

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

uitgebreide procedure

Burgemeester en Wethouders van Heemskerk hebben op 21 maart 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het reconstrueren en verleggen van de Tolweg en het maken van uitwegen op perceel Tolweg te Heemskerk.

De aanvraag is geregistreerd onder het nummer: ZO/2018/3782

Burgemeester en Wethouders van Heemskerk besluiten, gelet op de artikelen 2.1, 2.2 en 2.10 t/m 2.21 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- het maken van een uitweg;
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (aanleggen);

De omgevingsvergunning te verlenen onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van deze beschikking.

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid met toepassing van de uitgebreide procedure overeenkomstig paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Wij hebben de aanvraag voor:

- het veranderen, maken of aanleggen van een uitweg beoordeeld aan de criteria genoemd in artikel 2.18 Wabo;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit beoordeeld aan de criteria genoemd in artikel 2.12 Wabo;
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden waarvoor regels zijn gesteld in een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit, wordt de omgevingsvergunning beoordeeld aan de criteria in artikel 2.11 Wabo;

getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning;
- 010-18 bureauonderzoek Tolweg Heemskerk vs05
- Bijlage 1 bestaande situatie
- Bijlage 2 nieuwe situatie
- Bijlage 3 detail inritconstructies

- foto bestaande situatie inritconstructie 1
- foto bestaande situatie tpv tijdelijke inritconstructie 2
- Goedkeuring bureauonderzoek Tolweg versie 5
- Ruimtelijke onderbouwing reconstructie Tolweg

Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt in werking en mag worden gebruikt op de dag na afloop van de bezwaar- of beroepstermijn. Indien binnen de bedoelde termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Beroepsclausule

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen met ingang van 23 november 2018 gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van Heemskerk. Tijdens de periode van terinzagelegging kan tegen het genomen besluit beroep worden ingesteld door:

- belanghebbenden die tegen het ontwerpbesluit zienswijze hebben ingediend;
- of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit, waaronder begrepen belanghebbenden die zich bezwaard voelen vanwege wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. (alleen indien het besluit gewijzigd is ten opzichte van het ontwerpbesluit)

Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het besluit wordt niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Het beroepschrift moet worden ingediend bij de rechtbank Noord-Holland, locatie Haarlem, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Volgens artikel 6:5 van de Awb dient het ondertekende beroepschrift ten minste te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Bij het beroepschrift dient een afschrift van deze beschikking te worden gevoegd. Haarlem, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem of digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Degene die beroep heeft ingediend kan, indien onverwijld spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist, tevens een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Holland, locatie Haarlem Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Heemskerk, 12 december 2018

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Heemskerk,

De heer P. Backer
Medewerker bureau leefomgeving

Overwegingen

De navolgende overwegingen behoren bij, en maken onderdeel uit van de definitieve beschikking van 12 december 2018 voor het project reconstrueren en verleggen van de Tolweg en het maken van uitwegen op het perceel kadastraal bekend:

Gemeente : Heemskerk
Sectie : C
Nummer : 1927

Plaatselijk bekend : Tolweg in Heemskerk.

Gegevens van de aanvrager

Aanvrager : Gemeente Heemskerk, mevrouw C.C.A. Wijst van der
Adres : Maerten van Heemskerckplein 1
Postcode / woonplaats : 1964 EZ Heemskerk

Inhoudsopgave

-	procedureel	4
-	het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	5
-	het maken van een uitweg	6
-	het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (aanleggen)	7
-	voorschriften	8

Procedureel

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Termijnen

De behandeling van aanvraag vindt plaats op basis van de uitgebreide omgevingsvergunning procedure, conform paragraaf 3.3. van de Wabo, met een termijn van 26 weken.

Wij hebben geen gebruik gemaakt van artikel 3.9 Wabo, op grond waarvan wij bevoegd zijn de aanvraag met maximaal zes weken te verlengen. De uiterlijke behandeltermijn eindigt derhalve op 15 september 2018.

Ter inzage legging

Het ontwerpbesluit van deze beschikking heeft met ingang van 6 juli 2018 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder de gelegenheid gehad zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan:

Overweging

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Bestemmingsplannen

Voor de projectlocatie geldt gedeeltelijk het bestemmingsplan Woongebied I en hebben de gronden de bestemming Verkeer. De reconstructie op deze gronden is in overeenstemming met de regels behorende bij de bestemming. Voor het overige gedeelte geldt het bestemmingsplan Assumburg-Oud Haerlem en hebben de gronden de bestemmingen Groen, Water en Verkeer-Verblijfsgebied. De aanvraag om omgevingsvergunning is in strijd met de bestemmingen Groen en Water omdat een verkeersweg niet is te scharen onder de functies van Groen en Water.

Stedenbouw

De reconstructie van de Tolweg in de vorm van een zogenoemde 'Parkweg' biedt kansen om meer verbindingen aan te leggen tussen de woonwijk Slotheerenbuurt en het park Assumburg. Ook verbetert het zicht op en de toegang tot Slot Assumburg. Het Parkweg-principe van door een groene middenberm gescheiden rijbanen vergroot de belevingswaarde van deze voor Heemskerk belangrijke ontsluitingsweg. De relatie tussen de woonwijk en park wordt geoptimaliseerd en is om deze reden vanuit stedenbouwkundig oogpunt akkoord.

Om medewerking te verlenen dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen te worden als bedoeld in paragraaf 3.3. Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit gezien het feit dat de gevraagde omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo slechts kan worden verleend met toepassing van een 'projectbesluit' als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo.

De ingediende aanvraag valt binnen de lijst categorieën van gevallen die op 17 februari 2011 door de raad in het kader van de Wabo is aangewezen en waarvoor een verklaring van geen bezwaar van de raad achterwege kan blijven. De aanvraag ziet toe op de aanleg en aanpassen van bestaande lokale weginfrastructuur in bestaand stedelijk gebied en valt zodoende binnen de lijst van categorieën.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Het maken van een inrit/ uitweg

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Ingevolge artikel 2.18 Wabo juncto artikel 2.12 uit de algemene plaatselijke verordening (Apv) kan de aanvraag om omgevingsvergunning worden geweigerd indien tenminste één van de in dit artikel genoemde weigeringsgronden zich voordoet. Deze weigeringsgronden zijn:

1. het voorkomen van gevaar voor het verkeer op de weg;
2. het zonder noodzaak ten koste gaan van een openbare parkeerplaats;
3. de uitweg het openbaar groen op onaanvaardbare wijze aantast;
4. het perceel al wordt ontsloten door een uitweg en de aanleg van een tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of openbaar groen.

Door de reconstructie van de Tolweg eerder te laten aanvangen, kan de verkeersafwikkeling van het bouwverkeer grotendeels via de Tolweg plaatsvinden en niet door de woonwijk die aansluit op het herstructureringsgebied. Het doel van het nieuwe wegontwerp is om de oversteekbaarheid tussen het woongebied en park Assumburg voor voetgangers en fietsers te verbeteren en op deze wijze de ruimtelijke kwaliteit van de openbare ruimte te vergroten. Hiervoor worden nieuwe in- en uitritten en voetgangers oversteekplekken gecreëerd. De toekomstige parkeerterreinen van de appartementen worden gedeeltelijk ontsloten via de Tolweg, waardoor de verkeersafwikkeling niet meer plaatsvindt via de noordelijk gelegen woonwijk. Een secundair doel van de reconstructie van de Tolweg is een verkeersveiliger situatie te maken zodat door de nieuwe inrichten van de Tolweg de weggebruiker zich beter houdt aan de maximum snelheid van 50 km per uur. Dit wordt bereikt door het versmallen van de rijbaan. Gelet op de tijdelijkheid is de uitweg ter plaatse van de Hoflaan akkoord.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning voor het onderdeel realiseren in- en uitrit te weigeren.

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden (aanleggen)

Overweging

Voor de projectlocatie geldt gedeeltelijk het bestemmingsplan Woongebied I en Assumburg-Oud Haerlem en zijn in beide bestemmingsplannen de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4 opgenomen middels een aanlegvergunningstelsel ter bescherming van deze waarde.

Voor de projectlocatie bestemmingsplan Assumburg-Oud Haerlem is in de bestemming Water een aanlegverbod opgenomen voor het ophogen van gronden, het wijzigen van het profiel van de gronden, het plaatsen van oeverbeschoeiingen hoger dan 0,2 m gemeten vanaf het (gemiddelde) waterpeil, voor zover dit geen bouwwerken zijn en het ontgronden of het afgraven van de gronden.

Bestemming Water

Door de reconstructie van de Tolweg kan de bestaande waterloop langs de Tolweg niet gehandhaafd blijven en is er geen ruimte om deze te verleggen. In overleg met Noord-Holland Noorderkwartier (HHNK) is daarom gekozen voor het volgende pakket aan maatregelen, waarbij er nadrukkelijk wordt gekeken naar een connectie met de ontwikkeling Debora Bakelaan:

- de waterloop langs de Tolweg wordt vervangen voor een duiker van voldoende afmeting;
- onder de Tolweg wordt een bestaande duikerverbinding opgewaardeerd (nabij de Gerrit van Assendelftstraat) en deze wordt voorzien van een geautomatiseerde stuw;
- door aftakkingen te maken richting het plangebied Debora Bakelaan wordt voorgesorteerd op een mogelijke inpassing van water in het nieuwe woongebied.

Voor alle wijzigingen aan het watersysteem is een watervergunning benodigd van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). De vergunning wordt separaat van deze aanvraag ingediend bij het HHNK en is inmiddels verleend.

Dubbel bestemming Archeologie waarde 4

De oppervlakte en dieptes van de graafwerkzaamheden die gepaard gaan met de reconstructie van de Tolweg komen ruim boven de in het bestemmingsplan en archeologische nota vastgelegde vrijstellingsgrens, waardoor archeologisch onderzoek verplicht wordt gesteld. Uit het onderzoek is gebleken dat in het plangebied een kans bestaat op het aantreffen van archeologische resten daterend vanaf de Bronstijd tot aan de Nieuwe Tijd. Uit de twee booronderzoeken is gebleken dat er op drie locaties (ter hoogte van de middelste en oostelijke geplande duiker en in de westhoek van het plangebied) binnen het plangebied een kans bestaat op het aantreffen van archeologische resten. Gezien de geplande ontgravingsdiepte, de kans op het aantreffen van archeologische resten en de resultaten van de al uitgevoerde boringen binnen het plangebied (Brattinga, 2016 en Vaars, 2017) wordt een vervolgonderzoek aanbevolen. Het rapport en de daarin opgenomen aanbeveling om vervolgonderzoek uit te voeren is goedgekeurd. Aan de beschikking wordt de voorwaarde verbonden dat een archeologisch vervolgonderzoek moet worden ingediend.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning voor het onderdeel aanlegvergunningen te weigeren.

Voorschriften

De navolgende voorschriften behoren bij, en maken onderdeel uit van de definitieve beschikking van 12 december 2018 voor het project reconstrueren en verleggen van de Tolweg en het maken van uitwegen op het perceel Tolweg te Heemskerk:

Algemene voorschriften

1. de omgevingsvergunning met alle daarbij behorende bijlagen dient ten allen tijde op de projectlocatie aanwezig te zijn;
2. met de activiteiten mag pas worden begonnen nadat het besluit in werking is getreden;
3. eventuele nadere aanwijzingen van de door de gemeente aangewezen toezichthouders dienen te worden opgevolgd;
4. het is verboden een activiteit te verrichten in afwijking van deze beschikking.

Voorschriften behorende bij de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

5. een ander gebruik dan waar vergunning voor is verleend en dat in strijd is met de gebruiksbepalingen uit het vigerende bestemmingsplan is niet toegestaan.

Voorschriften behorende bij de activiteit het maken van een inrit/ uitweg

6. Na gereed komen van de reconstructie van de Tolweg moet de tijdelijke uitweg worden verwijderd en de situatie teruggebracht worden naar de oorspronkelijke situatie. Hieraan is een termijn verbonden van 3 jaar.

Voorschriften behorende bij de activiteit het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden (aanleggen)

7. Na het beschikbaar komen van de gronden moet een archeologische vervolgonderzoek worden gedaan.