

"1e Partiële herziening Heerhugowaard Zuid sportvoorzieningen"



Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1. Algemeen

Deze partiële herziening is opgesteld in verband met een herziening van de regels en de verbeelding voor wat betreft de bestemming "Sport".

In het bestemmingsplan Heerhugowaard Zuid is één bestemming "Sport" opgenomen voor zowel het sportinstituut Sportlaguna als voor de sportvereniging Reigerboys. Verzuimd is om onderscheid te maken tussen beide met betrekking tot de toe te laten functies detailhandel en horeca.

Dit bestemmingsplan is als digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar plan opgezet. Daarnaast wordt er gestreefd naar vrijwel identieke regels. Deze zijn eenvoudig opgesteld, zodat ze heldere richtlijnen geven voor de bebouwingsmogelijkheden van de gronden en het gebruik van de gronden en gebouwen. In het kader van dienstverlening wordt het daarmee voor iedereen mogelijk om de verbeelding en regels ook thuis te raadplegen via het internet.

1.2. Plangebied

Het plangebied beslaat aan de noordzijde de gronden van sportvereniging Reigerboys en aan de zuidzijde de gronden van het sportinstituut de Sportlaguna.

1.3. Doel

Het doel van deze partiële herziening is het repareren van een omissie met betrekking tot de bestemming "sport" en de functies detailhandel en horeca.

Zowel het sportinstituut de Sportlaguna als de sportvelden met verenigingsgebouw van de sportvereniging Reigerboys hebben dezelfde bestemming gekregen. Daarbij is in de bestemmingsregels voor deze bestemming opgenomen dat gebouwen ten behoeve van sportieve doeleinden, met daaraan ondergeschikte bijbehorende voorzieningen, zoals een kantine en een sportwinkel (detailhandel), zijn toegestaan.

De sportlaguna heeft een beperkte winkelvoorziening voor de verkoop van sportartikelen. Deze regels houden dus in dat ook in het verenigingsgebouw bij Reigerboys een sportwinkel zou zijn toegestaan.

De gemeente vindt dit een ongewenste ontwikkeling.

Uitgangspunt in het beleid is dat detailhandel slechts wordt toegestaan in de gebieden die daarvoor bedoeld zijn zoals de winkelvoorzieningen in het Stadshart en de diverse kleine wijkwinkelcentra.

Verder wordt op de bedrijventerreinen detailhandelsvestigingen met groothandelsactiviteiten, toonzalen en showrooms mogelijk gemaakt. Detailhandel vanuit een sportkantine past niet binnen dit uitgangspunt.

Daarnaast is er in de Sportlaguna ook een horecagelegenheid aanwezig die duidelijk meer is dan een kantine; het gaat om de formule "grand café" met een restaurant. Deze vorm van horeca is in principe ook een functie die niet bij een sportvereniging wordt toegestaan. Het horecabeleid en dan met name de zwaardere horeca (een café, bar, café-restaurant en zaalverhuur) gaat uit van concentratie in het Stadshart en in het oude centrum rond het Raadhuisplein, Raadhuisstraat en een klein deel van de Middenweg.

Het toestaan van detailhandel en horeca (via een functieaanduiding) bij de Sportlaguna is ingegeven door het bedrijfsmatige karakter daarvan. Dit is een duidelijk verschil met een sportvereniging.

1.4. Geldende planologische regelingen

Deze herziening vervangt delen van het in werking getreden bestemmingsplan Heerhugowaard Zuid. Deze delen zijn opgenomen op plankaart 4 behorend bij dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 2. Huidige situatie

2.1. Ontstaansgeschiedenis en huidige situatie

Op basis van de Vierde Nota Ruimtelijke Ordening Extra (VINEX) is begin van de jaren 90 van de vorige eeuw, in samenspraak met de omliggende gemeenten Alkmaar en Langedijk het overwegend agrarische gebied dat nu aangeduid wordt als Heerhugowaard-Zuid, aangewezen als locatie om de omvangrijke taakstelling op het gebied van woningbouw en aanleg van een recreatiegebied te realiseren.

Ter afsluiting van de onderzoeksfase naar de mogelijkheden die het gebied heeft, is in april 1997 Door de gemeenteraad is in april 1997 een Nota van Uitgangspunten voor Heerhugowaard-Zuid vastgesteld. De woningbouwopgave in het kader van de VINEX van 2400 woningen met bijbehorende voorzieningenstructuur, gecombineerd met ca. 100 hectare recreatiegebied is in stedenbouwkundige zin vorm gegeven en uitgewerkt.

De bestaande voetbalvereniging Reigerboys groeide in het oude centrum uit z'n 'jasje' en zorgde ook voor grote druk op het bestaande gebied voor wat betreft parkeren en verkeer. De vereniging kreeg een nieuwe plek in Heerhugowaard Zuid.

Tevens meldde zich een ondernemer die een multifunctioneel sportcentrum wilde starten; dit is de Sportlaguna geworden.

Hoofdstuk 3. Beleidskaders

3.1. Inleiding

In deze paragraaf wordt het beleid weergegeven op landelijk, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Daarbij wordt uitsluitend ingegaan op de wijzigingen ten opzichte van de in het oorspronkelijk plan opgenomen beleid.

3.2. Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat, in overeenstemming met het Hoofdlijnenakkoord van het kabinet, de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het schept ruimte voor ontwikkeling uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De nota ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling.

De bij de nota horende uitvoeringsagenda biedt inzicht in de belangrijkste bij het beleid horende ruimtelijke investeringen en uitvoeringsacties. In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn.

Realisatieparagraaf

In juni 2008 heeft het kabinet de Realisatieparagraaf Nationaal ruimtelijk beleid vastgesteld. Deze paragraaf geeft inzicht in welke nationale belangen het kabinet heeft gedefinieerd en op welke wijze het Rijk deze wil verwezenlijken. De Nota Ruimte en de andere vigerende planologische kernbeslissingen (PKB's) hebben op 1 juli op basis van het overgangsrecht de status van structuurvisie gekregen. De Realisatieparagraaf krijgt eveneens de status van structuurvisie en wordt als het ware toegevoegd aan de Nota Ruimte en overige PKB's. Nieuwe structuurvisies moeten volgens de Wro een beschrijving bevatten waaruit blijkt hoe het Rijk de in de structuurvisie verwoorde nationale ruimtelijke belangen wil verwezenlijken. Omdat de vigerende PKB's nog niet over een dergelijke realisatieparagraaf beschikken heeft het kabinet deze realisatieparagraaf vastgesteld. Het overzicht van alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende PKB's en de voorgenomen verwezenlijking daarvan worden gebundeld in één Realisatie-paragraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid.

3.3. Provinciaal en regionaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland

In januari 2008 is de Provincie Noord-Holland begonnen met het opstellen van de structuurvisie voor het grondgebied van de provincie. De structuurvisie is de opvolger van het huidige Ontwikkelingsbeleid Noord-Holland Noord. Een beleidsstuk dat de provinciale ruimtelijke visie beschrijft en als streekplan is vastgesteld.

De structuurvisie is de wettelijke opvolger van het streekplan en legt eveneens het ruimtelijk beleid van de Provincie Noord-Holland voor een langere periode vast en geeft meerjarige zekerheid over de ruimtelijke ontwikkelingen die de provincie nastreeft. Daarnaast is de structuurvisie het bindende element van al het beleid met ruimtelijk relevant provinciaal belang.

De structuurvisie is inmiddels vastgesteld door Provinciale Staten.

Provinciale ruimtelijke verordening 2009

Provinciale Staten hebben op 15 december 2008 de Provinciale ruimtelijke verordening 2009 vastgesteld. Deze verordening is op 1 januari 2009 in werking getreden. De aanleiding voor deze verordening is gelegen in het feit dat de goedkeuring door Gedeputeerde Staten van bestemmingsplannen met de komst van de nieuwe Wro is komen te vervallen. De provinciale verordening schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen moeten voldoen. De regels komen voort uit de bestaande streekplannen Noord-Holland Zuid en Noord. De verordening richt zich op de inhoud van bestemmingsplannen en daarmee op gemeenteraden die het bestemmingsplan vaststellen. Het gaat hierbij niet alleen om de inhoud van een bestemmingsplan in strikt juridische zin dat wil zeggen verbeelding en/of regels maar – zoals bij het beeldkwaliteitsplan en de regionale woon- en bedrijventerreinenvisie – ook om eisen aan de toelichting bij een bestemmingsplan.

Provinciaal Milieubeleidsplan(PMP) 2009-2013

In het Provinciaal Milieubeleidsplan “Een beter milieu begint in Noord-Holland” staan de milieudoelen van de provincie. Het milieubeleidsplan is op 28 september 2009 door Provinciale Staten vastgesteld. Ook wordt daarin beschreven hoe die moeten worden gerealiseerd en binnen welke termijn. Het biedt gemeenten en waterschappen een kader voor hun beleid en geeft ondernemers en burgers inzicht in toekomstige ontwikkelingen en maatregelen.

Leven in een gezonde, schone en veilige omgeving is hét uitgangspunt dat ten grondslag ligt aan dit Provinciaal Milieubeleidsplan. In het milieubeleidsplan wordt beschreven wat de Provincie gaat doen om bij te dragen aan deze langetermijnvisie.

Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010-2015

Het opstellen van een waterplan is een wettelijke taak van de provincie. Provinciale Staten hebben op 16 november 2009 unaniem het provinciaal Waterplan 2010-2015 vastgesteld.

Waterbeheersplan 2010-2015 - Van veilige dijken tot schoon water (WBP4)

Op 14 oktober 2009 heeft het algemeen bestuur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier het 'Waterbeheersplan 2010-2015 - Van veilige dijken tot schoon water' (WBP4) vastgesteld. Het WBP4 geeft een overzicht van de doelen en maatregelen om het watersysteem in deze periode op orde te brengen en te houden. Het plan gaat in op beheer en onderhoud van dijken en watergangen, de afvalwaterzuiveringen, lozingen, uitvoeringsprogramma's en calamiteitenbestrijding.

3.4. Lokaal beleid

De stadsvisie "Heerhugowaard, stad van kansen"

De stadsvisie “Heerhugowaard, stad van kansen”, is een discussienota over het complementeren van een stad die te hard is gegroeid. Het is dan van belang met elkaar te bepalen wat dat voor de gemeente betekent. Welke ambities heeft Heerhugowaard, wat wil Heerhugowaard zijn? De kern van de zoektocht werd gestart onder de vlag “de toekomst van Heerhugowaard”. Het gemeentebestuur heeft die zoektocht niet alleen gedaan, maar in samenspraak met de burgers, bedrijven en instellingen van Heerhugowaard. Het denken over de toekomst van Heerhugowaard heeft geleid tot vier scenario's om een toekomstbeeld te schetsen. Die scenario's zijn met de bewoners, bedrijven en instellingen van Heerhugowaard en omgeving besproken om te bepalen wat zij belangrijk en kansrijk achten. Maar ook: hoe kijkt de regio tegen Heerhugowaard aan?

Uit die discussie blijkt dat de tuinstad de meeste medestanders heeft. De tuinstad wordt gekarakteriseerd als een thuisbasis voor gezinnen en ouderen, waar veel aandacht is voor natuur, sport hobby en activiteiten. De wijken zijn vooral plekken waar mensen in rustig groen en ruimte kunnen wonen in een veilige ontspannen setting. De wijken zijn verkeersluw en wonen en werken zijn gescheiden. De voorzieningen zijn gesitueerd aan de Middenweg en er komt een bescheiden stadshart rond Middenwaard met meer horeca en ander vertier. Aan het scenario van de tuinstad worden diverse voorzieningen van andere scenario's toegevoegd. De uitbreiding van Heerhugowaard is bescheiden, vooral ten behoeve van eigen behoefte en vindt plaats in het buitengebied, om het

tuinstedelijk karakter te behouden. Het motto voor verstedelijking is rood voor rood en groen blijft groen.

Structuurbeeld Heerhugowaard 2005 - 2015

In het structuurbeeld Heerhugowaard 2005 –2015 heeft de gemeente zich georiënteerd op de toekomst en zich de vraag gesteld of, en in welke mate, waar en voor welke functies nieuwe ruimte beschikbaar moet worden gesteld. Het college en raad hebben met het besluit om voor de gebieden de Draai en de Vork (deel) structuurplannen vast te stellen de vraag hoeveel en waar er nog gebouwd moet worden al deels beantwoord. De Draai is gedacht als een nieuwe woningbouwlocatie en de Vork als een nieuw bedrijventerrein. Beide gebieden worden nu nog hoofdzakelijk voor agrarische doeleinden gebruikt.

In 2005 was de houdbaarheidsdatum van belangrijkste beleidskaders voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente (VINEX, Streekplan Noord-Holland-Noord, IGS-HAL) verstreken en bestond er behoefte voor de gemeente om met een nieuwe onderbouwde ruimtelijke visie te komen, die het toetsingskader kan dienen voor toekomstige ruimteclaims. Heerhugowaard neemt met dit Structuurbeeld zelf een duidelijk standpunt in over de meest gewenste ontwikkelingsrichting. Aan de totstandkoming van dit Structuurbeeld heeft een twee sporen aanpak ten grondslag gelegen. Door het college is eerst de Stadsvisie 'Heerhugowaard, stad van kansen' gemaakt, die door de raad in april 2003 is vastgesteld. Parallel daaraan is gewerkt aan de Startnotitie Structuurplan Heerhugowaard 2015, dat een korte beschrijving geeft van het meest voor de hand liggende fysiek ruimtelijke toekomstbeeld van Heerhugowaard in 2015. Het Structuurbeeld is de ruimtelijke vertaling van de Stadsvisie en vormt daarmee een verdere verdieping en aanpassing van het beeld zoals geschetst in de Startnotitie.

Klimaat & Milieubeleidsplan 2008 - 2011

Duurzaamheid is voor Heerhugowaard een icoon, waarmee de stad zich met succes onderscheidt van de meeste andere gemeenten in Nederland. In de toekomst wil de gemeente graag versterkt doorgaan op de ingeslagen weg. Een uitgekende milieustrategie moet dat mogelijk maken.

Heerhugowaard zet de komende jaren in op een continu proces gericht op het formuleren van meetbare eindpunten (inhoud) samen met het verbeteren van integrale afwegingen (proces). Beide invalshoeken stellen verschillende eisen aan de gewenste opstelling van de gemeente. Enerzijds is zij de regisseur die haar eigen doelen nastreeft en de samenleving aanstuurt in de gewenste richting, waarbij zij soms ook ter verantwoording wordt geroepen. Anderzijds is de gemeente de coproductent die als partner in de samenleving staat. Als zodanig moet zij het goede voorbeeld geven, maar heeft zij vanwege de aangegane verplichtingen en de mogelijkheid om kaders te stellen ook een bijzondere verantwoordelijkheid.

Aan de te volgen milieustrategie liggen twee inhoudelijke ambities ten grondslag:

- Heerhugowaard CO2-neutraal tussen 2025 en 2030;
- het toepassen van de 'cradle-to-cradle'-filosofie.

Er zijn een aantal beleidsstukken in de tussenliggende periode opgesteld (zoals op het gebied van archeologie). Er zijn echter geen wijzigingen in het gemeentelijk beleid die tot andere inzichten leiden ten opzichte van het reeds vastgestelde bestemmingsplan Heerhugowaard-Zuid.

Hoofdstuk 4. Milieu- en omgevingsaspecten

4.1. Inleiding

Dit hoofdstuk bevat een inventarisatie van de verschillende omgevingsaspecten. Daarbij wordt uitsluitend ingegaan op ontwikkelingen of aspecten als er wijzigingen of nieuwe omstandigheden zijn ten opzichte van de in het oorspronkelijke bestemmingsplan opgenomen situatie.

4.2. Geluidhinderaspecten

Wegverkeerlawaaï

De sportvoorzieningen zijn geen geluidgevoelige voorzieningen; een akoestisch onderzoek is niet nodig.

4.3. Milieuzoneringen

De sportvoorzieningen met buiten activiteiten liggen op een afstand van circa 70 meter van de woongebieden. Daarmee wordt voldaan aan de afstand die als richtlijn geldt op basis van de VNG-richtlijn Bedrijven en Milieuzonering, de landelijke richtlijnen die ook door Heerhugowaard als toetsingskader worden gebruikt.

4.4. Waterparagraaf

Watertoets

De Watertoets is uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water. De Watertoets geeft de inbreng van water een plaats in de procedures over ruimtelijke plannen en besluiten, zoals o.a. in deze partiële herziening en vormt als het ware een verbindende schakel tussen het waterbeheer en de ruimtelijke ordening. De Watertoets heeft een integraal karakter: alle relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen (naast veiligheid en wateroverlast/verdroging ook waterkwaliteit, -kwantiteit en riolering).

In het kader van het oorspronkelijke plan is er reeds uitvoerig overleg gevoerd met het Hoogheemraadschap. Het totale percentage verharding zal niet wijzigen; er is geen sprake van extra bebouwingsmogelijkheden.

4.5. Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk) vervallen. Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Een belangrijk verschil met het Blk 2005 is dat de nieuwe regelgeving geen directe en harde koppeling meer kent tussen besluiten en grenswaarden. Deze is vervangen door een meer flexibele toetsing of koppeling tussen (ruimtelijke) besluiten en de gevolgen voor de luchtkwaliteit. Eén van de elementen daarvan is dat projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de

concentraties, niet meer afzonderlijk getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip "niet in betekenende mate bijdragen". Na de inwerkingtreding van het NSL per 1 augustus 2009 is de definitie van NIBM 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Aangezien op deze locaties geen woningen worden gerealiseerd hoeft dan er ook geen luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden.

4.6. Bodemparagraaf

Het betreft hier een reeds bestaande functie. Een bodemonderzoek is niet nodig.

4.7. Natuurwaarden

Voorafgaande aan de ontwikkeling van dit voormalige graslandgebied is de flora en fauna in het gebied onderzocht en is een inventarisatie gemaakt van beschermde planten- en diersoorten. (inventarisatie Beschermde dier- en plantensoorten in Heerhugowaard-Zuid G&G -rapport 2002-5). In het gebied zoals het was voorafgaande aan de ontwikkeling, zijn 17 in het kader van de Flora- en faunawet beschermde soorten waargenomen. Op grond daarvan is ontheffing noodzakelijk van de Flora- en faunawet. Er is daarop van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij ontheffing verkregen van de verbodsbepalingen van de Flora- en Faunawet (23 december 2002 nr. FF75C/2002/042) om de ontwikkeling mogelijk te maken en om in de nieuw aan te leggen gebieden de flora en fauna zich te laten ontwikkelen. Aan die ontheffing zijn een aantal mitigerende en compenserende maatregelen verbonden, welke bij de ontwikkeling in acht zijn genomen. De ontheffing is afgegeven voor de periode van 1 januari 2003 t/m 31 december 2007. Omdat de woningbouwontwikkeling van het plangebied, gelegen tussen de sportvoorzieningen, ten tijde van de opstelling van dit bestemmingsplan (maart 2008) nog niet is afgerond, is in november 2007 een verzoek aan het Ministerie van LNV gericht om de ontheffing met vijf jaar te verlengen. Deze verlenging is bij verleen op 10 april 2008. De beschikking blijft geldig totdat de beoogde plannen zijn uitgevoerd aangezien alle compenserende maatregelen reeds zijn getroffen.

4.8. Cultuurhistorie en archeologie

Monumenten

In de gemeente Heerhugowaard komen diverse objecten met monumentale waarde voor, zoals rijks-, provinciaal en gemeentelijke monumenten. Heerhugowaard heeft vijftig gemeentelijke monumenten, één provinciaal monument en 5 rijksmonumenten. De herziening heeft geen betrekking op monumenten.

Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. Dit heeft ervoor gezorgd dat een aantal bestaande wetten, zoals de Monumentenwet 1988, gewijzigd is.

Artikel 38 van de gewijzigde Monumentenwet verplicht gemeenten om bij het vaststellen van bestemmingsplannen archeologisch onderzoek te verrichten. De artikelen 39, 40 en 41 dienen als instrumenten / handvaten voor de gemeente om de resultaten van het archeologisch 'vooronderzoek' te vertalen in het bestemmingsplan.

Bij de start van de ontwikkeling van Heerhugowaard zuid is ten behoeve van het Milieueffectrapport globaal archeologisch onderzoek verricht. Op grond van de wet was het destijds nog niet verplicht.

Vanaf 18 maart 2010 ligt de archeologieconcept Archeologienota ERF GOED ter inzage. Deze nota zet uiteen op welke wijze de gemeente Heerhugowaard, naar aanleiding van de herziening van de Monumentenwet 1988, verantwoordelijkheid neemt voor het eigen bodemarchief. Middels een categorisering wordt aangegeven welke gronden zeer waardevol zijn en welke niet. Op basis hiervan kan bepaald of, en zo ja, welke maatregelen noodzakelijk zijn.

In deze concept-nota zijn de gronden van de sportvoorzieningen opgenomen als vierde categorie. Deze categorie is van toepassing op het grootste deel van Heerhugowaard dat nog onbebouwd is. De verwachting op het aantreffen van archeologische resten is gering. De verwachting dat er onaangetaste archeologische resten worden aangetroffen van voor 1631 is zeer klein. Door het water is het oude landschap, waar waarschijnlijk tot 1248 geboerd is, verspoeld. Op basis van de concept-nota is onderzoek alleen gewenst bij grotere projecten (groter dan 2500 m2 en dieper dan 0,40 meter).

De sportvoorzieningen zijn reeds gerealiseerd het is niet nodig hierover in de regels iets op te nemen.

4.9. Duurzaamheid en energie

Het totale gebied van de Stad van de Zon wordt zeer duurzaam en energiezuinig ingericht. Het gebied is zelfs CO2-neutraal. In de onderbouwing en uitvoering van de ruimtelijke plannen wordt gebruik gemaakt van het Nationaal Pakket Duurzame Woningbouw. Dit pakket is een instrument om de effecten op gezondheid en milieu van het bouwproces te verminderen. De kwaliteit komt onder meer tot uitdrukking aan de hand van de toegepaste milieuvriendelijke materialen, de locatiekeuze, een zongerichte verkaveling, een gunstige energievoorziening, een gezond binnenmilieu en een goede waterhuishouding. Daardoor kunnen nadelige milieueffecten zoveel mogelijk worden beperkt en de leefbaarheid en duurzaamheid van de plannen worden verbeterd.

4.10. Veiligheid

In het kader van het oorspronkelijke bestemmingsplan is er uitgebreid aandacht gegeven aan de aanwezigheid van risico's in het hele plangebied. Daarbij is vast komen te staan dat er geen belemmeringen aanwezig zijn voor het gebied van deze partiële herziening.

4.11. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de opslag, transport en/of bewerking van gevaarlijke stoffen. Het externe veiligheidsbeleid is gelegitimeerd door de doelstelling dat de risico's van bedrijfsmatige activiteiten met gevaarlijke stoffen beheerst worden. Aansluitend daarop de beheersing van ruimtelijke activiteiten in de nabijheid van risicobronnen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Met de inwerkingtreding van het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' is een aanzet gegeven tot het opstellen van normen voor externe veiligheid. Het besluit is gepubliceerd in het Staatsblad van 10 juni 2004 en in werking getreden op 27 oktober 2007. Op 21 juni 2010 is de Beleidsvisie Externe veiligheid door de gemeenteraad van Heerhugowaard vastgesteld.

Wij hebben beoordeeld of in het plangebied risicobronnen aanwezig of geprojecteerd zijn. verder hebben wij beoordeeld of risicointouren over het plangebied liggen.

Bevi-inrichtingen

In het plangebied bevinden zich geen Bevi-inrichtingen. Buiten het plangebied bevindt zich een LPG-station (BP Stad van de Zon). De risicocontouren (plaatsgebonden risico en groepsrisico) van deze inrichting blijven ruimschoots buiten het plangebied.

Transport van gevaarlijke stoffen

In Heerhugowaard zijn bepaalde wegen vrijgegeven voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Dit betekent dat het vervoer van gevaarlijke stoffen op alle andere wegen door de gemeente is gekoppeld aan een ontheffingstelsel. In het plangebied bevinden zich geen wegen die zijn vrijgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Jaarlijks wordt ontheffing verleend aan Drievorm Autogas BV voor het bevoorraden van Tankstation Sijs aan de Rustenburgerweg. Dit heeft verder geen consequenties voor deze partiële herziening.

Verantwoording

Op grond van het Bevi en de Beleidsvisie dienen ruimtelijke besluiten te worden verantwoord als deze binnen het invloedsgebied van een risicobron plaatsvinden. In het plangebied zijn geen invloedsgebieden van risicobronnen aanwezig. Het opstellen van een verantwoording is niet noodzakelijk.

4.12. Brandveiligheid

Bereikbaarheid en bluswatervoorziening

Het toetsingskader voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten en de aanwezigheid van bluswatervoorzieningen is de NVBR-Handleiding Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid van september 2003.

Met betrekking tot de bluswatervoorziening dient rekening gehouden te worden met de inmiddels gerealiseerde ondergrondse brandkranen, ook bij de realisatie van parkeerplaatsen. Indien noodzakelijk moeten bluswatervoorzieningen verplaatst of bijgeplaatst worden.

Opkomsttijden brandweer

In de onderstaande tabel wordt de berekende opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied weergegeven. Met het inwerking treden van de Wet veiligheidsregio's en het daarbij behorende Besluit veiligheidsregio's zijn wettelijke normen gesteld aan de opkomsttijden van de brandweer. Deze tijden zijn tevens in de tabel vermeld. De veiligheidsregio's mogen alleen gemotiveerd afwijken van de normtijden. Indien in een gebied niet aan de normtijden voldaan kan worden, moeten maatregelen genomen worden op het gebied van preventie, ruimtelijke ordening of brandweezorg.

Heerhugowaard-Zuid Plandeel 4		Berekende opkomsttijd	Normtijd Besluit veiligheidsregio's 'Overige woonfuncties'	
Binnen werktijd	1 ^{ste} tankautospuut	7,5 minuten	8 minuten	Voldoet
Buiten werktijd	1 ^{ste} tankautospuut	8,3 minuten	8 minuten	Voldoet niet

Binnen het plangebied wordt buiten werktijd niet voldaan aan de normen voor de

opkomsttijd. Deze afwijking is echter marginaal. Bij woonfuncties voor verminderd zelfredzame personen is de vastgestelde opkomsttijd 6 minuten. Indien deze woonfunctie binnen het plangebied gerealiseerd wordt, moeten aanvullende maatregelen worden genomen.

4.13. Kabels, leidingen, straalpaden en andere belemmeringen

Er zijn geen kabels, leidingen, straalpaden en andere belemmeringen in de onderhavige gebieden.

Hoofdstuk 5. Juridische aspecten

5.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt aangegeven welke bestemmingen in het plan zijn opgenomen en hoe deze de inhoud van het plan regelen. Deze toelichting dient als uitleg over de wijze waarop de bestemmingsregels moeten worden uitgelegd en de reden waarom deze zijn opgenomen. In de paragraaf over het juridisch systeem wordt nader uitleg gegeven over de verhouding met wet- en regelgeving naast het bestemmingsplan. De systematiek van de regels zijn zoveel mogelijk gebaseerd op de standaardregels van de gemeente Heerhugowaard en de landelijke standaarden.

5.2. Juridisch systeem

Ruimtelijke ordening is niet een eigen zelfstandig belang, maar de belangenafweging zelf. Het doel is te komen tot een afstemming van alle ruimtelijk relevante beslissingen. De Wet ruimtelijke ordening heeft geen primaat boven andere ruimtelijk relevante wetgeving. Het is van belang dat de facetlijnen tijdig worden uitgezet, zodat andere beleidsvelden daarop kunnen inspelen. Conflicterende ruimteclaims kunnen worden voorkomen als er duidelijke dwarsverbanden worden gelegd. Een probleem vormt de planningsstructuur in de diverse beleidsvelden, die vaak anders verloopt dan die in de ruimtelijke ordening. Een andere complicerende factor is dat de besluitvorming vaak dwars door de overheidsniveaus heen loopt.

Onderkent moet worden dat er naast de Wet ruimtelijke ordening ook behoefte is aan wetgeving die de bij een bepaalde ingreep in de bodem betrokken belangen afweegt (bijvoorbeeld de Ontgrondingenwet), of een bepaald gebruik in het bijzonder beschermd (bijvoorbeeld de Boswet). Niet ieder belang, waaraan een aspect van ruimtelijke ordening is verbonden, kan door de Wet ruimtelijke ordening worden beheerst. Het uitgangspunt is 'afstemming op maat', waarbij een creatief gebruik van het beschikbare instrumentarium wordt nagestreefd. Dit geldt in het bijzonder voor de milieuwetgeving die vele raakvlakken heeft met de ruimtelijke ordeningswetgeving. Het milieubelang klinkt steeds vaker door als randvoorwaarde bij het formuleren van het ruimtelijk beleid.

Een bestemmingsplan moet worden aangemerkt als recht in de zin van artikel 99 van de Wet op de rechterlijke organisatie. Bij conflicterende regelgeving gelden de algemene voorrangsregels voor wetten; een hogere wet gaat voor lagere wet en een bijzondere wet gaat voor een algemene wet.

Dit bestemmingsplan is gericht op ontwikkeling van een gebied. De nadruk ligt op flexibiliteit. Daarvoor is een globalere bestemmingsregeling met uitwerkingsverplichting de aangewezen planvorm. In de bestemmingsregels voor de uit te werken bestemming Wonen zijn randvoorwaarden opgenomen waar in de uitwerking rekening mee moet worden gehouden.

In dit bestemmingsplan wordt tevens gewerkt met functieaanduidingen.

Voor veel bestemmingen kan worden volstaan met de naam van een hoofdgroep van bestemming. Het kan echter gewenst zijn in het belang van een goede ruimtelijke ordening en van de leesbaarheid van het bestemmingsplan om specificaties aan te brengen.

Bij een bestemming die meerdere functies kent kan worden gespecificeerd door middel van een functieaanduiding. Op deze wijze kan tot uitdrukking worden gebracht dat ter plaatse alleen een bepaalde, met name genoemde functie is toegestaan. Functieaanduidingen lenen zich er ook voor om op een bepaalde locatie een specifieke, niet bij de bestemming passende functie mogelijk te maken. Verder lenen functieaanduidingen zich ook goed voor het bestemmen in meerdere lagen (ondergronds, begane grond, verdieping enz.).

Ook het niet toestaan van een bepaalde functie kan via een functieaanduiding (met een - ervoor) worden aangegeven.

5.3. Inleidende regels

In het eerste hoofdstuk van de planregels worden begrippen verklaard die in de planregels voorkomen en wordt ook aangegeven op welke wijze gemeten moet worden om bijvoorbeeld een goot- of bouwhoogte te bepalen. Het oorspronkelijke bestemmingsplan is opgesteld voor de invoering van de landelijke standaard IMRO2008. Dat betekent dat bij deze herziening ook de begripsbepalingen en de wijze van meten worden herzien. Op deze manier wordt aan de meest recente wetgeving voldaan.

Begrippen

Begrippen zijn nodig om een planologisch - juridische precisering ten opzichte van het algemeen spraakgebruik te verkrijgen. Zij zijn alleen dan nodig indien het begrip gebruikt wordt in de planregels en dit begrip zonder nadere definitie tot verwarring zou kunnen leiden. Een aantal begrippen komt nagenoeg in elk bestemmingsplan voor. Deze zijn landelijk standaard voorgeschreven. Daarnaast zijn er ook enkele begrippen opgenomen die meer specifiek voor dit plangebied en de opgenomen planregels van belang zijn.

Wijze van meten

In het artikel 'Wijze van meten' is aangegeven hoe moet worden gemeten. Het betreft hier technische zaken die deels landelijk zijn voorgeschreven en deels aanvullend zijn opgenomen. Daar waar het in het algemeen spraakgebruik wel duidelijk is wat wordt bedoeld met bijvoorbeeld de hoogte van een gebouw, is het in juridische zin toch van belang om aan te geven dat daarbij gemeten moet worden vanaf het 'peil' tot het hoogste punt van het gebouw. Daarbij wordt het begrip 'peil' uitgelegd onder de begripsbepalingen. Over de wijze waarop in algemene zin 'gemeten' moet worden bestaat zo dus geen verschil van mening.

Voor het bepalen van de bouwhoogte worden onderschikte bouwdelen als schoorstenen en antennes niet meegerekend. Bij het bepalen van de goothoogte worden incidentele verhoogde goten, zoals bij dakkapellen, wolfseinden en dergelijke buiten beschouwing gelaten.

Voor de dakhelling is aangegeven dat deze alleen geldt voor het dakvlak. Incidentele doorbrekingen van het dakvlak zijn voor het bestemmingsplan van minder belang. De doorbreking van het dakvlak kan wel onderdeel uitmaken van een welstandstoetsing.

De oppervlakte moet buitenwerks worden gemeten en op het peil. Het vloeroppervlak in gebouwen is niet van belang. Voorts is aangegeven dat bovengrondse bouwonderdelen vanaf één meter boven peil moeten worden meegerekend. Hiermee wordt oneigenlijke uitbreiding van gebouwen boven de toegestane oppervlakte voorkomen. De inhoud moet boven peil worden gemeten. Ondergrondse ruimten tellen niet mee voor het bepalen van de inhoud.

5.4. Bestemmingsregels

Sport (s)

De regels voor bestemming "Sport" zijn overgenomen uit het geldende plan Heerhugowaard Zuid en aangevuld met de vermelding dat via een functieaanduidingen (dh) en (h3) op de verbeelding ter plaatse detailhandel en horeca 3 als ondergeschikt aan de hoofdfunctie "sport" is toegestaan.

5.5. Algemene regels

De formulering van deze planregels is wettelijk vastgelegd en heeft betrekking op de algemene regels die voor het hele plangebied gelden ongeacht de specifieke bestemming.

Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing. Hierdoor wordt voorkomen dat met gebruikmaking van privaatrechtelijke overeenkomsten, de publiekrechtelijke regels worden ondergraven.

Algemene afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan als bindende verordening is opgebouwd uit objectief vastgelegde ruimtelijke begrenzingen. Die ruimtelijke begrenzing is een afgeleide van kadastrale gegevens en de lijnen van de grootschalige basiskaart. Die gegevens in combinatie met planontwikkelingen, kunnen in de praktijk maatafwijkingen opleveren. Ook kan, gelet op voortschrijdende ontwikkelingen toch behoefte zijn een aan grotere hoogte van bouwwerken ten behoeve van algemeen nut.

Starheid van bestemmingsregels mag niet de oorzaak zijn van gekunstelde oplossingen, waarmee de kwalitatieve doelstelling van het bestemmingsplan niet gediend is. Binnen een kader van bescherming van belangen, is door middel van dit artikel enigermate van flexibiliteit mogelijk.

Algemene procedureregels

Bij het voorbereiden van de besluitvorming over de uitwerking van Plandeel 4 moet afdeling 3.4 van de Algemene wet Bestuursrecht worden gevolgd. Dit betekent dat er een ontwerp-uitwerkingsplan ter inzage wordt gelegd, en digitaal bekend gemaakt, zodat omwonenden, geïnteresseerden, instanties en belangenbehartigers in de gelegen zijn om te reageren op de gemaakte keuzes bij de uitwerking.

Overgangs- en slotregels

Overgangsregels zijn van toepassing op situaties (gebruik) die op het moment van het van kracht worden van dit bestemmingsplan van het nieuwe plan afwijken, dan wel op basis van een geldige bouwvergunning nog gebouwd mogen worden (bouwwerken). Met deze overgangsregels wordt duidelijk dat die afwijking toegestaan is, maar wel begrensd is tot de bestaande afwijking.

Tenslotte wordt in de regels vastgelegd op welk moment het bestemmingsplan is vastgesteld en onder welke titel het plan heeft.

5.6. Uitvoerbaarheid en handhaving

Uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 3.1.6. onder f van het Besluit ruimtelijke ordening, dienen in de toelichting bij een bestemmingsplan de uitkomsten van het onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het plan weergegeven te worden. Die uitvoerbaarheid kan onderscheiden worden in maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorontwerp van deze partiële herziening is aangeboden aan instanties voor vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. Daarnaast zijn omwonenden en belangenbehartigers in het kader van de inspraak in de gelegenheid gesteld om te reageren. In het hoofdstuk 'Overleg en inspraak' wordt gerapporteerd over de verplichte overleggen met instanties en de gehouden inspraakprocedure.

Financiële uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor de gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening worden de bouwwerken genoemd waarvoor een exploitatieplan moet worden opgesteld. Dit bestemmingsplan is conserverend plan dat geen ontwikkeling mogelijk maakt. Gelet hierop is het opstellen van een exploitatieplan niet nodig.

In het hoofdstuk 'financieel - economische uitvoerbaarheid' wordt nader ingegaan op de financiële onderbouwing van dit bestemmingsplan.

Handhaving

Handhaving en toezicht op de uitvoering zijn geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet ruimtelijke ordening. Burgemeester en wethouders zijn primair verantwoordelijk voor de bestuursrechtelijke handhaving. Aan de aan burgemeester en wethouders opgedragen zorgplicht tot handhaving ligt de in de rechtspraak ontwikkelde 'beginselplicht tot handhaving' ten grondslag. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal ingeval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan weigeren dit te doen.

Onder de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening is evenwel gebleken dat er onvoldoende garanties zijn voor het op adequaat niveau uitvoeren van het handhavingsbeleid van gemeenten. Er wordt vooral gecontroleerd en opgetreden op verzoek van derden. De Wro is er op gericht om deze geconstateerde tekortkomingen bij toezicht en handhaving weg te nemen. Om inzicht te bieden in het (gemeentelijk) handhavingsbeleid is in de Wro voorzien in verplichte rapportages, zoals een jaarlijks handhavingsplan en een handhavingsverslag.

Gemeentelijk handhavingsbeleid

Voor de sectoren Stadsbeheer en Stadsontwikkeling (waar ruimtelijke ordening onder valt) is daarom de kadernota 'Handhaving' opgesteld. Deze kadernota is de eerste aanzet tot een verdere, integrale professionalisering van de handhaving en vormt de basis voor de uitvoeringsnota's Milieu, Bouwen, Brandveiligheid en Overige vergunningen.

In deze uitvoeringsnota's is voor de desbetreffende werkvelden concreet aangegeven hoe tot een goede en adequate uitvoering van de handhavingstaken gekomen wordt, met als voornaamste doel het verbeteren van de naleving van regelgeving door burgers en bedrijven. Per taakveld zal jaarlijks een (onderling afgestemd) handhavingprogramma worden vastgesteld, waarin staat aangegeven welke doelen zijn gesteld. De handhavingprogramma's vinden op hun beurt weer een vertaling in werkplannen.

Per 1 februari 2008 is de handhaving van de vergunningverlening gescheiden en als zelfstandig taakveld ondergebracht in de afdeling Handhaving en Vastgoed.

De burgers moeten er in beginsel aanspraak op kunnen maken dat met het bestemmingsplan strijdige situaties worden aangepakt. Een recht op handhaving bestaat niet, maar de gemeente moet deugdelijke en zwaarwegende argumenten hebben om niet tot handhaving over te gaan. Handhaving is dus niet alleen maar een zaak die uitsluitend aan het beleid van de gemeente is overgelaten. Als legalisatie niet mogelijk is, moet in beginsel worden opgetreden. Wil er zicht op legalisatie zijn, dan moeten er concrete en realistische stappen zijn gezet. Een derde die om handhaving verzoekt, heeft een sterke positie.

Hoofdstuk 6. Financieel-economische uitvoerbaarheid

6.1. Financieel-economische uitvoerbaarheid

Deze partiële herziening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Het is daarom niet nodig om een exploitatieplan vast te stellen.

Hoofdstuk 7. Overleg en inspraak

7.1. Uitkomsten overleg ex artikel 1.3.1 Bro

Overeenkomstig artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan:

- VROM inspectie regio Noord-West;
- Provincie Noord-Holland;

Van de VROM inspectie en van de provincie N-H is de reactie ontvangen dat zij geen opmerkingen hebben en dat zij instemmen met de partiële herziening.

7.2. Rapportering inspraak

In het kader van de inspraak zijn geen reacties ontvangen.