

# **Toelichting Bestemmingsplan Heerhugowaard Oost**

# **Hoofdstuk 1. Inleiding**

## **1.1. Algemeen**

Op grond van artikel 3.1 lid 1 en 2 van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad voor het hele grondgebied van de gemeente één of meer bestemmingsplannen vast, die eenmaal in de 10 jaar worden herzien. Op grond van het derde lid kan de gemeenteraad besluiten, indien ze van oordeel is dat de in het bestemmingsplan aangewezen bestemmingen en de met het oog daarop gegeven regels nog in overeenstemming zijn met een goede ruimtelijke ordening, tot een verlenging van de periode van 10 jaar met opnieuw 10 jaar.

Het plangebied Heerhugowaard Oost is een samenvoeging van de bestemmingsplannen Centrum Oost 1973, Oud Centrum (het deel ten oosten van de Middenweg), Centrum Zuid Oost 1970, de Molenwijk I en II en de Rivierenwijk. De bestemmingsplannen zijn, behoudens het bestemmingsplannen Zwembad - Trinitas en Kopermolen, allen ouder dan 10 jaar.

In de loop der jaren zijn op er ruimtelijk gebied tal van kleine wijzigingen geweest. Zo zijn de mogelijkheden om te bouwen in de achtertuinen verruimd en wordt aan de voorzijde van de woning een erker of entree toegestaan. In de jaren tachtig is er uit bezuinigingsoverweging veel openbaar groen aan particulieren verkocht, zonder dat de bestemming aan het gewijzigd gebruik is aangepast. Het gevolg van deze verkopen is dat bouwaanvragen, die betrekking hebben op die gronden, alleen met een omgevingsvergunning, waarbij wordt afgeweken van de regels, kunnen worden verleend. Gelet hierop zijn de in de bestemmingsplannen aangewezen bestemmingen en de met het oog daarop gegeven regels niet meer in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening en dienen de bestemmingsplannen te worden herzien.

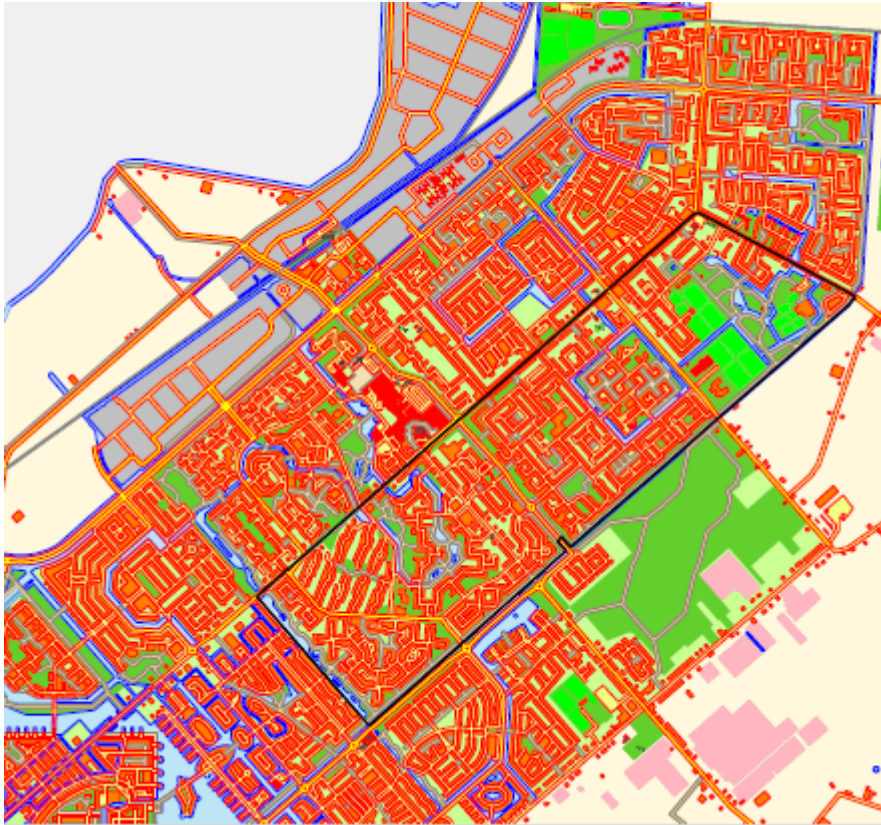
Het samenvoegen van deze bestemmingsplannen past in het streven van de gemeente om te komen tot enkele grote bestemmingsplannen die het hele grondgebied van de gemeente bestrijken.

## **1.2. Plangebied**

Het plangebied ligt aan de oostzijde van Heerhugowaard en wordt begrensd door: de Middenweg, de Van Veenweg, de Oostertocht en de waterpartij tussen de Rivierenwijk en Zuidwijk.

Het plan bestaat uit:

- een toelichting;
- regels;
- een verbeelding.



Figuur 1 'ligging plangebied'

### 1.3. Doel

De herziening van bestemmingsplannen heeft tot doel het terugdringen van het aantal bestemmingsplannen, voor gelijke situaties uniforme regels te stellen en het in overeenstemming brengen van de planologische situatie met de werkelijke situatie.

Het bestemmingsplan Heerhugowaard Oost vervangt 16 planologische regelingen en is in hoofdzaak een conserverend plan, waarin de bestaande rechten, vastgelegd in de nu vigerende bestemmingsplannen en de aanvullingen daarop op grond van beleid, zijn overgenomen. Het beleid dat nu omgezet is in een recht heeft o.a. betrekking op verruiming van de bouwmogelijkheden in de achtertuin, de mogelijkheid om aan de voorzijde van de woning een erker of een entree te realiseren en dakopbouwen. Afwijken met een omgevingsvergunning voor deze bouwplannen is dan niet meer nodig.

Bij deze bestemmingsplanherziening is de eigendomssituatie in overeenstemming gebracht met de planologische situatie en zijn de reeds verleende vrijstellingen / ontheffingen in het bestemmingsplan opgenomen. Uitwerkingsverplichtingen ex artikel 11 WRO komen in de voor dit gebied geldende bestemmingsplannen niet voor. In de bestemmingsplannen Oud - Centrum en Molenwijk I zijn wijzigingsbevoegdheden ex artikel 11 WRO opgenomen. Van deze wijzigingsbevoegdheden is geen gebruik gemaakt.

### 1.4. Geldende planologische regelingen

Het bestemmingsplan Heerhugowaard Oost vervangt de volgende planologische regelingen;

1. Centrum – Oost 1973, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 14 mei 1973 nr. 73 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 21 mei 1974
2. Centrum Oost 1973 1<sup>e</sup> partiële herziening, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 13 januari 1976, goedkeuring onthouden door Gedeputeerde Staten bij besluit van 22 februari 1977 nr. 90 en goedgekeurd door de Kroon bij besluit van 10 augustus 1981;

3. Centrum Oost 1973 2<sup>e</sup> partiële herziening, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 9 maart 1982 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 4 januari 1983.
4. Travalje, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 14 december 1993, NR 93-114 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 22 maart 1994, NR 94 – 710096;
5. Lindelaan / Parklaan, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 13 december 1994, NR 94 – 129 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 4 april 1995, NR 95 – 710010;
6. Zwembad - Trinitas, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 22 januari 2002, NR 2002 – 11, goedgekeurd Gedeputeerde Staten bij besluit van 13 augustus 2002, NR 102 – 4930, onherroepelijk geworden bij uitspraak van de Raad van State d. d. 25 juni 2003 nr. 200205392/1;
7. Oud – Centrum (gedeeltelijk), vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 3 november 1999, NR 99 – 148, goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 20 juni 2000, NR 1999 – 29818;
8. Centrum – Zuidoost 1970, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 11 januari 1971 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 18 april 1972:
9. Centrum – Zuidoost 1970 1<sup>e</sup> partiële herziening, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 12 november 1974 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 13 mei 1975;
10. Centrum – Zuidoost 1970 2<sup>e</sup> partiële herziening, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 12 november 1974 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 13 mei 1975;
11. Centrum – Zuidoost 1970 3<sup>e</sup> partiële herziening, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 9 maart 1982 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 4 januari 1983;
12. Molenwijk I, vastgesteld door gemeenteraad bij besluit van 15 juni 1993 nr. 93-62 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 21 december 1993 nr. 93-712306;
13. De Kopermolen, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 25 mei 2004, NR 2004 – 43 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 26 augustus 2004, 04 – 26635;
14. Molenwijk II, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 22 september 1998 NR 98 – 101 en goedgekeurd bij besluit van 22 december 1998 NR 98 – 915615;
15. Herziening Molenwijk II, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 27 april 1999 NR 99 – 44, en goedgekeurd bij besluit van Gedeputeerde Staten van 13 juli 1999 NR 1999 – 2331;
16. Rivierenwijk, vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 25 februari 1997, NR 97 – 7 en goedgekeurd bij besluit van Gedeputeerde Staten van 21 april 1997, NR 97 – 710878.

## Hoofdstuk 2. Huidige situatie

### 2.1. Bestaande situatie

Het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost omvat de volgende afzonderlijk te onderscheiden wijken: de Recreatiewijk met daarbinnen een deel van het plan Oud – Centrum, het plan Travalje, het plan Lindelaan en het zwembad “Waardergolf” en de scholengemeenschap “Trinitas”, de Bomenwijk I en II, de Molenwijk I en II en de Rivierenwijk.

### 2.2. De Recreatiewijk

#### Ruimtelijke structuur

De Recreatiewijk wordt begrensd door de Dreef, de Korte Dreef, de Beukenlaan, de Oostertocht en de Van Veenweg. Een groot deel van het plangebied bestaat uit het sport- en recreatiepark de Kabel. De Kabel is een gebied met een oppervlakte van 29 hectare ten behoeve van actieve- en passieve recreatie (sportvelden en park). Langs de Van Veenweg staan vrijstaande woningen en ter hoogte van de kruising van de Oostertocht met de Van Veenweg ligt een woonwagencentrum. Het woonwagencentrum is 1986 gerealiseerd en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd en is daarom onlangs gerenoveerd. In het gebied liggen twee kleine woonwijken te weten: Deiko Travalje en Parklaan / Lindelaan.

De woonwijk Deiko/Travalje is gerealiseerd op het terrein van het voormalig zwembad Deiko en de daarnaast gelegen camping Travalje. Het terrein kwam vrij, toen het zwembad en de camping, vanwege een voortdurend exploitatietekort in het kader een ombuigingsoperatie in 1988, werden gesloten. Het woonwijkje heeft een tuinstedelijk karakter en is ingericht als 30 kilometer gebied.

In het kader van het beheersplan “Buitensportaccomodaties” heeft de voetbalvereniging SVW het D – veld en het grote trainingsveld afgestoten. Op dit terrein is de woonwijk Park / Lindelaan gerealiseerd. Deze woonwijk is een onopvallende uitbreiding van de reeds bestaande woonwijk en heeft een tuinstedelijk karakter.

#### Functionele structuur

In het park zijn een voetbalvereniging (SVW’ 27), een tennisvereniging (TV Heerhugowaard) en een handbalvereniging (Tornado) actief. Het park biedt mogelijkheden voor wandelen, fietsen en trimmen. Voor de jeugd is er de kinderboerderij De Bongelaar. Door de verplaatsing van de voetbalvereniging Reigerboys is er een terrein aan de Beukenlaan met oppervlakte van 4,4 hectare vrijgekomen voor een ander gebruik. Op dit terrein is een zwembad (Waardergolf), een sporthal en een scholengemeenschap (het Trinitas college) met bijbehorende parkeervoorzieningen gerealiseerd. Aan de Dreef liggen de horecagelegenheid “De Bolle Buik” met een jeu de boulesbaan, een midgetgolfbaan en een speeltuin en de Pater Jan Smit school. Verder zijn er in het gebied nog een sterrenwacht (Stichting Saturnes), en een jongerencentrum (Komplex) gevestigd.

Het gebied heeft een beperkte woonfunctie. De woonwijk Deiko / Travalje bestaat uit 12 seniorenwoningen, 12 twee onder één kap woningen, 20 vrijstaande woningen, 8 hoekwoningen en 11 middenwoningen. De seniorenwoningen maken deel uit van het nabijgelegen verzorgingshuis Hugo-Oord. De overige woningen zijn allen koopwoningen en verkeren in goede staat van onderhoud. In plangebied zijn 49 openbare parkeerplaatsen aangelegd. De woonwijk Parklaan / Lindelaan bestaat uit 32 twee onder één kap woningen en 6 vrijstaande woningen. In drie van de vrijstaande woningen mag een praktijkruimte worden gevestigd. Alle woningen zijn koopwoningen en verkeren in goede staat van onderhoud. Het plan telt 19 parkeerplaatsen. In het hele gebied staan 229 woningen en dat is ongeveer 1 % van het totale woningbestand in Heerhugowaard. In de wijk wonen circa 580 personen, waarvan 27 in een gezinsvervangend

tehuis. Het gezinsvervangend tehuis staat aan het Lindenboomplein en is bestemd voor maatschappelijke doeleinden. De gemiddelde woningbezetting bedraagt 2,41 personen per woning.

Het terrein van de Pater Jan Smit school wordt genoemd in de "Inventarisatie binnenstedelijke locaties Heerhugowaard". Op dit terrein moeten een nieuwe school en woningen verrijzen. Indien er concrete plannen zijn zal hier een afzonderlijk bestemmingsplan voor worden opgesteld.

Het woonwagencentrum aan de Van Veenweg heeft een oppervlakte van circa 4900 m<sup>2</sup> en biedt plaats aan 15 woonwagens. In de loop der jaren is de oppervlakte van de woonwagen toegenomen en de laatste trend is het bouwen in de hoogte. Hierdoor is de beschikbare ruimte op het woonwagencentrum onder druk komen te staan en kon de brandveiligheid op het centrum niet langer worden gewaarborgd. Om aan de brandveiligheidseisen te kunnen voldoen is het woonwagencentrum gerenoveerd. De kavels zijn verruimd, waardoor de onderlinge afstand tussen de woonwagens nu voldoet aan de brandveiligheidseisen. Het aantal woonwagens is gelijk gebleven.

### **2.3. Oud-Centrum**

#### *Ruimtelijke structuur*

Het gebied Oud-centrum wordt begrensd door de Middenweg, de Van Veenweg, de Dreef, de Korte Dreef, en de Beukenlaan en is bestemd voor wonen, maatschappelijke doeleinden, centrumvoorzieningen, horeca en groen. In het gebied staan uitsluitend vrijstaande en twee onder één kap woningen.

#### *Functionele structuur*

Op de hoek Middenweg / Van Veenweg staat een rooms-katholieke kerk met een begraafplaats en een rouwcentrum. De begraafplaats wordt nog gebruikt. Aan de Middenweg ligt een tehuis voor begeleid wonen en aan de Lindelaan is een kinderopvang gevestigd. Naast het tehuis voor begeleid wonen zijn twee restaurants gesitueerd. In het midden van het gebied ligt een grote centrale groenvoorziening met hertenkamp. Aan de Middenweg tussen de Beukenlaan en Lindelaan zijn enige winkels gevestigd.

### **2.4. De Bomenwijk**

#### *Ruimtelijke structuur*

#### *Bomenwijk I*

De Bomenwijk I ligt tussen de Beukenlaan en de Esdoornlaan. Het gebied heeft een woonfunctie en is tussen 1965 en 1970 bebouwd. De bebouwing bestaat uit eengezins- en meergezinswoningen. In het hart van het gebied ligt een vierkant dat wordt omgeven door waterpartijen en "Het Eiland" wordt genoemd. "Het Eiland" is onderverdeeld in vier kwadranten. De kwadranten langs de oost – west diagonaal zijn traditioneel ingerichte woongebieden met rijtjes- en patiowoningen langs de waterpartijen. In de kwadranten langs noord – zuid diagonaal zijn zorgvoorzieningen (in het noordelijk kwadrant), enkele winkels en meergezinswoningen (in het zuidelijk kwadrant) gerealiseerd. Aan de oost- en westkant van "Het Eiland" liggen woongebieden. In het zuiden en noorden grenst "Het Eiland" aan respectievelijk De Bomenwijk II en De Recreatiewijk. De stedenbouwkundige opzet van de wijk wordt gekenmerkt door een carré verkaveling. De wijk wordt ontsloten door de Taxuslaan, Esdoornlaan en Sparrenlaan, waarvan de Taxuslaan autoluw is gemaakt. De woonstraten zijn of worden uitgevoerd als dertig kilometer gebieden.

### *Bomenwijk II*

De Bomenwijk II is begin zeventiger jaren ontwikkeld en was in die tijd de afronding van de woonbebouwing aan de zuid - oostkant van Heerhugowaard. Het aansluitend gebied Molenwijk I is eerst in 1984 in ontwikkeling genomen. De eengezinswoningen zijn gegroepeerd in vier afgeronde wooneenheden gelegen rond een centrale ruimte. Door deze opzet is er geen sprake van doorgaand verkeer. De woningen zijn over het algemeen direct per auto bereikbaar. Waar woningen aan voetpaden zijn gesitueerd, bedraagt de afstand tot de dichtstbijzijnde parkeerplaats nergens meer dan 40 meter. Nabij de kruising Middenweg – Zuidtangent staan drive – in woningen, die een afsluiting van het woongebied vormen. Deze woningen zijn vanuit het woongebied bereikbaar en hebben geen uitgang op de Middenweg of de Zuidtangent. Langs de Oostertocht en de Zuidtangent ligt een complex van gekoppelde patiowoningen, die door hun ligging intieme ruimten omsluiten, verschillend van vorm en maat. De ruimten zijn met elkaar verbonden door voetpaden. Elke ruimte afzonderlijk is vanaf een buurtstraat per auto bereikbaar. De groene ruimte in het zuidoostelijk gedeelte van de wijk is geïntegreerd met de patiowoningen. De wijk wordt ontsloten door de Esdoornlaan en de Sparrenlaan en heeft middels het Larixplantsoen een ontsluiting op de Zuidtangent.

### *Functionele structuur*

In de Bomenwijk staan circa 1741 woningen Dit is 9% van de woningvoorraad in Heerhugowaard. De woningen zijn gebouwd tussen 1965 en 1975 en verkeren in goede staat van onderhoud. De gemiddelde woningbezetting is 2,26 personen per woning en ligt onder het gemiddelde voor heel Heerhugowaard (2,46). De woningvoorraad bestaat voor 37% uit huur- en voor 63 % uit koopwoningen. De huurwoningen zijn eigendom van de woningcoöperatie.

De Bomenwijk heeft op 1 januari 2011 4048 inwoners. Dit is 8,12 % van de totale bevolking van de gemeente Heerhugowaard (49.800). In de wijk wonen 1910 huishoudens. Het aantal samenwonenden met en zonder kinderen bedraagt respectievelijk 745 (39 % ), waaronder 116 éénoudergezinnen en 730 (38 %) huishoudens. Er wonen 435 (23%) alleenstaanden in de wijk. De bevolkingspiramide ziet er als volgt uit: leeftijdscategorie 0 – 19 jaar; 1010 personen leeftijdscategorie 20 – 64 jaar; 2459 personen en leeftijdscategorie 65 jaar en ouder 579 personen.

Op “Het Eiland” bevindt zich een buurtwinkelcentrum waarvoor een stadsvernieuwingsprogramma is uitgevoerd. Dit plan is in het bestemmingsplan opgenomen. Voor het bejaardentehuis aan het Tamarixplantsoen, dat inmiddels is gesloopt, het kantorencomplex met de voormalige brandweerkazerne op de hoek Taxuslaan / Beukenlaan en het café de Swan met het daarachter gelegen parkeerterrein, bestaan stadsvernieuwingsplannen. Deze plannen zijn nog niet zodanig concreet dat ze in dit bestemmingsplan kunnen worden opgenomen. De locaties zijn in dit bestemmingsplan conform het huidige gebruik bestemd. Voor stadsvernieuwingsplannen zal een apart bestemmingsplan worden opgesteld. Langs de Middenweg staan een kerk met begraafplaats en een horeca-inrichting. Een woonzorgcomplex (Arboretum) is inmiddels gerealiseerd. In de wijk bevinden zich twee basisscholen, een buurtcentrum en een Scoutingvereniging.

## **2.5. De Molenwijk**

### *Ruimtelijke structuur*

#### *Molenwijk I*

Molenwijk I is de laatste uitbreiding van Heerhugowaard binnen een ontwikkeling die met het uit te werken bestemmingsplan Centrum Zuid West is ingezet. Het gebied grenst aan de noordwest zijde aan Middenwaard, een gebied met winkels en centrumvoorzieningen. Deze centrumvoorzieningen zetten zich voort langs de Zuidtangent. Hier staan ook enige meergezinswoningen. Langs Rustenburgerweg staan hoofdzakelijk vrijstaande woningen. Ter hoogte van het benzinstation van Sijs is kleinschalige bedrijfsbebouwing gerealiseerd. De veiligheidscirkel (l.p.g.) van het benzinstation liet geen woonbebouwing toe. In het

binnengebied van het plan zijn twee onder één kap woningen, ééngezinshuizen en enige kwadrantwoningen gerealiseerd. Langs de Stellingmolen staan zogenaamde “speelwoningen”. Dit zijn rijen eengezinswoningen, waarvan iedere woning volgens een apart ontwerp is gebouwd. Langs de Oostertocht ligt het woonwagencentrum “De Kopermolen”. Voor dit woonwagencentrum geldt een apart bestemmingsplan. Het binnengebied is ingericht als woonerf. De wijk wordt ontsloten door de Rustenburgerweg en heeft een aansluiting op de Zuidtangent.

### *Molenwijk II*

De Molenwijk II is in twee fasen ontwikkeld. De eerste fase, het gebied tussen de Middenweg en de Amstel, is tussen 1977 en 1979 aangelegd. De tweede fase, het gebied tussen de Amstel en de Oosttangent, is tussen 1986 en 1988 aangelegd. De totale oppervlakte van het gebied bedraagt 35 hectare, waarop 997 woningen zijn gerealiseerd. De gemiddelde woningdichtheid per hectare bedraagt 28. Het overgrote deel van de woningen bestaat uit rijenwoningen. Daarnaast zijn er in de wijk een 8 tal meergezinshuizen met een bouwhoogte van 2 tot 4 woonlagen en langs de Rustenburgerweg vrijstaande woningen gerealiseerd.

Vanwege de geringe afstand tot het stadshart zijn er in de wijk naast de woonfunctie slechts voorzieningen voor het basisonderwijs opgenomen. In een bestaand pand langs de Rustenburgerweg is een outletzaak gevestigd. De wijk wordt doorsneden door een stadsgracht, die deel uitmaakt van het watersysteem voor het bebouwde gebied van Heerhugowaard. De stadsgracht is aangelegd als een vijver met verbredingen en versmallingen en hier en daar vogeleilandjes. Deze waterpartij vormt met de aanliggende zone het groene hart van de wijk en heeft een belangrijke recreatieve functie. De wijk bestaat uit woonlobben, die allen afzonderlijk ontsluiten op de omringende structuurwegen. Tussen de woonlobben bestaan geen verbindingen voor autoverkeer behalve in het zuidwestelijke deel waar ter wille van het niet doorsnijden van het wijkpark is aangehaakt aan beide naastliggende lobben. Alle woningen zijn per auto bereikbaar. De parkeerplaatsen zijn zoveel mogelijk op eigen erf gerealiseerd. De parkeernorm bedraagt 1: 1,5. De wijk is als woonerf ingericht. Als contrast tegenover de informele “groene woonzijde van de huizen” is de benaderingskant van de woning een overwegend versteende ruimte, waarin boombeplanting, plantvakken, speelplekken straatmeubilair en vorm en kleur van de bestratingmaterialen de sfeer bepalen.

### *Functionele structuur*

In de Molenwijk staan 1271 woningen Dit is 6% van de woningvoorraad in Heerhugowaard. De woningen zijn gebouwd tussen 1984 en 1988 en verkeren in goede staat van onderhoud. De gemiddelde woningbezetting is 2,28 en ligt onder het gemiddelde voor heel Heerhugowaard (2,52). De woningvoorraad bestaat voor 38% uit huur- en voor 62% uit koopwoningen. De huurwoningen zijn eigendom van de woningcoöperatie. Aan de Rustenburgerweg ligt een woonwagencentrum met 8 standplaatsen voor woonwagens.

De Molenwijk heeft op 1 januari 2011 2951 inwoners. Dit is 6% van de totale bevolking van de gemeente Heerhugowaard (49.800). In de wijk wonen 1258 huishoudens. Het aantal samenwonenden met en zonder kinderen bedraagt respectievelijk 502 (40%), waarvan 67 éénoudergezinnen en 355 (28 %) huishoudens. Er wonen 401 (32%) alleenstaanden in de wijk. De bevolkingsspiramide ziet er als volgt uit: leeftijdscategorie 0 – 19 jaar; 722 personen, leeftijdscategorie 20 – 64 jaar; 1913 personen en leeftijdscategorie 65 jaar en ouder 316 personen.

Op de hoek Middenweg / Zuidtangent staat een school voor voortgezet onderwijs, het C. Huygenscollege. In de wijk liggen 3 scholen voor basisonderwijs. Langs de Zuidtangent zijn een brandweerkazerne en een politiebureau gesitueerd. In de wijk bevindt zich een voorziening voor begeleid en beschermd wonen, bedoeld voor mensen die vanwege langdurige psychiatrische problemen moeite hebben met zelfstandig wonen of daar nog niet aan toe zijn. In de wijk zijn twee basisscholen en een buurthuis. Aan de Rustenburgerweg zijn outletzaak en een verkooppunt voor motorbrandstoffen gevestigd.



## 2.6. De Rivierenwijk

### Ruimtelijke structuur

De Rivierenwijk is in twee fasen ontwikkeld. De eerste fase is tussen 1976 en 1981 en de tweede fase tussen 1986 en 1988 gerealiseerd.

De eerste fase is opgebouwd uit 8 vrijwel noord zuid gerichte woonstraten met gelijksoortige pleinvormige ruimten, die als herkenbare elementen mede de schaal van de stedelijke ruimte bepalen en tevens de relatie tussen de woonstraten onderling versterken. Door een steeds wisselende schakeling van de woningen is eenvormigheid voorkomen. De woonstraten ontsluiten door middel van een in/uitrit op de wijkontsluitingsweg. Om de beslotenheid van de stedelijke ruimte te benadrukken is de grootste goothoogte van de woningen naar de woonstraten gekeerd. De lage gootlijnen zijn op de achtererven gericht en vormen een wat zachtere overgang naar de tuinen. Alle percelen zijn via een achterpad bereikbaar dat hier en daar om privacy redenen is onderbroken. Centraal in het gebied ligt amphitheatergewijs gevormde ruimte die als speel- en ontmoetingsruimte is bedoeld. In het uiterste noorden van het plangebied ligt een vijver, die deel uitmaakt van het doorspoelbare stadsgrachtensysteem. De Middenweg is ter plaatse van het plangebied uitgevoerd als langzaamverkeersroute. De parkeernorm bedraagt 1,5 parkeerplaats per eengezinswoning.

De tweede fase wordt vanaf de wijkontsluitingsweg De Amstel ontsloten door een ringvormige buurtontsluitingsweg, waaraan verschillende buurtjes zijn aangehaakt. De woonstraten binnen het plangebied zijn uitgevoerd als woonerf. Hoewel het gebied autoluw is ingericht is het merendeel van de woningen per auto bereikbaar. De parkeernorm bedraagt 1,5 parkeerplaats per eengezinswoning. Voor de één en twee persoonshuishoudens is 1 parkeerplaats per woning aangehouden.

### Functionele structuur

In de Rivierenwijk staan 1552 woningen Dit is 8% van de woningvoorraad in Heerhugowaard. De woningen zijn gebouwd tussen 1976 en 1981 en tussen 1986 en 1988 en verkeren in goede staat van onderhoud. De gemiddelde woningbezetting is 2.25 en ligt onder het gemiddelde voor heel Heerhugowaard (2,52). De woningvoorraad bestaat voor 51 % uit huur- en voor 49 % uit koopwoningen. De huurwoningen zijn eigendom van de woningcoöperatie. 422 wooneenheden zijn gerealiseerd in de vorm van meergezinswoningen waaronder een aantal zogenaamde Van Dam eenheden, woningen voor éénpersoonshuishoudens.

De Rivierenwijk heeft op 1 januari 2011 3091 inwoners. Dit is 7,06 % van de totale bevolking van de gemeente Heerhugowaard (49.800). In de wijk wonen 1507 huishoudens. Het aantal samenwonenden met en zonder kinderen bedraagt respectievelijk 589 (39%), waarvan 96 éénoudergezinnen en 373 (25 %). Er wonen 545 (36%) alleenstaanden in de wijk. De bevolkingspiramide ziet er als volgt uit: leeftijdscategorie 0 – 19 jaar; 891 personen leeftijdscategorie 20 – 64 jaar; 2501 personen en leeftijdscategorie 65 jaar en ouder 99 personen.

In de wijk bevindt zich één basisschool. Aan de Amstel ter hoogte van het Spaarne bevindt zich een winkelcentrum, een videotheek, een shoarmazaak en een frietkraam.

## Hoofdstuk 3. Beleidskaders

In dit hoofdstuk zijn de belangrijkste beleidsdocumenten op rijks-, provinciaal-, regionaal- en lokaal niveau samengevat, voor zover deze documenten relevant beleid en/of besluiten omvatten ten aanzien van het bestemmingsplan Heerhugowaard Oost

### 3.1. Rijksbeleid

#### De Vierde Nota Ruimtelijke Ordening Extra

In de Vierde Nota Ruimtelijke Ordening stonden overzichtelijke stedelijke structuren en de situering van steden rondom het Groene Hart centraal. Er werden nieuwe woningen op het programma gezet om te kunnen voldoen aan de grote vraag naar goede woonruimte. De Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening extra (VINEX) voorzag in een aanvullend programma, waarbij onder meer aandacht werd besteed aan de uitvoeringsgerichtheid van het beleid (sleutelprojecten, Vinex-convenanten), leefbaarheid, mobiliteitsbeperking en milieu (koersenbeleid). Er was vooral aandacht voor het verminderen van de milieubelasting. De belangrijkste relatie werd gezocht in beperking van de mobiliteitsbehoefte. Ruimte voor bedrijven en nieuwe woningen moest eerst in bestaande steden worden gezocht, daarna aan de rand van de steden en pas dan op afstand van bestaande steden. Bij stadsuitbreiding moest van meet af aan worden gewerkt aan goed openbaar vervoer. De HAL-gemeenten zijn aangewezen als VINEX-locatie. Als gevolg hiervan moesten circa 6.000 woningen worden gebouwd in Heerhugowaard in de periode tot 2006. Deze doelstelling wordt in 2014 gehaald.

#### Nota Ruimte

De Nota Ruimte heeft als hoofddoel het op efficiënte en duurzame wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies binnen het beperkte oppervlak, dat Nederland ter beschikking staat. Het gaat in de Nota Ruimte om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol zal spelen. De nota heeft vier hoofddoelen: het versterken van de internationale concurrentiepositie (oplossen van ruimtelijke knelpunten), het bevorderen van krachtige steden en een vitaal platteland (bevordering leefbaarheid en economische vitaliteit in stad en land), het borgen en ontwikkelen van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden (behouden en versterken van natuurlijke, landschappelijke en culturele waarden) en het borgen van de veiligheid (voorkoming van rampen). ‘Ruimte voor ontwikkeling’ is niet alleen de titel van de Nota Ruimte, maar is ook het uitgangspunt van het nieuwe ruimtelijk beleid: het Rijk geeft meer ruimte aan medeoverheden, maatschappelijke organisaties, marktpartijen en burgers. ‘Decentraal wat kan en centraal wat moet’ is het motto van het kabinet. Het Rijk focust zich meer dan voorheen op gebieden en netwerken die van nationaal belang zijn. Het kabinet heeft deel 3 van de p.k.b. Nota Ruimte (het kabinetsstandpunt), na overleg met de medeoverheden en andere relevante partijen, op 27 april 2004 aan de Tweede Kamer aangeboden.

#### Nota Mobiliteit

De “Nota Mobiliteit” vervangt het “Structuurschema Verkeer en Vervoer II” en werkt de ruimtelijke strategie voor verkeer en vervoer, zoals beschreven in de “Nota Ruimte” nader uit. De nota geeft hoofdlijnen van het nationale verkeers- en vervoersbeleid voor de periode tot en met 2020. Centraal staat dat mobiliteit een noodzakelijke voorwaarde is voor economische- en sociale ontwikkeling. Een goed functionerend systeem voor personen- en goederenvervoer en een betrouwbare bereikbaarheid zijn essentieel om de economie en de internationale concurrentiepositie van Nederland te versterken. Met het beleid van de Nota Mobiliteit verbetert ook de verkeersveiligheid en wordt bijgedragen aan het realiseren van (inter) nationale wettelijke en beleidsmatige doelen op het gebied van de kwaliteit van de leefomgeving. Op de onderdelen: visie op openbaar vervoer, versnelde aanleg van infrastructuur, anders betalen voor mobiliteit,

luchtkwaliteit, mobiliteitsmanagement en innovatie is de nota verder uitgewerkt ten opzichte van de PKB I (het beleidsvoornemen)

## Het Nationaal Waterplan

### Een veilige leefbare delta, nu en in de toekomst

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die op 22 december 2009 in werking is getreden. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de Kader Richtlijn Water. Tevens bevat het Nationaal Waterplan een eerste beleidsmatige uitwerking van de kabinetsreactie op het advies van de Deltacommissie. Als bijlage bij het ontwerp Nationaal Waterplan zijn beleidsnota's toegevoegd over waterveiligheid, het IJsselmeergebied en de Noordzee. Deze beleidsnota's vormen een nadere uitwerking en onderbouwing van de keuzes die in de hoofdtekst staan van het Nationaal Waterplan en dienen in samenhang ermee te worden gelezen. Tevens is een separate samenvatting opgesteld van de vier Stroomgebiedbeheerplannen. Deze maken alle onderdeel uit van het Nationaal Waterplan. Het Nationaal Waterplan beschrijft de maatregelen die genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

## Europese Kaderrichtlijn Water

Een goede waterkwaliteit is voor Nederland van groot belang. Maar omdat water zich weinig aantrekt van landsgrenzen, is het voor een belangrijk deel ook een internationale zaak. Daarom is sinds eind 2000 de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze moet er voor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is, onder meer door lozingen aan te pakken. Verder is het de bedoeling het duurzaam gebruik van water te bevorderen, de verontreiniging van het grondwater aanzienlijk te verminderen en de Europese waterwetgeving te harmoniseren. Dit laatste moet uiterlijk in 2013 gereed zijn. De uitvoering van de Kaderrichtlijn Water vraagt een enorme inspanning van de lidstaten van de Europese Unie. Naar verwachting zal het halen van de doelen in 2015 een te grote opgave blijken en zal fasering van de doelstelling onvermijdelijk zijn. De kaderrichtlijn biedt daarvoor ruimte.

## Wet maatschappelijke ondersteuning

Sinds 1 januari 2007 is er een nieuwe wet; de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Het maatschappelijke doel van de Wmo is dat iedereen kan meedoen in de samenleving en waar mogelijk ook bijdraagt om anderen in staat te stellen te participeren. De wet kent een negental prestatievelden waar gemeenten rekening mee moet houden. De WMO nodigt gemeenten uit om hun beleid op het terrein van de maatschappelijke ondersteuning (kwaliteit van leven en samenleven) te bundelen en te voorzien van een samenhangende aanpak (denken in 'ketens'). Ook biedt de wet mogelijkheden om versnipperde subsidies meer dan nu onder te brengen in een integrale regie en sturing. Voorts doet de WMO een appel op de maatschappelijke organisaties om hun krachten te bundelen in een sluitende aanpak. Meer bijzonder wordt van organisaties gevraagd om lokettisme te voorkomen. Aan de andere kant wordt het versterken van de civil society bevorderd. Bewoners krijgen medeverantwoordelijkheid voor de sociale en omgevingsfactoren in hun wijk waardoor participatie en sociale samenhang toenemen. Niet onbelangrijk is het feit dat toegenomen participatie en stevig sociaal netwerk bijdragen aan verhoogd welbevinden en een versterkte steunfunctie. Met een sterk formeel en informeel sociale netwerk op wijk en buurtniveau kunnen (dreigende) knelpunten op gebied van welzijn en zorg worden opgelost. Kwetsbaren worden ondersteund. Dit resulteert in een toename van participatie en op termijn een verminderde vraag naar zorg en individuele voorzieningen. Een

onsje welzijn scheelt een kilo zorg. De inwoner draagt zelf de verantwoordelijkheid voor zijn eigen welbevinden. Daar waar iemand niet op eigen kracht of alleen met ondersteuning van naasten kan meedoen, springt de overheid bij. Er kan dan een beroep worden gedaan op individuele en collectieve Wmo - voorzieningen.

## AWBZ

Met het door het Rijk in 1998 in gang gezette proces van modernisering van de AWBZ heeft de vermaatschappelijking van de zorg een sterke impuls gekregen. Het beleid is gericht op minder opnames in instellingen (verzorgingshuis) en veel meer op extramurale voorzieningen om langer zelfstandig te kunnen blijven wonen. In de brief van VROM (Wonen en zorg op maat) wordt aangegeven, dat het Rijk mensen met een zorgbehoefte en andere sociaal zwakkeren, waaronder sommige ouderen, lichamelijk en / of verstandelijk gehandicapten en (ex)psychiatrische patiënten, optimale keuzemogelijkheden wil bieden en de kwaliteit van zorg wil vergroten. Deze mensen kiezen er meer en meer voor zo lang mogelijk zelfstandig te wonen en daar zorg te ontvangen of, als dit niet mogelijk is, in kleinschaligere zorginstellingen in de wijk te verblijven. Dit vraagt om een toenemende omvang en variatie van zorg- en woonzorgarrangementen.

## 3.2. Provinciaal beleid

### Structuurvisie Noord - Holland 2040

Noord-Holland is een mooie provincie om in te wonen, te werken en om te bezoeken. De provincie is, met een aantal belangrijke economische motoren van Nederland, bruisende steden, natuurparken, het strand en open grasland vol weidevogels, veelzijdig. Dit bijzondere karakter wil de provincie bewaken. Tegelijkertijd zijn er ontwikkelingen als globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en krimp die een grote ruimtelijke impact hebben. In de structuurvisie beschrijft de provincie hoe en op welke manier ze met deze ontwikkelingen en keuzes omgaat en schets ze hoe de provincie er in 2040 moet komen uit te zien.

In de structuurvisie geeft de provincie Noord-Holland aan op welke manier de ruimte benut en ontwikkeld zou moeten worden. De drie hoofdbelangen zijn daarbij ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid. De provincie wil de bebouwing in steden verder verdichten, landschappen open houden en ruimte bieden aan economie en woningbouw. Verder helpt Noord-Holland gemeenten bij het optimaliseren van het gebruik van bestaand bebouwd gebied, vooral daar waar het gaat om stationsomgevingen, bedrijventerreinen, ondergronds bouwen en hoogbouw. Aan de hand van de structuurvisie kunnen uitvoeringsplannen worden opgesteld. Gemeentelijke bestemmingsplannen moeten overeenkomen met de verordening die bij de structuurvisie hoort.

### Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan

Provinciale Staten hebben in februari 2003 het Verkeers- en Vervoersplan Noord-Holland met de titel 'Ruimte voor Mobiliteit' vastgesteld. Met dit plan geeft de provincie op een herkenbare wijze aan welke visie zij heeft op verkeer en vervoer in Noord-Holland. In deze nota staat voorop wat de provincie zelf kan en zal doen.

Mobiliteit is belangrijk voor deelname aan het economisch en maatschappelijk leven. Er is een sterke afhankelijkheid van de auto en het gebruik van wegen is sterk toegenomen. In de jaren 90 zijn de files verviervoudigd. De provincie zet zich in voor de verbetering van netwerken van auto, fiets en openbaar vervoer. Ook de onbetrouwbaarheid van het reizen neemt toe, waardoor mensen meer tijd moeten inbouwen voor hun reis en er veel tijd verloren gaat. Dat is inmiddels een maatschappelijk erkend probleem. De provincie Noord-Holland heeft haar aanpak van dit probleem opgeschreven in het Verkeers- en Vervoersplan Noord-Holland. Dit plan is verder uitgewerkt in meerdere deelplannen. Een aantal deelplannen heeft alleen betrekking op

bijvoorbeeld weginfrastructuur. Daarnaast zijn er deelplannen waarin alle facetten van bereikbaarheid zijn opgenomen, zoals het plan Bereikbaarheid Kust. Ook laat de provincie zien wat zij zelf kan doen. Het plan wordt ieder jaar voor de komende vijf jaar aangepast.

#### Provinciaal Waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan geeft de provincie, haar partners en belanghebbenden duidelijkheid over de strategische waterdoelen tot 2040 en de acties tot 2015. De strategische waterdoelen zijn:

- Met waterschappen en Rijkswaterstaat voldoende bescherming waarborgen van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's via het principe: preventie (het op orde houden van de waterkeringen met aandacht voor ruimtelijke kwaliteit), gevolgschade beperken (bijvoorbeeld waterbestendig bouwen daar waar nodig) en rampenbeheersing (bijvoorbeeld goede vluchtroutes en informatievoorziening).
- Met waterschappen, gemeenten en Rijkswaterstaat zorgen dat water in balans is en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid. Het watersysteem en de beleving van het water wordt versterkt door deze te combineren met natuurontwikkeling, recreatie en/of cultuurhistorie.
- Met gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat en drinkwaterbedrijven zorgen voor schoon en voldoende water, door een kosteneffectief en klimaatbestendig grond- en oppervlaktewatersysteem.
- Met gemeenten, waterschappen en belanghebbenden zorgen voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem.

Een belangrijk middel voor het realiseren van deze waterdoelen is het via integrale gebiedsontwikkeling pro-actief zoeken naar kansrijke combinaties met veiligheid, economie, recreatie, landbouw, milieu, landschap, cultuur en natuur. Het Waterplan heeft voor de ruimtelijke aspecten de status van een structuurvisie op basis van de Wet ruimtelijke ordening. In het Waterplan staan de ruimtelijke consequenties van het waterbeleid. Alle ruimtelijke opgaven uit het Waterplan worden integraal afgewogen bij de vaststelling van de Structuurvisie. Het collegeprogramma 'Krachtig, in Balans' vormt het uitgangspunt voor dit Waterplan. Het motto van het Waterplan is beschermen, benutten, beleven en beheren van water. De klimaatverandering, het steeds intensievere ruimtegebruik in Noord-Holland en de toenemende economische waarde van wat beschermd moet worden, vragen om een herbezinning op de waterveiligheid, het waterbeheer en de ruimtelijke ontwikkelingen

In het Waterplan wordt per thema behandeld wat de provincie tot en met 2015 zelf doet en wat ze verwacht van Rijk, Rijkswaterstaat, waterschappen, gemeenten, terreinbeheerders en bedrijfsleven.

#### Provinciaal Milieubeleidsplan 2009-2015

Leven in een gezonde, schone en veilige omgeving is hét uitgangspunt dat ten grondslag ligt aan dit Provinciaal Milieubeleidsplan. In dit milieubeleidsplan wordt beschreven wat de Provincie gaat doen om bij te dragen aan deze langetermijnvisie.

De activiteiten in de komende vier jaar moeten er in ieder geval toe leiden dat eind 2013 overal in Noord-Holland de zogeheten basiskwaliteit is bereikt. De basiskwaliteit is vastgelegd in Europese en nationale milieunormen en regels en hangt samen met de functie van een gebied: wonen, werken of recreëren.

Er zijn twee overkoepelende doelen:

- het voorkomen van schade aan de menselijke gezondheid, dier en plant.

- het stimuleren van duurzame ontwikkeling in Noord-Holland voor nu en in de toekomst, zonder afwenteling van de milieubelasting naar elders.

Om de doelen te bereiken worden activiteiten uitgevoerd op de volgende acht thema's:

- Afval
- Bodem
- Externe Veiligheid
- Geluid
- Geur
- Licht en donkerte
- Lucht
- Klimaat en energie

De keuze voor de activiteiten is gebaseerd op enerzijds de wettelijke taken, en anderzijds op de rol die de provincie kan spelen. Ook sluiten de activiteiten aan bij onze doelen en de gesignaleerde trends en knelpunten. De omvang en aard van de activiteiten verschillen hierdoor per thema.

Waar meerdere milieuproblemen tegelijk spelen of milieuproblemen samenhangen met andere ontwikkelingen in een gebied, kiest de provincie voor een gebiedsgerichte aanpak. Verder wordt in het PM aangegeven hoe de provincie vergunningverlening en handhaving inzet bij de uitvoering van de milieu taken.

Voor de uitvoering van dit milieubeleidsplan maakt de provincie tweejaarlijkse uitvoerings- en monitoringprogramma's. Gedeputeerde Staten hebben eind 2009 het uitvoerings- en monitoringprogramma Milieu 2010-2011 vastgesteld. Door middel van het monitoringprogramma volgt de provincie de voortgang van het milieubeleid en stuurt bij waar nodig.

#### Beleidsprogramma meedoen in Noord - Holland

Het programma Zorg & Welzijn beschrijft de provinciale beleidsdoelstellingen op het gebied van zorg en welzijn voor de periode 2009-2012. Dit programma is gebaseerd op de wettelijke taken van de provincie, het collegeprogramma 'Krachtig in Balans', de evaluatie van de beleidskaders maatschappelijke ontwikkelingen en het interactieve traject met gemeenten, instellingen, maatschappelijke organisaties en de steunfuncties. De provincie heeft haar eigen ambities en prioriteiten vastgelegd in het collegeprogramma 'Krachtig in Balans'. De betrokkenheid van de provincie bij het zorg- en welzijnsbeleid loopt voornamelijk via de ondersteuning van gemeenten en maatschappelijke instellingen. Daar waar de provincie zichzelf doelstellingen oplegt, zet ze gericht actie en middelen in.

De ambities zijn uitgewerkt in één programma Zorg & Welzijn. Het programma komt in de plaats van de programma's Welzijn Werkt, Stimuleringsprogramma WWZ, Agenda Onderwijs & Arbeidsmarkt, en het Zorgvragersbeleid. De keuze voor één programma is ingegeven door de ontwikkelingen van de laatste jaren. Werd de verantwoordelijkheid voor het welzijnsbeleid al veel eerder gedecentraliseerd, met de invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is nu ook een deel van de taken op het terrein van de zorg in handen van de gemeente gekomen. In de praktijk zijn beide beleidsterreinen nogal eens verknoopt; vaak gaat het om een combinatie van zorg- en welzijnsactiviteiten. Om vraagstukken integraal aan te kunnen pakken, biedt één programma het beste uitgangspunt. De thema's op het brede terrein van zorg en welzijn zijn geclusterd in drie programmalijnen:

- Gezond Opgroeien;
- Actief Meedoen;
- Vitaal Wonen.

Om te voorkomen dat de activiteiten alleen binnen de afzonderlijke programmalijnen op elkaar zijn afgestemd, zijn ook de dwarsverbanden tussen de programmalijnen en de relatie met andere provinciale beleidskaders aangegeven.

De kern van het zorg- en welzijnbeleid zoals we dat de afgelopen jaren hebben uitgevoerd, blijft overeind. De ondersteuning van gemeenten bij het jeugdbeleid, bij de uitvoering van Wmo-taken en integrale Wonen Welzijn en Zorg projecten wordt gecontinueerd. Nieuw in dit programma is de ruimte en flexibiliteit die gemeenten en instellingen wordt geboden voor de aanpak van specifieke problemen. Zij weten het beste welk onderwerp wanneer prioriteit heeft en welke aanpak het meest effectief is. De ervaringen met dergelijke projecten zijn van grote waarde voor andere partijen in de provincie die met vergelijkbare problematiek in aanraking komen. Kennis en ervaring verspreiden zichzelf niet en er zullen extra middelen worden ingezet om het delen van kennis te stimuleren.

### **3.3. Regionaal beleid**

#### **Regionale Woonvisie Noord-Kennemerland 2005-2015**

Begin 2006 is in alle acht gemeenteraden van Regio Alkmaar de Regionale Woonvisie vastgesteld. In deze visie hebben de regiogemeenten in overleg met de in de regio actieve corporaties (verenigd in de SVNK) invulling gegeven aan de opgelegde woningbouwopgave zoals die op dat moment, volgens het provinciaal streekplan van 2004, gold. Inmiddels heeft de provincie, in november 2010 een ruimtelijke structuurvisie vastgesteld, waarin de woningbouwopgave is bijgesteld. Regio Alkmaar heeft de opgave om tussen 2010 en 2020 ca. 9.900 woningen aan de voorraad toe te voegen. Deze bijstelling zal leiden tot een geactualiseerde regionale woonvisie. Deze is echter nog niet gereed. De geactualiseerde visie zal - net als in de vigerende woonvisie - afspraken bevatten over de verdeling van de woningbouwopgave over de regiogemeenten, de beoogde bouwlocaties en de kwalitatieve invulling daarvan.

#### **Waterbeheersplan (2010 - 2015)**

In het Waterbeheersplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water' beschrijft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de doelstellingen voor de periode 2010-2015 voor de drie kerntaken: veiligheid tegen overstromingen, droge voeten en schoon water. Deze taken worden de komende periode sterk beïnvloed door de klimaatverandering en de uitgangspunten van de Europese Kaderrichtlijn Water.

Het kerndoel is vierledig:

1. Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren.
2. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar te houden.
3. Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren.
4. Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Het hoogheemraadschap hanteert bij zijn beleid de volgende uitgangspunten:

- Het beheergebied van het hoogheemraadschap is beveiligd tegen overstromingen;
- Dijkversterking blijft altijd mogelijk;
- Alle inwoners van het beheergebied van het hoogheemraadschap hebben recht op het afgesproken beschermingsniveau tegen wateroverlast;

- Watersystemen zijn gezond voor mens, plant en dier;
- Problemen worden opgelost waar ze ontstaan.
- Met de watervoorraad wordt zorgvuldig omgegaan;
- Niet alles kan overal;
- Samenwerking staat centraal;
- Water is een ordenend principe in de ruimtelijke ordening;
- Het waterbeheer is toekomstgericht.

#### Keur van het Hoogheemraadschap

De Keur is een speciale verordening van het Hoogheemraadschap waarin de regels voor het beheer, gebruik en onderhoud van waterstaatswerken zijn opgenomen. Particulieren, bedrijven en andere overheden zijn verplicht zich aan de Keur te houden. De huidige Keur is in december 2009 vastgesteld. Een nieuw artikel dat relevant is voor ruimtelijke plannen is Artikel 4.2 Verbod versnelde afvoer door verhard oppervlak. Uitbreidingen van verharding boven 800 m<sup>2</sup> dienen te worden gecompenseerd. Meer informatie over de Keur is te vinden op de website van het Hoogheemraadschap.

### 3.4. Gemeentelijk beleid

#### Beleidsnota Wonen in Heerhugowaard 2007-2015

In de beleidsnota Wonen is het woonbeleid van de gemeente Heerhugowaard geformuleerd voor de periode van 2007 tot 2015. Het is een nadere invulling van de regionale kaders die zijn vastgelegd in de Regionale Woonvisie Noord-Kennemerland 2005-2015. De speerpunten van beleid hebben betrekking op:

- het terugdringen van de lange wachttijden van woningzoekenden op de sociale huurmarkt;
- het waar mogelijk benutten van binnenstedelijke herontwikkelingslocaties om de diversiteit in het woningaanbod te vergroten;
- het op peil houden van de kernvoorraad sociale huurwoningen en het realiseren van goedkope koopwoningen;
- het zoveel mogelijk verkopen van goedkope koopwoningen onder voorwaarden (maatschappelijk gebonden eigendom, bijvoorbeeld KoopGarant en Kanswoning);
- het hanteren van de WoonKwaliteitsWijzer door de Heerhugowaardse Woon Advies Commissie en de Adviesgroep Ouderenhuisvesting Heerhugowaard (AOH) bij de beoordeling van plannen voor nieuwe woningen;
- de aandacht en acties gericht op het waarborgen van voldoende passende huisvesting en nieuwe woonvormen voor kwetsbare burgers;
- het zoveel mogelijk honoreren van de vraag naar kavels voor eigenbouw en het bieden van kennisondersteuning aan eigenbouwers.

#### Woningbehoefte onderzoek 2005-2015

De eigen woningbehoefte is de komende jaren nog omvangrijk. Deze woningvraag wordt vooral veroorzaakt door starters (daling gemiddelde woningbezetting) en senioren die een beter passende woning zoeken. Verder ontstaat een toenemende behoefte door de in gang gezette deconcentratie vanuit de zorginstellingen en de wens de wachtlijsten in de bijzondere zorg terug te dringen. In het collegeprogramma is de basisbehoefte geraamd op tenminste 250 woningen per jaar exclusief de aanvullende woningvraag door de zorgsector (deconcentratie en terugdringen wachtlijsten)

RIGO Research en Advies BV heeft onderzoek verricht naar de woningbehoefte in Heerhugowaard (mei 2003). Dit onderzoek laat zien dat er tot 2030 minimaal 1.850 woningen gebouwd dienen te worden om de eigen woningbehoefte op te kunnen vangen. Uitgangspunten hierbij zijn een migratiesaldo in de regio van 0 en de bouw van voldoende woningen in de regio.



De maximale woningbehoefte tot 2030 bedraagt 5.150 woningen. Mede op basis van de resultaten van het uitgevoerde woningbehoefteonderzoek kan worden geconcludeerd dat de komende jaren (vanaf 2007) een gemiddelde bouwproductie noodzakelijk is voor de eigen woningbehoefte van tenminste 310 woningen per jaar inclusief een 60-tal woningen ten behoeve van de deconcentratie. Het woningbehoefteonderzoek geeft een duidelijk signaal dat het verstandig is, gelet op de enorme demografische verschuiving, na de voltooiing van de VINEX-taak, al voor te sorteren op de vergrijzinggolf van na 2015 alsmede op de grote toename van het aantal een- en tweepersoonshuishoudens:

Tot 2007 zijn er in Heerhugowaard nog een aanzienlijk aantal woningen gebouwd, waardoor een instroom van huishoudens van overwegend 25 tot 45 jarigen was verzekerd. Dit is de belangrijkste doelgroep voor nieuwbouwwoningen op VINEX-locaties. Vanaf 2007 wordt met de nieuwbouw ingespeeld op de demografische ontwikkelingen in Heerhugowaard en de bijbehorende woningbehoefte. In de periode 2007 tot 2015 neemt vooral de leeftijdsgroep van 45 jaar en ouder nog in omvang toe. Dit houdt in dat de komende jaren een aanzienlijke kwaliteitsvraag kan worden verwacht van doorstromers. De vraag naar starterswoningen zal daarentegen nauwelijks toenemen, omdat het aantal starters na 2006 ongeveer gelijk blijft. Na 2015 neemt de vergrijzing, die al voor die tijd op gang is gekomen, aanzienlijk toe. De toename in het aantal huishoudens doet zich bijna alleen voor onder huishoudens van 65 jaar en ouder en dan ook nog voor een belangrijk deel onder de 75-plussers. In deze groep neemt de behoefte aan zorg en daarop aangepaste woningen toe. Ook is voor deze groep de bereikbaarheid van voorzieningen belangrijk.

Gelet op het bovenstaande is het verstandig te gaan bouwen voor de groep van 45 tot 65 jarigen, oftewel de ouderen van de toekomst. Deze groep neemt in deze periode nog in omvang toe en is meer geneigd tot verhuizen dan de ouderen van nu. Door tegemoet te komen aan hun vraag naar luxe eengezinswoningen en ervoor te zorgen dat deze woningen levensloopbestendig zijn, wordt een deel van de toekomstige vraag naar ouderenwoningen na 2006 al afgevangen. De woningen moeten de mogelijkheid bieden om op de begane grond een slaapkamer en badkamer te realiseren. Gelet op het voorgestane sociaalduurzame wijkenbeleid van de gemeente Heerhugowaard zal er sprake moeten zijn van een gevarieerd woningaanbod (diversiteit in woningtypologieën en bijbehorende "prijkaartjes") zodat eveneens een gevarieerde wijkpopulatie ontstaat. De gemeente streeft er naar in de periode vanaf 2007 maximaal in te zetten op capaciteitsuitbreiding binnen het bestaande stedelijke gebied. Echter, gelet op de mogelijke capaciteit van bestaande locaties, is een nieuwe woningbouwlocatie noodzakelijk.

#### WWZ beleid

Met de vaststelling in de gemeenteraad (mei 2003) van de notitie "Zicht op wonen met Zorg" is het kader vastgesteld voor integraal gemeentelijk beleid voor kwetsbare burgers op het terrein van wonen met zorg. De gemeenteraad geeft daarmee opdracht om tot 2015 te komen tot het realiseren van voldoende woningen met de noodzakelijke mogelijkheden tot het bieden van zorg. In 2005 is door gemeenteraad het WWZ - programma: "Thuis zijn in de Waard" vastgesteld. Dit gemeentelijke programma voor Wonen, Welzijn, Zorg en Preventie speelt een belangrijke rol in de integratie tussen fysiek en sociaal binnen de gemeente. De doelstelling van het programma is gericht op het realiseren van een samenhangend en wijkgericht aanbod van wonen, welzijn en (preventieve) zorg voor kwetsbare burgers, waardoor levensloopbestendige en duurzame wijken kunnen ontstaan.

#### Masterplan Voorzieningen en Integraal Huisvestingsplan.

Het Masterplan Voorzieningen (actualisatie 2003) geeft aan welke maatschappelijke voorzieningen nu en in de toekomst nodig zijn in Heerhugowaard. Het richt zich op de beleidsterreinen onderwijs, kinderopvang, welzijn, sport, cultuur en zorg. In het Integraal Huisvestingsplan (IHP) wordt vervolgens aangegeven welke vraagstukken er zijn bij het

accommoderen van de voorzieningen voor onderwijs, welzijn en kinderopvang en welke oplossingen daarvoor mogelijk zijn. Belangrijk aandachtspunt bij het Masterplan en IHP vormt het begrip 'dagindeling': het logisch ordenen van de voorzieningen ten opzichte van elkaar, zodanig dat de inwoners van Heerhugowaard werk en zorgtaken goed kunnen combineren. In dat kader zal de inrichting van de openbare ruimte de toegankelijkheid van de voorzieningen moeten waarborgen.

### Kansrijk Jong

Hoofddoel van ons Integraal Jeugdbeleid is dat Heerhugowaard een kindvriendelijke gemeente wordt. Deze beleidsdoelstelling is uitgewerkt in het programma "Kansrijk Jong". "Kansrijk Jong" streeft ernaar dat jonge mensen en gezinnen graag in Heerhugowaard willen wonen en dat de elders afgestudeerde Heerhugowaarder naar Heerhugowaard wil terugkeren.

Een gemeente is kindvriendelijk als de jeugd alle kansen krijgt om actief onderdeel te zijn van de samenleving en deel kan nemen aan activiteiten op het gebied van educatie, sport, cultuur, ontmoeten en avontuurlijk spelen. Een belangrijk onderdeel daarin is, dat het voor iedereen mogelijk moet zijn om gebruik te maken van de openbare ruimte. Kinderen moeten veilig aan het verkeer kunnen deelnemen en de afstand tussen school en andere jeugdvoorzieningen veilig kunnen overbruggen.

Kenmerkende eigenschappen voor de aanpak naar een kindvriendelijke gemeente zijn:

- **Holistisch:** de stad in al zijn aspecten is erop gericht dat alle levensdomeinen kindvriendelijk worden;
- **Integraal:** het betrekken van andere beleidsterreinen, zoals onderwijs, mobiliteit, ruimtelijke planning, economie, huisvesting, hulpverlening, gezondheid, milieu, sport en ontspanning, bij het lokale jeugdbeleid;
- **Intergenerationeel:** kinderen en jongeren maatschappelijk niet isoleren, maar een vanzelfsprekend onderdeel van de hele gemeente laten zijn, waarbij jong en oud elkaar ontmoeten, samen leren, samen doen, samen werken en samenleven. Dit alles binnen de context van een veranderende samenleving, veranderende waarden en normen, ICT, internationalisering en duurzaamheid
- **Participatie:** kinderen en jongeren betrekken bij, maar gezien het intergenerationele aspect, ook alle andere inwoners en instellingen van Heerhugowaard, het bepalen en verwezenlijken van de doelstellingen. Hierbij wordt, met behulp van verschillende participatiemethoden, steeds gezocht naar bijdragen van bewoners, jeugd en externe instellingen.

Dat betekent dat we zorgen voor goed onderwijs en het voorkomen van schooluitval, een breed aanbod van voorzieningen en activiteiten, een sluitend zorgsysteem voor kinderen en jongeren, voldoende betaalbare woningen en een veilige inrichting van de openbare buitenruimte.

### Klimaat & Milieubeleidsplan 2008 - 2011

Duurzaamheid is voor Heerhugowaard een icoon, waarmee de stad zich met succes onderscheidt van de meeste andere gemeenten in Nederland. In de toekomst wil de gemeente graag versterkt doorgaan op de ingeslagen weg. Een uitgekende milieustrategie moet dat mogelijk maken.

Heerhugowaard zet de komende jaren in op een continu proces, gericht op het formuleren van meetbare eindpunten (inhoud) samen met het verbeteren van integrale afwegingen (proces). Beide invalshoeken stellen verschillende eisen aan de gewenste opstelling van de gemeente. Enerzijds is zij de regisseur die haar eigen doelen nastreeft en de samenleving in de gewenste richting stuurt, waarbij zij soms ook ter verantwoording wordt geroepen. Anderzijds is de gemeente de coproductant die als partner in de samenleving staat. Als zodanig moet zij het

goede voorbeeld geven, maar heeft zij vanwege de aangevane verplichtingen en de mogelijkheid om kaders te stellen ook een bijzondere verantwoordelijkheid.

#### Inhoud

Aan de te volgen milieustrategie liggen twee inhoudelijke ambities ten grondslag:

1. Heerhugowaard CO2-neutraal tussen 2025 en 2030
2. Het toepassen van de 'cradle-to-cradle'-filosofie

#### CO2-neutrale gemeente

##### *CO2 neutraal*

CO2-neutraal betekent concreet dat vanaf een zeker moment alleen nog energiebronnen zonder CO2-emissie zijn toegelaten. In het project CO2 Neutrale Steden (zie hoofdstuk Klimaat), met Heerhugowaard als een van de drie deelnemers, is dit als volgt gedefinieerd: 'CO2-neutraal is de situatie waarbij over een jaar gemeten het fossiel energiegebruik (en de daaraan gerelateerde CO2-emissies) binnen het grondgebied van een gemeente ten hoogste nul is: er wordt niet meer energie gebruikt dan er vanuit duurzame bronnen aan het systeem wordt toegeleverd. De CO2-emissie is daarbij een afgeleide van het energiegebruik.' De aarde functioneert van oorsprong als een gesloten kringloop. Met CO2-neutrale initiatieven wil Heerhugowaard de CO2-kringloop herstellen.

##### *Sluitende kringlopen*

De ambitie om toe te werken naar een CO2-neutrale gemeente sluit naadloos aan bij de filosofie van cradle-to-cradle (van wieg tot wieg), waarbij sluitende kringlopen het uitgangspunt zijn. Volledig hergebruik van grondstoffen is hierbij het uitgangspunt, zodat producten honderd procent recyclebaar zijn. Niet van wieg tot graf, maar van wieg tot wieg. Vanuit het principe 'afval = voedsel' proberen de bedenkers - William McDonough (architect) en Michael Braungart (chemicus) - een nieuwe productiemethode te ontwerpen, waarin het concept 'afval' wordt geëlimineerd. Cradle-to-cradle zoekt zoveel mogelijk aansluiting bij de ontwerpuitgangspunten van natuurlijke ecosystemen. Na gebruik produceert het eenmaal weggegooid product voedsel voor de directe omgeving of, via complete recycling, grondstoffen voor een nieuw industrieel proces. In plaats van een economie die langzaam haar eigen graf graaft (cradle-to-grave), vindt via deze benadering transformatie plaats naar een economie die kan blijven groeien, zichzelf regenereert en daardoor bijdraagt aan verdere groei van onze welvaart, de natuur en de biodiversiteit om ons heen (cradle-to-cradle)

Voor Heerhugowaard is de eerste ambitie het belangrijkste. Voor deze ambitie is op hoofdlijnen al een stappenplan uitgewerkt (zie hoofdstuk Klimaat) De te nemen stappen zijn verweven in dit plan. De tweede ambitie dient ter inspiratie bij de ontwikkeling en uitvoering van beleid voor de niet-energie gerelateerde milieuaspecten.

##### *Proces*

Qua proces moet de milieustrategie uitgevoerd worden in directe interactie met de maatschappij. Zo wordt het een strategie van alle partijen in Heerhugowaard en niet alleen van het gemeentebestuur. Om dit in goede banen te leiden, wil de gemeente:

- Kansen signaleren en benutten waarmee de gewenste veranderingen tijdig in gang gezet worden. Daarbij gaat het er om kansen in een behapbare en inpasbare vorm aan te reiken aan degenen die in een bepaald plan of project een milieurol van betekenis spelen.
- Partijen met elkaar verbinden en krachten bundelen door actief op zoek te gaan naar (nieuwe) combinaties van enthousiaste partijen die op basis van hun kennis, ervaring en/of positie een rol kunnen spelen bij het bereiken van het gewenste milieuresultaat.
- Zich sterker binden aan haar milieudoelen door het maken van bindende afspraken, bijvoorbeeld via overeenkomsten met het bedrijfsleven, waarbij mogelijk een sanctie komt te staan op het niet nakomen van afspraken.

- Voorsprekers inzetten zodra er wezenlijke resultaten uit te dragen zijn: mensen die anderen mee kunnen krijgen, zowel binnen als buiten de eigen gemeentelijke organisatie.
- Successen op korte termijn boeken waardoor draagvlak wordt gecreëerd voor ingrepen op lange termijn. Door praktisch en kleinschalig maar met voldoende impact en geloofwaardigheid te beginnen, geeft de gemeente daarbij in ieder geval zelf het goede voorbeeld.

### *Randvoorwaarden*

Kan deze milieustrategie zomaar worden uitgevoerd? Zeker niet. Vereisten hiervoor zijn bestuurskracht, de inzet van het gehele ambtelijk apparaat en samenwerking met allerhande partners. De gemeente Heerhugowaard zal in haar beleid en begroting dan ook meer ruimte bieden aan innovatie, gericht op het versterken van de uitvoering van haar milieubeleid. Het milieubeleidsplan legt hiervoor de basis.

### Duurzaam Bouwen

Om een CO<sub>2</sub>-neutrale gemeente te worden zet de gemeente stevig in op het gebied van duurzaam bouwen. Rekening houden met het energieaspect en materiaalgebruik in de bouw wordt steeds noodzakelijker, nu de eerste gevolgen van klimaatverandering merkbaar worden. Maar ook vanwege de stijgende energieprijzen en het steeds grotere aandeel van energiekosten in de totale woonlasten. Het accent ligt op het stimuleren van duurzame maatregelen en het creëren van gunstige onderhandelingsposities. Daarnaast wordt onderzocht welke juridische constructies mogelijk zijn om gemaakte afspraken te toetsen en te handhaven. De meeste milieuwinst valt te halen in de bestaande bouw, want die hoort bij de top vijf van grootste CO<sub>2</sub>-producenten in Heerhugowaard. Om CO<sub>2</sub>-neutraal te worden zal de bestaande bouw 50% energiezuiniger moeten worden. De invoering van het verplichte energielabel zal helpen om diverse partijen in beweging te krijgen. Ook komt er een subsidieregeling om particulieren in de bestaande bouw te bewegen tot maatregelen voor duurzaam bouwen. Bij nieuwbouw wordt ingezet op 30-40% energiezuiniger woningen en kantoren t.o.v. de landelijke norm. In de resterende energievraag zal worden voorzien met lokaal opgewekte duurzame energie.

In de onderbouwing en uitvoering van de ruimtelijke plannen wordt gebruik gemaakt van het Nationaal Pakket Duurzame Woningbouw. Dit pakket is een instrument om de effecten op gezondheid en milieu van het bouwproces te verminderen, maar ook andere instrumenten, zoals GPR – gebouw en Breeam worden toegepast om de duurzaamheidsdoelstellingen te halen. Momenteel geldt dit voor de woningbouw. De kwaliteit komt onder meer tot uitdrukking aan de hand van de toegepaste milieuvriendelijke materialen, de locatiekeuze, een zongerichte verkaveling, een gunstige energievoorziening, een gezond binnenmilieu en een goede waterhuishouding. Daardoor kunnen nadelige milieueffecten zoveel mogelijk worden beperkt en de leefbaarheid en duurzaamheid van de plannen worden verbeterd. De doelstellingen voor duurzaam bouwen zijn verder vertaald naar hanteerbare en controleerbare documenten. Dit zijn de zogeheten Duurzaam Bouwen (DuBo)-checklijsten. Deze checklijsten zijn bij de gemeente op te vragen en dienen samen met het voorlopig en het definitieve ontwerp van de woning bij de gemeente te worden ingeleverd.

### De stadsvisie Heerhugowaard een stad van kansen

De stadsvisie “Heerhugowaard een stad van kansen”, is een discussienota over het completeren van een stad die te hard is gegroeid. Het is dan van belang met elkaar te bepalen wat dat voor de gemeente betekent. Welke ambities heeft Heerhugowaard, wat wil Heerhugowaard zijn? De kern van de zoektocht is gestart onder de vlag “de toekomst van Heerhugowaard”. Het gemeentebestuur heeft die zoektocht niet alleen gedaan, maar in samenspraak met de burgers, bedrijven en instellingen van Heerhugowaard. Het denken over de toekomst van Heerhugowaard heeft geleid tot vier scenario’s om een toekomstbeeld te schetsen. Die scenario’s zijn met de bewoners, bedrijven en instellingen van Heerhugowaard en

omgeving besproken om te bepalen wat zij belangrijk en kansrijk achten. Maar ook: hoe kijkt de regio tegen Heerhugowaard aan?

Uit die discussie blijkt dat de tuinstad de meeste medestanders heeft. De tuinstad wordt gekarakteriseerd als een thuisbasis voor gezinnen en ouderen, waar veel aandacht is voor natuur, sport hobby en activiteiten. De wijken zijn vooral plekken waar mensen in rustig groen en ruimte kunnen wonen in een veilige ontspannen setting. De wijken zijn verkeersluw en wonen en werken zijn gescheiden. De voorzieningen zijn gesitueerd aan de Middenweg en er komt een bescheiden stadshart rond Middenwaard met meer horeca en ander vertier. Aan het scenario van de tuinstad worden diverse voorzieningen van andere scenario's toegevoegd. De uitbreiding van Heerhugowaard is bescheiden, vooral ten behoeve van eigen behoefte en vindt plaats in het buitengebied, om het tuinstedelijk karakter te behouden. Het motto voor verstedelijking is rood voor rood en groen blijft groen.

### Structuurvisie Heerhugowaard 2020

De gemeenteraad heeft op 13 september 2011 de Structuurvisie Heerhugowaard 2020, met uitgangspunten en richtlijnen voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente voor de komende 10 jaar, vastgesteld. De structuurvisie is een verplichting, die voortvloeit uit de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 van kracht is geworden en is een brede visie op de toekomst van de gemeente die het kader vormt voor alle ruimtelijke ontwikkelingen. De structuurvisie geeft richting aan zowel de wijze waarop delen van het gemeentelijk grondgebied worden ontwikkeld, als aan de eisen die daaraan worden gesteld. In de structuurvisie komen de ambities van de verschillende beleidsterreinen samen. De doelen en wensen worden vervolgens vertaald in een uitvoeringsprogramma.

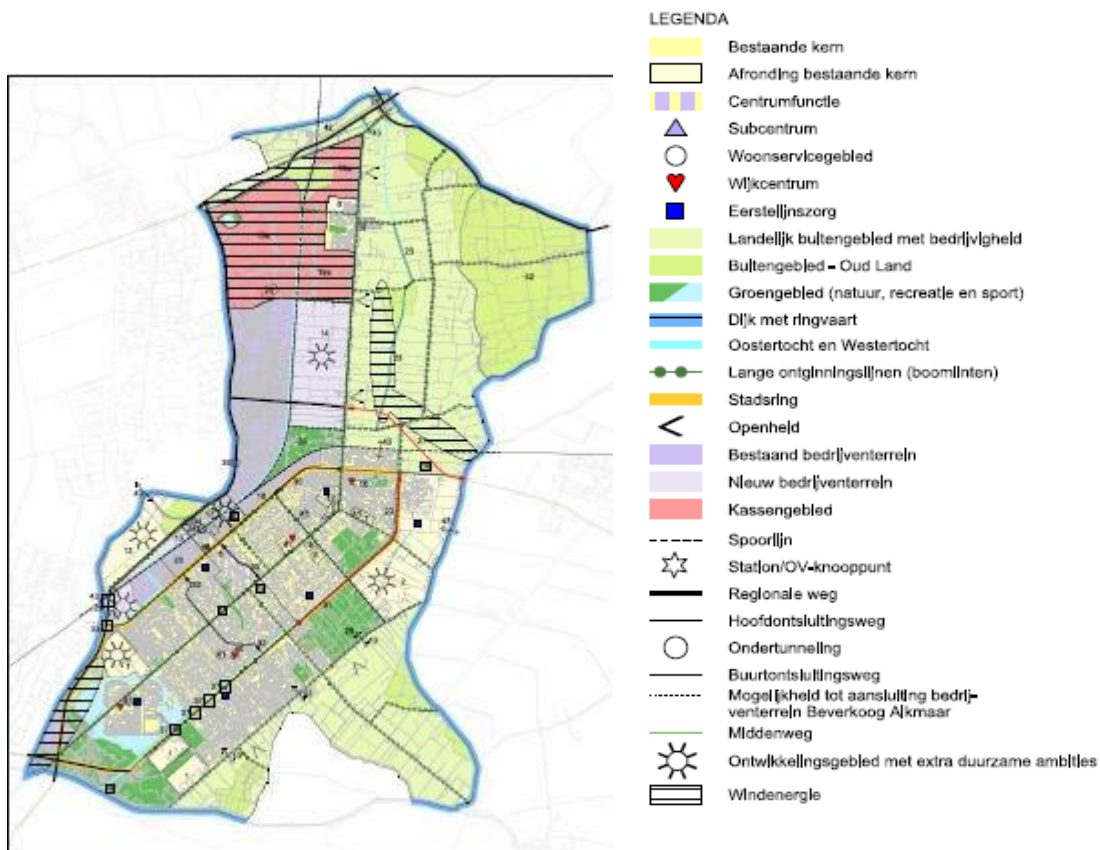
De nieuwe structuurvisie is een actualisering van het Structuurbeeld Heerhugowaard 2005-2015. Het structuurbeeld is vastgesteld in 2004 als ruimtelijke vertaling van de stadsvisie 'Heerhugowaard, Stad van Kansen', die in 2001 en 2002 in samenspraak met inwoners, belangenorganisaties en ondernemers tot stand is gekomen.

In dat structuurbeeld zijn de volgende kansen voor Heerhugowaard uitgewerkt:

- het completeren van de gemeente; afmaken waar we mee begonnen zijn.
- het creëren van samenhang en eenheid in de gemeente.
- het bieden van een thuisbasis in plaats van een uitvalsbasis, met de bijbehorende voorzieningen en vertier (een eigen identiteit).
- het verenigen van dorpse waarden (groen, ruimte, kleinschaligheid, veiligheid en geborgenheid) en stadse waarden (Stadshart, zorgvoorzieningen en vertier).
- het landelijk gebied landelijk en open houden.
- verdere regionalisering zonder daarbij het karakter als individuele gemeente te verliezen.

Deze kansen zijn in het structuurbeeld vertaald naar acties en projecten. Anno 2011 zijn al veel van deze acties uitgevoerd. Heerhugowaard heeft aantrekkelijke woonmilieus, een goed werkklimaat, een Stadshart in ontwikkeling en veel ruimte, water en groen. Hoewel de thema's uit de stadsvisie nog steeds actueel zijn, is het structuurbeeld aan een actualisatie toe.

Heerhugowaard is de afgelopen jaren mede in het kader van het VINEX-beleid sterk gegroeid. Naar verwachting zal het inwoneraantal groeien tot 57.000 in 2020. Heerhugowaard gaat een nieuwe fase in. Het groeitempo neemt af. De bevolking is kinderrijk en de leeftijdsgroep tussen de 30 en 40 jaar is groot. Het aantal ouderen groeit de komende jaren fors, waarmee Heerhugowaard sterker vergrijsd dan gemiddeld in Nederland. Dit heeft zijn weerslag op het woningbouwprogramma en de voorzieningestructuur van Heerhugowaard.



Kaart Structuurvisie Heerhugowaard 2020

### Groenstructuurvisie Heerhugowaard

Voor de groenstructuur van Heerhugowaard is een visie opgesteld die door de gemeenteraad op 23 maart 2010 is vastgesteld. Deze visie is opgenomen in het bestuurlijk traject Structuurvisie 2010 – 2020. De groenstructuurvisie is een leidraad voor de sociale, ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling van de gemeente waar groene ruimten in het geding zijn. De groenstructuur visie bestaat uit vijf deelvisies te weten:

- 1 de historische structuur door de aanwezigheid van uniforme boomlinten op ontginningsassen en verbindingswegen wordt de historische structuur van de droogmakerij zichtbaar gemaakt;
- 2 Contrast het contrast tussen polderlandschap en stedelijk gebied is zichtbaar doordat er zichtlijnen naar het polderlandschap zijn die een doorkijk bieden naar de open ruimte. Daarnaast hebben de belangrijkste entrees van de stad een verhoogde sierwaarde.
- 3 Natuurwaarde de groeninrichting heeft een zo groot als mogelijke natuurwaarde door het zoveel als mogelijk toepassen van ecologisch groenbeheer en door het verbinden van gebieden met een hoge ecologische waarde of potentie.
- 4 Recreatiewaarde

de groengebieden met een recreatieve (neven)functie hebben recreatiewaarde doordat de groeninrichting is aangepast aan de recreatieve behoeften van de diverse gebruikers met de nadruk op bruikbaarheid, reinheid en veiligheid.

- 5 Duurzame inrichting in drie klassen  
de groeninrichting heeft een zo groot als mogelijke mate van duurzaamheid, waarbij de gemeente is opgedeeld in drie zones die elk de mate waarmee dit wordt nagestreefd weerspiegelen.

De groenstructuurvisie bouwt voort op het groenstructuurplan van 1999. De 8 speerpunten van het structuurplan uit 1999 zijn gebruikt voor de 5 visies die nu in de nieuwe Groenstructuurvisie zijn opgenomen. Deze visies dienen weer als uitgangspunt voor het Groenbeleidsplan 2010 – 2015 en het Groenbeheerplan 2010 – 2012.

Met betrekking tot het groen in de woonwijken wordt opgemerkt dat op sommige plaatsen de inrichting gedateerd en inmiddels wat versleten is, waardoor de karakteristiek van de woonwijk niet overal meer optimaal herkenbaar is. Daarbij zijn in veel wijken beplantingssoorten aangebracht die in het buitengebied beter tot hun recht komen en daardoor minder goed aansluiten bij het huidige stedelijke karakter van Heerhugowaard. Per wijk zal de groenkwaliteit moeten worden onderzocht en in overeenstemming worden gebracht met de ruimtelijke, stedenbouwkundige- en architectonische karakteristiek. Het groen in de wijken zal daarbij in structurerende zin ondergeschikt worden gemaakt aan de beplanting die de orthogonale structuur zal begeleiden.

#### Hoofdwegenstructuur Heerhugowaard Herzien

De visie die ten grondslag ligt aan het ontwerp van de hoofdwegenstructuur van Heerhugowaard bestaat uit vier componenten:

- Streven naar een rationeel verkeerssysteem;
- Heldere keuze waar wel autoverkeer en waar niet;
- Duurzaam veilig;
- Langzaam rijden gaat sneller.

Het Hoofdwegenstructuurplan gaat uit van een bundeling van het verkeer op een beperkt aantal verkeersaders. Dit leidt tot het volgende casco van hoofdwegen:

- Gebiedsontsluitingsweg cat. I (Oosttangent en Westtangent);
- Gebiedsontsluitingsweg cat. II (Vondellaan/Beukenlaan, Zuidtangent en Smaragd)
- Erftoegangsweg cat. I (Middenweg)
- Erftoegangsweg cat. II (verblijfsgebieden)
- Voetgangersgebied/langzaam verkeersgebied (stadshart).

Om het casco van hoofdwegen te voltooien is het nodig om de Oosttangent door te trekken. Een voltooide Oosttangent voorkomt sluipverkeer door verblijfsgebieden en biedt de mogelijkheid om de Middenweg autoluw te kunnen maken. De voltooiing van de Oosttangent is ook belangrijk voor het afmaken van de stad.

Voor het structuurbeeld betekent het afmaken van de stad; verkeer is niet volgend, maar wordt sturend benaderd, rood voor zwart, verstedelijking van een aantal verkeersaders, het combineren van het stadse en het dorpse waarden, het bieden van een menselijke woonomgeving en een aantal consequenties voor het openbaar vervoer.

#### Waterplan Heerhugowaard 2006 - 2015

De gemeenschappelijke visie van de gemeente Heerhugowaard en het Hoogheemraadschap staat beschreven in het 'Waterplan Heerhugowaard 2006 – 2015'. Door de integrale aanpak worden het water (kwalitatief en kwantitatief), wonen, werken, recreatie en de natuur in hun

onderlinge relaties in het waterplan in beeld gebracht, met een bijbehorende aanpak en invulling in de vorm van streefbeelden.

Belangrijk in het streefbeeld voor het stedelijk gebied is de beleving van water. Niet alleen water als zichtbaar element, maar ook de beleving van water door erop of eraan te recreëren. Hiertoe worden mogelijkheden gecreëerd door het opheffen van barrières. De waterkwaliteit in dit streefbeeld voldoet aan de eisen voor een gezond watersysteem en zodoende aan de eisen die recreatie op en aan het water mogelijk maakt.

## De welstandsnota

### *Het toezicht*

Het doel van het welstandstoezicht is om, in alle openheid, een bijdrage te leveren aan de schoonheid en de ruimtelijke kwaliteit van Heerhugowaard. Welstandstoezicht houdt Heerhugowaard mooi. Het welstandsbeleid geeft de gemeente de mogelijkheid om de cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden, die in een bepaald gebied aanwezig zijn te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en de beoordeling van bouwplannen. Door deze gebiedsgerichte aanpak wil de gemeente de kwaliteit van de bebouwing in Heerhugowaard bewaren en stimuleren. Met name voor de historische linten gaat het daarbij om het beschermen van de belangrijke karakteristieken en de zorg dat nieuwe ontwikkelingen daarop voortbouwen.

### *Gebiedsgerichte aanpak*

Het gebiedsgerichte welstandsbeleid kan ook een opstapje zijn naar een intensiever ruimtelijk kwaliteitsbeleid, bijvoorbeeld door het opstellen van beeldkwaliteitplannen waarin naast de bebouwing ook het ontwerp en de inrichting van de openbare ruimte aandacht krijgen. Een goede zorg voor de openbare ruimte is de manier om als gemeente het gewenste ambitieniveau aan te geven. Een integraal ruimtelijk kwaliteitsbeleid per gebied is uiteindelijk de doelstelling. Door het opstellen van welstandsbeleid wil de gemeente een effectief, controleerbaar en klantgericht welstandstoezicht inrichten. Burgers, ondernemers en ontwerpers kunnen in de toekomst in een vroeg stadium worden geïnformeerd over de criteria die bij de welstandsbeoordeling een rol spelen. De uitwerking van de algemene beleidsuitgangspunten in gebiedsgerichte en objectgerichte welstandscriteria en de introductie van loketcriteria voor kleine bouwplannen maken het welstandstoezicht concreter en duidelijker. Bovendien is een jaarlijkse evaluatieronde in het beleid opgenomen, waarbij in de gemeenteraad kan worden besproken wat goed ging, wat fout ging en waarom het fout ging.

### *Monumenten en beeldbepalende panden*

Het gemeentebestuur van Heerhugowaard heeft, in navolging van veel andere gemeenten in Nederland, besloten een gemeentelijke monumentenlijst op te stellen, zodat cultuurhistorisch waardevolle objecten voor de toekomst kunnen worden behouden. Om een goed beeld te krijgen van het cultuurhistorisch erfgoed heeft de werkgroep Monumenten een inventarisatie gemaakt van beeldbepalende panden en landschappelijke elementen in de gemeente. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in Monumentaal Heerhugowaard. Uit deze inventarisatie van 122 objecten is een selectie gemaakt van 74 objecten, die nader is onderzocht en gefotografeerd. Naast het exterieur is ook het interieur beoordeeld en zijn de objecten beschreven. Uit deze selectie van 74 objecten zijn circa 50 objecten op de gemeentelijke monumentenlijst geplaatst. De gemeentelijke monumenten worden beschermd door de gemeentelijke Erfgoedverordening Heerhugowaard 2010, die door de gemeenteraad op 23 november 2010 is vastgesteld. De aanduiding beeldbepalend pand is niet meer dan een signaal voor de plantoetsers. Het bestemmingsplan kan niet meer dan een bescherming van het silhouet bieden. De eigenaar van het beeldbepalend pand zal door een goede voorlichting van de cultuurhistorische waarde van zijn pand moeten worden overtuigd.



## **Hoofdstuk 4. Milieu- en omgevingsaspecten**

### **4.1. Inleiding**

Dit hoofdstuk bevat een inventarisatie van de verschillende milieu en omgevingsaspecten, alsmede de resultaten van de verschillende onderzoeken. Daarbij komen onder andere de volgende aspecten aan de orde: geluid, milieuzonerings, water (waterparagraaf), luchtkwaliteit, bodem, cultuurhistorie en archeologie, ecologie, duurzaamheid en energie, externe veiligheid en andere belemmeringen.

### **4.2. Geluid**

De gemeente is in 2008 begonnen met het opstellen van een Geluidkaart waarop weg-, rail- en industrielawaai en de aantallen woningen met een bepaalde geluidbelasting zijn aangegeven. Deze kaart moet uiterlijk 2012 gereed zijn. Volgens de nieuwe Wet geluidhinder moet worden voorkomen dat bij reconstructie van wegen de geluidhinder toeneemt. Heerhugowaard treft in bestaande situaties soms maatregelen om de geluidhinder te verminderen, zoals het aanleggen van stillere wegdekken bij grootonderhoud. In een protocol of een beleidstuk wordt vastgelegd wanneer een locatie hiervoor in aanmerking komt. De geluidsaneringsoperatie voor woningen is vrijwel afgerond. De zogenaamde A – woningen komen in het plangebied niet voor.

Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Oost is een consoliderend plan en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De huidige bouw- en bestemmingsplangrenzen worden gehandhaafd. Nu het akoestisch onderzoek alleen maar betrekking heeft op de bestaande situatie, kan het achterwege blijven. Voor nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied worden partiële herzieningen van het bestemmingsplan opgesteld. Bij deze bestemmingsplannen wordt een akoestisch onderzoek bijgevoegd.

### **4.3. Milieuzonerings**

Binnen het plangebied liggen twee grote milieuzonerings, namelijk die van het verkooppunt voor motorbrandstoffen aan de Rustenburgerweg, vanwege de verkoop van LPG en die van de hogedrukaardgastransportleiding langs de Beukenlaan. In het hoofdstuk externe veiligheid zijn deze zonerings verantwoord. Rond de bedrijven en instellingen die in het plangebied zijn gevestigd liggen kleine milieuzones die in het merendeel van de gevallen niet verder reiken dan het eigen terrein. Het verkooppunt voor motorbrandstoffen aan de Middenweg, dat buiten het plangebied ligt, heeft een milieuzone die deels in het plangebied ligt. Hier wordt geen LPG verkocht. Bij dit bestemmingsplan is een 'Staat van bedrijfsactiviteiten' gevoegd. Aan de hand van deze staat wordt bepaald welke bedrijven waar kunnen worden toegelaten.

### **4.4. Waterparagraaf**

#### **Algemeen**

Het waterbeleid op rijksniveau is verwoord in het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid is verwoord in het Waterplan 2010 - 2015. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft het Waterbeheersplan 4 opgesteld. Dit is enerzijds een voortzetting van het lopende beleid, anderzijds anticipeert het op een tijdige en doelmatige realisatie van de KRW en het NBW. De gemeenschappelijke visie van de gemeente Heerhugowaard en het Hoogheemraadschap staat beschreven in het 'Waterplan Heerhugowaard 2006 – 2015'. Door de integrale aanpak worden het water (kwalitatief en kwantitatief), wonen, werken, recreatie en de natuur in hun onderlinge relaties in het waterplan in beeld gebracht, met een bijbehorende aanpak en invulling in de vorm van streefbeelden.

### Functioneren van het bestaande water- en rioleringsstelsel

Uit de praktijk en uitgevoerde modelanalyses blijkt dat bij droog weer het stedelijk water binnen het plangebied weinig doorstroomt. Met name in de secundaire waterlopen is de doorstroming gering. Het verbeteren van de chemische waterkwaliteit is, zeker op de korte termijn, hierdoor niet altijd mogelijk. Voor het tegengaan van negatieve effecten van een mindere waterkwaliteit en het bereiken van een goede ecologische kwaliteit is doorstroming en verversing belangrijk. Enerzijds wordt door het water in beweging te houden de algengroei geremd en anderzijds de ontwikkeling van de watervegetatie bevorderd. De doorstroming kan worden verbeterd door het water te laten circuleren of door water uit de boezem in te laten. Het boezemwater is echter voedselrijk en bevat hoge concentraties chemische stoffen als gevolg van agrarische activiteiten. Hierdoor is het inlaten van boezemwater niet bevorderlijk voor de water- en ecologische kwaliteit. Bij circulatie wordt er geen voedselrijk water binnengelaten. Voor circulatie zijn echter gesloten watercircuits en een gemaal nodig. In bestaand stedelijk gebied is dit soms moeilijk te realiseren.

Voor het stedelijk gebied is geen wateropgave vastgesteld. De toetsing op wateroverlast toont geen knelpunten aan.

De ecologische verbindingzone die via het Waarderhout loopt is in zuidelijke richting doorgetrokken langs de Oostertocht, een goed doorspoelbaar hoofdwaterloop aan de oostkant van het bestemmingsplangebied. De Oostertocht vormt de blauwgroene ader van de polder Heerhugowaard. De waterkwaliteit van deze waterloop komt overeen met de kwaliteit die kenmerkend is voor een landelijk watersysteem. Om de gewenste ecologische noord - zuid verbinding in de polder te realiseren worden grote delen van de Oostertocht verbreed en ecologisch ingericht. Nabij de riooloverstorten blijft de primaire functie van de Oostertocht opvang van overtollig water dat bij extreme regenbuien vanuit de riolering wordt geloosd. De ecologische inrichting en verbreding van de Oostertocht en de mogelijkheid tot doorspoeling maken dat de negatieve effecten van de overstorten beperkt blijven.

Het water heeft ook een recreatieve functie. Zo maakt het watersysteem van de Molen- en Rivierenwijk deel uit van een stedelijke kanoroute.

### Rioleringsopgave

In het bestemmingsplangebied Heerhugowaard Oost zijn twee typen van rioelstelsels aanwezig. Ten noordoosten van de Zuidtangente ligt een gemengd- en ten zuidwesten een verbeterd gescheiden rioelstelsel. In het kader van het gemeentelijk rioleringsplan is een toetsberekening uitgevoerd voor het gebied met een gemengd rioelstelsel om na te gaan of de rioleringsmaatregelen, zoals deze tot 2006 zijn genomen, hebben geleid tot het behalen van de emissiereductiedoelstelling ("basisinspanning"). Hieruit blijkt dat het rioelstelsel voldoet aan de maatstaven voor het hydraulisch en milieutechnisch functioneren.

### Beschrijving van het bestaande watersysteem

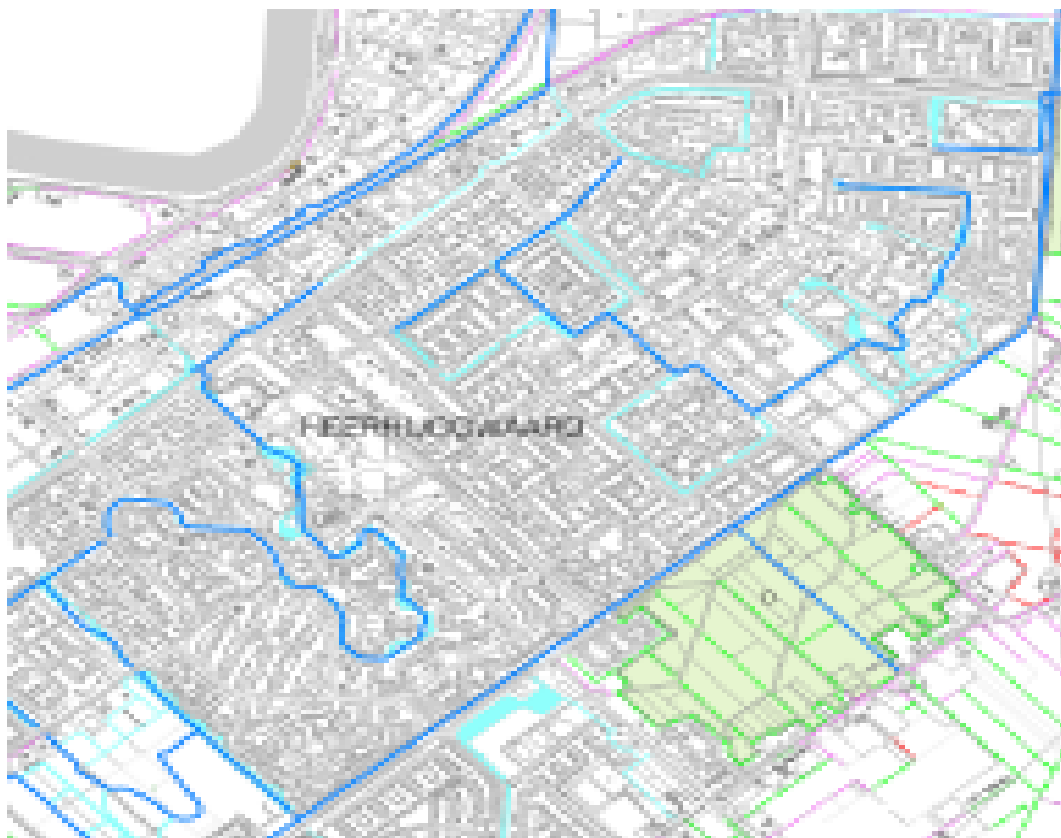
Op het plangebied is het in 2002 herziene peilbesluit Heerhugowaard van toepassing. Op basis hiervan kunnen drie verschillende peilen worden onderscheiden binnen het plangebied:

- In de Oostertocht ten noorden van de Beukenlaan is het streefpeil –3,70 m NAP;
- In het stedelijk gebied ten noorden van de Zuidtangente is het streefpeil –3,60 m NAP;
- In het stedelijk gebied ten zuiden van de Zuidtangente en de Oostertocht ten zuiden van de Beukenlaan wordt een peil van –3,90 m NAP gehandhaafd.

Het watersysteem bestaat uit hoofdwaterlopen en secundaire waterlopen. De hoofdwaterlopen hebben primair een afvoerfunctie. Het doorstroomprofiel van deze watergangen mag daarom niet worden verkleind. Deze waterlopen zijn op de kaart van het watersysteem met donkerblauw aangegeven.

De zuidoostgrens van het bestemmingsplangebied ligt in het midden van de Oostertocht. Via deze watergang wordt een groot deel van het water van de polder Heerhugowaard naar het poldergemeel Huygendijk afgevoerd.

Alle stedelijke watergangen, zowel de primaire als secundaire waterlopen, zijn, conform de Overeenkomst Overname Stedelijk Water, sinds juli 2006 in beheer bij het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Op basis van het beleid van het Hoogheemraadschap geldt voor het watersysteem in het plangebied dat de huidige afvoercapaciteit en beschikbare berging voldoende is. Voor eventuele ruimtelijke ontwikkelingen in het gebied is het principe 'dempem is graven' van toepassing en dient er extra water te worden gerealiseerd als het verhard oppervlak toeneemt.



### *Kaart Watersysteem*

#### Beschrijving rioleringsstelsel (bestaand en toekomstig)

De afgelopen jaren zijn met name in gebieden met een gemengd rioolstelsel, in het kader van het Gemeentelijk Rioleringsplan, ingrijpende verbeteringsmaatregelen gerealiseerd. De zeventien in dit plangebied gesitueerde riooloverstorten zijn in dat kader gesaneerd. Daarmee is de belangrijkste bron van verontreiniging van de stadgrachten weggenomen. Tegelijkertijd zijn drie nieuwe overstorten aan de Oostertocht, ter hoogte van de Krusemanlaan, de Beukenlaan en de Mesdagstraat gerealiseerd. Als gevolg van reeds uitgevoerde verbeteringen aan de riolering zullen erop de Oostertocht minder vaak overstortingen vanuit de riolering plaatsvinden. Binnen het plangebied blijft, in rioolstelsel van de woonwijk Travalje, een riooloverstort bestaan. Deze overstort ligt aan een robuuste waterloop en lost verwaarloosbare hoeveelheden rioolwater.

#### Aan- en afvoercapaciteit bestaande watersysteem

De aan- en afvoercapaciteit van het bestaande watersysteem kan als voldoende worden beschouwd. Tijdens het opstellen van het Waterplan Heerhugowaard 2006 – 2015 is het

polderwatersysteem integraal doorgerekend. Uit die berekening blijkt dat er geen knelpunten in bergings- of afvoercapaciteit zijn. Door de aanleg van de drie nieuwe riooloverstorten kan meer water uit het stedelijk gebied op de Oostertocht worden geloosd en is de bergingscapaciteit in het stedelijk gebied toegenomen. Bij langdurige droogte kan water direct uit de boezem worden ingelaten. Via een watergang langs Krusemanlaan komt het water het stedelijk gebied binnen.

#### Kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater

##### *Algemeen*

In het gehele gebied varieert het zuurstofgehalte in het water, gedurende het jaar, sterk, met in de zomerperiode, de laagste waarden. Een te laag zuurstofgehalte in het water kan in extreme situaties leiden tot stankoverlast en vissterfte. De oorzaken van een te lage zuurstofgehalte (onder de 3 mg/l) zijn een geringe doorstroming van het water, de zuurstofvraag voor de afbraak van organisch materiaal op de waterbodems (organisch slib dat overwegend afkomstig is van de lozingen uit het riool en vegetatie) en de hogere temperatuur van het water in de zomer.

Het water in de polder is licht brak (chloridgehalten 100 – 200 mg/l). Deze chloridgehalten zijn voldoende laag voor de plantengroei. Wel zullen alleen plantensoorten voorkomen die goed gedijen bij licht brakke omstandigheden. Uitgesproken zoete soorten komen nauwelijks voor. Verder worden in de gemeente Heerhugowaard sulfaatgehalten gemeten die ruim boven de daarvoor gehanteerde streefwaarden liggen. De oorzaak ligt waarschijnlijk in de lokale kwel en het inlaatwater, dat afkomstig is van de grote rivieren. Binnen het bestemmingsplan Heerhugowaard Oost zijn in het water geen zware metalen aangetroffen.

##### *Stedelijk gebied*

Het water in de wijken komt nog niet volledig tot z'n recht. Over het algemeen is de waterdiepte te gering, ondergedoken waterplanten ontbreken en er is plaatselijk in de zomer een krooslaag aanwezig. De stedelijke watergangen zijn in 2009 voor het laatst gebaggerd. Op de meeste locaties was er sprake van een dikte van de sliblaag van ca. 10 cm. Deze omstandigheden, in combinatie met beschoeide oevers zijn ongunstig voor de ecologische ontwikkeling, waardoor er weinig variatie in water- en oeverbegroeiing is. Door de omvorming van oevers en het baggeren in het stedelijke gebied is hierin reeds verbetering gebracht.

##### *Oostertocht*

De waterkwaliteit in de Oostertocht zal over het algemeen verschillen van die in het stedelijk gebied. Deze watergang voert water uit het landelijk gebied af. Door uit- en afspoeling van landbouwgronden, lozingen van bedrijfsafvalwater in glastuinbouwgebieden en de inlaat van boezemwater zijn hier hogere concentraties nutriënten en bestrijdingsmiddelen aanwezig.

##### *Behandeling hemel- en afvalwater*

In het gebied met een gemengd rioelstelsel wordt het hemelwater dat van de schone verharde oppervlakken afvloeit zoveel mogelijk afgekoppeld van de riolering en rechtstreeks op het oppervlaktewater geloosd. Dit draagt bij aan de verbetering van de waterkwaliteit in de stedelijke grachten en leidt tot verdere reductie van vuiluitworp uit de riolering op het oppervlaktewater. In het Gemeentelijke Rioleringsplan is een afkoppelkansenkaart opgenomen. Hierop staan de verharde oppervlakken, die veilig, tegen minimale kosten en met het meeste effect kunnen worden afgekoppeld van de riolering. Tijdens het groot onderhoud van de wijken wordt hiervan zoveel mogelijk gerealiseerd. Tot nu toe is er in de Schrijverswijk, de Bomenwijk, de Planetenwijk en aan de Van Veenweg ca. 7 ha van het verharde oppervlakte van de riolering afgekoppeld.

Bij het realiseren van in het gebied geplande inbreidlocaties en overige nieuwe bebouwing wordt ernaar gestreefd om zoveel mogelijk hemelwater direct op het openwater te lozen.

##### *Grondwater*

In de gemeente Heerhugowaard komt grondwateroverlast lokaal voor. Hoge grondwaterstanden worden vooral gemeten ten noordoosten van de Zuidtangent. Naar aanleiding hiervan zijn bij het groot onderhoud van de Bomenwijk, de Schrijverswijk en de Planetenwijk voorzieningen

aangelegd om de grondwaterstand te verlagen. Er is wijkbreed een drainage aangelegd waarop de meeste straatkolken zijn aangesloten. De riolering wordt hierdoor deels ontlast.

#### *Aanwezige kunstwerken*

In het gebied liggen negen vaste bruggen. De overige verbindingen tussen de watergangen worden gevormd door duikers. In de Oostertocht, ca. 50 m ten noorden van de Beukenlaan ligt een stuw van het hoogheemraadschap. Dit kunstwerk vormt de scheiding tussen de peilgebieden -3,70 m NAP en -3,90 m NAP. Voor zover de oevers nog niet zijn omgevormd tot natuurvriendelijke oever is er beschoeiing aanwezig. Langs het deel van de Oostertocht, dat binnen het plangebied ligt, bestaat de oeverbescherming grotendeels uit damwand. Deze zal worden verwijderd en de oever zal tot natuurvriendelijke oever worden omgevormd.

#### *Inrichting van de oevers*

De meeste oevers in het gebied zijn voorzien van een houten beschoeiing. Wanneer beschoeiing aan vervanging toe is wordt gekeken of er mogelijkheden zijn om een natuurvriendelijke oever aan te leggen. In het recreatiepark De Kabel, de Bomenwijk rondom 't Eiland en de Schrijverswijk zijn de oevers al omgevormd tot natuurvriendelijke oevers. Ook de noordelijke oever van de watergang tussen de Rivierenwijk en de Zuidwijk en 600 meter oever in het park de Groene Wieken zijn inmiddels als natuurvriendelijke oever uitgevoerd. Van de natuurvriendelijke inrichting van oevers wordt een positief effect op de water- en ecologische kwaliteit verondersteld.

#### **Keur van het Hoogheemraadschap**

Op de hoofdwaterlopen (primair stelsel) en de waterlopen (secundair stelsel) is de Keur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier van toepassing. Voor wijziging van het sloot-, dijk-, of kadepatroon en het maken van werken (steigers, beschoeiingen en bebouwing e.d.) op-, in-, boven- of langs het water en /of dijk dient een ontheffing van de keur bij het Hoogheemraadschap te worden aangevraagd. Elke vierkante meter water die wordt gedempt dient op een andere plek binnen het plan, peilvak, of benedenstrooms gelegen peilvak te worden gecompenseerd. Het aanwezige openwater is gebaseerd op de mate van verharding van het stedelijk gebied. Een toename van de verharding wordt door het hoogheemraadschap niet geaccepteerd zonder dat er aanvullende waterberging wordt gerealiseerd. Hierbij wordt gesproken over een compenserende waterberging. De hoeveelheid waterberging die moet worden toegevoegd, wordt bepaald op basis van een maatwerkberekening, die door het hoogheemraadschap wordt gemaakt.

#### **Watertoets**

Op bestemmingsplannen is de watertoets van toepassing Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Oost maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Voor inbreidplannen in het gebied zal een apart bestemmingsplan worden gemaakt. In het kader van die plannen zal worden bezien of uitbreiding van het waterbergend oppervlak nodig is.

## **4.5. Luchtkwaliteit**

Van de lucht kun je niet leven, maar zonder schone lucht evenmin. Om dit laatste te bewerkstelligen moet bij ruimtelijke plannen, verkeersplannen en milieuvergunningen het aspect luchtkwaliteit volwaardig in de beoordeling en besluitvorming worden meegenomen.

De 'Wet luchtkwaliteit' kent op het gebied van de luchtkwaliteit eisen, welke zijn opgenomen in Hoofdstuk 5 titel 2 van de Wet milieubeheer. De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Deze luchtkwaliteitseisen hebben betrekking op plaatsen waar naar redelijke verwachting mensen blootgesteld worden aan luchtverontreiniging. De luchtkwaliteitseisen zijn vastgelegd in normen in de vorm van grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels.

Omdat in Heerhugowaard de komende jaren diverse ruimtelijke plannen worden ontwikkeld, waarbij de luchtkwaliteit voor problemen kan zorgen, heeft de gemeente Heerhugowaard

besloten voor de gehele gemeente een Luchtkwaliteitplan (LKP) op te stellen. Dit om de luchtkwaliteit in de gemeente te verbeteren en om in 2010 op alle locaties binnen de gemeente te voldoen aan de normen.

Ook het gebied, waarop het bestemmingsplan Heerhugowaard Oost betrekking heeft, is in dit LKP getoetst aan de wettelijke luchtkwaliteitsnormen. Daaruit is gebleken dat de wettelijke luchtkwaliteitsnormen in dit gebied tot 2020, niet zullen worden overschreden.

#### **4.6. Bodemparagraaf**

Volgens de geldende Bodemkwaliteitskaart van Heerhugowaard valt het bestemmingplan Heerhugowaard Oost binnen het zoninggebied 'Heerhugowaard Binnen'. De globale bodemkwaliteit binnen deze zoning is licht verontreinigd (zware metalen (bovengrond) en PAK's (boven- en ondergrond)). De aangetroffen globale bodemkwaliteit is echter zodanig dat er geen functiebeperkingen zijn.

Binnen het plangebied zijn 18 locaties bekend waar in het verleden bodemonderzoek is uitgevoerd. Op een aantal locaties is een sanering uitgevoerd, o.a. bij:

- tankstation Sijs, Rustenburgerweg 9 (Hierbij is een geringe restverontreiniging achter gebleven onder de kabels en leidingen in gemeenteground);
- sportpark 'De Kabel' aan de Beukenlaan;
- diverse tanks.

Op dit moment zijn er geen locaties bekend, waar een ernstig urgente bodemverontreiniging aanwezig is.

Binnen het plangebied zijn nog een aantal ondergrondse tanks gelegen. Alle ondergrondse tanks die nog in gebruik zijn, vallen onder de wet Milieubeheer en het KIWA keuringsregiem. In de jaren negentig zijn alle ondergrondse tanks die niet meer in gebruik zijn verwijderd ofwel gesaneerd.

Binnen het plangebied zijn 42 verdachte locaties aanwezig. Op deze locaties heeft in het verleden een activiteit plaatsgevonden waarbij een bodemverontreiniging ontstaan zou kunnen zijn en vermoedelijk zullen 4 of 5 van deze locaties nog nader worden onderzocht.

#### **4.7. Natuurwaarden**

##### **Vogel- en habitatrichtlijnen**

De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. De al eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden worden daarbij opnieuw aangewezen. De aanwijzing van Natura 2000-gebieden is in 2007 begonnen en in 2008 afgerond. De aanwijzing legt de precieze begrenzing van een gebied, voor welke soorten en/of habitattypen het is aangewezen en welke doelstellingen er voor deze soorten en/of habitattypen gelden, vast. Selectie en begrenzing van de gebieden en de doelstellingen gebeurt op basis van ecologische argumenten. Sociale en economische factoren mogen bij de selectie en begrenzing van deze gebieden geen rol spelen. Voor alle gebieden worden ook beheerplannen opgesteld. Deze beheerplannen maken duidelijk welke activiteiten wel en niet mogelijk zijn in en rond die gebieden. Ook staat in de beheerplannen hoe de doelen worden gehaald.

Nederland heeft tot nu toe 162 Natura 2000-gebieden. Op de Noordzee worden ook nog gebieden aangewezen. Binnen de grenzen van dit bestemmingsplan liggen geen Natura 2000 gebieden, noch grenst het bestemmingsplan aan zulke gebieden. Het dichtsbijgelegen Natura 2000 gebied, zijn de kustduinen. Met dit gebied bestaat geen ecologische relatie.

### Ecologische hoofdstructuur

De ecologische hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Het vormt de basis voor het Nederlandse natuurbeleid. Het is de basis van een beleidsplan dat tot doel heeft de natuurwaarden in Nederland te stabiliseren. De ecologische hoofdstructuur is opgebouwd uit kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingzones.

Kerngebieden zijn natuurterreinen, landgoederen, bossen, grote wateren en waardevolle agrarische cultuurlandschappen die minimaal 250 hectare groot zijn. Natuurontwikkelingsgebieden zijn gebieden met goede mogelijkheden voor het ontwikkelen van natuurwaarden, van nationale en/of internationale betekenis. Verbindingszones zijn gebieden die kern- en natuurontwikkelingsgebieden als het ware aan elkaar knopen. Het doel is ook om deze structuur te laten aansluiten op ecologische verbindingzones in het buitenland.

In Heerhugowaard is de gehele ringvaart rond Heerhugowaard aangewezen als verbindingzone. Binnen het plangebied van het Bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost is de Oostertocht aangewezen als ecologische verbindingzones. Het bestemmingsplan maakt langs de Oostertocht geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk.

### Flora en Fauna

Naar natuur in de stad is in Heerhugowaard geen onderzoek gedaan. Voor incidentele bouwplannen wordt, indien nodig, een natuurtoets opgesteld. Het bestemmingsplan Heerhugowaard Oost maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan kan dan ook achterwege blijven.

## 4.8. Cultuurhistorie en archeologie

### Archeologie algemeen

Het Europees verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (het verdrag van Valletta) is ingevoerd middels een wijziging van de Monumentenwet (Wet op de archeologische monumentenzorg, WAMZ) die op 1 september 2007 in werking is getreden. Het Verdrag heeft tot doel om archeologie te laten fungeren als inspiratiebron en toevoeging van kwaliteit aan de ruimtelijke ontwikkeling van stad en land, ook wel culturele planologie genoemd. Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat het archeologisch onderzoek en de juridisch – planologische vertaling daarvan een volwaardige plaats heeft gekregen in het planologisch afwegingsproces. De WAMZ gaat uit van: het zoveel mogelijk bewaren van archeologische waarden in de bodem, het bevorderen van een in een zo vroeg mogelijk stadium van ruimtelijke ordening rekening houden met archeologische waarden en het principe “de verstoorder betaald” voor het archeologisch onderzoek en de eventuele opgraving.

De WAMZ kent drie verschillende regimes:

- voor m.e.r. plichtige projecten;
- voor het bouwen en uitvoering van werken in het kader van bestemmingsplannen en projectbesluiten;
- voor ontgravingen.

De regeling voor m.e.r. plichtige projecten is voor dit bestemmingsplan niet van toepassing.

### Regime voor het bouwen en ontgravingen

Artikel 38a van de Monumentenwet verplicht de gemeenteraad om bij vaststelling van nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Dat betekent dat er een archeologisch onderzoek moet plaats vinden. De conclusie van het onderzoek kan zijn dat de bestemming zich verdraagt met de archeologische waarden, maar dat zal zelden het geval zijn. Gebieden met archeologische

verwachtingswaarden zullen in veel gevallen dan ook de dubbelbestemming “Waarde –Archeologie” krijgen. In de voorschriften worden naast de categorie van het gebied, de relevante begrippen gedefinieerd en de archeologiegebieden als dubbelbestemming met voorrangsbepaling aangegeven. Voor gebieden met deze bestemming geldt met betrekking tot het bouwen, dat herbouw bij recht is toegestaan, mits de bestaande fundering niet wordt gewijzigd. Voor de overige bouwwerken die op grond van de andere bestemming in principe zijn toegestaan en waarvoor een reguliere bouwvergunning is vereist, geldt een bouwverbod waarvan met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken. De omgevingsvergunning wordt verleend als:

- er geen archeologische waarden in het geding zijn;
- de archeologische waarden in voldoende mate worden veiliggesteld;
- de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet worden geschaad of mogelijke schade voorkomen kan worden door het verbinden van regels aan de omgevingsvergunning;

Die regels zijn:

- het treffen maatregelen, waardoor archeologische waarden in de bodem behouden kunnen blijven;
- het doen van opgravingen;
- de begeleiding van de bouwwerkzaamheden door een archeologisch deskundige.

Deze omgevingsvergunning is niet nodig voor vergunningvrije bouwwerken. Voor ontgrondingen is een omgevingsvergunning voor werken geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden vereist. Deze omgevingsvergunning wordt onder dezelfde voorwaarden verleend als beschreven bij de omgevingsvergunning voor bouwen. De aanvraag van een omgevingsvergunning gaat vergezeld van een rapport, waaruit blijkt dat de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag wordt verstoord in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 41a van de Monumentenwet bepaalt dat voornoemde regeling niet van toepassing is op projecten kleiner dan 100 m<sup>2</sup>. De gemeenteraad kan hiervan afwijken en een andere oppervlakte vaststellen.

#### [Archeologische waarden in het plangebied](#)

Het gemeentebestuur heeft een globale inventarisatie van archeologische waarden voor de hele gemeente laten uitvoeren als bedoeld in artikel 38a van de Monumentenwet. De resultaten van het onderzoek zijn weergegeven op de “Beleidskaart Archeologie”, die als onderlegger dient voor bestemmingsplannen. De archeologische verwachtingswaarde voor de Middenweg en de Rustenburgerweg is op perceelsniveau beoordeeld, waardoor er voor een strook langs de Middenweg en de Rustenburgerweg met een breedte van 150 meter, m.u.v. een perceel t.h.v. Middenweg 214 (nr.15) en de percelen Middenweg 192 (nr.18), Middenweg 190 (nr.16) Middenweg 164 (nr.17) en Middenweg 44 (nr.20) nu een milder regime geldt. Alleen bij plannen groter dan 500 m<sup>2</sup> en een ontgraving dieper dan 40 cm<sup>1</sup> is een archeologisch onderzoek vereist. Voor de hiervoor genoemde percelen geldt een zwaarder regime en moet bij plannen groter dan 50 m<sup>2</sup> en een ontgraving dieper dan 40 cm<sup>1</sup> een inventariserend veldonderzoek worden uitgevoerd, om inzicht te krijgen in de aanwezigheid van resten van oude bewoning.

Voor het overige plangebied geldt volgens de archeologie nota een verwachtingswaarde categorie 5 (archeologisch onderzoek vereist bij plannen groter dan 10.000 m<sup>2</sup> en een diepte groter dan 0,40 meter) Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Oost is echter een conserverend plan dat zulke grote ontwikkelingen niet mogelijk maakt. Gelet hierop is de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5 niet opgenomen. Voor binnenstedelijke herontwikkelingen wordt een herziening van het bestemmingsplan opgesteld. Als deze binnenstedelijke herontwikkeling groter is dan 10.000 m<sup>2</sup> zal in het kader van de herziening van het bestemmingsplan, conform de archeologienota, een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

#### [Cultuurhistorie](#)



Het beleid voor cultuurhistorie is aangegeven in de ministeriële nota 'Modernisering Monumentenzorg' (2009). Een van de belangrijke pijlers is de aandachtsverschuiving van object naar gebied, waarbij niet een monumentenlijst maar het bestemmingsplan als beschermingsmiddel wordt aangewezen. Op grond van artikel 3.6.1 van het Bro dient in de toelichting van een bestemmingsplan te worden verantwoord hoe met de in het gebied aanwezige- en verwachte cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. In het kader van de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied is door de Cultuurcompagnie onderzoek gedaan naar de culturele waarden binnen de gemeente Heerhugowaard. De uitkomst van het onderzoek is verantwoord in het rapport "Gemeente Heerhugowaard een historisch – geografische inventarisatie (inclusief de karakteristieke bebouwing)".

Voor de beeldbepalende panden wordt de moderne werkwijze al ingezet. De gemeente wil dat met de beeldbepalende panden, d.w.z. panden die bepalend zijn voor de architectonische omgevingskwaliteit, zorgvuldig wordt omgegaan. Dit komt in praktijk neer op een conserverend beleid waarbij rooilijn, nok- en goot-hoogte uitgangspunt zijn. Ook gebieden kunnen op basis van hun landschappelijke of stedenbouwkundige structuur en samenhang bescherming verkrijgen. In het bestemmingsplan wordt dit vertaald met een dubbelbestemming 'Waarde cultuurhistorie'. De panden en objecten waarop de dubbelbestemming " Waarde cultuurhistorie is gelegd zijn: Dreef 12, Middenweg 44, 52, 82, 140, 192, 196, 206a, 228, 234, 248, Rustenburgerweg 26, Van Veenweg 4, de Bongelaar, het Recreatiepark en het Hertenkamp.

Het Recreatiepark is in cultuurhistorisch opzicht van belang vanwege de landschappelijke, stedenbouwkundige en natuurwaarden. Aanvankelijk bestaat het dorp Heerhugowaard uit de overwegend open lintbebouwing langs de Middenweg. Later worden er niet meer voornamelijk boerderijen maar ook tuinders- / arbeiderswoningen en enkele winkeltjes en bedrijfjes gebouwd. Daarbij ontstaan verdichtingen die leiden tot de vorming van het dorp Heerhugowaard en van enkele gehuchten. Veenhuizen en De Noord ontwikkelen zich tot een enkelvoudige lineaire structuur, het gehucht 't Kruis tot een kruisvormige en het dorp Heerhugowaard tot een T-vormige lineaire structuur. De verdichtingen leiden uiteindelijk tot komvorming tussen de van Veenweg en de Lindenlaan door de aanleg van de Dreef en Sportlaan.

In het uitbreidingsplan 'Centrum 1955' worden de gebouwen van de r.k. parochie nabij de van Veenweg vergroot met een terrein voor een bejaardentehuis, een complex met bejaardenwoningen en een scholencomplex. Er wordt begonnen met de ontwikkeling van sportcomplex De Kabel door de aanleg van de eerste twee voetbalvelden, aansluitend aan de parkstrook langs de Dreef. Door het aanpassen van een bestaande vijver aan de Van Veenweg ontstaat een zwembad. Het plan 'Centrum 1955 moet, door de snelle groei bij de aansluiting van de van Veenweg aan de Middenweg, al snel aangepast worden. Er ontstaat een tekort aan geschikte recreatiemogelijkheden. Daarom worden gronden bestemd voor de aanleg van een park, een hertenkamp, sportvelden, speelplaatsjes en speelweiden. Het geplande terrein voor het bejaardentehuis (Hugo Oord) bleek te klein en wordt verschoven naar de noordzijde van de van Veenweg.

Het Recreatiepark is een voorbeeld hoe bij de groei van de gemeente in stedenbouwkundig opzicht recreatieve voorzieningen ingepast werden. Het bestemmingsplan is gericht op de instandhouding en bescherming van de cultuurhistorische waarde van het park, de inliggende functies en het hertenkamp.

Het gebied waarop het Bestemmingsplan Heerhugowaard Oost betrekking heeft is ook getoetst aan de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Holland. In het gebied liggen geen rijksmonumenten en komen geen bouwkundige punten, lijnen of vlakken van enige waarde voor. De Middenweg, Van Veenweg en Rustenburgerweg worden op de cultuurhistorische waardenkaart weliswaar aangemerkt als historische geografische lijnen van hoge waarde, waarbij de motivering voor het toekennen van die hoge waarde luidt: "Kenmerkend voor de landschapsgenese van West-Friesland zijn de vele landaanwinningen. Deze polders zijn zeer

rationeel ingericht. De wegen vormen hierin een zeer herkenbaar element. De waarde van de rechte polderwegen ligt met name in de hoge ruimtelijke en genetische samenhang tussen verkaveling, wegen, wonen langs wegen en het rationele afwateringspatroon". Door de expansie van Heerhugowaard is de hoge ruimtelijke en genetische samenhang tussen verkaveling, wegen, wonen langs wegen en het rationele afwateringspatroon met name in de bebouwde kom grotendeels verloren gegaan. Voor de Middenweg is een visie opgesteld om de Middenweg haar verloren positie op sociaal-, economisch- en cultureel gebied terug te geven.

#### **4.9. Landschap en ecologie**

De identiteit van Heerhugowaard wordt sterk bepaald door haar ontstaan als droogmakerij. De rationeel opgezette structuur en verkaveling van het polderland en de daarin geprojecteerde waterlopen en wegen heeft de basis gevormd voor de ontwikkeling van de eerste woonbebouwing in lange lintstructuren en vervolgens voor de verdere ontwikkelingen van Heerhugowaard tot de kern die het nu is. In de huidige kern is die rationele basis nog steeds merkbaar, waarbij een aantal ruimtelijke elementen en aspecten opvallen. Vrijwel overal in de kern is de ruimte en de enigszins landelijke openheid voelbaar en heeft de rationele opzet van de droogmakerij geleid tot een orthogonale structuur van wegen en wijken. Binnen deze structuur is aan de belangrijkste ontsluitingsroute het centrumgebied van de kern ontstaan. De uitstraling en de aanhechting hiervan op de omgeving zorgt voor herkenbare plekken en ruimtes. In de structuur is een klein aantal historische routes herkenbaar, waarvan de Middenweg de opvallendste is en een centrale rol speelt. Door de verschillen in bouwperiode en de daarmee gepaard gaande karakteristieken zijn de diverse wijken herkenbaar.

Van een bewust gecreëerde ecologische structuur is nog geen sprake. Wel zijn er enkele lijnen aanwezig die in potentie kunnen worden ontwikkeld tot een ecologische verbindingszone. De ringvaart maakt deel van de provinciale ecologische hoofdstructuur. De Oostertocht kan ontwikkeld worden als centrale as voor de interne ecologische structuur. Daartoe is de aanleg van ecologische oevers en de verbetering van zichtbaarheid en toegankelijkheid van belang. De groene geleidingszone tussen de woonwijken Edelstenenwijk en Butterhuizen en Rivierenwijk en Zuidwijk Huygenhoek kan dienen als dwarsverbinding door het kerngebied van Heerhugowaard. Hiervoor is een passende inrichting en verbinding met het buitengebied noodzakelijk. Een tweede dwarsverbinding is langs de Beukenlaan en de Vondellaan gedacht. Binnen het plangebied worden diverse waterpartijen van ecologische oevers voorzien.

#### **4.10. Duurzaamheid en energie**

Voor duurzaamheid en energie zie hoofdstuk 5 onderdeel 4

#### **4.11. Veiligheid**

##### *Brandveiligheid*

##### *Woningen*

Een deel van de woningen in het plangebied heeft houten verdiepingsvloeren. Een brand kan zich hierdoor sneller door een pand verspreiden. Rookmelders waren ten tijde van de bouw van de woningen nog niet verplicht. Vanuit de brandweer zijn en worden nog steeds stappen ondernomen om de toepassing van rookmelders in woningen te bevorderen.

##### *Bereikbaarheid*

De brandweerkazerne ligt gunstig ten opzichte van het plangebied. Dit heeft een goede uitwerking op de opkomsttijden. In de meeste gevallen wordt aan de vastgestelde opkomsttijden

voldaan. Door de autoluwe structuur in gedeelten van de wijken is de bereikbaarheid voor hulpdiensten op straatniveau complexer. Op een aantal plaatsen zijn noodontsluitingen gerealiseerd. Bij nieuwe ontwikkelingen zal nadrukkelijk aandacht besteed moeten worden aan de (nood-) ontsluitingen. De Middenweg is een belangrijke verkeersader voor het gebied. Veranderingen aan deze weg zullen van invloed zijn op de bereikbaarheid en opkomsttijden van de hulpdiensten.

### *Bluswatervoorziening*

De primaire bluswatervoorziening is een punt van aandacht in het gehele gebied. Volgens de huidige richtlijnen is er in alle wijken een tekort aan primaire bluswatervoorziening. De tertiaire bluswatervoorziening is voldoende.

### *Externe veiligheid*

#### *Algemeen*

Externe veiligheid gaat over de opslag, transport en/of bewerking van gevaarlijke stoffen. Het beleid van de externe veiligheid is gelegitimeerd door de doelstelling dat de risico's van bedrijfsmatige activiteiten met gevaarlijke stoffen beheerst worden en in wisselwerking hiermee andere ruimtelijke activiteiten in de nabijheid hiervan. Met de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is een aanzet gegeven tot het opstellen van normen voor externe veiligheid. Het besluit is gepubliceerd in het Staatsblad van 10 juni 2004 en in werking getreden op 27 oktober 2007.

Het besluit kent twee belangrijke begrippen waaraan moet worden getoetst namelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

#### *Het plaatsgebonden risico*

Onder plaatsgebonden risico wordt verstaan: risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

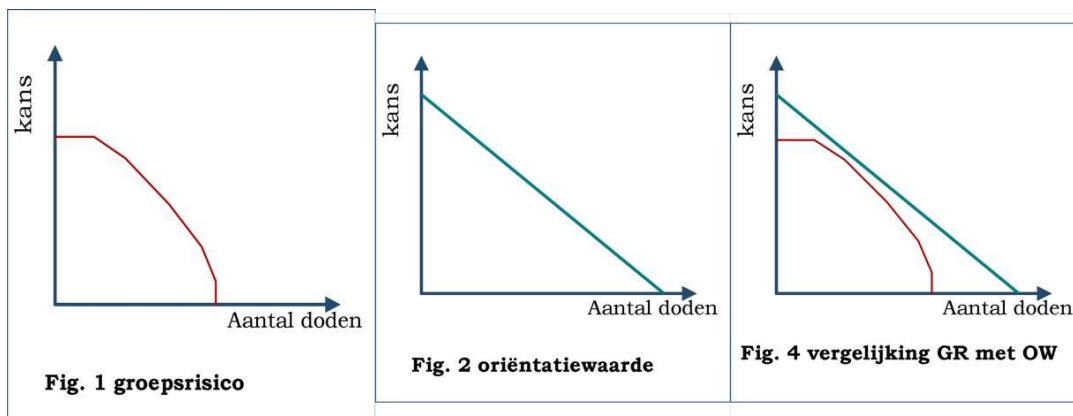
Het plaatsgebonden risico wordt beheerst door de inherente veiligheid (veiligheidsmaatregelen die aan risicobronnen zijn opgelegd zonder tussenkomst van externe veiligheid) waarmee risicobronnen zijn omgeven. De kans op een ongeval is daardoor zowel volgens de risicoanalyseberekeningen als blijkens de statistiek buitengewoon klein. Het plaatsgebonden risico is daarom een norm waaraan moet worden voldaan.

#### *Het groepsrisico*

Onder groepsrisico wordt verstaan: cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

De mogelijkheid van een ramp is een beleidsrelevante afweging voor de inrichting van de ruimte. Omdat de kans op een ongeval buitengewoon klein is, is de zeer kleine kans op een ramp daarmee per definitie een gegeven. Het groepsrisico is om die reden een oriëntatiewaarde, ten aanzien waarvan een afweging moet worden gemaakt.

Oriëntatiewaarde is: de waarde waarmee het groepsrisico wordt vergeleken. Grafisch wordt dit weergegeven als een lijn in een grafiek. Karakteristieke kansen van de oriëntatiewaarde zijn:  
een kans van 1 op 10.000 per jaar ( $10^{-4}$ ) op 10 of meer doden;  
een kans van 1 op een miljoen per jaar ( $10^{-6}$ ) op 100 doden of meer doden;  
een kans van 1 op 100 miljoen per jaar ( $10^{-8}$ ) op 1000 of meer doden.



Het groepsrisico is de risicomaat die bij de bestuurlijke afweging een rol speelt om te verantwoorden welk ramprisco samenhangt met het ruimtelijke ordening- of het milieuvergunningbesluit. Dit komt neer op het aangeven in welke mate de kans op sociale ontwrichting voor de (lokale) samenleving, gegeven de lokale maatschappelijke baten en kosten, te tolereren is. Bij het groepsrisico gaat het niet om de bescherming van de individuele burger, maar om het tolereren van een ramprisco op grond van afwegingen over het belang van ruimtelijke activiteiten naast andere afwegingen.

#### *De verantwoordingsplicht (algemeen)*

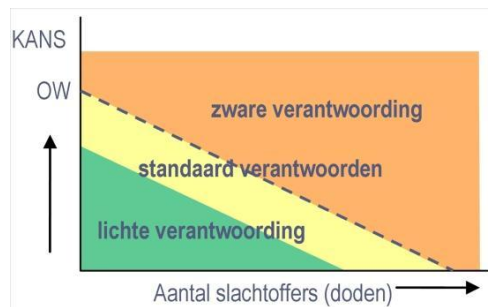
De kans dat in één keer een groep burgers van een bepaalde omvang komt te overlijden (groepsrisico of misschien duidelijker het ramprisco) moet worden verantwoord. Het verantwoorden houdt in dat het afwegingsproces voor de burgers en belanghebbende navolgbaar is. Dit afwegingsproces draagt het besluit om de risicosituatie, waarbij een zeer kleine kans bestaat dat een ramp zou kunnen plaatsvinden, te aanvaarden. In de artikelen 12 en 13 van het Bevi is de verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag ten aanzien van de acceptatie van het groepsrisico wettelijk geregeld. Artikel 12 regelt de verantwoordingsplicht bij milieuvergunningen en artikel 13 bij de vaststelling van besluiten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening. In artikel 13 lid 1 onder a tot en met i staat aangegeven welke onderwerpen **in elk geval** in de verantwoordingsplicht aan de orde moeten komen. “In elk geval” is limitatieve opsomming en betekent dat er ook nog andere onderwerpen aan de verantwoordingsplicht kunnen worden toegevoegd. De informatie die volgens het Bevi in elk geval bij de verantwoordingsplicht moet worden betrokken is:

- a het aantal personen in het invloedsgebied;
- b het groepsrisico;
- c de mogelijkheden tot risicovermindering door degene die de inrichting drijft;
- d maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in het besluit zijn opgenomen;
- e voorschriften ter beperking van het groepsrisico te verbinden aan de inrichting;
- f voor en nadelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;
- g de mogelijkheden om het groepsrisico te beperken in nabije toekomst;
- h. mogelijkheden op de voorbereiding van rampenbestrijding;
- i. mogelijkheden tot zelfredzaamheid;

#### *De beleidsvisie 2 Externe Veiligheid 2*

In juni 2010 heeft de gemeenteraad de “Beleidsvisie externe veiligheid in Heerhugowaard vastgesteld. De beleidsvisie “Externe Veiligheid” geeft aan dat het beleid zich richt op het beperkt houden van de toename van het groepsrisico dat ontstaat door ruimtelijke besluiten of Milieuvergunningen. De beleidsvisie onderscheidt drie soorten te doorlopen

verantwoordingsprocessen. Welk proces voor de verantwoording wordt doorlopen hangt af van de hoogte van het groepsrisico in relatie tot de oriëntatiewaarde. Schematisch is dit als volgt weergegeven:



Met betrekking tot het tankstation van Sijs geeft de beleidsvisie aan dat het gemeentebestuur rechtstreekse betrokkenheid wenst bij de voorbereiding op ruimtelijke besluiten binnen het invloedsgebied.

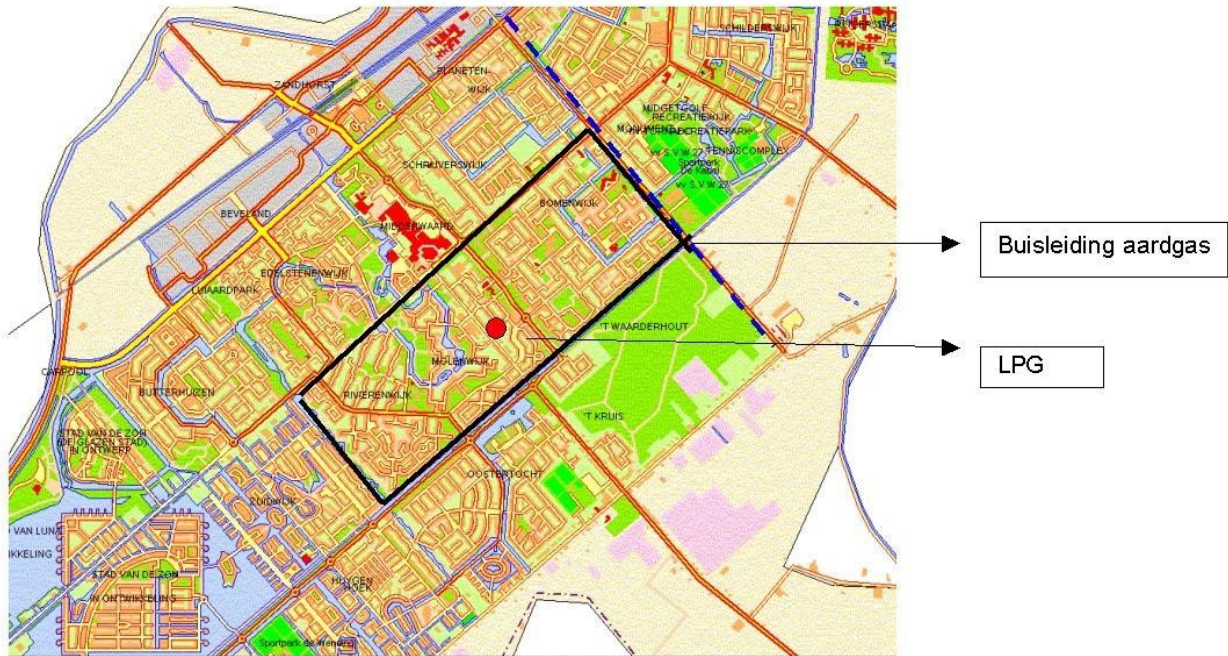
#### *De situatie binnen het plangebied met betrekking tot externe veiligheid*

Binnen het plangebied ligt 1 BEVI – inrichting, het LPG tankstation Sijs (Facory Beheer) aan de Rustenburgerweg 38 en 1 hogedrukaardgasleiding van de NV Nederlandse Gasunie. Deze gasleiding ligt langs de Beukenlaan. Binnen het plangebied zijn geen transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen voor het wegverkeer aangewezen. Wel wordt het eerder genoemde tankstation via het zuiden bevoorrad. Hiervoor wordt jaarlijks een ontheffing aan de firma BK-gas verleend.

Sinds het van kracht worden van het Bevi zijn de veiligheidseisen, die worden gesteld aan onder andere LPG – tankstations, verscherpt. Het basisbeschermingsniveau rond LPG-tankstations voor de burger als individu is wettelijk verankerd. Hiervoor is het plaatsgebonden risico als grenswaardenorm in het Bevi opgenomen. Voor het risico van een ramp (10 of meer doden tegelijk en een niet nader bepaald aantal gewonden en materiële schade) is welbewust geen norm in het Bevi opgenomen. Dit risico moet worden vastgesteld en wordt aangeduid als het groepsrisico. Het vastgestelde groepsrisico moet expliciet worden verantwoord waarbij de kans van het groepsrisico vergeleken moet worden met een zogenoemde oriëntatiewaarde. De functie van de oriëntatiewaarde is dat de oriëntatiewaarde houvast geeft voor een oordeel over de grootte van de kans. Er is nadrukkelijk beleidsruimte voor het bestuur (bevoegd gezag) om inhoudelijk aan de oriëntatiewaarde beleidsmatige betekenis toe te kennen. De gemeente Heerhugowaard heeft in haar beleidsvisie Externe Veiligheid de oriëntatiewaarde verbonden aan een inhoudelijke criterium hoe aan de wettelijke verplichting verantwoording van het groepsrisico zal worden voldaan. In het kader van het bestemmingsplan en de milieuvergunning dienen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico te worden beoordeeld. In het bestemmingsplan wordt ten aanzien van externe veiligheid een brede afweging gemaakt.

Gebruikelijke volgorde van besluitvorming:

- 1 ruimtelijke afweging → bestemmingsplan → bevoegd gezag: de gemeenteraad;
- 2 milieugevolgen → milieuvergunning → bevoegd gezag: B en W.



### Bevi inrichtingen met contour

Omdat het hier om een bestaande situatie gaat, is afgeweken van de gebruikelijke volgorde van besluitvorming en is onlangs milieuvergunning verleend aan Sijs, waarbij het groepsrisico externe veiligheid “in enge zin” is verantwoord zonder dat er een verantwoording “in brede zin”, een planologische afweging van de situering van het LPG verkooppunt in het kader van een bestemmingsplan, heeft plaatsgevonden. Bij de milieuvergunning is geconcludeerd dat Sijs aan de normen van het Revi en het Bevi voldoet, dat er van een saneringssituatie geen sprake is en dat er derhalve geen grond was om de vergunning te weigeren. Aan de vergunning is een noot toegevoegd, waarin de vergunninghouder er op wordt gewezen dat het verlenen van de milieuvergunning niet inhoudt dat ook aan andere wetgeving (o.a. het bestemmingsplan) wordt voldaan. Dat er milieuvergunning is verleend voor het verkoop van LPG betekent dus niet dat er expliciet besloten is dat het LPG verkooppunt ook ter plaatse gevestigd kan blijven.

### Het LPG tankstation SIJS

Adviesgroep AVIV uit Enschede is gevraagd een risicoanalyse op te stellen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico voor alle Heerhugowaardse Lpg - tankstations.

### Toetsing aan het plaatsgebonden risico

Het Bevi kent één veiligheidscontour waaraan moet worden getoetst namelijk: het plaatsgebonden risico. Dit is een wettelijke norm waar niet vanaf mag worden geweken. De grootte van de veiligheidscontour voor het plaatsgebonden risico bij Lpg tankstations is afhankelijk van de hoeveelheid Lpg die jaarlijks wordt verkocht ( de doorzet)

Sijs heeft een doorzet van ongeveer 300 m<sup>3</sup> liter LPG per jaar. Voor Sijs is daarom gerekend met de kleinste in het Bevi genoemde doorzet namelijk: 500 m<sup>3</sup> liter per jaar. Op grond van het Bevi mogen er bij een doorzet van 500 m<sup>3</sup> per jaar geen (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, scholen, kantoren etc.) aanwezig zijn binnen een straal van:

- 25 meter vanaf het vulpunt (op 1 januari 2010 aan voldoen),
- 25 meter rond het reservoir (op 1 januari 2010 aan voldoen) en
- 15 meter rond het de afleverzuil (op 1 januari 2010 aan voldoen)

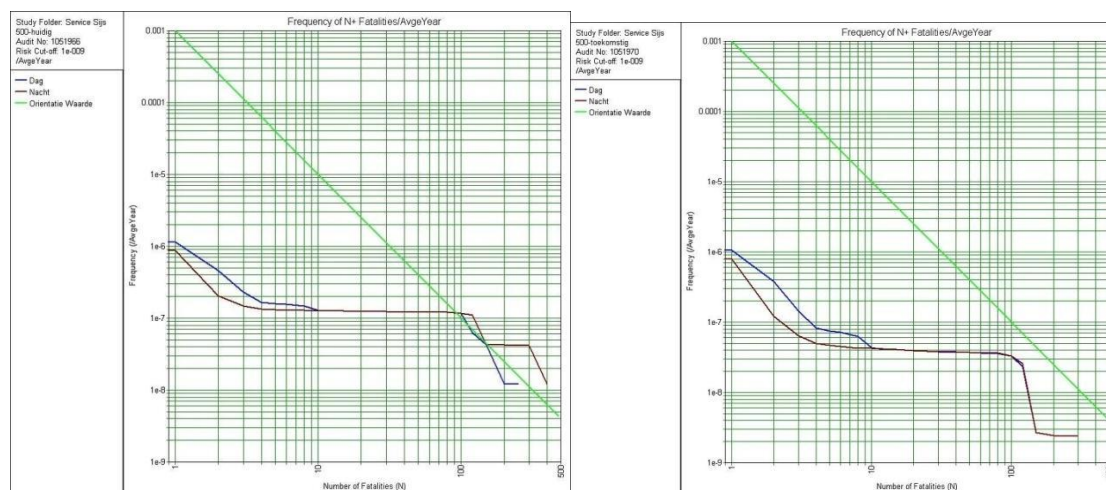
Deze afstanden gelden voor een zogeheten bestaande vergunningssituatie. Het ministerie van VROM heeft in een circulaire aangegeven dat een ambtshalve wijziging van de vergunning van

een Lpg - tankstation om de doorzet vast te leggen niet opgevat moet worden als een nieuwe vergunningssituatie. Daarnaast is het vaststellen van een conserverend bestemmingsplan op te vatten –volgens diezelfde circulaire- als een bestaande situatie.

Samengevat komt AVIV voor Sijs met betrekking het plaatsgebonden risico tot de conclusie dat binnen de plaatsgebonden risicocontour PR 10-6 rond het vulpunt, het reservoir en de afleverzuil zich geen (beperkt) kwetsbare objecten bevinden. Daarmee wordt voldaan aan de wettelijke norm en omdat Sijs aan de wettelijke contouren van het Bevi en het Revi voldoet, bestaat er geen plicht tot sanering voor Sijs. Sijs kan de verkoop van Lpg op het perceel Rustenburgerweg 38 voortzetten, mits het gemeentebestuur (in dit geval, vanwege de vaststelling van het bestemmingsplan, de gemeenteraad) het groepsrisico verantwoordt. De verkoop van Lpg mag niet meer bedragen dan 500 m<sup>3</sup> per jaar, omdat voor een grotere doorzet grotere risicocontouren voor het plaatsgebonden risico gelden en Sijs in dat geval niet langer kan voldoen aan de contouren voor het plaatsgebonden risico. De doorzet is inmiddels vastgelegd in de milieuvergunning. De risicocontouren zijn in het bestemmingsplan verankerd.

### Toetsing aan het groepsrisico

Door AVIV is het groepsrisico voor het tankstation van Sijs berekend. Het tankstation van Sijs was enige bedrijf binnen de gemeente met een groepsrisico, dat nog boven de oriëntatiewaarde lag (zie linker grafiek) Nu de bevoorrading geschiedt met tankauto's die voorzien zijn van een hittewerende coating (vanaf december 2010), ligt het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde (zie rechter grafiek).



Het rapport van AVIV geeft de informatie van de punten a t/m c. van de verantwoordingsplicht. De overige punten komen niet aan bod. In het rapport van AVIV is het aantal aanwezige personen in het invloedsgebied (in dit geval cirkel met een straal van 150 meter rond het vulpunt) bepaald. Voor de dagperiode wordt het aantal personen in het invloedsgebied geschat op 255. Voor de avond- en de nachtperiode wordt het aantal personen in het invloedsgebied geschat op 409. Onder invloedsgebied wordt verstaan het gebied rondom een vaste risicobron of langs een transportroute waarbinnen het aantal personen in beschouwing wordt genomen om het groepsrisico te bepalen. In principe is het invloedsgebied dus het gebied waarbinnen nog een kans aanwezig is dat iemand dodelijk getroffen kan worden als het zwaarst denkbare ongeval zou optreden. Bij een BLEVE is het effectgebied gelijk aan een concentrische cirkel en kan het effectgebied samenvallen met het invloedsgebied. Voor een ramp bij Sijs door een BLEVE betekent dat, dat 100 % van de aanwezige personen in het invloedsgebied komt te overlijden.

Sinds 2010 zijn de tankwagens voorzien van een hittewerende coating. De kans op een BLEVE is hierdoor met een factor 20 gereduceerd. Door deze aanpassing blijft het groepsrisico nu onder de oriëntatiewaarde (zie grafiek). Binnen de context van het LPG-convenant is daarmee geen sprake meer van a priori een maatschappelijk ongewenste situatie. Door het aanbrengen van een hittewerende coating wordt de kans op een ramp verkleind, maar de omvang van de ramp blijft gelijk. Op grond van lokale afwegingen dient nog wel te worden beoordeeld of de situatie verantwoord is.

Omdat het gaat om een conserverend bestemmingsplan waarin geen sprake is van een toename van het aantal personen binnen het invloedsgebied zal het groepsrisico niet toenemen door het besluit. Het besluit om de bestaande situatie in het bestemmingsplan vast te leggen (de aanwezigheid van een verkooppunt voor LPG) vereist een verantwoording van het groepsrisico en conform het beleid van de gemeente is dat een standaard verantwoordingsproces.

#### *De adviesrol van de regionale brandweer (Veiligheidsregio)*

De fysieke veiligheid is één van de belangrijkste pijlers van de verantwoordingsplicht. De beoordeling van de fysieke veiligheid in het kader van de verantwoordingsplicht heeft mede betrekking op de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Het Bevi kent daarom bij o.a. het vaststellen van een bestemmingsplan aan de Regionale brandweer (in deze regio de Veiligheidsregio) **een formeel adviesrecht** toe. Conform het Bevi heeft het advies betrekking op: de punten h, en i van de verantwoordingsplicht,

#### *Het advies van de Veiligheidsregio*

In het kader van de voorbereiding van het bestemmingsplan Heerhugowaard – Oost is de Veiligheidsregio om advies gevraagd. Bij brief van 12 januari 2009 heeft de Veiligheidsregio advies uitgebracht. In het advies gaat de Veiligheidsregio, naast de punten h en i, in op de risicoanalyse van Aviv voor het plaatsgebonden- en groepsrisico en heeft daartoe een eigen risicoanalyse laten maken door de Prevent adviesgroep.

Ten aanzien van het plaatsgebonden risico wordt getwijfeld aan de juistheid van de ligging van de PR – contour en wordt geadviseerd deze nog eens na te meten. Voorts wordt geadviseerd de woning Rustenburgerweg 38, die binnen de plaatsgebonden risicocontour ligt, te bestemmen als bedrijfswoning (nu op de verbeelding bestemd als woning), de doorzet van maximaal 500 m<sup>3</sup> liter zo spoedig mogelijk in de milieuvergunning vast te leggen (is inmiddels gebeurd) en de PR – contour in het bestemmingsplan op te nemen.

Ten aanzien van het groepsrisico worden vraagtekens geplaatst bij het rekenresultaat van Aviv. Omdat de tankshop op minder dan 10 meter van het vulpunt ligt en niet 60 minuten brandwerend is, is kans op een warme BLEVE hierdoor een factor 3 groter. Het groepsrisico ligt waarschijnlijk nog wel onder de oriëntatiewaarde, maar om dit te bepalen is een nieuwe berekening nodig.

Daarnaast wordt aandacht besteed aan de ligging van de brandweerkazerne en het politiebureau buiten het invloedsgebied van het tankstation (maar nog wel binnen het gebied waarbinnen veiligheidsrisico's aanwezig zijn {310 meter}). Ook de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid bij calamiteiten krijgt aandacht in het advies. In geval van een calamiteit (BLEVE) kan de inzetbaarheid van deze diensten, vanwege de ligging in het rampgebied, beperkt of nihil zijn. De brandbestrijdingstaken zullen moeten worden overgenomen door de brandweerkazerne Heerhugowaard de Noord en de regio. In de conclusies komt dit punt niet meer terug. De brandweerkazerne in Heerhugowaard de Noord beschikt over één auto, zodat die inzet te verwaarlozen is. Telefonisch overleg heeft geleerd dat ingeval van een calamiteit bij Sijs de hulpverlening vanuit Alkmaar gecoördineerd zal moeten worden, wat langere aanrijtijden tot gevolg heeft. Een ramp als bij Sijs kan zich ook op ieder punt van de route waar de tankauto langsrijdt, voordoen. Gezien de hoge personendichtheid rondom de het LPG station en route van de tankauto kan een worstcase calamiteit naast een groot aantal doden ook een dermate groot aantal gewonden vallen, dat de hulpvraag uitstijgt boven de regionale capaciteit. Het aantal ambulances dat het eerste uur nodig is, is groter dan waar de regio in kan voorzien. De



Veiligheidsregio adviseert de route van de tankauto zo min mogelijk door dicht bebouwd gebied te laten lopen.

Op advies van de Veiligheidsregio is de PR – contour nagemeten. De dichtstbijzijnde woning blijkt op 26,10 meter te liggen. Sijs voldoet hiermee aan het Bevi en Revi. Van een saneringssituatie is geen sprake. In het kader van het bestemmingsplan zal derhalve bij het toestaan van LPG het groepsrisico moeten worden verantwoord.

#### *Verantwoording groepsrisico*

De beheersbaarheid van rampen wordt gezien als een belangrijk aspect bij de oordeelsvorming. Het gaat hierbij om de mogelijkheid van de rampbestrijding (van pro-actie tot repressie). In de verantwoording van het groepsrisico dienen minimaal de in artikel 13 lid 1 onder a t/m i van het Bevi genoemde onderwerpen aan de orde te komen.

De rapporten die over Sijs zijn geschreven zijn risicoanalyses, die inzicht geven in de feitelijke situatie rond het tankstation. In de rapporten blijft de aanvoer van Lpg buiten beschouwing. Wanneer we de feiten uit de risicoanalyses en het advies van de Veiligheidsregio betrekken in de punten die bij de invulling van de verantwoordingsplicht aan de orde moeten komen voor het tankstation van Sijs, levert dit het volgende beeld op:

#### *a het aantal personen in het invloedsgebied*

het aantal personen in het invloedsgebied wordt voor de nachtperiode geschat op 409 en op 255 voor de dagperiode. Een BLEVE - ramp bij Sijs betekent, volgens de rekenmodelaanname dat 100 % van de aanwezige personen in het invloedsgebied komt te overlijden. Het risicomoment is de aanvoer van het gas en het vullen van de tank. Door dit in de dagperiode te doen vallen er bij het vullen van de tank de minste slachtoffers;

#### *b. Vergelijking Groepsrisico met de oriëntatiewaarde*

Het groepsrisico ligt onder de oriëntatiewaarde (AVIV). Prevent komt in zijn rapport tot de conclusie dat het groepsrisico iets groter moet zijn dan Aviv heeft berekend maar onder de oriëntatiewaarde zal blijven.

#### *c. mogelijkheden tot risicovermindering door degene die de inrichting drijft*

De mogelijkheden tot risicovermindering door degene die de inrichting drijft, zijn hier niet aanwezig. De hittewerende coating is ingevoerd op basis van het convenant met de Lpg - branche. In de milieuvergunning is een venstertijd voor het lossen van Lpg opgenomen. Het lossen van Lpg mag alleen in de dagperiode tussen 7.00 uur en 19.00 uur gebeuren.

#### *d. maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in het besluit zijn opgenomen*

In het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost zijn er geen maatregelen opgenomen, omdat het een conserverend bestemmingsplan is. Maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in het vaststellingsbesluit zijn opgenomen, zijn reeds in de milieuvergunning vastgelegd (de maximale doorzet van 500 m<sup>3</sup>, hittewerende coating op de tankauto's en het tijdstip van levering).

#### *e voorschriften ter beperking van het groepsrisico te verbinden aan de inrichting*

Voorschriften ter beperking van het groepsrisico te verbinden aan de inrichting, anders dan hiervoor is aangegeven, zijn er niet;

#### *f. voor- en nadelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico*

Het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost is een conserverend bestemmingsplan betreft. Er zijn derhalve geen ruimtelijke alternatieven met een lager groepsrisico.

#### *g de mogelijkheden om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken*

Er zijn geen mogelijkheden om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken.

#### *h. de mogelijkheden tot de voorbereiding op de bestrijding van een ramp*

Gezien het kleine risico is zijn investeringen in de mogelijkheden op de voorbereiding bestrijding en beperking gevolgen van een ramp economisch niet verantwoord.

#### *i de mogelijkheden tot zelfredzaamheid*

In het effectgebied staan voornamelijk woningen, enige bedrijfsgebouwen en een school (kwetsbaar object) De personen in deze gebouwen zijn, behoudens de personen in de school, voor zover bekend zelfredzaam.

#### *Conclusie verantwoording groepsrisico*

Het tankstation Sijs verkoopt al sinds 1971 LPG aan de Rustenburgerweg. Het tankstation voldoet aan de normen voor het plaatsgebonden risico en daarom bestaat er voor het tankstation geen plicht tot saneren. Het gaat hier om een bestaande situatie waarbij het evenwicht enkel wordt verstoord door de komst van het Bevi. In de fysieke situatie verandert niets, zowel de bron als de omgeving blijft onveranderd aanwezig. De actualisering van het bestemmingsplan maakt dat de hoogte van het groepsrisico moet worden verantwoord. De hoogte van het groepsrisico ligt, nu de tankauto's verplicht van een hittewerende coating zijn voorzien, onder de oriëntatiewaarde. De gemeente verleent jaarlijks ontheffing voor het vervoer van gevaarlijke stoffen naar het tankstation. De milieuvergunning van het tankstation is onlangs vernieuwd. In de nieuwe vergunning is naast de doorzet (500 m<sup>3</sup>) vastgelegd dat de bevoorrading van het tankstation alleen in de dagperiode mag geschieden. Hierdoor wordt, omdat er overdag minder mensen in het gebied aanwezig zijn, het verlies aan mensenlevens bij een mogelijke ramp beperkt. Mogelijkheden om het groepsrisico in de nabije toekomst verder te beperken zijn er niet.

Nu het hier gaat om een bestaande situatie, waarin fysiek niets wijzigt en het groepsrisico tot onder de oriëntatiewaarde is teruggebracht is het aanvaardbaar om de verkoop van LPG op de onderhavige locatie voort te zetten.

#### *Buisleidingen*

Langs de Beukenlaan ligt een hogedrukaardgasleiding van de NV Gasunie. Op verzoek van de gemeente heeft de Gasunie voor het bestemmingsplan Heerhugowaard Oost een risicoanalyse opgesteld. De risicoberekeningen zijn conform CPR-18E [1] uitgevoerd met PIPESAFE, een door de overheid goedgekeurd softwarepakket voor het uitvoeren van risicoberekeningen aan aardgastransport [2]. De bevolkingsgegevens zijn verkregen via Bridgis.

#### *Uitgangspunten bij de berekeningen*

De risicoberekeningen zijn uitgevoerd op basis van de in Tabel 1 opgenomen leidingparameters.

<b>Parameter</b>	<b>Waarde</b>
Diameter [mm]	168.3
Wanddikte [mm]	6.35
Staalsoort [-]	Grade B
Ontwerpdruk [barg]	66.2
Gemiddelde dekking [m]	1.0

Tabel 1 Parameterwaarden van de leiding

De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd:

- De faalfrequentie is gebaseerd op schade door derden en corrosie;
- De faalfrequentie als gevolg van schade door derden is gecorrigeerd met een factor 2.5 als gevolg van een wettelijke grondroedersregeling;
- De faalfrequentie als gevolg van schade door derden is gecorrigeerd voor recent

ingevoerde maatregelen (factor 1.2) en een dalende trend in leidingbreuken (factor 2.8).

Deze factoren zijn onder het voorbehoud van formele goedkeuring door VROM;

- In de berekeningen is rekening gehouden met de uit casuïstiek verkregen diameter en druk afhankelijke ontstekingskans plus een opslag van 10% voor indirecte ontsteking;
- Voor de GR berekening is de windroos van IJmuiden gebruikt.

#### Resultaten PR-berekening

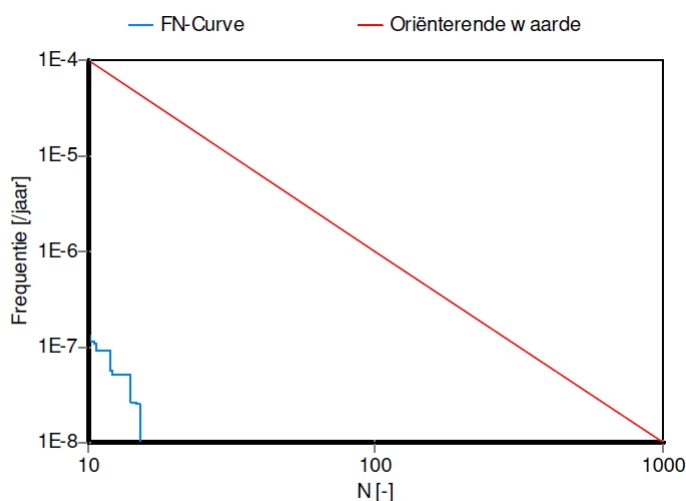
De  $10^{-6}$  per jaar plaatsgebonden risicoafstand is opgenomen in Tabel 2.

PR	$10^{-6}$ jaar <sup>-1</sup>
Afstand [m]	0

Tabel 2 Resultaten PR-berekening

#### Resultaten GR-berekeningen

De FN-curve, berekend over 1 km lengte van het noordelijkste deel van de leiding A-551-05, is gepresenteerd in Figuur 1.



Figuur 1 FN-curve

#### Referenties

[1] Committee for the Prevention of Disasters, Guidelines for Quantitative Risk Assessment, CPR18E, 1999

[2] Toepasbaarheid van PIPESAFE voor risicoberekeningen van aardgastransportleidingen, ministerie van VROM, VROM DGM/SVS/2000073018, 10 juli 2000

Uit deze berekening blijkt dat er geen plaatsgebonden risico is en het groepsrisico ver onder de oriëntatiewaarde ligt.

#### Verantwoording groepsrisico

##### a het aantal personen in het invloedsgebied

In het rapport van de Gasunie is een schatting gemaakt van het aantal aanwezige personen in het invloedsgebied. Voor de dagperiode wordt het aantal personen in het invloedsgebied geschat x. Voor de avond- en de nachtperiode wordt het aantal personen in het invloedsgebied geschat op y. In het invloedsgebied van de leiding ligt ook een school en een zwembad. In de school en zwembad, die naast elkaar liggen, zijn gemiddeld per dag x personen aanwezig.

#### *b. het groepsrisico*

De kans op een ramp met 10 doden of meer bedraagt 1e-8. en ligt ver onder de oriëntatiewaarde.

#### *c. mogelijkheden tot risicovermindering door degene die de inrichting drijft*

Het is mogelijk om het risico ver terug te brengen door de gronddekking op de leiding te verhogen.

#### *d. maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in het besluit zijn opgenomen*

Voor de leidingstrook waarin de hogedrukgasleiding ligt, geldt de dubbelbestemming "Gasleiding met beschermingszone".

#### *Conclusie verantwoording groepsrisico*

Nu het hier gaat om een bestaande situatie, waarin fysiek niets wijzigt en het groepsrisico ver onder de oriëntatiewaarde ligt, is het aanvaardbaar om de gasleidingen te handhaven.

## **4.12. Kabels, leidingen, straalpaden en andere belemmeringen**

Planologische relevante buisleidingen dienen in het bestemmingsplan te worden bestemd. De bestemming leiding wordt gecombineerd met de bestemming van de gronden waarin de leiding is gelegen en beperkt de rechten en het gebruik van die gronden (de zogenaamde dubbelbestemming).

Planologisch relevante leidingen zijn:

- hoofdtransportleidingen;
- hoogspanningsleidingen van 50 KV en hoger;
- buisleidingen voor het transport van brandbare gassen met een druk van 20 bar of hoger;
- buisleidingen voor het transport van brandbare vloeistoffen met een diameter van 400 mm en groter;
- buisleidingen voor het transport van giftige stoffen;
- buisleidingen met een diameter van 400 mm en groter en gelegen buiten de bebouwde kom;
- buisleidingen voor het transport van afvalwater van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier met een diameter van 400 mm en groter (hoofdleidingen van en naar de afvalwaterzuiveringsinrichting);
- optisch vrije paden (straalpaden).

Niet-planologisch relevante leidingen behoeven geen bescherming/regeling in het bestemmingsplan. Deze leidingen (riool(pers)leidingen, leidingen nutsvoorzieningen, drainageleidingen) vervullen uitsluitend een functie voor de aanwezige functies in het gebied (kavelaansluitingen) en kunnen ook zonder planologische regeling worden aangelegd. Deze leidingen zijn veelal aangelegd langs en/of in combinatie met aanwezige infrastructuur. Bij de technische uitwerking van het plan wordt de veiligheid van deze kabels en leidingen gewaarborgd via het KLIC-systeem.

Langs de Beukenlaan liggen een hogedrukaardgasleiding van de NV Gasunie. (zie ook hoofdstuk 4.11.2 Externe veiligheid) en een 50 KV hoogspanningsleiding. Een andere 50 KV hoogspanningsleiding loopt door de groenvoorziening tussen de Rivierenwijk en Zuidwijk – Huygenhoek. Langs de Oostertocht ligt een 500 mm hoofdwaterttransportleiding en in de groenvoorziening tussen de Rivierenwijk en Huygenhoek – Zuidwijk ligt een 300 mm waterttransportleiding. De tracés van deze leidingen zijn op de verbeelding aangegeven en als zodanig bestemd.

## **Hoofdstuk 5. Planbeschrijving**

### **5.1. Inleiding**

Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Oost is gerealiseerd tussen het begin van de jaren'70 en het eind van de jaren '80. De belangrijkste functies binnen het gebied waarop het bestemmingsplan betrekking heeft zijn: wonen, voorzieningen, bedrijven en recreatie. Deze functies worden met het planconcept onder punt 2 "Beheer" van dit hoofdstuk beschreven.

Hoewel de feitelijke ouderdom van de wijken wel meevalt (20 tot 35 jaar) zijn op sommige plaatsen de effecten van een snelle economische veroudering zichtbaar (Olmenlaan, Tamarixplantsoen, het gebied hoek Taxuslaan / Beukenlaan / Lindelaan en de Esdoornlaan) Deze locaties zullen binnen deze planperiode worden herontwikkeld en zijn beschreven onder punt 3 van dit hoofdstuk. Onder punt 4 komen de duurzaamheidsaspecten aan bod.

Daarnaast wordt verwacht dat, gelet op de demografische samenstelling van met name de oudste wijken binnen het bestemmingsplan, de bestaande woningvoorraad minder zal aansluiten op de woningvraag. Omdat het percentage eigen woningbezit in deze wijken hoog is, zal dit probleem niet op korte termijn worden opgelost.

### **5.2. Beheer**

De nadruk van het bestemmingsplan ligt op het beheer en dat komt tot uiting door een gedetailleerde bestemmingsregeling voor de private bestemmingen. Een gedetailleerd plan biedt directe rechtszekerheid aan de belanghebbenden en is een duidelijk toetsingskader voor het beoordelen van (bouw) aanvragen. De private bestemmingen zijn gedetailleerd in de regels en op de verbeelding opgenomen. De aan te houden bouwhoogten zijn vastgelegd op de verbeelding. De regels voor de openbare ruimte zijn daarentegen globaal. Ze staan binnen de bestemming een groot aantal functies toe, waardoor het mogelijk is om bij herinrichting van de wijk maatwerk te leveren en in te spelen op de wensen van de bewoners (extra parkeerplaatsen). De openbare buitenruimte in de wijken is of zal de komende jaren opnieuw worden ingericht.

### **5.3. Ontwikkelingen**

#### **De Olmenlaan**

Aan de Olmenlaan was een kleine supermarkt met bovenwoning gevestigd met daarin wat kleinschalige voorzieningen zoals een snackbar, een café en een kapper. Als gevolg van een te klein verkoopvloeroppervlak moest deze supermarkt de deuren sluiten. Om leegstand en mogelijke negatieve gevolgen voor de wijk te voorkomen is voor het gebied een herontwikkelingsplan opgesteld, dat inmiddels grotendeels is gerealiseerd. De nieuwe supermarkt met een groter verkoopvloeroppervlak, de twee commerciële ruimten, waarvan in één de snackbar is gevestigd, de 42 appartementen en de parkeerkelder zijn gereed. De invulling van de andere commerciële ruimte is nog niet bekend. Het café komt niet terug.

Het herontwikkelingsplan voorziet ook in de herinrichting van de openbare ruimte rond de supermarkt. De groenvoorziening aan de noordzijde heeft een heldere ruimteverdeling. De vlakken, in de vorm van scherven, verdelen de ruimte en geleiden de verkeersstromen zonder dat dit ten koste gaat van de eenheid. Lichte glooiingen in het terrein accentueren de ruimtes. Op strategische plekken worden de groenvlakken voorzien van verhoogde randen, die ook gebruikt kunnen worden om op te zitten. Bomen begeleiden de groenstructuur en maken deze zichtbaar. De ruimte is goed te verlichten en is ook s'avonds overzichtelijk. In de groenvoorziening staat een kiosk waar de kapper in is gevestigd. Het is een gebouw met een beperkte bouwhoogte en eigen, sterke vormgeving. Het gebouw maakt onderdeel uit van de ruimtelijke vlakverdeling en voegt zich moeiteloos in het patroon.

Tussen 1980 en 1985 is een groot aantal 4 kamerappartementen in de flats aan de Hortensialaan gesplitst, waardoor het aantal huishoudens aanzienlijk is toegenomen. De openbare buitenruimte is hier niet op aangepast, waardoor de parkeerdruk in het gebied is vergroot. Het aantal openbare parkeerplaatsen in het gebied bedroeg in de oude situatie 138 stuks.

De splitsing uit de jaren 80 van de vorige eeuw is weer ongedaan gemaakt. De flats zijn gerenoveerd en geschikt gemaakt voor begeleid wonen en de HAT eenheden zijn samengevoegd tot 3 en 4 kamerappartementen. De parkeerdruk in het gebied is hierdoor afgenomen.

De supermarkt beschikte niet over parkeerplaatsen, maar maakte gebruik van de parkeerplaatsen in de wijk (dubbelgebruik) Onder de supermarkt is een parkeerkelder aangelegd met een capaciteit van 51 parkeerplaatsen, waarvan 42 voor de bewoners van de appartementen en 9 voor de werknemers van de supermarkt en snackbar. Op het maaiveld zijn circa 45 extra parkeerplaatsen aangelegd. De nieuwe situatie voldoet aan de voor het gebied geldende parkeernorm. Verder zijn langs de Olmenlaan parkeerstroken aangelegd. Het plan is met toepassing van artikel 19 lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke gerealiseerd en is in het bestemmingsplan opgenomen.

#### Tamarixplantsoen

De locatie Tamarixplantsoen ligt op Het Eiland en wordt begrensd door de gracht langs de Beukenlaan, de Taxuslaan, de Kastanjelaan en de Spirealaan. Het Eiland is een mooi voorbeeld van de opvattingen over stedenbouw in de jaren '50 en '60. Het is opgebouwd uit een aantal schalen en herhalingen. Op elke schaal van het laagbouwdeel is een compositie van een molenwiek gebruikt wat aansluit op de consequent doorgevoerde puntsymmetrie van Het Eiland. De rondom aangelegde waterpartij verstrekt de ruimtelijke samenhang van Het Eiland als autonoom ensemble in de stad. Het Eiland wordt aan drie zijden door bruggen ontsloten. Wat opvalt is de duidelijke moderne functionele ordening: auto's en voetgangers gescheiden (laagbouw), zonering voor voorzieningen (trapveld, gymzaal, supermarkt, laagbouw en appartementen gescheiden)

Voor het Tamarixplantsoen zijn ooit een viertal nieuwbouwprojecten voorbereid, waarvan de uitbreiding van de bestaande flat aan de noordzijde van plangebied is gerealiseerd en het bestemmingsplan opgenomen. De overige plannen staan, vanwege de kredietcrisis, opnieuw ter discussie of worden herontwikkeld. In het bestemmingsplan zijn deze gebieden conform het huidige gebruik bestemd. Als er voor het gebied nieuwe plannen zijn, zal hiervoor een partiële herziening van het bestemmingsplan worden opgesteld.

#### Acacialaan, Taxuslaan en Lindelaan

Voor het gebied omsloten door de Taxuslaan Beukenlaan Middenweg en Acacialaan is een visie ontwikkeld, die door de gemeenteraad is vastgesteld. Het plan dat op basis van deze visie is ontwikkeld, is door de gemeenteraad als niet passend binnen de visie afgewezen. Er wordt gewerkt aan nieuw binnen de visie passend plan.

De plannen voor het gebied rond de Lindenlaan zijn nog niet bekend. In het bestemmingsplan zijn deze gebieden conform het huidige gebruik bestemd. Als de herontwikkelingsplannen voor deze gebieden concreet zijn, zal hiervoor een partiële herziening van het bestemmingsplan worden opgesteld.

#### Esdoornlaan

Deze locatie bevindt zich op de hoek van de Esdoornlaan en de Elzenlaan. Ten opzichte van de omgeving is het een relatief groot perceel waar voorheen een taxibedrijf / ambulancedienst was gevestigd. In het bestemmingsplan Centrum Zuid - Oost 1970 heeft het perceel de bestemming openbare en bijzondere bebouwing. Op deze bestemming zijn toegelaten: kerken, scholen, verenigingsgebouwen en kantoren, met bijhorende dienstwoningen. Een ambulancedienst werd

in overstemming met deze bestemming geacht. In het bestemmingsplan is deze locatie, gelet op de huidige gebruik van de bebouwing, bestemd voor wonen W1 en bedrijven.

Voor de locatie is een plan ingediend, waarin wordt uitgegaan van de realisatie van een zestal woningen, die zich zowel fysiek als functioneel duidelijk onderscheiden ten opzichte van de omgeving. De bebouwing wordt over twee bouwlagen voorgesteld met een platte afdekking. De woningen zijn bedoeld voor starters dan wel senioren. Aangegeven wordt dat er mogelijkheden zijn om op beganegrondniveau een volledig woonprogramma in te richten.

Gezien de huidige bestemming van het perceel in relatie tot de omgeving is de gedachte, om op deze locatie over te gaan tot herontwikkeling, voorstelbaar. Het ontwikkelen van een plan dat uitgaat van een aanvulling op het bestaande woningaanbod in de wijk is een goed vertrekpunt. Daarmee kan het plan zich onderscheiden en wordt bewoners de mogelijkheid geboden om binnen het huidige sociale netwerk in de eigen woonomgeving een passende woning te vinden.

Als plan doorgaat, zal hiervoor een partiële herziening van het bestemmingsplan worden opgesteld.

#### **5.4. Duurzaamheidparagraaf**

Om ervoor te zorgen dat doelstellingen uit een duurzaamheidsprogramma realiteit worden, dienen deze niet alleen in het programma terug te komen, maar moeten ze door werken naar plannen en projecten binnen de gemeente. Met behulp van een duurzaamheidsparagraaf worden de doelstellingen uit het programma verankerd in de projecten en sectorale plannen. De duurzaamheidsparagraaf moet daarom per project: inzicht geven in de ambities die gerealiseerd moeten worden, gedurende het project als opdracht richting projectleider en projectteam functioneren en gedurende en bij afronding van het project laten zien welke ambities zijn gerealiseerd. Bij aanvang van het project dient de duurzaamheidsinzet bekend te zijn.

Met betrekking tot de bestaande bouw is in het klimaats- en milieuplan 2008 – 2011 de volgende duurzaamheidsinzet geformuleerd:

1. het maken van harde afspraken (met boeteclausules) tussen gemeente en woningcorporaties over ambitie, uitvoeringstempo en financiering van energiebesparing en lokale duurzame energietoepassingen.
2. regels maken of bereidwillige medewerking van de netbeheerders (gas, elektriciteit) tot stand brengen, waardoor 'slimme' meters sneller en gemeentebreed beschikbaar komen.
3. cv-ketels die nu nog geen hoogrendement hebben ('CR' en 'VR') worden niet meer vervangen door HR-ketels maar –eventueel met investeringssteun – vervangen door warmtepompen (gastgestookt of elektrisch). Zo bouwen lokale installateurs steeds meer ervaring op met de toepassing van deze voor hen vaak nog nieuwe technieken.
4. alle corporaties gaan op eengezinswoningen met een geschikt zongeoriënteerd dak projectmatig zonneboilers plaatsen. Particulieren ontvangen, straatgewijs, een aanbod inclusief financiering voor het plaatsen van zonneboilers dat men feitelijk niet kan afslaan. Bij de plaatsing van de boilers wordt steeds voldoende rekening gehouden met het later nog realiseren van een grote hoeveelheid zonnepanelen. Door de grote schaal is dit een lucratieve markt voor installatiebedrijven. Ook verpleeg- en verzorgingshuizen met geschikte daken krijgen een aantrekkelijk aanbod voor een collectief zonneboilersysteem.

#### **Nieuw en bestaand**

1. Vanaf 2010 wordt elk jaar telkens 5% van de bestaande woningen en 100% van de geschikte nieuwbouwwoningen voorzien van 3,5 m2 zonnecollectoren.
2. Tussen 2010 en 2020 krijgt 50% van alle bestaande woningen en 100% van alle geschikte nieuwbouwwoningen 30 m2 aan zonnepanelen.

Conclusie

Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Oost in een conserverend plan en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Voor nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied zal een herziening van het bestemmingsplan worden gemaakt. Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Oost staat de duurzaamheidsinzet, zoals die is geformuleerd in het klimaat- en milieuplan 2008 – 2011 niet in de weg.



## Hoofdstuk 6. Juridische aspecten

### 6.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan het juridisch systeem en de verhouding met wet- en regelgeving naast het bestemmingsplan. Per artikel is een toelichting op dat artikel gegeven en in de handhavingparagraaf is aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt gehandhaafd.

#### Juridisch systeem

Ruimtelijke ordening is niet een eigen zelfstandig belang, maar de belangenafweging zelf. Het doel is te komen tot een afstemming van alle ruimtelijk relevante beslissingen. De Wet ruimtelijke ordening heeft geen primaat boven andere ruimtelijk relevante wetgeving. Het is van belang dat de facetlijnen tijdig worden uitgezet, zodat andere beleidsvelden daarop kunnen inspelen. Conflicterende ruimteclaims kunnen worden voorkomen als er duidelijke dwarsverbanden worden gelegd. Een probleem vormt de planningsstructuur in de diverse beleidsvelden, die vaak anders verloopt dan die in de ruimtelijke ordening. Een andere complicerende factor is dat de besluitvorming vaak dwars door de overheidsniveaus heen loopt. Onderkent moet worden dat er naast de Wro ook behoefte is aan wetgeving die de bij een bepaalde ingreep in de bodem, betrokken belangen afweegt (bijvoorbeeld de Ontgrondingenwet) of een bepaald gebruik in het bijzonder beschermd (bijvoorbeeld de Boswet). Niet ieder belang, waaraan een aspect van ruimtelijke ordening is verbonden kan door de Wet ruimtelijke ordening worden beheerst. Het uitgangspunt is "afstemming op maat", waarbij een creatief gebruik van het beschikbare instrumentarium wordt nagestreefd. Dit geldt in het bijzonder voor de milieuwetgeving die veel raakvlakken heeft met de ruimtelijke ordeningswetgeving. Het milieubelang klinkt steeds vaker als randvoorwaarde door bij het formuleren van het ruimtelijk beleid.

Een bestemmingsplan moet worden aangemerkt als recht in de zin van artikel 99 van de Wet op de rechterlijke organisatie. Bij conflicterende regelgeving gelden de algemene voorrangregels voor wetten; een hogere wet gaat voor een lagere wet en een bijzondere wet gaat voor een algemene wet.

Het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost is een conserverend plan. De nadruk ligt op de beheersfunctie van het plan. Daarvoor is een gedetailleerde bestemmingsregeling de aangewezen planvorm. Een gedetailleerd plan biedt directe rechtszekerheid aan de belanghebbenden en is een duidelijk toetsingskader voor het beoordelen van (bouw) aanvragen. De bestemmingen zijn gedetailleerd in de regels en op de verbeeldingen opgenomen. De aan te houden bouwhoogten zijn vastgelegd op de verbeelding.

#### De Wabo en het vergunningvrij bouwen

Sinds 1 oktober 2010 geldt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) Artikel 2.1 is het kernartikel van de wet en noemt in de eerste plaats de activiteiten waarvoor op grond van de wet een omgevingsvergunning is vereist. Voor het bestemmingsplan zijn met name de in lid 1 onder a, (bouwen) b (aanleggen) en c (gebruik) genoemde activiteiten van belang. De vergunningsplicht vloeide, voor het grootste deel van de activiteiten, die in het eerste lid worden genoemd, voor de inwerkingtreding van de Wabo voort, uit afzonderlijke wetten, zoals de Woningwet (bouwvergunning), Wet milieubeheer (milieuvergunning) en het bestemmingsplan (vrijstelling). Deze vergunningstelsels zijn nu volledig geïntegreerd in de Wabo. Een bouwvergunning heet sinds het inwerkingtreden van de Wabo een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Het artikel voorziet in lid 3 ook in de mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur uitzonderingen te maken op de omgevingsvergunningplicht (vergunningsvrije activiteiten)

Een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt in het algemeen op twee punten aan het bestemmingsplan getoetst namelijk:

- 1 de omvang (lengte, breedte, hoogte, percentage enz.)
- 2 gebruik (wonen, detailhandel, horeca enz.)

Als aan de eisen van het bestemmingsplan wordt voldaan, is het bestemmingsplan geen grond om de vergunning te weigeren. Wordt niet aan de eisen van het bestemmingsplan voldaan dan kunnen Burgemeester en wethouders bij/met een omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan. Afwijken van het bestemmingsplan kan zowel voor de omvang als voor het gebruik. Het is aan Burgemeester en wethouders om te beoordelen of zij van die bevoegdheid gebruik maken.

De uitzonderingen op de omgevingsvergunningplicht worden genoemd in artikel 2.3 van de Wabo, juncto bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 2.3 lid 1 van het Bor heeft alleen betrekking op het verbod dat wordt genoemd in artikel 2.1 onder a (bouwen) van de Wabo. Het tweede lid van het artikel heeft zowel betrekking op het verbod genoemd onder a als onder c (bouwen en gebruik). Dat betekent dat de onder lid 1 genoemde categorieën alleen vergunningvrij zijn als het gebruik conform het bestemmingsplan is of met een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het gebruik van het bestemmingsplan. De in lid 2 genoemde categorieën zijn altijd, ongeacht het gebruik, vergunningvrij. In bijlage II artikel 3 worden de activiteiten genoemd die alleen vergunning vrij zijn als het gebruik conform het bestemmingsplan is. danwel met een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het gebruik van het bestemmingsplan. In artikel 2 van bijlage worden de activiteiten genoemd die ongeacht het gebruik vergunningvrij zijn.

In artikel 5 van bijlage II wordt de reikwijdte van de uitzonderingen waarvoor geen vergunning is vereist weer beperkt. Deze beperkingen gelden o.a voor illegaal gebruik, voor monumenten als bedoeld artikel 1 onder d van de Monumentenwet, veiligheidszones rondom een munitieopslag of een inrichting voor activiteiten met ontplofbare stoffen en voor veiligheidszones vanwege het overschrijden van het plaatsgebonden risico van 10 tot de macht -6 als gevolg van de aanwezigheid van een transportroute, buisleiding of inrichting danwel vanwege de ligging in een belemmeringstrook ten behoeve van het onderhoud van een buisleiding.

Vergunningsvrij betekent niet regelvrij. Ook bouwwerken die vergunningvrij zijn moeten voldoen aan het bouwbesluit, redelijke eisen van welstand, het Burgerlijk Wetboek enz. De burger is zelf verantwoordelijk voor de toetsing van zijn bouwinitiatief aan de regelgeving. Handhaving door het bevoegd gezag gebeurt achteraf.

## 6.2. Inleidende regels

### Artikel 1 Begripsbepalingen

In artikel 1 zijn de begripsbepalingen opgenomen. Begripsbepalingen zijn nodig om een planologisch - juridische precisering ten opzichte van het algemeen spraakgebruik te verkrijgen. In beginsel dient er voor gewaakt te worden een begrip een sterk van het spraakgebruik afwijkende betekenis te geven. Begripsbepalingen zijn alleen dan nodig indien het begrip gebruikt wordt in de planregels en dit begrip zonder nadere definitie tot verwarring zou kunnen leiden. Men kan voorts een definitie nodig hebben indien een term of woord in verschillende wettelijke regelingen niet dezelfde betekenis heeft, of wanneer men een woord wil afzetten tegen een ander woord (bijvoorbeeld woning tegenover zomerhuis). Een aantal begrippen is vastgelegd in de RO - Standaarden 2008, een uitgave van het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Van de definiëring van deze begrippen, mag niet worden afgeweken.

### Artikel 2 Wijze van meten

In het artikel 'Wijze van meten' is aangegeven hoe moet worden gemeten. Het betreft hier technische zaken die deels landelijk zijn voorgeschreven en deels aanvullend zijn opgenomen. Daar waar het in het algemeen spraakgebruik wel duidelijk is wat wordt bedoeld met bijvoorbeeld de hoogte van een gebouw, is het in juridische zin toch van belang om aan te geven dat daarbij gemeten moet worden vanaf het 'peil' tot het hoogste punt van het gebouw.

Daarbij wordt het begrip 'peil' uitgelegd onder de begripsbepalingen. Over de wijze waarop in algemene zin 'gemeten' moet worden bestaat zo dus geen verschil van mening.

Voor het bepalen van de bouwhoogte worden onderschikte bouwdelen als schoorstenen en antennes niet meegerekend. Bij het bepalen van de goothoogte worden incidentele verhoogde goten, zoals bij dakkapellen, wolfseinden en dergelijke buiten beschouwing gelaten. Omdat dit niet in de RO - Standaarden is geregeld, is in de bouwregels is opgenomen dat deze goten niet aan de goothoogte worden getoetst.

Voor de dakhelling is aangegeven dat deze alleen geldt voor het dakvlak. Incidentele doorbrekingen van het dakvlak zijn voor het bestemmingsplan van minder belang. De doorbreking van het dakvlak kan wel onderdeel uitmaken van een welstandstoetsing.

De oppervlakte moet buitenwerks worden gemeten en op het peil. Het vloeroppervlak in gebouwen is niet van belang. Voorts is aangegeven dat bovengrondse bouwonderdelen vanaf één meter boven peil moeten worden meegerekend. Hiermee wordt oneigenlijke uitbreiding van gebouwen boven de toegestane oppervlakte voorkomen. De inhoud moet boven peil worden gemeten. Ondergrondse ruimten tellen niet mee voor het bepalen van de inhoud.

### 6.3. Bestemmingsregels

#### Artikel 3 Bedrijf

De op de verbeelding voor Bedrijf aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2. Volgens vaste jurisprudentie dient de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten in bestemmingsplannen te worden afgestemd op de aanwezigheid van gevoelige functies in de omgeving. Voor de bestemming "Bedrijf" is het gebruikelijk om voor dit doel een zogenaamde Staat van Bedrijfsactiviteiten op te nemen. Deze staat geeft inzicht in de toelaatbare milieucategorieën van bedrijfsactiviteiten. In de planregels wordt aangegeven welke milieucategorieën op welke locatie zijn toegestaan. Milieuzonering zorgt ervoor dat bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en behouden en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven worden gesitueerd. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De belangrijkste bouwstenen voor de milieuzonering zijn de richtafstandenlijsten in de bijlage Staat van bedrijfsactiviteiten. Voor categorie 1 is de maatgevende richtafstand 10 meter en voor categorie 2, 30 meter. In het bestemmingsplan is een afwijkmogelijkheid opgenomen om tevens bedrijven te kunnen toestaan die naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn met bedrijven die genoemd zijn in de bijlage "Staat van bedrijfsactiviteiten" onder de milieucategorieën 1 en 2. In de praktijk betekent dat, dat in voorkomende gevallen omgevingsvergunning kan worden verleend voor bedrijven in de milieucategorie 3.1, waarvan de maatgevende richtafstand 50 meter bedraagt, mits die maatgevende richtafstand door het treffen van extra voorzieningen teruggebracht kan worden tot 30 meter of minder. Deze regeling geldt niet voor Bevi inrichtingen.

#### Artikel 4 Bedrijf - 1

De bestemming Bedrijf 1 staat een verkooppunt voor motorbrandstoffen, inclusief LPG, met bijbehorende functies als een wasstraat en een winkel toe. Deze bestemming heeft betrekking op het verkooppunt voor motorbrandstoffen aan de Rustenburgerweg. Er is hier voor een aparte bestemming gekozen, omdat, in tegenstelling tot de bestemming "Bedrijf", hier ook detailhandel is toegestaan en de inrichting onder het Bevi valt. Het toestaan van een Bevi-inrichting moet expliciet bij de vaststelling van het bestemmingsplan worden verantwoord. Voor de

verantwoording van het toestaan van LPG op de onderhavige locatie zie hoofdstuk 4.11 Externe veiligheid.

#### Artikel 5 Bedrijf - 2

De bestemming Bedrijf 2 heeft betrekking op een stalling voor motorvoertuigen aan de Lindelaan. De Lindelaan en omgeving is aangemerkt als een herstructureringsgebied, waarvoor, als de plannen concreet zijn, een nieuw bestemmingsplan zal worden opgesteld. Om de herontwikkeling van het gebied voor woningbouw niet onmogelijk te maken, is het niet wenselijk om de rechten in het kader van dit bestemmingsplan uit te breiden. De bestaande planologische regeling is in dit bestemmingsplan overgenomen.

#### Artikelen 6, 7 en 8 Centrum, Centrum - 1 en Centrum - 2

De bestemming Centrum heeft betrekking op de wijkwinkelvoorzieningen aan de Olmenlaan en de Uiterwaard. De bestemmingen Centrum 1 en 2 hebben betrekking op de winkelvoorzieningen aan de Middenweg, de Lindelaan, de Rustenburgerweg en de Oliemolen. De op de verbeelding met de bestemming Centrum aangeduide gronden zijn bestemd voor detailhandel, dienstverlenende bedrijvigheid en horeca 1 en 2 op begane grond en wonen op verdiepingen daarboven. Ondergronds parkeren is op deze bestemming toegestaan. De op de verbeelding met Centrum 1 aangeduide gronden zijn bestemd voor detailhandel, dienstverlenende bedrijvigheid en wonen. Het wonen is hier zowel op de begane grond als op de verdieping toegestaan. De op de verbeelding met Centrum 2 aangeduide gronden zijn uitsluitend bestemd voor detailhandel en dienstverlenende bedrijvigheid.

#### Artikel 9 Groen

De op de verbeelding voor "Groen" aangewezen gronden hebben een openbare gebruiksfunctie voor het gehele gebied en liggen tussen de woonbebouwing en langs de waterpartijen en ontsluitingswegen. Groen heeft niet alleen een kijkfunctie, maar ook een gebruiksfunctie. Om het groen geschikt te maken voor die openbare gebruiksfunctie, is het toegestaan om 3 % van de gronden te bebouwen en 15 % van de gronden te verharderen. Op de gronden mogen alleen gebouwen worden gebouwd voor nutsvoorzieningen en ontmoetingsplaatsen. Verhardingen mogen worden aangelegd voor o.a. voet- en fietspaden, sport- en speelvoorzieningen, parkeerplaatsen en ontmoetingsplekken. De speelplaatsen mogen worden ingericht met speeltoestellen met een hoogte tot maximaal 6.00 meter. Bij sportvoorzieningen moet worden gedacht aan basketbalveldjes, voetbalveldjes e.d. Op deze bestemming kunnen ook ontmoetingsplaatsen worden ingericht met een overkapt ruimte. Op de bestemming Groen mogen kunstobjecten tot een hoogte van 12.00 meter worden opgericht. Parkeerplaatsen, opstelplaatsen voor de brandweer, inzamelcontainers en weg en waterbouwkundige kunstwerken zijn toegestaan om incidentele problemen op te kunnen lossen. Langs de waterpartijen kunnen plas / drasoeveren worden aangelegd op de bestemming groenvoorziening.

#### Artikelen 10, en 11 Horeca - 1 en Horeca - 3

Alle horecabedrijven in het plangebied zijn onder deze bestemming gebracht. De gradatie 1 t/m 3 heeft betrekking op de mate waarin de horeca invloed heeft op de openbare orde. Restaurants en dagzaken vallen in de lichtste categorie Horeca H1, omdat deze nauwelijks invloed hebben op de openbare orde. De categorie Horeca H2 heeft betrekking op cafetaria's broodjeszaken, ijssalons, e.d. die ook s' avonds en mogelijk ook na sluitingstijd van de cafés nog open zijn. Onder categorie Horeca 3 vallen het café, de bar en het café – restaurant + zalenverhuur met uitzondering van een discotheek. Deze bedrijven hebben de grootste invloed op de openbare orde. In afwijking van de methodiek voor de andere bestemmingen, corresponderen de cijfers achter de bestemming tevens met de zwaarte van de horecaonderneming. De bestemming Horeca 2 komt in dit plandeel niet voor.

#### Artikel 12 Kantoor

De bestemming Kantoor heeft betrekking op het gebouw van de voormalige sociaal dienst van de gemeente Heerhugowaard (Middenweg 202), dat nu in gebruik is als administratiekantoor. De ruimte boven het kantoor is deels in gebruik als woning. In regels en op de verbeelding is dat

mogelijk gemaakt door een functieaanduiding. Hierdoor kan de bovenverdieping zowel voor kantoor als voor wonen worden gebruikt.

#### Artikel 13 Maatschappelijk

De bestemming maatschappelijk heeft betrekking op de onderwijsvoorzieningen aan de Taxuslaan, de Eikenlaan / Rozenlaan, de Beukenlaan, de Van Veenweg, de Middenweg, de Rustenburgerweg en de hoek Amstel / Geul, de kerken aan de Middenweg, het jongeren centrum aan de Beukenlaan, het gezinsvervangend tehuis aan het Lindeboomplein, het kinderdagverblijf aan de Lindelaan, het politiebureau en de brandweerkazerne aan de Rustenburgerweg en een medisch centrum aan de Uiterwaard. De gronden zijn onder meer bestemd voor onderwijs- en medische voorzieningen, kerken, verenigingsgebouwen, gebouwen voor publieke diensten en transformatorstations. Het woord "onder meer" geeft aan dat de opsomming van maatschappelijke instellingen niet limitatief is en dat ook andere maatschappelijke instellingen op deze bestemming zijn toegestaan. De gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gesitueerd. Van het buiten het bouwvlak gelegen bestemmingsgedeelte mag 5% van de oppervlakte worden gebruikt voor bijgebouwen. De met bp aangeduide gronden zijn bestemd voor begraafplaats. Binnen het bouwvlak is de bouw van één woning toegestaan. Dit biedt de mogelijkheid om door wonen bij de instelling, de sociale controle ter plaatse te vergroten.

#### Artikel 14 Recreatie

De bestemming "Recreatie" heeft betrekking op het park dat ligt tussen de Van Veenweg en de Beukenlaan. Op deze gronden mogen sportvoorzieningen en dagrecreatieve voorzieningen, met daaraan ondergeschikt horeca, worden gerealiseerd. Van het gezamenlijk oppervlak van de bestemming mag 2500 m<sup>2</sup> worden bebouwd. Met een omgevingsvergunning mag hiervan worden afgeweken tot een oppervlakte van maximaal 3000 m<sup>2</sup>. Binnen het gebied ligt een midgetgolfbaan met restaurant. Deze horeca-activiteit is bestemd als Horeca 1, omdat de horeca niet ondergeschikt is aan de sportactiviteit. Op gronden die zijn aangeduid voor evenementen mogen jaarlijks drie eendaagse evenementen worden gehouden. De aard van deze evenementen ligt op de terreinen sport, muziek en cultuur. De omvang van het evenement wordt bepaald door de toeloop en het aantal bezoekers dat op enig moment op het terrein aanwezig mag zijn. De in de regels genoemde aantallen zijn ontleend aan de tot nu toe afgegeven vergunningen, waarvan het aantal bezoekers dat op enig moment op het terrein aanwezig mag zijn, handhaafbaar is. De toeloop is een inschatting die wordt genoemd om omwonenden inzicht te geven in de omvang en de te verwachten overlast van het evenement. Op grond van de Wabo kunnen jaarlijks met een omgevingsvergunning nog drie extra evenementen worden toegestaan.

#### Artikel 15 Sport

De bestemming "Sport" heeft betrekking op het tenniscomplex aan de Van Veenweg en het sportcomplex de Kabel. Deze sportcomplexen zijn niet onder de bestemming recreatie gebracht maar onder de bestemming sport om de gebruikers van deze sportcomplexen meer rechtszekerheid te geven. Van het totaal oppervlak van de voor sport bestemde gronden mag 5000 m<sup>2</sup> worden bebouwd. Per sportcomplex mag, om de sociale veiligheid te vergroten, 1 dienstwoning worden gebouwd.

#### Artikel 16 Sport - 1

De bestemming Sport 1 ligt op het zwembad Waardergolf en de daarbij behorende sporthal. In tegenstelling tot de bestemming Sport mogen de gebouwen hier uitsluitend binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak worden gerealiseerd. Ook de bouwhoogte is op de verbeelding aangegeven. Deze wijze van bestemmen maakt het mogelijk om de bij de bouw van het zwembad met de bewoners van de Lindenlaan gemaakte afspraken, met betrekking tot de situering en de hoogte van het zwembad, te bestendigen.

#### Artikelen 17, 18 en 19 Tuin, Tuin - 1 en Tuin - 2

De bestemmingen Tuin, Tuin 1 en Tuin 2 kennen een zeer beperkte bouwmogelijkheid om het karakter van de hoofdbebouwing in relatie tot het straatbeeld te behouden. Het bouwen op de bestemming "Tuinen, Tuinen 1 en Tuinen 2 is slechts toegestaan voor het aan de voor- en zijgevel aanbouwen van een uitbouw / erker of een entreepartij. De lengte van de uitbouw/erker of een entreepartij is afhankelijk van de gevellengte van de woning. Op de bestemming Tuin mag buiten de garageoprit niet worden geparkeerd. Op de bestemming Tuin 1 mag buiten de garageoprit 1 personenauto en op de bestemming Tuin 2 mogen buiten de garageoprit twee personenauto's worden geparkeerd. Op de garageoprit mag dus altijd worden geparkeerd, waarbij het aantal auto's dat op garageinrit mag worden geparkeerd afhankelijk is van de lengte van de garageoprit. Of van het recht om in de voortuin te parkeren gebruik gemaakt kan worden, is afhankelijk van de inrichting van de openbare buitenruimte. Als vanwege de aanwezigheid van openbare parkeerplaatsen, onaanvaardbare doorsnijding van groenstroken of uit oogpunt van verkeersveiligheid geen inritvergunning kan worden afgegeven, kan er niet in de voortuin worden geparkeerd. Het is niet de bedoeling dat er vrachtauto's, bestelbussen, caravans e.d. in de voortuin worden geparkeerd.

#### Artikel 20 Verkeer

Deze bestemming heeft betrekking op de hoofdinfrastructuur in het plangebied. Op deze gronden zijn o.a. toegelaten: verhardingen, bouwwerken geen gebouw zijnde, groenvoorzieningen, weg- en waterbouwkundige werken en bouwwerken t.b.v. nutsvoorzieningen enz.

#### Artikel 21 Verkeer - 1

Deze bestemming heeft betrekking op de overige openbare wegen, parkeervoorzieningen, sport en speelvoorzieningen, achterpaden, groen en water e.d. en geeft een grote mate van vrijheid bij het inrichten van het gebied. Van de gronden mag 3% worden bebouwd ten behoeve van nutsvoorzieningen en ontmoetingsplaatsen. De speelplaatsen mogen worden ingericht met speeltoestellen met een hoogte tot maximaal 6.00 meter. Bij sportvoorzieningen moet worden gedacht aan basketbalveldjes, voetbalveldjes e.d. Op deze bestemming kunnen ook ontmoetingsplaatsen worden ingericht met een overkapte ruimte. Kunstobjecten zijn tot een hoogte van 12.00 toegestaan. De wegen zijn ingericht als verblijfsgebied.

#### Artikel 22 Water

De gronden op de verbeelding aangewezen voor deze bestemming zijn bestemd voor water en de waterhuishouding. Op deze gronden zijn toegelaten waterlopen, bruggen, weg- en waterbouwkundige kunstwerken en kunstobjecten. Het is niet toegestaan de gronden te gebruiken als ligplaats voor woonschepen, woonarken of een casco, dat tot woonschip of woonark kan worden omgebouwd.

#### Artikelen 23, 24 en 25 Wonen, Wonen - 1 en Wonen - 2

Deze artikelen hebben betrekking op de verschillende woonvormen. De bestemming Wonen (W) is als aanduiding gekozen voor de aaneengesloten eengezinshuizen. De bestemming Wonen (W-1) is de aanduiding voor de in het plan voorkomende vrijstaande woningen en Wonen (W-2) wordt gebruikt voor woongebouwen. Een onderscheid tussen woningen aaneengesloten, woningen vrijstaand en woongebouwen is noodzakelijk, vanwege een verschillende bijgebouwen- en gebruiksregeling.

#### Bouwen

De woning met de daarbij behorende bijgebouwen dient binnen het op de bestemmingsverbeelding aangegeven bouwvlak of op het daartoe bestemde erf te worden gerealiseerd. Erven komt voor bij alle woningtypes. Het erf mag voor één derde worden bebouwd tot een maximum van 40 m<sup>2</sup>. Voor grote tuinen geldt een bonusregeling; 10% van het oppervlak meer dan 120 m<sup>2</sup> mag worden bebouwd tot een maximum van 60 m<sup>2</sup>. Aangebouwde of als uitbreiding van hoofdgebouw gebouwde bouwwerken mogen bij vrijstaande en twee onder één kap woningen hoger zijn dan bij aaneengesloten gebouwde woningen.

Het gemeentebestuur heeft als uitgangspunt dat woningen moeten kunnen meegroeien met de woonwensen van bewoners. Dit heeft inmiddels geleid tot omgevingsvergunningen voor dakkapellen, erkers en serres. Recent is daar de mogelijkheid voor het verlenen van omgevingsvergunning voor het maken van een dakopbouw bijgekomen. Een dakopbouw is een constructie waarbij door middel van een verhoging van het dak een bruikbare ruimte op de bovenverdieping wordt verkregen. Dit kan in allerlei vormen. Verhoging van de goot vanuit één zijde van het dakvlak (zgn. kattenrug) of vanuit beide dakvlakken. In beide gevallen zal sprake zijn van een verhoging van de bouw- en goothoogte over de gehele breedte van de woning. Dakopbouwen zijn alleen toegestaan aan de achterzijde van de woningen wanneer wegens strijd met het bouwbesluit en / of de welstandsnota een dakkapel niet kan worden gerealiseerd. Dakopbouwen aan de voor- en achterzijde van de woning zijn alleen toegestaan bij een tot één blok behorende rijenwoningen waar deze dakopbouwen al aanwezig waren ten tijde van de terinzagelegging van dit bestemmingsplan. Deze afwijkingen met een omgevingsvergunning zijn in dit bestemmingsplan opgenomen als een recht.

### *Gebruik*

De hoofdfunctie van woningen en woongebouwen is de bewoning door één gezin per eenheid. In artikel 1 "Begrippen" is aangegeven wat onder een woning en een huishouden wordt verstaan. Op grond van deze definities kan, in samenhang met het in de regels aanmerken van bewoning van één woning door meer huishoudens als een met het bestemmingsplan strijdig gebruik, tegen het huisvesten van meer huishoudens in één woning worden opgetreden.

Door maatschappelijke instellingen worden woningen voor vormen van sociale opvang gebruikt die niet vallen onder het begrip huishouden, zoals gedefinieerd in het bestemmingsplan. Op grond van het bestemmingsplan is het niet meer mogelijk om deze vormen van sociale opvang te faciliteren, omdat het om meer huishoudens per woning of onzelfstandige bewoning gaat. In dit plan komen deze situaties op een aantal plaatsen voor. Deze woningen zijn, middels de functieaanduiding maatschappelijk, medebestemd voor deze vorm van gebruik. Om in de toekomst ook medewerking te kunnen verlenen aan nieuwe verzoeken, kan met een omgevingsvergunning afgeweken worden van het bestemmingsplan. Er moet dan wel sprake zijn van wonen, maar niet van een duurzaam gemeenschappelijk huishouden (één huishouden) en/of zelfstandige bewoning. De verleende omgevingsvergunning kan van de ene instelling overgedragen worden aan een andere instelling (wettelijk geregeld), mits het gebruik waarvoor omgevingsvergunning is verleend, opvolgend is. Instellingen die een beroep doen op deze regeling moeten voldoen aan de Kwaliteitswet zorginstellingen.

De Kwaliteitswet zorginstellingen geldt voor alle instellingen in de zorgsector. Ook de commerciële zorginstellingen moeten aan deze wet voldoen. De wetgever stelt eisen waaraan de zorginstelling moet voldoen. De wijze waarop de zorginstelling hieraan voldoet is vrij. De instellingen vullen dat zelf in. De wetgever richt zich hierbij tot de zorgaanbieder en stelt dat de zorg transparant moet zijn voor alle betrokkenen. De Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ) houdt toezicht op de naleving van de Kwaliteitswet.

In het bestemmingsplan is opgenomen aan welke criteria in ieder geval moet worden getoetst.

Daarnaast worden woningen in toenemende mate gebruikt als bakermat voor de vestiging en / of de uitoefening van een beroep of bedrijf. Traditioneel zijn het de zogenaamde vrije beroepen waarbij een aangepast gedeelte van de woning voor de uitoefening van het beroep wordt gebruikt. De praktijk leert evenwel dat woningen ook worden gebruikt voor een bonte verzameling van andere beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten zoals opticiens, verzekeringsagentschappen, kap- en schoonheidssalons, hondentrimsalons en dergelijke. Uit de jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een strikte scheiding aanbrengt tussen vrije beroepen en andere beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten. Vrije beroepen worden, omdat ze van oudsher vanuit de woning worden beoefend, geacht onder de bestemming wonen te vallen. De overige beroepen worden doorgaans uitgeoefend op specifiek daarvoor aangewezen locaties. Deze specifieke vestigingsomstandigheden maken dat de vestiging van overige beroepen en bedrijven in woningen in strijd is met de bestemming wonen. Om startende ondernemers te stimuleren, telewerk en andere arbeidsvormen te bevorderen en

handhavingsproblemen te voorkomen wil de gemeente de vrije beroepen en de overige beroepen en bedrijven, die zich lenen voor een uitoefening vanuit de woning, gelijkschakelen. De vestiging van overige beroepen en bedrijven in woningen is toegestaan, zolang er geen sprake van overlast is en de woning in overwegende mate als woning wordt gebruikt. In de specifieke gebruiksregels zijn de voorwaarden waaronder vestiging van een beroep en of bedrijf in een woning is toegestaan, opgenomen. Detailhandel is van deze regeling uitdrukkelijk uitgesloten, omdat detailhandel van uit woningen bij een bepaalde omvang het voorzieningenniveau van de gemeente in gevaar kan brengen en een uitstraling naar de openbare ruimte heeft (parkeren, openingstijden) Web - winkels zijn ook een vorm van detailhandel en alleen toegestaan als de opslag van goederen binnen het maximaal toegestane oppervlak voor bedrijfsmatige activiteiten blijft, de goederen niet op het adres van vestiging worden afgehaald en er geen sprake van uitstraling ten verkoop. Gastoudergezinnen zijn toegestaan mits het aantal op te vangen kinderen niet meer dan 6 bedraagt.

Langs de Middenweg, de Van Veenweg, de Beukenlaan en de Rustenburgerweg kunnen burgemeester en wethouders omgevingsvergunning verlenen voor het gebruik van een groter deel van de woning voor beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten. Deze wegen behoren tot de oorspronkelijke structuur van de gemeente. De woningen langs deze wegen zijn over het algemeen wat groter dan in de nieuwbouw van Heerhugowaard en van oudsher zijn er bedrijven langs deze wegen gevestigd. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een gebruik van een groter deel van de woning voor de beroeps- of bedrijfsmatige activiteit moet het wel gaan om een woning die beduidend groter is dan de gemiddelde eengezinswoning.

#### [Artikel 26 Wonen - 4](#)

De bestemming Wonen (W-4) is voor losse garages / bergingen en uitsluitend bedoeld voor de stalling van motorvoertuigen en / of bergingruimte voor huishoudelijke doeleinden. Op de garages worden geen kapconstructie toegestaan, vanwege de beperkte gebruiksfunctie en de voorzienbare nadelige invloed op het woongenot van de nabijgelegen woningen. Garages die al een kap hebben, zijn, door de aangegeven goot- en bouwhoogte, als zodanig bestemd.

#### [Artikel 27 Wonen - 5](#)

De bestemming Wonen (W-5) heeft betrekking op de woonwagencentra aan de Van Veenweg en de Kopermolen. Per 1 oktober 1992 is voor de bouw, plaatsing, uitbreiding e.d. van een woonwagencentra een omgevingsvergunning nodig. Plaatsing op grond van de Woonwagencentrawet (ingetrokken per maart 1999) is niet meer mogelijk. Plaatsing van een woonwagencentra moet dus ook passen in het bestemmingsplan. In de regels is geregeld dat er per standplaats één woonwagencentra mag worden geplaatst en ook de onderlinge afstand tussen de woonwagencentra is geregeld. Dit laatste is belangrijk om te kunnen blijven voldoen aan de brandveiligheidsvoorschriften. Een onderlinge afstand tussen de woonwagencentra van minder dan 5 meter zal niet worden toegestaan. Het uitoefenen van een beroep en / of bedrijf in de woonwagencentra is toegestaan (zie toelichting bestemming wonen).

#### [Artikel 28 Leiding](#)

De dubbelbestemming bestemming "Leiding" regelt dat de als zodanig aangewezen gronden mede bestemd zijn voor de aanleg en instandhouding van een hoofdtransportleiding voor aardgas, elektriciteit en water. In geval van strijdigheid gaan de regels van de bestemming "Leiding" voor de regels die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn. Voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden binnen deze bestemming is, behoudens voor werken of werkzaamheden die vallen onder het normale beheer en onderhoud, een omgevingsvergunning nodig. Alvorens een omgevingsvergunning ten behoeve van bouwen en/of aanleggen op grond van deze bestemming te verlenen, winnen b en w advies in bij de leidingbeheerder.

#### [Artikel 29 en 30 Waarde - Archeologie 2 en Waarde - Archeologie 3](#)

De op de verbeelding voor de Waarde - Archeologie 2 en - Archeologie 3 aangewezen gronden zijn, naast de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor archeologische waarden. De bestemmingen Waarde - Archeologie 2 en Waarde - Archeologie 3 zijn



dubbelbestemmingen. Deze bestemmingen gaan voor de andere bestemmingen op deze gronden. Alleen wanneer duidelijk is dat de waarde archeologie niet wordt geschonden of als de waarde archeologie wel wordt geschonden, daarvoor een omgevingsvergunning kan worden verleend, kunnen de andere bestemmingen worden verwezenlijkt. Aan de toekenning van de bestemmingen Waarde - Archeologie 2 en Waarde - Archeologie 3 ligt de "Archeologienota ERF GOED" van de gemeente Heerhugowaard ten grondslag. Deze nota onderscheidt 5 categorieën van bodemroeringen, waarbij archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Categorie 6 betreft gebieden die al archeologisch onderzocht en vrijgegeven zijn. Het regime categorie 5 dat onder meer de bebouwde kom beslaat, is niet als een dubbelbestemming in het bestemmingsplan opgenomen. De verwachting dat er archeologische resten worden aangetroffen is zeer klein, omdat door grondwerkzaamheden in het verleden veel is verstoord. Alleen bij bouwplannen groter dan 10.000 m<sup>2</sup> is een archeologisch onderzoek nodig. Het bestemmingsplan Heerhugowaard – Oost is een conserverend bestemmingsplan, waar zulke grote bouwplannen niet voorkomen. Wanneer delen van het gebied herontwikkeld worden, wordt hiervoor een apart bestemmingsplan gemaakt. Bij een bestemmingsplangebied groter dan 10.000 m<sup>2</sup> zal dan een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

#### Artikel 31 Waarde - Cultuurhistorie

De op de verbeelding voor "Waarde - Cultuurhistorie" aangewezen gronden zijn, mede bestemd voor het behoud, de bescherming en het herstel van de cultuurhistorische, bouwhistorische en beeldbepalende elementen in de op die grond gelegen bouwwerken en objecten, die in de nota "Gemeente Heerhugowaard een historisch - geografische inventarisatie (inclusief de karakteristieke bebouwing) zijn opgenomen. De objecten die in dit bestemmingsplan de dubbelbestemming " Waarde - Cultuurhistorie" hebben zijn het recreatiepark aan de Van Veenweg en het hertenkamp. Deze objecten worden in de nota niet genoemd. In hoofdstuk 4.8 van deze toelichting is aangegeven waarom deze objecten cultuur - historisch van belang zijn. Voornoemde nota is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

De dubbelbestemming "Waarde - Cultuurhistorie" voorziet in geval van sloop van deze panden in een herbouw conform de oorspronkelijke contour. Voor het verrichten van werken en werkzaamheden aan objecten met een cultuurhistorische waarde is een omgevingsvergunning van burgemeester en wethouders nodig. Voordat burgemeester en wethouders deze vergunning afgeven, winnen zij advies in van een deskundige op het gebied cultuurhistorie, omtrent de mate van aantasting van de cultuurhistorische waarde en maatregelen ter voorkoming van aantasting van de cultuurhistorische waarde van het object.

Wanneer naast de dubbelbestemming "Waarde - Cultuurhistorie" ook de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie" op de gronden ligt, gaat de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie" voor de dubbelbestemming "Waarde - Cultuurhistorie". De dubbelbestemmingen gaan voor de bestemming. Ook de monumenten hebben de dubbelbestemming "Waarde - Cultuurhistorie". Voor de monumenten geldt in de eerste plaats de Monumentenwet. De bepalingen van de Monumentenwet gaan voor de regels van het bestemmingsplan. De dubbelbestemming "Waarde - Cultuurhistorie" heeft voor de toetsers een signaalfunctie dat er met het object iets bijzonders aan de hand is.

## 6.4. Algemene regels

#### Artikel 32 Anti-dubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing. Hierdoor wordt voorkomen dat met gebruikmaking van privaatrechtelijke overeenkomsten, de publiekrechtelijke regels worden ondergraven.

#### Artikel 33 Algemene afwijkingsregels

Dit artikel biedt o.a. de mogelijkheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels van het bestemmingsplan voor kleine maatoverschrijdingen die het gevolg zijn standaardmaten, waardoor het bouwwerk net niet past binnen de maatvoering van het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning kan worden verleend tot maximaal 10 procent van de in het bestemmingsplan gegeven maten. Het is niet de bedoeling dat de omgevingsvergunning wordt gebruikt om standaard 10 procent groter te bouwen dan op de verbeelding staat aangegeven. Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning dient aanvrager gemotiveerd aan te geven waarom de van de afwijkmogelijkheid gebruik moet worden gemaakt. Wanneer in de bestemmingsplanregels is aangegeven dat een maat maximaal is, is de algemene afwijkingsbevoegdheid niet van toepassing.

De omgevingsvergunning, waarbij wordt afgeweken van de regels van het bestemmingsplan, kan ook worden verleend voor utilitaire bouwwerken en voorzieningen ten dienste van het ontvangen van telefoon- radio- en televisiesignalen. Bij utilitaire bouwwerken gaat meestal om bouwwerken van nutsbedrijven, waarvan de oppervlakte te klein is om deze op de verbeelding als een afzonderlijke bestemming aan te geven of waarvan de situering op voorhand niet bekend is.

Met de komst van het mobiele netwerk is er grote behoefte aan zendmasten. Om een woud van masten te voorkomen, streeft de gemeente naar een gemeenschappelijk gebruik van de zendmasten door de diverse, elkaar beconcurrerende bedrijven. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend, indien de noodzaak wordt aangetoond en de aanvrager de bereidheid uitspreekt ook anderen in de gelegenheid te stellen van deze voorziening gebruik te maken.

#### [Artikel 34 Veiligheidszone - lpg](#)

De veiligheidszone - lpg is een gebiedsaanduiding, die wordt bepaald door de normering die het Revi verbindt aan het plaatsgebonden risico van lpg installaties. Voor het vulpunt wordt de straal van de veiligheidszone bepaald door de doorzet. Voor het ondergronds of ingeterpt reservoir en de afleveringszuil geldt een vaste veiligheidszone met een straal van respectievelijk 25 en 15 meter. Het middelpunt van de veiligheidszone (een cirkel) is tevens het punt waar het vulpunt, het reservoir en afleveringszuil gesitueerd zijn. Het is in de voorschriften dan ook uitdrukkelijk verboden om het vulpunt, het reservoir of de afleveringszuil te verplaatsen, omdat daarmee de veiligheidszone verschuift en daardoor er binnen de veiligheidszone kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten kunnen komen te liggen. Voorts is het verboden om de gebouwen binnen de veiligheidszone te gebruiken voor kwetsbare of beperkt kwetsbare functies. Voor werken en werkzaamheden binnen de zone geldt een vergunningsplicht. Aan de vergunning kunnen voorschriften met betrekking tot de veiligheid worden verbonden.

## **6.5. De Overgangs- Strafrechtelijke- en Slotbepaling**

#### [Artikel 35 Overgangsregel](#)

Het doel van het overgangsrecht is het voorkomen van een schoksgewijze overgang van de oude naar de nieuwe rechtstoestand. Volgens het overgangsrecht mag een gebruik van gronden en opstallen dat in strijd is met het nieuwe bestemmingsplan, worden voortgezet en mogen bouwwerken, die in afwijking van het plan bestaan, gedeeltelijk worden vernieuwd en bij calamiteit geheel worden vernieuwd. In het plan zijn alle gronden overeenkomstig het gebruik bestemd. De gebruiksregeling heeft alleen maar betrekking op afwijkend gebruik dat ten tijde van de vaststelling dit plan bestond, doch bij de gemeente niet bekend was. Ook de bebouwing wijkt niet af van het plan, zij het dat er geen onderzoek is gedaan naar de bebouwing op de achtererven. Het kan voorkomen dat er op de achtererven meer bebouwing aanwezig is dan het plan toestaat. Deze bebouwing is illegaal. Hier kan in principe tegen worden opgetreden.

#### [Artikel 36 Slotregel](#)

Dit artikel geeft aan hoe het bestemmingsplan moet worden aangehaald.

## **6.6. Uitvoering en handhavingparagraaf**

### Uitvoering

Ingevolge artikel 3.1.6. onder f van het Besluit ruimtelijke ordening, dienen in de toelichting bij een bestemmingsplan de uitkomsten van het onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het plan weergegeven te worden. Die uitvoerbaarheid kan onderscheiden worden in maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid.

### Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan is in de eerste plaats een breed draagvlak nodig voor de regels die in het bestemmingsplan zijn opgenomen. Deze regels komen gedeeltelijk voort uit wettelijke verplichtingen. Daarnaast is bestuurlijk draagvlak van belang. Dit wordt bevorderd door het bestemmingsplan goed af te stemmen op het gewenste ruimtelijk beleid van het rijk en de provincie, als ook op de wensen en ambities van het lokale bestuur. Zij zijn het immers die na vaststelling ook de handhaving van het plan ter hand moeten nemen. Behalve door de wet gestelde eisen en bestuurlijke overeenstemming over het plan, is het maatschappelijk draagvlak onder de bevolking en met name onder de bewoners en gebruikers van de wijken van groot belang.

Het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost is een conserverend plan, waarin de bestaande situatie is vastgelegd en de bestaande rechten zijn gecontinueerd of uitgebreid. Zo mag grond van dit plan de woning aan de voor- en zijkant op de bestemming tuinen worden uitgebreid met o.a. een erker. Het bestemmingsplan kent geen inbreidplannen, zodat op voldoende maatschappelijk draagvlak mag worden gerekend.

### Financiële uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 Wro stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor de gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 van het Bro worden de bouwwerken genoemd waarvoor een exploitatieplan moet worden opgesteld. Het bestemmingsplan Heerhugowaard Oost is conserverend plan dat geen ontwikkelingen mogelijk maakt. Gelet hierop is het opstellen van een exploitatie plan niet nodig

### Handhaving

Handhaving en toezicht op de uitvoering zijn geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet op de ruimtelijke ordening. Burgemeester en wethouders zijn primair verantwoordelijk voor de bestuursrechtelijke handhaving. Aan de aan burgemeester en wethouders opgedragen zorgplicht tot handhaving ligt de in de rechtspraak ontwikkelde "beginselplicht tot handhaving" ten grondslag. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal ingeval van overtreding van een wettelijk voorschrift, het bestuursorgaan dat bevoegd is om met het toepassen van bestuursdwang of het opleggen van een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan hiervan afzien.

Onder de WRO is evenwel gebleken dat er onvoldoende garanties zijn voor het op adequaat niveau uitvoeren van het handhavingsbeleid van gemeenten. Er wordt vooral gecontroleerd en opgetreden op verzoek van derden. De Wro is er op gericht om deze geconstateerde tekortkomingen bij toezicht en handhaving weg te nemen. Om inzicht te bieden in het (gemeentelijk) handhavingsbeleid is in de Wro voorzien in verplichte rapportages, zoals een jaarlijks handhavingsplan en een handhavingsverslag.

Voor de sectoren Stadsbeheer en Stadsontwikkeling (waar ruimtelijke ordening onder valt) is de kadernota "Handhaving" opgesteld. De kadernota is de eerste aanzet tot een verdere, integrale professionalisering van de handhaving (waaronder begrepen het uitoefenen van toezicht) en vormt de basis voor de uitvoeringsnota's Milieu, Bouwen, Brandveiligheid en Overige vergunningen. In de uitvoeringsnota's is voor de desbetreffende werkvelden concreet aangegeven hoe tot een goede en adequate uitvoering van de handhavingstaken gekomen wordt, met als voornaamste doel: het verbeteren van de naleving van regelgeving door burgers en bedrijven. Per taakveld zal jaarlijks een (onderling afgestemd) handhavingprogramma

worden vastgesteld, waarin staat aangegeven welke doelen zijn gesteld. De handhavingprogramma's vinden op hun beurt weer een vertaling in werkplannen en zijn als een zelfstandig taakveld ondergebracht bij de afdeling Handhaving.

De burgers moeten er in beginsel aanspraak op kunnen maken dat met het bestemmingsplan strijdige situaties worden aangepakt. Een recht op handhaving bestaat niet, maar de gemeente moet deugdelijke en zwaarwegende argumenten hebben om niet tot handhaving over te gaan. Handhaving is dus niet alleen maar een zaak die uitsluitend aan het beleid van de gemeente is overgelaten. Als legalisatie niet mogelijk is, moet in beginsel worden opgetreden. Wil er zicht op legalisatie zijn, dan moeten er concrete en realistische stappen zijn gezet. Een derde die om handhaving verzoekt, heeft een sterke positie.

Bij wet van 30 juni 2004 zijn de strafbepalingen van de Wet op de Ruimtelijke Ordening overgeheveld naar de Wet op de economische delicten. Onder deze wet zijn de volgende delicten gebracht:

- handelingen in strijd met gebruiksvoorschriften en aanlegvergunningenstelsel;
- na afloop van een tijdelijke omgevingsvergunning het niet herstellen van de situatie in de vorige toestand of het in overeenstemming brengen van de situatie met het bestemmingsplan;
- handelingen in strijd de aanlegvoorschriften in een voorbereidingsbesluit, een besluit van GS of een vervangingsbesluit;
- het niet in overeenstemming met de bestemming brengen van werken en werkzaamheden na aanzegging daartoe door B en W, die zijn uitgevoerd na afloop van de termijn die in de aanlegvergunning is genoemd.

Deze normoverschrijdingen worden aangemerkt als een overtreding en een economisch delict. Strafrechtelijk optreden is ook mogelijk bij overtredingen waarvan de gevolgen niet meer ongedaan kunnen worden gemaakt, overtredingen die zich telkens weer herhalen en kortdurende overtredingen. Er kan maximaal een geldboete worden opgelegd van € 45.000, - Tevens biedt de wet de mogelijkheid de overtreder de verplichting op te leggen om op eigen kosten de gevolgen van het delict goed te maken. Het openbaar ministerie is belast met de uitvoering van de Wet op de economische delicten en voert daarin een geheel eigen beleid. Een combinatie van bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving behoort ook tot de mogelijkheden.

## **6.7. Overige wet- en regelgeving**

### **Welstandsnota**

In de gemeente Heerhugowaard zijn op basis van de ruimtelijke structuur en de daarmee samenhangende overeenkomsten in functionele-, stedenbouwkundige- en/of architectonische kenmerken gebieden in 6 categorieën te onderscheiden, namelijk: 1 (historische) linten, 2 woongebieden, 3 centrumgebieden, 4 bedrijventerreinen, 5 buitengebied en 6 overige gebieden. Deze gebieden zijn weer onderverdeeld in 22 deelgebieden. Per gebied is een welstandsniveau vastgesteld. Er zijn drie welstandsniveaus namelijk: het bijzondere welstandsgebied, waar extra aandacht ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit is gewenst, het reguliere welstandsgebied, waar de basiskwaliteit (de ondergrens) moet worden gehandhaafd en het welstandsvrije gebied.

Binnen de grenzen van het bestemmingsplan komen de volgende deelgebieden voor: 1a De Middenweg, 2a de bestaande stad en 6 c woonwagenterreinen. Voor deelgebied 1a De Middenweg geldt het regiem bijzonder welstandsgebied. Voor de overige deelgebieden geldt het regiem regulier welstandsgebied.

## **Hoofdstuk 7. Financieel-economische uitvoerbaarheid**

### **7.1. Financieel-economische uitvoerbaarheid**

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De financiële uitvoerbaarheid van het plan is dan ook niet aan de orde. Voor het plan is dan ook geen exploitatieplan opgesteld.

## Hoofdstuk 8. Overleg en inspraak

### 8.1. Uitkomsten overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Overeenkomstig artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan:

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu;  
Het Ministerie van Defensie;  
Provincie Noord - Holland;  
Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;  
Veiligheidsregio;  
Politie Noord - Holland;  
Liander;  
PWN;  
KPN;  
Gasunie;  
Ziggo;  
Connexion  
Kamer van Koophandel Alkmaar  
Cultureel Erfgoed;  
SWH Heerhugowaard  
Milieufederatie Noord - Holland;  
Woonadvies Commissie;  
Adviesgroep Ouderen Huisvesting;  
Samenwerkende Ouderenbonden  
Wijkpanel Rivierenwijk;  
Wijkpanel Bomenwijk, Recreatiewijk;  
Wijkpanel Molenwijk;

De volgende instanties hebben niet gereageerd:

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu;  
Provincie Noord - Holland;  
Politie Noord - Holland;  
Liander;  
PWN;  
KPN;  
Ziggo;  
Connexion  
Cultureel Erfgoed;  
SWH Heerhugowaard  
Milieufederatie Noord - Holland;  
Adviesgroep Ouderen Huisvesting;  
Samenwerkende Ouderenbonden  
Wijkpanel Rivierenwijk;  
Wijkpanel Bomenwijk, Recreatiewijk;

De volgende instanties hebben schriftelijk aangegeven geen opmerkingen op het ontwerpbestemmingsplan te hebben:

Woonadvies Commissie;  
Kamer van Koophandel;  
Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;  
Veiligheidsregio;

De volgende instanties hebben schriftelijk hun opmerkingen kenbaar gemaakt:

Gasunie;

Wijkpanel Rivierenwijk;

Wijkpanel Bomenwijk Recreatiewijk;

Hieronder volgt een reactie daarop van het gemeentebestuur. De ingezonden reacties zijn samengevat.

Gasunie

1 In het plangebied ligt een 6 inch 66,2 bar hoge druk aardgastransportleiding van ons bedrijf. Op de verbeelding is de ligging van onze gastransportleiding (A-551-05) in het geheel niet weergegeven. Hierbij ontvangt u de ingetekende verbeelding terug waarbij de juiste ligging van de leiding in de kleur blauw is weergegeven. Wij verzoeken u de verbeelding aan te passen.

A De gasleiding is conform de opgave van de Gasunie op de verbeelding ingetekend.

Wijkpanel Rivierenwijk

1 blz. 29, grondwaterstand: Ook in de Rivierenwijk is de grondwaterstand hoog. Voorbeeld: het hele jaar door staat er water in de kruipruimte van woningen. Dit probleem wordt waarschijnlijk niet alleen veroorzaakt door de kleibodem waardoor regenwater slecht verder in de bodem kan stromen.

A. De gemeente beschikt voor de meting van de grondwaterstand over 72 meetpunten verspreid over de gemeente. De algemene indruk met betrekking tot de grondwaterproblematiek in de Rivierenwijk is dat deze wordt veroorzaakt door de slecht waterdoorlatende kleilaag, waardoor het regenwater onvoldoende wegzakt in de bodem. Voor aanvang van de herinrichting van de wijk worden er in de wijk extra meetpunten geplaatst om de grondwaterproblematiek nauwkeurig in kaart te brengen. Bij de herinrichting van de wijk wordt waar nodig, onder de weg een hoofddrainagesysteem aangebracht, waarop particulieren kunnen aansluiten. De uitvoering van de herinrichting van de Rivierenwijk staat gepland voor 2015 / 2017.

2 blz. 47, duurzaamheidsparagraaf: "Particulieren ontvangen, straatgewijs, een aanbod inclusief financiering voor het plaatsen van zonneboilers dat men feitelijk niet kan weigeren". Misschien komt het door de formulering, maar een gemeente zou particulieren niet moet dwingen dit te doen, als dit al mogelijk is, maar hen een aanbod moeten doen. Daarnaast zou de planning ook enkele jaren van te voren bekend gemaakt moeten worden, zodat een particuliere bewoner ook andere (onderhouds)maatregelen aan bijvoorbeeld het dak financieel kan inplannen;

A Van dwang is geen sprake. "Niet kan afslaan" is in dit verband een betere formulering. De toelichting is op dit punt aangepast. De suggestie om met een planning van de actie voor het plaatsen zonneboilers te komen, is doorgegeven aan het team Duurzaam.

3 blz. 52: Spelfoutje bestemmingsregels;

A tekst aangepast. Bedankt

4 blz. 55, parkeren in de tuin: Parkeren in de tuin zou niet mogelijk moeten zijn als dit bij de nieuwbouw al niet meegenomen is. Dit vanwege de slechte uitstraling die dit geeft op de nabije omgeving;

- A Bij de gemeente komen (kwamen) regelmatig verzoeken binnen om in de voortuin te mogen parkeren. Naar aanleiding daarvan heeft de gemeenteraad zelf onderzoek gedaan naar de wenselijkheid van parkeren in de voortuin en globaal aangegeven in welke gevallen parkeren in de voortuin toegestaan kan worden. Aan de hand van die richtlijnen is bij het opstellen van het bestemmingsplan bepaald waar in de voortuin, buiten de garageoprit, geparkeerd kan worden. Afhankelijk van de situatie kunnen er maximaal 2 parkeerplaatsen in de voortuin worden gerealiseerd.
- 5 blz. 56, gebruik woningen: In de Rivierenwijk zijn voor zover bekend drie woningen verkocht aan bedrijven en worden deze gebruikt om buitenlandse werknemers te huisvesten. Volgens dit bestemmingsplan is dat niet toegestaan en zal er op gehandhaafd moeten worden. In de praktijk geven deze woningen soms overlast in de buurt in de vorm van lawaai en extra parkeerdruk. Ook worden tuinen van deze woningen vaak niet of nauwelijks onderhouden, hetgeen de uitstraling niet ten goede komt. Dit laatste is helaas ook bij veel andere woningen het geval.
- A In het nu geldende bestemmingsplan is het begrip wonen niet gedefinieerd, zodat het verschaffen van pension onder het begrip wonen valt. Dit bestemmingsplan staat op de bestemming wonen, woningen toe waarbij een woning is gedefinieerd als een complex van ruimten voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden. Ook is in het bestemmingsplan aangegeven wat onder een huishouden wordt verstaan. Hierdoor is het verschaffen van pension niet meer mogelijk. Woningen die nu voor pension worden gebruikt vallen straks onder het overgangsrecht. Op grond van het overgangsrecht mag het met het bestemmingsplan strijdig gebruik worden voortgezet. Het overgangsrecht eindigt als de woning weer overeenkomstig de bestemming wordt gebruikt. Een hernieuwd gebruik van de woning als pension is dan niet meer mogelijk. Extra parkeerdruk zal, zolang deze woningen als pension worden gebruikt, voor lief moeten worden genomen. Het verplichten tot onderhoud van voortuinen is niet mogelijk. Overlast valt onder het hoofdstuk openbare orde. Met het uitzendbureau zijn hierover afspraken gemaakt.

#### Wijkpanel Bomenwijk. Recreatiewijk en Lommerhof

- 1 Bij het bestuderen van deze plannen op Ruimtelijkeplannen.nl is ons gebleken, dat de "Coniferenlaan" nog niet is gewijzigd in "Zuidtangent".
- A Ro - online gebruikt een eigen ondergrond, waarop het gemeentelijk bestemmingsplan wordt geprojecteerd. Op die ondergrond heet de Zuidtangent nog Coniferenlaan. De ondergrond die de gemeente gebruikt wordt niet meegestuurd naar RO - online. Voor het zoeken op adres heeft de fout, als je uitgaat van de Zuidtangent, geen gevolgen. De Coniferenlaan zit ook bij RO - online niet meer in het stratenbestand en als je bij adres Zuidtangent 5 invult, kom je, ondanks dat er op de kaart Coniferenlaan staat, uit bij de brandweerkazerne aan de Zuidtangent. Wij zullen met RO - online contact opnemen om te zien of dit kan worden gewijzigd.
- 2 Jammer, dat veel "openbaar groen", de oude benaming, is gewijzigd in "verkeer 1" en niet in "groen".
- de groenvoorziening tussen de Zuidtangent en de woningen is gewijzigd in "verkeer 1".
  - op het eiland is zowel op de hoek van de Meidoornlaan als op de hoek van de Ligusterlaan de bestemming gewijzigd in "verkeer 1".
- A De gemeente kiest er voor de openbare buitenruimte globaal te bestemmen. De bestemming "Verkeer 1" is een mengbestemming waarop woonstraten, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, ontmoetingsplaatsen, inzamelcontainers e.d. toegestaan zijn. De genoemde functies binnen de bestemming zijn onderling uitwisselbaar en maken het plan flexibel, zodat noodzakelijke veranderingen in de



openbare buitenruimte tijdig kunnen worden verwezenlijkt. Wij gaan er als gemeente vanuit dat wij in goed overleg met onze burgers deze veranderingen tot stand kunnen brengen zonder dat daarvoor een procedure en een rechtelijke tussenkomst nodig is.

- 3 De toekomstvisie voor de Beukenlaan kiest niet voor een ingrijpende transformatie tot een stedelijke as, maar gaat uit van behoud van het ruime en groene karakter van de Beukenlaan, zoals vermeld op de website van de gemeente Heerhugowaard. Maar:
- de groenstrook langs de Beukenlaan, langs het parkeerterrein, is veranderd van "boombeplanting" in "verkeer 1". Ook aan de overzijde van dit stukje Beukenlaan is gewijzigd.
  - het stukje "openbaar groen" achter de percelen Lindenlaan 2e en 2f is gewijzigd in "verkeer 1".
  - de strook in het verlengde hiervan richting Waarder Golf en het Trinitascollege is ook gewijzigd van "openbaar groen" in "verkeer 1".
  - op het bestemmingsplan Centrum Oost 1973 staat "boombeplanting" aangegeven als scheiding tussen fietspad/voetpad en de Beukenlaan richting Waarder Golf en Trinitas. Ook dit is veranderd in "verkeer 1".

A De gemeentelijke visie voor de Beukenlaan is opgesteld voor de herontwikkeling van enige locaties langs de Beukenlaan. In de visie staan o.a. de stedenbouwkundige uitgangspunten voor de herontwikkeling. Dit bestemmingsplan ziet niet toe op de herontwikkeling van die locaties. Voor de ontwikkeling van deze locaties zal een nieuw, een zogenaamd postzegelbestemmingsplan worden opgesteld. Voor het overige zie ons antwoord bij punt 2.

- 4 Op Het Eiland bevindt zich een buurtwinkelcentrum waarvoor een stadsvernieuwingsprogramma is uitgevoerd. Dit plan is in het bestemmingsplan opgenomen. Voor het bejaardentehuis aan het Tamarixplantsoen, dat inmiddels is gesloopt en het kantorencomplex met de voormalige brandweerkazerne
- de groenvoorziening tussen de Zuidtangente en de woningen is gewijzigd in "verkeer 1".
  - op het eiland is zowel op de hoek van de Meidoornlaan als op de hoek van de Ligusterlaan de bestemming gewijzigd in "verkeer 1".

A Zie antwoord vraag 2

- 5 Op de hoek Taxuslaan / Beukenlaan bestaan stadvernieuwingsplannen. Deze plannen zijn nog niet zodanig concreet dat ze in dit bestemmingsplan kunnen worden opgenomen. De locaties zijn in dit bestemmingsplan conform het huidige gebruik bestemd. Voor stadvernieuwingsplannen zal een apart bestemmingsplan worden opgesteld etc.

Deze omschrijving is verwarrend. Het betreft n.l. niet alleen het kantorencomplex van de voormalige brandweerkazerne op de hoek van de Taxuslaan /Beukenlaan, maar ook het parkeerterrein, (van het café de Swan) In het ter inzage liggende bestemmingsplan is de bestemming van dit terrein veranderd in "verkeer 1". Wij verzoeken u het terrein de bestemming "parkeren" te geven, omdat het terrein werkelijk wordt gebruikt als parkeerterrein. Trouwens, het parkeerterrein, kadastraal bekend onder N4401, heeft als omschrijving kadastraal object: Parkeren. Waarom wordt het woord "parkeerterrein" eigenlijk zo angstvallig verzwegen in het bestemmingsplan?

A. De bestemming "Verkeer 1" dekt zowel de functie parkeerterrein als groen. Het introduceren van aparte bestemming "parkeerterrein" voegt niets toe. Bovendien zal voor dit gebied een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. In de toelichting zijn voornoemde plannen verduidelijkt. Er wordt nu gesproken van een gebied omsloten door

de Taxuslaan, Acacialaan, Middenweg en Beukenlaan. Daarmee is volstrekt duidelijk dat het parkeerterrein achter de Swan deel uitmaakt van het gebied. De beschrijving van het plan is aangepast aan de actuele situatie. De Acacialaan is nu juist gespeld.

6. Op het huidige vigerende bestemmingsplan Centrum Oost 1973 staat de eigendomsgrens vermeld van het parkeerterrein. Het is tenslotte particulier eigendom. Wilt u de bestaande groenstroken aan weerszijden van het parkeerterrein, dus de groenstrook aan de Beukenlaan en de groenstrook t.o. de woningen van de Acacialaan, vermelden als "groen". Dan kunnen deze groenstroken mooi als (groene) buffer dienen t.a.v. eigendomsgrens.
- A Zie antwoord punt 2 en 5
- 7 In hoofdstuk 5. Planbeschrijving wordt melding gemaakt van de ontwikkelingen in het gebied Acacialaan. Voor het gebied is een plan ingediend etc. Als er voor de gebieden rond de Acacialaan de Taxuslaan en de Lindenlaan plannen zijn, zal hiervoor een partiële herziening van het bestemmingsplan worden opgesteld. Op 27 november 2007 is de ruimtelijke Visie Beukenlaan vastgesteld. Zoals daarin vermeld staat is deze visie de leidraad voor de herontwikkeling van het gebied, waaraan de ingediende bouwplannen zullen worden getoetst. Is deze visie nog steeds van toepassing? Of wordt het bouwplan ingediend als wijziging van het bestemmingsplan?
- A De bouwplannen worden getoetst aan de visie en als ze in de visie passen wordt hiervoor een bestemmingsplan opgesteld. De tekst van hoofdstuk 5 is aangepast aan de actuele situatie.
- 8 Bij 4.6 wordt melding gemaakt, dat er geen locaties bekend zijn, waar een ernstige bodemverontreiniging aanwezig is. Er is weliswaar geen ernstige, maar wel een vervuiling geconstateerd, waar met behulp van subsidie van de provincie, de grond moet worden gesaneerd. Moet dat niet worden vermeld?
- A. Als er op die locaties geen activiteiten worden ontwikkeld heeft onderzoek naar en sanering van bodemverontreiniging geen prioriteit.
- 9 Bij 6.6 Uitvoering en handhavingparagraaf staat vermeld, dat het bestemmingsplan geen inbreidplannen kent, zodat op voldoende maatschappelijk draagvlak mag worden gerekend.
- Voor het gebied Taxuslaan/Beukenlaan is een plan ingediend etc. Is dit geen inbreidlocatie? Tijdens de raadsvergadering van 27 november 2007 wordt n.l. terdege gesproken over de inbreidlocatie aan de Acacialaan.
  - Plan Renses aan de Lindenlaan is o.i. ook een inbreidlocatie
  - Aan de Esdoornlaan, het voormalig pand van Taxi Veenboer, is een balletje opgegooid om een appartementencomplex te gaan realiseren. Geen inbreidlocatie?
- A. In de toelichting op het bestemmingsplan worden al deze locatie als inbreidlocaties genoemd. Het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost maakt deze voorgenomen ontwikkelingen echter niet mogelijk. Het is een hoofdzakelijk conserverend bestemmingsplan en gaat uit van de bestaande rechten, aangevuld met wat kleine uitbreidingen van die rechten (b.v. de erker aan de voorzijde van de woning). Gelet hierop mag dit plan rekenen op voldoende maatschappelijk draagvlak.
- 10 Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De financiële uitvoerbaarheid etc. Voor het plan is dan ook geen exploitatieplan opgesteld. Voor het gebied rond de Acacialaan zijn onderhandelingen gaande m.b.t. een

exploitatieovereenkomst tussen fa. Kamp Projects en de gemeente Heerhugowaard. Moet dat dan niet vermeld worden?

- A Het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost maakt de ontwikkelingen rond de Acacialaan niet mogelijk. Voor het gebied rond de Acacialaan wordt een apart bestemmingsplan opgesteld. In de financiële paragraaf van dat plan wordt de financiering van het plan verantwoord.

## 8.2. Rapportering inspraak

Het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost heeft met ingang van donderdag 22 december 2011 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van terinzagelegging kon iedereen schriftelijk of mondeling zienswijzen bij het college van burgemeester en wethouders indienen. Van de gelegenheid om zienswijzen in te dienen is gebruik door:

J.W. Bruins	Drecht 38	1703 LT Heerhugowaard;
Farocy beheer b.v.	Rustenburgerweg 38	1703 RX Heerhugowaard;
G.C.N. Sprenkeling	Sportlaan 19	1701 GN Heerhugowaard;
J. Pannekoek	Rustenburgerweg 75	1703 RV Heerhugowaard;
Fam. Kocken	Rustenburgerweg 71	1703 RV Heerhugowaard;
Fam. Dekker	Rustenburgerweg 30	1703 RX Heerhugowaard;
J. Meijer	Acacialaan 4	1702 ST Heerhugowaard;
Fam. Burrie	Acacialaan 1	1702 ST Heerhugowaard;
Fam. Dekker	Acacialaan 2	1702 ST Heerhugowaard;
Vivante Be Home	Middenweg 174	1702 HE Heerhugowaard;
Rest. La Vida	Middenweg 176	1702 HE Heerhugowaard;
PKN gemeente	Postbus 54	1700 AB Heerhugowaard;
B.M.M. Poelman		
J.A.T. Weezenbeek	Middenweg 206a	1701 GH Heerhugowaard;
Bewoners Lindelaan		
C. Lawant	Larixplantsoen 102	1702 XL Heerhugowaard;
Th. Molenaar		
G.G.M. Molenaar - Sprenkeling	Torenmolen 12	1703 PN Heerhugowaard

J.W. Bruins, Drecht 38

- 1 Na raadpleging van het voorontwerpbestemmingsplan Heerhugowaard Oost wil ik u verzoeken om wijziging van de bouw- en goothoogte van mijn woning op mijn perceel Drecht 38. Momenteel staat vermeld bouwhoogte 9 meter en goothoogte 5 meter. Mijn woning is echter hoger. De op de verbeelding aangegeven hoogten dienen te worden gewijzigd in bouwhoogte 11 meter en goothoogte 8 meter, zoals bij de andere hoekwoning van hetzelfde huizenblok (= op perceel Drecht 28). Overigens zijn de hoogten van de woning van mijn burens van perceel Drecht 29 ook verkeerd vermeld. Gelieve dit ook aan te passen.

- A De goot- en bouwhoogten van alle hoekwoningen aan de Drecht zijn opgetrokken naar respectievelijk 8 en 11 meter.

Farocy beheer b.v.

- 1 Wanneer wij de plankaart bestuderen wordt onze bedrijfswoning, welk in het huidige bestemmingsplan Molenwijk II wordt aangeduid als bedrijfswoning, in het nieuwe bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost gewijzigd in een woning (W-1) wat absoluut ongewenst is. De verkoop van gas betekent voor ons bedrijf een grote meerwaarde. Door de bedrijfswoning te bestemmen als gewone woning, dus een kwetsbaar object, komt onze milieuvergunning in de toekomst in het geding en wordt gasverkoop in de toekomst wellicht niet meer toegestaan en daarmee wordt de continuïteit van onze bedrijfsvoering, zoals wij u reeds eerder hebben laten weten in diverse brieven, in gevaar

gebracht. Ook de vrije verkoopwaarde van ons bedrijf zal hierdoor dalen. Wij voorzien hierdoor planschade. Ook bij toekomstige wijzigingen zoals verbouwplannen op deze locatie, verhuur of verkoop zullen wij met de bestemming Woning-1 het gevaar lopen onze gasverkoop te moeten staken. Wij verzoeken u daarom met klem om de bedrijfswoning, die binnen de plaatsgebonden risicocontour ligt, in het nieuwe bestemmingsplan te bestemmen als bedrijfswoning, zoals uw Veiligheidsregio (Prevent Adviesgroep) ook oppert in hun advies zo blijkt uit de Toelichting Bestemmingsplan HHW Oost op blz 40.

- A Milieuwetgeving volgt niet het planologisch spoor maar gaat uit van het feitelijk gebruik. Voor milieuwetgeving is er, ongeacht hoe de woning bestemd is, sprake van een bedrijfswoning als de woning als bedrijfswoning wordt gebruikt. De woning Rustenburgerweg is als bedrijfswoning in gebruik en daarom geen kwetsbaar object. Als de ondernemer zou besluiten de verkoop van LPG te staken en bedrijfswoning af te stoten, ontstaat door het gebruik van de woning door een niet aan het bedrijf verbonden persoon, geen met het bestemmingsplan strijdige situatie. Op grond van de huidige wetgeving is er geen reden om de woning expliciet als bedrijfswoning te bestemmen. Naar aanleiding van de discussie rond de plattelandswoning is er reden om aan te nemen dat de milieuwetgeving gaat veranderen. Het wetsvoorstel "Plattelandswoning" (inmiddels aangenomen in de Tweede Kamer) houdt ook een voorstel in om met betrekking tot de milieuwetgeving niet langer uit te gaan van het feitelijk gebruik. Milieuwetgeving moet weer het planologisch spoor gaan volgen. Een bedrijfswoning blijft een bedrijfswoning ook als deze in strijd met het bestemmingsplan wordt gebruikt. Gelet hierop is er reden het pand Rustenburgerweg 38 als bedrijfswoning te bestemmen. Het bestemmingsplan is overeenkomstig de wens van reclamant aangepast.
- 2 Naar onze mening zal ook artikel 4.3.1 strijdig gebruik, punt a. (blz 10 van de Regels Bestemmingsplan) moeten komen te vervallen. In dit artikel staat nu: strijdig met deze bestemming wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van de verkoop van LPG. Dit strookt absoluut niet met het idee van de gemeente van een conserverend bestemmingplan.
- A Artikel 4.3.1 lid a is in tegenspraak met het bepaalde in artikel 4.1 en is vervallen.
- 3 Op de plankaart staan 2 nieuwe woningen op Rustenburgerweg nr 73 ingetekend en links naast nr 89 wordt de nu nog lege kavel bestemd als bedrijfspand. Wij willen u erop wijzen dat hiermee het groepsrisico, waar u als gemeente rekening mee dient te houden, hoger wordt, wat zeker niet wenselijk is. Zelf stelt de gemeente in het bestemmingsplan voor het groepsrisico zo veel mogelijk proberen te beperken (punt c t/m e), dan is het vreemd nu te moeten concluderen dat deze uitbreiding van 2 woningen en 1 bedrijfspand wel worden ingetekend, en daarmee het groepsrisico wordt vergroot. Wij vragen u te onderzoeken wat de gevolgen zijn van deze uitbreidingen voor de groepsrisico alvorens over te gaan tot een definitief bestemmingsplan. Dit groepsrisico dient zeker onder de oriëntatiewaarde te liggen i.v.m. onze milieuv vergunning.
- A. De eigenaar van de woning Rustenburgerweg 73 heeft laten weten af te zien van splitsing van het perceel. Het perceel Rustenburgerweg is weer bestemd voor één woning.
- 4 Tenslotte zijn op de plankaart de bouwvlakken van de bestaande gebouwen (bedrijf-1) niet correct weergegeven. De garage heeft een werkelijke afmeting van 9m breed en 15m diep. Op de plankaart is het bouwvlak kleiner. De schuur daarachter, welke sinds 1938 zich op die plek bevindt, staat niet als bouwvlak ingetekend op de plankaart. Deze schuur heeft een werkelijke afmeting van 7x7m. De achterste schuur heeft een afmeting van 10,5m br en 10m diep. Het bouwvlak wordt op de plankaart niet correct weergegeven.

Wij verzoeken u de juiste afmetingen van deze gebouwen op de plankaart weer te geven zodat de huidige situering van de bebouwing voor in de toekomst ook is veilig gesteld.

A De bouwvlakken zijn aangepast.

Fam. C.G.N. Sprenkeling, Sportlaan 19

1 Onze woning is een vrijstaande woning en één van de klassieke jaren '30 woningen waar de Sportlaan om bekend staat. Zoals voor vele van deze woningen geldt, was in het originele ontwerp geen badkamer opgenomen. Door de vorige bewoners is een slaapkamer omgebouwd tot badkamer. Hierdoor resteren op de eerste verdieping twee slaapkamers en is op de zolder een derde kleine slaapkamer gecreëerd. Door de schuine kap is de ruimte in deze kamer echter zeer beperkt. Het plaatsen van dakkapellen op de zolder is binnen de huidige regelgeving niet toegestaan aangezien het dakvlak beide verdiepingen behelst. Door de beperkte ruimte op de eerste en de tweede verdieping bestaat de behoefte om middels een uitbouw op de garage een extra slaapkamer te creëren.

De vorige bewoners hebben in het verleden, van de (toenmalige) eigenaar van de 2 onder een kap woningen aan de Dreef (nr.01 en nr. 03), de mogelijkheid gekregen om een stuk grond aangrenzend aan de kavel te kopen. Sindsdien bestaat het perceel van de Sportlaan 19 uit twee kadasterstukken (nr. N2796 en nr. N5031). In de tekeningen van het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost is de verdeling van de twee kadasterstukken met een lijn weergegeven. Op de tweede gekochte kavel is voor 2000 al een garage gebouwd direct tegen het huis. Doordat het perceel al jaren uit deze twee kadasterstukken bestaat is de omvang van de kavel significant toegenomen. Wij willen een verzoek indienen om het bouwvlak van het totale perceel te vergroten. Graag zouden wij het bouwvlak vergroten met de oppervlakte van de huidige garage. Als bouwhoogte voor dit stuk bouwvlak stellen wij 8 meter voor.

Zoals eerder vermeld, komt het verzoek voor het vergroten van het bouwvlak voort uit de behoefte om een extra slaapkamer te creëren op de bestaande garage. Deze slaapkamer zal dan onderdeel worden van de eerste verdieping van de woning. Aangezien wij grote liefhebbers zijn van de bouwstijl uit de jaren '30, doen wij dit graag zoveel mogelijk in de huidige bouwstijl waarmee wij het unieke karakter van de woning kunnen behouden. Dit denken wij te kunnen realiseren door een relatief steilere kap op de garage te bouwen (in dezelfde stijl als de woning). Hierbij kunnen onder andere ramen van een dakkapel op dezelfde hoogte als de ramen van de eerste verdieping worden geplaatst. Daarnaast geeft een hogere kap de mogelijkheid om voldoende leefruimte in de slaapkamer te creëren. Tevens zijn wij van mening dat het realiseren van een kap het aanzicht van het huis sterk zal vergroten, en daarmee het aanzicht van de Sportlaan nog verder zal vergroten. Daar waar nu de garage toch als een 'aangebouwd blok' toont zal het realiseren van een kap er voor zorgen dat de garage meer onderdeel van het huis wordt. Naar onze mening kent het vergroten van het bouwvlak geen directe bezwaren op het gebied van leefbaarheid in de wijk, schaduwvorming of het verminderen van onbebouwde grond in de Sportlaan.

De garage is gelegen aan de rechterzijde van de woning (vooraanzicht). Direct naast de garage is een looppad aanwezig op eigen grond. Naast dit looppad start de bebouwing tot aan de twee-onder-eenkap woningen aan de Dreef. Deze bebouwing bestaat uit twee garages (van verschillende eigenaren) en de bijkeuken van de woning aan de Dreef. Het terrein voor deze bebouwing wordt als parkeerruimte /oprijlaan gebruikt door de eigenaren. Het bouwvlak van nr. 19 is, vergeleken met deze van de overige vrijstaande woningen in de Sportlaan, relatief kleiner. Immers is het bouwvlak nooit aangepast voor de aangekochte tweede kavel grond.

Graag refereren wij hierbij ook naar de bouwaanvraag ingediend door de Familie Bleeker in 2001, waarbij het verzoek tot het plaatsen van een kap op de garage is ingediend. Destijds werd de aanvraag afgekeurd op basis van de bepalingen uit het bestemmingsplan Oud-Centrum. Als één van de bepalende factoren voor het niet verlenen van de vrijstelling werd ook het feit dat het bestemmingsplan pas onlangs was ingevoerd al<sup>e</sup> reden genoemd, in combinatie met het feit dat de Familie Bleeker geen reactie op dit bestemmingsplan heeft gegeven bij invoering.

Samenvattend is, naar onze mening, de invoering van dit nieuwe bestemmingsplan de mogelijkheid om het bouwvlak aan te passen voor de sterk vergrote kavel en daarmee het aanzien van de woning (en de Sportlaan) te vergroten. Tevens zal het creëren van een extra slaapkamer de woning aanpassen naar de woonbehoeften van de huidige generatie. Hiermee kan een lange toekomst en veel toekomstig woongenot voor deze unieke woning worden veilig gesteld.

- A Aan de zijde waar reclamant zijn bouwplan wil realiseren, grenst het perceel Sport laan 19 aan het perceel Dreef 1. Op het perceel Dreef 1 staat een grote dubbele garage die behoort bij de woningen Dreef 1 en 3. Deze garage staat tot op de perceelsgrens van de percelen Dreef 1 en 3 en Sportlaan 19. De omvang en situering van deze garage maakt dat de vergroting van de woning Sportlaan19 geen invloed heeft op het perceel Dreef 1 en 3 en de omgeving. Gelet hierop is de garage binnen het bouwvlak getrokken, waarbij voor dat deel van het bouwvlak een goothoogte van 4.00 meter en een bouwhoogte van 8.00 meter geldt. Binnen deze maten kan reclamant zijn bouwplan realiseren.

J. Pannekoek                      Rustenburgerweg 75    1703 RV Heerhugowaard;  
Fam. Kocken                        Rustenburgerweg 71    1703 RV Heerhugowaard;  
Fam. Dekker                        Rustenburgerweg 30    1703 RX Heerhugowaard;

- 1 Vorige week hebben wij inzage in de stukken. Omdat er enkele zaken niet duidelijk waren, heeft uw medewerker, de heer Martijn Tol, een nadere toelichting gegeven op het nieuwe (concept) bestemmingsplan. In feite zou er weinig veranderen, er zou zogezegd sprake zijn van "bestending van beleid". Zo zullen de bouweisen in het nieuwe bestemmingsplan, in vergelijking met het huidige bestemmingsplan, weinig of niet wijzigen en blijven de functies (als ingetekend in termen van "woonfunctie; "bedrijvenfunctie" etc.) onveranderd. Al met al geen reden voor ongerustheid.

Echter, via - via is ons ter ore gekomen dat er wel degelijk aanpassingen op het huidige bestemmingsplan zullen plaatsvinden. Op het perceel Rustenburgerweg 73 mogen in de toekomst 2 woningen gebouwd waar nu nog één woning is ingetekend.

Het zou van fatsoenlijk bestuur hebben getuigd als wij als direct omwonenden (=direct belanghebbenden) in ieder geval door u als gemeente en voordat het plan ter inzage was gelegd, daarvan rechtstreeks op de hoogte waren gesteld. Gevoegd bij dat wij vorige week óók nog op het gemeentekantoor om een persoonlijke uitleg hadden gevraagd over het bestemmingsplan (met de geruststelling: "er is niets aan de hand" = bestending van beleid) dan kunt u zich voorstellen dat wij ons op dit moment nogal getergd voelen. Het had zomaar kunnen gebeuren dat wij in de nabije toekomst, zonder daar enige weet van te hebben, worden getraakteerd op twee extra woningen in onze straat.

Op 24 januari j.l is wederom contact opgenomen met uw medewerker. Hem is gevraagd nogmaals in het bestemmingsplan na te gaan wat er zoal gaat gebeuren op het perceel Rustenburgerweg 73. Korte tijd daarna werd er door hem teruggebeld met de mededeling dat in het nieuwe bestemmingsplan inderdaad de mogelijkheid wordt geboden voor de bouw van twee (nieuwe) woningen i.v.p. de huidige situatie van één woning: twee woningen van 10 x 15 meter met een afstand tot het perceel van

Rustenburgerweg 75 van 4 meter en met een afstand tot het perceel Rustenburgerweg 71 van 3 meter.

- A Het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost is een overwegend conserverend plan dat de bestaande rechten vastlegt en doorgevoerde wijzigingen formaliseert. Binnen het formaliseren van wijzigingen worden ook afspraken in het bestemmingsplan meegenomen die nog niet zijn gerealiseerd. In die zin is het mogelijk dat ook in een conserverend bestemmingsplan rechten worden uitgebreid. Als de eigenaar van het perceel Rustenburgerweg vooruitlopend op de herziening van het bestemmingsplan zijn bouwplan had willen realiseren en daartoe bij de gemeente een bouwaanvraag had ingediend, zou de gemeente alleen de bouwaanvraag hebben gepubliceerd. De omgeving wordt ook dan niet persoonlijk van de bouwaanvraag op de hoogte gesteld. Voor het bestemmingsplan is dat niet anders. Communicatie met de burger over het plan geschiedt door publicatie en tervisielegging van het bestemmingsplan. De burger is zelf verantwoordelijk om na te gaan of het plan consequenties heeft voor zijn omgeving en of hij daartegen in het geweer moet komen. Voor zover wij hebben kunnen nagaan zijn reclamanten correct door het omgevingsloket geïnformeerd.

De eigenaar van het perceel Rustenburgerweg 73 heeft inmiddels laten weten af te zien van splitsing van het perceel. In het bestemmingsplan is het perceel Rustenburgerweg 73 weer voor één woning bestemd. De overige bezwaren tegen de splitsing van het perceel zijn derhalve niet meer relevant en zijn behandeld

J. Meijer	Acacialaan 4	1702 ST Heerhugowaard;
Fam. Burrie	Acacialaan 1	1702 ST Heerhugowaard;
Fam. Dekker	Acacialaan 2	1702 ST Heerhugowaard;
Vivante Be Home	Middenweg 174	1702 HE Heerhugowaard;
Rest. La Vida	Middenweg 176	1702 HE Heerhugowaard;

- 1 Bij bestudering van het ontwerpbestemmingsplan Heerhugowaard Oost, zagen wij, dat de groenstrook aan de Beukenlaan, is veranderd in Verkeer 1. Omdat er al heel veel groen is veranderd in grijze straattegel, verzoeken wij u de aangegeven bestemming "verkeer 1" te wijzigen in "groen".
- A. Bij de bestemmingen "Verkeer" en "Verkeer 1" prevaleert het verkeer en bij de bestemming "Groen" prevaleert het groen. Maar de bestemmingen "Verkeer" en "Verkeer 1" maken ook de aanleg en instandhouding van openbaar groen mogelijk, net zo goed als de bestemming "Groen" ook de aanleg van voet- en fietspaden en parkeerplaatsen mogelijk maakt. Bij de Beukenlaan zijn delen Beukenlaan tussen Middenweg en Taxuslaan en Taxuslaan en Sparrenlaan correct verbeeld. Bij het deel Beukenlaan tussen Middenweg en Taxuslaan ligt er een groenstrook tussen de weg (bestemming "Verkeer") en het parkeerterrein (bestemming Verkeer I). Het is dan logisch om de groenstrook in de bestemming verkeer te leggen. Bij het deel Beukenlaan tussen Taxuslaan en Sparrenlaan sluit de bestemming Groen aan op het fietspad langs de Beukenlaan. Het deel van de Beukenlaan tussen Sparrenlaan en Oosttangent heeft een verkeersbestemming tot aan de bestemming "Wonen". Gelet op de systematiek die is toegepast bij het deel van de Beukenlaan tussen Taxuslaan en Sparrenlaan is het logisch om ook voor het deel Beukenlaan tussen Sparrenlaan en Oosttangent de gronden tussen het fietspad en de woonbestemming voor "Groen" te bestemmen. Het bestemmingsplan is op dit punt aangepast. Wij merken hierbij nog op dat voor het deel van de Beukenlaan en Taxuslaan een visie is ontwikkeld en een inbreidingsplan in voorbereiding is. De functie van het gebied wijzigt daarbij zo ingrijpend, dat de discussie over de keuze van de bestemming, "Groen" of "Verkeer", niet relevant is.
- 2 Graag ook de eigendomsgrens vermelden, zoals ook vermeld staat op het huidige vigerend bestemmingsplan Centrum Oost 1973. Het terrein is particulier eigendom, zoals

steeds door de gemeente wordt voorgehouden als wij klagen over de verwaarlozing en verpaupering van het parkeerterrein.

- A De site Ruimtelijke plannen.nl biedt de mogelijkheid om de kadastrale kaart onder de bestemmingsplanverbeeldingen te hangen. De kadastrale gegevens worden dan in samenhang met de bestemmingsplanverbeeldingen getoond.
- 3 Ook svp de aanwezige groenstrook, ter hoogte van onze woningen aan de Acacialaan, vermelden in het ontwerpbestemmingsplan, zodat goed zichtbaar waar de eigendomsgrens ligt.
- A Op de kadastrale kaart staan twee lijnen; een rode en een blauwe. De rode lijn (de achterste lijn ten opzichte van de woning) is de erfgrans. De blauwe lijn (de voorste lijn ten opzichte van de woning) is de insteek van het talud. Op de verbeelding valt de grens van de bestemming "Wonen" samen met de erfgrans. De situatie is derhalve correct verbeeld.
- 4 In hoofdstuk 2: Huidige situatie staat op pag. 7 vermeld: "Op "Het Eiland" bevindt zich etc". Deze omschrijving is verwarrend. Het betreft n.l. niet alleen het kantorencomplex van de voormalige brandweerkazerne op de hoek van de Taxuslaan/Beukenlaan, maar ook het parkeerterrein van De Swan. Het parkeerterrein aan de Acacialaan heeft ook de bestemming "verkeer 1" gekregen. Het verkeersbord met daarop het prachtige logo van café De Swan wijst bezoekers naar het parkeerterrein. Zoals aangegeven op bijgaande foto. Het terrein is al ruim 30 jaar in gebruik als parkeerterrein. Waarom het woord "parkeerterrein" wordt angstvallig verzwegen? Het perceel, kadastraal bekend als N 4401, heeft als omschrijving kadastraal object: Parkeren. Daarom verzoeken wij u het terrein aan te geven met het icoontje van parkeren, omdat dit de werkelijke situatie is.
- A Het café de Swan met het daarachter gelegen parkeerterrein zijn alsnog in de toelichting genoemd. Het parkeerterrein heeft de bestemming "Verkeer 1" en daarmee is het gebruik als parkeerterrein gedekt. Voor de kadastrale verbeelding zie antwoord punt 2.
- 5 In hoofdstuk 5 Planbeschrijving wordt melding gemaakt van de ontwikkelingen in het gebied Acacialaan. (Helaas is de straatnaam fout geschreven) Voor het gebied is een plan ingediend voor de bouw van 34 appartementen etc Op 27 november 2007 is de Ruimtelijke visie Beukenlaan door de gemeenteraad vastgesteld. Deze visie is de leidraad voor de herontwikkeling van het gebied, waar de ingediende bouwplannen aan zullen worden getoetst, staat vermeld in deze visie. Is deze visie nog steeds van toepassing? Wordt het ingediende bouwplan getoetst aan deze visie of wordt het bouwplan behandeld als wijziging van het bestemmingsplan? Wij zullen n.l. als dit bouwplan wordt behandeld, gebruik maken van ons recht om bezwaar te maken tegen dit bouwplan. Wij zullen o.a. proberen aan te tonen, dat het parkeerterrein nog steeds als parkeerterrein wordt gebruikt, ondanks dat het terrein van eigenaar is veranderd.
- A. De visie geldt nog steeds. De toelichting op het bestemmingsplan is met betrekking tot ontwikkelingen omtrent de Acacialaan aangepast aan de actuele situatie. Voorzover er verschillen van inzicht bestaan omtrent de uitwerking van de visie, worden deze voorgelegd aan de gemeenteraad. Voor het gebied wordt een partiële herziening van het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost opgesteld. In het kader van de vaststellingsprocedure van dat bestemmingsplan kunnen er zienswijzen bij de gemeenteraad worden ingediend en beroep worden ingesteld bij de Raad van State. De spelfout is gecorrigeerd.

PKN gemeente Postbus 54 1700 AB Heerhugowaard;

- 1 Namens de kerkenraad van de Protestantse gemeente te Heerhugowaard brengen wij het navolgende onder uw aandacht betreffende bovengenoemd onderwerp.



De Protestantse gemeente Heerhugowaard is in 2010 ontstaan dooreen fusie van de Hervormde gemeente te Heerhugowaard-Veenhuizen en de Gereformeerde kerk Heerhugowaard, waarbij is besloten dat de kerkelijke activiteiten plaatsvinden op de locatie Middenweg 168. Dit betreft dan het kerkgebouw (de Ontmoetingskerk) en het aangebouwde ontmoetingscentrum "De Brink". Met name het bestaande ontmoetingscentrum vertoont tekortkomingen, waardoor op dit moment gestart is met onderzoek naar mogelijkheden om tot al dan niet verregaande wijzigingen van "De Brink" te komen. In reactie op de ruimtelijke plannen Heerhugowaard Oost en bovengenoemde ontwikkelingen onzerzijds heeft dhr. J. Geluk - lid van de kerkenraad - samen met één van onze predikanten, ds. H. van Capelleveen, op 31 januari 2012 een onderhoud gehad met uw medewerker, dhr. A. Kögeler.

In dit overleg is o.a. de bebouwingsoppervlakte van ons perceel besproken, waarbij is aangegeven dat wij hierin gaarne een aanpassing wensen i.v.m. de beoogde wijzigingen van "De Brink". Wij verzoeken u het bebouwingsoppervlak volgens bijgaande schets aan te passen, waardoor toekomstige wijzigingen van "De Brink" kunnen worden gerealiseerd

- A Om de bouwrens van reclamant te faciliteren dient de grens van het bouwvlak 5 meter in noordelijke richting te worden opgeschoven. Tussen het perceel van de kerk en de achtertuinten van de woningen aan de Acacialaan ligt een waterpartij met een breedte van circa 22 meter. De gevraagde vergroting van het bouwvlak heeft tot gevolg dat bouwrens circa 5 meter in noordelijke richting opschuift. In het vigerende bestemmingsplan mag 20 % van het terrein bebouwd worden tot een hoogte van 10 meter. Het oorspronkelijke perceel omvatte de kerk + de pastorie. De pastorie is afgesplitst van de kerk en verkocht aan een particulier. De pastorie krijgt in het nieuwe bestemmingsplan de bestemming wonen. Het resterende deel van het perceel heeft een oppervlakte van 2970 m<sup>2</sup>. De bebouwing heeft een oppervlakte van 790 m<sup>2</sup>. Het bebouwingspercentage van 20 % wordt op het resterende deel van het perceel met circa 200 m<sup>2</sup> overschreden. In het nieuwe bestemmingsplan wordt een bouwvlak om de bebouwing gelegd. Binnen het bouwvlak geldt een bebouwingspercentage van 100 %. De bestaande situatie is daarmee weer in overeenstemming met het bestemmingsplan. Het voorontwerpbestemmingsplan Heerhugowaard - Oost staat gaat binnen het bouwvlak uit van een bouwhoogte van 10 meter. Nu gevraagd wordt om het bouwvlak in noordelijke richting te vergroten is een bouwhoogte van 10 meter, gelet op de situering van het bouwvlak ten opzichte van de woningen aan de Acacialaan toch wel bezwaarlijk. In overleg met het kerkbestuur is de bouwhoogte aan de kant van de Acacialaan, in ruil voor een uitbreiding van het oppervlak, teruggebracht tot 6 meter.
- 2 Tevens bleek in het gevoerde overleg dat het bebouwingspercentage van het achterliggend terrein van 40% naar 20% is teruggebracht, hetgeen ons inziens op een misverstand berust, daar in het verleden steeds sprake was van de 40%. Wij verzoeken u het bebouwingspercentage wederom terug te brengen op het oorspronkelijke percentage van 40%. Ter uwer informatie doen wij u bij deze een schets toekomen van de gewenste ruimtelijke indeling van ons perceel.
- A Het bebouwingspercentage is weer op 40 % gesteld.

J.A.T. Weezenbeek Middenweg 206a 1701 GH Heerhugowaard;

- 1 In 2008 zijn we tijdens een gesprek met meneer A. Kögeler overeengekomen dat we de dakgoothoogte tot 4m. kunnen verhogen. De reden hiervoor is de overlast van café de Geuzen, recht tegenover ons. Wij ondervinden heel veel geluidsoverlast van dit café, omdat er buiten moet worden gerookt en zomers zorgen bezoekers op het terras voor veel overlast. Veel procedures hebben we, helaas zonder succes, doorlopen om hieraan

een eind te maken. We hebben overwogen en overwogen nog altijd hierom te verhuizen. Wanneer de dakgoothoogte tot 4 meter of hoger (de wens is 5.50 m) wordt opgetrokken geeft ons dat de mogelijkheid deze geluidsoverlast beter buiten te sluiten. In hetzelfde gesprek waren we, wat betreft de nokhoogte, op 11 m . uitgekomen. In het voorontwerpbestemmingsplan staat deze op 8m., wat lager is dan de huidige nokhoogte. Samengevat zouden we de dakgoothoogte graag opgetrokken zien worden van 3.50m. naar minstens 4m. (5.50m. is wenselijker) en de nokhoogte van 8m. naar 11m.

- A In het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost is het bouwvlak zowel in de breedte als in de diepte vergroot. De verbreding van het bouwvlak biedt de mogelijkheid de geluidsoverlast aan de achterzijde van de woning te reduceren. De goot- en bouwhoogte zijn gehandhaafd op respectievelijk 3,50 en 8 meter. Ook de omringende panden hebben een goothoogte van 3 tot 3,50 meter en bouwhoogte van 7 tot 8 meter. Uit de bouwtekening van het pand Middenweg 206a blijkt dat de huidige bouwhoogte van het pand, in tegenstelling tot wat reclamant stelt, 8 meter bedraagt. Een vergroting van de goothoogte met 50 centimeter tot 4 meter valt in relatie tot de hoogten van de panden in de omgeving niet op en stuit derhalve niet op bezwaar. Een goothoogte van 5.50 meter gekoppeld aan een bouwhoogte van 11.00 meter daarin tegen wel. Een pand met die hoogten zal een dominante positie ten opzichte van de panden in directe omgeving gaan innemen. Het optrekken van de goothoogte naar 4.00 gekoppeld aan een bouwhoogte van 8.00 meter is het maximaal haalbare. Met betrekking tot de geluidsoverlast merken wij nog op dat als de Oosttangent aangelegd is de Middenweg autoluw kan worden gemaakt. De geluidsoverlast ten gevolge van het verkeer zal hierdoor flink worden gereduceerd.

#### Bewoners Lindenlaan

- 1 Het parkeerterrein aan de Acacialaan heeft de bestemming "Verkeer 1" gekregen. Wij dringen erop aan dat het de bestemming "Parkeren" houdt. Op dit moment staan er dagelijks veel auto's geparkeerd. Dit aantal neemt in de toekomst, bij de uitvoering van nieuwe plannen, alleen maar toe. In de plannen van het gebied Renses wordt namelijk alleen rekening gehouden met een gering aantal parkeerplaatsen voor het kinderdagverblijf en enkele nieuwe winkeltjes aan de Lindenlaan. De plannen voorzien niet in parkeerplaatsen voor de middenstand en horeca aan de Middenweg. Voor deze horeca en middenstand is geen parkeermogelijkheid aan de Middenweg. Bezoekers parkeren hun auto op het parkeerterrein aan de Acacialaan. Als dit parkeerterrein zijn functie verliest kan de Lindenlaan deze parkeerdruk niet opvangen.
- A De bestemming Verkeer 1 dekt het gebruik van het terrein achter de Swan voor parkeren. Het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost is een conserverend bestemmingsplan en maakt de voorgenomen ontwikkelingen voor het gebied achter de Swan en de Lindenlaan niet mogelijk. Voor de herinrichting van deze gebieden wordt het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost partieel herzien. In het kader van de inspraak en de vaststelling van deze partiële herzieningen van het bestemmingsplan kunt u uw zienswijze bij het gemeentebestuur kenbaar maken.
- 2 De term "Openbaar groen" langs de Beukenlaan is veranderd in "Verkeer 1". Wij willen "Groen" in de terminologie terugzien. De "term "Verkeer 1 geeft aan dat het openbare groen verdwijnt of kan verdwijnen. Wij wensen het openbare groen langs de Beukenlaan te behouden.
- A Zie antwoord zienswijze 1 van mevrouw J . Meijer en anderen.

C. Laxantia Larixplantsoen 102 1702 XL Heerhugowaard;

- 1 Ik verzoek u hiermee na te willen gaan of het bovengenoemde bestemmingsplan in

verband van een gewenste uitbreiding (aanbouw) van de garage van het pand Larixplantsoen 102, 1702XL Heerhugowaard overeenkomstig onderstaand omschreven voorstel zou kunnen worden gewijzigd.

Voorstel:

Het verschuiven van de rooilijn aan de "kopse kant" van de garage over een afstand van 2 meter in de N-0 richting, d.w.z. in de richting van de openbare weg, t.w. het Larixplantsoen.

- A De grond waar het verzoek betrekking op heeft ligt voor de garage en heeft in het bestemmingsplan de bestemming tuin. De aansluitende gronden zijn bestemd voor verblijfsgebied. Tussen het perceel Larixplantsoen 102 en de openbare weg ligt een zeer brede groenstrook. Het vergroten van het bouwvlak voor de garage met 2 meter in de richting van de openbare weg heeft geen invloed op de omgeving. De garage van het perceel Larixplantsoen 102 komt daarmee nagenoeg gelijk te liggen met de garage van het perceel Larixplantsoen 104. Het bestemmingsplan is overeenkomstig de wens van reclamant aangepast.

Molenaar - Sprekeling, Toren molen 12, 1703 PND Heerhugowaard

- 1 Sinds de jaren zeventig is de bestemming op ons perceel C I . Destijds is de zwaardere bestemming 'Industrie' die op ons perceel rustte in goed overleg met Burgemeester & Wethouders door de overgangsregeling oneindig overgezet naar C I Centrum doeleinden 1 in de meeste uitgebreide zin van het woord. Tot onze verbazing zagen wij in het voorontwerpbestemmingsplan dat de Gemeente voornemens is onze bestemming C I af te waarden naar C2, hetgeen een aanzienlijke waardevermindering met zich mee zal brengen.

Wij gaan er vanuit dat deze afwaardering berust op een misverstand omdat de wijziging:

1. in strijd is met de destijds gemaakte afspraken
2. geen enkele meerwaarde heeft voor de Gemeente en voor ons enkel minder waarde.

Ons perceel heeft sinds de jaren zeventig de bestemming C I en wij gaan er dan ook vanuit dat deze bestemming gehandhaafd blijft.

- A Het perceel Toren molen 8, 10 en 12 heeft in het nu geldende bestemmingsplan Molenwijk I de bestemming "Centrum I". De gronden met de bestemming "Centrum I" mogen worden gebruikt voor detailhandel zonder enige beperking en dienstverlening. In het bestemmingsplan Heerhugowaard - Oost zijn de gronden bestemd voor "Centrum II". Op de bestemming "Centrum II" is detailhandel met uitzondering van detailhandel in de levensmiddelenbranche en dienstverlening toegestaan. Het nieuwe bestemmingsplan beperkt inderdaad de rechten op het perceel Torenmolen 8 t/m12, door detailhandel in de levensmiddelenbranche uit te sluiten. De bestemming "Centrum I" in het nu geldende plan Molenwijk II is gelijk aan de "Centrum I" in het nieuwe plan Heerhugowaard Oost. Aangezien het niet de bedoeling is om de rechten op het perceel Torenmolen 8 t/m 12 te beperken is de bestemming "Centrum II" gewijzigd in de bestemming "Centrum I".