

Collegebesluit

Collegevergadering: 27 juni 2023

Zaaknummer : 1190261
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede
Portefeuillehouder : A.M.C.E. Stam
Openbaarheid : Actief openbaar

Onderwerp

Verlenen omgevingsvergunning voor twee standplaatsen ambulante horeca haven

Samenvatting

Op 8 juni 2023 heeft de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor twee standplaatsen voor ambulante horeca op de parallelweg van de Heemsteedse Dreef. De twee standplaatsen maken onderdeel uit van het (her)inrichtingsplan uit 2019 om van de haven een aantrekkelijke recreatie -en verblijfsplaats te maken. Om deze standplaatsen planologisch mogelijk te maken verleent het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning.

Juridisch en beleidskader

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Wet ruimtelijke ordening (Wro)
- Besluit ruimtelijke ordening (Bro)
- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Nieuw perspectief voor de haven (Havenlab, 2017)
- Definitief inrichtingsplan Haven van Heemstede (d.d. 28 november 2019)

Besluit B&W

1. De omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan 'Woonwijken noordoost' ten behoeve van twee standplaatsen voor ambulante horeca op de parallelweg Heemsteedse Dreef te verlenen;
2. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Ruimte (C-stuk).

Aanleiding

De gemeente Heemstede heeft de ambitie om de haven van Heemstede te ontwikkelen tot een aantrekkelijke recreatie- en verblijfsplaats. Na een zorgvuldig traject is het definitieve inrichtingsplan voor de haven op 28 november 2019 door de gemeenteraad vastgesteld. Het inrichtingsplan voorziet in twee standplaatsen voor ambulante horeca. Deze passen niet in het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Woonwijken noordoost'. Om de standplaatsen planologisch mogelijk te maken kan het college een omgevingsvergunning voor het wijzigen van het bestemmingsplan verlenen. Voorwaarde hiervoor is dat uit een ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er sprake is van goede ruimtelijke ordening en de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. Op 8 juni 2023 heeft de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgegeven (bijlage 1). Het college kan de omgevingsvergunning verlenen.

Motivering

1.1 Voor de twee standplaatsen ambulante horeca is een omgevingsvergunning nodig

Het plan past namelijk niet binnen het huidige bestemmingsplan 'Woonwijken noordoost'. De twee reserveringen liggen in de bestemming 'Verkeer' (artikel 13 van het bestemmingsplan). Deze gronden zijn voor zover hier van belang, bestemd voor: wegverkeer, wegen met 2 maal 2 doorgaande rijstroken c.a. en verblijfsgebieden, met daaraan onderschikt parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, water, openbare nutsvoorzieningen, uitstallingen en (ontsluitings-)wegen, straten en paden met de daarbij behorende gebouwen, overkappingen en bouwwerken. De twee standplaatsen zijn strijdig met deze functies en de bouwmogelijkheden. Bovendien zijn de standplaatsen buiten een bouwvlak geprojecteerd. De horecawagens zijn bouwwerken die kennelijk bedoeld zijn om voor langere tijd op dezelfde plek te functioneren en derhalve vergunningplichtig.

Om de standplaatsen planologisch mogelijk te maken kan het college van B en W een omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken bestemmingsplan verlenen. De gemeenteraad moet een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeven voordat de vergunning door het college wordt verleend. De vvgb is op 8 juni 2023 door de gemeenteraad verleend. Bovendien moet het plan voldoen aan een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening

Gezien het kleinschalige karakter van de ontwikkeling is op voorhand geen aantasting van een goede ruimtelijke ordening in het gebied te verwachten. Het plan is getoetst aan verschillende ruimtelijke aspecten zoals verkeer, milieu, ecologie en water. Bovendien is de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan aangetoond. De volledige ruimtelijke onderbouwing is toegevoegd als bijlage bij de omgevingsvergunning (bijlage 2).

Financiën

In het plan voor de haven is de investering voor de standplaatsen, i.c. de elektriciteitsvoorziening, meegenomen. De kosten voor het elektriciteitsgebruik is voor rekening van de standplaatshouders. In de planvorming is geen rekening gehouden met de opbrengst van precario van de standplaatsen.

Planning/uitvoering

Nadat het college de omgevingsvergunning heeft verleend en heeft bekend gemaakt in het Gemeenteblad, legt zij de omgevingsvergunning met bijbehorende stukken voor zes weken ter inzage. Gedurende deze periode kan door belanghebbenden tegen het besluit beroep bij de Rechtbank worden ingesteld.

Samenwerking en communicatie

Havenlab

Begin 2015 formeerde de gemeenteraad de raads werkgroep Burgerparticipatie. Vanuit deze werkgroep werd gezocht naar een pilot om te leren over (overheids-) participatie. Na diverse gesprekken met college en raad werd besloten de inrichting van de haven in handen te leggen van een groep inwoners: het Havenlab. Zij zijn gezamenlijk gekomen tot een conceptontwerp voor de haven: 'Nieuw Perspectief voor de haven'. De twee locaties voor ambulante horeca zijn in dit ontwerp opgenomen.

Wettelijk vooroverleg

In het kader van deze omgevingsvergunning vindt conform het bepaalde in artikel 3.1.1 Bro en artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht overleg plaats met de Provincie Noord-Holland en het Hoogheemraadschap Rijnland. Beide partijen hebben geen bezwaren. Daarnaast heeft de Omgevingsdienst IJmond een advies uitgebracht. De opmerkingen zijn verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing.

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft zes weken ter inzage gelegen. De terinzagelegging is, conform wet -en regelgeving, gepubliceerd in het Gemeenteblad en de Heemsteder. Omwonenden zijn per brief geïnformeerd over de terinzagetermijn. Gedurende deze periode zijn geen zienswijze ontvangen.

Beroep

Na het verlenen van de omgevingsvergunning door het college zal het vaststellingsbesluit opnieuw via het Gemeenteblad en de Heemsteder bekend worden gemaakt. Omwonenden zullen per brief geïnformeerd over de beroepstermijn.

Duurzaamheid

Bij het uitgeven van de standplaatsen zal rekening worden gehouden met aspecten van duurzaamheid. Hierbij valt te denken aan energiegebruik en het voorkomen van ontstaan van afval.

Vervolg

Nadat de omgevingsvergunning in werking is getreden kunnen geïnteresseerde ondernemers om een standplaats verzoeken. Deze aanvragen zullen getoetst worden aan de verleende omgevingsvergunning (inclusief ruimtelijke onderbouwing) en overige regelgeving. Het invullen van twee plekken zal worden opgepakt door de portefeuillehouder economische zaken.

Bijlage(n)

1. Verklaring van geen bedenkingen twee ruimtereserveringen ambulante horeca parallelweg Heemsteedse Dreef;
2. Omgevingsvergunning twee ruimtereserveringen ambulante horeca parallelweg Heemsteedse Dreef;
3. Aanvraag met ruimtelijke onderbouwing "Tijdelijke horeca ruimtereservering" + bijlagen.