

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

uitgebreide procedure

Burgemeester en Wethouders van Heemskerk hebben op 16 juni 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanwijzen plekken van de standplaatsen voor straathandel op perceel diverse locaties te Heemskerk.

De aanvraag is geregistreerd onder het nummer: ZO/2015/2330

Burgemeester en Wethouders van Heemskerk zijn voornemens, gelet op de artikelen 2.1, 2.2 en 2.10 t/m 2.21 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;

De omgevingsvergunning te verlenen onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van deze beschikking.

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid met toepassing van de uitgebreide procedure overeenkomstig paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Wij hebben de aanvraag voor:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit beoordeeld aan de criteria genoemd in artikel 2.12 Wabo;

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning;
- Tekeningen van alle locaties;
- De ruimtelijke onderbouwing en;
- Memo advies strategie en beleid fysiek.

Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt in werking en mag worden gebruikt op de dag na afloop van de bezwaar- of beroepstermijn. Indien binnen de bedoelde termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Beroepsclausule

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen met ingang van 29 april 2016 gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van Heemskerk. Tijdens de periode van terinzagelegging kan tegen het genomen besluit beroep worden ingesteld door:

- belanghebbenden die tegen het ontwerpbesluit zienswijze hebben ingediend;
- of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit, waaronder begrepen belanghebbenden die zich bezwaard voelen vanwege wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. (alleen indien het besluit gewijzigd is ten opzichte van het ontwerpbesluit)

Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het besluit wordt niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Het beroepschrift moet worden ingediend bij de rechtbank Haarlem, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem of digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Het ondertekende beroepschrift dient ten minste te bevatten:

- a. de naam, adres en telefoonnummer van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een vermelding van de datum en het nummer of het kenmerk van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Degene die beroep heeft ingediend kan, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist, daarnaast een voorlopige voorziening vragen bij de Voorzieningenrechter, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Heemskerk, 15 april 2016

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Heemskerk,

De heer A. Hobby
Medewerker bureau leefomgeving

Overwegingen

De navolgende overwegingen behoren bij, en maken onderdeel uit van de definitieve beschikking van 15 april 2016 voor het project aanwijzen plekken van de standplaatsen voor straathandel op het perceel kadastraal bekend:

Gemeente : Heemskerk
Plaatselijk bekend : zie tekeningen van de diverse locaties in Heemskerk.

Gegevens van de aanvrager

Aanvrager : Gemeente Heemskerk, de heer C.G. van den Brink
Adres : Postbus 1
Postcode / woonplaats : 1960 AA Heemskerk

Inhoudsopgave

- procedureel	4
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	5
- voorschriften	6

Procedureel

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is middels de brief van 11 augustus 2015 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 18 december 2015. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 42,00 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Termijnen

De behandeling van aanvraag vindt plaats op basis van de uitgebreide omgevingsvergunning procedure, conform paragraaf 3.3. van de Wabo, met een termijn van 26 weken.

Wij hebben geen gebruik gemaakt van artikel 3.9 Wabo, op grond waarvan wij bevoegd zijn de aanvraag met maximaal zes weken te verlengen. De uiterlijke behandeltermijn eindigt derhalve op 4 mei 2016.

Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit van deze beschikking heeft met ingang van 29 februari 2016 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder de gelegenheid gehad zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan:

Overweging

Voor alle gronden gelden de bestemming Verkeer-verblijfsgebied. De ligging en de begrenzing van de betreffende locaties zijn:

1. Haydnplein, (Maerelaan/Beethovenstraat) ;
2. Van Coevenhovenstraat/Kerkweg;
3. Van Coevenhovenstraat/Deutzstraat;
4. Europaplein/Italielaan;
5. Burgemeester Nielenplein/hoek Kerkplein;
6. Gildenplein;
7. Rijksstraatweg (eigen terrein AHXL, wel openbaar toegankelijk);
8. Bachplein (toekomstige locatie);
9. Helmlaan (toekomstige locatie);
10. Stationsplein (toekomstige locatie).

Voor de volgende tijdelijke standplaatsen wordt een omgevingsvergunning aangevraagd:

1. Kerkplein (zijde van de kerk);
2. Kerkplein (zijde Family snackbar), in de maand december verkoop kerstbomen;
3. Europaplein, in de maand december verkoop kerstbomen;
4. Gildenplein, in de maand december verkoop van kerstbomen;
5. Haydnplein 10;
6. Europassage 12;
7. Van Coevenhovenstraat 12-14.

Voor promotieactiviteiten (flyeren/ideeel doel), o.g.v. artikel 2:6 in combinatie met artikel 2:10a, eerste lid van de APV, worden de volgende plaatsen aangewezen:

1. Deutzstraat/Slaapkenner
2. Burgemeester Nielenplein (voor het Oude raadhuis)

Voor het plaatsen van voorwerpen op de weg, o.g.v. artikel 2:10a APV wordt de volgende locatie aangewezen:

1. Jacob Catsstraat/Constantijn Huygenstraat (borstkankeronderzoek).

Op grond van de Algemene plaatselijke verordening (APV) moeten er vaste plaatsen in de gemeente Heemskerk aangewezen worden waar, ten behoeve van de verkoop van producten, gedurende één of meerdere dagen in de week een standplaats kan worden ingenomen. Op dit moment is er planologische strijdigheid (bestemmingsplan) met de aan de gronden gegeven bestemmingen. Het doel van dit project is om deze strijdigheid met de bestemmingsplannen weg te nemen om het mogelijk te maken standplaatsvergunningen te verlenen.

Voor de afhandeling van de aanvraag is onderzocht of medewerking kan worden verleend met een reguliere procedure. Hiervoor is het noodzakelijk dat de wijziging valt onder de zogenaamde planologische kruiselgevallen zoals is opgenomen in artikel 4 van bijlage II van het besluit omgevingsrecht: de afwijking is hieronder niet te scharen omdat hier sprake is van een wijziging van gebruik van gronden.

Om medewerking te verlenen dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen te worden als bedoeld in paragraaf 3.3. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit gezien het feit dat de gevraagde omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo slechts kan worden verleend met toepassing van een 'projectbesluit' als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo. Het plan dient hiervoor voorzien te worden van een goede ruimtelijke onderbouwing.

De ingediende aanvraag valt binnen de lijst categorieën van gevallen die op 17 februari 2011 door de raad in het kader van de Wabo is aangewezen en waarvoor een verklaring van geen bezwaar van de raad achterwege kan blijven. De aanvraag ziet toe op het wijzigen van het gebruik van gronden om het mogelijk te maken voor het plaatsen van een verkoopmiddel ten behoeve van de verkoop van producten gedurende één of meerdere dagen in de week in Heemskerk en valt zodoende binnen de lijst van categorieën.

Het project is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing welke onderdeel uitmaakt van het besluit omgevingsvergunning. Vanuit praktisch oogpunt wordt hiernaar verwezen en maakt onderdeel uit van deze beschikking.

Stedenbouw en ruimtelijke ordening:

In het kader van het afwijken van het bestemmingsplan gelden voor de standplaatsen diverse afmeting. Vanuit praktische overwegingen wordt verwezen naar de registratie (Z/2015/212346) waarin de tekeningen zijn opgenomen en maken deel uit van deze beschikking.

Ruimtelijke onderbouwing:

Vanuit praktisch oogpunt wordt verwezen naar de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing (rob) en maakt deel uit van deze beschikking.

Advies Fysiek Domein Strategie en beleid:

Vanuit praktisch oogpunt wordt verwezen naar het integrale advies welke is opgenomen in bijgevoegde memo. Hierin wordt ingegaan op de ruimtelijke relevante onderwerpen en maakt deel uit van deze beschikking.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Voorschriften

De navolgende voorschriften behoren bij, en maken onderdeel uit van de definitieve beschikking van 15 april 2016 voor het project aanwijzen plekken van de standplaatsen voor straathandel op het perceel diverse locaties te Heemskerk:

Algemene voorschriften

1. de omgevingsvergunning met alle daarbij behorende bijlagen dient ten allen tijde op de projectlocatie aanwezig te zijn;
2. met de activiteiten mag pas worden begonnen nadat het besluit in werking is getreden;
3. eventuele nadere aanwijzingen van de door de gemeente aangewezen toezichthouders dienen te worden opgevolgd;
4. het is verboden een activiteit te verrichten in afwijking van deze beschikking.

Voorschriften behorende bij de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

5. een ander gebruik dan waar vergunning voor is verleend en dat in strijd is met de gebruiksbepalingen uit het vigerende bestemmingsplan is niet toegestaan.