

Bestemmingsplan Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010

toelichting

Juni 2010



gemeente
Haarlemmermeer

INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING

1	INLEIDING	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Aard en doel	5
1.3	Vigerende regelingen	5
1.4	Leeswijzer	5
2	BESTAANDE SITUATIE	6
2.1	Ligging plangebied	6
2.2	Algemeen.....	9
2.3	Ruimtelijke structuur	10
2.4	Functionele structuur	11
2.5	Recreatieve voorzieningen	11
3	BELEIDSKADERS EN REGELGEVING.....	12
3.1	Algemeen.....	12
3.2	Rijksbeleid en Europese richtlijnen	12
3.3	Provinciaal en regionaal beleid	18
3.4	Gemeentelijk beleid	21
4	MILIEUASPECTEN.....	25
4.1	Bodem	25
4.2	Archeologie.....	26
4.3	Water	28
4.4	Ecologie	35
4.5	Kabels en leidingen	39
4.6	Externe veiligheid	39
4.7	Geluid	40
4.8	Luchtkwaliteit	40
5	PLANBESCHRIJVING.....	42
5.1	Ruimtelijke visie	42
5.2	Recreatieve voorzieningen	49
5.3	Verkeer en vervoer	52
5.4	Natuur en groen.....	52
5.5	Water	52
5.6	Milieu	53
6	UITVOERBAARHEID	54
6.1	Algemeen.....	54
6.2	Financiële uitvoerbaarheid	54
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	55
6.4	Procedure	61

7	JURIDISCHE ASPECTEN	62
7.1	Algemeen.....	62
7.2	Opzet regels en verbeelding.....	62
7.3	Bestemmingsregels	63
7.4	Overgangs- en slotregels	66
7.5	Handhaafbaarheid.....	66

REGELS - separaat

VERBEELDING - separaat

ONDERZOEKSRAPPORTEN / BIJLAGEN

- * Archeologisch onderzoek groengebieden Haarlemmermeer, Grontmij juni 2009
- * Historisch Vooronderzoek Bestemmingsplan Groengebieden, Grontmij mei 2009
- * Memo aanvullend bodemonderzoek, gemeente Haarlemmermeer november 2009
- * Quick-scan natuurwaarde Groengebieden Haarlemmermeer, Grontmij mei 2009
- * Brief Rijnland d.d. 12-11-09

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

In 1996 is het Convenant Mainport Schiphol en Groen gesloten, met als tweeledige doelstelling versterken van de mainportfunctie van luchthaven Schiphol en het verbeteren van de leefomgeving van de luchthaven. De realisatie is vervat in zeven verschillende projecten. Eén van de projecten uit dit convenant is het project VII “overgangsgebieden”, wat door de stichting Mainport Schiphol en Groen wordt gerealiseerd. Het project Overgangsgebieden wordt uitgevoerd in samenhang met het Raamplan Haarlemmerméér Groen.

In april 2000 heeft de Provincie Noord-Holland het Raamplan Haarlemmerméér Groen vastgesteld. In dit Raamplan zijn drie groenplannen samengebracht: het Strategisch Groenproject Haarlemmerméér Groen, het project Overgangsgebieden van het hierboven beschreven Convenant Mainport Schiphol en Groen en delen van het project Groene AS. Het doel van het Raamplan is om 2000 hectare groen, recreatieroutes en ecologische verbindingen te realiseren. Haarlemmermeer Groen is opgedeeld in vijftien deelgebieden die tot en met 2011 in en buiten de gemeente Haarlemmermeer worden gerealiseerd. De realisatie van twee van deze vijftien deelgebieden zal in voorliggend bestemmingsplan worden uitgewerkt.

Hiernaast heeft Het Projectbureau Haarlemmerméér Groen aan de gemeente Haarlemmermeer haar visie op het noordwestelijk deel van het raamplangebied gevraagd, als aanvulling op het Raamplan. Deze visie, een zoekstudie naar recreatieve en ecologische mogelijkheden, is in juni 2004 vastgesteld door B&W en de stuurgroep. De visie kent een ruimer zoekgebied dan het Raamplan, maar komt qua doelstellingen met het Raamplan overeen. De Visie vormt naast het Raamplan de basis voor verdere planvorming in het noordwestelijke deel van de Haarlemmermeer.

De Gemeente Haarlemmermeer heeft zich tot taak gesteld de komende jaren een inhaalslag te maken met de herziening van verouderde bestemmingsplannen. Verschillende plannen en regelingen vormen geen goed kader meer voor actuele ruimtelijke ontwikkelingen. Dit geldt zowel voor het bouwen, als voor het gebruik van opstallen en onbebouwde gronden.

In de nota ‘Beleid Bestemmingsplannen’ uit juni 2005 zijn stappen beschreven om de actualiteit van bestemmingsplannen te vergroten. Het is de bedoeling de actualiteit van bestemmingsplannen op een adequaat niveau te brengen én het aantal planologische regelingen terug te brengen. Ook zal er een grotere flexibiliteit in de bestemmingsplannen worden ingebracht, om zo het aantal te verlenen ontheffingen te verminderen. Hiermee kan voorkomen worden dat bouwinitiatieven onnodige vertraging oplopen. Verder zal er gewerkt worden met een standaard planmethodiek om aanvragen voor bouwvergunningen eenvoudiger te kunnen toetsen en meer eenduidigheid in de regelgeving te verkrijgen.

1.2 Aard en doel

Het voorliggende bestemmingsplan Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010 betreft een herziening van de vigerende regelingen. Het plan biedt de juridische basis voor het mogelijk maken van gewenste én het tegengaan van ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen binnen het plangebied. Het bestemmingsplan is zo eenvoudig en eenduidig mogelijk opgesteld.

De herziening van het bestemmingsplan “Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010” is opgesteld met als doel dat de planologische regelingen zo veel mogelijk recht doen aan de bestaande situatie, overeenstemmen met actuele beleidskaders. Hiernaast wordt het gewenste, ruimtelijke beeld en gebruik voor het plangebied mogelijk wordt gemaakt.

1.3 Vigerende regelingen

Tot het moment dat het bestemmingsplan “Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010” in werking is getreden, is het gebruik van de gronden en opstallen van het plangebied nog geregeld in:

- Bestemmingsplan Landelijk gebied (1989);
- Uitbreidingsplan in hoofdzaak 1958, derde wijziging (1965);
- Bestemmingsplan Schiphol west en omgeving (1998);
- Bestemmingsplan Zwanenburg Oost (1963);
- Bestemmingsplan Waterstrook Ringvaart Haarlemmermeerpolder (2008).

Alsmede de overkoepelende regelingen:

- Paraplubestemmingsplan Luchthavenindeling (2003);
- Besluit Aanvulling/Aanpassing van uitwerkingsplanvoorschriften en bestemmingsplanvoorschriften (1988).

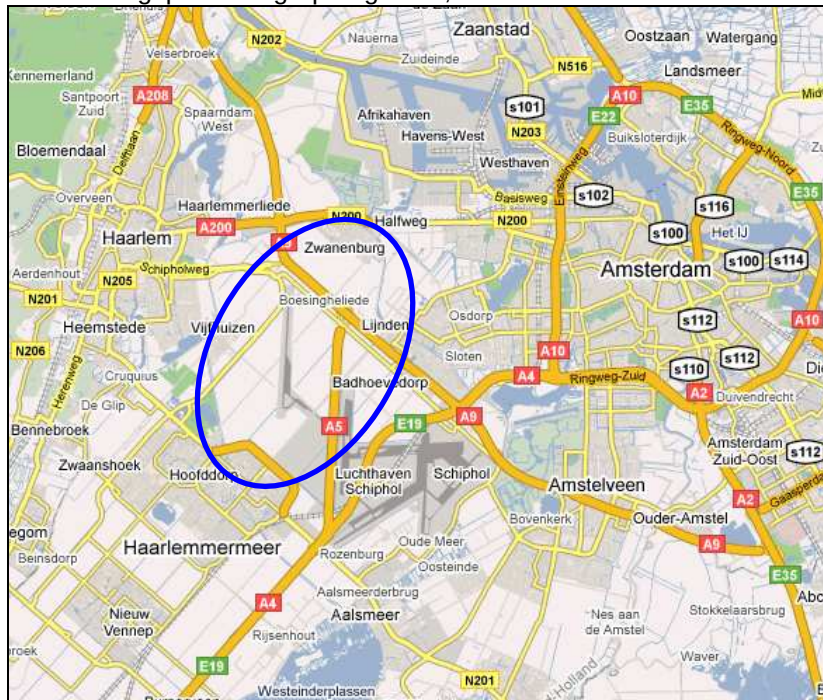
1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels, waaraan wordt getoetst. Deze gaan vergezeld van een toelichting, waarin de achterliggende gedachten bij het bestemmingsplan zijn verwoord. In het eerste hoofdstuk van de toelichting zijn de aanleiding en het doel van het bestemmingsplan verwoord. Het tweede hoofdstuk geeft een beeld van de huidige situatie in het plangebied. Er wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke opzet en de aanwezige functies. In het derde hoofdstuk wordt aandacht besteed aan het beleidskader en regelgeving. De verschillende milieuaspecten die van invloed kunnen zijn op ruimtelijke ontwikkelingen komen aan bod in het vierde hoofdstuk. Verschillende plannen en hun gevolgen voor dit bestemmingsplan worden daarin weergegeven. Het vijfde hoofdstuk geeft een toelichting op de juridische aspecten van dit bestemmingsplan. In dit hoofdstuk wordt tevens een planbeschrijving gegeven, waarin te verwachten ontwikkelingen en het gewenste, ruimtelijke beeld onder woorden worden gebracht. In het laatste hoofdstuk komen de maatschappelijke en de financiële uitvoerbaarheid aan bod.

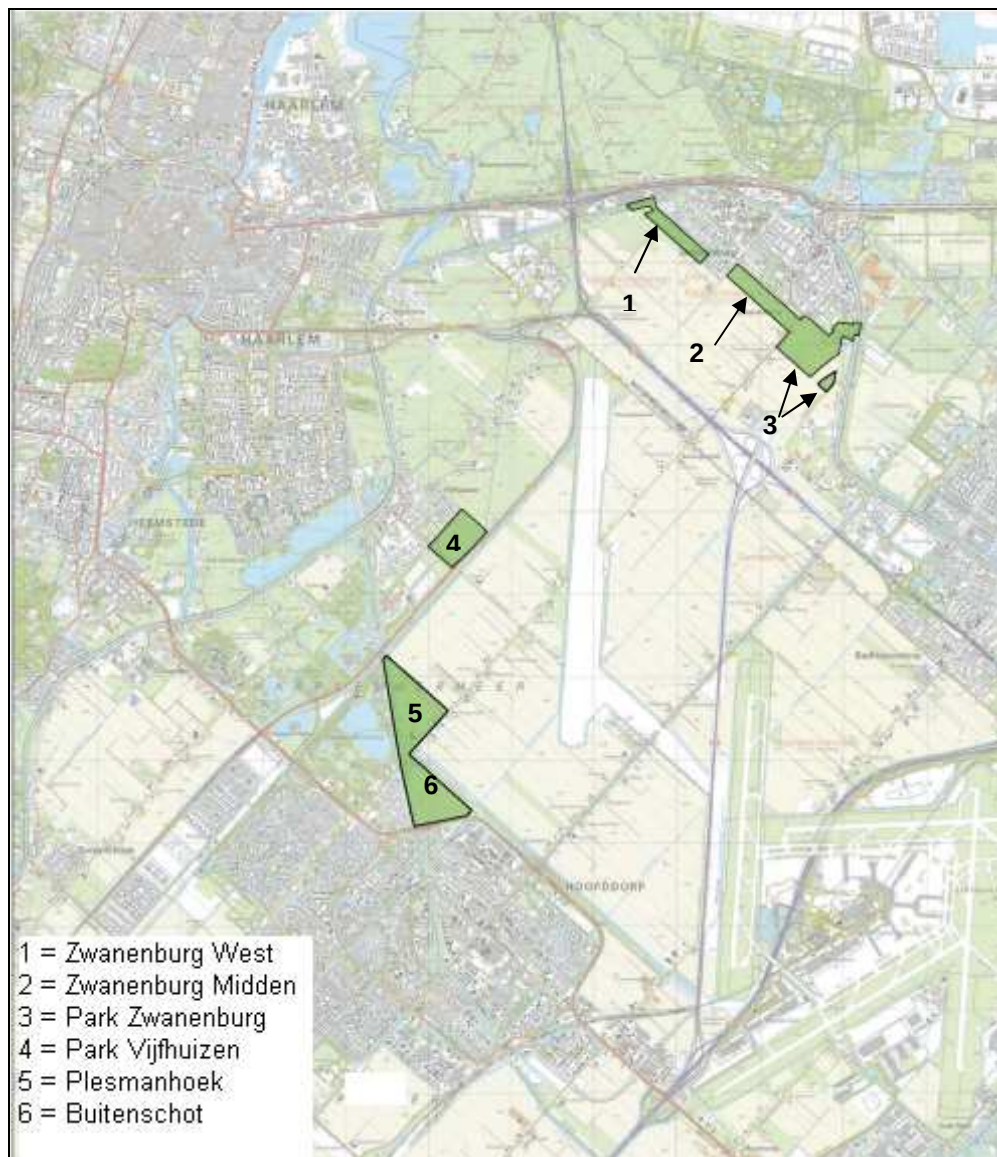
2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied voor de Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010 ligt in de Haarlemmermeerpolder en bestaat uit 6 gebieden gelegen aan de noordwest zijde van Luchthaven Schiphol. De globale ligging van de gebieden is in figuur 2.1 weergegeven. Het totale plangebied bedraagt circa 160 ha. In de huidige situatie bestaat elk gebied voor het overgrote deel uit gras- en akkerland. In figuur 2.2 zijn de 6 deelgebieden weergegeven. Hier is te zien wat de huidige ambitie, en daarmee het voor dit bestemmingsplan inbegrepen gebied, betreft.



Figuur 2.1 Globale ligging plangebied



Figuur 2.2 Ligging van de zes deelgebieden

2.1.1 Het Groene Carré en omgeving Zwanenburg

Drie van de zes groengebieden in voorliggend bestemmingsplan, Buitenschot, Plesmanhoek en Park Vijfhuizen, maken deel uit van het deelgebied Groene Carré uit het Raamplan Haarlemmermeer Groen. Het Groene Carré ligt in het noordelijk deel van de Haarlemmermeer en bestaat uit drie delen:

- Groene Carré Zuid: ten noorden van Hoofddorp, tussen de A4 en de IJweg;
- Groene Carré West: langs de N205, tussen de Geniedijk en de Schipholweg;
- Groene Carré Noord: tussen de Schipholweg en de A9, en ten zuiden van Badhoevedorp.

Het Groene Carré vormt een groen raamwerk als een buffer rondom Schiphol en de Vijfde Baan, de Polderbaan. Zo verbetert de kwaliteit van de leefomgeving rondom Schiphol. Het groen biedt ruimte aan recreatie en natuur. Het Groene Carré zorgt ook voor de recreatieve en ecologische verbindingen met andere groengebieden.

De andere drie groengebieden, Park Zwanenburg, Zwanenburg Midden en Zwanenburg West, maken deel uit van het deelgebied “Omgeving Zwanenburg” uit het Raamplan Haarlemmermeer Groen.

2.1.2 Groengebieden

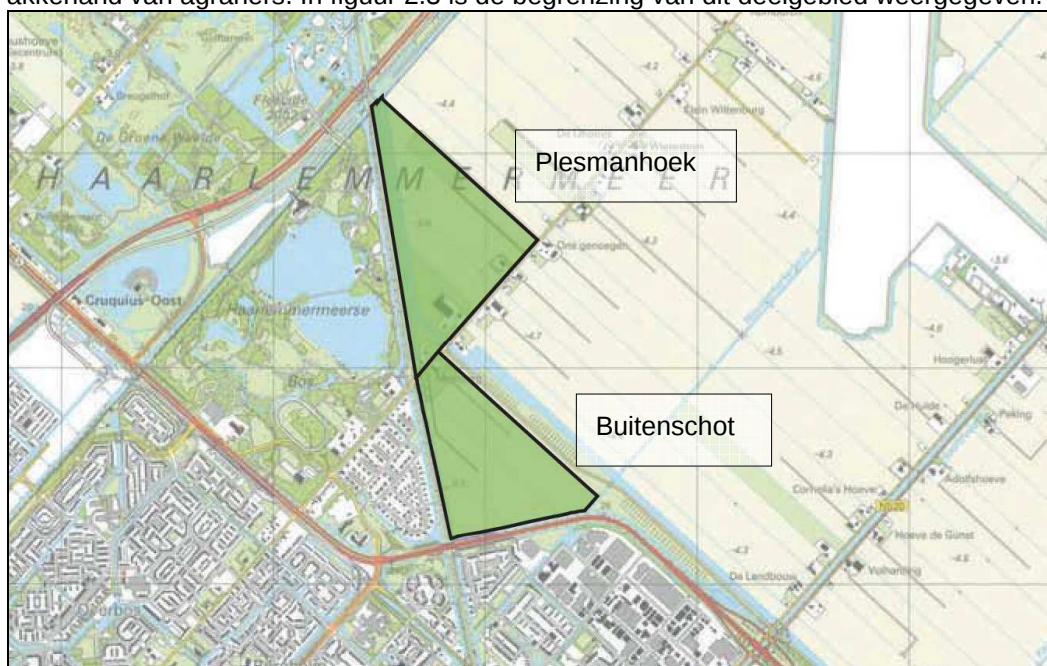
De ligging van elk van de zes Groengebieden is als volgt gesitueerd:

Buitenschot

Groengebied Buitenschot is ten noorden van Hoofddorp gelegen. Buitenschot wordt begrensd door de Weg om de Noord en de Kruisweg, de N201, aan de zuidkant van het groengebied. De Geniedijk vormt de grens aan de zuidwestzijde, de IJweg aan de noordwestzijde en de Nieuwe Vijfhuizertocht in het noordoosten. In figuur 2.3 is de begrenzing van dit deelgebied weergegeven.

Plesmanhoek

Aangrenzend aan Buitenschot ligt groengebied Plesmanhoek. Dit groengebied is gelegen langs de Nieuwe Vijfhuizertocht in het zuidwesten, ten zuidoosten wordt het groengebied begrensd door de IJweg. Aan de noordoostzijde wordt het groengebied begrensd door akkerland van agrariërs. In figuur 2.3 is de begrenzing van dit deelgebied weergegeven.



Figuur 2.3 Begrenzing Groengebieden Buitenschot en Plesmanhoek

Park Vijfhuizen

Groengebied Park Vijfhuizen ligt ten oosten van Vijfhuizen en is gesitueerd langs de Drie Merenweg, de N205. Ten zuidwesten van het park ligt de Vijfhuizerweg, ten noordwesten wordt het groengebied begrensd door de Stevensweg. In figuur 2.4 wordt de begrenzing van dit deelgebied weergegeven.



Figuur 2.4 Begrenzing groengebied Park Vijfhuizen

Park Zwanenburg

Park Zwanenburg is gelegen ten zuiden van Zwanenburg, tussen de IJweg ten noordwesten en de Lijnderdijk en het tracé van de toekomstige Westrandweg (doortrekking van de A5) in het noordoosten.

Ten noordoosten van de toekomstige Westrandweg is nog een klein deel van park Zwanenburg gesitueerd, ingeklemd tussen de Westrandweg en de Raasdorperweg. De begrenzing van dit deelgebied is in figuur 2.5 weergegeven.

Zwanenburg Midden

Naast Park Zwanenburg is, ten westen van de IJweg, Zwanenburg Midden gelegen. Aan de oostzijde wordt dit gebied begrensd door de Domineeslaan en aan de noordzijde door de Troelstralaan en de Dennenlaan. Aan de zuidzijde van het plangebied vormt een sloot de afscheiding met het naastliggende agrarisch gebied. In figuur 2.5 is de begrenzing van dit deelgebied weergegeven.

Zwanenburg West

Het deelgebied Zwanenburg West wordt begrensd door de Domineeslaan, Vierambachten, Midswaard, Amestelle en de Zwanenburgerdijk. De zuidelijke grens loopt evenwijdig aan de nieuwe slootverkaveling en vormt tevens de scheiding met het naastgelegen bestemmingsplan De Liede. De begrenzing van dit deelgebied is in figuur 2.5 weergegeven.



Figuur 2.5 Begrenzing Zwanenburg West, Zwanenburg Midden en Park Zwanenburg

2.2 Algemeen

De Haarlemmermeer is ontstaan door het droogleggen van het Groot- Haarlemmermeer. De huidige polder is ongeveer 18.500 ha groot. De belangrijkste kernen zijn Hoofddorp en Nieuw Vennep. Behalve een woonfunctie heeft de Haarlemmermeer een belangrijke landbouwfunctie. Daarnaast heeft het gebied door Schiphol een belangrijke functie voor de luchtvaart. In mindere mate heeft het gebied een recreatieve functie. De plangebieden zijn overwegend groene gebieden, waar enkele (agrarische) bedrijven zijn gevestigd. De plangebieden grenzen aan stedelijke bebouwing.

2.3 Ruimtelijke structuur

Het buitengebied van gemeente Haarlemmermeer bestaat uit een vlak polderlandschap met wegen en vaarten in een rechte structuur, waarlangs het merendeel van de bebouwing staat. De bebouwing wisselt en bestaat onder meer uit boerderijen met bijgebouwen, woonhuizen en bedrijven. De meeste bebouwing ligt iets terug van de weg in een veelal verspringende rooilijn die de weg of het slotenpatroon volgt.

De panden staan vrij, zijn gericht op de weg en tussen de bebouwing is er zicht op het achterliggende landschap. Bijgebouwen staan meestal achter het hoofdgebouw.

De groengebieden sluiten aan op andere recreatiegebieden die de laatste 30 jaar zijn ontwikkeld, te weten het Haarlemmermeerse Bos, het voormalige Floriadeterrein en de te ontwikkelen gebieden bij De Liede.

2.3.1 De Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder en de Ringdijk

De Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder is de ruim 60 kilometer lange ringvaart die rondom de Haarlemmermeerpolder loopt. Na voltooiing van de ringdijk kon de droogmaking van de Haarlemmermeer van start gegaan.

De Ringdijk is voor een klein deel langs noordoostelijk deel van Park Zwanenburg en langs het noordwestelijk deel van Zwanenburg West gelegen.

2.3.2 Verkeer en vervoer

De verkeersstructuur in en rondom het plangebied wordt bepaald door de:

- Provinciale wegen: N201 vormt de zuidelijke begrenzing van groengebied Buitenschot;
- N205; vormt de zuidoostelijke begrenzing van Park Vijfhuizen;
- Westrandweg, toekomstige doortrekking van de A5; splitst Park Zwanenburg op in twee gebieden;
- Lokale wegen: de IJweg (deels N519) loopt vanaf Zwanenburg zuidwaarts, wordt onderbroken door de vijfde baan van Schiphol en loopt daarvandaan verder tot in de gebieden Plesmanhoek, Buitenschot en verder. Dit is een belangrijke ontsluitingsweg voor de Haarlemmermeerpolder. Verder komen de Vijfhuizerweg, Domineeslaan, de Troelstralaan, Amestelle, de Zwanenburgerdijk en de Lijnderdijk in of om het plangebied voor.
- Fietspaden: Bottelierspad, fietspad langs de vijfde baan richting de IJweg en het fietspad langs de IJtocht.

2.3.3 Natuur en groen

In het gebied zijn hoge natuurwaarden aanwezig. Het weidegebied bij Zwanenburg is rijk aan weidevogels. De veenweidegebieden vormen een deel van een ketting van dit soort gebieden langs de Ringvaart. Verder loopt langs de geniedijk een ecologische verbindingszone.

2.3.4 Water

Het gebied is verdeeld in diverse peilvakken. In het gebied rond Zwanenburg komt zoute kwel naar boven, wat gevolgen heeft voor de vegetatie.

In het landelijk gebied is in principe voldoende open water aanwezig. Echter, in de polder als geheel en dan met name de stedelijke gebieden, geldt een eis van 11 procent open water voor de verharde gebieden. Deze wateropgave kan niet binnen het stedelijk gebied alleen worden opgelost. In de groengebieden liggen kansen om hiervoor ruimte te bieden en tevens het water te gebruiken als aantrekkelijk inrichtingsmiddel voor recreatie en natuur.

2.3.5 Cultuurhistorie

Binnen het plangebied ligt een gemeentelijk monument en een Unesco-erfgoed. Op het perceel IJweg 921 staat een monumentale boerderij uit 1892. De monumentale waarde beperkt zich tot het hoofdgebouw zonder de opstallen.

De Stelling van Amsterdam, bestaande uit de Geniedijk, forten, voorstellingen, batterijen, bruggen, sluizen, woningen, boerderijen is een Unesco-erfgoed.

2.4 Functionele structuur

2.4.1 Wonen

In de Haarlemmermeer bevindt zich een grote variatie aan boerderijtypen. De boerderijen maken meestal deel uit van de ontginningslinten en liggen meestal niet direct aan de weg, maar dieper op de kavels.

Binnen de groengebieden Park Zwanenburg, Zwanenburg West en Midden, Buitenschot en Plesmanhoek zijn boerderijen en woningen gelegen.

Verder is ten noorden van Zwanenburg West en Midden en Park Zwanenburg het dorp Zwanenburg gelegen en is ten westen van Park Vijfhuizen het dorp Vijfhuizen gelegen.

2.4.2 Agrarische bedrijven

Agrarische bedrijfsgebouwen staan in de gemeente voornamelijk verspreid langs de linten van de droogmakerij. Het gaat hierbij niet om klassieke boerderijen, maar de bij het moderne boerenbedrijf benodigde stallen en loodsen voor opslag van materieel en producten. Deze kunnen achter een klassieke boerderij staan, maar ook op het erf van een plattelandswoning.

De agrarische bedrijfsgebouwen staan niet direct langs de weg, maar liggen achter de eerste rij bebouwing waarin de woonhuizen te vinden zijn.

Binnen bestemmingsplan Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010 liggen in alle deelgebieden enkele agrarische bedrijven of daartoe behorende gebouwen.

2.5 Recreatieve voorzieningen

De voorzieningen die in de vrijetijdssfeer vallen zijn:

- nutstuinen.

2.5.1 Nutstuinen

In de noordelijke strook van het deelgebied Park Vijfhuizen zijn in de huidige situatie nutstuinen gesitueerd. Hier wordt in paragraaf 5.2.2 nader op ingegaan.

3 BELEIDSKADERS EN REGELGEVING

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft een beschrijving van de beleidsonderdelen van verschillende overheden en organen, voor zover het beleid van belang is voor de ruimtelijke ontwikkeling en inrichting van het plangebied van "Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010". De verschillende alinea's zijn gerangschikt naar overheidsniveau.

3.2 Rijksbeleid en Europese richtlijnen

3.2.1 Nota Ruimte (2006)

Op achtereenvolgens 17 mei 2005 en 17 januari 2006 hebben de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal ingestemd met de Nota Ruimte "Ruimte voor ontwikkeling". In de Nota Ruimte wordt 'ruimte voor ontwikkeling' centraal gesteld. Voor heel Nederland is een aantal generieke regels gehanteerd onder de noemer 'basiskwaliteit', wat zorgt voor een ondergrens op het gebied van veiligheid, milieu, verstedelijking, groen en water. Op het gebied van milieu en veiligheid realiseren de decentrale overheden tenminste de basiskwaliteit binnen door het rijk gestelde kaders. De nota zorgt ervoor dat water als structurerend principe, een integraal onderdeel wordt van de ruimtelijke planvorming. Het Rijk kiest als ruimtelijke strategie voor een bundeling van economie, infrastructuur en verstedelijking.

In de nota wordt uiteengezet dat er een kwantitatief en kwalitatief tekort is aan "groene" en "blauwe" recreatiemogelijkheden. Toenemende verstedelijking, veranderende vrijetijdsbehoeften en versnippering van landschappen en groengebieden is hier de oorzaak van. Provincies en gemeenten zijn verantwoordelijk voor een goede balans tussen rode en groen/blauwe functies en voor het recreatief medegebruik van natuur en landschap. Het rijk heeft hierbij een stimulerende en faciliterende rol.

Stadsbewoners zoeken steeds vaker 'groene' recreatiemogelijkheden in en om de stad. De mogelijkheden daartoe hebben echter geen gelijke tred gehouden met deze toename in de vraag: in de nationale stedelijke netwerken is de ontwikkeling van recreatievoorzieningen achtergebleven bij de verstedelijking. Het rijk vindt het daarom van belang dat de betrokken overheden voldoende ruimte reserveren voor groengebieden en andere recreatiemogelijkheden om de stad, en dat duurzame recreatieve landschappen ontstaan en worden behouden.

Een specifieke rol is daarbij weggelegd voor de rijksbufferzones. Deze gebieden zijn in het verleden aangewezen om de stadsgewesten ruimtelijk van elkaar te scheiden en sindsdien gevrijwaard van grootschalige bebouwing. Naast hun belangrijke 'buffer' functie hebben deze gebieden een toenemende rol gekregen als recreatiemogelijkheid voor de stedelijke bevolking. Gezien de grote tekorten op dit gebied is het belangrijk dat het accent nog meer komt te liggen op dagrecreatie. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn in deze gebieden mogelijk, mits de landschappelijke en recreatieve kwaliteiten daardoor niet worden aangetast. De Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010 liggen geheel binnen rijksbufferzone Amsterdam-Haarlem.

De verantwoordelijkheid voor deze transformatie van de bufferzones ligt bij de provincies, WGR-plusregio's (samenwerkende regio's op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen) en samenwerkende gemeenten. Wel heeft het rijk een stimulerende rol en zal ze het planologisch regime voor de bufferzones toetsen. Het rijk zal de eerder gemaakte investeringsafspraken voor de bufferzones nakomen. In het Meerjarenprogramma Vitaal Platteland wordt de inzet van rijks gelden verder uitgewerkt.

De functies die met het voorliggende bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, passen binnen de uitgangspunten van de Nota Ruimte.

Realisatieparagraaf

De Nota Ruimte en de andere vigerende planologische kernbeslissingen (PKB's) hebben op 1 juli 2008 op basis van het overgangsrecht de status van structuurvisie gekregen. De Realisatieparagraaf krijgt eveneens de status van structuurvisie en wordt als het ware toegevoegd aan de Nota Ruimte en overige PKB's. Nieuwe structuurvisies moeten volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro) een beschrijving bevatten waaruit blijkt hoe het Rijk de in de structuurvisie verwoorde nationale ruimtelijke belangen wil verwezenlijken. Omdat de vigerende PKB's nog niet over een dergelijke realisatieparagraaf beschikken heeft het kabinet deze realisatieparagraaf vastgesteld. Het overzicht van alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende PKB's en de voorgenomen verwezenlijking daarvan worden gebundeld in één Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid.

3.2.2 Nota Mobiliteit (2005)

De Nota Mobiliteit geeft de hoofdlijnen van het nationale verkeers- en vervoersbeleid. Door in het ruimtelijk beleid uit te gaan van de beschikbare infrastructurele capaciteit en door meer rekening te houden met de gevolgen voor verkeer en vervoer kunnen regio's extra mobiliteit voorkomen. De decentrale overheden zijn verantwoordelijk voor de planologische doorwerking van de risicozones. Zij nemen de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen mee in het ruimtelijk beleid en maken de afwegingen. Van de decentrale overheden wordt bovendien verwacht dat zij vanuit hun eigen verantwoordelijkheid gesignaleerde problemen eerst op lokaal dan wel regionaal niveau oplossen.

De beleidsdoelen van het beleid uit deze nota zijn:

- het verbeteren van de internationale bereikbaarheid;
- het verbeteren van de interne en onderlinge bereikbaarheid van de nationale stedelijke netwerken en economische kerngebieden;
- een goed functionerend systeem voor het vervoer van personen en goederen als essentiële voorwaarde voor economische ontwikkeling;
- het inzetten op proces- en technologie-innovatie ter realisering van de beleidsdoelen.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt voldaan aan de uitgangspunten van de Nota Mobiliteit.

3.2.3 Flora- en faunawet (2002)

De Flora- en faunawet is een raamwet en werkt volgens het 'nee-tenzij'-principe. Alle fauna is in beginsel beschermd. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen diersoorten worden aangewezen die hierop een uitzondering vormen, zoals momenteel de bruine rat, de zwarte rat en de huismuis en een groot deel van de uitheemse diersoorten. Beschermd plantensoorten zijn eveneens aangewezen bij algemene maatregel van bestuur.

Volgens artikel 8 t/m 18 van de wet is het verboden beschermde inheemse planten te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op een andere manier van hun groeiplaats te verwijderen.

Met betrekking tot beschermde dieren is het verboden deze te doden, te verwonden, te vangen, opzettelijk te verontrusten, nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen te beschadigen, vernielen, weg te nemen of te verstoren.

De in de Flora- en faunawet opgenomen dier- en plantensoorten zijn sinds 23 februari 2005 middels de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB), "Regeling vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten" behorende bij de Flora en faunawet, onderverdeeld in 3 categorieën, resp. tabel 1-, 2- en 3-soorten.

Voor de soorten uit tabel 1 van de AMvB hoeft geen ontheffing meer te worden aangevraagd bij ruimtelijke ingrepen of bestendig beheer. Wel blijft voor deze soorten de zorgplicht uit de Flora- en faunawet van kracht.

Voor de soorten uit tabel 2 kan een vrijstelling tot ontheffingaanvraag gelden indien de initiatiefnemer van ruimtelijke ontwikkelingen en beheer over een goedgekeurde gedragscode beschikt. Dit geldt ook voor de soorten uit tabel 3, mits er alleen sprake is van bestendig beheer en onderhoud. Voor andere ontwikkelingen bij soorten uit tabel 3 blijft een ontheffingaanvraag verplicht.

In paragraaf 4.4 wordt nader op dit aspect ingegaan.

3.2.4 Natuurbeschermingswet 1998

Op 1 oktober 2005 is de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden en heeft als doel het beschermen en in stand houden van bijzondere gebieden (Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten) in Nederland. Projecten of handelingen die negatieve effecten op deze beschermde gebieden kunnen hebben, zijn verboden. Ook activiteiten buiten de beschermde gebieden kunnen verboden zijn, indien deze negatieve effecten veroorzaken (externe werking). Bij negatieve effecten is het nodig een vergunning aan te vragen op basis van een verslechterings- en verstoringsstoets. Het uitvoeren van een passende beoordeling (uitgebreide effectenstudie, alternatievenonderzoek en onderbouwing dwingende redenen van groot openbaar belang) is noodzakelijk wanneer de negatieve effecten (mogelijk) significant zijn.

Natura 2000

De Natura 2000-gebieden bestaan uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. De Vogelrichtlijngebieden zijn aangewezen voor de bescherming van bepaalde vogelsoorten (kwalificerende soorten). Kwalificerende soorten zijn soorten waarvan geregeld meer dan 1% van de biogeografische populatie in het gebied verblijft of waarvoor het gebied tot de vijf belangrijkste gebieden in Nederland behoort. De Europese Habitatrichtlijn richt zich op de bescherming van habitattypen (natuurtypen) waarvoor Europa op wereldschaal een bijzondere verantwoordelijkheid draagt. In dit kader zijn voor de Habitatrichtlijn Speciale Beschermingszones (SBZ) aangemeld voor bijzondere habitats en/of bijzondere planten- en diersoorten. Als deze SBZ's worden aangewezen door Brussel dan vallen ze onder de Natuurbeschermingswet 1998, tot die tijd heeft de Habitatrichtlijn rechtstreekse werking.

Beschermde Natuurmonumenten

Voor Beschermde Natuurmonumenten die buiten de Natura 2000-gebieden liggen, geldt dat handelingen in of rondom Beschermde Natuurmonumenten die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis of voor dieren en planten in dat gebied, of die het Beschermde Natuurmonument ontsieren, zijn verboden, tenzij hiervoor een vergunning is verkregen.

Het beschermingsregime van de gebieden die nu binnen Natura 2000-gebieden liggen, treedt terug. De natuurwaarden waarvoor deze gebieden waren aangewezen, worden opgenomen in de doelstellingen voor instandhouding van het betreffende Natura 2000-gebied.

In paragraaf 4.4 wordt nader op dit aspect ingegaan.

3.2.5 Ecologische Hoofdstructuur

De Nota Ruimte geeft het beleidskader voor de duurzame ontwikkeling en een verantwoord toekomstig grondgebruik in het landelijke gebied in onder andere de vorm van de Ecologische hoofdstructuur (EHS). De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS is op provinciaal niveau uitgewerkt.

In paragraaf 4.4 wordt nader op dit aspect ingegaan.

3.2.6 Kaderrichtlijn Water (2000)

In 2000 is de KRW vastgesteld, met als voornaamste doel het beschermen en verbeteren van aquatische ecosystemen. Om dit te bereiken dienen onder andere stroomgebieden te worden gekarakteriseerd, ecologische doelstellingen te worden gedefinieerd, een economische analyse te worden uitgevoerd en de chemische en ecologische toestand te worden gemonitord.

De Europese kaderrichtlijn Water stelt zich ten doel dat het water in 2015 een 'goede toestand' heeft bereikt. Binnen heel Europa zal duurzaam met water omgegaan moeten worden. Deze kaderrichtlijn stimuleert - en eist in bepaalde gevallen - integratie van beleidsplannen en maatregelen die kunnen bijdragen aan het verbeteren van waterkwaliteit.

Een belangrijk uitgangspunt van de KRW is dat de waterkwaliteit vanaf het moment dat de richtlijn van kracht is geworden (22 december 2000) in ieder geval niet achteruit mag gaan.

De bestaande Nederlandse water en milieu wet- en regelgeving is waar nodig aangepast aan de eisen uit de KRW. De verdere implementatie van de KRW in nationaal, regionaal en lokaal beleid krijgt op dit moment gestalte. Dit moet in 2009 uiteindelijk resulteren in een nieuw richtinggevend document voor het waterbeheer: het Stroomgebiedbeheerplan. In het Stroomgebiedbeheerplan zal worden opgenomen welke chemische en ecologische waterkwaliteitsdoelen gehaald moeten gaan worden en wanneer deze doelen gehaald moeten zijn (fasering is mogelijk. IJk jaren zijn 2015, 2021 en 2027). Daarnaast zal worden aangegeven via welke maatregelen de doelen gerealiseerd gaan worden. Helder is dat in ieder geval op het tijdig en volledig uitvoeren van de in het Stroomgebiedbeheerplan toegezegde maatregelen een resultaatverplichting rust. Voor de beschermde gebieden geldt overigens dat fasering na 2015 niet tot de mogelijkheden behoort.

Het voorliggende bestemmingsplan voldoet aan de eisen en wensen zoals deze zijn gesteld in de Kaderrichtlijn Water.

3.2.7 Vierde Nota Waterhuishouding

In de Vierde Nota Waterhuishouding is het landelijke integrale waterbeheer voor de planperiode 1998-2006 vastgelegd. De nota is bij besluit verlengd tot 2009 en is op dit moment nog het formele kader voor alle facetten van het waterbeheer.

Met de Vierde Nota Waterhuishouding streeft het Rijk naar afstemming en integratie van het waterbeheer. Doel is “het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het instandhouden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd”. Ten aanzien van het beheer van stedelijk water wordt gestreefd naar afkoppeling van het verhard oppervlak en infiltratie in het grondwater. Er dient voldoende ruimte te worden bestemd om water vast te houden en te bergen bij extreme omstandigheden.

In 2009 zal de nieuwe Nationale Waterwet in werking treden, waarin de bestaande wetten op het gebied van waterbeheer worden geïntegreerd. De Waterwet zal de volgende acht bestaande wetten op het gebied van waterbeheer gaan vervangen:

- Wet op de waterhuishouding
- Wet op de waterkering
- Grondwaterwet
- Wet verontreiniging oppervlaktewateren
- Wet verontreiniging zeewater
- Wet droogmakerijen en indijkingen
- Wet beheer rijkswaterstaatswerken
- Waterstaatswet 1900

In de nieuwe waterwet wordt het beheer van zowel oppervlakte- als grondwater geregeld. De huidige zes vergunningstelsels met betrekking tot water worden geïntegreerd in één waterwetvergunning.

In deze nieuwe wet zullen doelstellingen van watersystemen worden bereikt door middel van een stroomgebiedbenadering. Als gevolg hiervan gaat de waterwet uit van de watersysteembenadering met de daarbij behorende watersysteembeheerders. Dit betekent dat alleen het Rijk en de Waterschappen nog waterbeheerders zullen zijn. De provincie en het Rijk zullen wel blijven zorgen voor de noodzakelijke doorwerking van water in aangrenzende gebieden als milieu, natuur en ruimte.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt voldaan aan de doelstellingen van de Vierde Nota Waterhuishouding.

3.2.8 Nota “Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21^e eeuw”

Met de nota Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21^e eeuw wil het Rijk een ander waterbeleid realiseren. Er moet geanticipeerd worden op een stijgende zeespiegel, een stijgende rivierafvoer, bodemdaling en een toename van de neerslag. Nieuwe ruimtelijke besluiten mogen de problematiek van veiligheid en wateroverlast niet ongemerkt vergroten. Bij nieuwe ruimtelijke besluiten moeten de gevolgen voor veiligheid en wateroverlast expliciet in beeld worden gebracht.

De nota geeft twee drietrapsstrategieën als uitgangspunten. Voor waterkwantiteit bestaat die uit de trits vasthouden, bergen en afvoeren. Voor waterkwaliteit is die trits schoonhouden, scheiden en zuiveren. Deze strategieën vertalen zich voor het stedelijk gebied in aandachtspunten als: meer ruimte voor water, relatie tussen het stedelijk water en het water in het omliggende gebied, vergroting van het waterbergend vermogen met name in de stadsranden, verbetering van de waterkwaliteit, vergroting van de belevingswaarde van water, en kansen voor natuur en recreatie in en rondom stedelijk water.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan de strategieën van de Nota "Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21^e eeuw".

3.2.9 Luchthavenindelingbesluit Schiphol

Rond Schiphol gelden diverse beperkingen, die voortvloeien uit de Wet Luchtvaart (Stb 374, 2002) en het Luchthavenindelingsbesluit Schiphol (Stb 591, 2002).

Het Luchthavenindelingsbesluit (LIB) heeft het karakter van een voorbereidingsbesluit. Dit werkt totdat het bestemmingsplan in overeenstemming is gebracht met het LIB. Dit legt het beperkingengebied en het luchthavengebied vast. In het beperkingengebied gelden beperkingen met het oog op veiligheid en milieu. Het gaat daarbij om hoogtebeperkingen, beperkingen bij het toelaten van functies (bestemmingen), het voorkomen van geluidhinder en het voorkomen van het aantrekken van vogels.

Hoogtebeperkingen

Voor de verschillende Groengebieden gelden in het LIB de volgende maximale bebouwingshoogten gerelateerd aan de referentiehoogte van Schiphol (-4,00m NAP):

Buitenschot en Plesmanhoek:	30-40 meter
Park Vijfhuizen:	20-35 meter
Park Zwanenburg:	45 meter
Zwanenburg Midden:	westelijk deel: 17,5- 25 meter oostelijk deel: 45 meter
Zwanenburg West:	17,5- 35 meter

Hoger bouwen is alleen mogelijk met een ontheffing, na afweging door de VROM-inspectie, de inspectie Verkeer en Waterstaat en de Luchtverkeersleiding Nederland. In de bestaande situatie komen geen hoogtes voor die strijdig zijn met het LIB. Het LIB heeft voor de huidige situatie geen gevolgen.

Vogelprotectiegebied

Het plangebied valt geheel binnen het gebied dat beperkingen oplegt ten aanzien van vogelaantrekkende bestemmingen. Tot de vogelaantrekkende bestemmingen worden in het LIB genoemd (artikel 2.2.3): industrie in de voedingssector met extramurale opslag of overslag, viskwekerijen, opslag of verwerking van afvalstoffen, natuureservaten en vogelreservaten, moerasgebieden en oppervlaktewater groter dan 3 hectare. Dit laatste geldt voor nieuw aan te leggen water. In verschillende Groengebieden zal wel water worden aangelegd, maar dit zal minder dan 3 hectare bedragen. Hiervoor is een verklaring van geen bezwaar mogelijk, als kan worden aangetoond dat 'zaken of activiteiten' geen vogelaantrekkende werking hebben. Het LIB heeft voor onderhavig bestemmingsplan geen gevolgen.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt voldaan aan de beperkingen die voortvloeien uit het Luchthavenindelingenbesluit Schiphol.

3.2.10 Structuurschema Groene Ruimte

Het structuurschema Groene Ruimte (SGR) is een van de structuurschema's waarin de visie van het Rijk over natuur en landelijk gebied is vastgelegd.

In deel 3 van het Structuurschema Groene Ruimte uit juni 1993 is sprake van het streven om in de Randstad een samenhangende groenstructuur met een duurzaam karakter te realiseren. Het beleid voor de Randstadgroenstructuur is zowel gericht op het zodanig structureren van de groene ruimte in en nabij de verstedelijkte gebieden dat aan de vele

bedreigingen van die groene ruimte een halt kan worden toegeroepen, als op het vergroten van de bruikbaarheid van de groene ruimte, voor de bewoners van het stedelijk gebied. Het beleidsprogramma Grote Groengebieden is een onderdeel van het voorgestane beleid. In het Structuurschema Groene Ruimte heeft het Rijk aangegeven, dat in en rond Haarlemmermeer een 1600 hectare groot Strategisch Groenproject moet worden aangelegd. Dat groenproject is vooral bedoeld voor recreatie.

In het onderhavige bestemmingsplan worden de doelstellingen uit het structuurschema uitgewerkt.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

3.3.1 Streekplan Noord-Holland Zuid

Het streekplan Noord-Holland Zuid, vastgesteld op 17 februari 2003, is van toepassing op het plangebied. In dit streekplan is het gebied aangeduid als 'recreatiegebied'. Tevens loopt een ecologische verbindingszone in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) langs het gebied. In het streekplan wordt gesteld dat het weren van negatieve invloeden van buitenaf ten behoeve van het veiligstellen van de waarden van de ecologische verbindingszones prioriteit heeft. Bij het vergroten van de waarden ligt de prioriteit op het versterken van de verbindingen.

In het streekplan wordt verder uiteengezet dat rijksbufferzones geheel of gedeeltelijk worden getransformeerd in regionale parken. Deze regionale parken zijn bedoeld om de mogelijkheden van dagrecreatie voor de bewoners van stedelijke netwerken te vergroten en te verbeteren. Hiernaast moeten regionale parken voorkomen dat stedelijke gebieden aan elkaar groeien. Hier is uitbreiding van stedelijk ruimtebeslag en uitbreiding van permanente verblijfsrecreatie niet toegestaan. Een regionaal park is een herkenbare landschappelijke eenheid van niet verstedelijkt gebied, aansluitend op de steden in een stedelijk netwerk. De rijksbufferzone Amsterdam-Haarlem is getransformeerd naar een regionaal park. Hierin wordt uiting gegeven aan het strategische groenproject Haarlemmermeer, die nader wordt toegelicht in paragraaf 3.1.4. Dit groenproject is vooral bedoeld voor recreatie. Het onderhavige plan maakt onderdeel uit van het Strategisch Groenproject in en rond Haarlemmermeer.

Naast kwaliteitsverbetering van de bestaande groengebieden is een extra inspanning nodig. In aanvulling op de programma's die thans in voorbereiding of uitvoering zijn, is er een nieuwe opgave voor 5.600 ha groen voor de periode tot 2030.

Vooral rond de steden is een tekort aan recreatie, groen en blauw. Nieuwe groengebieden moeten zo dicht mogelijk bij de stad worden aangelegd. Wil het groen rond de stad voor de stedeling daadwerkelijk van betekenis kunnen zijn, dan moet worden voldaan aan tenminste drie basisvoorwaarden:

1. Er moet een directe koppeling zijn tussen het groen in de stad en het groen daarbuiten.
2. Het landelijk gebied moet ontsloten zijn voor recreatief verkeer over water en land (o.a. door opheffen van de barrièrewerking door infrastructuur en de ontwikkeling van een fiets- en wandelpadennetwerk).
3. Er moet een verscheidenheid aan recreatieomgevingen zijn. De recreatiegebieden zoals die in de omgeving van de steden zijn aangelegd lijken te veel op elkaar en ze ontberen hun eigen, onderscheidende identiteit.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan de doelen van recreatie, water en groen rond steden.

Overgangsdokument geldend streekplanbeleid naar nieuwe Wro

Het overgangsrecht zoals verwoord in de Invoeringswet Wro regelt dat een streekplan vanaf de inwerkingtreding van de nieuwe Wro op 1 juli 2008 van rechtswege wordt aangemerkt als structuurvisie. Het streekplan wordt daarmee een zogenaamd zelfbindend instrument. Met het overgangsdokument geeft de provincie aan hoe het huidige provinciaal planologisch beleid op een slagvaardige wijze wordt gerealiseerd na het vervallen van het goedkeuringsvereiste van bestemmingsplannen tot het moment dat de provincie beschikt over de structuurvisie (naar verwachting mei 2009).

Het document bevat geen nieuw beleid, m.a.w. de beleidsdoelen zoals verwoord in het streekplan Noord-Holland Zuid worden niet gewijzigd; er is geen sprake van een streekplanherziening.

Om te komen tot een beleidsneutraal overgangsdokument zijn de beide in Noord-Holland geldende streekplannen, de "Leidraad provinciaal Ruimtelijk Beleid" en de "Notitie Speerpunten artikel 19 lid 1 WRO-beleid" gescreend op het provinciale belang. Daarbij is ook rekening gehouden met de kaderstellende notitie "Provinciale sturingsfilosofie en provinciaal belang voor de ruimtelijke ordening". Bovendien is tevens in beschouwing genomen op welke terreinen d.m.v. bestuurlijke besluitvorming nadere uitvoering aan het streekplan is gegeven. Bij deze screening is de volgende indeling gehanteerd:

- Provinciale ruimtelijke belangen waarvoor de provincie verantwoordelijkheid neemt voor de uitvoering. Het gaat hier om de kern van het provinciale ruimtelijke beleid. Ter vervanging van de goedkeuringsbevoegdheid zal de provincie naast het vooroverleg voor de doorwerking van dit beleid waar gewenst maximaal gebruik maken van de pro-actieve ruimtelijke juridische instrumenten uit de nieuwe wet zonder daarbij andere (niet-juridische of bestuurlijke) instrumenten uit te sluiten. De keuze van de instrumenten is maatwerk: Categorie 1.
- Goede ruimtelijke ordening: beleidsuitspraken uit het geldende streekplanbeleid waarvoor de provincie alleen geen verantwoordelijkheid neemt voor de uitvoering, maar die de provincie wel belangrijk vindt uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening. Doorwerking van dit beleid wordt in voldoende mate geborgd door (bestuurlijk) vooroverleg, afspraken met gemeenten, bestuurlijke of financiële instrumenten (adviserende, faciliterende of stimulerende mogelijkheden). Inzet van reactieve instrumenten (zienswijze, beroep, eventueel reactieve aanwijzing), echter als noodrem wordt in uitzonderlijke gevallen uitdrukkelijk niet uitgesloten: Categorie 2.
- Uitspraken in de streekplannen die op dit moment niet door middel van de goedkeuring worden geborgd omdat het ofwel een onderwerp van nationaal belang is, ofwel waarvoor Rijksregelgeving bestaat zonder provinciale beleidsvrijheid, of dat van zuiver lokaal belang wordt geacht: Categorie 3.

In de periode totdat de pro-actieve juridische instrumenten als genoemd bij de provinciale ruimtelijke belangen (categorie 1) daadwerkelijk voorhanden zijn zal in voorkomend geval ook voor die categorie gebruik worden gemaakt van de reactieve instrumenten als bedoeld onder categorie 2.

3.3.2 Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009

In het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft de provincie op 15 december 2008 de Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009 vastgesteld. Deze verordening richt zich op de inhoud van bestemmingsplannen en is gebaseerd op het bestaande streekplanbeleid zoals hiervoor beschreven.

3.3.3 Verkeers- en vervoersplan Noord-Holland “Ruimte voor mobiliteit”

Het Verkeers- en vervoersplan Noord-Holland heeft als speerpunt het terugdringen van de verkeersonveiligheid. Ten opzichte van beleid in het verleden is de aandacht verschoven van ontmoedigen van automobilititeit naar het accommoderen van mobiliteit in haar algemeenheid.

Het voorliggende bestemmingsplan voldoet aan de doelen van het verkeers- en vervoersplan.

3.3.4 Regionaal Verkeer & Vervoerplan

Voor de stadsregio Amsterdam heeft het Regionaal Orgaan Amsterdam (de huidige Stadsregio Amsterdam) in december 2004 een verkeers- en vervoersplan vastgesteld. Bij de samenstelling van de oplossingstrategieën is ervan uitgegaan dat een meersporen aanpak nodig is om de problemen te bestrijden. Deze strategieën zijn onder andere:

1. Versterking samenhang in en tussen netwerken van auto, openbaar vervoer en fiets;
2. Gebiedsgerichte aanpak op basis van de kenmerken van een gebied en de omvang en aard van de verkeersproblemen;
3. Pragmatische aanpak van problemen rond veiligheid en leefbaarheid.

De eerste twee strategieën richten zich op de eerste plaats op het verbeteren van de bereikbaarheid en dragen zo bij aan het verbeteren van leefbaarheid en veiligheid. In de netwerkstrategie zijn de richtlijnen voor duurzaam veilig een belangrijk uitgangspunt en wordt het intensieve autoverkeer zoveel om dichtbevolkte gebieden geleid. De gebiedsgerichte aanpak levert een bijdrage aan de oplossing van lokale en regionale leefbaarheidsproblemen zoals geluid, uitstoot, parkeerdruk en sluipverkeer.

Het voorliggende bestemmingsplan past binnen het regionale Verkeer & Vervoerplan.

3.3.5 Provinciaal waterplan Noord-Holland “Bewust omgaan met water”

Het Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2006-2010 is van toepassing op grond- én oppervlaktewater. De wateropgave dient in samenhang te worden gerealiseerd met andere doelstellingen op het gebied van onder andere milieu, natuur, recreatie, cultuurhistorie en ruimtelijke ontwikkeling. Daarbij worden de mogelijkheden die in een gebied aanwezig zijn centraal gesteld, in plaats van regels en procedures. De provincie wil hierbij de ruimtelijke kwaliteit behouden en waar mogelijk versterken. Uiterlijk in 2015 is het watersysteem op orde, zodat het in staat is om extreme pieken en dalen in neerslaghoeveelheden op te vangen.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt voldaan aan de uitgangspunten van het Provinciale waterplan.

3.3.6 Strategisch groenproject Haarlemmermeer

De provincie Noord-Holland is door het rijk verantwoordelijk gesteld voor de ontwikkeling van het strategisch groenproject Haarlemmermeer. Voor de besturing van het project, dat wil zeggen integrale realisering van herinrichtingsplannen in het gehele gebied, is de Stuurgroep Haarlemmermeer Groen in het leven geroepen, waarin het provinciaal

bestuur, het gemeentebestuur van Haarlemmermeer en de besturen van het waterschap Groot-Haarlemmermeer en het hoogheemraadschap van Rijnland zijn vertegenwoordigd. Voor de voorbereiding en uitvoering van projecten op grond van de Landinrichtingswet kan de stuurgroep in delen van het gebied als landschapsinrichtingscommissie gaan fungeren, of een landschapsinrichtingscommissie laten instellen. Het projectbureau Haarlemmermeer Groen, waarin de provincie en de Dienst Landelijk Gebied samenwerken, verzorgt de voorbereiding en uitvoering van besluiten. De grondverwerving van de benodigde gronden is in handen gelegd van het Bureau Beheer Landbouwgronden van de Dienst Landelijk Gebied, een gemeenschappelijke Dienst van de provincies en het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

De provincie Noord-Holland heeft in april 2000 het Raamplan Haarlemmermeer Groen vastgesteld. In het Raamplan wordt een ruimtelijke visie ontwikkeld voor het gebied van het Strategisch Groenproject Haarlemmermeer West en tevens voor ongeveer 450 hectare aangrenzend groengebied dat delen omvat van het groenplan Convenant Mainport en Groen (Schipholgebied) en het groenplan Groene As (ecologische en recreatieve verbindingzone tussen Amstelland en Spaarnwoude). Dit Raamplan wordt in paragraaf 3.1.5 nader toegelicht.

Het strategisch groenproject is vooral bedoeld voor recreatie. Het onderhavige bestemmingsplan maakt onderdeel uit van het Strategisch Groenproject in en rond Haarlemmermeer en geeft zodoende invulling aan het streekplan.

3.3.7 Raamplan Haarlemmermeer Groen (2000)

De Provincie Noord-Holland heeft in april 2000 het Raamplan Haarlemmermeer Groen vastgesteld. De diverse overheden hebben met dit plan ingestemd. Daarmee hebben ze zich gebonden aan de uitvoering ervan. In dit Raamplan zijn verschillende plannen samengebracht: het Strategisch Groenproject Haarlemmermeer Groen, het project Overgangsgebieden van het Convenant Mainport Schiphol en Groen en delen van het project Groene AS.

Het raamplan heeft als doelstelling om 2000 hectare groen in de vorm van natuur- en recreatieterrein, recreatieroutes voor fietsen, wandelen, kanovaren en paardrijden en ecologische verbindingzones te realiseren in en om de Haarlemmermeer in de periode 2000-2012. Haarlemmermeer Groen is opgedeeld in vijftien deelgebieden die tot en met 2011 worden gerealiseerd. Eén van die gebieden is de Groene Carré, die wordt gevormd door de deelgebieden van onderhavig bestemmingsplan. Als doelstelling voor dit gebied is om een buffer te vormen rond Schiphol en de Vijfde Baan, de Polderbaan. Hiermee verbetert de kwaliteit van de leefomgeving rondom Schiphol. Tevens zorgt het Groene Carré voor de recreatieve en ecologische verbindingen met andere groengebieden. Het voorliggende bestemmingsplan vormt de uitwerking van het Raamplan Haarlemmermeer Groen.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Toekomstvisie Haarlemmermeer 2015

In december 1997 is de Toekomstvisie Haarlemmermeer 2015 vastgesteld, waarin op hoofdlijnen de meest wenselijke toekomstige ontwikkeling is geformuleerd. Ook is ze gericht op een maximale differentiatie van dorps-, suburbane en stedelijke milieus. Het resultaat is in 2015: een gemeente met een herkenbaar en eigen gezicht, waarin iedereen goed kan wonen, werken en recreëren. Dat betekent verdere economische groei, voldoende en gevarieerde woningen en voorzieningen, verbetering van het

openbaar vervoer en behoud en versterking van natuur- en recreatiewaarden. Dat alles binnen een evenwichtige ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt voldaan aan de uitgangspunten zoals gesteld in de Toekomstvisie.

3.4.2 Beleidsnota Meer(se) Evenementen

In deze beleidsnota Meer(se) Evenementen, vastgesteld door de raad in maart 2005, is aangegeven dat de gemeente onder meer stuurt op het aanbieden van meer en gevarieerde evenementen, goed gespreid over de verschillende kernen. Ook wordt aangegeven dat de gemeente haar ruimtelijke ordeningsbevoegdheden zal inzetten om een effectieve regie op het beschikbaar komen van terreinen en faciliteiten te voeren. In voorliggend bestemmingsplan wordt de aanleg van een evenemententerrein mogelijk gemaakt.

3.4.3 Categoriseringsplan Gemeente Haarlemmermeer (2004)

Met het Categoriseringsplan Gemeente Haarlemmermeer wordt gevolg gegeven aan het landelijke Startprogramma Duurzaam Veilig. Daarin is afgesproken dat alle wegbeheerders hun wegennet categoriseren. Daarmee worden wegen afgestemd en ingericht op het gewenste gebruik van de weg en ingepast in de omgeving.

Voor Haarlemmermeer is een verdeling gemaakt van wegen in:

- stroomfuncties: continue, ongestoorde verkeersafwikkeling met een relatief hoge snelheid door middel van gescheiden rijrichtingen, het ontbreken van overstekend en kruisend verkeer en gebruik voor een relatief homogene groep weggebruikers;
- gebiedsontsluitingsfuncties: stromen vindt plaats op de wegvakken, uitwisselen gebeurt op de kruisingen;
- erftoegangswegen: toegankelijk maken van erven en verblijfsgebieden met veilig gebruik voor alle groepen verkeersdeelnemers.

Op gebiedsontsluitingswegen binnen de bebouwde kom kunnen alleen maatregelen worden aangebracht bij kruisingen met een belangrijke langzaam verkeersroute. In verblijfsgebieden (erftoegangswegen binnen en buiten de bebouwde kom) worden op potentiële conflictpunten, zoals gelijkvloerse kruisingen, maar ook op wegvakken, snelheidsbeperkende maatregelen aangebracht.

De N205 en de N201 zijn in het categoriseringsplan aangeduid als stroomwegen. De IJweg, de Troelstralaan en de Stelling vallen onder de categorie gebiedsontsluitingsweg. De overige wegen zijn erftoegangswegen.

3.4.4 Waterbeheerplan 2006-2009

Op 1 maart 2006 heeft het algemeen bestuur van Rijnland een nieuw waterbeheerplan, "Waterwerk Rijnland 2006-2009" vastgesteld. In dit plan geeft Rijnland aan wat zijn ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. De ambities en maatregelen richten zich op het waarborgen van de veiligheid, het verder verbeteren van het beheer en de inrichting van het waterhuishoudkundig systeem én het verbeteren van de waterkwaliteit. De verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en heviger buien, perioden van langdurige droogte en zeespiegelrijzing. De maatregelen in "Waterwerk Rijnland 2006-2009" bereiden het beheergebied de komende jaren voor op deze ontwikkelingen.

Rijnland is op meerdere manieren bezig om bovenstaande ambities te verwezenlijken. Enerzijds wordt bekeken of het huidige watersysteem aan de eisen voldoet en rekeninghoudend met klimaatverandering, zeespiegelstijging en bodemdaling ook blijft voldoen. Zo nodig worden maatregelen uitgevoerd als dat niet het geval is (op orde krijgen). Anderzijds wordt er voor gezorgd dat bij veranderingen in het watersysteem als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen het watersysteem blijft voldoen (op orde houden).

Per 2010 wordt het nieuwe WBP4 (2010 - 2015) van Rijnland van kracht. Dit is de wettelijk verplichte opvolger van WBP3 (2006 - 2009). Uitgangspunt is om het goed werkende beleid uit het WBP3 te behouden en om nuttige maatregelen, die nog niet zijn uitgevoerd alsnog uit te voeren.

Op 23 juni 2009 heeft Rijnland de nieuwe keur in ontwerp vastgesteld. De nieuwe keur vervangt de keur 2006. Uiterlijk 22 december 2009 moet er een nieuwe keur zijn in verband met verschuivende bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer en uitbreiding van het juridisch instrumentarium. Deze wijzigingen zijn ontstaan door de nieuwe Waterwet en Waterschapswet als uitvloeisel van de Europese Kaderrichtlijn Water.

3.4.5 Nota Groen en recreatie in Haarlemmermeer (2007)

De nota Groen en recreatie in Haarlemmermeer beperkt zich tot de groengebieden buiten de bebouwde kom in het landelijk gebied van de gemeente Haarlemmermeer. Het gaat hierbij niet om binnenstedelijk groen. De komende tijd wil de gemeente recreatiemogelijkheden in een groene en waterrijke omgeving uitbreiden.

De komende tijd wordt ingezet op drie doelstellingen:

- Meer routes en verbindingen
- Differentiatie groengebieden
- Aanleg park van de 21ste eeuw

Het eindresultaat is een Groen-Blauw raamwerk met integratie van rood, groen en blauw, inzicht in financiën en uitzicht op de realisatie van Haarlemmerméér Groen als strategisch groenproject vóór 2014.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan de doelen van de Nota Groen en recreatie in Haarlemmermeer.

3.4.6 Visie op natuur en recreatiegebieden in Haarlemmermeer Noordwest

Het projectbureau Haarlemmermeer Groen heeft de gemeente Haarlemmermeer gevraagd de groen- en recreatieprojecten in de noordwestelijke Haarlemmermeer onder de loep te nemen en de keuze van de in te richten hectares te analyseren en onderbouwen.

De visie op hoofdlijnen luidt: "Ontwikkeling van een samenhangend recreatief en ecologisch netwerk voor de noordwestelijke Haarlemmermeer waarbij uitgegaan wordt van bestaande landschappelijke kwaliteiten." Uiteen wordt gezet dat het verkrijgen en behouden van de samenhang tussen deze gebiedsdelen essentieel is bij het welslagen van het recreatieve en ecologische netwerk als geheel. Voor de omgeving van Zwanenburg West en Midden en Park Zwanenburg wordt een aparte visie gegeven.

Zwanenburg West

Voor dit gebied is de visie uiteen gezet om routes te faciliteren naar meer intensief voor recreatie ingerichte gebieden (richting Park Zwanenburg en richting Park Vijfhuizen).

Tevens zal dit groengebied fungeren als direct uitloopgebied voor bewoners van de wijk Zwanenburg-West.

Zwanenburg Midden

De visie voor dit deelgebied is om de recreatieve en landschappelijke kwaliteit van het Bottelierspad te verhogen, het realiseren van een veilige, robuuste recreatieve fiets- en wandelverbinding vanaf de Domineeslaan naar de IJweg als vervolg op het Bottelierspad en als route naar Park Zwanenburg en de realisatie van doorgaande wandelverbindingen vanuit de bebouwde kom.

Park Zwanenburg

Dit gebied zal volledig worden ingericht als groengebied, waarbij het aansluitende sportcomplex en het voormalige openlucht zwembadterrein bij de inrichtingsplannen worden betrokken.

In het onderhavige bestemmingsplan worden de hierboven beschreven doelstellingen van de visie van de gemeente vertaald.

3.4.7 Op weg naar een duurzaam evenwicht in 2030

Het algemene milieubeleid is specifiek ingevuld in de gemeentelijke milieubeleidsvisie uit april 2004. De milieu-inspanningen concentreren zich op drie hoofdonderwerpen:

- Ontwikkeling: maatregelen bij ruimtelijke ontwikkelingen die vooral de milieudruk beogen te verminderen (bijvoorbeeld grondstoffen besparing, beperken wateroverlast, gezond bouwen, enzovoorts);
- Beheer: milieu-inspanningen die de leefomgeving beogen te verbeteren (vermindering afval, garanderen veiligheid en luchtkwaliteit, enzovoorts);
- Klimaatbeleid: alle activiteiten die ervoor moeten zorgen dat er minder CO₂ de lucht in gaat om zo het broeikaseffect verminderen (windmolens realiseren, energiebesparing, enzovoorts).

Een van de speerpunten is dat ruimtelijke ontwikkelingsprojecten duurzaam worden ontwikkeld volgens het ambitieniveau uit de daarvoor ontwikkelde beleidskaders. Het voorliggende bestemmingsplan maakt ingrepen mogelijk, die noodzakelijk zijn om de gemeentelijke milieubeleidsvisie te verwezenlijken.

4 MILIEUASPECTEN

4.1 Bodem

Voor het aspect bodem is een historisch bodemonderzoek¹ uitgevoerd. Deze is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. Hieronder worden de belangrijkste bevindingen gegeven.

4.1.1 Bodemkwaliteit

Zwanenburg West en Midden

Binnen deze deelgebieden hebben voor zover bekend geen activiteiten plaatsgevonden die de bodem nadelig kunnen hebben beïnvloed.

Aan de Midswaard heeft een motorfietsreparatiebedrijf gevestigd gezeten. Aan de IJweg is een tuincentrum gevestigd. Volgens Bodemloket dienen op deze locaties een nader bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Aan de Amestelle en de Domineelaan, aan de oostzijde van deelgebied Zwanenburg West zijn enkele kleinschalige bedrijven gevestigd, die mogelijk de milieuhygiënische bodemkwaliteit lokaal kunnen hebben beïnvloed. Het is niet de verwachting dat deze bedrijven de bodem van plangebied Zwanenburg West hebben verontreinigd.

Park Zwanenburg

Binnen dit deelgebied hebben voor zover bekend geen activiteiten plaatsgevonden die de bodem nadelig kunnen hebben beïnvloed. Aan de Lijnderdijk staat de oude rioolwaterzuivering van Zwanenburg. Volgens Bodemloket dient op deze locatie een nader bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Langs de Troelstralaan en de Dennenlaan in Zwanenburg zijn enkele kleinschalige bedrijven gevestigd, die mogelijk de milieuhygiënische bodemkwaliteit lokaal kunnen hebben beïnvloed. Het is niet de verwachting dat deze bedrijven de bodem van plangebied Park Zwanenburg hebben verontreinigd.

Park Vijfhuizen

Aan de Vijfhuizerweg is een autosloperij gevestigd. Volgens Bodemloket dient op deze locatie een nader bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Op het noordelijk deel van de locatie is een volkstuinencomplex aanwezig. Ter plaatse van volkstuinen bestaat de kans dat de bodem verontreinigd is met asbest en/of bestrijdingsmiddelen.

Plesmanhoek

Aan de IJweg staat een boerderij. Wanneer hier werkzaamheden worden verricht dient volgens Bodemloket op deze locatie een nader bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Buitenschot

Voor zover bekend vinden op de locatie geen activiteiten plaats die de bodem nadelig kunnen hebben beïnvloed. Aan de zuidoostzijde van de locatie ligt een bedrijventerrein. Volgens Bodemloket zijn op dit bedrijventerrein bedrijven gevestigd met bodembedreigende activiteiten. Het is niet de verwachting dat deze bedrijven de kwaliteit van de bodem op de onderzoekslocatie nadelig heeft beïnvloed.

¹ Historisch vooronderzoek Bestemmingsplan Groengebieden, Alkmaar 2009, Grontmij.

Bodemkwaliteitskaart

Volgens de bodemkwaliteitskaart (Bodembeheerplan (grondverzetplan) gemeente Haarlemmermeer; versie 14 november 2005) vallen de deelgebieden Zwanenburg Zuid, Park Zwanenburg, Park Vijfhuizen, Plesmanhoek en Buitenschot in bodemkwaliteitszone B8. De bodemkwaliteit van deze zone is als schone grond aangemerkt. De bodemkwaliteitskaart geeft de gemiddelde bodemkwaliteit weer van de percelen die als onverdacht kunnen worden aangemerkt.

4.1.2 Conclusie

De bodem ter plaatse van de groengebieden Zwanenburg West en Midden, Park Zwanenburg, Park Vijfhuizen, Plesmanhoek en Buitenschot is voor de onbebouwde delen naar verwachting schoon en vormt daarmee geen belemmering voor de beoogde bestemming. De kwaliteit van de grond ter plaatse van de autosloperij en het volkstuinencomplex ter plaatse van Park Vijfhuizen is niet bekend. Wanneer deze verdachte locaties daadwerkelijk van functies veranderen wordt geadviseerd om op deze locaties een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 en een asbestonderzoek in de bodem uit te voeren.

De oorspronkelijke slotenstructuur is niet meer waarneembaar. Dit betekent dat binnen de verschillende deelgebieden in het verleden sloten zijn gedempt. Het is niet bekend waarmee de sloten zijn gedempt. Normaal gesproken werd voor het dempen van sloten gebiedseigen grond gebruikt. In incidentele gevallen werd ook bouw- en sloopafval of ander afval gebruikt om sloten te dempen. Verontreinigingen kunnen daarom niet worden uitgesloten. Daarnaast kunnen binnen de percelen puinpaden en puindammen aanwezig zijn. Deze kunnen verontreinigd zijn met asbest of andere stoffen. Deze lokale verontreinigingen vormen geen belemmering voor het wijzigen van de bestemming. Bij werkzaamheden ter plaatse dient wel rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van mogelijke verontreinigingen, bijvoorbeeld door het uitvoeren van een bodemonderzoek en een asbestonderzoek in de bodem.

4.2 Archeologie

Voor het aspect archeologie is een archeologisch bureauonderzoek² uitgevoerd. Deze is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. Hieronder worden de belangrijkste bevindingen gegeven.

4.2.1 Archeologische Monumentenkaart

De Archeologische Monumentenkaart (AMK) bevat een overzicht van belangrijke archeologische terreinen in Nederland. De terreinen zijn beoordeeld op verschillende criteria (kwaliteit, zeldzaamheid, representativiteit, ensemblewaarde en belevingswaarde). Op grond daarvan zijn de terreinen ingedeeld in categorieën met archeologische waarde, hoge archeologische waarde en zeer hoge archeologische waarde (o.a. de beschermde monumenten). De AMK is in samenwerking met de betreffende provincie en gemeentelijk archeologen ontwikkeld.

In het plangebied en de directe omgeving ervan zijn geen AMK-terreinen geregistreerd.

² Archeologisch onderzoek Groengebieden Haarlemmermeer, Assen, 1 juni 2009, Grontmij.

4.2.2 Archis2

In Archis2 van de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten (RACM) staan alle bekende archeologische waarnemingen geregistreerd. In het plangebied zijn geen waarnemingen geregistreerd. In de directe omgeving van deelgebied Plesmanhoek, bij Hoofddorp zijn enkele waarnemingen bekend (zie tabel 4.1).

Tabel 4.1 Waarnemingen in het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied

waarn.nr	complex	aard	Datering
211184	scheepsresten	Hout/houtskool	Late Middeleeuwen-Nieuwe Tijd
211492	scheepsresten	Hout/houtskool	Late Middeleeuwen-Nieuwe Tijd
42802	Nederzetting	keramiek	Late Middeleeuwen

De vindplaatsen met scheepsresten zijn ooit onderzocht door de Archeologische Werkgroep Haarlem. De locatie van beide is niet bekend. Waarneming 42802 is aangetroffen tijdens een archeologische kartering en betreft een concentratie van scherven. Bij nader onderzoek van de vindplaats zijn geen bewoningsresten aangetroffen.

4.2.3 Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW)

De IKAW geeft voor heel Nederland de trefkans aan op de aanwezigheid van archeologische resten. Die trefkans is aangegeven in vier categorieën: een hoge, middelhoge, lage en zeer lage trefkans. De kaart is voornamelijk gebaseerd op de bodemkaart.

Volgens de IKAW heeft het plangebied een zeer lage trefkans op het aantreffen van archeologische resten. Deze legenda-eenheid wordt alleen in Holoceen West- Nederland gebruikt. Het betreft bijvoorbeeld bodems van droogmakerijen die bestaan uit wad- en onderwaterafzettingen. Hier worden geen nederzettingsresten van voor 1500 na Christus verwacht. Er kunnen echter wel scheepswrakken aanwezig zijn.

4.2.4 Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW)

In aanvulling op de landelijke verwachtingskaarten hebben veel provincies eigen verwachtingskaarten vervaardigd, waarin veel lokale gebiedskennis is opgenomen. Deze kaarten hebben over het algemeen een hoger detailniveau dan de landelijke kaarten. De Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Holland geeft inzicht in de archeologische, historisch-stedenbouwkundige en de historisch-geografische waarden van de regio.

De oostrand van plangebieden Plesmanhoek en Buitenschot, in de buurt van Hoofddorp, grenst aan een Liniewal die behoorde tot de Stelling van Amsterdam. Aan de IJweg ligt in de Liniewal een Batterij. De linie bestaat uit een voor- en een achterkanaal en daartussen een geniedijk. Het achterkanaal diende als bevoorradingskanaal en het voorkanaal als inundatiekanaal. De Stelling van Amsterdam is een kringstelling van permanente verdedigingsbouw rond de hoofdstad werd aangelegd tussen 1880 en 1920 door het Departement van Oorlog. De Liniewal is aangemerkt als Provinciaal Monument van zeer hoge waarde en dient behouden te blijven. De Liniewal is tevens een Unesco-erfgoed.

4.2.5 Conclusies en aanbevelingen

Uit het bureauonderzoek is gebleken dat de archeologische verwachting in alle gebieden laag is. De kans op het aantreffen van intacte bewoningsresten is zeer klein. Er is een kans op het aantreffen van scheepswrakken in het plangebied. De positie van deze scheepswrakken laat zich zeer moeilijk voorspellen, ook is het nauwelijks mogelijk deze door middel van booronderzoek op een kostenefficiënte wijze op te sporen.

Scheepswrakken worden vrijwel altijd bij toeval aangetroffen.

Op basis van de resultaten van het bureauonderzoek wordt geen vervolgonderzoek aanbevolen. Er behoeft daarom in dit bestemmingsplan geen archeologische dubbelbestemming te worden opgenomen. Wanneer archeologische resten worden aangetroffen, is altijd conform artikel 53 van de Wet op de archeologische monumentenzorg 2007 aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de gemeente Haarlemmermeer verplicht.

De Liniewal is een provinciaal monument en dient als zodanig behouden te blijven. De liniewal bestaat uit twee kanalen en een geniedijk. De Liniewal is tevens een Unesco-erfgoed. Om de Liniewal goed te borgen, is het bestemd als Waarde-Cultuurhistorie.

4.3 Water

4.3.1 Wet- & regelgeving en beleid

Kaderrichtlijn Water

Het streven naar een veilig, gezond en duurzaam waterbeheer staat landelijk in de belangstelling. De thema's 'water in de stad' en 'water als ordenend principe' zijn als speerpunten aangegeven in het landelijk beleid dat is beschreven in de Vierde Nota Waterhuishouding, de Startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw (WB21), de Handreiking watertoets en het Nationaal bestuursakkoord water (NBW).

Op Europees niveau wordt gewerkt aan de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW streeft naar duurzame en robuuste watersystemen. Basisprincipes van het nationaal (WB21) en Europees (KRW) beleid zijn: meer ruimte voor water, voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd en geen verdere achteruitgang van de waterhuishouding. Dit is samengevat in de drietrapsstrategieën voor waterkwantiteit (vasthouden, bergen, afvoeren) en waterkwaliteit (schoonhouden, scheiden, zuiveren).

Provinciaal waterplan Noord-Holland "Bewust omgaan met water"

Het Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2006-2010 is van toepassing op grond- en oppervlaktewater. De wateropgave dient in samenhang te worden gerealiseerd met andere doelstellingen op het gebied van onder andere milieu, natuur, recreatie, cultuurhistorie en ruimtelijke ontwikkeling. Daarbij worden de mogelijkheden die in een gebied aanwezig zijn centraal gesteld, in plaats van regels en procedures. De provincie wil hierbij de ruimtelijke kwaliteit behouden en waar mogelijk versterken. Uiterlijk in 2015 is het watersysteem op orde, zodat het in staat is om extreme pieken en dalen in neerslaghoeveelheden op te vangen.

Waterbeheerplan 2006-2009 Hoogheemraadschap Rijnland

In het Waterbeheersplan (WBP) staan het beleid en de maatregelen die het Hoogheemraadschap van Rijnland (hierna te noemen: Rijnland) per jaar gaat uitvoeren voor het oppervlaktewater in de periode tot 2009. De strategische doelen richten zich op veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en een gezond watersysteem. De zorg voor 'voldoende water' is gericht op enerzijds de inrichting van het systeem ten behoeve van de waterkwantiteit en anderzijds het beheer van het systeem ('goede inrichting voor

voldoende water'). In de Keur 2006 zijn de uitgangspunten over hoe om te gaan met water in ruimtelijke plannen beschreven. In nieuw stedelijk gebied is de initiatiefnemer verantwoordelijk voor het ontwerp en de inrichting van het ont- en afwateringssysteem. De waterbeheerder toetst het plan. In situaties van grondwateroverlast participeert de waterbeheerder in de planvorming.

Per 2010 wordt het nieuwe WBP4 (2010 - 2015) van Rijnland van kracht. Dit is de wettelijk verplichte opvolger van WBP3 (2006 - 2009). Uitgangspunt is om het goed werkende beleid uit het WBP3 te behouden en om nuttige maatregelen, die nog niet zijn uitgevoerd alsnog uit te voeren.

Op 23 juni 2009 heeft Rijnland de nieuwe keur in ontwerp vastgesteld. De nieuwe keur vervangt de keur 2006. Uiterlijk 22 december 2009 moet er een nieuwe keur zijn in verband met verschuivende bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer en uitbreiding van het juridisch instrumentarium. Deze wijzigingen zijn ontstaan door de nieuwe Waterwet en Waterschapswet als uitvloeisel van de Europese Kaderrichtlijn Water.

Waterstructuurvisie Haarlemmermeer van Hoogheemraadschap Rijnland

Op 19 augustus 2009 is de concept-voorontwerp-waterstructuurvisie van Rijnland met het verzoek om een reactie aan onze gemeente gestuurd. Het definitieve stuk zal het advies van Rijnland vormen voor de structuurvisie als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. Het voorontwerp van Rijnland is afgestemd met de contourennota van de gemeentelijke structuurvisie.

Het stuk beschrijft het watersysteem van de toekomst in de Haarlemmermeer. Dit wordt beïnvloed door ruimtelijke ontwikkelingen de balansverschuiving teweeg brengt van agrarische naar een groter oppervlak aan stedelijke functies in samenhang met kansen om een ander peilbeheer in te voeren. Het stuk gaat ook in op de waterveiligheid, op het beheer van de keringen en op randvoorwaarden voor nieuwe keringen. Tot slot beschrijft het de wijze waarop Rijnland wil komen tot een duurzame waterketen, met gesloten kringlopen op gebiedsniveau, beperking van het aanbod van afvalwater en (her)gebruik van regenwater.

Woonschepen

De provincie heeft voor de woonschepen aan de Haarlemmermeerse kant van de Ringvaart tijdelijk (tot 16 januari 2010) ontheffing van de zorgplicht riolering verleend. Woonschepen hoeven tot die tijd niet aangesloten te zijn op de riolering. Aangezien de ontheffingstermijn afloopt, moet opnieuw worden bezien in hoeverre het inzamelen van huishoudelijk afvalwater bij de woonschepen doelmatig plaats kan vinden. Bij deze afweging wordt de relatie gelegd tussen de kosten en de technische mogelijkheden. De ontheffingsprocedure is inmiddels veranderd: men hoeft geen vergunning of ontheffing meer aan te vragen voor nieuwe lozingen van huishoudelijk afvalwater, daar gelden, met de inwerkingtreding van het Besluit lozing afvalwater huishoudens algemene regels voor. Voor de woonschepen waarom het nu gaat, zal de woon- of gebruiksfunctie niet veranderen, daarom zal de komende planperiode alsnog deze inventarisatie worden uitgevoerd met het oog op aansluiting op de riolering.

Naast de gemeente heeft ook het Hoogheemraadschap van Rijnland beleid t.a.v. woonschepen. Rijnlands beleid ten aanzien van woonschepen is vastgelegd in de Keur en Beleidsregels van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Dit beleid is echter niet in het plan opgenomen. De belangrijkste punten uit het beleid zijn hieronder genoemd:

- Onder de woonschepen moet minimaal 0,30 m water staan om vastzuigen te voorkomen.

- In watergangen smaller dan 10 meter (gemeten op de waterlijn) zijn geen woonschepen toegestaan.
- De breedte van een woonschip (inclusief omloopsteigers) mag maximaal 7 meter bedragen.
- Tevens geldt dat maximaal 1/3 van de breedte van de watergang gemeten op de waterlijn in beslag mag worden genomen door woonschepen (inclusief omloopsteigers).
- Woonschepen mogen niet dusdanig aan bodem of oever worden vastgeklonken dat ze niet meer kunnen mee bewegen met het waterpeil, om te voorkomen dat het bergend vermogen van het watersysteem afneemt. Indien woonboten worden gefixeerd is feitelijk sprake van een demping en zijn de regels uit het dempingenbeleid van kracht (Nota dempingen en verhard oppervlak).
- Om onderhoudswerkzaamheden te verrichten of in geval van calamiteiten zijn woonbooteigenaren verplicht de boot tijdelijk te verplaatsen.
- Betonnen bakconstructies mogen niet worden aangelegd in het beoordelingsprofiel van een kade (een dergelijke constructie dient met de bovenzijde onder de Keur en leggerdiepte te worden aangebracht).

Voor woonschepen zijn vergunningen nodig op grond van Rijnlands Keur en op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Gemeentelijke milieubeleidsvisie: op weg naar een duurzaam evenwicht in 2030

Het thema water speelt in belangrijke rol in de gemeentelijke milieubeleidsvisie. Het gaat daarbij met name om het kwantitatieve aspect. Afkoppelen is één van de doelstellingen die vanuit het milieubeleidsplan een directe relatie kent met de gemeentelijke rioleringszorg.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2009-2013

In het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) is het beleid voor het beheer van de gemeentelijke riolering uiteengezet. Het GRP bevat een overzicht van alle aanwezige rioleringsvoorzieningen, inclusief de actuele toestand ervan en de te verwachten vervangingsperioden. Ook geeft het plan inzicht in de wijze waarop de riolering wordt beheerd, welke effecten er zijn voor het milieu en hoe het beheer wordt gefinancierd. Onderliggend zijn plannen voor nieuwe aanleg, plannen om vuiluitworp te reduceren en plannen voor beheer en onderhoud voor de komende vijf jaar, met een doorkijk naar de verdere toekomst. De gemeentelijk rioleringsbeleid heeft de volgende doelstellingen:

- Een duurzaam goed beheerbaar afvalwaterstelsel en een doelmatige inzameling van binnen het gemeentelijk gebied geproduceerd afvalwater.
- Afvalwater en hemelwater gescheiden op een beheersbare en kosteneffectieve wijze in te zamelen en af te voeren, zonder nadelige gevolgen voor de waterkwaliteit en zonder wateroverlast.
- Het voorkomen van wateroverlast en grondwateroverlast.
- Het in stand houden van het bestaande rioolstelsel.

Op basis van deze doelstellingen zijn in het GRP functionele eisen geformuleerd, waarop het beleid in het GRP is gebaseerd. Gekozen is voor het continueren van het bestaande beleid voor het afvalwaterriool en hemelwaterstelsel en het invoeren van nieuw beleid voor het ontwateringsstelsel. De strategie van het GRP 2009–2013 is gebaseerd op de evaluatie van het GRP 2006–2007 (bestaande uit resultaten van de rioleringsonderzoeken en de voortgang van de activiteiten in het kader van het GRP), de aanbevelingen van het Waterplan en de vereisten die voortvloeien uit de verbrede zorgplicht.

Per 1 januari 2008 is de Wet verankering en bekostiging watertaken ingegaan, die een verbreding van de zorgplicht van de gemeente met zich meebrengt.

1. De bestaande zorgplicht wordt gesplitst in een zorgplicht voor inzameling en transport van het stedelijk afvalwater (resultaatsverplichting) en een zorgplicht voor de doelmatige inzameling en verwerking van het afvloeiend hemelwater (inspanningsverplichting).
2. De gemeente krijgt de zorgplicht voor het treffen van maatregelen in openbaar gebied om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand te voorkomen.
3. De gemeente krijgt de bevoegdheid voor het heffen van een recht ter bekostiging van de genoemde zorgplichten.
4. De gemeente krijgt de mogelijkheid om bij verordening regels te stellen over het lozen van afvloeiend hemelwater en grondwater. In 2009 zal worden gestart met het opstellen van deze verordening.
5. Bestuursorganen (met name gemeenten en waterschappen) moeten bij het opstellen en het uitvoeren van beleid aangaande afvalwater rekening houden met een in de wet vastgelegde voorkeursvolgorde.

Verder is in de wet vastgelegd dat gemeenten vanaf 1 januari 2008 de mogelijkheid hebben om de kosten voor de nieuwe zorgplichten te verhalen in de vorm van een nieuwe rioolheffing. Het GRP 2009-2013 is een verbreed GRP, waarmee invulling wordt gegeven aan de drie zorgplichten. Het plan geeft de hoofdlijnen van het riolerings-, hemelwater- en grondwaterbeleid weer.

Gemeentelijk Waterplan

Het GRP 2009-2013 heeft een verbinding met het Waterplan Haarlemmermeer. In het waterplan is in samenwerking met Rijnland een visie neergelegd over het watersysteem en de waterketen, waar ook de riolering deel van uitmaakt. In het waterplan is een aantal maatregelen geformuleerd met betrekking tot waterkwantiteit en veiligheid, waterkwaliteit en ecologie, grondwater, hemelwater en riolering, water en ruimte, organisatorische zaken en beheer en onderhoud. Het GRP vormt het middel om invulling te geven aan het onderdeel riolering van het waterplan.

De belangrijkste afspraken uit het Waterplan zijn:

- voor nieuwbouwgebieden wordt een verbeterd gescheiden rioolstelsel toegepast of een stelsel met een vuiluitworp minder dan of gelijk aan een verbeterd gescheiden stelsel. Er wordt gestreefd naar het afkoppelen van zo veel mogelijk schoon verhard oppervlak;
- grondeigenaren zijn bij grondwateroverlast zelf verantwoordelijk voor de afvoer van grondwater van hun terrein. De kosten van aanleg van terreindrainage en de aansluiting op de openbare drainage zijn altijd voor de terreineigenaar;
- een maatregelenpakket voor het aanpakken van knelpunten in de waterkwantiteit en -kwaliteit;
- de hoeveelheid rioolvreemd water wordt teruggedrongen;
- handhaven van een watersecretariaat dat onder andere:
 - o de bestuurlijke afstemming met Rijnland verzorgt;
 - o onderzoek doet in geval van wateroverlast;

In het kader van het Waterplan is een inventarisatie gemaakt van de grondwaterproblematiek, waaruit is gebleken dat er een beperkt aantal knelpunten is. In het Waterplan zijn maatregelen opgenomen om deze op te lossen. In de meeste kernen wordt de neerslag via het afvalwaterstelsel (gemengd riool) afgevoerd. Op bedrijventerreinen en recente uitbreidingslocaties zijn gescheiden respectievelijk verbeterd gescheiden stelsels aangelegd. Deze hemelwaterstelsels worden op een aantal locaties ook gebruikt voor het afvoeren van grondwater (drainage).

4.3.2 Watertoets plangebied

Het Hoogheemraadschap van Rijnland is verantwoordelijk voor de waterhuishouding: beveiliging tegen hoog water, peilbeheer, aan- en afvoer van water (afwatering). De gemeente is op waterhuishoudkundig gebied verantwoordelijk voor het bouwrijp maken, de zorg voor de riolering, (deels) onderhoud van de watergangen, bescherming van landschappelijke waarden van water, het verlenen en handhaven van vergunningen en de ontwatering.

Voor het bestemmingsplan is een watertoets³ verricht. Deze is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. In onderstaande paragraaf worden de belangrijkste bevindingen gegeven.

4.3.3 Watersysteem

De belangrijkste watergang is de Hoofdvaart die van zuidwest naar noordoost door het gebied loopt. De Hoofdvaart is circa 20 km lang. Loodrecht op deze hoofdvaart ligt een aantal dwarsvaarten.

Het plangebied maakt deel uit van de Haarlemmermeerpolder. De maaiveldhoogtes in de plangebieden variëren tussen de NAP -4,5 m tot NAP -4,8 m.

De polder is onderverdeeld in verschillende peilvakken. De plangebieden Zwanenburg Zuid, Park Zwanenburg, Plesmanhoek en Buitenschot kennen een vast waterpeil. Park Vijfhuizen kent een zomer- en een winterpeil.

Het landelijk gebied van Zwanenburg Zuid en een deel van Park Zwanenburg ligt grotendeels in een peilvak met een vast streefpeil van NAP -6,00 m. Voor het stedelijk gebied varieert het streefpeil van NAP -5,5 m tot NAP -5,85m. Het water in deze gebieden stroomt via een stuw naar het zuidwesten naar een ander peilvak. Vanuit dit peilvak slaat gemaal Raasdorp het water op de polderboezem van de Haarlemmermeerpolder (Zomerpeil van NAP -5,85 m en een winterpeil van NAP -6,0 m). De plangebieden Plesmanhoek en Buitenschot liggen in de polderboezem. Het water stroomt onder vrij verval naar de Hoofdvaart toe.

Plangebied Park Vijfhuizen kent een zomerpeil van NAP -6,0 m en een winterpeil van NAP -6,3 m. Via Gemaal Nieuwekerk slaat het afgevoerde water op de polderboezem.

4.3.4 Waterkeringen

De Haarlemmermeerpolder wordt omringd door een dijklichaam dat langs de Ringvaart ligt. Direct langs de plangebieden Plesmanhoek en Buitenschot ligt de Geniedijk. Dit dijklichaam ligt evenwijdig aan de weg N201. Park Zwanenburg ligt direct aan de Lijnderdijk. Dit dijklichaam functioneert als een secundaire waterkering.

Er worden geen werkzaamheden in de beschermingszone van waterkeringen uitgevoerd.

4.3.5 Grondwater

De freatische grondwaterstand in het plangebied is maximaal enkele decimeters hoger dan het omringende slootpeil. De stijghoogte in de diepe zandlaag bedraagt circa NAP -3.5 m ter hoogte van de Ringvaart en loopt af naar NAP -5,5 m langs de plangebieden Plesmanhoek en Buitenschot (DINO/TNO, 2004).

³ Waterparagraaf De Groengebieden, Alkmaar, 2 juli 2008, Grontmij.

In het gebied rond Zwanenburg komt zoute kwel naar boven. Vergeleken met de overige plangebieden is in dit gebied de kweldruk het hoogst (circa 2 mm/dag). In Park Vijfhuizen (kweldruk van ca 1mm/dag) en Plesmanhoek/Buitenschot (kweldruk van ca 0.5 mm/dag) komt brakke kwel naar boven.

Vanwege de hoge zoute kweldruk in het gebied wordt het niet aanbevolen om het huidige waterpeil te verlagen. Een peilverhoging kan negatieve effecten hebben op de afwatering van de omliggende gebieden. In de plannen worden er geen peilveranderingen doorgevoerd, er zijn derhalve geen grondwatereffecten te verwachten.

4.3.6 Waterkwaliteit

De kwaliteit van het water wordt vooral bepaald door het feit dat de polder brakke en zoute kwel kent. Dit uit zich in het (verhoogde) chloride- en sulfaat gehalte (DINO/TNO). Zoute/ brakke kwel leidt ook tot verhoogde gehalten aan nutriënten. Door de toevoer van relatief zoet boezemwater wordt voor de landbouw een geschikte uitgangspositie gecreëerd.

Volgens een studie van Hoogheemraadschap van Rijnland (Gebiedsdocument Haarlemmermeer: Basisrapport Implementatie Kader Richtlijn Water) worden de oppervlaktewaterkwaliteit normen in de landbouwgebieden voor de stoffen fosfaat, stikstof en chloride ruimschoots overschreden.

Daarnaast wordt de waterkwaliteit sterk beïnvloed door belasting van gewasbeschermingsmiddelen en vuiluitworp van riool overstorten (bijv. in Park Vijfhuizen).

De waterkwaliteit in het plangebied zal door functieverandering van agrarisch naar recreatief en natuur enigszins verbeteren door een afname van de emissie van meststoffen en gewasbestrijdingsmiddelen, de zuiverende werking van de natuurvriendelijke oevers (Plesmanhoek, Buitenschot) en rietvegetatie (Park Vijfhuizen, Zwanenburg Midden en Zwanenburg West).

Door het scheiden van stedelijk en agrarisch water in Park Vijfhuizen wordt de waterkwaliteit verbeterd. Ieder deelgebied kan zijn eigen karakteristieke waterkwaliteit ontwikkelen en water wordt geschikt voor specifieke functies.

4.3.7 Waterkwantiteit

In de plangebieden worden geen peilveranderingen doorgevoerd.

Ten behoeve van een stedelijk nieuwbouwproject elders in de gemeente Haarlemmermeer wordt in Buitenschot en Plesmanhoek compensatiewater aangelegd. In het geval van herstructurering, nieuwbouwplannen of andere ruimtelijke ontwikkelingen waarbij het verhard oppervlak vergroot wordt, zal er watercompensatie plaats moeten vinden. Die compensatie heeft Rijnland gesteld op een aandeel open water van minimaal 15 procent over de toename aan verhard oppervlak. Voor elke 100 m² aan extra verharding zal er dus ten minste 15 m² aan wateroppervlak gerealiseerd moeten worden. Bij demping van oppervlaktewater is volledige compensatie van toepassing. Bij watercompensatie zal onder andere gekeken moeten worden naar een verbetering van de circulatie van het water en het toepassen van natuurvriendelijke oeverinrichting. Er wordt onder meer gestreefd naar een vermindering van de afvoer van schoon water naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie.

De watercompensatie wordt onder andere beoordeeld op een verbetering van de circulatie van het water en het toepassen van natuurvriendelijke oeverinrichting. Er wordt onder meer gestreefd naar een vermindering van de afvoer van schoon water naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie.

Binnen de plangebieden Plesmanhoek en Buitenschot zijn compenserende maatregelen getroffen om aan de liggende compensatie eis te voldoen. Door het graven van extra water en de aanleg van natuurvriendelijke oevers in Buitenschot wordt 6 % van deze eis gerealiseerd. In Plesmanhoek wordt de overige 5 % van de compensatie eis gerealiseerd door de aanleg van natuurvriendelijke oevers.

De plannen voorzien ook in compensatie voor de toename van verharding door de aanleg van fietspaden en parkeerplaatsen.

Voor het watersysteem zijn enkel positieve gevolgen te verwachten.

Hieronder volgt een overzicht van de watercompensatie in het plangebied.

In Buitenschot wordt 141 m2 gecompenseerd voor Beinsdorpstraat. In Plesmanhoek wordt 300 m2 gecompenseerd voor de Oranjestraat.

Met Rijnland is afgesproken dat het te graven water in deze gebieden ruim voldoende is voor het realiseren van deze m2. Er zijn geen extra maatregelen nodig, er wordt meer water gerealiseerd dan nodig is. De te realiseren m2 zijn ook opgenomen in de aanvraag voor de keurontheffing.

In Park Vijfhuizen is de realisatie van 1.500 m2 voorzien. Daarvan is de onderverdeling als volgt

Groeneweg/Woudeweg			188
Fuikweg	Timpaan		1000
Voorraad compensatie			300

De watercompensatie in het park Zwanenburg ten behoeve van de toename van verhard oppervlak in park Zwanenburg en de woningen IJweg 156 t/m 162 is reeds vergund via vergunning C.V. 46315. In het park heeft tevens compensatie vanuit het waterplan plaatsgevonden.

In de overige gebieden is nu geen watercompensatie opgenomen.

4.3.8 Keur en oevers

In de Keur van het Hoogheemraadschap van Rijnland zijn de kernzone en de beschermingszone van watergangen vastgelegd. De beschermingszone van de hoofdwatergangen is een strook met een breedte van vijf meter gemeten uit de insteek. De beschermingszone van de overige watergangen betreft een strook van twee meter gemeten vanaf de insteek. Er mogen geen werkzaamheden plaatsvinden binnen zowel de kernzone als de beschermingszone.

De aanleg van natuurvriendelijke oevers langs de watergangen is keurplichtig. Voor de aanleg van deze oevers moet een keurontheffing bij het Hoogheemraadschap van Rijnland worden aangevraagd.

4.3.9 Conclusie

De belangrijkste conclusies van deze waterparagraaf zijn als volgt:

- In de plangebieden vindt geen peilverandering plaats. Voor het watersysteem zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten voor het oppervlakte- en grondwater.
- Een uit een stedelijk nieuwbouwproject voortgevloeide water compensatie eis wordt opgelost door extra water te graven en natuurvriendelijke oevers aan te leggen in de plangebieden Plesmanhoek en Buitenschot.
- Door functieverandering en getroffen maatregelen zal de waterkwaliteit in de plangebieden verbeteren.
- De aanleg van natuurvriendelijke oevers is keurplichtig. Voor de aanleg zal een keurontheffing bij het Hoogheemraadschap van Rijnland aangevraagd moeten worden.

4.4 Ecologie

De natuurwetgeving schrijft voor om, voorafgaand aan bestemmingsplanwijzigingen die ruimtelijke ontwikkelingen maken, een inschatting te maken van de natuurwaarden van de plangebieden en mogelijke effecten hierop veroorzaakt door de geplande wijzigingen. In deze natuurparagraaf wordt op basis van bestaande informatie een inschatting gemaakt van de natuurwaarden van de plangebieden en de mogelijke relaties die er liggen met de omgeving.

Voor het bestemmingsplan is een natuurtoets⁴ uitgevoerd. Deze is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. In deze paragraaf worden de belangrijkste bevindingen gegeven.

4.4.1 Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet

De planlocaties zijn niet gelegen binnen de beïnvloedingsfeer van een Natura2000 gebied en er liggen geen Beschermde Natuurmonumenten binnen de beïnvloedingsfeer van de plangebieden. Nadere toetsing is in dit kader niet aan de orde.

Ecologische Hoofdstructuur

Zwanenburg- West is niet gelegen in of langs een Ecologische verbindingszone (figuur 8). Het perceel sluit aan op de ecologische verbindingszone (rood) van de EHS. Deze verbindingszone verbindt de Amstelzone met Spaarnwoude (Groene AS). De toekomstige inrichting van Zwanenburg- West kan in de toekomst dienen als stapsteen ('Stepping Stone') binnen deze ecologische verbindingszone. De voorgenomen werkzaamheden zullen positief bijdragen aan het functioneren van de EHS.

Zwanenburg- Midden bevindt zich niet binnen de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur. De toekomstige inrichting van het gebied zal echter positief bijdragen aan het functioneren van de EHS.

Park Zwanenburg kruist een ecologische verbindingszone als er een brug wordt aangelegd over de Ringvaart. Door bij plaatsing van de brug rekening te houden met de verbindingszone, door de brug niet (of vleermuisvriendelijk) te verlichten, door de brug aan de onderzijde passeerbaar te maken voor kleine zoogdieren en amfibieën worden effecten op de Ecologische zone voorkomen. De overige ontwikkelingen van Park Zwanenburg versterken de EHS.

De gebieden Park Vijfhuizen, Plesmanhoek en Buitenschot zijn gelegen aan de rand van een ecologische zone. In het bestemmingsplan wordt een 'groene' inrichting van het gebied mogelijk gemaakt. Deze inrichting zal de ecologische verbindingszone versterken.

⁴ Quick-scan natuurwaarden Groengebieden, Haarlemmermeer, Alkmaar, 29 mei 2009, Grontmij

Wanneer het gebied verlicht gaat worden dient wel rekening te worden gehouden met de doelsoorten van de EHS.

4.4.2 Bestaande natuurwaarden

De bestaande natuurwaarden zullen hieronder per groengebied worden beschreven. Gegevens over de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten zijn opgevraagd bij het 'Natuurloket'. Als aanvulling hierop heeft een veldbezoek plaatsgevonden. Per groengebied wordt beschreven welke soorten er voor (kunnen) komen. Achtereenvolgens wordt ingegaan op plantensoorten, zoogdieren en amfibieën. De soortgroepen vogels en vissen worden apart beschreven omdat hier geen onderscheid in bestaat tussen de verschillende groengebieden.

Zwanenburg- West

Het Natuurloket geeft aan dat er in het betreffende kilometerhok waarin het plangebied is gelegen geen beschermde plantensoorten zijn waargenomen. Tijdens het veldbezoek zijn ook geen beschermde soorten waargenomen.

Bij het natuurloket zijn waarnemingen bekend van vier zoogdierensoorten van tabel 1 van de Flora- en faunawet. Dit zijn waarschijnlijk haas, mol, egel en konijn. Er is ook een soort waargenomen van tabel 3 van de FFW. Dit is waarschijnlijk de gewone dwergvleermuis die gebruik maakt van de bestaande lijnelementen in het gebied (bomenrijen). Tijdens het veldbezoek is gekeken naar holtes in bomen, deze zijn hier niet waargenomen. De verwachting is daarom dat er geen vaste verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn. Wat betreft amfibieën zijn er soorten van tabel 1 waargenomen, dit is waarschijnlijk de gewone pad of bruine kikker. Ook is er een soort van tabel 2/3 waargenomen. Dit betreft waarschijnlijk de rugstreeppad die in Noord-Holland vrij algemeen is.

Het plangebied biedt in de huidige situatie echter geen geschikt leefgebied voor de rugstreeppad. Tijdens de werkzaamheden wordt geen zand opgebracht, het gebied blijft dan ook ongeschikt voor de rugstreeppad. De werkzaamheden hebben naar verwachting geen negatieve effecten op de rugstreeppad.

Zwanenburg- Midden

Het Natuurloket geeft aan dat er in het betreffende kilometerhok waarin het plangebied is gelegen geen beschermde plantensoorten zijn waargenomen. Tijdens het veldbezoek zijn ook geen beschermde soorten waargenomen.

Bij het natuurloket zijn uit het kilometerhok waarin de planlocatie is gelegen waarnemingen bekend van vier zoogdierensoorten van tabel 1 van de Flora- en faunawet. Dit zijn waarschijnlijk haas, mol, egel en konijn. Er is ook een soort waargenomen van tabel 3 van de FFW. Dit is waarschijnlijk de gewone dwergvleermuis die gebruik maakt van de bestaande lijnelementen in het gebied (bomenrijen). Tijdens het veldbezoek is gekeken naar holtes in bomen, deze zijn hier niet waargenomen. De verwachting is dan ook dat er geen vaste verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn. Wat amfibieën betreft zijn soorten van tabel 1 waargenomen, dit is waarschijnlijk de gewone pad of bruine kikker. Ook is er een soort van tabel 2/3 waargenomen. Dit betreft waarschijnlijk de rugstreeppad die in Noord-Holland vrij algemeen is. Het plangebied biedt in de huidige situatie echter geen geschikt leefgebied voor de rugstreeppad. Tijdens de werkzaamheden wordt geen zand opgebracht, het gebied blijft dan ook ongeschikt voor de rugstreeppad. De werkzaamheden hebben naar verwachting geen negatieve effecten op de rugstreeppad.

Park Zwanenburg

Het Natuurloket geeft aan dat er in het plangebied een beschermde plantensoort van tabel 1 van de Flora- en faunawet is aangetroffen. Het gaat waarschijnlijk om de zwanenbloem die vrij algemeen in Noord-Holland voorkomt.

In het gebied zijn waarnemingen bekend van een zoogdierensoort van tabel 1 van de Flora- en faunawet. Dit is waarschijnlijk de haas, mol of egel.

Het is mogelijk dat in de aanwezige bomen en struikgewas kleine zangvogels nestelen.

Bij het natuurloket zijn gegevens bekend van amfibieën. Soorten die waarschijnlijk in het plangebied voorkomen zijn de gewone pad, bruine kikker en kleine watersalamander.

Ook is er een soort van tabel 2/3 waargenomen, dit betreft waarschijnlijk de rugstreeppad.

In juni 2007 is door BFO Flora & Fauna Onderzoek, onderzoek gedaan naar het voorkomen van de rugstreeppad in het plangebied. De rugstreeppad is niet in het plangebied aangetroffen. In de directe omgeving zijn wel rugstreeppadden waargenomen.

Park Vijfhuizen

Uit de beschikbare informatie kan worden geconcludeerd dat in het gebied geen beschermde plantensoorten aanwezig zijn.

Bij het natuurloket zijn uit het kilometerhok waarin de planlocatie is gelegen waarnemingen bekend van een zoogdierensoort van tabel 1 van de FFW, dit is waarschijnlijk de haas, mol of egel. Er zijn geen waarnemingen bekend van soorten van tabel 3 van de FFW. Het is echter wel mogelijk dat de gewone dwergvleermuis langs de bomenrij in het plangebied foerageert.

Er zijn geen gegevens bekend van amfibieën. Een soort die waarschijnlijk in het plangebied voor kan komen is de gewone pad. Ook de rugstreeppad is een soort die het plangebied kan gebruiken als het gebied braak ligt.

Plesmanhoek

Het Natuurloket geeft aan dat in het plangebied beschermde plantensoorten zijn aangetroffen. Het gaat om soorten van tabel 1 van de Flora- en faunawet en het betreft waarschijnlijk grote kaardenbol, zwanenbloem en dotterbloem.

In het gebied zijn waarnemingen bekend van drie zoogdierensoorten van tabel 1 van de FFW, dit zijn waarschijnlijk de haas, mol en egel. Er zijn ook waarnemingen bekend van een soort van tabel 3 van de FFW. Dit is waarschijnlijk de gewone dwergvleermuis die langs de bomenrijen aan de rand van het plangebied foerageert.

Bij het Natuurloket zijn gegevens bekend van amfibieën. Het gaat hierbij waarschijnlijk om de gewone pad of bruine kikker. Ook de rugstreeppad is een soort die het plangebied kan gebruiken als het gebied braak ligt.

Buitenschot

In het plangebied zijn beschermde plantensoorten aangetroffen. Het gaat om soorten van tabel 1 van de Flora- en faunawet en betreft waarschijnlijk grote kaardenbol en zwanenbloem.

Bij het natuurloket zijn voor de planlocatie waarnemingen bekend van drie zoogdierensoorten van tabel 1 van de FFW, dit zijn waarschijnlijk de haas, mol of egel. Er zijn ook waarnemingen bekend van een soort van tabel 3 van de FFW. Dit is waarschijnlijk de gewone dwergvleermuis die langs de bomenrijen aan de rand van het plangebied foerageert.

Er zijn geen gegevens bekend van amfibieën. Soorten die gebruik kunnen maken van het plangebied zijn gewone pad en bruine kikker. Ook de rugstreeppad is een soort die het plangebied kan gebruiken als het gebied braak ligt.

Vogels en vissen

Voor alle groengebieden geldt dat het mogelijk is dat in de aanwezige bomen en het struikgewas kleine zangvogels nestelen. Alle vogelsoorten genieten bescherming onder de Flora- en faunawet. Verstoring van broedende vogels en broedsels is niet toegestaan. Tevens kan voor alle groengebieden worden geconcludeerd dat aan de randen van het plangebied water aanwezig is, waardoor hier mogelijk de bittervoorn en kleine modderkruiper voorkomen. Bij het natuurloket zijn geen gegevens van vissen aanwezig.

4.4.3 Mogelijke effecten op bestaande natuurwaarden

Effecten op de aangetroffen natuurwaarden zullen hieronder worden beschreven. Achtereenvolgens zal worden ingegaan op plantensoorten, zoogdieren, vogels en vissen. Omdat de effecten op amfibieën per groengebied verschillen wordt hier afzonderlijk op ingegaan.

Plantensoorten

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden verdwijnt de huidige vegetatie die slechts bestaat uit algemene soorten. Bij afwezigheid van strikt beschermde soorten vinden er geen nadelige effecten plaats op beschermde flora.

Zoogdieren

Tijdens de werkzaamheden die samenhangen met de ontwikkeling van het terrein kan verstoring van aanwezige zoogdieren plaatsvinden. De planlocatie wordt na aanleg van de voorzieningen weer geschikt voor deze soorten als leefgebied. Voor verstoring van de zoogdieren geldt een algemene ontheffing van de Flora- en faunawet. Verstoring van vleermuizen kan worden voorkomen door tijdens de ontwikkeling alleen bij daglicht te werken. Wanneer het terrein verlicht moet worden, dan kan verstoring worden voorkomen door het gebied vleermuisvriendelijk te verlichten.

Vogels

Verstoring van de vogelbevolking treedt op wanneer er tijdens de broedtijd (circa 15 maart tot circa 15 juli) werkzaamheden plaatsvinden waardoor broedgevallen worden verstoord. Het verstoren van broedsels (inclusief broedende vogels, nesten en eieren) is niet toegestaan (Flora- en faunawet).

Vissen

Bij het dempen van (delen van) watergangen dient nader onderzoek te worden verricht naar het voorkomen van beschermde vissen. Als uit het onderzoek naar voren komt dat beschermde vissen in het plangebied voorkomen dan dient hiervoor een ontheffing te worden aangevraagd en mitigerende maatregelen te worden getroffen.

Amfibieën

In Park Zwanenburg geldt dat door uitvoering van de werkzaamheden de gewone pad kan worden verstoord. Voor verstoring van de gewone pad geldt in het kader van ruimtelijke ingrepen echter een algemene ontheffing van de Flora en faunawet. Voor Park Vijfhuizen, Plesmanhoek en Buitenshot geldt dat er geen effecten worden verwacht op de amfibieën die in het plangebied voorkomen. Wel dient nader onderzoek te worden verricht naar het voorkomen van de rugstreeppad in het plangebied. Wanneer de rugstreeppad in het plangebied voorkomt, dient een ontheffing te worden aangevraagd en compenserende maatregelen te worden uitgevoerd.

4.4.4 Conclusie

Uit de natuurtoets blijkt dat, wanneer bij de werkzaamheden rekening wordt gehouden met vogels en vleermuizen, er wat betreft het aspect ecologie geen belemmeringen bestaan om de ontwikkelingen in het plangebied uit te voeren.

4.5 Kabels en leidingen

Voor wat betreft de aan te houden veiligheidsafstanden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt uitgegaan van de circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen van het ministerie van VROM uit 1984. Uitgangspunt van deze richtlijn is het streven om bestemmingen waar regelmatig personen verkeren buiten de zogeheten toetsingsafstand te houden. De toetsingsafstand is de afstand waarbinnen rekening gehouden moet worden met de gevolgen van een eventuele leidingbreuk. Afwijking is op grond van leidingspecificaties toegestaan indien technische, economische en/of planologische overwegingen hiertoe noodzaken. Daarbij moet wel de minimale bebouwingsafstand aangehouden worden.

Voor hogedrukaardgastransportleidingen is nieuwe regelgeving in ontwikkeling. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij de systematiek, zoals die in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (zie § 4.6) wordt gebruikt. De minimaal aan te houden afstand zal overeenkomen met de ligging van de huidige bebouwingsafstand of de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar.

Het ministerie van VROM, het Interprovinciaal Overleg en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten streven ernaar dat de veiligheidsafstanden van de circulaire zo veel mogelijk van kracht te laten blijven voor nieuwe situaties voor kwetsbare objecten. Wel zal de gemeente gemotiveerd rekening moeten houden met het groepsrisico in nieuwe situaties. De intentie is, om de uitkomst van de nieuwe berekeningsmethode niet te vertalen in een groter gebiedsbeslag voor de ruimtelijke ordening, maar zo veel mogelijk in afdoende risicoreducerende maatregelen aan de bron, de aardgastransportleiding zelf.

In het plangebied doen zich momenteel geen probleemsituaties voor.

4.6 Externe veiligheid

Rond het plangebied zijn enkele risicovolle objecten aangegeven. Het gaat om twee landbouwbedrijven en een afvalbehandelingsbedrijf. Deze zijn echter op een dergelijk grote afstand gesitueerd dat ze geen invloed hebben op het plangebied. Het afvalbehandelingsbedrijf is gelegen op circa 400 meter afstand van Park Zwanenburg en de afstand van het landbouwbedrijf tot aan Zwanenburg Zuid bedraagt circa 450 meter. Het landbouwbedrijf aan de oostzijde van de IJweg, naast het deelgebied Plesmanhoek, heeft een risicocontour (Plaatsgebonden risico) van 20 meter. Binnen deze contour zijn geen gevoelige bestemmingen toegestaan. In het plangebied zullen echter geen gevoelige bestemmingen worden gerealiseerd. Het akkerbouwbedrijf vormt daarom geen belemmeringen voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

Hiernaast worden met het bestemmingsplan geen bestemmingen met een risicocontour gerealiseerd.

Transport gevaarlijke routes

In het plangebied zijn geen transportroutes aanwezig waar gevaarlijke stoffen over worden vervoerd. Langs het plangebied zijn wel routes gesitueerd waar gevaarlijke stoffen over worden vervoerd. Er worden echter geen knelpunten geconstateerd in het

onderzoek 'Oplossingsrichtingen Knelpunten Externe Veiligheid Vervoer' van Rijkswaterstaat. Bovendien worden met het bestemmingsplan geen kwetsbare functies gerealiseerd

4.6.1 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het onderhavige bestemmingsplan.

4.7 Geluid

Geluid beïnvloedt in belangrijke mate de kwaliteit van de leefomgeving. In wetgeving is vastgelegd welke mate van geluid acceptabel wordt geacht, afhankelijk van specifieke omstandigheden. Deze omstandigheden zijn bijvoorbeeld de aard van het geluid en de functie van het geluidsbelaste object.

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen en spoorlijnen en gezonde industrieterreinen. Wegen op een woonerf of met een maximumsnelheid van 30 km/uur hebben geen zone. Binnen een geluidzone moet voor het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, of bij realisatie van nieuwe (zoneringsplichtige) wegen, onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelasting.

Het onderhavige bestemmingsplan omvat geen realisatie van geluidgevoelige bestemmingen of de aanleg van nieuwe wegen. De Wet geluidhinder vormt daarom geen wettelijk toetsingskader.

4.7.1 Conclusie

Omdat geen geluidgevoelige-, of veroorzakende functies in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, is een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk, en vormt het aspect geluid geen belemmering voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkelingen in het bestemmingsplan.

4.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is wet- en regelgeving in werking getreden die tezamen bekend staat onder de naam 'Wet luchtkwaliteit'. Het Besluit luchtkwaliteit 2005 is, incl. alle daaronder vallende ministeriële regelingen, ingetrokken. De 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de volgende wet, AMvB en ministeriële regelingen:

- Wet tot wijziging Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM);
- Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM);
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Met de Wet tot wijziging Wet milieubeheer wordt in de Wet milieubeheer in hoofdstuk 5 een nieuwe titel 5.2 'luchtkwaliteitseisen' opgenomen. Deze regelgeving is van toepassing op de buitenlucht en is niet van toepassing op een arbeidsplaats.

Ruimtelijk-economische projecten kunnen worden uitgevoerd onder de volgende voorwaarden: wanneer er na realisatie voldaan wordt aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit of wanneer het plan niet in betekende mate bijdraagt of wanneer er door maatregelen of saldering compensatie plaatsvindt. Vooralsnog draagt een plan alleen in

betekenende mate bij, wanneer er meer dan 1% (= meer dan 0,4 Og/m³) wordt bijgedragen.

In de regeling “niet in betekenende mate bijdragen” (NIBM) is de vertaling gemaakt van 1% bijdrage naar omvang van ruimtelijk-economische projecten. Bij woningbouwlocaties gelijk of minder dan 500 woningen en minimaal 1 ontsluitingsweg of 1000 woningen en minimaal 2 of meer ontsluitingswegen, draagt het project ‘niet in betekenende mate’ bij aan de luchtverontreiniging. Voor kantoorlocaties geldt hierbij een maximum vloeroppervlak van 33.333 m² en minimaal 1 ontsluitingsweg of 66.667 m² en 2 of meer ontsluitingswegen.

Onderhavig project betreft de inrichting van een matig intensief recreatiepark. Door de gemeente Haarlemmermeer is aangegeven dat een dergelijk park 16,7 mensen per hectare per dag te verwerken krijgt (in de volgroei / eindsituatie). Dit betekent dat er 583 mensen per dag in het gebied zijn. Uitgangspunt is dat 10% van de mensen met de auto komt en er 2,3 mensen in een auto zitten, dit zijn 25 auto's per dag. In aanvang zal het gebied veel minder mensen trekken. De auto's kunnen via verschillende wegen het gebied bereiken.

4.8.1 Conclusie

Aangezien de ontwikkeling zeer weinig extra motorvoertuigbewegingen met zich mee brengt hoeft er geen toetsing aan de normen voor luchtkwaliteit plaats te vinden. Uitgaande van de hierboven beschreven vertaling van de 1% norm, zal de norm niet worden overschreden. Bovendien worden circa 30.000 bomen geplant, hetgeen bijdraagt aan enige CO₂ compensatie. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5 PLANBESCHRIJVING

5.1 Ruimtelijke visie

Hieronder wordt per deelgebied aan de hand van de visie op hoofdlijnen "Ontwikkeling van een samenhangend recreatief en ecologisch netwerk voor de noordwestelijke Haarlemmermeer waarbij uitgegaan wordt van bestaande landschappelijke kwaliteiten" en de afzonderlijke visies voor de omgeving van Zwanenburg West, Midden en Park Zwanenburg de ruimtelijke visie van de Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010 toegelicht. Alle hieronder genoemde deelgebieden zullen openbaar toegankelijk moeten zijn.

5.1.1 Buitenschot

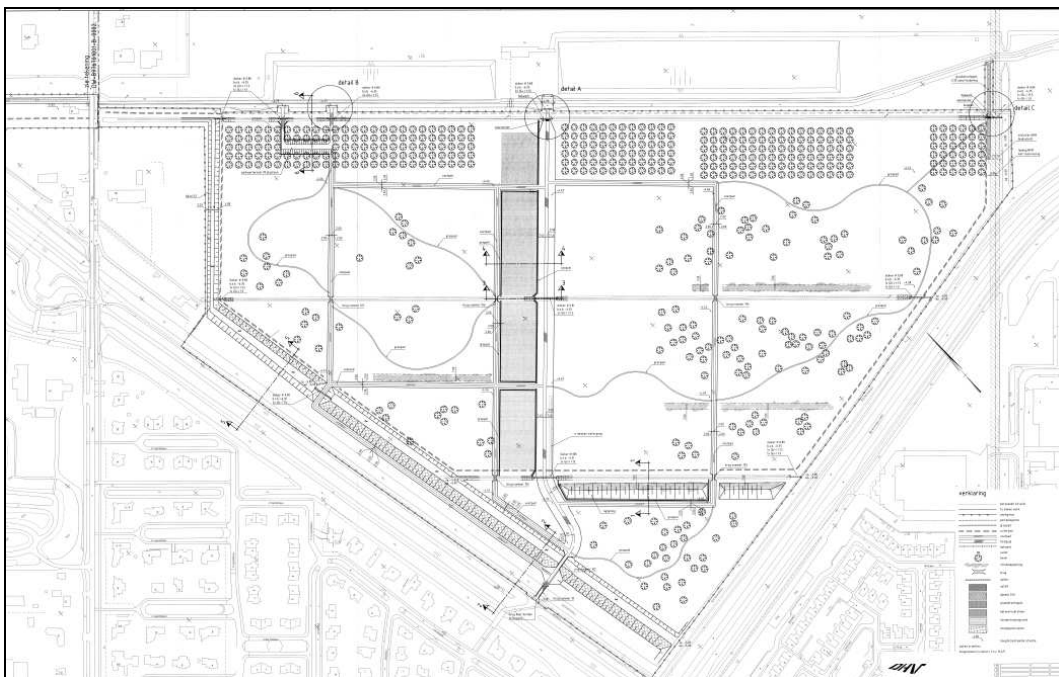
Buitenschot vormt ruimtelijk een overgangsgebied tussen fase 1 van het Groene Carré Zuid en de Geniedijk en heeft een halfopen karakter (savannelandschap). In het gebied worden speelweiden, wandelpaden en recreatieve voorzieningen voor recreatie dicht bij huis gerealiseerd. Tevens is een hondentrainingsveld voorzien.

Het gebied ontleent zijn karakter aan de in totaal circa 100 solitaire bomen waardoor een savannelandschap wordt gecreëerd. De bomen zijn enigszins geclusterd om zo attractiepunten te creëren. De Geniedijk wordt versterkt door het aanbrengen van 50 meter brede boombeplantingen in de vorm van boomweiden. De weiden worden geplant met verspruingen en tussenruimten zodat een meer afwisselend karakter ontstaat. Tevens dienen de boomweiden om de samenhang tussen de delen van het Groene Carré te bewerkstelligen. Deze beplantingsblokken komen eveneens voor in de Plesmanhoek en Park Vijfhuizen.

In figuur 5.1 is het ontwerp van het deelgebied Buitenschot weergegeven.

Ontsluiting

De ontsluiting van het plangebied voor auto's fietsers, wandelaars en ruiters vindt plaats vanaf het bestaande recreatiegebied, Groene Carré fase 1. Daarnaast wordt een nieuwe ontsluiting voor fietsers en wandelaars gerealiseerd om vanaf de Geniedijk Buitenschot te bereiken door middel van een nieuwe brug over het Achterkanaal van de Geniedijk. Bij de ingangen van Buitenschot wordt bebording geplaatst en worden onder de bomen 20 tot 36 parkeerplaatsen aangelegd. Incidenteel zal het gebied benut worden voor parkeren van voertuigen van evenementbezoeken in het naastgelegen Haarlemmermeerse Bos.



Figuur 5.1: Ontwerp Buitenschot

5.1.2 Plesmanhoek

De Plesmanhoek is een kleurrijk akkerlandschap met verschillende typen gewassen in de karakteristieke kavelstructuur van de Haarlemmermeer, goed ontsloten met fiets- en wandelroutes. Ruimtelijk hoort de Plesmanhoek bij het open agrarisch middengebied en is gericht op het ervaren van het agrarisch landschap.

De velden van de Plesmanhoek kennen een tweedeling. Bij de entree liggen de kleinschalige velden, die een kleurrijk en gevarieerd beeld opleveren. De meer noordelijk gelegen velden zijn grootschaliger. Bij de indeling van de velden is rekening gehouden met het patroon van het agrarisch gebruik en de historische maatverhoudingen. Paden vallen veelal samen met de landbouwontsluiting en de 500-el lijn is duidelijk herkenbaar in het plan. In het plan is een locatie voor een schuur als buitendependance voor het Historisch Museum Haarlemmermeer meegenomen.

In het gebied Plesmanhoek is ruimte voor zaai- en oogstfeesten ingepast.

De boomweide markeert de entree van Plesmanhoek aan de IJweg. In de boomweide is een schapenweide opgenomen voor schapen die in het Groene Carré en op de Geniedijk grazen.

Verder is een parkeerplaats voor circa 20 auto's opgenomen en zullen recreatieve voorzieningen, zoals bankjes en informatieborden worden gerealiseerd.

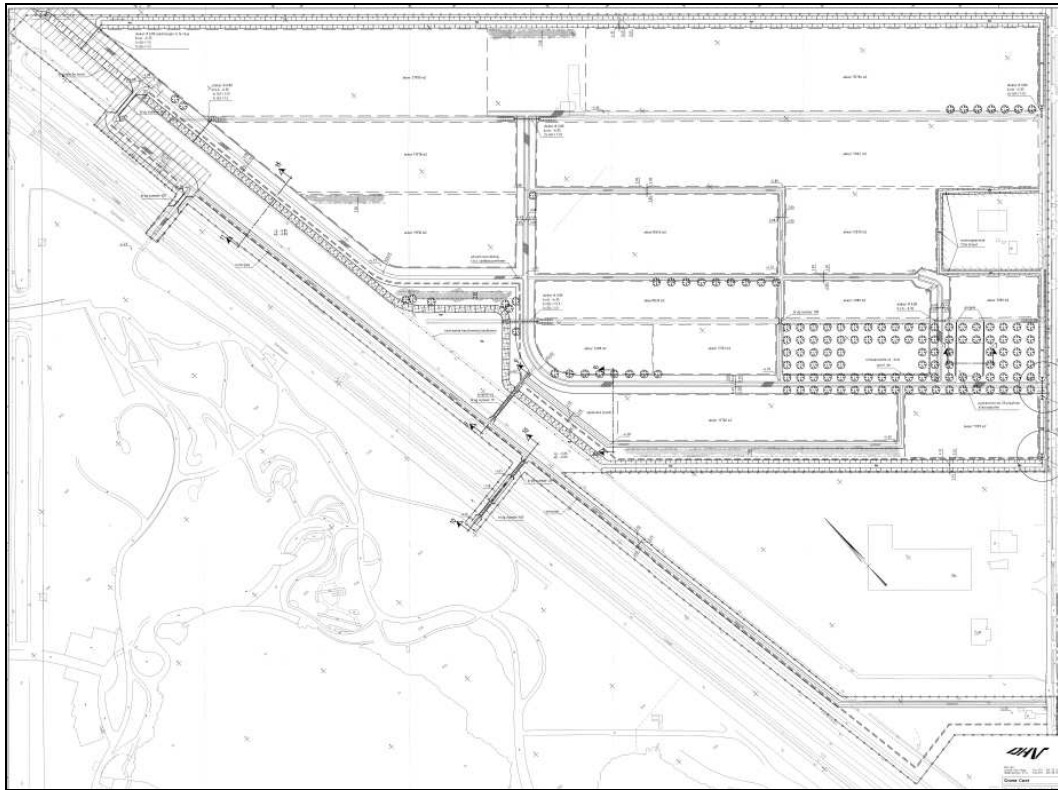
Om het zicht op de Geniedijk zo min mogelijk te verstoren zullen slechts enkele fruitbomen, braamranden en solitaire bomen aan de zijde van de Nieuwe Vijfhuizenertocht worden geplaatst.

In figuur 5.2 is het ontwerp van het deelgebied Plesmanhoek weergegeven.

Ontsluiting

De Plesmanhoek wordt via de IJweg ontsloten, waarvandaan een aan te leggen parkeerplaats bereikbaar is. Op deze parkeerplaats, gelegen tussen de bomen en uit het zicht van aanliggende woningen, is plaats voor 20 auto's. Voor de buitendependance c.q. dienstonderkomen beheerder van het Historisch Museum Haarlemmermeer is een aparte

toegangsweg gemaakt, eveneens vanaf de IJweg. Bij de buitendepandance zullen nog enkele parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Fietzers maken gebruik van het vrijliggend fietspad dat de verbinding vormt met het fietspad langs de gekantelde kavels. Tevens worden over de Vijfhuizertocht twee nieuwe bruggen gerealiseerd voor ontsluiting richting de Geniedijk en het Haarlemmermeerse Bos, waarvan één 'junglebrug' (touwbrug) voor wandelaars, waardoor ontsluiting op meer avontuurlijke wijze geschied. Verder bevat het plangebied een doorgaande fietsverbinding en wordt tevens een wandelverbinding naar het Haarlemmermeerse Bos aangelegd.



Figuur 5.2: Ontwerp Plesmanhoek

5.1.3 Park Vijfhuizen

Park Vijfhuizen is een parklandschap voortbouwend op de landschappelijke inrichting en gebruik van de Floriade met een uitloofunctie voor het dorp Vijfhuizen en de nieuwbouwwijk Stellinghof.

De inrichting zal een doorzetting zijn van de Floriade in de vorm van een laan met een fietspad van asfalt en wandelpaden in de vorm van schelpenpaden. De padenstructuur zal aansluiten op de stedenbouwkundige structuur van Vijfhuizen.

Verder zal het gebied worden ingericht met boomweiden langs de oost- en in mindere mate langs de westkant. Doorzetting van de as van de Floriade met een laan en beëindiging met een attractief element (rietlabyrint) als antwoord op Big Spotters Hill.

Het rietlabyrint vormt een attractiepunt en wordt in combinatie met sloten tevens gebruikt ten behoeve van het vergroten van het wateroppervlak met 5 tot 10 procent.

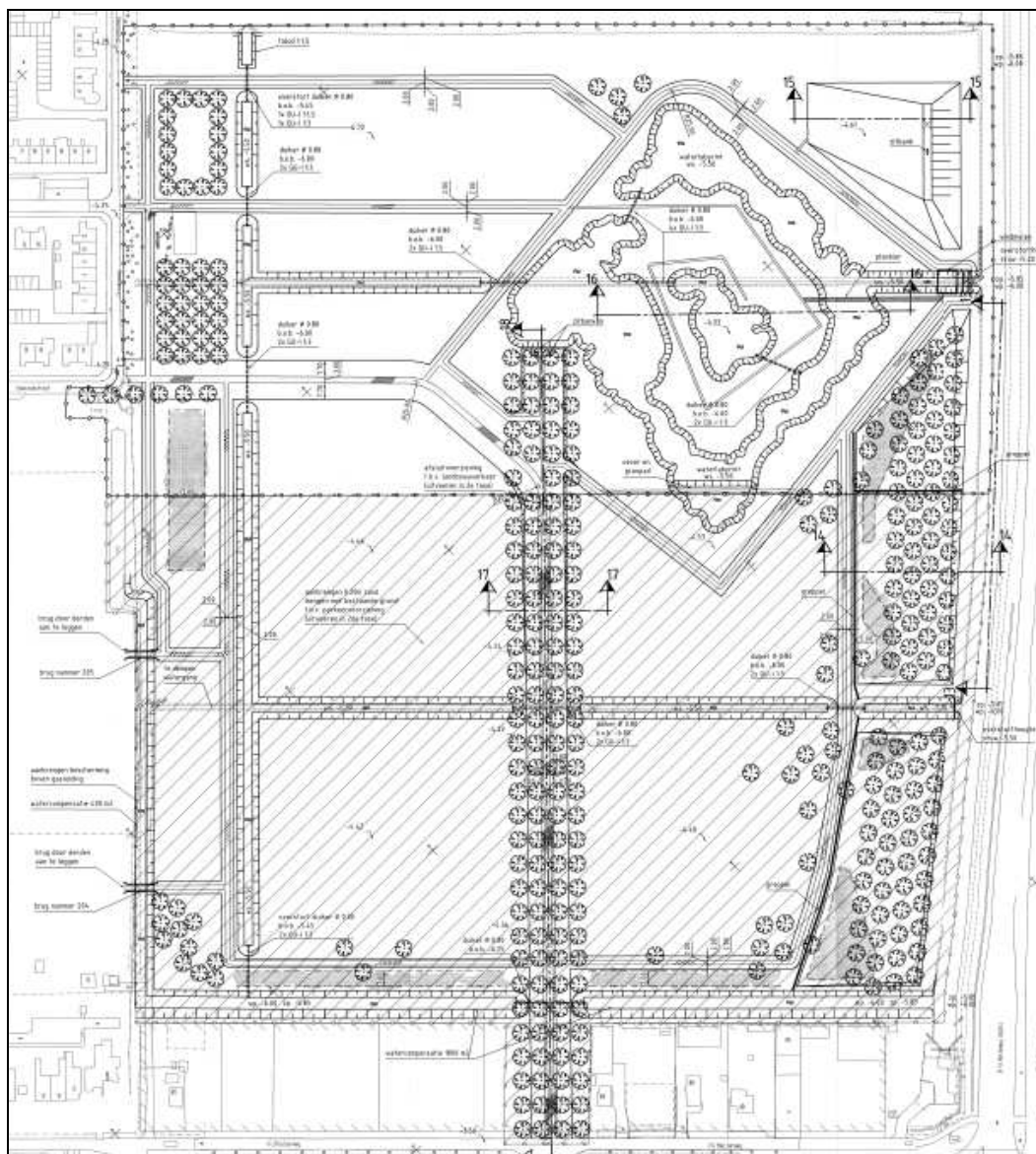
Langs de N205 zullen afschermende beplanting en taluds worden aangelegd.

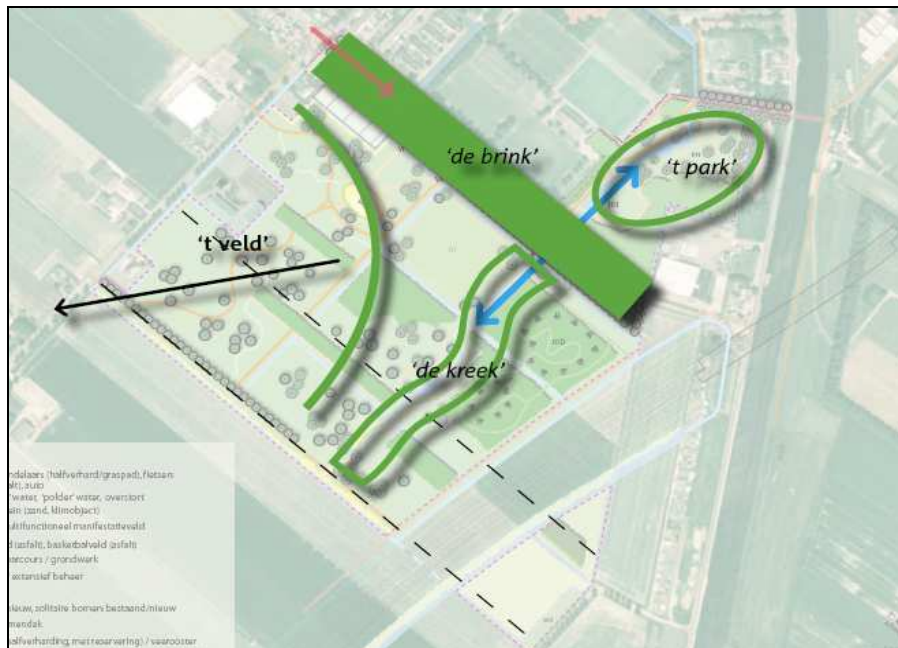
Het park heeft een oppervlakte van circa 20 hectare. In figuur 5.3 is het ontwerp van het deelgebied Park Vijfhuizen weergegeven.

Ontsluiting

De bereikbaarheid van Park Vijfhuizen, gelegen nabij het gelijknamige dorp, is gepland via de bestaande ontsluiting van het dorp. Voor wandelaars en fietsers vanuit het dorp,

Vanuit het centrum van het labrynt vindt een ontsluiting plaats vanaf de Grasdijk in de vorm van een vlonderpad.





Figuur 5.4 Onderverdeling van ruimtelijke opzet Park Zwanenburg

De brink wordt de hoofdentree en centrale as van het park. In dit deel worden toegangen en stedelijke recreatieve voorzieningen, zoals een basketbalveld en een skatepark, geconcentreerd. Direct ten zuiden van de brink kunnen intensieve recreatieve voorzieningen worden gerealiseerd, zoals een manifestatieterrein, en eventueel een wiel- of ijsbaan.

't Park betreft het voormalige zwembadterrein. Dit wordt omgevormd tot een intensiever parkachtig deel, waarbij een waterpartij gegraven zal worden. Tevens wordt een padenstructuur aangelegd.

De kreek is de ruimtelijke drager die alle onderdelen van dit groengebied met elkaar verbindt.

In 't veld zal een meer open landschap worden aangelegd, in de vorm van singels en langgerekte bossages.

In het ontwerp van Park Zwanenburg is verder een mountainbikeparcours opgenomen.

De toekomstige Westrandweg, die de A10 ten zuiden van de Coentunnel met het knooppunt Raasdorp (A5/A9) zal verbinden, doorsnijdt het plangebied van Park Zwanenburg. Het kleine gebied ten oosten van de toekomstige Westrandweg, behorend bij Park Zwanenburg, wordt ingericht als stapsteen in de ecologische verbinding van de groene AS. Dit gebied zal door Rijkswaterstaat worden verbonden met het deel van Park Zwanenburg dat ten westen van de Westrandweg is gesitueerd, door middel van een faunatunnel. In figuur 5.5 is het ontwerp van het deelgebied Park Zwanenburg weergegeven.

Ontsluiting

Het gebied wordt op meerdere plaatsen ontsloten voor langzaam verkeer. Een belangrijke ontsluiting is de fietsbrug over de Ringvaart richting Osdorp, die via het fietspad vanaf de IJweg, door het plangebied te bereiken is.



Figuur 5.5: Ontwerp Park Zwanenburg

5.1.5 Zwanenburg West

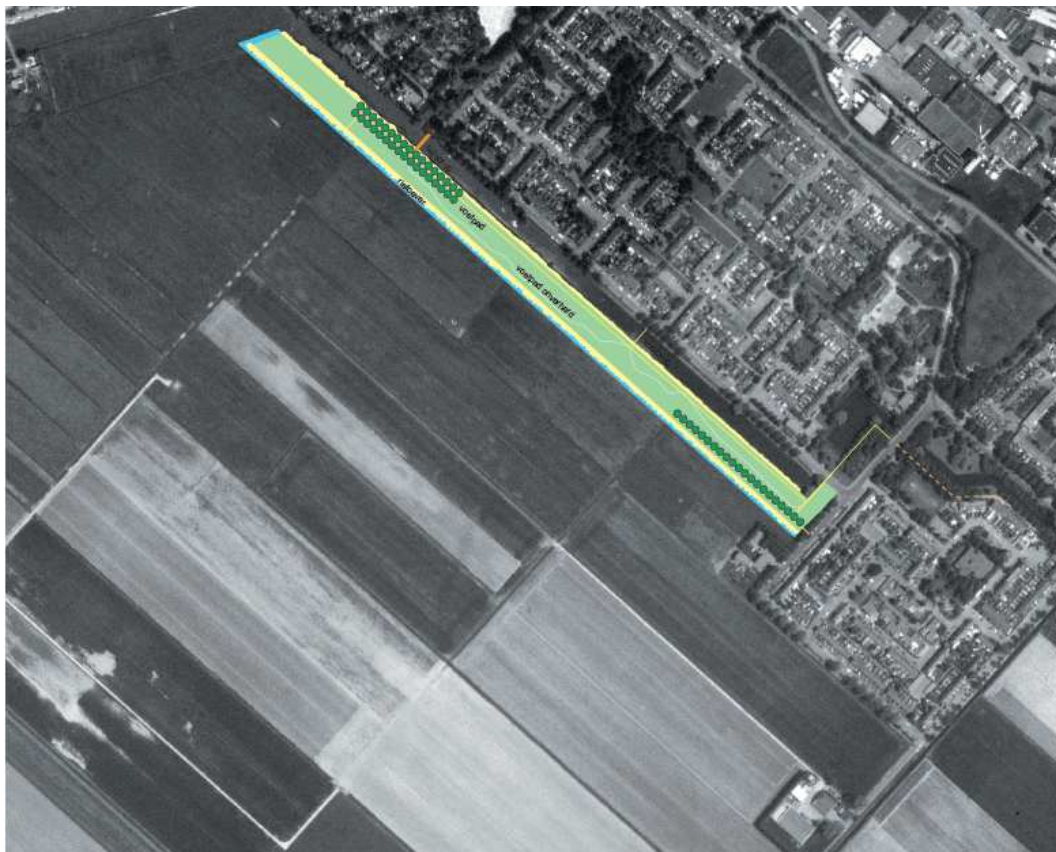
Zwanenburg West wordt direct ten zuiden van Zwanenburg en aan de Ringvaart gerealiseerd. In dit gebied worden fiets-, ruiter- en wandelpaden aangelegd. Tevens worden waterlopen en rietoevers verwezenlijkt.

In het noordwestelijk deel van het plangebied is een deel van de Ringvaart inbegrepen. Hierin liggen twee woonboten, die in de toekomstige situatie gehandhaafd zullen blijven. Het is echter niet mogelijk om meer woonboten te plaatsen dan de twee die er op dit moment al liggen.

Zwanenburg West zal in twee fasen worden gerealiseerd. De eerste fase betreft de noordelijke strook van het gebied. Deze is in figuur 5.6 weergegeven. De tweede fase betreft de zuidelijke strook van het gebied. In figuur 5.7 is het totale ontwerp van Zwanenburg West weergegeven.

Ontsluiting

Door Zwanenburg West wordt een fietspad gerealiseerd, die van het noordwesten richting het zuidoosten loopt. Dit fietspad loopt in het zuidoosten door in Zwanenburg Midden. Verder zullen er verschillende voetpaden worden aangelegd.



Figuur 5.6 Ontwerp van Zwanenburg West

5.1.6 Zwanenburg Midden

Het groengebied Zwanenburg Midden wordt ten oosten van Zwanenburg West en ten westen van Park Zwanenburg gerealiseerd. Hierin zullen voet- fiets- en struipaden worden aangelegd. Tevens is een uitkijkpunt in het plan opgenomen. In figuur 5.8 is het ontwerp van het deelgebied Zwanenburg Midden weergegeven.

Ontsluiting

Het fietspad dat wordt gerealiseerd in Zwanenburg west zal doorlopen in Zwanenburg midden, en wordt doorgetrokken in Park Zwanenburg.



Figuur 5.7 Ontwerp van Zwanenburg Midden

5.2 Recreatieve voorzieningen

De recreatieve voorzieningen voor de groengebieden bestaan in het algemeen uit: picknicksets, banken, afvalbakken, speelweiden, fietspaden, wandelpaden, een touwbrug en routeaanduidingen en bebording. Daarnaast bestaat de optie een picknickhelling aan te leggen binnen groengebied Buitenschot. De meer intensieve recreatieve voorzieningen zullen in Park Zwanenburg worden gerealiseerd en bestaan uit een skate- en wielerved, een mountainbikeparcours, en een basketbalveld. Tevens bestaat de mogelijkheid om in Park Zwanenburg een evenemententerrein te realiseren.

5.2.1 Sport

Verschillende voorzieningen op het gebied van sport zijn binnen de Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010 aanwezig. Omdat ten noorden van Park Zwanenburg een sportveldencomplex aanwezig is, worden de sportvoorzieningen binnen het plan voornamelijk binnen Park Zwanenburg gerealiseerd.

In Park Zwanenburg is de optie opgenomen om een skate- en wielerved, te midden van boomweiden aan te leggen. Een mountainbikeparcours zal langs de toekomstige Westrandweg worden gesitueerd. Tevens wordt een basketbalveld gerealiseerd.

5.2.2 Nutstuinen

Aan de Stevensweg aan de noordoostelijke rand van het geplande park Vijfhuizen ligt het complex "Landgoed de Baarsjes". Sinds 1974 exploiteert SSB het complex op het perceel ten behoeve van nutstuinen. Op de afzonderlijke tuinen staan bouwwerken met een maximale oppervlakte van 15 m². Hoewel dit gebruik niet in overeenstemming is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Uitbreidingsplan in hoofdzaak 1958", heeft de gemeente niet tegen dit gebruik opgetreden. De gronden werden en worden gebruikt als nutstuin. Dit zijn tuinen waarbij de nadruk ligt op het verbouwen van aardappels, groente,

fruit en (snij)bloemen. Het huidige complex heeft een open karakter, ondanks dat het temidden van akkers ligt. Het oude bestemmingsplan staat geen bebouwing toe, behalve maximaal 60 cm hoog, zodat het open karakter van het landschap gewaarborgd blijft.



Figuur 5.8 Volkstuinen

In het structuurplan *Haarlemmermeer 1995* is de grond aangeduid als sport - en recreatieterrein. Dit is een verzamelbegrip voor functies die betrekking hebben op recreatie en sport. Deze functie is onder andere toegekend aan sportvelden en volkstuinen. Het kan hierbij gaan om volkstuinen met meer of minder bebouwing.

Het complex ligt middenin het westelijk deel van het plangebied Groene Carré West. Het Groene Carré West vormt de schakel tussen de “Strategisch Groen Project”-gebieden in het zuiden en noorden van de gemeente. Dit project beoogt het hele gebied groen in te richten en er worden veel recreatieve mogelijkheden gecreëerd, maar bebouwing is uitgesloten. Het Groene Carré West is gecategoriseerd als een matig intensief gebied, dit impliceert dat het gebied wordt voorzien van open plekken, bos, waterpartijen, picknickplekken, vissteigers, fiets- en wandelpaden. Direct ten zuiden van het complex wordt het deelplan “Park Vijfhuizen” van het Groene Carré West aangelegd. Dit recreatiegebied is bedoeld als uitloopgebied voor het dorp Vijfhuizen. Mede in verband met dit recreatiegebied is een intensivering van het gebruik van het complex niet gewenst.

In verband met de aanleg van de provinciale weg, de N205, die direct grenst aan de zuidoostelijke kant van de gronden van het complex, is in 1999 het bestemmingsplan N22-Noord vastgesteld. In het kader van de behandeling van een beroep en verzoek om voorlopige voorziening tegen het goedkeuringsbesluit kwam in 2000 een grondruil aan de orde. Een lange smalle strook ten zuidwesten van de gronden zou bij het perceel worden betrokken en in ruil daarvoor zou de grond die direct grenst aan de N205 worden afgestaan aan de gemeente.

In 2004 heeft de eigenaar een verzoek om vrijstelling ingediend voor de herinrichting van het complex. Dit verzoek is in behandeling genomen en bij besluit van 30 november 2004 heeft het college geweigerd vrijstelling te verlenen. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft de zaak ter zitting behandeld op 21 juni 2007 en heeft geoordeeld dat het college in redelijkheid de vrijstelling heeft kunnen weigeren. Het college heeft zich in de beslissing op bezwaar voldoende gemotiveerd op het standpunt gesteld dat gelet op de grootte van de kavels en de afmetingen van de huisjes, zoals opgenomen in het vrijstellingsverzoek, de gerechtvaardigde verwachting bestaat dat in de op te richten bouwwerken zal worden overnacht, hetgeen uit ruimtelijk oogpunt

onwenselijk wordt geacht. Daarbij heeft het College van belang kunnen achten dat verblijfsrecreatie nabij een start- en landingsbaan van Schiphol en een drukke provinciale weg planologisch niet aanvaardbaar is. Verder wordt door de bebouwing het open karakter van het gebied aangetast.

Het onderscheid dat wordt gemaakt tussen nutstuinen en verblijfstuinen, wordt bepaald door de verschillende behoefte aan bebouwingsmogelijkheden in die tuinen. Bij verblijfstuinen zijn, gezien de aard van het gebruik, grotere bouwwerken gewenst dan bij nutstuinen. Daarnaast zal op verblijfstuinen de behoefte aan visuele afscherming groter zijn, en zal daartoe meer afschermende beplanting worden aangebracht. Nu de omvang van de bouwwerken en de inrichting relevant zijn, is aannemelijk dat het verschil tussen nutstuinen en verblijfstuinen planologisch relevant is.

Ook gaf de Afdeling aan dat indien de gemeente door het nalaten van handhavend optreden gehouden zou zijn om het complex te legaliseren dit zou betekenen dat een planologische regeling zou moeten worden getroffen voor nutstuinen zonder bebouwing. Het College heeft ter zitting in hoger beroep toegezegd dat het bereid is medewerking te verlenen aan een planologische regeling waarbij de mogelijkheid wordt geboden het volkstuincomplex te moderniseren binnen de marge van een maximaal bebouwingsoppervlak van 20 m².

Op verzoek van de eigenaar is eind 2007 onderzoek gedaan naar een alternatieve locatie voor het complex. De eigenaar heeft daarvoor het zoekgebied bepaald. Binnen dit zoekgebied is geen geschikte locatie voorhanden voor verplaatsing en verdere ontwikkeling van het complex. Uit het onderzoek is gebleken dat de huidige locatie geen slechte plek is voor continuering van de nutstuinen zonder overnachtingsmogelijkheden.

Het is tot op heden niet gelukt om tot overeenstemming te komen met betrekking tot deze grondruil. De eigenaar van het complex heeft in 2008 aangegeven de planologische regeling van de gronden af te willen wachten alvorens over te gaan tot grondruil. Aangezien de grondruil op zich door beide partijen gewenst wordt en er geen discussie bestaat over de daarbij te betrekken gronden en of er uiteindelijk een grondruil plaats zal vinden wordt in dit bestemmingsplan uitgegaan van de situatie dat de grondruil al heeft plaatsgevonden.

In dit bestemmingsplan wenst de gemeente mee te werken aan de legalisatie van het complex. Dat wil zeggen een volkstuinencomplex met nutstuinen waarbij voornamelijk teelt van aardappelen, groenten, fruit en bloemen plaatsvindt en waarbij slechts zeer beperkte bebouwing aanwezig is ten behoeve van de opslag van tuinmaterialen. Het perceel krijgt de bestemming Recreatie-volkstuin 1. In deze bestemming is conform de uitspraak van de Raad van State opgenomen dat 20 m² aan bebouwing wordt toegestaan. Deze bebouwing is onderverdeeld in een tuinhuisje een schuurtje en een hobbykastje. Aan de Zuidoostzijde van het complex wordt een erfafscheiding van maximaal 2 meter mogelijk gemaakt met een specifieke bouwaanduiding. Dit is conform privaatrechtelijke afspraken met de eigenaar. Voor de overige erf- en terreinafscheidingen, geldt een maximale hoogte van 1 meter om de openheid van het gebied te waarborgen.

5.2.3 Historisch Museum Haarlemmermeer

In verband met het nabijgelegen Historisch museum Haarlemmermeer worden op de gronden van het deelgebied Plesmanhoek historische gewassen geteeld. Binnen dit deelgebied wordt een gebouw gerealiseerd dat ruimte biedt aan een gereedschapsschuur

voor historische landbouwgereedschappen. Bezoekers van het recreatiegebied kunnen deze gereedschappen bekijken.

5.3 Verkeer en vervoer

Bij de inrichting van straten en de openbare ruimte moet worden gelet op het gebruikaspect met voldoende ruimte voor de verschillende verkeersdeelnemers. De verkeersveiligheid van met name de zwakste verkeersdeelnemers verdient daarbij de nodige aandacht. Naast kwaliteit dient bij de inrichting van de openbare ruimte ook aandacht te worden gegeven aan de sociale veiligheid.

Binnen het onderhavige bestemmingsplannen worden voornamelijk langzaam verkeeroutes gerealiseerd. Er zal een regionale fietsverbinding tussen Amsterdam, Zwanenburg, de Liede en Haarlem worden gerealiseerd. Tevens worden fietsverbindingen tussen de verschillende deelgebieden van het bestemmingsplan aangelegd.

5.4 Natuur en groen

Binnen de groengebieden worden nieuwe boomweiden, bloemenweiden, houtwallen en lanen aangeplant, evenals velden, plantsoenen en andere beplanting. De velden bieden ruimte om als speelveld en als hondentrainingsveld gebruikt te worden. De aanplanting van bomen en houtwallen wordt gebruikt om een afscheiding te vormen tussen het groengebied en de naastliggende hoofdwegenstructuur, zoals in het geval van Park Vijfhuizen.

Naast deze toepassingen worden ook solitaire bomen geplant om zo een savannelandschap te creëren zoals bij groengebied Buitenschot.

Ook worden bomen geplant om de huidige elementen te versterken, een voorbeeld hiervan is het versterken van de Geniedijk door de aanplant van een 50 meter brede boombeplantingen. Daarnaast wordt ook rekening gehouden met het zicht op de Geniedijk. Om deze zo min mogelijk te verstoren worden aan de zijde van de Nieuwe Vijfhuizertocht slechts enkele fruitbomen, braamranden en solitaire bomen geplant. Samenhang tussen de verschillende groengebieden is een belangrijk punt. Bij de aanplanting wordt daarom gebruik gemaakt van een steeds terugkerend en herkenbaar element in de vorm één bepaalde boomsoort, in dit geval de abeel. Het is een duidelijk herkenbare boomsoort met witte stam en zilvergrijs blad.

Wat betreft de Plesmanhoek wordt voornamelijk ingestoken op een kleurrijk akkerlandschap met karakteristieke kavelstructuur. De kavelstructuur wordt weer begeleidt door houtwallen. Bij het insteken op akkerlandschap wordt ingezet op historische landbouwgewassen.

Belangrijk element binnen Park Vijfhuizen is de realisatie van een rietlabyrint. Hierbij worden natuur en water gecombineerd. Gaarden, bloeiende en eventuele vruchtdragende bomen en struiken worden in een rechthoekig patroon aangeplant. Deze vervangen de beplantingsblokken aan de noordzijde van het park. De langs de Stevensweg aanwezige populieren- en struikbeplanting wordt (geheel of gedeeltelijk) verwijderd.

5.5 Water

In het plangebied waren oorspronkelijk 20 ligplaatsen voor woonboten aanwezig. Hiervan zijn in de huidige situatie twee woonschepen overgebleven. Deze zijn in dit bestemmingsplan opgenomen. Op de verbeelding zijn de ligplaatsen door middel van een aanduiding aangegeven. In de regels van dit bestemmingsplan is het aantal ligplaatsen beperkt tot maximaal twee.

5.5.1 Keur en oevers

De zones ingevolge de keur van het Hoogheemraadschap (zie paragraaf 4.3) zijn niet aangegeven op de verbeelding, aangezien de regelgeving omtrent de Keur niet aan de gemeente, maar aan het hoogheemraadschap is. Het is dus mogelijk dat de beleidsregels ten aanzien van de Keur kunnen wijzigen, nog voor het verstrijken van de planhorizon van dit bestemmingsplan. Bij ontwikkelingsinitiatieven langs watergangen of aan waterpartijen zal dan ook altijd contact gezocht moeten worden met het hoogheemraadschap. Ligplaatsen voor woonboten zijn enkel op de daarvoor aangeduide locaties toegestaan.

Bij realisatie van de groengebieden zullen verschillende ontwikkelingen plaatsvinden, deze ontwikkelingen vinden plaats langs bestaande sloten of waterpartijen.

De bestaande kavelsloten binnen de verschillende groengebieden blijven behouden, omdat deze een belangrijke rol spelen. De reden hiervoor is dat de kavelsloten zorgen voor begrenzing en scheiding van het omliggende terrein, maar daarnaast delen sloten de groengebieden ook in aparte segmenten.

Langs de Oude spoordijk zal binnen groengebied Buitenschot een nieuwe sloot worden gegraven waardoor de dijk gescheiden wordt van het veld en weer herkenbaar gemaakt wordt. De ligging van deze sloot is afhankelijk van de ondergrondse hoogspanningslijnen die parallel aan de Oude spoordijk is gelegen.

Een andere ontwikkeling is de karakteristieke kavelinrichting van de polder te benadrukken door de aanwezige kavelsloten aan weerskanten te voorzien van ecologische oevers. Binnen alle groengebieden vindt 5-10% verbetering van de waterhuishouding binnen het huidig peilregime plaats, dit door middel van het graven van ecologische oevers en sloten. Ook kan gedacht worden aan nieuwe scheidingsloten of een rietlabyrint als voor Park Vijfhuizen.

5.6 Milieu

Er wordt naar gestreefd bodemverontreinigingen zoveel mogelijk op te heffen en andere milieubelastende activiteiten en milieurisico's te minimaliseren. Dit gebeurt onder andere door een zorgvuldige toetsing van de bedrijven aan de mate van hinder voor de omgeving.

Met oog op het milieu wordt binnen de realisering van de Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010 aandacht besteed aan het verbeteren van waterkwaliteit, biotoop en habitat en het aanpakken van bodemverontreiniging.

De verbetering van de waterkwaliteit gebeurt door het 'stedelijk' en 'agrarisch' water te scheiden. Ook worden duikers ingekort en worden langs verschillende sloten ecologische oevers gecreëerd.

Wat betreft het leefgebied van de rugstreeppad en het habitat voor akker(on)kruiden en fauna worden verbeterende maatregelen getroffen. Daarnaast wordt ingezet op uitbreiding van de vlinderhabitat door biotoop verbeterende maatregelen evenals biotoop verbeterende maatregelen voor schrale vegetaties.

Naast het verbeteren van waterkwaliteit, biotoop en habitat wordt ook aandacht besteed aan bodemverontreiniging. Zo wordt met betrekking tot de verontreiniging van een oud puinpad in groengebied Buitenschot besloten of de grond gesaneerd of afgedekt wordt door verlenging van het fietspad.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Algemeen

Als gevolg van artikel 3.1.6, lid 1, sub e en f, van het Besluit ruimtelijke ordening (2008), dient er in het kader van het bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Allereerst wordt in dit hoofdstuk in § 6.2 ingegaan op de financiële uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan. Vervolgens wordt in § 6.3 ingegaan op de resultaten van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro.

6.2 Financiële uitvoerbaarheid

Volgens artikel 6.12, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een grondexploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Volgens het tweede lid van dit artikel kan de gemeenteraad besluiten af te wijken van het vaststellen van exploitatieplan indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins is verzekerd. In dit geval zijn de kosten anderszins verzekerd.

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het realiseren van groen- en recreatiegebieden. De gronden voor de recreatiegebieden worden aangekocht door Bureau Beheer Landbouwgronden, in opdracht en voor rekening van de provincie (voor wat betreft Haarlemmermeer Noordwest) of SMG (Groene Carré). Na inrichting worden deze gronden, ten behoeve van integraal beheer, overgedragen aan het Recreatieschap Spaarnwoude.

De inrichting van de recreatiegebieden en de aanleg van de verbindingen (geraamd op 10,5 miljoen euro) wordt voor ongeveer een derde gefinancierd uit ILG (Rijk/provincie), een derde is Europese subsidie voor regionale ontwikkelingen (EFRO) en de rest bestaat uit een bijdrage van co-financiers (ondermeer de Stadsregio Amsterdam voor de verbindingen) en de gemeente. De gemeentelijke bijdrage is opgenomen in het investeringsplan. De financiële uitvoerbaarheid is hiermee gegarandeerd.

6.2.1 Onteigening

Op basis van artikel 85 van de onteigeningswet kan de gemeenteraad, in geval van onteigening ten behoeve van de uitvoering van één of meer ingevolge artikel 3.4 van de Wet ruimtelijke ordening aangewezen onderdelen van een bestemmingsplan, aanstonds tot onteigening besluiten. De artikelen 83 en 84, eerste en tweede lid, zijn van overeenkomstige toepassing. Belanghebbenden kunnen gedurende de in artikel 84, eerste lid, genoemde termijn schriftelijk bedenkingen naar voren brengen tegen het raadsbesluit tot onteigening. De in artikel 84, tweede lid, bedoelde kennisgeving houdt mededeling in van deze bevoegdheid.

Voor een deel van de gronden is in dit bestemmingsplan de aanduiding 'wro-zone – verwezenlijking in naaste toekomst' opgenomen. Hiervoor zal dus een versnelde onteigeningsprocedure worden gevoerd. Dit is noodzakelijk om de aanleg van de groengebieden mogelijk te maken. Op de verbeelding is aangegeven welke gronden versneld onteigend zullen worden.

Deze gronden dienen onteigend te worden om de aanleg van openbaar toegankelijke groen- en recreatiegebieden in Haarlemmermeer Noordwest, volgens afspraak mogelijk te maken, voor 2013. De gemeente ontwikkelt deze groen- en recreatiegebieden in opdracht van de Provincie Noord Holland en Stichting Mainport en Groen (SMG). De groen- en recreatiegebieden dienen uiterlijk 2013 gerealiseerd te zijn om te kunnen voldoen aan de afspraken die in het kader van de rijksopgave ILG (investeringsbudget landelijke gebied) en het convenant Mainport en groen zijn gemaakt.

Wat betreft de gebieden die de gemeente in opdracht van de provincie Noord-Holland ontwikkelt, heeft de provincie aan de gemeente in september 2006 opdracht gegeven de realisatie van de groengebieden en recreatieve verbindingen in Haarlemmermeer Noordwest voor te bereiden, als onderdeel van de in totaal 1600 ha. grote groenstructuur in Haarlemmermeer. De provincie Noord-Holland heeft via het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) middelen beschikbaar gesteld om in totaal 121 ha natuur- en recreatiegebieden te ontwikkelen in Haarlemmermeer Noordwest in de periode tot 2013. Aan de toegekende Europese subsidie is eenzelfde uitvoeringstermijn verbonden.

Voor de gebieden die de gemeente voor Stichting Mainport en Groen (SMG) ontwikkelt (Buitenschot, Plesmanhoek en Park Vijfhuizen), geldt hetzelfde. SMG heeft zich verplicht om een aantal groengebieden te realiseren als compensatie voor de aanleg van de vijfde baan om de leefbaarheid in de omgeving te vergroten. Het convenant Mainport en Groen dat hiertoe gesloten is heeft een looptijd tot 2012. Voor die tijd dienen deze groen- en recreatiegebieden gerealiseerd te zijn.

De gronden van de toekomstige recreatiegebieden worden in eerste instantie minnelijk verkregen door aankoop of grondruil. Wanneer dit niet mogelijk blijkt, is onteigenen van de grond een laatste middel. Aangezien de recreatiegebieden volgens afspraak uit het ILG uiterlijk 2013 gerealiseerd dienen te zijn, zal het instrument van versnelde onteigening ingezet worden wanneer dat noodzakelijk is.

Op grond van het bepaalde in artikel 85 van de Onteigeningswet heeft de gemeente de mogelijkheid om een zogenaamde versnelde onteigeningsprocedure te volgen. De gemeenteraad kan op basis hiervan aanstonds tot onteigening besluiten. In onderhavig bestemmingsplan zijn, een en ander conform het bepaalde in artikel 3.4 van de Wet ruimtelijke ordening, een aantal gronden waarvan het gebruik afwijkt van het plan aangewezen ten aanzien waarvan de verwezenlijking in de naaste toekomst noodzakelijk wordt geacht.

6.2.2 Beheer

Het beheer, onderhoud en toezicht van de Groengebieden geschiedt integraal door het Recreatieschap Spaarnwoude.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Overleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dienen, ingevolge artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), burgemeester en wethouders waar nodig vooroverleg te plegen met besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van

provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het bestemmingsplan is in het kader van het wettelijk verplichte vooroverleg voorgelegd de volgende instanties:

1. VROM-inspectie, Regio Noord West
2. Provincie Noord-Holland
3. Hoogheemraadschap Rijnland

Ook de lokale bewonersplatforms en de Stichting Meer-Historie hebben wij de gelegenheid geboden tot het geven van een reactie:

4. Vereniging Dorp Vijfhuizen
5. Stichting Hoofddorp Noord
6. Dorpsraad Zwanenburg/ Halfweg
7. Stichting Meer-Historie

Wij bespreken hierna de reacties en hoe wij ermee zijn omgegaan.

1. VROM-inspectie.

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

2. Provincie Noord-Holland.

- a. de cultuurhistorie in het plan is onderbelicht. Zeker vanwege het feit dat in het plangebied een provinciaal monument (liniewal red) en UNESCO erfgoed bevindt zou het plan hier aandacht aan moeten besteden.
- b. Uit het archeologisch onderzoek zou blijken dat de exacte locatie van het scheepswrak aan de IJweg opgezocht dient te worden om behoud er van te garanderen. Dit is niet terug te zien in de regels.
- c. De naam voor het bestemmingsplan wordt niet consequent gehanteerd in de toelichting en regels.

Overwegingen gemeente

ad a. Naar aanleiding van deze opmerking heeft de Geniedijk, het bedoelde monument en erfgoed, op de verbeelding de dubbelbestemming Waarde-Cultuurhistorie gekregen. In de toelichting wordt hier aandacht aan besteed.

ad b. In het voorontwerp bestemmingsplan wordt abusievelijk nog verwezen naar het concept van het archeologisch onderzoek. Inmiddels is de definitieve versie van het archeologische onderzoek en de uitkomsten daarvan verwerkt in het bestemmingsplan. Uit het bureauonderzoek is gebleken dat de archeologische verwachting in alle gebieden laag is. De kans op het aantreffen van intacte bewoningsresten is zeer klein. Er is een kans op het aantreffen van scheepswrakken in het plangebied. De positie van deze scheepswrakken laat zich zeer moeilijk voorspellen, ook is het nauwelijks mogelijk deze door middel van booronderzoek op een kostenefficiënte wijze op te sporen. Scheepswrakken worden vrijwel altijd bij toeval aangetroffen.

Op basis van de resultaten van het bureauonderzoek wordt geen vervolgonderzoek aanbevolen. Er heeft daarom in dit bestemmingsplan geen archeologische dubbelbestemming te worden opgenomen. Wanneer archeologische resten worden aangetroffen, is altijd conform artikel 53 van de Wet op de archeologische monumentenzorg 2007 aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de gemeente Haarlemmermeer verplicht.

ad c. Dit is naar aanleiding van deze opmerking aangepast.

3. Hoogheemraadschap Rijnland.

- a. Het Hoogheemraadschap verzoekt de relevante tekstonderdelen met betrekking tot beleid en regelgeving uit de "Handreiking Watertoets" zo integraal mogelijk over te nemen.
- b. De waterparagraaf ontbreekt, het Hoogheemraadschap verzoekt deze alsnog op te nemen.
- c. Een kaart met peilvlakken waarin de deelgebieden zijn gelegen ontbreekt.
- d. De gedeelten van de waterkering moeten nog op de plankaart en in de regels worden opgenomen met de bestemming 'waterkering'.
- e. De afwatertransportleidingen ontbreken op de plankaart. Deze zijn gelegen nabij Park Zwanenburg en Park Vijfhuizen.
- f. De toelichting vermeldt dat de Polderboezem een vast peil heeft van N.A.P. min 6m. De Polderboezem heeft een zomerpeil van 5.58m en een winterpeil van N.A.P. min 6m.
- g. Verdient aanbeveling om aan te geven ter compensatie van welke gebieden aan verhard oppervlak het extra water wordt aangelegd.
- h. Hoofdstuk 3.4.4 aanpassen conform de Handreiking Watertoetsprocedure bij Rijnland.
- i. Het Waterplan Haarlemmermeer moet vermeld worden.

Overwegingen gemeente

- ad a. Het tekstvoorstel van het Hoogheemraadschap wordt als bijlage overgenomen in de toelichting van dit plan.
- ad b. Paragraaf 4.3 van de toelichting is qua wet/regelgeving, beleid en watercompensatie aangevuld en aangepast.
- ad c. We hebben in de plantoelichting alsnog een overzicht opgenomen van de peilvakken overeenkomstig de tekst in de brief van Rijnland.
- ad d. De verbeelding en regels zijn aangepast naar aanleiding van deze opmerking.
- ad e. De verbeelding en regels zijn aangepast naar aanleiding van deze opmerking.
- ad f. De toelichting is aangepast aan deze opmerking.
- ad g. We hebben in de plantoelichting alsnog een overzicht opgenomen inzake de watercompensatie.
- ad h. Hoofdstuk 3.4.4. is aangepast conform de Handreiking Watertoetsprocedure bij Rijnland.
- ad. i. Het Waterplan Haarlemmermeer is in de toelichting opgenomen.

4. Vereniging Dorp Vijfhuizen.

- a. de vereniging vraagt in hoeverre dit plan afwijkt van de oorspronkelijke plannen.
- b. Het Groene Carré is volgens de vereniging meer dan alleen het park Vijfhuizen, gevraagd wordt hoe het met de veenweidegebieden zit.
- c. De vereniging vraagt hoe de waterberging in groen wordt verwerkt en of het nu gaat om waterberging of om groen. In het plan wordt 11 procent open water genoemd, in het plan Vijfhuizen 15 %, klopt dit?
- d. De vereniging vraagt wat er wordt gedaan aan bodemonderzoek nabij de autosloperij nabij de Vijfhuizerweg en de bestrijdingsmiddelen en/of asbest onder de volkstuinen.
- e. Er moeten mogelijk 3 percelen worden onteigend in het Park Vijfhuizen. Dit is een substantieel deel van het plan. In hoeverre past onteigening, wat tijd kost, in de realisatie van het park die steeds wordt uitgesteld?
- f. Gesteld wordt dat het park is voor de uitloop van het Dorp Vijfhuizen en de nieuwbouw Stellinghof. Aangezien Stellinghof ook Vijfhuizen is, is het overbodig en verwarrend Stellinghof apart te noemen.

- g. De vereniging heeft verzocht het park het 'Jack Sharp Park' te noemen in analogie van de Rowland(straat), Stevens(weg) en Gibson(straat). Hoe staat het met deze naamstelling?
- h. In het plan staat een uitgebreide discussie over de volkstuinten nabij de Stevensweg. Is het noodzakelijk om deze uitgebreide verhandeling in een dergelijk plan op te nemen?

ad a. In mei 2004 is het Definitief ontwerp Groene Carré zuid & west opgesteld. In dit ontwerp zijn o.a. de plannen Buitenschot, Park Vijfhuizen en Plesmanhoek opgenomen. Het ontwerp is de praktische uitwerking van een onderdeel van de doelstellingen van het convenant Mainport en Groen. Ten opzichte van dit ontwerp zijn in dit plan enkele wijzigingen aangebracht. Het gaat hierbij om ondergeschikte wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen tijdens eerdere procedures en ontwikkelingen in en overleg met de omgeving van de plannen. Zoals ook hieronder bij punt b. wordt beschreven is het niet de bedoeling met dit plan aan te geven dat deze onderdelen van het Groene Carré die nu in het bestemmingsplan zijn opgenomen de enige onderdelen zijn die nog verwezenlijkt zullen worden.

ad b. Het Groene Carré beslaat inderdaad een groter gebied dan in dit plan is opgenomen. Ook de veenweidegebieden ten noorden van Vijfhuizen zijn daarin begrepen. Dit bestemmingsplan ziet op de planologische regeling van de gebieden waarvan de spoedige aanleg verzekerd en noodzakelijk is. Voor de overige gebieden uit het Groene Carré is deze zekerheid er op dit moment nog niet. Wanneer deze gebieden alsnog gerealiseerd kunnen worden zal hiervoor een apart bestemmingsplan worden opgesteld. De verwachting op dit moment is dat de ontwikkeling van het Veenweidegebied begin volgend jaar (2010) weer zal worden opgepakt.

ad c. In dit plan gaat het grotendeels om groen. In het geval van herstructurering, nieuwbouwplannen of andere ruimtelijke ontwikkelingen waarbij het verhard oppervlak vergroot wordt, zal er watercompensatie plaats moeten vinden. Die compensatie heeft Rijnland gesteld op een aandeel open water van minimaal 15 procent over de toename aan verhard oppervlak. Voor elke 100 m² aan extra verharding zal er dus ten minste 15 m² aan wateroppervlak gerealiseerd moeten worden. Bij demping van oppervlaktewater is volledige compensatie van toepassing. Bij watercompensatie zal onder andere gekeken moeten worden naar een verbetering van de circulatie van het water en het toepassen van natuurvriendelijke oeverinrichting. Er wordt onder meer gestreefd naar een vermindering van de afvoer van schoon water naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie.

ad d. In verband met het opstellen van dit bestemmingsplan is nagaan welke informatie bekend is over de bodemkwaliteit binnen het plangebied. In eerste instantie is hiervoor een historisch vooronderzoek door Grontmij verricht. Verder is in opdracht van Dienst Landelijk Gebied binnen het plangebied diverse bodemonderzoeken uitgevoerd in verband met de gebiedsontwikkeling. Voor Park Vijfhuizen betreft dit het volgende: Binnen dit plangebied is ter plaatse van een voormalig erf een sterke verontreiniging met PAK aangetroffen. Deze verontreiniging is beperkt van omvang. Er is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Deze verontreiniging levert bij het huidige gebruik geen risico's op voor mens of milieu. Bij grondverzet ter plaatse van de verontreiniging dient een plan van aanpak voor de verwijdering hiervan te worden opgesteld. Dit plan dient te worden voorgelegd aan de gemeente.

Het volkstuintencomplex en de autosloperij zal qua bestemming niet worden gewijzigd. Op een deel van het perceel van de autosloperij zijn in het verleden sterke verontreinigingen met zink in de grond aangetroffen. De verwachting is dat de bodemkwaliteit in de omgeving van de autosloperij niet negatief zal zijn beïnvloed door de activiteiten van de sloperij. Bij het baggeren van de sloten binnen dit deelgebied mag het slib op de kanten van de aanliggende percelen verspreid worden. De puinhoudende dammen bevat geen asbest boven de interventiewaarden (saneringscriterium Wet bodembescherming).

ad e. Ons voornemen is en onze inspanningen zijn er op gericht deze percelen in goed overleg, te verwerven. Dit zijn we ook wettelijk verplicht. Voor die gevallen dat de percelen op dit moment nog niet minnelijk zijn verworven, is op de verbeelding de functieaanduiding "verwerkelijking in de naaste toekomst" opgenomen. Indien het niet minnelijk lukt, is de gemeente genoodzaakt om deze gronden te onteigenen om de aanleg van groen- en recreatiegebieden in Haarlemmermeer Noordwest, volgens afspraak mogelijk te maken, voor 2013. De gemeente ontwikkelt deze groen- en recreatiegebieden in opdracht van de Provincie Noord Holland en Stichting Mainport en Groen (SMG). De groen- en recreatiegebieden dienen uiterlijk 2013 gerealiseerd te zijn om te kunnen voldoen aan de afspraken die in het kader van de rijksopgave ILG (investeringsbudget landelijke gebied) en het convenant Mainport en groen zijn gemaakt. Op basis van artikel 85 van de onteigeningswet kan de gemeenteraad, in geval van onteigening ten behoeve van de uitvoering van één of meer aangewezen onderdelen van het bestemmingsplan, aanstonds tot onteigening besluiten. De artikelen 83 en 84, eerste en tweede lid van de onteigeningswet, zijn van overeenkomstige toepassing. Belanghebbenden kunnen gedurende de in artikel 84, eerste lid, genoemde termijn schriftelijk bedenkingen naar voren brengen tegen het raadsbesluit tot onteigening. De in artikel 84, tweede lid, bedoelde kennisgeving houdt mededeling in van deze bevoegdheid.

f. Het klopt dat Stellinghof onderdeel is van de kern Vijfhuizen. Wij gaan er echter vanuit dat wanneer er in het dagelijks spraakgebruik wordt gesproken over het dorp Vijfhuizen nog niet automatisch wordt aangenomen dat hiermee ook de nieuwbouwwijk wordt bedoeld. Daarom wordt Stellinghof vaak nog ter verduidelijking apart genoemd. Dit is inderdaad dubbelop, maar onze bedoeling is juist verwarring te voorkomen.

ad g. Dit bestemmingsplan regelt niet de naam van de groengebieden. De keuze voor de naam ligt ook niet bij de gemeente maar bij de stichting Mainport en Groen. Er is overigens gekozen voor de naam Park Vijfhuizen naar analogie van de namen Park Zwanenburg en het toekomstige Park Badhoevedorp.

h. In de toelichting van het bestemmingsplan beschrijven en motiveren wij hoe en waarom ons college tot de gekozen invulling van het plangebied is gekomen. Naar mate de plannen gecompliceerder zijn en er meer vragen over onderdelen worden verwacht wordt hier meer aandacht aan besteed in de toelichting. Aangezien met betrekking tot dit perceel in het verleden meerdere rechtszaken hebben gespeeld en ook vanuit het dorp in de gaten wordt gehouden welke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, vinden wij het belangrijk in de toelichting een duidelijk beeld te schetsen van hoe wij tot de regeling van dit perceel zijn gekomen en wat onze bedoeling met deze regeling is.

7. Stichting Meer-Historie.

De Stichting Meer-Historie streeft naar behoud van het erfgoed op het gebied van historie, natuur en cultuur en heeft het voorontwerp vanuit die invalshoek beoordeeld. De stichting verzoekt ons de volgende punten in overweging te nemen:

a. De commandeurshoeve, IJweg 921 is een gemeentelijk monument. Op de plankaart heeft het monument de standaardbestemming 'wonen-bedrijfswoning' gekregen. De regels geven standaard extra mogelijkheden om op het erf bebouwing te realiseren. De boerderij is een karakteristiek voorbeeld van de cultuurhistorie van de polder. De stichting verzoekt daarom de boerderij aan te merken als monument op de plankaart, de bebouwing strak rondom de huidige gevels vast te leggen en geen extra bebouwing op het direct aansluitende erf toe te laten.

b. In het voorontwerp bestemmingsplan Vijfhuizen 2010 heeft de ringvaart de dubbelbestemming 'Waarde-Cultuurhistorie' en 'Waterstaat-Waterkering' gekregen. In dit plan heeft de Ringvaart alleen de bestemming water gekregen. De stichting verzoekt ook in dit plan de bestemming 'Waarde-Cultuurhistorie' toe te voegen.

c. Alleen bij de bestemming wonen worden de voortuinen apart als tuin bestemd. Dit gebeurt niet bij bedrijven en detailhandel. De stichting hecht veel waarde aan een onbebouwde strook langs de IJweg vanwege het behoud van het karakteristieke beeld van de polderwegen.

overwegingen gemeente

ad a. Deze wens heeft de Stichting Meer-Historie niet alleen over dit bestemmingsplan geuit, maar ook over twee andere bestemmingsplannen die in hetzelfde stadium verkeren. Overwegingen gemeente in die andere plannen is dan ook van gelijke strekking.

De ruimtelijk-juridische betekenis van de monument-status komt tot haar recht en wordt beschermd in de wet- en regelgeving die specifiek over monumenten gaat. De vermelding in de juridisch bindende bestemmingsplanstukken (de combinatie van kaart en regels) kan en mag juridisch niets toevoegen of afdoen aan wat in de eigen monumentenwetgeving een uitputtende regeling heeft gevonden. Dit is voor ons de reden om monumenten niet op te nemen op de plankaart of de regels.

Naast het feit dat het dubbelop zou zijn om de monumentenregels in het bestemmingsplan te regelen kan het ook zo zijn dat de monumentenregelgeving aspecten regelt die niet in een bestemmingsplan kunnen worden opgenomen. Daardoor zou in het bestemmingsplan slechts een gedeelte van de geldende bepalingen en beperkingen kunnen worden opgenomen wat tot verwarring kan leiden. Ook is de situatie voorstelbaar dat een bestemmingsplan een schijnbeeld weergeeft, bijvoorbeeld als een object de monument-status verliest of wanneer juist de monument-status wordt toegekend na de totstandkoming van het bestemmingsplan. Gezien het bovenstaande vinden wij het belangrijk te voorkomen dat de schijn wordt gewekt dat het bestemmingsplan alle benodigde informatie voor wat betreft de monumenten bevat. In het algemeen hebben wij in het kader van een goede ruimtelijke ordening, die als grondslag dient voor elk bestemmingsplan, te maken met diverse invalshoeken. De monumentwaarde recht doen is daar een van. Het respecteren van bestaande rechten, die gebaseerd zijn op de geldende planologische regeling, is evenzeer belangrijk. Met inachtneming hiervan hebben uw verzoek op de situatie toegesneden beoordeeld en zijn tot de volgende bevindingen gekomen met betrekking tot de hoeve.

Het gedeelte van het perceel waar de Commandeurshoeve op staat heeft de bestemming bedrijfswoning. De woning en het gebouwtje er naast liggen in het bouwvlak. Binnen dit bouwvlak mogen behalve de woning ook bijgebouwen met een maximum van 60 m² worden gebouwd. Het gebouwtje dat er nu staat heeft een oppervlakte van ongeveer 147 m² (deze oppervlakte is in dit geval toegestaan met de afwijkingenregel die geldt voor reeds aanwezige bebouwing). Dit heeft tot gevolg dat er geen ruimte meer is voor nieuwe bebouwing in de vorm van bijgebouwen. Voor verbouwing aan de hoeve zelf gelden de regels m.b.t. monumenten zodat, hoewel het bouwvlak niet strak om de huidige bebouwing ligt, het niet mogelijk is 'zo maar' nieuwe bebouwing op het erf te realiseren.

ad b. Mede naar aanleiding van deze reactie hebben wij de Ringvaart de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' gegeven. De stichting merkt daarnaast terecht op dat de Ringvaart bij het bestemmingsplan Vijfhuizen ook de dubbelbestemming Waarde-Cultuurhistorie heeft gekregen. De Ringvaart is echter niet als zodanig bestemd, maar de Stelling van Amsterdam. Aangezien de liniewal en de Geniedijk ook deels in dit plangebied ligt, zal de dubbelbestemming Waarde-Cultuurhistorie ook in dit bestemmingsplan worden opgenomen.

ad c. In de visie 'IJweg de spiegel van de Polder' uit 2000 zijn de spelregels opgenomen voor bebouwing aan de IJweg. Een van de spelregels is een rooilijn op 20 meter afstand vanaf de IJweg. Deze spelregels zijn opgesteld voor woningbouw, vandaar dat dit principe bij de bestemming van de woningen in dit bestemmingsplan is meegenomen. De

percelen aan de IJweg met de bestemming detailhandel en bedrijf hebben een bouwvlak dat op ruime afstand van de IJweg ligt. Het is echter wel mogelijk om een beperkt oppervlak buiten het bouwvlak te bouwen. Gezien de ligging van deze percelen en het feit dat het hier niet om woningen gaat achten wij het beleidsmatig niet nodig een bebouwingsvrije strook op te nemen op deze percelen.

6.4 Procedure

Voordat dit bestemmingsplan rechtskracht verkrijgt, dienen procedures te worden doorlopen, zoals neergelegd in het Besluit ruimtelijke ordening 2008 en de gemeentelijk inspraakverordening. De fasen zijn:

- De voornemen tot het voorbereiden van dit bestemmingsplan is op 20 november 2008 bekendgemaakt.
- Vooroverleg heeft tot en met 3 november 2009 plaatsgevonden met verschillende betrokken instanties, waaronder VROM-Inspectie, de Provincie Noord-Holland en het Hoogheemraadschap van Rijnland;
- Terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan met bekendmaking van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad.
- Vaststelling van het bestemmingsplan (inclusief de reacties op de ingediende zienswijzen) door de gemeenteraad.
- Terinzagelegging van het vastgestelde bestemmingsplan, met de bekendmaking van de mogelijkheid in beroep te gaan bij de Raad van State.

7 JURIDISCHE ASPECTEN

7.1 Algemeen

De doelstelling van het bestemmingsplan “Haarlemmermeer Noordwest Groengebieden 2010” is het bieden van een juridisch kader voor de inrichting van de zes groengebieden. De opzet van dit bestemmingsplan is met een relatief beperkt aantal bestemmingen zo overzichtelijk mogelijk gehouden. Om enerzijds bestaande gebruiken en waarden te kunnen behouden en anderzijds toekomstige ontwikkelingen mogelijk te maken en kunnen sturen, is gestreefd naar een evenwicht van flexibiliteit, globaliteit en gedetailleerdheid.

Ook is de invulling van enkele bestemmingen en aanduidingen verruimd ten opzichte van de regelingen die met dit bestemmingsplan vervangen worden. Op deze manier wordt voorkomen dat er nog ontheffingsprocedures gevolgd moeten worden voor ontwikkelingen die tegenwoordig algemeen aanvaard zijn. Dit heeft met name betrekking op aan- en uitbouwmogelijkheden bij woningen. De afweging voor toepassing van de ingebouwde flexibiliteit ligt bij het college van burgemeester en wethouders. Met instemming van het college kan worden afgeweken van maten en percentages die gegeven zijn op de verbeelding en in de regels van het bestemmingsplan.

Met het oog op de juridische haalbaarheid kent de flexibiliteit van het plan wel haar grenzen. Zo kunnen burgemeester en wethouders ontheffing verlenen om de voorgeschreven percentages en maten (hoogte, breedte, oppervlakte, inhoud en afstand) met ten hoogste 10 procent te overschrijden (wel zijn er enkele ontheffingsmogelijkheden opgenomen voor grotere afwijkingen).

7.2 Opzet regels en verbeelding

De regels en de verbeelding vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. De toelichting is niet juridisch bindend, maar kan wel gebruikt worden als nadere uitleg bij de regels.

Op de bij het bestemmingsplan behorende verbeelding zijn alle noodzakelijke gegevens ingetekend. Op de verbeelding wordt onderscheid gemaakt in bestemmingen en aanduidingen. De bestemmingen zijn de belangrijkste elementen. De op de verbeelding opgenomen bestemmingen zijn in overeenstemming met de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). Door deze standaarden wordt de kleur en de codering van de bestemmingen bepaald. De bestemmingen zijn op het renvooi weergegeven in alfabetische volgorde. Elke op de verbeelding weergegeven bestemming is gekoppeld aan een bestemmingsregel in de regels. De regels laten vervolgens bij elke bestemming zien op welke wijze de gronden binnen de desbetreffende bestemming gebruikt en bebouwd mogen worden. Daarbij wordt onder meer verwezen naar aanduidingen op de verbeelding. Aanduidingen in samenhang met de regels, geven duidelijkheid over wat binnen een bestemmingsvlak al dan niet is toegestaan.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:"

- De "Inleidende bepalingen", bestaande uit een begrippenlijst en regels met betrekking tot de "wijze van meten";
- De "Bestemmingsregels", die te onderscheiden zijn in regels voor "gewone", rechtstreekse bestemmingen, te wijzigen bestemmingen en dubbelbestemmingen;
- De "Algemene regels", die in principe betrekking hebben op alle bestemmingen, inclusief te wijzigen bestemming;
- De "Overgangs- en slotregels", die bestaan uit het overgangsrecht (voor bestaande bouwwerken en bestaand gebruik dat van het bestemmingsplan afwijkt) en de naam waaronder het bestemmingsplan moet worden aangehaald.

7.3 Bestemmingsregels

7.3.1 Bestemmingen

Artikel 3 Bedrijf – 1

De gronden die voor Bedrijf – 1 zijn aangewezen zijn bestemd voor bedrijven tot en met categorie 1 van de lijst van bedrijfsactiviteiten. In deze bestemming zijn de hoofdgebouwen, bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen, met een bouwvlak op de verbeelding aangegeven. De maximale goot- en bouwhoogte wordt op de verbeelding aangegeven. Hiernaast zijn aan- en uitbouwen en bijgebouwen buiten het bouwvlak mogelijk.

In het artikel is een ontheffing opgenomen voor bedrijfsactiviteiten die één categorie hoger zijn ingeschaald en voor bedrijfsactiviteiten die niet voorkomen op de bij dit plan behorende lijst van Bedrijfstypen.

Artikel 4 Bedrijf – 2

De gronden die voor Bedrijf – 2 zijn aangewezen zijn bestemd voor bedrijven tot en met categorie 2 van de lijst van bedrijfsactiviteiten. In deze bestemming zijn de hoofdgebouwen, bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen, met een bouwvlak op de verbeelding aangegeven. De maximale goot- en bouwhoogte wordt op de verbeelding aangegeven. Hiernaast zijn aan- en uitbouwen en bijgebouwen buiten het bouwvlak mogelijk.

In het artikel is een ontheffing opgenomen voor bedrijfsactiviteiten die één categorie hoger zijn ingeschaald en voor bedrijfsactiviteiten die niet voorkomen op de bij dit plan behorende lijst van Bedrijfstypen.

Artikel 5 Bedrijf – Nutsvoorziening

De gronden die voor Bedrijf – Nutsvoorziening zijn aangewezen zijn bestemd voor voorzieningen ten behoeve van algemeen nut. Gebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd en de maximale bouwhoogte is op de plankaart aangegeven.

Artikel 6 Detailhandel – Tuincentrum

De voor 'Detailhandel – Tuincentrum' aangewezen gronden zijn bestemd voor een tuincentrum. De hoofdgebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd. De maximale goot- en bouwhoogte zijn op de verbeelding aangegeven. Hiernaast zijn aan- en uitbouwen en bijgebouwen buiten het bouwvlak mogelijk.

Artikel 7 Groen

De voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor groen, water, wandel- en fietspaden en speelvoorzieningen. Binnen deze bestemming zijn geen gebouwen toegestaan, met uitzondering van speelvoorzieningen met een maximum oppervlakte van 4 m² en maximum hoogte van 3 m.

Artikel 8 Recreatie

De gronden met de bestemming 'Recreatie' zijn bestemd voor dagrecreatie en zijn openbaar toegankelijk. Met een aanduiding is op de verbeelding aangegeven waar een evenemententerrein is toegestaan. Tevens zijn sport- en speelterreinen toegestaan. Binnen deze bestemming zijn gebouwen mogelijk ten behoeve van een museum, speelvoorzieningen en een kiosk.

Artikel 9 Recreatie – Volkstuin - 1

Deze bestemming is een specificatie van de bestemming 'Recreatie'. Deze bestemming is dan ook enkel bedoeld voor nutstuinen. Binnen deze bestemming is een gemeenschappelijk gebouw mogelijk en daarnaast is 20 m² bebouwing per nutstuin mogelijk.

Artikel 10 Sport

De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor sport. Binnen deze bestemming zijn geen bouwmogelijkheden opgenomen, omdat hier een mountainbikeparcours, wordt beoogd.

Artikel 11 Tuin

In het plan wordt aan de voortuin de bestemming 'Tuin – 1' gegeven en aan de achtertuin (erf) doorgaans de bestemming 'Wonen'.

Voor tuinen aan de straatzijde geldt dat in beperkte mate woninguitbreiding is toegestaan. Als er een aanbouw toegestaan wordt, is de diepte daarvan afhankelijk van de diepte van de voortuin. Aangezien de achterzijde van woningen over het algemeen minder beeldbepalend is dan de zijde aan de straat, is voor de meeste woningen binnen de bestemming 'Wonen' een uitbouw mogelijk.

Artikel 13 Verkeer

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn ruim bestemd, waar binnen de volgende functies mogelijk zijn: wegen, straten en paden, parkeren, groen en water en speelvoorzieningen.

Gewoonlijk worden de bermen van een weg in de bestemming Verkeer ondergebracht, zo ook in dit bestemmingsplan. Dit geldt dan ook voor de oever van de Ringvaart, zo ook ter hoogte van de woonschepen. Bij beide woonschepen is sprake van een erfafscheiding van niet hoger dan 1 meter en een oppervlakte van 30 m² aan bijgebouwen. Deze situatie is als zodanig bestemd met de aanduiding 'woonschepenligplaats-oever'. Uitbreiding van de oeverbebouwing ten opzichte van de bestaande situatie is niet toegestaan.

De bebouwing bij en ten behoeve van de woonschepen is bouwvergunningplichtig. Er is daarvoor tot dusverre geen bouwvergunning verleend. Daarmee is die bebouwing nu illegaal, nadat het bestemmingsplan in werking is getreden kan alsnog een bouwvergunning worden aangevraagd ter legalisatie van de bestaande situatie.

Artikel 14 Water

De gronden met de bestemming 'Water' zijn bestemd voor water, waarbij geen bruggen mogelijk zijn. Binnen deze bestemming zijn geen gebouwen toegestaan.

Artikel 15 Water – 1

De gronden met de bestemming 'Water – 1' zijn bestemd voor water, waarbinnen bruggen mogelijk zijn. Binnen deze bestemming is een aanduiding voor woonschepenligplaatsen opgenomen voor de locaties waar deze zijn toegestaan.

Artikel 16 Wonen

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen. Binnen deze bestemming zijn op de verbeelding bouwvlakken weergegeven, waarbinnen de woningen moeten worden gebouwd. Hiernaast zijn aan- en uitbouwen en bijgebouwen buiten het bouwvlak mogelijk.

Artikel 17 Wonen – Bedrijfswoning

De gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor wonen bij een op aangrenzende gronden gelegen bedrijf. Binnen deze bestemming zijn op de verbeelding bouwvlakken weergegeven, waarbinnen de woningen moeten worden gebouwd. Hiernaast zijn aan- en uitbouwen en bijgebouwen buiten het bouwvlak mogelijk.

Artikel 18 Wonen – Buitengebied

De voor Wonen - Buitengebied aangewezen gronden zijn bestemd voor woningen, gelegen in het buitengebied. Binnen deze bestemming zijn op de verbeelding bouwvlakken weergegeven, waarbinnen de woningen moeten worden gebouwd.

7.3.2 Dubbelbestemmingen

Leidingen

De hoofdkabels en hoofdleidingen worden over de omvang van de belemmeringenstrook c.q. zakelijk rechtstrook ter bescherming van de leiding in het bestemmingsplan opgenomen:

- aardgastransportleidingen: belemmeringenstrook c.q. zakelijk rechtstrook van 5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding.
- afvalwaterrioolpersleiding: belemmeringenstrook c.q. zakelijk rechtstrook 2,5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding.
- waterleiding: belemmeringenstrook c.q. zakelijk rechtstrook WRK van 5 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding.

Waarden

Als er landschapswaarden, natuurwaarden en/of ecologische waarden zijn binnen een bestemmingsvlak, dan kan de aanduiding 'landschapswaarden', 'natuurwaarden', 'landschaps- en natuurwaarden', of 'ecologische waarden' worden gebruikt. Valt het over meerdere bestemmingen, dan worden de dubbelbestemming 'Waarde-[benaming van de waarde]' opgenomen.

In het plangebied zijn cultuurhistorische waarden aanwezig bij de Liniewal. De liniewal bestaat uit twee kanalen en de Geniedijk, is een provinciaal monument en tevens een Unesco-erfgoed. Daardoor is deze liniewal aangeduid als 'Waarde- Cultuurhistorie' (WR-C).

Er is een vorm van toezicht-vooraf in de regels gezet, namelijk het verplicht stellen van een aanlegvergunning om te beoordelen of bepaalde, met name genoemde soorten werkzaamheden zich verdragen met de betreffende waarden.

Waterkering

Gronden die een waterkerende functie hebben, worden in het bestemmingsplan aangeduid als 'Waterstaat-Waterkering'. In de gemeente gaat het dan om de Ringdijk tot de onderkant dijklichaam (kavelsloot) en de Geniedijk.

In het plangebied is een gedeelte van de Ringdijk gelegen. Deze gronden zijn dan ook opgenomen als 'Waterstaat-Waterkering'.

Wro-zone – Wijzigingsgebied

De Wet ruimtelijke ordening biedt in zijn algemeenheid de mogelijkheid om in een bestemmingsplan concreet op te nemen dat een gegeven bestemming in een of meer andere bestemmingen die in het plan voorkomen, mag worden gewijzigd. Van deze flexibiliteitsbepaling is in dit bestemmingsplan gebruik gemaakt. Ter plaatse van het perceel IJweg 200 zijn Burgemeester en wethouders bevoegd de bestemming 'Tuin' te wijzigen in de bestemming 'Recreatie'. Dit in verband met de wens om indien de grondeigenaar dit deel van zijn perceel zou verkopen aan BBL hier een fietspad aan te mogen leggen.

7.3.3 Algemene regels

In het derde hoofdstuk is een aantal algemene bepalingen opgenomen omtrent ontheffing van regels, gebruik van gronden, en wijziging van bestemmingen.

Ook is in de algemene regels een artikel opgenomen voor de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – Dijk'. Hier gelden bouwbeperkingen in relatie tot de belevingswaarde van de Geniedijk.

Daarnaast is een artikel opgenomen voor de aanduiding 'Verwezenlijking in naaste toekomst'. Deze gronden zijn nodig om het plan uit te kunnen voeren. Hierdoor kan versneld een onteigeningsprocedure worden gestart.

7.4 Overgangs- en slotregels

7.4.1 Overgangsrecht

Het overgangsrecht heeft tot doel rechtszekerheid te bieden ten aanzien van bouwwerken die op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan gebouwd zijn of op grond van een reeds verleende of een nog te moeten afgeven bouwvergunning, gebouwd mogen worden en afwijken van de bebouwingsregels in dit plan. Zij mogen blijven staan of, als een bouwvergunning is verleend, worden gebouwd zolang de afwijking maar niet wordt vergroot en het bouwwerk niet (grotendeels) wordt vernieuwd of veranderd.

Ook het gebruik van gronden en de daarop staande opstallen dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan afwijkt van de gegeven bestemming, is in het overgangsrecht geregeld. Het afwijkende gebruik mag worden voortgezet of gewijzigd in een ander gebruik, zolang de afwijking van het bestemmingsplan niet vergroot wordt.

7.4.2 Slotregel

In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7.5 Handhaafbaarheid

Het bestemmingsplan is het juridische instrument om te bepalen welke ruimte voor welke bouw- en gebruiksactiviteiten aangewend mag worden. In dit bestemmingsplan zijn regels opgesteld waarbij het bestaande gebruik van gebouwen en bouwwerken in principe het uitgangspunt vormt. Dit betekent dat de huidige situatie in regels is vastgelegd. Het handhavingsbeleid is erop gericht dat deze regels ook worden nageleefd. Het

bestemmingsplan bindt zowel burgers als de gemeente en is dan ook de basis voor handhaving en handhavingsbeleid.

Handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen 'vasthouden'. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle grondeigenaren en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde manier aan het plan gehouden te worden.

Met deze oogmerken is in dit bestemmingsplan allereerst gestreefd naar een groot mogelijke eenvoud van de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter de mogelijkheden om in de praktijk toe te zien op de naleving van het bestemmingsplan. Ook geldt hoe minder 'knellend' de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op de lange duur vaak alleen die regels gerespecteerd, waar betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid van inzien.

Onder handhaving wordt niet alleen het repressief optreden verstaan, maar ook preventie en voorlichting. Repressief optreden bestaat uit toezicht en opsporing en in het verlengde daarvan - na afweging van belangen, waaronder de effectiviteit van het optreden - correctie, bestaande uit sancties en maatregelen. De sancties en maatregelen kunnen bestaan uit het stilleggen van activiteiten, aanschrijvingen, bestuursdwang, strafrechtelijk optreden en de dwangsom. Preventief handelen bestaat uit voorlichting en het vooroverleg voor het indienen van een aanvraag om een vergunning en voorts het weigeren van de vergunning en eventuele ontheffingen.