

Deel 2. Toelichting

Inhoudsopgave Toelichting

1.	Inleiding	
1.1	Algemeen	9
1.2	Plangebied	9
1.3	Doel	10
1.4	Geldende planologische regelingen	10
2.	De gewenste kabelskibaan	
2.1	Omschrijving	11
2.2	Ruimtegebruik	11
3.	Beleidskaders	
3.1	Rijksbeleid	15
3.2	Provinciaal beleid	15
3.3	Regionaal en gemeentelijk beleid	16
3.4	Conclusie	19
4.	Milieu- en omgevingsaspecten	
4.1	Milieuhinder bedrijven	20
4.2	Veiligheid	21
	- externe veiligheid	22
	- fysieke veiligheid	27
4.3	Luchtkwaliteit	28
4.4	Flora en fauna	28
4.5	Waterparagraaf	31
4.6	MER	32
4.7	Cultuurhistorie en archeologie	32
4.8	Planschaderisico	33
5.	Planbeschrijving	
5.1	Inleiding	35
5.2	Beheer	35
6.	Juridische aspecten	
6.1	Inleiding	35
6.2	Bestemmingsregels	35
6.3	Algemene regels	35
7.	Uitvoerbaarheid	
7.1	Financieel-economische uitvoerbaarheid	38
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
8.	Overleg en inspraak	
8.1	Uitkomsten overleg	39
8.2	Rapportering inspraak	40

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Het bestemmingsplan Heerhugowaard-Zuid, zoals dat door de gemeenteraad op 28 oktober 2008 is vastgesteld, bevatte de mogelijkheid om in de waterplas ten westen van Plandeel 2 ("het Vierkant") een kabelskibaan te realiseren. Binnen de bestemming Water was daarvoor expliciet een waterskibaan aan de bestemmingsomschrijving toegevoegd (artikel 29.1 sub g.) en vermeldde de bouwvoorschriften (artikel 29.2.2 sub c. en d.) bepalingen over de het aantal en de hoogte van de voor de kabelskibaan noodzakelijke palen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben in het kader van hun goedkeuringsbevoegdheid geoordeeld dat onomstreden is dat de waterskibaan een wezenlijke invloed zal hebben op het recreatiegebied en een grote impact kan hebben op nabijgelegen woningen van derden. Zij vinden het daarom onjuist dat noch in de voorschriften, noch op de plankaart een exacte locatie van de baan is vastgelegd. Dit leidt tot een rechtsonzekerheid voor de omwonenden die, gezien de te verwachten effecten van de voorziening, niet aanvaardbaar is.

In formele zin kon de onderbouwing van de waterskibaan niet gemotiveerd worden aan de hand van het geactualiseerde structuurplan, omdat de gemeenteraad dat plan later vastgesteld heeft dan het bestemmingsplan Heerhugowaard-Zuid.

Gedeputeerde Staten hebben bij hun goedkeuringsbesluit van 9 juni 2009 dan ook de hiervoor genoemde planvoorschriften buiten hun goedkeuring gehouden.

De kabelskibaan wordt gezien als een waardevolle recreatieve voorziening in dit gebied. Om de realisering van de kabelskibaan mogelijk te maken, worden de door Gedeputeerde Staten aangegeven tekortkomingen in het bestemmingsplan Heerhugowaard-Zuid, in dit bestemmingsplan Waterskibaan hersteld.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan de zuidzijde van Heerhugowaard, ten westen van Plandeel 2 ("het Vierkant") van het gebied Heerhugowaard-Zuid. Aan deze zijde van het woongebied is een gebied gelegen dat in het vigerende bestemmingsplan Heerhugowaard-Zuid is bestemd voor (intensieve) recreatie en water, bestaande uit een oever en een waterpartij. De kabelskibaan zal ongeveer een achtste deel van de totale wateroppervlakte rondom "het Vierkant" beslaan.

De entree van het gebied is gelegen aan de Middenweg, wat het bestaande bebouwingslint vormt dat in de nieuwbouwwijk is ingepast. De locatie voor de kabelskibaan is gelegen nabij deze entree.

Het plangebied omvat de bestemming Water (WA). Aan de noord-, west- en zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de oeverlijn van de waterpartij. Aan de noord-oostkant loopt de plangrens door de waterpartij.

1.3 Doel

Het doel van dit bestemmingsplan is het bieden van een planologische basis voor de realisering van een kabelskibaan.

1.4 Geldende planologische regelingen

Het bestemmingsplan Waterskibaan is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan Heerhugowaard-Zuid, zoals dat op 9 juni 2009 door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland is goedgekeurd en vanaf 12 augustus 2009 (gedeeltelijk) in werking is getreden.

2. De gewenste kabelskibaan

2.1 Omschrijving

De kabelskibaan bestaat uit een stalen kabel, opgehangen aan vijf in het water staande paalconstructies. Vier paalconstructies zijn ongeveer 10 meter hoog. Eén paalconstructie, de startpaal, bereikt een hoogte van maximaal 12 meter. De ruimtelijke uitstraling van de paalconstructies is gering, gezien het feit dat de paalconstructies nauwelijks massa kennen. De paalconstructies zelf zijn geschoord met stalen lijnen die in het water verankerd zijn. De zich tussen de palen bevindende lijnen hangen op ca. 8 meter hoogte.

De stalen kabel wordt voortgetrokken door een elektromotor. Aan de kabel hangen lijnen waarmee de waterskiërs worden voortgetrokken met een snelheid van ongeveer 30 km/u. De baan heeft een lengte van ongeveer 700 meter.

De baan kent een maximale capaciteit van negen skiërs. Dit aantal zal in de praktijk echter niet of zelden worden gehaald. Er zullen waarschijnlijk bij maximale bezetting slechts vijf of zes personen tegelijk op de baan aanwezig zijn omdat mensen vallen of uitstappen.

De baan komt in de lengte van de oever te liggen, zodat de kabelskiërs zonder een grote afstand te hoeven overbruggen, naar de vaste oever kunnen zwemmen. Om zonder beschadigingen aan de oeervegetatie aan land te kunnen komen zullen er op twee á drie plaatsen uitstapvoorzieningen in de oever worden gerealiseerd. Als de skiërs uitvallen in het laatste gedeelte van de baan, dat evenwijdig loopt aan een aantal woonpercelen aan de Middenweg, zullen zij via een loopvoorziening/vlonder die is aangebracht op het water of via een in het water gelegen kade begroeid met riet, terug kunnen naar het startpunt, waardoor er geen reden is om de percelen aan de Middenweg te betreden.

Kabelskiën is een seizoengebonden activiteit. De baan zal niet het gehele jaar geopend zijn.

2.2 Ruimtegebruik

In relatie tot de totale wateroppervlakte in Heerhugowaard-Zuid, te weten 75 ha, neemt de kabelskibaan ongeveer één achtste deel hiervan in beslag. Ten tijde van het niet in gebruik zijn van de baan zal ter plaatse uitwisseling mogelijk zijn met andere watersporten zoals varen.

Er is onmiskenbaar een deel van het de waterplas afgeschermd voor het gebruik van de kabelskibaan. De belangen van andere vormen van watersport worden daarmee echter niet zodanig doorkruist dat deze niet meer van het water gebruik kan maken.

Het recreatiewater aan de westzijde van de Middenweg is aangelegd met het specifieke doel om dit te gebruiken voor recreatie. Dat wil niet zeggen dat voor het hele water te allen tijde voor alle vormen van recreatie beschikbaar moet zijn. Alleen al vanuit veiligheidsoverwegingen worden bijvoorbeeld zwembieden altijd afgebakend. Het scheiden van de verschillende gebruikersgroepen is dan ook zonder meer aanvaardbaar. Het ruimtebeslag is slechts problematisch indien hierdoor de overige vormen zodanig beperkt worden dat deze niet meer benut kunnen worden.

In deze wordt volstaan met de beschouwing in hoeverre de algemene mogelijkheden van intensieve recreatie beperkt worden in het gebruik door de realisering van de kabelskibaan. We noemen de volgende voorbeelden:

Zwemmen

Zwemmen is niet mogelijk ter plaatse van de kabelskibaan. De oever ten zuidwesten van de baan betreft namelijk een natuurlijke oever. Het water grenzende aan het strand ten noordwesten van de kabelskibaan is primair bestemd om te zwemmen. Dit zwemwater is afgebakend middels boeien/markeringen. De kabelskibaan vormt hiervoor geen enkele belemmering. De kabelskibaan zorgt niet voor een inperking van dat zwemgebied.

Ten noordoosten van de kabelskibaan zal een drietal boeien worden geplaatst om te voorkomen dat zwemmers toch ter plaatse van de kabelskibaan kunnen komen. Er zullen ook borden worden geplaatst om zwemmers te waarschuwen.

Kanovaren

De kabelskibaan zorgt voor een vermindering van het bevaarbare open water. Het gaat hier echter om een zeer lichte belemmering. In tegenstelling tot andere recreatievormen is het voor kanovaarders toegestaan, en zijn er zelfs expliciet voorzieningen opgenomen, om het gebruik van zowel het westelijk als het oostelijk water te benutten. Het totale wateroppervlak dat door kanovaarders benut kan worden is vele malen groter dan het gebied dat wordt benut voor de kabelskibaan.

Vissen

Het ruimtebeslag van de kabelskibaan heeft slechts zeer beperkte gevolgen voor visactiviteiten vanaf de oever. Slechts een klein deel van de oever wordt benut voor voorzieningen ten behoeve van de kabelskibaan. Het beschikbare oppervlak voor vissen vanaf een bootje wordt wel beperkt. Vissen vanaf een boot is echter hoofdzakelijk statisch van aard. Als een visstek is bereikt, is er geen groot oppervlak meer noodzakelijk. De keuzevrijheid wordt dus beperkt maar de activiteit blijft zonder meer mogelijk. Omdat de kabelskibaan uitsluitend overdag in het voorjaar en zomer in gebruik is en vissen juist op andere tijdstippen plaatsvindt, is er (vrijwel) geen belemmering.

Dagcamping

Deze activiteit kent geen eigen noodzaak voor het benutten van het wateroppervlak. Als bezoekers willen gaan zwemmen dan kunnen zij alleen gebruik maken van de bestaande, afgebakende zwemgebieden.

Ter plaatse van de camping kan men niet te water omdat de oevers daar natuurvriendelijk zijn ingericht. De kabelskibaan vormt dan ook geen enkele belemmering.

Elektrische boot- en kanoverhuur

Het recreatiegebied biedt ook mogelijkheden voor een watersportvoorziening waarbij particulieren de mogelijkheid hebben om middels verhuuractiviteiten van het water gebruik te maken. Ook als de kabelskibaan in gebruik is blijft het water in het oostelijk en westelijk deel van het recreatiewater toegankelijk voor kano's en elektrische bootjes. De mogelijkheid tot het beoefenen van deze watersportactiviteiten worden slechts licht belemmerd door de kabelskibaan.

De gemeente wil benadrukken dat het bij bovengenoemde begrippen niet om een limitatieve opsomming gaat. Er is dan ook naast de genoemde vormen ook nog gekeken naar de effecten op enkele aanverwante vormen van recreatie.

Boot- en kanobezit van bewoners

Het gebruik van het oostelijk van de Middenweg gelegen water kan niet alleen benut worden door bewoners met kano's, maar ook met (elektrische) bootjes.

Het wateroppervlak dat benut kan worden is dan ook veel groter dan het gebied dat in beslag genomen wordt door de kabelskibaan.

Zeilboten

Het wateroppervlak is zonder kabelskibaan slechts beperkt beschikbaar voor zeilboten. Alleen het westelijk gelegen deel van het water kan hiervoor benut worden door grotere en zwaardere boten. Dit omdat alleen bij het westelijk deel een trailerhelling aanwezig is voor dergelijke boten en de Middenweg voor een fysieke belemmering zorgt. Van het westelijk deel wordt bovendien een deel afgeschermd voor de zwemactiviteiten. Uitzondering daarop zijn de zodanig kleine en lichte (zwaard)bootjes dat deze gebruik kunnen maken van de kano-overhaal. Daarbij dient wel opgemerkt te worden dat de overhaal in de praktijk als sterke belemmering wordt ervaren. Voor dergelijke kleine bootjes is er een groter wateroppervlak beschikbaar.

De kabelskibaan zorgt voor een relatief sterke belemmering van zeilboten als deze te groot of te zwaar zijn om van de kano-overhaal gebruik te maken. Deze beperking wordt echter aanvaardbaar geacht. In tegenstelling tot de kabelskibaan bestaan er voor zeilboten in de directe omgeving andere mogelijkheden (Geestmerambacht en het Alkmaardermeer) waar ook gebruik van gemaakt kan worden.

Kitesurfing/Windsurfing

Net als bij kanogebruik en lichte bootjes gaat het hier om een recreatieve activiteit waarbij de barrière van de Middenweg kan worden overgestoken. De westzijde van het water is volgens deskundige gebruikers overigens ook zonder kabelskibaan te beperkt voor een volwaardige beoefening (relatief klein, met weinig uitwijk/koerscorrectie mogelijkheden). De kabelskibaan kan bovendien een alternatief voor deze recreanten betekenen als er bijvoorbeeld onvoldoende wind staat. Men kan dan gebruik maken van de kabelskibaan om te oefenen.

Evenementen vanuit de kabelskibaan

Verwacht mag worden dat per zomerseizoen maximaal drie buitenevenementen op het water georganiseerd worden (wedstrijden, demonstraties en dergelijke). Bij dergelijke evenementen mogen ongeveer 500 tot 1.000 toeschouwers verwacht worden langs het fietspad bij de dagcamping. Voor dit soort activiteiten zal het gemeentelijke evenementenbeleid van toepassing zijn.

Afweging belangen overige watersportgebruikers

Een deel van het water zal voor het gebruik van de kabelskibaan afgeschermd worden, zoals dat ook voor de zwimmers afgeschermd wordt. De raad heeft zich uitgesproken over de aanvaardbaarheid daarvan. Tevens zijn er verklaringen ingediend waaruit blijkt dat vanuit diverse groepen watersportgebruikers Skeef als een aanvulling wordt gezien. Er is voldoende water voor de overige watersportgebruikers. Met de vestiging van de kabelskibaan komt er zelfs een nieuwe groep watersportgebruikers bij.

Afweging belangen omwonenden

De kabelskibaan is zo in het gebied ingepast, dat het de minste overlast kan veroorzaken. Het geringe aantal waterskiërs (9, maar maximaal 5 à 6 personen tegelijk, omdat mensen vallen of uitstappen) dat tegelijk actief is op de baan en de kabelskibaan op zichzelf, tasten de belangen van omwonenden (rust en privacy) niet onaanvaardbaar aan. Ook het publiek bevindt zich op geruime afstand tot de woningen en richt zich primair op het skiën, zodat de privacy, gelet op de omstandigheden, niet meer aangetast wordt dan in een intensief recreatiegebied verwacht mag worden.

De situering van de kabelskibaan is zodanig dat voldaan wordt aan de richtafstanden uit de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'.

Algemene belangen

De gemeenteraad heeft expliciet aangegeven dat het tekort aan recreatieve (jongeren)voorzieningen op regionaal niveau met het project Skeef aangepakt wordt en dat dit past binnen de huidige beleidsvisie om meer regionale diversiteit te bieden en om in Heerhugowaard een volwaardig aanbod te realiseren.

Het gebied is bedoeld voor intensieve recreatie. Het is passend in het provinciaal en regiobeleid (HAL-gemeenten) om de recreatiedruk op de kust te verminderen door in de Stad van de Zon een recreatiegebied te realiseren. De kabelskibaan past ook in de visie van de intensieve recreatie.

3. Beleidskaders

3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

In 2006 is de Nota Ruimte, het derde deel van de PKB Nationaal Ruimtelijk Beleid vastgesteld. In de Nota Ruimte is het nationaal ruimtelijk beleid voor de periode 2004–2020 (met een doorkijk naar 2030) op hoofdlijnen vastgelegd. De nota bevat geen concrete beleidsbeslissingen, maar stelt een aantal beleidsdoelen als leidraad voor de ontwikkelingen in de komende periode. Hoofddoel is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrugnende functies.

Voor wat betreft recreatie is in de nota verwoord dat het huidige aanbod van toeristisch-recreatieve voorzieningen onvoldoende voldoet aan de recreatiewensen van onze samenleving, in zowel kwalitatief als kwantitatief opzicht. De samenstelling van de bevolking en het toenemende belang van vrijetijdsbesteding vragen om nieuwe vormen van openlucht- en verblijfsrecreatie en om aanpassing van het huidige toeristisch-recreatieve aanbod. De recreatiesector moet de ruimte krijgen om te kunnen anticiperen op de veranderende behoefte van de samenleving en om zich tot een economische drager van (delen) van zowel het platteland als het stedelijk gebied te ontwikkelen. Daarmee is ook de vitaliteit van deze gebieden gebaat.

Verder wordt gesteld dat provincies in hun streekplannen voldoende ruimte dienen te scheppen om de veranderende behoefte aan toeristisch-recreatieve voorzieningen in de samenleving te faciliteren. Concreet betekent dit dat rekening moet worden gehouden met nieuwe vormen van recreatie en toerisme en met uitbreiding en aanpassing van bestaande toeristische en verblijfsrecreatieve voorzieningen.

Met de realisatie van het onderhavige kabelskibaancomplex wordt deels aan deze opgave tegemoet gekomen. Het past in elk geval in de uitgangspunten van de Nota Ruimte.

3.2 Provinciaal beleid

Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord

Het vigerende streekplan ter plaatse is het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord 2004-2030. Dit plan geeft op hoofdlijnen het ontwikkelingsbeeld weer voor het gebied. In het Ontwikkelingsbeeld is het gebied rondom de Stad van de Zon aangeduid als 'Natuurlijk Bruikbaar'. Hier is realisatie van groen in combinatie met andere functies zoals water en recreatie de gewenste ontwikkeling.

Binnen de aanduiding 'Natuurlijk Bruikbaar' is de realisatie van het kabelskibaan-complex goed mogelijk.

3.3 Regionaal en gemeentelijk beleid

Structuurplan Heerhugowaard-Zuid

In het in 1999 vastgestelde Structuurplan Heerhugowaard-Zuid wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied verbeeld en verwoord. Het plan biedt het kader voor realisatie van nieuwe woon-, water-, recreatie- en infrastructurele voorzieningen. Ter plaatse van het plangebied hebben de gronden de bestemming “Stedelijk water” en wordt het volgende vermeld:

“Het gebied leent zich goed voor intensieve oeverrecreatie. De bestemming ‘oeverrecreatie’ bestaat uit een recreatieoever en ligweiden. Als optioneel element zouden steigers kunnen worden geplaatst die het gebruik van de oever en het water een bijzondere meerwaarde geven. Gedurende het jaar kan het gebied grote verschillen in gebruik kennen. Op zomerse topdagen moet het gebied plaats kunnen bieden aan grote hoeveelheden recreanten. Aan de zuidzijde wordt een dagcamping gerealiseerd. Het gebied tussen de grens van de Druiplanden en de Middenweg wordt open water. Voorzieningen in gebouwde vorm kunnen worden gesitueerd bij de zuidelijke entree en aan de centrale ruimte in het midden van het gebied”.

Hoewel de realisatie van een kabelskibaan niet expliciet wordt genoemd, past een dergelijke voorziening wel op hoofdlijnen binnen dit concept.

Structuurplan Heerhugowaard-Zuid - Herziening

Op 24 februari 2009 heeft de gemeenteraad een herziening van het Structuurplan Heerhugowaard-Zuid vastgesteld. Het betreft een partiële herziening van het plan uit 1999, betrekking hebbende op het toevoegen van een viertal nieuwe aanduidingen: “Intensieve waterrecreatie”, “Horeca”, “Educatieve voorzieningen” en “Sportvoorzieningen”. De in het structuurplan uit 1999 vastgelegde ruimtelijke indeling van het gebied blijft in de herziening grotendeels intact. De herziening heeft slechts betrekking op het toevoegen van enkele functies die niet eerder werden omschreven maar die wel passen binnen het kader op hoofdlijnen dat in het plan uit 1999 werd geschetst.

De gronden ter plaatse van de kabelskibaan hebben de aanduiding “Intensieve recreatie”. Hier wordt ingezet op een bijzondere recreatieve voorziening met een grote aantrekkingskracht, passend binnen gemeentelijke, provinciale en landelijke doelstellingen. Intensieve (water)recreatie houdt in dat de locatie intensief wordt gebruikt voor wat betreft bezoekersaantallen, maar ook dat (technische) installaties worden toegepast en dat voorzieningen worden gebouwd. Beide toepassingen van ‘intensieve (water)recreatie’ worden mogelijk gemaakt in de partiële herziening. Daarbij wordt ingezet op zo min mogelijk overlast voor de omwonenden. Een maatregel is, dat voor de aandrijving van de kabelskibaan gekozen wordt voor een aandrijving die minder geluid voortbrengt dan doorgaans het geval is. Het water ter plaatse van de aanduiding “Intensieve waterrecreatie” heeft een forse maat, waardoor de locatie geschikt geacht wordt voor een dergelijke activiteit.

Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan “Recreatiegebied Heerhugowaard-Zuid”, dat aan het plangebied de een waterhuishoudkundige en intensieve recreatieve functie geeft

Structuurbeeld Heerhugowaard 2005-2015

In het Structuurbeeld Heerhugowaard 2005-2015, dat volgt op de vastgestelde Stadvisie 'Heerhugowaard, stad van kansen', wordt uiteengezet of, en in welke mate, waar en voor welke functies nieuwe ruimte beschikbaar moet worden gesteld. Voor een duurzame ontwikkeling van Heerhugowaard is het herkenbaar houden van de tegenstelling tussen het hoogdynamische netwerk met intensieve functies - waaronder intensieve recreatie - en het laagdynamische netwerk met extensieve functies erg belangrijk.

De recreatiebehoefte groeit gelijktijdig met de toename van het aantal inwoners. De realisatie van 100 ha nieuw recreatiegebied is geraamd. Het recreatiegebied Heerhugowaard-Zuid dient verder te worden ontwikkeld en afgerond. Gezien het streven naar een gelijkmatige opbouw van de bevolking is het doel vooral de jeugd vast te houden en aan te trekken. Het creëren van meer (recreatieve) voorzieningen voor de jeugd hoort daarbij.

De Stad van de Zon kan als recreatief knooppunt ("Sport en Leisure knooppunt") gaan fungeren. Wat het aspect water betreft worden de doelstellingen uit het Waterplan Heerhugowaard (1999) overgenomen. In Heerhugowaard-Zuid wordt derhalve circa 80 hectare water aangelegd, wat naast een waterbergende functie ook vooral een recreatieve functie heeft.

Met de realisatie van het kabelskibaancomplex wordt tegemoet gekomen aan de stijgende recreatiebehoefte, met name voor wat betreft recreatievoorzieningen voor de jeugd. De kabelskibaan laat de Stad van de Zon nog sterker fungeren als recreatief knooppunt.

Meerjarenontwikkelingsprogramma

Ook het Meerjarenontwikkelingsprogramma biedt enkele argumenten voor het verlenen van medewerking aan de bouw van een kabelskibaan. In een SWOT-analyse (sterkten/zwakten en kansen/bedreigingen-analyse) is bijvoorbeeld aangegeven dat er te weinig voorzieningen zijn voor jongeren; het voorzieningenniveau is niet meegegroeid met de groei van de gemeente. Ook zijn er onvoldoende evenementen en activiteiten in verhouding tot de geconstateerde behoefte. Bovendien is het aanwezige groen niet functioneel waardoor er onvoldoende recreatieve mogelijkheden zijn. Verder is aangegeven dat de omgeving van Heerhugowaard kansen biedt voor recreatie.

De Stad van de Zon wordt gezien als trekker voor toerisme. Het totale recreatiegebied Heerhugowaard-Zuid fungeert daarbij als drager van recreatieve voorzieningen, waarbij het tevens een ondersteunende functie kan vervullen voor regio-toerisme.

Met de realisatie van het kabelskibaancomplex wordt het tekort aan recreatieve (jongeren)voorzieningen en activiteiten aangepakt. Door de bijzondere aard van de nieuwe, intensieve recreatieve voorziening zal het recreatiegebied een sterkere regionale rol gaan vervullen.

Masterplan voorzieningen

In het Groenontwikkelingsplan Noord-Kennemerland (juni 1995) is een inventarisatie gemaakt van de behoefte aan recreatieve voorzieningen. Er is een tekort geconstateerd. In HAL-verband zijn diverse plannen ontwikkeld om dit tekort in te lopen, waarbij in Heerhugowaard met name het recreatiegebied Heerhugowaard-Zuid van betekenis is. Met het Masterplan Voorzieningen wordt een start gemaakt met de invulling van een strategisch voorzieningenbeleid.

Algemeen wordt gesteld dat er voldoende sport-, recreatie- en welzijnsvoorzieningen binnen de gemeente aanwezig dienen te zijn. Deze constatering is aanleiding geweest om de Stad van de Zon als één van de gezichtsbepalende projecten met een hoog voorzieningenniveau vast te stellen.

Het recreatiegebied rond de Stad van de Zon vormt zelfs het gemeentelijke zwaartepunt rond dit thema. In het HAL-verband wordt daarbij aandacht geschonken aan de benodigde voorzieningen voor grootschalige recreatie. De realisatie van de kabelskibaan zal de geconstateerde tekortkomingen binnen de gemeente gedeeltelijk oplossen. Hiermee wordt het beleidsstreven om te voorzien in een voorzieningenpeil dat is afgestemd op de bevolkingsopbouw tot uitvoering gebracht. Het beoogde hoge voorzieningenniveau komt tot uitdrukking in de bijzondere, regionale en publiek aantrekkende aard van de nieuwe functies.

Jaarverslag Recreatie Noord-Holland NV

Uit het Jaarverslag van Recreatie Noord-Holland NV kan worden opgemaakt welke activiteiten in 2007 zijn uitgevoerd en daarmee een bijdrage hebben geleverd aan het realiseren van de doelstellingen van de NV. In het jaarverslag wordt opgemerkt dat het recreatiegebied Park van Luna in 2007 ruim 338.000 bezoekers (exclusief watersporters) heeft getrokken. Gezien het forse aantal bezoekers kan worden gesteld dat het gebied intensief gebruikt wordt voor recreatie. Het hoge bezoekersaantal is een argument om de realisatie van het kabelskibaancomplex mogelijk te maken.

Het kabelskibaancomplex zal overigens een relatief klein aandeel hebben in het totale aantal bezoekers van het Park van Luna. Verwacht wordt dat het complex zo'n 25.000 bezoekers op jaarbasis zal gaan trekken.

Evenementenbeleid - Evenementen in goede harmonie

Het gemeentelijke evenementenbeleid biedt een kader voor het houden van evenementen binnen de gemeente. De aanvraag voor een evenementenvergunning wordt getoetst aan de APV en aan het evenementenbeleid. Daarbij zijn de weigeringsgronden: verstoring van de openbare orde, voorkomen of beperken van overlast, verkeersveiligheid, zedelijkheid of gezondheid. Binnen het recreatiegebied Park van Luna zijn diverse locaties gelegen die zich bijzonder goed lenen voor het houden van evenementen, zoals bijvoorbeeld ter plaatse van de grote vide bij de SportLagune, de dagcamping, het gebied nabij de Waerdse Tempel en ook het kabelskibaancomplex (bijvoorbeeld voor sportdemonstraties).

Middels het evenementenbeleid worden zes grote evenementen toegestaan in dit gebied. In de evaluatie van dit beleid zal besluitvorming plaatsvinden of het aantal toegestane grote evenementen aangepast wordt voor dit gebied.

Deze nieuwe functie biedt, dankzij de publieksaantrekkende werking, de mogelijkheid om ook grote evenementen te houden, passend binnen het evenementenbeleid.

Wanneer een aanvrager een evenement wil organiseren, dient hij op grond van het gemeentelijke evenementenbeleid een aanvraag te doen. Aan een evenementenvergunning worden voorschriften gekoppeld, waarbij de belangen van derden zoveel mogelijk gewaarborgd zullen worden.

Evenementenbeleidskader Geestmerambacht

Het Park van Luna, waar de grond en het water deel van uit maakt, wordt in erfpacht worden overgedragen aan het Recreatieschap Geestmerambacht. Het Evenementenbeleidskader Geestmerambacht geeft het beleid omtrent het gebruik van de openbare terreinen in het gebied. De uitdaging waar Geestmerambacht voor staat, is om in te spelen op de toenemende vraag naar evenementen als eigentijdse vorm van vrijetijdsbepaling. Op deze manier is het mogelijk nieuwe doelgroepen naar het recreatiegebied te trekken en een duurzame inkomstenbron te genereren.

Het gaat hierbij om het benutten van de ruimte (capaciteit van de uitvoeringsorganisatie en gemeenten in de HAL-regio), en het aansluiten bij het karakter van Geestmerambacht. De evenementen moeten zich onderscheiden van andere in de regio.

Met de realisatie van het kabelskibaancomplex wordt tegemoet gekomen aan de inzet van het Recreatieschap om het gebied in te vullen als een 'hip' recreatiegebied met af en toe grootschalige evenementen.

3.4. Conclusie

Diverse beleidsstukken, op zowel nationaal, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau, bieden een kader voor het toestaan van het kabelskibaancomplex ter plaatse van het plangebied. Zo past het plan binnen het streekplan en binnen sectorale beleidsstukken omtrent onder meer toerisme en recreatie.

4. Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieuhinder bedrijven

Kader

Bij de realisatie van gevoelige bebouwing, zoals woningen, is het in het kader van een goede woonomgeving van belang na te gaan in hoeverre er in de nabijheid van het projectgebied bedrijven of inrichtingen met activiteiten die vallen onder een besluit milieubeheer of in de regel worden aangemerkt als bedrijfsmatig zijn gelegen, waarvan de milieucontour is gelegen over het projectgebied. Andersom mag de realisatie van gevoelige bebouwing de bewegingsvrijheid van aanwezige bedrijven met een milieucontour niet inperken.

Onderzoek

In de brochure “Bedrijven en milieuzonering”, een uitgave van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, is een groot aantal bedrijven / inrichtingen onderverdeeld in een aantal milieucategorieën. Middels een in de uitgave opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten, kan aan de hand van branchering van activiteiten en omvang de gevolgen op het gebied van geur, stof, geluid en gevaar worden ingeschat en kan de gewenste milieuzonering bepaald worden. De milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen, waarbij wordt uitgegaan van een rustige woonwijk en niet van een gemengd milieu met diverse functies.

Het doel van de milieuzonering is om reeds in ruimtelijke plannen milieuhinder bij woningen (en andere gevoelige functies) te voorkomen, maar tegelijkertijd aan bedrijven voldoende milieuruimte te bieden voor het uitoefenen van hun bedrijfsactiviteiten.

Kabelskibaan

Een kabelskibaan wordt niet genoemd in de VNG-brochure. Derhalve is gebruik gemaakt van de Standaard Bedrijfs Indeling (SBI, is een alfabetische index van het Centraal Bureau voor de Statistiek). Hierin worden waterskiverenigingen als concrete instelling genoemd (Overige Dienstverlening). De SBI-code die hierbij behoort luidt 9264.2. Dit nummer kan vervolgens worden gevonden in bijlage 1 (“richtafstandenlijsten voor milieubelastende activiteiten”) van de VNG-brochure.

Als dit nummer niet één op één wordt genoemd, dient te worden teruggevallen op het voorgaande wel genoemde nummer. In casu betekent dit dat wordt teruggevallen op het nummer 92.

Op basis van de VNG-uitgave bedraagt de gewenste afstand tussen woningen en de voorgenomen activiteit 50 meter. De nu geplande kabelskibaan komt op een afstand te liggen van 63 meter tot de gevel van de dichtstbijzijnde woning. Daarbij is overigens nog geen sprake van een woonwijk. Er wordt dan ook voldoende afstand gehouden ten opzichte van de woningen om (milieu)overlast tot een aanvaardbaar niveau te beperken. Op basis hiervan voldoet de geplande voorziening zonder meer aan de gestelde richtlijnen. De voorziening ligt daarnaast veel verder van de nabijgelegen woningen dan de voorgeschreven minimale afstanden.

Overigens kan nog worden opgemerkt dat de genoemde afstanden gelden tussen bedrijven en een rustige woonwijk. In dit geval is – althans voor zover het gaat om de Middenweg – sprake van individuele woningen en niet van een woonwijk. Ten opzichte van een individuele woning kan daarom in theorie een grotere afstand worden aangehouden.

Conclusie

De situering van de kabelskibaan is zodanig dat wordt voldaan aan de richtafstanden uit de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering".

4.2 Veiligheid

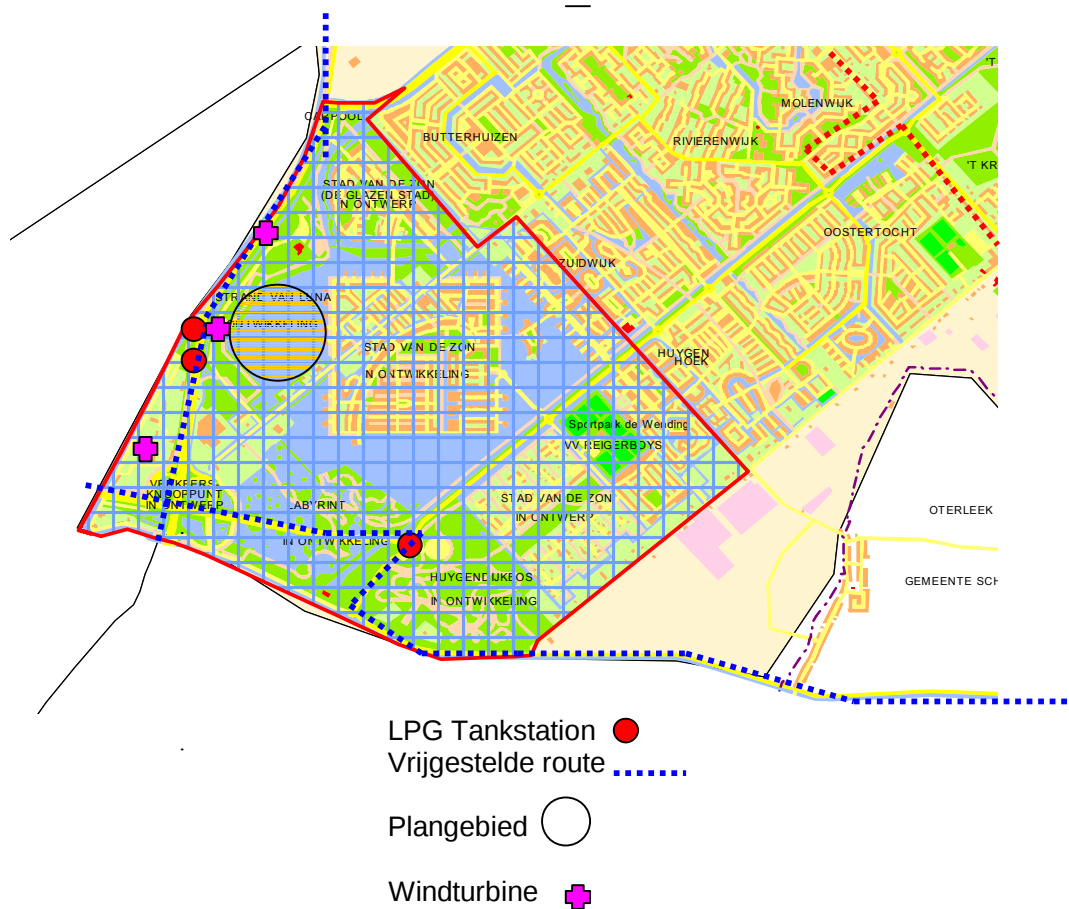
Kader

Het begrip veiligheid is te splitsen in 'externe veiligheid' en 'fysieke veiligheid'. Fysieke veiligheid heeft betrekking op de leefbaarheid; externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die als gevolg van een risicovolle activiteit risico lopen, hoewel ze zelf niet betrokken zijn bij die activiteit.

In 2004 is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) in werking getreden, waarmee de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven en gevaarlijke stoffen wettelijk zijn vastgelegd. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties, grote opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen en dergelijke. Het Bevi heeft tot doel burgers een minimaal beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. De Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplichten tot het aanhouden van een bepaalde afstand tussen gevoelige objecten, zoals woningen, en externe veiligheidselementen.

Bij het beoordelen van de externe veiligheid wordt gekeken naar twee elementen en wel het plaatsgebonden (individuele) risico (PR) en het groepsrisico (GR, de kans dat door een ongeval meer dan 10 mensen komen te overlijden). Ter plaatse van de kabelskibaan kan, zeker op zomerse topdagen, een groot aantal mensen aanwezig zijn. Derhalve is het van belang de externe veiligheidsaspecten in kaart te brengen.

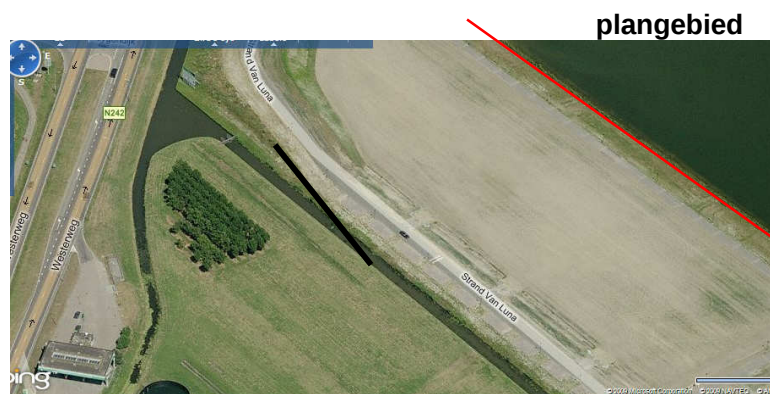
- Externe veiligheid



1. BEVI-Inrichtingen met contouren

Aan de rand van het plangebied liggen 2 LPG tankstations, die in het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de regeling externe veiligheid (Revi) risicocontouren hebben. Dit tankstation wordt gevestigd aan de Oosttangent. De volgende LPG tankstations zijn nabij het plangebied aanwezig.

a. LPG tankstation IJkenstam Westerweg 2



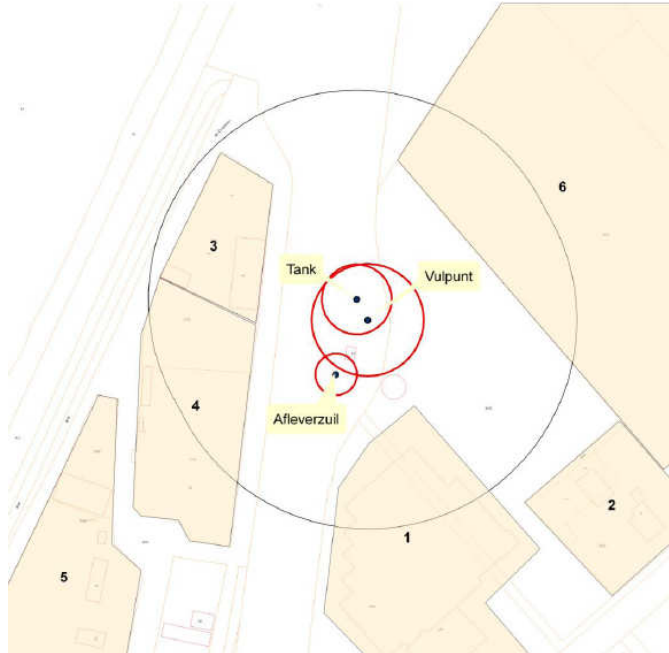
Plaatsgebonden risico

Het betreft een LPG tankstation voor de QRA is gerekend met een doorzet tussen 1000-1500 m³ LPG per jaar. Het station valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Op basis van de doorzet gelden de volgende PR contouren:

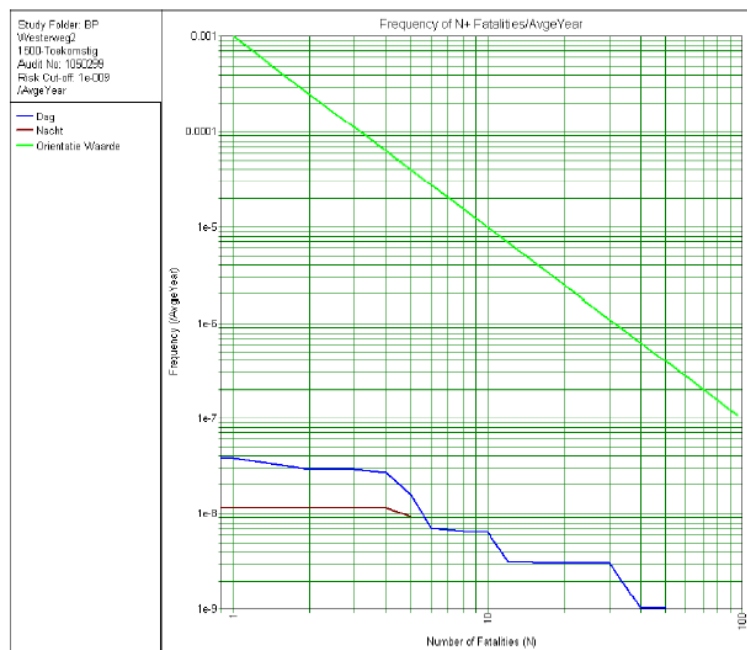
Vulpunt	40 meter
Afleverpunt	15 meter
LPG reservoir	25 meter

Het vulpunt bevindt zich op ca. 209 meter van het plangebied



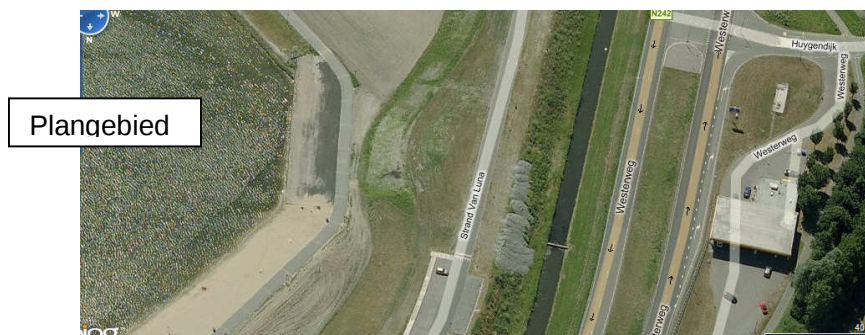
Groepsrisico

Het groepsrisico is berekend voor een doorzet van 1500 m³ /jr voor bevoorrading tijdens twee tijdvensters. Het groepsrisico is kleiner dan de oriëntatiewaarde en wordt bepaald door het lossen van de tankauto. Als de tankauto wordt voorzien van een hittewerende coating dan neemt het groepsrisico af. Het plangebied valt buiten het invloedgebied (150 meter) van het LPG tankstation.



Figuur 3. Groepsrisico LPG-tankstation tankauto voorzien van hittewerende coating voor twee tijdvensters voor de bevoorrading doorzet 1500 m³ /jr

b. LPG tankstation BP Shell Westergweg 1 Vroneroord

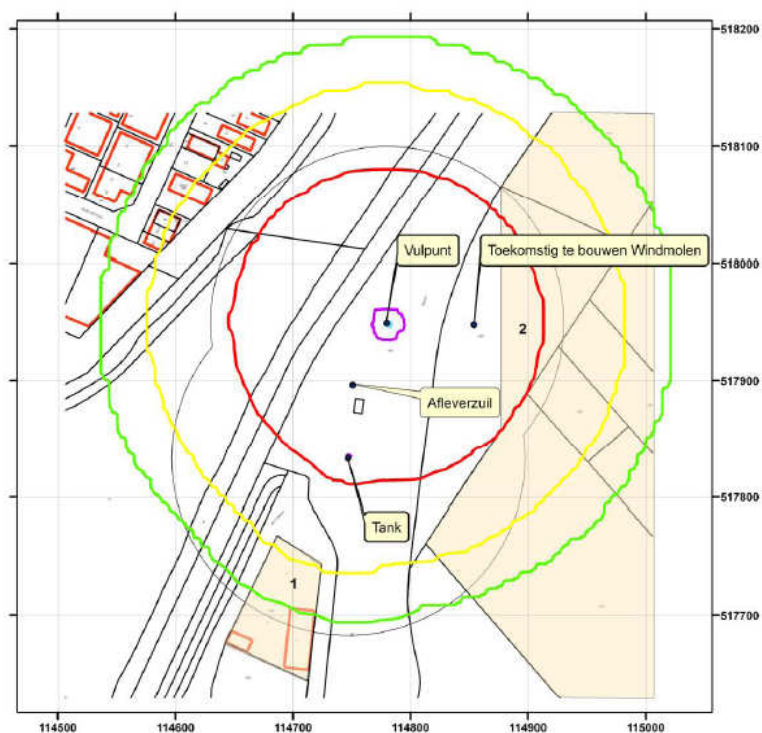


Plaatsgebonden risico

Het betreft een LPG tankstation voor de QRA is gerekend met een doorzet tussen 1000-1500 m³ LPG per jaar. Het station valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Vulpunt	40 meter
LPG reservoir	25 meter
Afleverpunt	15 meter

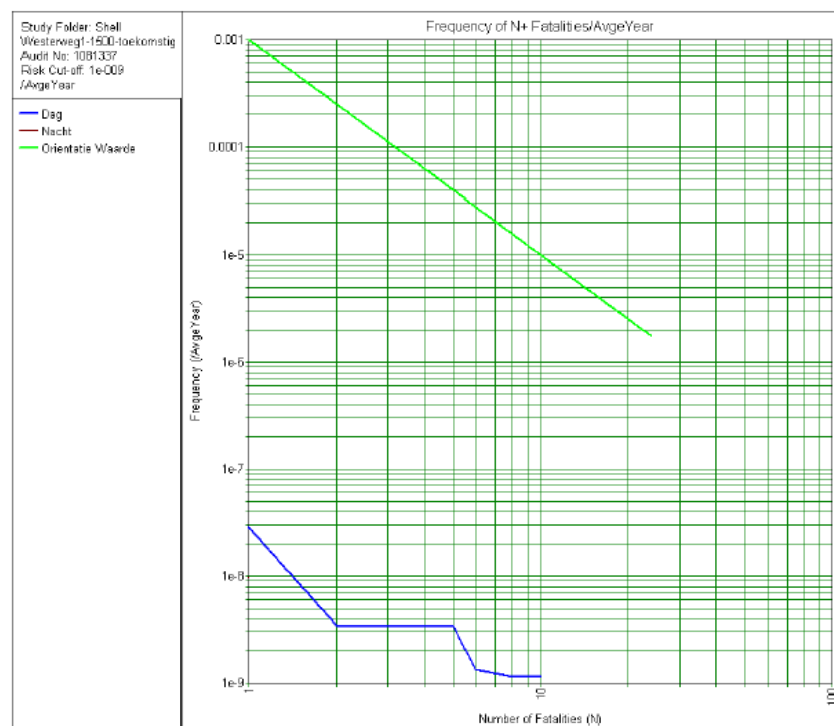
Het plangebied bevindt zich ca. 153 meter van het vulpunt en 157 meter van het reservoir



Figuur 6. PR contouren LPG-tankstation tankauto met windmolen.



Groepsrisico



Figuur 5. Groepsrisico LPG-tankstation tankauto voorzien van hittewerende coating voor drie tijdvensters voor de bevoorrading doorzet 1500 m³ /jr met windmolen

Het groepsrisico is berekend voor een doorzet van 1500 m³ /jr voor bevoorrading tijdens twee tijdvensters. Ook is het groepsrisico berekend voor het geval er een windmolen nabij het tankstation wordt geplaatst. Het groepsrisico is in beide gevallen kleiner dan de oriëntatiewaarde en wordt bepaald door het lossen van de tankauto. Als de tankauto wordt voorzien van een hittewerende coating dan neemt het groepsrisico af. Het plangebied valt buiten het invloedgebied (150 meter) van het LPG tankstation.

2. Transportroutes

Wegverkeer

Het plangebied ligt op circa 100 meter van de provinciale weg N242 waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen is toegestaan. Het gaat om de Westerweg. Uit recente berekeningen blijkt dat de N242 met de huidige en toekomstige intensiteiten geen PR contouren heeft. Plangebied wordt door een dijklichaam aan het zicht onttrokken.

Er zijn geen berekeningen beschikbaar van het groepsrisico van de weg. Indien nieuwe ontwikkelingen binnen 300 meter van de N242 plaatsvinden (met een toename van het aantal aanwezigen) moet er een verantwoording van het groepsrisico plaats vinden.

Plasbrand aandachtsgebieden

De Westerweg (N242) ligt zoals gesteld op meer dan 100 meter afstand van het plangebied. Daartussen ligt een ca. 4 meter hoog dijklichaam. Een eventuele plasbrand op de N242 zal op voldoende afstand van het plangebied plaatsvinden. Wij hebben voor de plasbrand een contour van 40 meter aangehouden.

Buisleidingen

In het gebied liggen geen buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

3. Windturbine

Aan de rand van het plangebied is een 2,3 MW windturbine met een masthoogte van 83 meter langs de Westerweg (N242) gepland. Voor deze windturbine(s) is een risicoanalyse opgesteld in maart 2007 (Ecofys).

De berekende afstand van de plaatsgebonden risico contour PR=10⁻⁶ per jaar bedraagt 121 meter. Het plangebied (de baan) ligt binnen deze contour. In de risicoanalyse is het recreatieterrein beschouwd.

De risicoberekening van de Waerdse Tempel richt zich verder vnl op het groepsrisico. Hierbij zijn twee faalscenario's geformuleerd die een ongeval met meer dan 10 doden tot gevolg heeft. Het ene faalscenario betreft mastbreuk waarbij de gondel dan juist valt in de richting van het plangebied op een moment dat daar een voorstelling of evenement plaatsvindt. De scenario's voldoen aan de criteria voor het groepsrisico.

Voor nabijgelegen wegen voldoet de situatie aan de criteria die rijkswaterstaat hanteert voor rijkswegen.

Conclusie

Binnen het plangebied speelt externe veiligheid een rol. Er zijn 2 Bevi-inrichtingen (2 LPG tankstations) die geen consequenties hebben voor het plangebied. Over de N242 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Ten aanzien van het groepsrisico kan worden aangenomen dat deze gezien de gemiddelde personendichtheid in het gebied deze onder de oriëntatiewaarde ligt. Ten aanzien van de windmolen is er een strijdigheid als wij de hele skibaan als een kwetsbaar object wordt beschouwen. Ik zou alleen het gebouw van Skeef bestemmen als kwetsbaar object.. In dat geval zal de windturbine stilgezet moeten worden. Het groepsrisico vormt mogelijk een probleem bij evenementen of zomerse dagen (veel recreanten)

- Fysieke veiligheid

De fysieke veiligheid van de gebruikers van de kabelskibaan wordt gegarandeerd doordat onder andere goede begeleiding door deskundige instructeurs plaats vindt en de verplichtstelling om de veiligheidsvoorschriften in acht te nemen zoals het dragen van zwemvesten etc. Tijdens het gebruik van de baan is er permanent toezicht van de baaninstructeur aanwezig op het startplatform.

De baan ligt evenwijdig aan de vaste oever zodat de vaste oever voor gebruikers op bereikbare afstand ligt.

Uitgangspunt bij de planvorming en inrichting van het recreatiegebied is dat zwemmers het water alleen binnen de aangelegde ballenlijn ter plekke van de stranden het water in mogen. Dit geldt ook voor gebruikers van de dagcamping en de ligweide nabij de kabelskibaan. Dit zal middels duidelijke aanwijzingen, met name bij de te realiseren uitstapplaatsen, aangegeven moeten worden. Verder zal de oever ecologisch worden ingericht waardoor het onaantrekkelijk en ontmoedigend wordt om ter plekke het water in te gaan. Aan weerszijden van de skikabel ligt een zone van circa 25 meter waarbinnen de kabelskiër zich kan bevinden. In deze zone is het water minimaal één meter diep zodat de kabelskiër zich bij een val niet kan bezeren aan de bodem. Tussen deze zone en de vaste oever ligt een veiligheidszone van 6 à 10 meter (in verband met langzaam aflopende waterdiepte naar van 0,9 meter, inclusief maximale fluctuatie van 30 en 40 cm). Metingen van de waterdiepten en afstand zone en vaste oever zijn beschikbaar. Aan de zijde van de Middenweg is deze zone groter in verband met het gaan en komen van verhuurde roeibootjes en kano's. De baan en de vaste oever zijn vanaf het startplatform door de baaninstructeur uitstekend te overzien. Eventuele zwemmers kunnen direct wordenesignaleerd. Bij een dreigende onveilige situatie kan de baan vanaf het startplatform direct worden uitgeschakeld.

De veiligheid van de overige watergebruikers zal gegarandeerd worden middels een drietal boeien op voldoende afstand van de kabelskibaan. Eén van de taken van de baanmanager is om te waken over de veiligheid van zowel de gebruikers van de baan als de overige gebruikers van het water. Overigens lopen de bewoners geen risico als gevolg van het skiën.

Conclusie

De fysieke veiligheid van de gebruikers van de kabelskibaan en de overige gebruikers van het water is gewaarborgd. Er zijn geen risicobronnen in of in de nabijheid van het plangebied gelegen, die relevant zijn voor de beoogde planontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Sinds 1 november 2007 is de gewijzigde Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) (Wm) van kracht. De gewijzigde wet is beter bekend als de nieuwe Wet luchtkwaliteit. De kern van titel 5.2 luchtkwaliteitseisen Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen (op regionaal, nationaal en internationaal niveau) die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen / projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren. Het programma is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Dit betekent onder meer dat bij NIBM-gevallen een maximale afwijking van 3% mogelijk is, in plaats van de 1% die daarvoor gold.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste zijn. De Regeling "Niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" (Regeling NIBM) maakt onderscheid tussen grote en kleine projecten. Daarbij wordt het volgende verstaan:

- Grote projecten: projecten die de luchtkwaliteit "in betekende mate" (IBM) verslechteren. Deze zijn waar mogelijk opgenomen in het gebiedsgerichte programma van het NSL. Deze projecten worden niet meer beoordeeld op de afzonderlijke effecten op de luchtkwaliteit, maar getoetst aan de criteria van het NSL;
- Kleine projecten: projecten die de luchtkwaliteit "niet in betekende mate" (NIBM) verslechteren.
Deze projecten hebben geen wezenlijke invloed op de luchtkwaliteit en behoeven niet meer te worden beoordeeld op luchtkwaliteit.

De realisatie van een kabelskibaan in het recreatiegebied Heerhugowaard-Zuid is naar alle waarschijnlijkheid onder te brengen in de categorie "niet in betekende mate". Om zekerheid daarover te verkrijgen zijn de nodige berekeningen uitgevoerd.

Conclusie

Het luchtkwaliteitsonderzoek heeft uitgewezen dat de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet wordt overschreden. Daarnaast levert de realisatie van de kabelskibaan geen toenames op van de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ alsmede het aantal overschrijdingsdagen van de PM₁₀ 24-uursgemiddelde concentratie.

Gelet op het voorgaande levert de aanleg van een kabelskibaan in het recreatiegebied Heerhugowaard-Zuid, volgens artikel 5.16, lid 1 aanhef en onder a en onder c Wm, geen belemmeringen op voor wat betreft het milieuaspect luchtkwaliteit.

4.4 Flora en fauna

Wettelijk kader

Flora- en faunawet

Op 1 april 2002 is de Flora- en faunawet (Ffwet) in werking getreden, waarmee een aantal oudere wetten, zoals de Vogelwet en de Jachtwet, is vervangen. Voorts zijn in de Ffwet de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor Nederland nader uitgewerkt en is het soortbeschermingsregime geïmplementeerd.

Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Voor de goedkeuring van een bestemmingsplan dient reeds duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Beschermde natuurgebieden

Met behulp van de gebiedendatabase van het ministerie van LNV is nagegaan of er in de nabijheid van het plangebied beschermde natuurgebieden aanwezig zijn. Op circa 700 meter afstand is het Nationaal Landschap "Laag Holland" gelegen. Ook zijn er gebieden aangewezen tot de Ecologische hoofdstructuur; de EHS. Deze EHS reikt zelfs tot over het plangebied. Er kunnen derhalve in het plangebied beschermde dier- of plantensoorten worden verwacht.

Er zijn geen Natura 2000-gebieden, beschermde natuurmonumenten, wetlands of nationale parken aanwezig binnen een straal van drie kilometer vanaf de Stad van de Zon.

Er geldt in het kader van de Leidraad Provinciaal Omgevingsbeleid geen bijzonder regime voor dit gebied. Het betreffende plangebied maakt geen deel uit van de EHS en ligt ook niet in de nabijheid daarvan. Het gebied maakt eveneens geen deel uit van de ecologische verbindingzones en is niet aangewezen als weidevogelbeschermingsgebied. Het dichtstbijzijnde gebied met bijzondere waarde is het kanaal Omval Kolhorn, een ecologische verbindingzone.

Tussen het plangebied en het kanaal ligt het recreatiestrand, de groene wal behorend bij het recreatiegebied, een bermstoot en de provinciale weg N242 en tenslotte de waterkering naast het kanaal. Uitsluitend deze waterkering ligt in de nabijheid van de EHS.

De waterskibaan valt buiten de geldende EHS-gronden en buiten de ecologische verbindingzones.

Onderzoek

In het kader van de opstelling van het bestemmingsplan Recreatiegebied Heerhugowaard-Zuid heeft destijds onderzoek plaatsgevonden naar de effecten op de flora en fauna van de aanleg van het recreatiegebied (MER 'Recreatiegebied Heerhugowaard'). In dat kader is door de minister op 23 december 2002 ontheffing verleend van diverse verbodsbepalingen uit de Ffwet. Het vestigen van een kabelskibaan met clubgebouw past binnen de richtlijnen voor de MER.

Er is een quickscan uitgevoerd voor onder meer het waterskigebied. Er is aandacht besteed aan de aanwezigheid van amfibieën. Alleen het zuidelijk deel blijkt geschikt voor enkele algemene soorten, waaronder de Gewone Pad en de Kleine Watersalamander. Er is geen sprake van de aanwezigheid van de Rugstreeppad op de locatie voor de waterskibaan.

Door het ecologisch bureau is aangegeven dat het plangebied dient als leef- en foerageergebied. Langs het water van de recreatieplas ligt een oeverzone met beperkte dekking en paaimogelijkheid voor vissen. Het grote water herbergt geen waterplanten, is dieper en heeft daardoor minder potenties voor vissen. Deze zullen daar ook lager in de waterkolom verblijven. Vissen zullen waarschijnlijk niet in grote aantallen aanwezig zijn. Alleen als de vissoorten dicht aan het oppervlak verblijven is er kans op schadelijke invloed. De vissoorten verblijven echter alleen direct langs de oeverzone dicht aan het oppervlak. De baan en de opstapplaats bevinden zich verder in het water. Zoals aangegeven verblijven de vissoorten hier bij de bodem en ondervinden daardoor geen schade door de waterski-activiteiten. De effecten van de waterskiërs die skiën en/of vallen en naar de kant zwemmen zijn identiek aan zwimmers, windsurfers en kanoërs die ook nu al in het gebied aanwezig zijn.

Veldonderzoek

In oktober 2008 is een veldonderzoek uitgevoerd naar de effecten van onder meer de bouw van de kabelskibaan op eventueel aanwezige ecologische waarden.

De onderzoeksresultaten luiden als volgt:

De kabelskibaan ligt op open water. Voor zover waarneembaar is er in het water geen ondergedoken watervegetatie aanwezig. Ook zijn geen grote concentraties waterplanten en watervogels geconstateerd, wat ook duidt op het ontbreken daarvan. De zuidwestelijke oever is schuin aflopend met steen beschoeid. De eerste meters vanaf de oever is het water zeer ondiep en er heeft zich daar in het water een verlande oeverzone van 1,5 - 2,5 m breed gevormd. In deze oeverzone staat Riet, Oeverzegge, Grote lisdodde, Harig wilgenroosje, Grauwe wilg en allerlei ruige kruiden. De oever sluit aan op een zeer kort gemaaid gazon beplant met jonge boompjes.

Er is geen beschermde flora in het plangebied aangetroffen; deze worden ook niet verwacht. Het onderzoeksgebied is mogelijk wel geschikt voor de zwaarder beschermde Kleine Modderkruiper en Bittervoorn. Gezien de aard van de plannen wordt niet voorzien dat deze soorten schadelijke invloed hiervan ondervinden.

Het onderzoeksgebied is niet geschikt voor amfibieën; de kabelskibaan ligt te ver van de oever om geschikt te zijn als voortplantingswater. In het plangebied zelf komen geen vogels broeden. De nabijgelegen oever is geschikt voor een enkele algemene watervogel zoals de Meerkoet, Fuut of (Wilde) eend.

Als watersportactiviteiten ruim buiten de oevers plaatsvinden (wat het geval is) zullen de nesten van deze broedvogels naar verwachting niet worden vernield of in belangrijke mate worden verstoord. Het onderzoeksgebied is niet geschikt voor zoogdieren. Ook voor wat betreft andere beschermde diersoorten is het plangebied, in verband met het ontbreken van geschikt biotoop, niet geschikt.

Conclusie

- Het onderzoeksgebied is in potentie geschikt voor beschermde soorten planten, amfibieën, vissen en (kleine) zoogdieren.
- Gezien het aanwezige biotoop, het oppervlak, de geografische ligging en informatie uit de vakliteratuur over populaties in de omgeving, zullen van de soortgroepen amfibieën en (kleine) zoogdieren hoofdzakelijk beschermde algemene soorten aanwezig zijn.
- De watersportactiviteiten vinden (ruim) uit de oevers op het water plaats, zodat eventuele broedvogels niet verstoord worden.
- In het onderzoeksgebied kunnen beschermde vissen uit tabel en 3 voorkomen. Gezien de aard van de plannen wordt niet voorzien dat deze soorten schadelijke invloed hiervan ondervinden.

4.5 Waterparagraaf

Inleiding

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW 2003) is samen met provincies, waterschappen en gemeenten, het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen. In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument, is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat gemeente en waterschap samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen (bijvoorbeeld wateroverlast of verdroging) in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en is hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets omvat onder meer overleg met de waterbeheerder en de opname van een waterparagraaf.

Rijksbeleid

In de Vierde Nota Waterhuishouding is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering, moet een zo integraal mogelijk beheer gevoerd worden en moet ruimte geboden worden aan open planprocessen.

Provinciaal beleid

In het Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2006-2010 beschrijft de provincie de kaders voor het waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders treffen waterschappen en gemeentes maatregelen ter voorkoming van wateroverlast en ter verbetering van de waterkwaliteit.

Beleid hoogheemraadschap

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft haar uitgangspunten en strategische doelen voor het waterbeheer vastgelegd in het Waterbeheersplan 3 (WBP3). Het WBP3 is geldend tot eind 2009. Uitgangspunt is dat alle watersystemen in 2015 aan de normen voldoen. Dit is de wateropgave voor het hoogheemraadschap. Voorts is het zaak de watersystemen op orde te houden. Belangrijkste maatregel is het compenseren van toegenomen verharding. Deze compensatie wordt per project bepaald op basis van het systeemgedrag van het peilgebied waarbinnen het project gelegen is (maatwerk).

Waterkwantiteit

De functie van de gehele waterplas als waterbergend oppervlak voor het gebied Heerhugowaard-Zuid, wordt met de realisering van de kabelskibaan niet aangepast.

Waterkwaliteit

Voor het plaatsen van de pijlers voor de kabelbaan is het van belang dat er geen gebruik wordt gemaakt van uitlogende materialen. Het Hoogheemraadschap adviseert te bouwen volgens het pakket Duurzaam Bouwen en verneemt in de nadere uitwerking welke materialen er uiteindelijk in het water geplaatst gaan worden.

Voor het plaatsen van de kabelskibaan in het water en is een keurontheffing nodig.

Waterkering

In de nabijheid van de kabelskibaan zijn geen waterkeringen gelegen waar het bouwplan op van invloed zou kunnen zijn.

Conclusie

De waterhuishoudkundige situatie in het plan is reeds geaccordeerd door het Hoogheemraadschap. Er zijn geen compenserende maatregelen noodzakelijk.

4.6 MER

De beoordeling of een voorziening MER-plichtig is, geschiedt aan de hand van de onderdelen C en D van de bijlage van het MER-besluit. Uitsluitend de wijziging van de bestaande recreatieve voorzieningen is beoordelingsplichtig. Daarvan is sprake als het gaat om een voorziening die meer dan 250.000 bezoekers per jaar trekt. Voor de aan te leggen waterskibaan met horecafaciliteiten wordt een bezoekersaantal verwacht van 20.000 tot 25.000.

In verband met de aanleg van het gehele recreatiegebied Heerhugowaard-Zuid is reeds een MER-procedure gevolgd. Op basis van vaste jurisprudentie moet in dat geval alleen de uitbreiding bekeken worden, want reeds gerealiseerde activiteiten tellen in beginsel niet mee. De wijziging die dit bestemmingsplan met zich mee brengt is dat de bouw en het gebruik van een kabelskibaan expliciet wordt aangegeven en toegestaan.

Dat heeft niet tot gevolg dat het bezoekersaantal van 250.000 wordt overschreden. Er is dus geen reden dan wel plicht om een milieu-effectrapport op te stellen.

4.7 Cultuurhistorie en archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: 'de verstoorder betaalt'. Verder is met de ondertekening van het Verdrag van Valletta (Malta) in 1992 in Nederland de beleidsmatige zorg voor het archeologisch bodemarchief aanzienlijk toegenomen. In het verdrag staat dat archeologische waarden als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed dienen te worden meegenomen en te worden ontzien bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen.

Mocht bescherming onvoldoende mogelijk zijn dan dient, volgens dit verdrag, de informatie te worden onttrokken aan de bodem via archeologisch onderzoek.

Onderzoek

Er worden vijf palen van de kabelskibaan in de ondergrond gefundeerd. Hiermee wordt de ondergrond geroerd, waardoor het van belang is te onderzoeken of er sprake is van archeologische waarden en zo ja, wat de invloed daarop is van de activiteit.

De Archeologische Monumentenkaart en de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden van het Kennisinstructuur Cultuurhistorie, geven aan dat er ter plaatse van het plangebied een zeer lage trefkans is op archeologische waarden. Ook op de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart zijn voor het projectgebied geen concrete archeologische of cultuurhistorische waarden aanwezig of te verwachten, behalve dan dat de Middenweg als historisch geografische lijn van hoge waarde wordt aangeduid. De Middenweg blijft ongeschonden.

De lage archeologische en cultuurhistorische (verwachtings)waarde ter plaatse van het plangebied komt voort uit het feit dat het gebied nog niet erg lang wordt bewoond. De polder waar Heerhugowaard binnen ligt is pas in 1631 drooggelegd. Nadat de polder was drooggemalen werden de wegen met wegsloten en bomen aangelegd waarlangs bebouwing ontstond (de Middenweg bijvoorbeeld). Aangezien de bodem vóór 1850 voornamelijk als grasland werd gebruikt, stonden de boerderijen met name langs de wegen. Het agrarische achterland is vanuit archeologisch en cultuurhistorisch oogpunt nauwelijks van waarde.

Conclusie

Ter plaatse van het plangebied geldt een zeer lage trefkans op archeologische waarden. Ook de provinciale cultuurhistorische hoofdstructuurkaart geeft aan dat er ter plaatse geen concrete archeologische of cultuurhistorische waarden aanwezig of te verwachten zijn. Daarom is er geen onderzoeksverplichting en behoeven de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen nadere afweging.

4.8 Planschaderisico

De initiatiefnemer van de te realiseren kabelskibaan heeft een planschaderisico-inventarisatie laten verrichten. De conclusie van het onderzoek (neergelegd in het rapport d.d. oktober 2006 van Tensis b.v.) is dat de te plaatsen kabelskibaan en het gebruik daarvan geen grond oplevert voor planschadeclaims. De kabelskibaan is ten opzichte van het gebruik niet in strijd is met het bestemmingsplan en met de plaatsing van de palen zal, gelet op de afstanden ten opzichte van nabijgelegen woningen, geen planologische verslechtering optreden.

5. Planbeschrijving

5.1 Inleiding

Het plangebied is gelegen aan de zuidzijde van Heerhugowaard, ten zuidwesten van Plandeel 2 ('het Vierkant') van het gebied Heerhugowaard-Zuid. Aan deze zijde van het woongebied is een gebied gelegen dat in het vigerende bestemmingsplan Heerhugowaard-Zuid is bestemd voor (intensieve) recreatie en water, bestaande uit een oever en een waterpartij. De kabelskibaan zal ongeveer een achtste deel van het totale wateroppervlak rondom 'het Vierkant' beslaan. De entree van het gebied is gelegen aan de Middenweg, wat het bestaande bebouwingslint vormt dat in de nieuwbouwwijk is ingepast. De locatie voor de kabelskibaan is gelegen nabij deze entree.

Het plangebied omvat de bestemming Water (WA). Aan de noord-, west- en zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de oeverlijn van de waterpartij. Aan de noord-oostkant loopt de plangrens door de waterpartij.

5.2 Beheer

Het voor de kabelskibaan noodzakelijke wateroppervlak is eigendom van de gemeente Heerhugowaard. Het Park van Luna, waar het water onderdeel van uitmaakt wordt in een erfpachtconstructie worden overgedragen aan het Recreatieschap Geestmerambacht. Het Recreatieschap zal de grond vervolgens in ondererfpacht uitgeven aan de initiatiefnemers van de kabelskibaan.

6. Juridische aspecten

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de bestuurlijk gewenste voorziening van een kabelskibaan juridisch is vertaald. Het bestemmingsplan is, naast deze toelichting, vervat in één plankaart en in bestemmingsplanregels. Er is gekozen voor een gedetailleerde bestemmingsplanregeling.

Op de kaart is via de letteraanduiding WA de bestemming aangegeven. De materiële inhoud van de bestemming is opgenomen in de bestemmingsplanregels. De gebruikte kleur en aanduidingsletters zijn conform de vastgestelde (landelijke) standaarden en mede ontleend aan de (technische) IMRO-standaardcodering.

De plankaart en de regels zijn algemeen bindende regels. Zowel de overheid als de burgers zijn er aan gehouden.

6.2 Bestemmingsregels

De bestemmingsplanregels zijn genummerd en bevatten (in relatie met de plankaart) het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en de toegelaten bebouwing en gebruik van de bebouwing.

Bij de beschrijving van de bestemming per artikel wordt alleen ingegaan op de bij die bestemming specifiek van toepassing zijnde regels.

6.3 Algemene regels

Dit bestemmingsplan voorziet in het mogelijk maken van een kabelskibaan in het zuidwestelijk gelegen deel van het recreatieplan in het gebied Heerhugowaard-Zuid.

Op de plankaart is derhalve de exacte locatie van de kabelskibaan opgenomen en in de regels is de mogelijkheid opgenomen om een kabelskibaan te realiseren en te gebruiken.

In de voorschriften staat dat het gebruik van de gebieden en de bouwwerken in het plangebied niet in strijd mag zijn met het bestemmingsplan. Met betrekking tot het water betekent dat in ieder geval dat het water mag worden gebruikt voor (intensieve) waterrecreatie.

Artikel 1 Begrippen

In het bestemmingsplan wordt gebruik gemaakt van een aantal begrippen waarbij gevoelsmatig wel een beeld aanwezig is van wat er bedoeld wordt. Omdat het bestemmingsplan vooral een juridisch instrument is, is het wel van belang om begrippen exact af te bakenen. Daar waar een begrip niet juridisch genoeg bekend is in het algemeen spraakgebruik, bijvoorbeeld via de omschrijving in een woordenboek als Van Dale, wordt het begrip in dit artikel nader omschreven.

Artikel 2 Wijze van meten

Daar waar in het algemeen spraakgebruik wel duidelijk is wat bedoeld wordt met bijvoorbeeld de hoogte van een paalconstructie, is het in juridische zin toch van belang om aan te geven dat daarbij gemeten moet worden vanaf het 'peil' tot het hoogste punt van de paalconstructie.

Omdat gebouwd kan worden in een waterplas waarvan de waterhoogte kan fluctueren tussen –3.70 N.A.P. en –3.00 N.A.P. is het peil voor bouwwerken in het water vastgesteld op –3.30 N.A.P.

Over de wijze waarop in algemene zin 'gemeten' moet worden kan dus geen verschil van mening zijn.

Artikel 3 Water (WA)

Aansluitend aan de waterpartijen in het gebied Heerhugowaard-Zuid heeft de waterpartij in dit bestemmingsplan de bestemming 'Water'.

In het aangegeven gebied is onder meer de bouw van vijf paalconstructies toegestaan, die drager/transporteur zijn van de kabel waaraan de waterskiërs voortbewogen worden.

Bijbehorende en onmisbare bouwwerken daarbij zijn onder meer in het water gelegen steigers en een startplatform.

Voor de voortbeweging van de kabel is een elektromotor nodig, die wordt ondergebracht in een motorruimte die onderdeel uitmaakt van een gebouw ten behoeve van de uitgifte van de voor de waterskisport noodzakelijke attributen, zoals waterskies en zwemvesten.

De situering van het gebouw is gekoppeld aan de situering van de steiger/startplatform. De maximum bouwhoogte wordt bepaald door de hoogte van de te realiseren steiger/startplatform. Deze gedetailleerde bouw mogelijkheden zijn ontleend aan de verleende bouwvergunning nummer B06-662 d.d. 22-04-2008.

Artikel 4 Anti-dubbeltelbepaling

In de anti-dubbeltelbepaling wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

Artikel 5 Algemene ontheffingsregels

Het bestemmingsplan als bindende verordening is opgebouwd uit objectief vastgelegde ruimtelijke begrenzingen. Tot op de letter en de millimeter zijn de mogelijkheden en onmogelijkheden voor het bouwen en het gebruik vastgelegd.

Die ruimtelijke begrenzing is een afgeleide van kadastrale gegevens en de lijnen van de grootschalige basiskaart. Die gegevens in combinatie met planontwikkelingen, kunnen in de praktijk maatafwijkingen opleveren. Ook kan, gelet op voortschrijdende ontwikkelingen toch behoefte zijn aan bijvoorbeeld een grotere hoogte van bouwwerken. Starheid van bestemmingsregels mag niet de oorzaak zijn van gekunstelde oplossingen, waarmee de kwalitatieve doelstelling van het bestemmingsplan niet gediend is. Binnen een kader van bescherming van belangen, is door middel van dit artikel enigermate van flexibiliteit mogelijk.

Artikel 6 Overgangsrecht

Overgangsbepalingen zijn van toepassing op situaties (gebruik) die op het moment van het van kracht worden van dit bestemmingsplan van het nieuwe plan afwijken, dan wel op basis van een geldige bouwvergunning nog gebouwd mogen worden (bouwwerken). Met deze overgangsregels wordt duidelijk dat die afwijking toegestaan is, maar wel begrensd is tot de bestaande afwijking. Dus de bestaande afwijking qua gebruik mag niet vergroot worden en het bouwwerk mag alleen maar goed onderhouden worden en niet volledig worden herbouwd.

Het overgangsrecht is nadrukkelijk niet bedoeld voor bouwwerken die een gebruik kennen dat onrechtmatig is op het moment van het van kracht worden van dit bestemmingsplan. Hoewel Heerhugowaard een actief handhavingsbeleid kent, is het onmogelijk om alle eventuele strijdigheden tijdig te ontdekken. Om die strijdigheden uit te sluiten van het legaliserende effect van de overgangsbepalingen, wordt deze categorie nadrukkelijk uitgesloten van overgangsrecht. Ten behoeve van de bestuurlijke zorgvuldigheid en om in te kunnen spelen op praktische situaties, kennen de overgangsbepalingen ook een vrijstellingsmogelijkheid.

Artikel 6 Slotregel

Dit artikel geeft aan op welke wijze dit bestemmingsplan kan worden aangehaald.

7. Uitvoerbaarheid

Ingevolge het Besluit op de ruimtelijke ordening moeten in de toelichting van een bestemmingsplan de uitkomsten van het onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het plan weergegeven worden. De uitvoerbaarheid kan worden onderscheiden in economische uitvoerbaarheid en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

7.1 Financieel-economische uitvoerbaarheid

Een kabelskibaan moet in het geheel voor eigen risico en rekening van een initiatiefnemer gerealiseerd worden. Er is momenteel een initiatiefnemer, die een businessplan geschreven heeft, op basis waarvan is geconcludeerd dat het initiatief economisch verantwoord is.

Gelet hierop wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan Heerhugowaard-Zuid aangegeven dat de structuurvisie geactualiseerd diende te worden. De inspanningen in de oude visie waren vooral gericht op de woningbouwontwikkelingen, waarbij de ontwikkelingen op andere vlakken heeft geleid tot een achterstand. De gemeenteraad heeft vervolgens op 24 februari 2009 een nieuwe structuurvisie vastgesteld, waarin opgenomen is dat de kabelskibaan past in de huidige visie voor dit gebied.

8. Overleg en inspraak

8.1 Uitkomsten overleg ex artikel 3.1.1. Bro

Op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening moet vooroverleg plaatsvinden met besturen van betrokken overheidsinstanties die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in geding zijn.

Het bestemmingsplan Heerhugowaard-Zuid, zoals dat door de gemeenteraad op 28 oktober 2008 is vastgesteld, bevatte de mogelijkheid om in de waterplas ten westen van Plandeel 2 ("het Vierkant") een kabelskibaan te realiseren. Binnen de bestemming Water was daarvoor expliciet een waterskibaan aan de bestemmingsomschrijving toegevoegd (artikel 29.1 sub g.) en vermeldde de bouwvoorschriften (artikel 29.2.2 sub c. en d.) bepalingen over de het aantal en de hoogte van de voor de kabelskibaan noodzakelijke palen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland vonden het onjuist dat noch in de voorschriften, noch op de plankaart een exacte locatie van de baan is vastgelegd. In formele zin kon de onderbouwing van de waterskibaan niet gemotiveerd worden aan de hand van het geactualiseerde structuurplan, omdat de gemeenteraad dat plan later vastgesteld heeft dan het bestemmingsplan Heerhugowaard-Zuid. Gedeputeerde Staten hebben bij hun goedkeuringsbesluit van 9 juni 2009 dan ook de hiervoor genoemde planvoorschriften buiten hun goedkeuring gehouden.

De kabelskibaan wordt gezien als een waardevolle recreatieve voorziening in dit gebied. Om de realisering van de kabelskibaan mogelijk te maken, worden de door Gedeputeerde Staten aangegeven tekortkomingen in het bestemmingsplan Heerhugowaard-Zuid, in dit bestemmingsplan Waterskibaan hersteld.

Het bestemmingsplan Waterskibaan zal gevoegd worden in het geldende 'moederplan' Heerhugowaard-Zuid. Gelet hierop is het voeren van een uitgebreid vooroverleg achterwege gelaten en is volstaan met het toezenden van het ontwerpbestemmingsplan aan de VROM-Inspectie Regio Noord-West te Haarlem, het Ministerie van VROM te Den Haag, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier te Edam, het Recreatieschap Noord-Holland te Haarlem en Gedeputeerde Staten van Noord-Holland te Haarlem.

De instanties hebben van 17 september 2009 tot 21 oktober 2009 de gelegenheid gekregen hun eventuele reacties in te sturen.

Van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland is de reactie ontvangen dat het ontwerpbestemmingsplan Waterskibaan vanuit het oogpunt van provinciaal beleid geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

De VROM-Inspectie heeft mede namens het Ministerie van VROM gereageerd. Zij heeft de navolgende opmerkingen:

Luchtkwaliteit

In de ruimtelijke onderbouwing wordt aandacht besteed aan het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het programma is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Dit betekent onder meer dat bij NIBM-gevallen een maximale afwijking van 3% mogelijk is, in plaats van de 1% die daarvoor gold. Geadviseerd wordt de tekst hierop aan te passen.

Reactie gemeentebestuur

De tekst van de toelichting is hierop aangepast.

Geluid

In de ruimtelijke onderbouwing is de geluidbelasting vanaf de horecagelegenheid naar de dichtstbijzijnde woning in beeld gebracht. Aangegeven is dat de minimale afstand van 50 meter niet wordt overschreden en dat de horecagelegenheid is gelegen aan het water en dat het geluid verder draagt over het water. Dit wordt niet gestaafd aan de hand van onderzoeksgegevens. Verzoeken hier nadere aandacht aan te besteden.

Reactie gemeentebestuur

Dit bestemmingsplan regelt niet de bouw- en gebruiksmogelijkheden van een horecagelegenheid. De opmerkingen hierover waren onterecht in de toelichting opgenomen. De tekst van de toelichting is hierop aangepast.

Externe veiligheid

1. Net buiten het plangebied zijn twee LPG-tankstations aanwezig. In de ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan wordt aangegeven dat de veiligheidszone van 110 meter rondom het vulpunt niet wordt overschreden. Verwezen wordt daarbij naar het in 2004 van kracht geworden Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het Bevi is per 13 februari 2009 gewijzigd. De Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) voert het besluit uit en bevat onder meer de categorale veiligheidsafstanden. Het Bevi legt het plaatsgebonden risico (PR) vast en legt een verantwoordingsplicht op voor het groepsrisico (GR). Verzocht wordt na te gaan of en in hoeverre dit consequenties heeft voor het plangebied en dit zo nodig juridisch-planologisch te verankeren in het bestemmingsplan.

2. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg gelden veiligheidszones. Langs het plangebied loopt de Westergeweg. Eventuele veiligheidszones zijn niet op de kaart aangegeven. Een onderdeel hiervan betreft de zogenaamde 'plasbrandaandachtsgebieden'. Verzocht wordt om daar in de ruimtelijke onderbouwing nader op in te gaan.

reactie gemeentebestuur:

ad 1. De consequenties van de aanwezigheid van twee lpg-tankstations voor het plangebied zijn in de toelichting in paragraaf 4.2 'Veiligheid' meer uitgebreid beschreven en onderbouwd. De lpg-tankstations geven geen consequenties voor het plangebied Waterskibaan.

ad 2. In de ruimtelijke onderbouwing is in paragraaf 4.2 'Veiligheid' meer uitgebreid ingegaan op het vervoer van gevaarlijke stoffen en de zgn. plasbrandaandachtsgebieden.

8.2 Rapportering inspraak

De gemeentelijke Inspraakverordening stelt dat inspraak altijd verleend wordt indien de wet daartoe verplicht. De Wet ruimtelijke ordening kent geen verplichting inzake inspraak bij de voorbereiding van bestemmingsplannen. Gelet hierop en het gegeven dat dit bestemmingsplan enkele technische onvolkomenheden herstelt vanuit het 'moederplan' Heerhugowaard-Zuid, is voor dit bestemmingsplan geen formele inspraakprocedure gevoerd.

Wel moet het bestemmingplan een beschrijving geven van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken.

De bewoners van de in het bestemmingsplan aangegeven dichtstbijzijnde woningen (7 woningen) en de initiatiefnemers van de waterskibaan, zijn bij brief van 17 september 2009 in de gelegenheid gesteld hun eventuele op- of aanmerkingen aan ons kenbaar te maken tot 21 oktober 2009. Van hen is geen reactie ontvangen.