplannen in de gemeente Heerhugowaard. Daarbij is het gebruikelijk om begripsbepalingen op te nemen voor wonen en daaraan verwante begrippen. In de recente bestemmingsplannen wordt verschillend met deze begrippen omgegaan. Hierdoor kan onduidelijkheid ontstaan over bijvoorbeeld het gebruik van een woningen en/of huisvesting van meerdere huishoudens in één woning. De doelstelling van dit paraplubestemmingsplan is dan ook de diverse begrippen (wonen, woning en huishouden) eenduidig te omschrijven.

Parkeren

De gemeente Heerhugowaard heeft nog geen separaat parkeerbeleid vastgesteld voor haar grondgebied en dus geen lokaal vastgestelde algemene parkeernormen. Het beleid dat gehanteerd wordt zijn de parkeerkencijfers zoals die door het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (verder: CROW) worden aangegeven als het gaat om aantal parkeerplaatsen die aan een functie worden gekoppeld. Voorheen kon de juridische verankering van parkeernormen worden geborgd via de bouwverordening. Door wijzigingen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de juridische borging van het parkeerbeleid te gebeuren via het bestemmingsplan. Om deze reden is ook voor het thema (verwijzing) parkeerkencijfers voor het gehele grondgebied van de gemeente Heerhugowaard een partiële herziening in de vorm van dit parapluplan opgesteld.

2. Overlegreacties artikel 3.1.1 Bro en/of zienswijzen

Voor het paraplubestemmingsplan 'Woonbegrippen en verwijzing parkeerkencijfers', gemeente Heerhugowaard heeft geen vooroverleg plaatsgevonden in het kader van artikel 3.1.1 van het Bro.

In de huidige Inspraakverordening van Heerhugowaard (inwerkingtreding 23-10-2014) is in artikel 2, lid 1 opgenomen dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden kan besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In het 3e lid is opgesomd wanneer geen inspraak wordt verleend: dit is o.a. wanneer sprake is van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen of indien sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft. In geval van dit paraplubestemmingsplan is er sprake van een ondergeschikte herziening:

- voor de woonbegrippen heeft het bestuur geen beleidsvrijheid omdat een begrip goed en helder in de bestemmingsplannen moet zijn opgenomen;
- voor het parkeren is het opstellen van een bestemmingsplan een uitvoering van hogere regelgeving;
- Het paraplubestemmingsplan woonbegrippen en verwijzing parkeerkencijfers voorziet niet in het juridisch planologisch mogelijk maken van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf zaterdag 31 oktober voor een periode van zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. In deze periode is één zienswijze binnengekomen. In paragraaf 3 wordt kort verslag gedaan over deze zienswijze, op grond van privacywetgeving (AVG) is de samenvatting van, en reactie op, de zienswijze geanonimiseerd. Daarnaast is het noodzakelijk dat in het paraplubestemmingsplan via een ambtshalve wijziging artikel 2 van de planregels wordt aangevuld met alle andere bestemmingen waarbinnen een vorm van wonen is toegestaan. Hiervoor is in paragraaf 4 een ambtshalve wijziging met een toelichting opgenomen. Paragraaf 5 bevat een conclusie.

3. Verslag ingediende zienswijze

3.1 Inleiding

Het ontwerp van het paraplubestemmingsplan 'Woonbegrippen en verwijzing parkeerkencijfers' gemeente Heerhugowaard heeft met ingang van 31 oktober 2020 voor een periode van zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode kon er bij de gemeenteraad van Heerhugowaard een reactie worden ingediend over de inhoud van het ontwerpbestemmingsplan. Over de ter inzagelegging van het ontwerp-paraplubestemmingsplan is voorafgaand aan de terinzagelegging bekendheid gegeven via het Heerhugowaards nieuwsblad - Stadsnieuws.

Binnen de zienswijzeperiode van het ontwerpbestemmingsplan is één zienswijze ingediend. In deze reactie wordt gevraagd wat met de vaststelling van voornoemd bestemmingsplan de gevolgen zijn voor het woonadres en de nabije omgeving van de indiener. Daarnaast wordt de vraag gesteld wat de arcering betekent die op de verbeelding van het ontwerpbestemmingsplan over het gehele grondgebied van de gemeente Heerhugowaard zichtbaar is. Ook geeft indiener aan dat aan de overzijde van hun perceel, in de toekomst, recreatiewoningen gepland zijn waarvoor de plannen op dit moment hun nog niet helder zijn, aangezien hiervoor ook een parkeerterrein nodig is. Indiener geeft aan met het indienen van de zienswijze het zekere voor het onzekere te nemen, om zo niet achter de feiten aan te lopen.

3.2 Beantwoording zienswijze

De inhoud van de zienswijze wordt hieronder kort samengevat en puntsgewijs voorzien van een gemeentelijke reactie.

Zienswijze reactie 1: Gevraagd wordt of er met de vaststelling van het paraplubestemmingsplan 'Woonbegrippen en verwijzing parkeerkencijfers' gemeente Heerhugowaard, gevolgen zijn voor het woonadres en de nabije omgeving van het woonadres van de indiener. Hieronder begrepen een mogelijke toekomstige wijziging en/of nieuwe ontwikkeling aan de overzijde van het woonadres.

Reactie gemeente

De vaststelling van het bestemmingsplan 'Woonbegrippen en verwijzing parkeerkencijfers' heeft geen gevolgen voor het woonadres en nabije omgeving van indiener. Met de vaststelling van het paraplubestemmingsplan 'woonbegrippen en verwijzing parkeerkencijfers' aan sich worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Voornoemd bestemmingsplan regelt uitsluitend de juridische borging van het gebruik van parkeerkencijfers, toepassing van parkeernormen en een eenduidige interpretatie van woonbegrippen. Hoe beide onderwerpen daadwerkelijk worden toegepast, is en wordt vastgelegd in landelijke regelgeving (CROW) en lokaal gemeentelijk beleid (woonvisie gemeente Heerhugowaard) en toekomstig lokaal (parkeer)beleid. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en/of functiewijzigingen op en nabij het woonadres dient er uitvoering gegeven te worden aan het toepassen van

regelgeving en/of parkeerbeleid voor de bij betreffende ontwikkeling en/of functiewijziging benodigde parkeervoorzieningen.

Zienswijze reactie 2: Indiener geeft aan dat een gedeelte van hun perceel op de verbeelding is gearceerd en vraagt of dit te maken heeft met het ontwerpbestemmingsplan

Reactie gemeente

De arcering heeft inderdaad te maken met het ontwerpbestemmingsplan en is 'slechts' een digitale aanduiding voor het gebied waarop het bestemmingsplan van toepassing is. De 2 gebieden van gemeente Heerhugowaard die op de digitale kaart geen arcering hebben zijn in het verleden ondergebracht in een beheers verordening in plaats van een bestemmingsplan. Gebieden waarvoor een beheers verordening van kracht is hebben een ander planologisch regime dan een bestemmingsplan en kunnen op grond van wetgeving niet worden 'meegenomen' in een paraplubestemmingsplan.

4. Ambtshalve wijziging planregels

In het ontwerpbestemmingsplan 'Woonbegrippen en verwijzing parkeerkencijfers' gemeente Heerhugowaard is abusievelijk vergeten om in artikel 2 van de planregels naast de bestemming 'Wonen' ook andere bestemmingen als de bestemming 'Wonen – 1, 'Wonen – 2' etc. te vermelden. Uiteraard is de geactualiseerde omschrijving van de woonbegrippen ook van toepassing op alle andere bestemmingen waarbinnen een vorm van wonen is toegestaan.

5. Conclusie

De ingediende zienswijze geeft geen aanleiding de inhoud van het paraplubestemmingsplan 'woonbegrippen en verwijzing parkeerkencijfers' gemeente Heerhugowaard te wijzigen. Echter is een gewijzigde vaststelling ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, door een ambtshalve wijziging noodzakelijk geworden. Deze ambtshalve wijziging betreft, zoals in paragraaf 4 omschreven, een toevoeging van tekst dan wel opsomming van een aantal bestemmingen in artikel 2 van de planregels.