

ZAAKNR: B2/17/250500		
REGISTRATIE NR.: 149575	AFD/BUR: OREA	KOPIE VOOR:
20 DEC. 2017		
BEHANDELEND MEDEWERK(S)TER: Buisman		②:
PORTEFEUILLEHOUDER: Frouwijn		
ONTVANGSTBEVESTIGING: —	BIJL: 1	

Gemeente Heemskerk
t.a.v. mevrouw S. Buisman
Postbus 1
1960 AA HEEMSKERK

VERZONDEN 19 DEC. 2017

Hoorn, 18 december 2017

Zaaknummer : RUD17.226191
Behandelaar : Mevrouw E.J.G. Ros
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Jan van Kuikweg 18 te Heemskerk

Geachte mevrouw Buisman,

Op 31 augustus 2017 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Bij e-mails van 1 augustus 2017 en 23 november 2017 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Jan van Kuikweg 18' in de gemeente Heemskerk. Het project betreft de herinrichting van het plangebied. De werkzaamheden bestaan uit sloopwerkzaamheden, het bouwrijp maken van het plangebied en de realisatie van nieuwbouwwoningen. Voor onderhavig project wordt ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 en lid 4 van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van nesten, rustplaatsen of eieren; alsmede het opzettelijk storen van de huismus (*Passer domesticus*) voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2019. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 226191.

Besluit

Wij besluiten om u ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 en lid 4 van de Wnb voor zover dit betreft het beschadigen of vernielen van nesten, rustplaatsen of eieren; alsmede het opzettelijk storen van de huismus (*Passer domesticus*) voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2019 met aanvullende voorschriften. Hieronder motiveren wij ons besluit.

Overwegingen

Wettelijk kader

De huismus is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Andere bevredigende oplossing

Uit de gegevens van uw aanvraag blijkt dat het project is gebonden aan een specifieke locatie, omdat een bestaande woning wordt gesloopt. De woning aan de Jan van Kuikweg is zwaar verouderd en voldoet niet meer aan het huidige bouwbesluit. De woning is niet meer geschikt voor bewoning. Door de woning te slopen is een binnenstedelijke ontwikkeling mogelijk waar verschillende woningen gebouwd zullen worden. De gemeente heeft met haar partners de verplichting om goede huisvesting te bieden voor haar bewoners. De locatie niet ontwikkelen is geen realistisch alternatief, omdat dit kan leiden tot verpaupering. Daarbij leidt renovatie van de woning eveneens tot het beschadigen en vernielen van de nesten van de huismus. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang: 'Volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

U geeft aan dat de woning op dit moment leeg staat en dat leegstand op den duur kan leiden tot vandalisme en een onveilige situatie. Het is daarmee van belang dat de woning gesloopt wordt en er ruimte wordt gecreëerd voor de bouw van enkele woningen. De herinrichting van het plangebied staat beschreven in het bestemmingsplan van de Gemeente Heemskerk. Gelet op uw redengeving en de onverminderde actualiteit van de door u naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang 'Volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten op de huismus, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Staat van instandhouding

Voor soorten van de Vogelrichtlijn wordt een ontheffing uitsluitend verleend indien de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Nesten van vogels

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlinders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen' in artikel 3.1, tweede lid van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd. Derhalve is, bij overtreding van de verbodsbepalingen, ontheffing nodig van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb met betrekking tot de nesten van de soort.

De huismus is in het plangebied aangetroffen. Er zijn vier nesten van de soort vastgesteld onder het dak van de woning. Door de werkzaamheden kunnen nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus worden beschadigd of vernield.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Ecologisch werkprotocol' van 28 augustus 2017. De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende.

Door de werkzaamheden gaan vier nesten van de huismus verloren. U zorgt echter voor voldoende tijdelijke nestplaatsen voor de huismus in de vorm van mussenstraten. Ten tijde van de werkzaamheden heeft de huismus daarmee de mogelijkheid om uit te wijken. Met het plaatsen van de tijdelijke nestplaatsen wordt rekening gehouden met drie maanden gewenningstijd voor de huismus. In de nieuwbouw worden minimaal acht permanente nestplaatsen gerealiseerd in de daken van de woningen. Met inachtneming van alle bovengenoemde maatregelen zorgt u vooraf voor voldoende alternatief dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de nesten en rustplaatsen voor de aanwezige populatie van de huismus. De functionaliteit van de nesten en rustplaatsen van de huismus blijft hiermee behouden.

Er wordt met de aangeboden tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus voldoende gecompenseerd. De huismus komt verder vrij algemeen voor in de directe omgeving van het plangebied. Daarmee is het voldoende aannemelijk gemaakt dat de huismus in de directe omgeving van het plangebied aanwezig blijft. Het project leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen welke in ons besluit middels voorschriften zijn opgenomen en volgens de overige in deze ontheffing opgelegde voorschriften.

Zorgplicht

In artikel 1.11 van de Wnb is een zorgplichtbepaling opgenomen. Hierin wordt gesteld dat een ieder voldoende zorg in acht dient te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. De zorg, als bedoeld in voorstaande zin, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor in het wild levende dieren en planten kunnen worden veroorzaakt dergelijke handelingen achterwege laat.

Indien het achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, dienen de noodzakelijke maatregelen te worden getroffen om die gevolgen te voorkomen, of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Voor de soort waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de (mogelijke) aanwezigheid van de vleermuizen in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor vleermuizen geen ontheffing aan te vragen. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soorten dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soorten dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Conclusie

Ontheffing kan slechts verleend worden indien geen andere bevredigende oplossing bestaat, zij nodig is in het kader van een in de wet genoemd belang en er geen verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soorten optreedt. Bij beoordeling van uw aanvraag is gebleken dat de in uw aanvraag aangegeven werkwijze de meest bevredigende oplossing is. Daarnaast zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen. Verder concluderen wij op basis van uw aanvraag dat met uw werkwijze de staat van instandhouding van de beschermde huismus niet verslechterd. Wij verlenen u daarom ontheffing van de verboden voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren en beschadigen en vernielen van nesten en rustplaatsen van de huismus.

Voorschriften en intrekking ontheffing

Aan dit besluit zijn op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb voorschriften, beperkingen en een geldigheidsduur verbonden. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Besluit (RUD17.226191)

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

Gelezen

De aanvraag van Gemeente Heemskerk, d.d. 31 augustus 2017 voor een ontheffing ex artikel 3.3 Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het uitvoeren van werkzaamheden voor een project. De ontheffing is aangevraagd ter behartiging van het wettelijke belang 'Volksgezondheid of de openbare veiligheid' voor het opzettelijk storen en beschadigen en vernielen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*). Het gebied waarvoor de ontheffing is aangevraagd, betreft het plangebied voor de realisatie van het project 'Jan van Kuikweg 18', gelegen aan de Jan van Kuikweg 18 in de gemeente Heemskerk, één en ander zoals is weergegeven op de afbeelding 1 van het bij uw verzoek gevoegde rapport 'Ecologisch werkprotocol' van 28 augustus 2017 (bijlage 1 bij dit besluit).

Gelet op

- de artikelen 3.1, 3.3 en 5.1 tot en met 5.4 van de Wet natuurbescherming;
- het Besluit natuurbescherming.

Overwegende dat

- geen vrijstelling is of kan worden verleend bij of krachtens enig ander artikel van de Wet natuurbescherming;
- er in dit geval geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Besluit

aan Gemeente Heemskerk op grond van artikel 3.3, lid 1 van de Wet natuurbescherming ontheffing te verlenen van:

1. de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 2 van de Wet natuurbescherming voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus (*Passer domesticus*);
2. de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, lid 4 van de Wet natuurbescherming voor zover het betreft het opzettelijk storen van de huismus (*Passer domesticus*).

Voorschriften en beperkingen

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient 5 werkdagen voor de werkzaamheden zullen aanvangen hiervan elektronisch melding te maken bij de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord via het digitale meldformulier op de website van de RUD NHN).

Specifieke voorschriften

7. U dient de werkzaamheden uit te voeren buiten de kwetsbare periode waarin de nesten van de huismus worden gebruikt als broedgelegenheid. Deze loopt globaal van maart tot en met augustus. Per jaar en per broedpaar kan deze periode zowel eerder als later beginnen en eindigen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor de uitvoering van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de huismus.
8. U dient minimaal 1 dag voorafgaand aan de start van de werkzaamheden de aanwezige huismusnesten in het plangebied ongeschikt te maken onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de huismus. Het ongeschikt maken van de nestplaatsen dient niet in vorstperioden te worden uitgevoerd.
9. U dient ervoor te zorgen dat, drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van de bestaande nestplaatsen, tijdelijke nestkasten met in totaal negen nestplaatsen worden geplaatst binnen 200 meter van het plangebied. De nestkasten dienen te zijn geplaatst op een hoogte van minimaal 3 meter, een minimale broedruimte van 15x18 centimeter per compartiment te hebben, op het oosten worden geplaatst en buiten bereik te zijn van predatoren en menselijke invloeden. De invliegopeningen van de nestplaatsen dienen minstens 50 centimeter uit elkaar te liggen.
10. U dient tijdens de werkzaamheden minstens acht permanente alternatieve nestplaatsen te realiseren. De nestplaatsen dienen in de nieuwbouw binnen het plangebied te worden geplaatst in de vorm van toegankelijke daken.
11. Binnen het plangebied dienen foerageergebied, schuilmogelijkheden, ondiep water en zandbaden aanwezig te zijn voor de huismus.

Overige voorschriften

12. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de huismus.
13. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.
14. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
15. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2019.

Kennisgeving

Van dit besluit zal kennis worden gegeven middels de website van de RUD Noord-Holland-Noord.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

mw. drs. I.A.M.J. Sweep
Afdelingsmanager Regulering Groen
Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUDNHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: Ligging van het plangebied

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht & Handhaving RUD NHN

Bezwaar

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 123, 2000 MD Haarlem. Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: www.noord-holland.nl.

Indien u bezwaar heeft ingediend is het mogelijk gebruik te maken van een minder formele procedure: een gesprek tussen u en medewerkers die namens het college van gedeputeerde staten deelnemen. Indien uw bezwaar zich hiervoor leent, wordt contact met u opgenomen, maar u kunt hier ook zelf om verzoeken. Een gesprek tast uw rechten als bezwaarmaker niet aan.

Bijlage 1: Ligging van het plangebied



Luchtfoto met daarop de ligging van de woning

