



Agendanr.: 15
Voorstelnr.: RB2018003
Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan Evenemententerreinen
Programma: Programma 3 - Stedelijke ontwikkelingen, economische zaken en leefbaarheid

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 16 januari 2018

Voorstel / besluit:

1. De ingekomen zienswijzen te beantwoorden conform de nota van beantwoording.
2. Het bestemmingsplan te wijzigen naar aanleiding van de zienswijzen en ambtshalve correcties.
3. Het bestemmingsplan Evenemententerreinen, met IMROcode NL.IMRO.0398.BP71EVENEMENTEN-VA01 gewijzigd vast te stellen.

1. Inleiding

Evenementen zorgen voor vertier, vermaak en ontspanning en zijn belangrijk voor de samenleving. Daarnaast zetten zij de gemeente Heerhugowaard "op de kaart". Evenementen dragen bij aan de aantrekkelijkheid en naamsbekendheid van de gemeente. Binnen de gemeente Heerhugowaard vinden dan ook regelmatig evenementen plaats. Evenementen dragen bij aan een bruisend stads/dorpsleven. Anderzijds hebben evenementen ook nadelige neveneffecten zoals geluids- of parkeeroverlast. Er moet dan ook op een goede wijze rekening gehouden worden met de omgeving. Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te kunnen garanderen voor omwonenden is het nodig om randvoorwaarden te stellen waarbinnen het organiseren van evenementen is toegestaan.

Enerzijds is er het APV-spoor, anderzijds is er het bestemmingsplan om de ruimtelijk relevante aspecten te regelen, indien dat uit oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid op een bepaalde locatie van belang is. Dit bestemmingsplan is opgesteld om als één van de instrumenten een planologisch en juridisch kader te bieden op basis waarvan de gemeente Heerhugowaard haar evenementen kan vergunnen. De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is een belangrijk instrument, samen met de vergunningverlening en -toewijzing van evenementen en het handhavingsbeleid.

Dit bestemmingsplan richt zich op de mogelijke evenemententerreinen en de grotere evenementen die daar gehouden kunnen worden. Incidentele of kortdurende evenementen die gemeentebreed worden gehouden (zoals een straatfeest of barbecue) worden op basis van de APV geregeld. Deze zijn soms vergunningvrij, maar kunnen ook meldingsplichtig zijn. Dat is van belang als er bijvoorbeeld wegen afgezet worden. De nooddiensten, zoals brandweer of ambulances) moeten immers weten welke routes zij kunnen gebruiken om snel bij noodgevallen ter plaatse te zijn.

Uit de jurisprudentie (AbRvS 11 maart 2015, nr. 201400649/1/R4 en AbRvS 5 augustus 2015, nr. 201502301/1/R6) volgt ook dat als een milieu-omgevingsvergunning of een APV-evenementenvergunning specifieke voorschriften bevat ten aanzien van evenementen, dit niet wil zeggen dat er in het bestemmingsplan geen voorschriften meer hieromtrent hoeven te worden opgenomen. Bij een evenement met een kortdurend en incidenteel gebruik van een perceel is het bestemmingsplan geen belemmering. Een dergelijk evenement heeft geen structurele invloed op de woonkwaliteit. De opname van een evenementenregeling hiervoor in het bestemmingsplan of met een omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan kan achterwege blijven. Bij niet incidentele en/of langdurende evenementen moet er een regeling in het bestemmingsplan worden opgenomen. Een planologische regeling van evenementen kan dan niet achterwege blijven.

2. Beoogd effect

Het bestemmingsplan is bestemd om, gezamenlijk met een wijziging van de APV te dienen als nieuw kader voor de grotere evenementen in Heerhugowaard. Het doel is om voor de omgeving meer inzicht te geven in de maximale effecten van de evenemententerreinen, aan te sluiten bij de jurisprudentie over evenementen en om de regeldruk voor organisatoren te verminderen door meer vast te leggen in algemene kaders in plaats van regels en voorschriften per evenement.

3. Argumenten

3.1. Het bestemmingsplan sluit aan bij het beleid om te streven naar deregulering.

3.2 Het opnemen van evenemententerreinen is noodzakelijk in verband met de jurisprudentie.

In uitspraken van de rechtbank en de Raad van State is vastgelegd dat, als evenementen een effect hebben voor de omgeving en regelmatig gehouden worden, opgenomen moeten zijn in het bestemmingsplan. Voor het vastleggen van deze evenementen moet dan ook duidelijk zijn hoe vaak deze gehouden worden en wat de maximale effecten kunnen zijn voor de omgeving.

3.3 Er is overleg gevoerd met omwonenden en organisatoren voorafgaand aan het ter inzage leggen van het ontwerp-bestemmingsplan.

Op 18 september 2017 is er een brede bijeenkomst gehouden. Per terrein is een gesprek gevoerd met omwonenden, organisatoren van evenementen. Tijdens deze bijeenkomst waren ook adviseurs en andere belanghebbenden aanwezig. Er zijn daarnaast ook gesprekken gevoerd over de processen rondom vergunningverlening en de kleine evenementen die buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan vallen, maar nog wel onder de APV vallen.

De avond en de inbreng is zeer nuttig geweest. De totale input en het advies dat is uitgebracht aan het gemeentebestuur is samengevat en als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Er is duidelijk gemaakt aan de hand van een beslisboom en de begripsbepalingen wanneer er sprake is van een evenement dat valt onder de reikwijdte van het bestemmingsplan en dus meetelt in het kader van het maximale aantal evenementen. Bepalend zijn daarbij het aantal personen (meer dan 500) het geluidsniveau en of er sprake is van een eendaags of meerdaags evenement.
- Het aantal evenementen op het Coolplein, Stadsplein en Stadspark zijn beperkt vergroot. Op deze terreinen zijn 2 evenementen per jaar toegevoegd. Het advies was om meer toe te voegen, maar wij houden ook rekening met omwonenden die ons benaderd hebben met de vraag om minder activiteiten te organiseren.
- Er is geen onderscheid meer gemaakt tussen meerdaagse evenementen en een circus of een kermis. Dat bevordert het totaaloverzicht over de jaarlijks toegestane activiteiten.

3.4. Dit bestemmingsplan heeft geen gevolgen voor duurzaamheidsbeleid

De evenementen zijn van zeer tijdelijke aard. De voorzieningen worden direct opgebouwd en weer verwijderd.

4. Kanttekeningen

4.1 Ondanks de participatie zijn er wel zienswijzen ingediend. De zienswijzen kunnen voor een belangrijk deel worden gehonoreerd.

Er zijn twee zienswijzen ingediend. Bij één zienswijze (SamenloopVoorHoop) is verzocht om bij eendaagse evenementen niet een kalenderdag aan te houden, maar een 24uursperiode. Het bestemmingsplan is hierop aangepast. Een eendaags evenement kan dus ook in een 24uursperiode gehouden worden. Zij het dat ten aanzien van het geluid er nog steeds beperkingen gelden om de nachtrust van omwonenden te beschermen.

4.2. Er zijn ambtshalve wijzigingen aangebracht in de toelichting en de regels. Deze wijzigingen hebben echter niet tot gevolg dat de regels ten aanzien van de evenementen zijn gewijzigd.

Ten opzichte van het ontwerp zijn de tekst en de afbeeldingen in de toelichting aangepast ter verduidelijking. De inhoudelijke regels zijn hierdoor niet gewijzigd.

Vanuit Horeca Nederland is verzocht om ten aanzien van de meerdaagse evenementen de terreinen Raadhuisplein, Stadspark, Coolplein en Stadsplein gelijk te trekken en de geluidscategorieën te verruimen. Deze reactie is gebaseerd op de informatie die bij de participatie is uitgereikt. In het ontwerp-bestemmingsplan was dit al gelijk getrokken. Daarnaast is verzocht om een verruiming van de geluidscategorieën. De geluidscategorieën voor de terreinen zijn gelijk, maar de geluidswaarden worden niet verruimd in verband met de gevolgen voor omwonenden.

De zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de Nota van beantwoording Zienswijzen die bij dit voorstel is gevoegd.

5. Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen.

6. Communicatie

Op 18 september 2017 is er een brede bijeenkomst gehouden. Per terrein is een gesprek gevoerd met omwonenden, organisatoren van evenementen. Tijdens deze bijeenkomst waren ook adviseurs en andere belanghebbenden aanwezig. Er zijn daarnaast ook gesprekken gevoerd over de processen rondom vergunningverlening en de kleine evenementen die buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan vallen, maar nog wel onder de APV vallen.

De avond en de inbreng is zeer nuttig geweest. De totale input en het advies dat is uitgebracht aan het gemeentebestuur is samengevat en als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Er is duidelijk gemaakt aan de hand van een beslisboom en de begripsbepalingen wanneer er sprake is van een evenement dat valt onder de reikwijdte van het bestemmingsplan en dus meetelt in het kader van het maximale aantal evenementen. Bepalend zijn daarbij het aantal personen (meer dan 500) het geluidsniveau en of er sprake is van een eendaags of meerdaags evenement.
- Het aantal evenementen op het Coolplein, Stadsplein en Stadspark zijn beperkt vergroot. Op deze terreinen zijn 2 evenementen per jaar toegevoegd. Het advies was om meer toe te voegen, maar wij houden ook rekening met omwonenden die ons benaderd hebben met de vraag om minder activiteiten te organiseren.

Er is geen onderscheid meer gemaakt tussen meerdaagse evenementen en een circus of een kermis. Dat bevordert het totaaloverzicht over de jaarlijks toegestane activiteiten.

7. Uitvoering

De indieners van de zienswijzen zijn schriftelijk geïnformeerd over de behandeling in de gemeenteraad en de besluitvorming. Vervolgens wordt het bestemmingsplan na vaststelling volgens de wettelijke voorschriften bekend gemaakt. Ook daarover worden de indieners van de zienswijzen schriftelijk geïnformeerd.

8. Monitoring/Evaluatie

Monitoring vindt plaats in het kader van het evenementenbeleid.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
------------	-----------------

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,



Advies commissie Stadsontwikkeling d.d. 06 februari 2018
RB2018003 Vaststelling bestemmingsplan Evenemententerreinen :

Bespreekstuk

Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2018003

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 januari 2018;

gelet op het advies van de commissie Stadsontwikkeling d.d. 06 februari 2018;

gelet op:

Artikel 3.1. Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t

1. De ingekomen zienswijzen te beantwoorden conform de nota van beantwoording.
2. Het bestemmingsplan te wijzigen naar aanleiding van de zienswijzen en ambtshalve correcties.
3. Het bestemmingsplan Evenemententerreinen, met IMROcode NL.IMRO.0398.BP71EVENEMENTEN-VA01 gewijzigd vast te stellen.

Heerhugowaard, 20 februari 2018

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,



Datum: 29 december 2017
Onderwerp: Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Evenemententerreinen

Het ontwerpbestemmingsplan Evenemententerreinen heeft vanaf 19 oktober 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn binnen de termijn van ter visie legging ingediend en derhalve ontvankelijk.

Hieronder zijn de zienswijzen weergegeven met daaronder de gemeentelijke reactie.

1. Samenloop voor Hoop, 29 november 2017, B201714597.

- a. De indiener maakt bezwaar tegen het voornemen om in het vervolg op het evenemententerrein Rosarium alleen ééndaagse evenementen toe te staan. Daartoe wordt het volgende aangevoerd. Het evenement SamenLoop duurt weliswaar maar 24 uur, maar is wel verdeeld over 2 dagen (zaterdag en zondag). Het Rosariumpark is voor deze sponsorloop eigenlijk de enige geschikte locatie in Heerhugowaard gelet op de centrale ligging, de intimiteit van het park en het perfecte wandelrondje daar. In 2015 zijn achteraf weliswaar wat problemen geweest met een zestal omwonenden uit het Travalle, maar daar is al overleg mee geweest en zij gaven reeds aan geen bezwaar tegen een nieuwe Samenloop in het Rosarium te hebben als wij met een aantal zaken rekening zouden houden. Uiteraard zullen wij daar graag aan tegemoet komen en juist deze bewoners ook bij ons evenement proberen te betrekken.

Een bestemmingsplan is een kaderstellend besluit. Dit bestemmingsplan bevat een ruimtelijk kader voor terreinen waar grotere evenementen kunnen plaatsvinden die aandacht vragen of risico met zich mee brengen. Dit kader reguleert op systematische wijze een aanvaardbare (geluids)belasting van dergelijke evenementen op de omgeving. Dat betekent voor dit terrein Rosarium, dat 3 evenementen zijn toegestaan met elk een duur van maximaal 1 dag per jaar. Daarbij wordt aangesloten bij de begin- en eindtijden in de APV (Algemene Plaatselijke Verordening). De regels voor het bestemmingsplan zijn aangevuld zodat er een evenement van 24 uur mogelijk is, met voorafgaand 2 uur en na afloop 2 uur voor evenementsactiviteiten zoals een feestelijke start en opening en een feestelijke afsluiting. Gedurende de nachtperiode mag er niet meer geluid geproduceerd worden dan geluidscategorie 3. Het specifiek nachtelijk aspect van het evenement van indiener is een punt van nadere aandacht en komt aan de orde bij de latere evenementenvergunning. Daarbij is het uitgangspunt dat het evenement ook in 2018 doorgang verdient, maar dat er voldoende aandacht is voor de effecten voor omwonenden.

2. Horeca Nederland, afdeling Heerhugowaard, Katschip 31, 1602 CS Enkhuizen, 30 november 2017, B201714734

- a. Indiener herkent zich onvoldoende in de uitkomsten met betrekking tot het aantal meerdaagse evenementen op het Raadhuisplein zoals weergegeven in het ontwerp-bestemmingsplan. Daarin zijn 2 meerdaagse evenementen opgenomen wat betekent dat naast Koningsdag en Tour de Waard geen andere meerdaagse evenementen kunnen plaatsvinden. Indiener ziet dit graag aangepast in 3 meerdaagse evenementen zoals ook mogelijk op het Coolplein, het Stadsplein en het Stadspark:
 maximaal 6 impactevenementen waarvan:
 maximaal 3 in geluidscategorie 1
 de overige evenementen maximaal in geluidscategorie 2
 maximaal 3 meerdaagse evenementen

Daarnaast ziet indiener het geluid graag eveneens gelijk gesteld aan bovengenoemde gebieden, dat wil zeggen:

Categorie 1

90 dB(A)/bij voorkeur 100 maximaal 105 dB(C) op 15 meter van het podium/luidsprekers 85 dB(A) op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen

Categorie 2

75 dB(A) op 15 meter van het podium/luidsprekers

70 dB(A) op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen

Indiener is van mening dat de impact van de evenementen op het Raadhuisplein niet groter is dan de impact van de evenementen die op het Coolplein, het Stadsplein en het Stadspark georganiseerd worden. In alle gebieden zijn woningen aanwezig.

In het vastgestelde bestemmingsplan zijn op dit terrein 6 evenementen toegestaan, waarvan maximaal 3 meerdaags in geluidscategorie 1 en de overige maximaal binnen geluidscategorie 2. Dat sluit ook aan op wat in het ontwerp-bestemmingsplan (meer)daags in geluidscategorie 1 en 2 is toegestaan bij Coolplein, Stadsplein en Stadspark. Daarmee is tegemoet gekomen aan de zienswijze van indiener.

De door indiener ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan gewenste wijzigingen in het binnen de geluidscategorieën vastgelegde aantal dB(A)en (C) vastgestelde afstanden, refereren aan de ten behoeve van de stakeholdersavond gehanteerde informatiebladen. Bij het ontwerp-bestemmingsplan zijn de door de indiener van de zienswijze genoemde terreinen aan dezelfde geluidscategorieën gehouden. De terreinen worden dus gelijk behandeld. Dat betekent wel dat de gewenste verruiming van de geluidsnormen (85 dB(a) op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen) niet wordt overgenomen. Bij de afweging over de evenementen moeten wij behalve met de belangen van de exploitanten ook de belangen van omwonenden meewegen.