



Ruimtelijke onderbouwing

Camping Kerkweg 4 te Spaarnwoude

In opdracht van:	De heer Vink
Uitgevoerd door:	P. de Vries, AGROM
Datum:	12 juni 2018

AGROM Advies Ruimtelijke Ordening Milieu

T: 023- 540 625 4 / M: 06- 14265465
W: www.agrom.nl / E: info@agrom.nl



Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1: INLEIDING1

1.1. AANLEIDING1

1.2. LIGGING EN BEGRENZING PROJECTLOCATIE2

1.3. VIGEREND BESTEMMINGSPLAN3

1.4. LEESWIJZER4

HOOFDSTUK 2: VIGEREND BELEID6

2.1. INLEIDING6

2.2. RIJK6

2.3. PROVINCIAAL BELEID8

2.4. GEMEENTELIJK BELEID14

HOOFDSTUK 3: GEBIEDSVISIE16

3.1. BESTAANDE SITUATIE (OMGEVING) PROJECTGEBIED.....16

3.2. VISIE VAN GEWENSTE INITIATIEF EN BIJBEHORENDE MOTIVERING19

HOOFDSTUK 4: MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN.....21

4.1 WATER21

4.2 BODEM22

4.3 FLORA EN FAUNA22

4.4 CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE23

4.5 GELUID24

4.6 LUCHT.....25

4.7 EXTERNE VEILIGHEID26

4.8 MILIEUZONERINGEN29

4.9 BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE.....31

4.10 VERKEER EN PARKEREN.....32

HOOFDSTUK 5: UITVOERBAARHEID.....33

5.1. FINANCIËLE UITVOERBAARHEID33

5.2. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID33

HOOFDSTUK 6: MOTIVERING34

Bijlage:
- Het schrijven van de provincie van 17 januari 2017

HOOFDSTUK 1: INLEIDING

1.1. Aanleiding

De familie Vink heeft een melkveehouderij aan de Kerkweg 4 in Spaarnwoude. Als onderdeel van de bedrijfsvoering wordt reeds lange tijd, al voor de bedrijfsverplaatsing in 2008, een camping als neventak geëxploiteerd. De exploitatie van de camping is noodzakelijk voor een gezonde bedrijfsvoering.

De wens van initiatiefnemer is om de bestaande camping uit te breiden naar 25 standplaatsen.

Het initiatief kan niet vergund kan worden op basis van het vigerende bestemmingsplan. Er dient daarom een procedure ter verkrijging van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te worden doorlopen. De gemeente is bereid om medewerking te verlenen aan de procedure.

Bij wet is bepaald dat ten behoeve van een dergelijke procedure voorzien dient te worden in een goede ruimtelijke onderbouwing.

Met voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt invulling gegeven aan deze bepaling. In deze onderbouwing komen relevante aspecten aan de orde op basis waarvan beoordeeld kan worden of het initiatief voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening. Het doel van deze ruimtelijke onderbouwing is daarmee om de ruimtelijke aanvaardbaarheid en uitvoerbaarheid van de gewenste ontwikkeling aan te tonen.

1.2. Ligging en begrenzing projectlocatie

De projectlocatie betreft het perceel aan de Kerkweg 4 te Spaarndam en maakt deel uit van een agrarisch bedrijfsperceel met recreatievoorzieningen, welke gelegen is in het zuidwestelijk deel van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude.

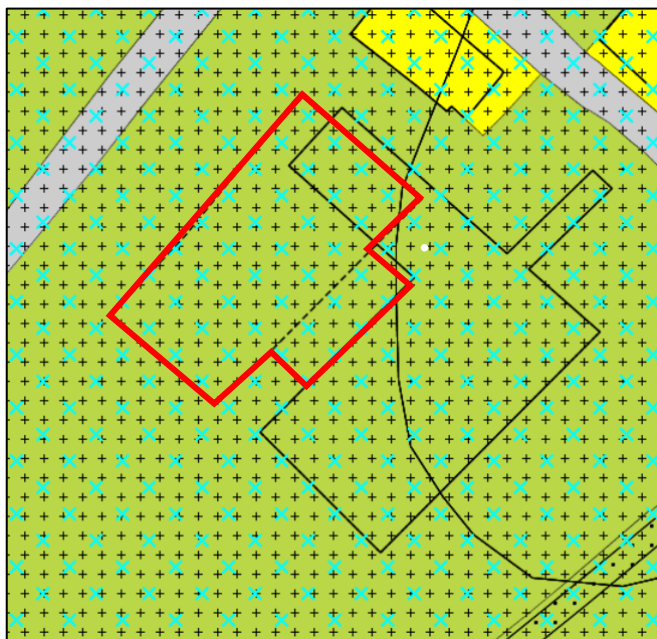
De projectlocatie wordt aan de noordoostzijde begrensd door het (woon)perceel ter plaatse van de Kerkweg 1a, aan de oostzijde door de agrarische bedrijfsbebouwing en aan de zuidzijde en westzijde door de kavelsloot die het projectgebied van de aangrenzende weidegronden scheidt.

Afbeeldingen: weergegeven is de ligging van de projectlocatie ten opzichte van de omgeving, de begrenzing van de projectlocatie wordt bij benadering met een rood kader weergegeven.



1.3. Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van de projectlocatie aan de Kerkweg 4 vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied', zoals dit op 24 juni 2014 is vastgesteld door de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Door de gemeente is een 1^e herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' is vastgesteld op 28 november 2017, deze herziening heeft geen betrekking op het projectgebied.



Afbeelding: uitsnede van de verbeelding van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied'. Het projectgebied is bij benadering met een rood kader weergegeven.

Ingevolge het bepaalde in het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt ter plaatse van de projectlocatie de bestemmingen 'Recreatie – Agrarische, natuur- en landschapswaarden' (artikel 11). Bovendien geldt voor het grootste gedeelte van de projectgronden de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' (artikel 28); ter plaatse van het noordoostelijke deel van het projectgebied vigeert de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' (artikel 27).

Voor de gehele projectlocatie geldt voorts de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – LIB 2.2.3' (artikel 35.2).

Bestemming 'Recreatie – Agrarische, natuur- en landschapswaarden' (artikel 11)

Gronden met de bestemming 'Recreatie – Agrarische, natuur- en landschapswaarden' mogen aangewend worden voor agrarische bedrijven, dagrecreatieve voorzieningen en de ontwikkeling, het herstel en het behoud van aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - boerencamping' is het gebruik van de gronden voor een boerencamping toegestaan. Een deel van de projectlocatie is voorzien van de betreffende aanduiding. Voorts mogen de gronden gebruikt worden voor wegen en paden, groenvoorzieningen, water en voor bij bovengenoemde functies behorende bedrijfsbebouwing, openbare nutsvoorzieningen, infrastructurele voorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.

In de bouwregels is bepaald dat de gebouwen uitsluitend zijn toegestaan binnen het ter plaatse opgenomen bouwvlak: het noordoostelijke deel van de projectlocatie is gelegen binnen een bouwvlak.

Onder de specifieke bouwregels is nader bepaald dat een boerencamping uitsluitend is toegestaan in de periode van 1 maart tot 1 oktober en het maximaal aantal standplaatsen 10 bedraagt.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' (artikel 28)

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' dient ter bescherming van eventueel voorkomende archeologische waarden. In de regels is gesteld dat onderzoek naar (het behoud van) dergelijke waarden dient te worden uitgevoerd bij werkzaamheden die dieper reiken dan 0,4 meter beneden maaiveld en welke een (totale) oppervlakte groter dan 2500 m² beslaan.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' (artikel 27)

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' dient ter bescherming van eventueel voorkomende archeologische waarden. In de regels is gesteld dat onderzoek naar (het behoud van) dergelijke waarden dient te worden uitgevoerd bij werkzaamheden die dieper reiken dan 0,4 meter beneden het maaiveld en welke een (totale) oppervlakte groter dan 500 m² beslaan.

Gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerzone – LIB (artikel 35.2)

Ter plaatse van de projectlocatie is een aanduiding 'luchtvaartverkeerzone-LIB artikel 2.2.3', van kracht. In artikel 35.2 is verwoord dat ter plaatse van deze aanduiding beperkingen gelden voor functies die een vogelaantrekkende werking kennen, zoals gesteld in artikel 2.2.3 van het "Luchthavenindelingbesluit Schiphol"

Conclusie

Het initiatief dat in deze onderbouwing centraal staat, namelijk de uitbreiding van de boerencamping ter plaatse van de Kerkweg 4, is deels in strijd met de gebruiksregels van het vigerende bestemmingsplan. Zo is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - boerencamping' uitsluitend een seizoensgebonden camping met 10 plaatsen toegestaan. Het uit te breiden campingterrein is deels buiten deze aanduiding gelegen en bovendien betreft het aantal gewenste plaatsen 25 stuks.

Ten behoeve van de realisatie van het initiatief dient derhalve een procedure ex artikel 2.12, eerste lid, aanhef, sub a, onderdeel 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, te weten een omgevingsvergunning uitgebreide procedure, doorlopen te worden.

1.4. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

In hoofdstuk 3 is de bestaande situatie beschreven en wordt ingegaan op het gewenste initiatief.

In hoofdstuk 4 is de toetsing van het gewenste initiatief aan de relevante sectorale milieuaspecten beschreven.

Hoofdstuk 5 gaat in op de economische uitvoerbaarheid alsmede de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de motivering van het initiatief nader toegelicht.

HOOFDSTUK 2: VIGEREND BELEID

2.1. Inleiding

In dit hoofdstuk is het vigerende beleid van het Rijk, de provincie Noord-Holland en de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude in samenhang met het gewenste initiatief nader beschreven.

2.2. Rijk

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is vastgesteld op 13 maart 2012. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Het kabinet beschrijft in de Structuurvisie onder andere in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. De rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. De rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie rijksdoelen geformuleerd:

- a. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. het verbeteren, in standhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren. De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, worden geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze Amvb is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Conclusie

De onderwerpen vanuit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte hebben geen relatie met/invloed op het in deze ruimtelijke onderbouwing behandelde initiatief.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Het Barro is op 1 oktober 2012 aangevuld. Het Barro is als Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) direct gekoppeld aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Barro stelt de begrenzing van de besluitmogelijkheden van de lagere overheden, indien nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken. Als nationaal belang zijn benoemd de Mainportontwikkeling Rotterdam, het Kustfundament, de Rijkswaardwegen, de Waddenzee en het waddengebied, Defensie, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, buisleidingen van nationaal belang en de Ecologische hoofdstructuur.

Conclusie

Voorliggend initiatief heeft geen betrekking op deze door het Rijk benoemde nationale belangen.

Ladder Duurzame Verstedelijking

Vanaf 1 oktober 2012 is de Ladder voor duurzame verstedelijking (LDV) onderdeel van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, artikel 3.1.6 lid 2). De Ladder behelst een drietal opeenvolgende treden -die met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik- voorwaarden stellen aan de inhoud van de toelichting bij een ruimtelijk besluit/plan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Per 1 juli 2017 is de vereenvoudigde Ladder in werking getreden. De belangrijkste wijzigingen betreffen een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke treden en het vervangen van het begrip 'actuele regionale behoefte' door: 'behoefte'. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven, waarbij in geval van inpassing buiten bestaand stedelijk gebied een uitgebreidere motivering vereist is. Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

Met de Ladder wordt een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies nagestreefd. Dat vergt een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing daarvan.

'Stedelijke ontwikkeling' is, ingevolge artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gedefinieerd als een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Conclusie

Het initiatief betreft de legalisering van een vergroting van een bestaande boerencamping, welke als nevenactiviteit bij een bestaand agrarisch bedrijf wordt geëxploiteerd. Een dergelijk initiatief wordt niet gekwalificeerd als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een nadere beschouwing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet nodig.

Nationaal Waterplan

Op 10 december 2015 hebben de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken het Nationaal Waterplan 2016 – 2021 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan 2016-2021 vervangt het Nationaal Waterplan 2009-2015 en de partiële herzieningen hiervan.

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie en zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofdwatersysteem en met het waterplan worden de strategische doelen voor het waterbeheer vastgelegd. Andere overheden worden gevraagd om het Nationaal Waterplan te vertalen in hun beleidsplannen.

Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het plan gaat in op de thema's waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Daarnaast zijn in het plan gebiedsgerichte uitwerkingen voor grote wateren en de zee en de kust opgenomen. Ook beschrijft het waterplan de relatie tussen water en de omgeving.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
- Nederlanders leven waterbewust.

Conclusie

Het initiatief is in lijn met het bepaalde in het waterplan. In hoofdstuk 4.1 wordt nader ingegaan op de waterhuishoudkundige aspecten ter plaatse van het projectgebied.

2.3. Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

De Provinciale Structuurvisie Noord-Holland is vastgesteld in juni 2010 en kent een wijziging op onderdelen van december 2012. De structuurvisie is voorts geactualiseerd door deze in overeenstemming te brengen met beleidswijzigingen die de afgelopen jaren hebben plaatsgevonden en te corrigeren op technische fouten of verouderde informatie. Deze actualisering is op 28 september 2015 door Provinciale Staten met het Besluit Actualisatie Structuurvisie vastgesteld.

In de structuurvisie Noord-Holland 2040 beschrijft de provincie hoe en op welke manier ze met ontwikkelingen omgaat die een grote ruimtelijke impact hebben zoals globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en krimp. Daarnaast geeft de provincie aan welke keuzes gemaakt worden en schetst ze hoe Noord-Holland er in 2040 uit moet komen te zien. Tegelijkertijd is het van belang bestaande kwaliteiten van het provinciale landschap te behouden of verder te ontwikkelen. Op basis hiervan richt de structuurvisie zich op drie hoofdbelangen:

- Klimaatbestendigheid: de provincie zorgt voor een gezonde en veilige leefomgeving in harmonie met water en gebruik van duurzame energie;
- Ruimtelijke kwaliteit: de provincie zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit;
- Duurzaam ruimtegebruik: de provincie zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn nu, en in de toekomst.

Deze drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. Raadpleging van de structuurvisie leert dat de volgende aspecten van belang zijn bij het projectgebied:

- *Gebied voor 'Fijnmazige waterberging'*

Het gehele grondgebied van de provincie Noord-Holland is aangewezen als gebied voor 'Fijnmazige waterberging'. Door klimaatverandering moet in de toekomst anders worden omgegaan met grond- en oppervlaktewater. Het huidige afwateringssysteem zal niet meer voldoen door heviger regenval, daarom is meer bergingscapaciteit nodig. Drogere periodes komen vaker voor waardoor een zoetwatertekort kan ontstaan. De provincie Noord-Holland heeft op basis van het Nationaal Bestuursakkoord Water de wateroverlastopgave vastgesteld. Provincie Noord-Holland zorgt voor ruimte voor (zoet)waterberging door de hele provincie aan te wijzen als zoekgebied voor fijnmazige waterberging. De waterschappen realiseren deze fijnmazige waterberging en doen dat op integrale wijze. In gebieden waar diverse grote opgaven op gebied van water, natuur, recreatie en woningbouw samenkomen is de provincie trekker van integrale gebiedsprojecten.

- *Gebied voor 'Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie'*

Het gehele grondgebied van de provincie Noord-Holland is aangewezen als gebied voor 'Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie'. Door ondertekening van het Energie- en Klimaatakkoord met het Rijk onderschrijft de provincie Noord-Holland de energie- en klimaatdoelen van het Rijk en ondersteunt ze het Rijk bij realisatie van deze doelen. De provincie Noord-Holland wil zoveel mogelijk bijdragen aan de afname van de oorzaken van klimaatverandering. In de structuurvisie is aangegeven dat de toepassing van duurzame energie in de gebouwde omgeving vergroot dient te worden.

- *Aardkundig waardevol gebied / Aardkundig monument*

De ondergrond van de bijzondere landschappen wordt ook beschermd door de provincie. De aardkundige verschijningsvormen vertellen veel over de ontstaansgeschiedenis van Noord-Holland zolang ze onaangetast zijn. Behoud en ontwikkeling van aardkundige waarden is van belang gezien de onschatbare waarde van aardkundig erfgoed voor de inwoners van Noord-Holland en Nederland. De provincie heeft 80 gebieden aangewezen als aardkundig waardevol, waarvan er 16 de status van aardkundig monument hebben. Eén van deze gebieden betreft het gebied Spaarnwoude-Haarlemmerliede, het projectgebied is hier binnen gelegen. De Provinciale Milieuverordening Noord-Holland (PMV) beschermt aardkundige monumenten. De provincie heeft

de uitvoering van de PMV per 1 januari 2016 uitbesteed aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG).

- *Weidevogelleefgebied*

Weidevogels zijn karakteristiek voor Noord-Holland. Ondanks de terugval in weidevogelpopulatie, blijft Noord-Holland nog steeds één van de provincies met de hoogste weidevogeldichtheid. De weidevogels hebben zowel een ecologische als cultuurhistorische waarde die bescherming blijft verdienen. De provincie beschermt de leefgebieden tegen inbreuken op de openheid.

- *Bufferzone*

Het doel van de bufferzones is dat ze gevrijwaard blijven van verdere verstedelijking en dat ze zich verder kunnen ontwikkelen tot relatief grootschalige groene gebieden. Ze zijn een belangrijk onderdeel van de metropolitane landschappen. De provincie Noord-Holland behoudt de landschappelijke kwaliteit en identiteit van de bufferzones en vergroot de mogelijkheden voor ontspanning en dagrecreatie in deze gebieden.

- *Gebied voor gecombineerde landbouw*

In de zone voor gecombineerde landbouw zijn landschappelijk kwetsbare gebieden zoals veenweidegebieden of cultuurhistorische waardevolle gebieden karakteristiek. Het landschap bepaalt waar en welke ruimte wordt geboden aan de bedrijfsontwikkeling. Agrarische bouwpercelen zijn in dit gebied mogelijk tot 1,5 hectare. In de gebieden waar schaalvergroting niet of slechts gedeeltelijk mogelijk is, wordt meer ruimte geboden voor nieuwe economische activiteiten (verbreding). Daarbij stimuleert de provincie de ontwikkeling van stedelijke recreatiebehoefte gerichte functies.

Provinciale Ruimtelijke Verordening

Op 12 december 2016 hebben Provinciale Staten een wijziging van de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld. De nieuwe verordening is per 1 maart 2017 in werking getreden. Op dit moment is een ontwerpbesluit PRV 2018 in procedure/behandeling gebracht, naar verwachting wordt de definitieve wijziging PRV door Provinciale Staten in april 2018 vastgesteld.

Doel van de Provinciale Ruimtelijke Verordening is het stellen van algemene regels over de inhoud van ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen. Daarnaast heeft de verordening tot doel doorkruising van provinciaal beleid zoals vastgelegd in de provinciale structuurvisie te voorkomen. Verder voorziet de verordening in de uitwerking van thema's opgedragen door het Rijk.

Uit een raadpleging van de kaart behorend bij de verordening blijkt dat de volgende artikelen van toepassing zijn voor het projectgebied:

- *Artikel 5e Woningen binnen de 20 Ke-contour*

Dit artikel strekt tot bescherming van het woon- en leefklimaat in de omgeving van Schiphol en het behoud van voldoende (akoestische) ruimte voor het vliegverkeer. Met het artikel is in hoofdzaak gesteld dat een bestemmingsplan binnen de 20 Ke-contour kan voorzien in nieuwe woningen, uitsluitend binnen het bestaand stedelijk gebied. Het artikel is daarmee in relatie tot dit initiatief niet relevant.

- *Artikel 8 Aardkundig waardevolle gebieden / Aardkundig monument*

In dit artikel wordt gesteld dat in de toelichting van een bestemmingsplan wordt aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebied voorkomende bijzondere aardkundige waarden. Aardkundige monumenten worden beschermd via de Provinciale Milieuverordening. Met betrekking tot het waardevol aardkundig monument kan gesteld worden dat uit de Provinciale Milieuverordening blijkt welke bescherming is ingesteld en onder welke voorwaarden ontheffing van de verordening verkregen kan worden. In voorliggende casus betreft het aardkundig monument het gebied Spaarnwoude-Haarlemmerliede. Gezien de geringe activiteiten/effekten die samenhangen met dit initiatief (geen relevante bodemroerende activiteiten, aanleg van extra plaatsen binnen een bestaande campingterrein op een strook grond tussen de bedrijfskavel en het campingterrein) kan gesteld worden dat een vrijstelling van de milieuverordening geldt.

- *Artikel 24 Bufferzones*

In de verordening is gesteld dat een bestemmingsplan binnen de begrenzing van bufferzones geen nieuwe bebouwing mogelijk maakt voor onder andere wonen, detailhandel, bedrijven, dienstverlening en kantoren, anders dan dienstbaar aan dagrecreatie, voor natuurbeheer, complexen van recreatiewoningen, bezoekersintensieve overdekte dagrecreatie en bezoekersintensieve openlucht dagrecreatie. In relatie tot dit artikel en het initiatief wordt betoogd dat de uitbreiding van aantal standplaatsen van de camping voornamelijk plaatsvindt binnen het bestaande campingterrein en een relatief smal stuk grond dat tussen het campingterrein en de bedrijfskavel gelegen is. Er wordt voorts geen bebouwing gerealiseerd, het betreft uitsluitend de aanleg van standplaatsen. De planvorming is in het kader van een handhavingszaak reeds aan de provincie voorgelegd. Per brief is aangegeven dat de provincie met betrekking tot de bufferzone concludeert dat de beoogde uitbreiding valt onder art 24 lid 3: als verdere verstedelijking wordt niet aangemerkt nieuwe bebouwing voor restaurant, café, kleinschalig hotel kampeerbedrijf of zorgboerderij.

- *Artikel 25 Weidevogelleefgebieden*

Volgens het bepaalde in dit artikel voorziet een bestemmingsplan niet in: de mogelijkheid van nieuwe bebouwing (anders dan binnen een bestaand bouwblok of een uitbreiding daarvan), de mogelijkheid van aanleg van nieuwe weginfrastructuur, de mogelijkheid van aanleg van bossen en boomgaarden, de mogelijkheid versturende activiteiten, buiten de huidige agrarische activiteiten, te verrichten die het weidevogelleefgebied verstoren. Zoals eerder gesteld is de planvorming met betrekking tot de camping in het kader van een handhavingszaak reeds aan de provincie voorgelegd. In deze reactie is door de provincie aangegeven dat de beoogde uitbreiding van de camping naar 25 met gebruik van de locatie tussen bosschages en de stal/loods een

ingreep is die netto geen verstoring van het weidevogelleefgebied geeft. Hier is Art 25 lid 3 sub d van de Provinciale Ruimtelijke Verordening van toepassing, zo wordt gesteld.

- *Artikel 26: Gebieden voor gecombineerde landbouw*

In dit artikel zijn bepalingen opgenomen voor bestemmingsplannen die betrekking hebben op landbouwgebieden. Geregeld wordt dat bestemmingsplannen, onder gegeven voorwaarden, agrarische functies mogelijk maken. Het initiatief sluit aan op deze bepalingen daar het uitgaat van een legaliseren van 25 standplaatsen voor een camping die als neventak van een agrarisch bedrijf geëxploiteerd wordt.

- *Artikel 32: Windturbines*

Met dit artikel is bepaald dat een bestemmingsplan niet voorziet niet in bestemmingen en regels die het bouwen of opschalen van een of meer windturbines mogelijk maken. Het initiatief heeft geen betrekking op windturbines.

Conclusie

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat gaat uit van de uitbreiding van een bestaande boerencamping met dien verstande dat het aantal standplaatsen ter plaatse van het campingterrein en op een strook grond tussen het campingterrein en de bedrijfskavel wordt uitgebreid tot 25 stuks. De uitbreiding van het campingterrein gaat niet gepaard met ingrepen die de landschappelijke, natuurwaarden en/of aardkundige waarden schaden: zo blijven het bestaande campingsveld en de strook land tussen het campingterrein en de bedrijfskavel ongewijzigd. Door de uitbreiding van het aantal standplaatsen wordt de recreatieve functie versterkt, hetgeen bijdraagt aan de beleefbaarheid van landschap. Met de uitbreiding van de camping als nevenactiviteit bij het bestaande agrarische bedrijf wordt de toekomstbestendigheid van het bedrijf vergroot. Het initiatief is daarmee in lijn met het provinciale beleid.

Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie is een onderdeel van het uitvoeringsprogramma van de structuurvisie en beschrijft de kernkwaliteiten van de verschillende Noord-Hollandse landschappen. In de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie geeft de provincie haar visie op de gewenste ruimtelijke kwaliteit van Noord-Holland. Daarbij is aangegeven welke kernkwaliteiten van het landschap en cultuurhistorie van provinciaal belang zodat deze kwaliteiten op een zorgvuldige wijze kunnen worden meegenomen bij nieuwe ontwikkelingen. De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie geeft aan welke kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie van provinciaal belang zijn.

De Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie is een geografische uitwerking van de Leidraad landschap en Cultuurhistorie en een herziening van de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). De informatiekaart geeft informatie over landschapstypen, aardkundige waarden, cultuurhistorische objecten, archeologische verwachtingen en structuurdragers zoals molens, militaire structuren en historische dijken.

Een analyse van de digitale verbeelding van de informatiekaart leert dat het plangebied onderdeel uitmaakt van het gebied dat wordt gekwalificeerd als ‘veenpolderlandschap’. Voorts is het projectgebied gelegen binnen de ‘schootcirkels’ van de Stelling van Amsterdam. In de leidraad worden deze kwalificaties nader behandeld. In hoofdzaak is de insteek van het beleid om dergelijke landschappen en elementen te beschermen en te behouden (met name behoud van openheid).

Conclusie

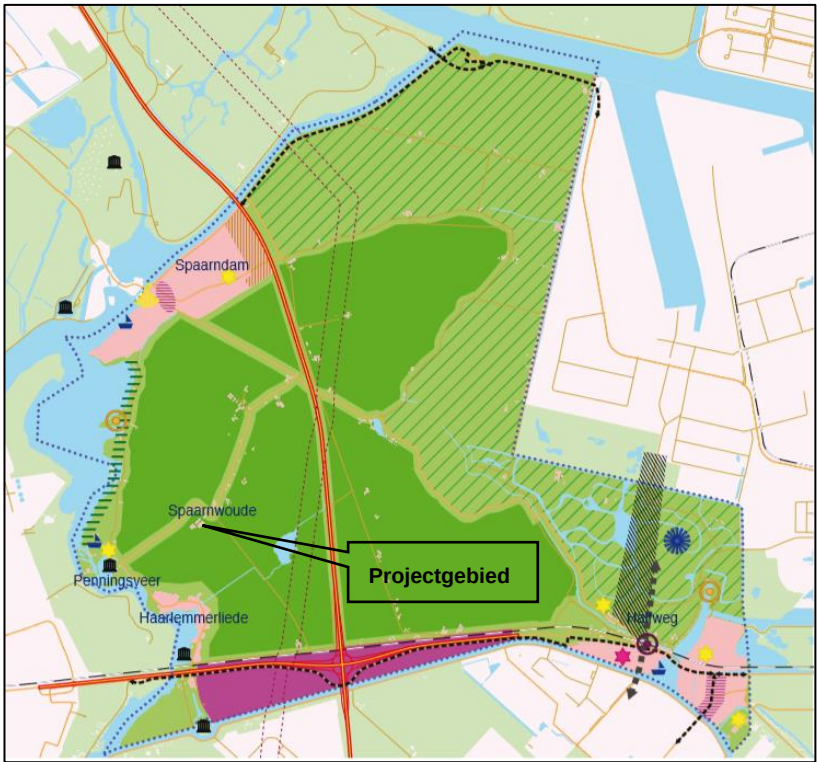
Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat gaat uit van de uitbreiding van een bestaande boerencamping met dien verstande dat het aantal standplaatsen ter plaatse van het campingterrein en op een strook grond tussen het campingterrein en de bedrijfskavel wordt uitgebreid tot 25 stuks. De uitbreiding van het campingterrein gaat niet gepaard met ingrepen die de cultuurhistorische waarden waarden schaden. Zo blijft de mate openheid van het gebied ongewijzigd. Het initiatief is daarmee in lijn met het gestelde in de leidraad.

2.4. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 2035

Op 17 juli 2012 heeft de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude de structuurvisie vastgesteld. De structuurvisie vormt de basis voor ruimtelijke ontwikkelingen die de gemeente zelf en samen met anderen in gang wil zitten. Daarnaast biedt de structuurvisie een kader waaraan (ruimtelijke) initiatieven van anderen worden getoetst. Met het vaststellen van deze structuurvisie heeft de gemeenteraad haar ambities en wensen voor de toekomst van de gemeente tot 2035 vastgelegd. De structuurvisie richt zich hierbij op vijf inhoudelijke thema's die voortvloeien uit de strategische visie. Het ruimtelijk beleid voor de gemeente wordt beschreven aan de hand van de onderwerpen 'identiteit en zelfstandigheid', 'wonen en leefbaarheid', 'natuur en milieu', 'verkeer en bereikbaarheid' en 'ondernemen en economie'.

Op de functiekaart van de Structuurvisie is het projectgebied gelegen op agrarische gronden.



*Afbeelding: functiekaart
Structuurvisie 2035. Zichtbaar is
dat het projectgebied gelegen is
binnen het gebied dat
gekwalificeerd is als 'Agrarisch'.*

Met betrekking tot 'natuur en milieu' staat de 'groene buffer' symbool voor de gemeentelijke identiteit. De aanwezigheid van een kwalitatief goed groen- en recreatiegebied bepaalt mede de kwaliteit van de leefomgeving. Daarnaast fungeert het groengebied als buffer, die het aaneengroeien van de steden Haarlem en Amsterdam moet blijven voorkomen. Het groengebied biedt openheid, rust, natuurwaarden en vormen van recreatie. Voor agrarische bedrijven betreft het groengebied hun broodwinning. Grote delen van het natuurgebied maken deel uit van het Natuurnetwerk Nederland en het gebied ten westen van de rijksweg A9 is grotendeels weidevogelleefgebied. Om een invulling te geven aan de verschillende manieren van beleving van het groengebied, maakt de gemeente ruimtelijke keuzes.

Allereerst wil de gemeente rust en natuurwaarden behouden in het gebied en waar mogelijk versterken. Dat betekent dat verkeer en parkeren zich concentreren langs de randen. Hetzelfde geldt voor de meer intensievere vormen van recreatie. Hoe meer het hart van het gebied in, hoe lichter de vorm van recreatie moet zijn, zo wordt in de visie gesteld.

Het groengebied wordt doorsneden door een hoogspanningsverbinding en een leidingenstrook (parallel lopend aan de A9). Bebouwing of omvangrijk grondwerk zijn niet toegestaan op of onder dergelijke kabels of leidingen.

De agrarische activiteiten zijn belangrijk voor de instandhouding van het groene gebied. Het landelijke gebied leent zich niet voor agrarische bedrijven op het schaalniveau van industriële productie, maar biedt ruimte aan vormen van biologische agrarische bedrijven. Voor het behoud van de agrarische bedrijven in het groengebied is van belang dat er voldoende fysieke ruimte is voor de uitoefening van het bedrijf en er mogelijkheden zijn voor nevenfuncties van de agrarische bedrijven. De nevenfuncties dienen aan te sluiten op de bedrijfsvoering en mogen de instandhouding van het groene gebied niet schaden.

Conclusie

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de legalisering van een boerencamping met 25 standplaatsen als nevenactiviteit bij een bestaand agrarisch bedrijf. Door de uitbreiding van de bestaande camping als neventak bij een bestaand agrarisch bedrijf (zonder uitbreidingsmogelijkheden van de melkveehouderijtak) wordt de toekomstbestendigheid van het bedrijf vergroot en wordt bijgedragen aan een versterking van de recreatiefunctie binnen het gebied. De campingplaatsen worden gerealiseerd door het bestaande campingterrein te verdichten en door een relatief smalle strook grond tussen het campingterrein en een bedrijfsgebouw in gebruik te nemen als campingterrein. Het initiatief leidt niet tot aantasting van bestaande waarden. Het projectgebied is gelegen in het weidevogelleefgebied van het groene gebied: de provincie heeft bepaald dat beoogd initiatief netto geen verstoring zal toebrengen aan het weidevogelleefgebied. Het initiatief is in lijn met het gestelde in de visie.

HOOFDSTUK 3: GEBIEDSVISIE

3.1. Bestaande situatie (omgeving) projectgebied

Het projectgebied is binnen de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en binnen het landelijk gebied van de Verenigde Binnenpolder langs de Kerkweg gelegen.

De Kerkweg kent een lage verkeersintensiteit en verbindt de noordelijker gelegen Spaarndammerdijk (en de kern Spaarndam) met de (zuid)westelijker gelegen kernen Penningsveer en Haarlem. Daar takt de weg aan op het stedelijke en regionale/nationale wegennet (N200 en A9)



Afbeelding: Weergave van het projectgebied (bij benadering met rode stip aangeduid) in relatie tot de omgeving.

Het projectgebied maakt deel uit van de lintbebouwing, die langs de Kerkweg is gelegen. De lintbebouwing, welke aan beide zijden van de weg aanwezig is, biedt in hoofdzaak plaats aan woonfuncties en een enkel (agrarisch) bedrijf. De onbebouwde gronden grenzend aan de lintbebouwing zijn in gebruik als recreatiegronden met een in hoofdzaak agrarisch beheer.

De projectlocatie betreft een deel van het agrarische bedrijfsperceel, een melkveehouderij, ter plaatse van de Kerkweg 4. Op het perceel zijn diverse bedrijfsgebouwen en een bedrijfswoning gerealiseerd. De gronden aan de westzijde van het agrarische bedrijfsperceel worden benut voor de recreatieve neventak van het bedrijf, namelijk de boerencamping die in deze onderbouwing centraal staat.

Het projectgebied zelf betreft het bestaande campingterrein en een (groen)strook die tussen de bedrijfsgebouwen en het campingterrein is gelegen. Het bestaande campingterrein is ten zuiden van de woningen Kerkweg 1, 1A en 1B aangelegd en wordt van deze kavels gescheiden door een bosvak dat in eigendom is bij het recreatieschap.

Het bestaande campingterrein wordt gevormd door een langwerpige kavel van ongeveer een halve hectare (afmeting circa 50 bij 100 meter). De campinggronden zijn ingericht als grasland en worden langs de west-, zuid- en oostzijde begrensd door bosschages en hoogopgaand groen (bomen), waardoor het terrein vanaf de weg niet zichtbaar is. Ten westen, zuiden en deels ten oosten van het campingterrein is open weideland aanwezig. Langs de noordzijde is een strook onverhard terrein aangelegd: deze strook wordt als parkeerruimte en als ontsluiting gebruikt. Het campingterrein wordt via de bedrijfskavel ontsloten op de Kerkweg.

De overige projectgronden betreffen een strook grond gelegen tussen de meest westelijk gebouwde stal/loods en de watergang die samen met de bosschages de oostelijke grens van het campingterrein vormt.



Afbeeldingen: Weergave van het projectgebied en de directe omgeving. Het rode kader duidt bij benadering het projectgebied aan. A) Campingterrein wordt begrensd door bosschages en hoop opgaand groen. B) Bosschages en hoog opgaand groen ten noorden van het projectgebied met daarachter de (woon)bebouwing ter plaatse van de Kerkweg 1. C) De (groen)strook als onderdeel van het projectgebied gelegen tussen de bestaande camping en de bedrijfsstal/loods. D) Het bestaande campingterrein. E) Perceel gelegen tussen de bedrijfswoning aan de Kerkweg 4 en de woningen ter plaatse van de Kerkweg 1. F) De bestaande ligboxenstal van het bedrijf G) De bedrijfswoning gelegen aan de Kerkweg 4.

3.2. Visie van gewenste initiatief en bijbehorende motivering

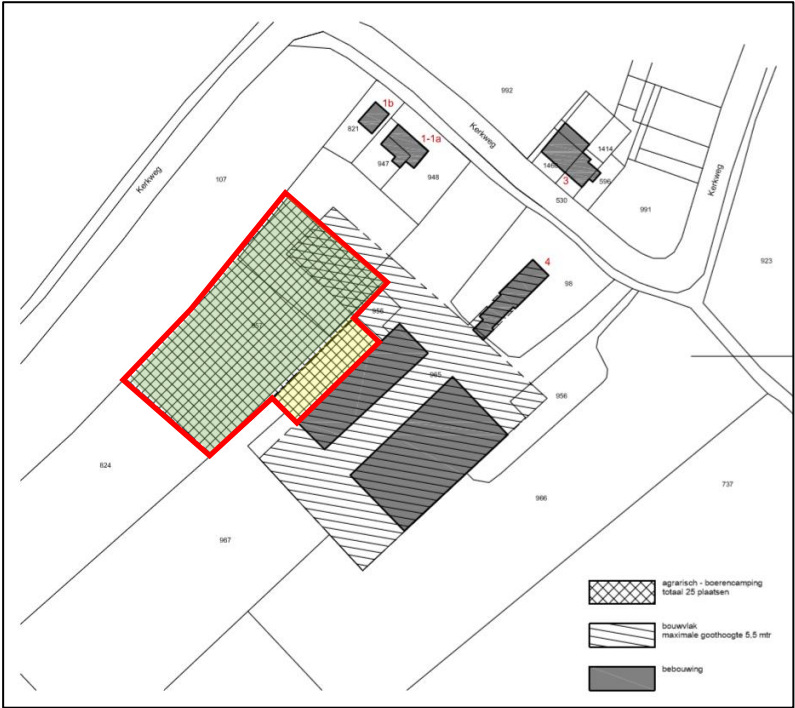
Initiatiefnemer exploiteert een melkveehouderij met een boerencamping als neventak aan de Kerkweg 4.

De melkveehouderij is gelegen binnen het buitengebied van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude, hetgeen in hoofdzaak ten dienste staat van recreatie in combinatie met (agrarisch) natuurbeheer. De ruimtedruk in het gebied is groot en het gebied biedt geen uitbreidingsmogelijkheden voor de melkveehouderij. Dit gegeven in relatie tot de schaalvergroting in de sector zet de toekomstbestendigheid van het bedrijf onder druk. Daarnaast zijn, mede als gevolg van wetgeving en aangescherpte eisen, regelmatig forse investeringen nodig om het bedrijf te moderniseren. De melkveehouderijtak aan zich biedt hiertoe niet voldoende draagkracht.

Vanuit dit perspectief wordt er al sinds lange tijd, al vóór de verplaatsing van het bedrijf naar de huidige locatie, een verplaatsing die nodig was om de uitbreiding van Schiphol mogelijk te maken, een recreatieve neventak geëxploiteerd in de vorm van een boerencamping. Deze camping is een noodzakelijke aanvulling op het inkomen van de ondernemer en zeer belangrijk voor de toekomstbestendigheid van het bedrijf.

De op basis van het bestemmingsplan toegestane seizoensgebonden boerencamping met tien standplaatsen is echter te kleinschalig om te kunnen voorzien in de noodzakelijke aanvullende inkomsten. De initiatiefnemer heeft derhalve de wens om het gebruik ter plaatse van het bestaande campingterrein te intensiveren door het campingterrein beperkt uit te breiden.

Door bureau Van der Zwet Bouwkunde is een situatietekening (d.d. 30 januari 2018) gemaakt van de nieuwe situatie



Afbeelding: situatietekening van de nieuwe situatie. Het projectgebied is met een rood kader aangeduid. Het groene vlak is de huidige campinglocatie. Het gele vlak betreft de strook tussen de bedrijfsbebouwing en de huidige camping in: op dit terrein wordt de camping uitgebreid.

In de nieuwe situatie zal de camping een capaciteit hebben van 25 standplaatsen. Daartoe wordt, zoals gesteld het gebruik van het bestaande campingterrein geïntensiveerd. Dit terrein is reeds omgeven door bosschages en hoogopgaand groen en is derhalve goed landschappelijk ingepast en niet zichtbaar vanaf de weg. De groene begrenzing, met name het te behouden bosvak tussen het campingterrein en de woningen ter plaatse van de Kerkweg 1, zorgt er tevens voor dat er geen vrij zicht is op de woningen op de buurpercelen.

De extra standplaatsen worden tevens mogelijk gemaakt door het campingterrein uit te breiden ter plaatse van de strook grond die tussen het campingterrein en het meest westelijk gebouwde bedrijfsgebouw gelegen is. Door deze strook grond voor de camping te benutten wordt voorkomen dat het waardevolle weidevogelleefgebied wordt aangetast, zoals bevestigd wordt in het schrijven (d.d. 17 januari 2017 en bijgevoegd als bijlage) van de provincie Noord-Holland. Ook blijft de campingfunctie met deze extra gronden geconcentreerd aan de westzijde van de bedrijfskavel, hetgeen qua effectief ruimtegebruik, de routing in relatie tot de overige functies op bedrijf en qua de aanleg van (nuts)voorzieningen gunstig is. Deze strook grond is tevens op geruime afstand van naburige woonpercelen gelegen, waardoor geen hinder optreedt. Ook zijn deze gronden niet zichtbaar vanaf de weg. Voorts ligt het niet voor de hand om, gezien de ligging binnen de agrarische bedrijfskavel en de opstelling van de bestaande bedrijfsgebouwen, de strook grond voor andere bedrijfsmatige doeleinden gebruikt worden. Zo bezien leent het betreffende stuk grond zich goed voor het gebruik als campingterrein.

De intensivering van het campingterrein en het in gebruik nemen van de extra gronden leidt niet tot wijzigingen voor wat betreft de verschijningsvorm en inrichting van de gronden. De gronden blijven als grasland bestaan, waarbij uitsluitend per standplaats een kleinschalige elektriciteitsaansluiting wordt aangelegd. Het bestaande campingterrein blijft voorts omgeven door hoog opgaand groen, waardoor dit niet zichtbaar is vanaf de weg. De campinggasten maken voorts gebruik van de bestaande sanitaire voorzieningen op het terrein. Binnen de bedrijfskavel is voldoende ruimte voorhanden om in de benodigde parkeercapaciteit te voorzien. De camping wordt ontsloten via de bestaande in- en uitritconstructie op de Kerkweg.

HOOFDSTUK 4: MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Water

Inleiding

Het Rijk, de provincies, gemeenten en waterschappen hebben in februari 2001 de “Startovereenkomst Waterbeheer 21ste eeuw” ondertekend. Hierin is vastgelegd dat de betrokken partijen de “watertoets” toepassen op alle relevante ruimtelijke plannen met waterhuishoudkundige consequenties. In het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat de betrokken waterbeheerders moeten worden geraadpleegd bij het opstellen van ruimtelijke plannen en bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan. De watertoets is een instrument om ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen en een omgevingsvergunning voor de activiteit “bouwen in strijd met het bestemmingsplan”, te toetsen op de mate waarin rekening wordt gehouden met waterhuishoudkundige aspecten. Het gaat daarbij onder meer om aspecten als waterkwaliteit en waterkwantiteit (ruimte voor water) en veiligheid (bescherming tegen overstroming).

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft een vergroting van het aantal standplaatsen van de boerencamping ter plaatse van het agrarisch perceel Kerkweg 4. Het aantal standplaatsen neemt toe van 10 naar 25. De extra plaatsen worden deels ingepast binnen het campingterrein en deels door de groenstrook tussen de bestaande camping en de veldschuur als campingterrein in gebruik te nemen.

Het projectgebied maakt deel uit van het beheergebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Het projectgebied is niet gelegen binnen een beschermingszone van een watergang of waterkering: het initiatief heeft geen invloed op (de bescherming van) waterstaatkundige elementen. Het initiatief leidt niet tot een toename aan verharding. Ook wordt er geen oppervlakte water gedempt. De campinggasten maken gebruik van de bestaande sanitaire voorzieningen welke zijn aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect water uitvoerbaar.

4.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen aan te worden getoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. In het algemeen geldt dat verontreiniging van de bodem (grond en grondwater) moet worden voorkomen. Uitgangspunt is dat de bodem schoon is en dat dat zo moet blijven (zorgplicht). Voor vervuilde bodems geldt dat deze functiegericht en kostenefficiënt gesaneerd moeten worden. Voorwaarde is dat hierbij geen verspreiding van of ontoelaatbare blootstelling aan verontreiniging optreedt. De Wet bodembescherming geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor de stof geldende streefwaarde overschrijdt. Onderzoek naar bodemkwaliteit dient gedaan te worden wanneer initiatieven uitgaan van bodemroerende activiteit, dan wel functies mogelijk maken waarbij dezelfde mensen gedurende een langere periode minstens 2 uur per dag op de betreffende gronden verblijven.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft een vergroting van het aantal standplaatsen van de boerencamping ter plaatse van het agrarisch perceel Kerkweg 4. Het aantal standplaatsen neemt toe van 10 naar 25. De extra plaatsen worden deels ingepast binnen het campingterrein en deels door de groenstrook tussen de bestaande camping en de veldschuur als campingterrein in gebruik te nemen.

Het initiatief gaat niet gepaard met relevante bodemroerende activiteiten. Inherent aan het gebruik als camping zijn ter plaatse van de gronden niet structureel dezelfde mensen aanwezig. Er zijn geen problemen bekend met de bodemkwaliteit.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect bodem uitvoerbaar.

4.3 Flora en fauna

Op basis van wetgeving is bepaald dat ruimtelijke initiatieven geen (onevenredige) nadelige effecten mogen hebben op eventueel voorkomende beschermde flora en fauna.

Ten behoeve van de bescherming van ecologische waarden is de wet natuurbescherming van toepassing.

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de voormalige Flora- en faunawet samen met de Boswet en Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). Wat betreft gebiedsbescherming is er door de nieuwe wet niets veranderd behalve dat de Beschermde Natuurmonumenten niet meer zijn beschermd onder deze wet.

Onder de Wet natuurbescherming vervallen de tabellen 1, 2 en 3 uit de Flora- en faunawet waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. De soortenbescherming binnen de

Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kan voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' vrijstellingsbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder strikt beschermde soorten.

In de verordening van de provincie Noord-Holland is voor de volgende soorten vrijstelling opgenomen in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen: Aardmuis, Gewone bosspitsmuis, Ondergrondse Woelmuis, Bastaardkikker, Gewone pad, Ree, Bosmuis, Haas, Rosse woelmuis, Bruine kikker, Huisspitsmuis, Tweekleurige bosspitsmuis, Dwergmuis, Kleine watersalamander, Veldmuis, Dwergspitsmuis, Konijn, Vos, Egel, Meerkikker en de Woelrat.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft een vergroting van het aantal standplaatsen van de boerencamping ter plaatse van het agrarisch perceel Kerkweg 4. Het aantal standplaatsen neemt toe van 10 naar 25. De extra plaatsen worden deels ingepast binnen het campingterrein en deels door de groenstrook tussen de bestaande camping en de veldschuur als campingterrein in gebruik te nemen.

Het initiatief gaat niet gepaard met wijzigingen aan groenvoorzieningen/elementen. De gronden ter plaatse van het campingterrein bestaan uit grasvelden en worden omgeven door hoog opgaand groen: dat blijft ongewijzigd. Zoals de provincie in het schrijven d.d. 17 januari 2017 ook stelt leidt het initiatief niet tot een netto verstoring van het weidevogelleefgebied. De toegestane camping betreft voorts een boerencamping zonder relevante geluid/hinderbronnen: kenmerkend voor een dergelijke camping is de rust en de eenvoud. Ook zo bezien zal de camping niet tot nadelige effecten leiden met betrekking tot flora en fauna.

Conclusie

Het voorliggende initiatief is in relatie tot de aspecten flora en fauna uitvoerbaar.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

Erfgoedwet

Op 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988, samen met enkele andere wetten op het gebied van de bescherming van cultureel erfgoed, samengevoegd tot de Erfgoedwet. Ten aanzien van het ruimtelijk domein regelt deze wet de omgang met rijksbeschermde gebouwde en archeologische monumenten en de beschermde stads- en dorpsgezichten. De Erfgoedwet werkt door in de Wet administratieve bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg (2009) (MoMo)

Het doel van de MoMo is het doorvoeren van veranderingen in de monumentenzorg. Bij de uitwerking heeft de Minister zich op drie pijlers gericht. Eén van de pijlers uit de Modernisering Monumentenzorg van het Rijk is het opnemen van cultuurhistorische waarden in de ruimtelijke ordening. Deze wijziging is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Wro/Bro

In het Bro wordt het bestemmingsplan genoemd als instrument waarin cultuurhistorische waarden kunnen worden verankerd. Het Bro is een uitwerkingsbesluit van de Wro.

Dit besluit verplicht gemeenten om in de toelichting bij een ruimtelijk plan te beschrijven op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden (Artikel 3.1.6, lid 5). Belangrijk daarbij is dat het cultuurhistorische belang uitdrukkelijk als afwegingsgrond in het ruimtelijk plan moet worden genoemd, omdat anders een juridische grond voor toetsing op basis van dit beleidsterrein ontbreekt.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft een vergroting van het aantal standplaatsen van de boerencamping ter plaatse van het agrarisch perceel Kerkweg 4. Het aantal standplaatsen neemt toe van 10 naar 25. De extra plaatsen worden deels ingepast binnen het campingterrein en deels door de groenstrook tussen de bestaande camping en de veldschuur als campingterrein in gebruik te nemen.

Het initiatief gaat niet gepaard met relevante bodemroerende werkzaamheden. Het behoud van eventueel voorkomende archeologische waarden is daarmee geborgd. Het initiatief leidt voorts niet tot wijzingen aan de verschijningsvorm van de projectgronden: van aantasting van cultuurhistorische waarden is derhalve geen sprake.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot de aspecten archeologie en cultuurhistorie uitvoerbaar.

4.5 Geluid

In de Wet geluidhinder zijn geluidsnormen voor wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaaï opgenomen. Wanneer er een nieuwe geluidsgevoelige functie wordt gerealiseerd op een locatie waar momenteel geen geluidsgevoelige functie aanwezig of toegestaan is en deze locatie binnen de geluidszones van industrie, rail- of wegverkeer valt dient middels een akoestisch onderzoek onderzocht te worden of de geluidniveaus in relatie tot de geluidsgevoelige functie aanvaardbaar zijn.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft een vergroting van het aantal standplaatsen van de boerencamping ter plaatse van het agrarisch perceel Kerkweg 4. Het aantal standplaatsen neemt toe van 10 naar 25. De extra plaatsen worden deels ingepast binnen het campingterrein en deels door de groenstrook tussen de bestaande camping en de veldschuur als campingterrein in gebruik te nemen.

Met het initiatief wordt geen geluidgevoelige functie mogelijk gemaakt. Ook wordt er geen geluidbron in de zin van de Wet geluidhinder gerealiseerd.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect geluid uitvoerbaar.

4.6 Lucht

Wet milieubeheer / Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in Amvb's en ministeriële regelingen. De nieuwe wetgeving kent een dubbele doelstelling:

1. De overheid wil een belangrijke impuls geven aan het treffen van maatregelen zodat in ons land de Europese normen worden gehaald;
2. De overheid wil er ook voor zorgen dat er meer mogelijkheden zijn om projecten door te laten gaan. Dat was nodig om dat in het verleden veel plannen door de rechter werden stilgelegd vanwege het niet halen van de normen.

De Wet luchtkwaliteit vereist een genuanceerde toetsing of koppeling tussen (ruimtelijke) besluiten en de gevolgen voor de luchtkwaliteit. Een ruimtelijk plan is in overeenstemming met de Wet luchtkwaliteit als de planvorming niet leidt tot een overschrijding of een verdere overschrijding van de normen. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de concentraties, hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Voor projecten die wel in betekenende mate bijdragen aan de concentratie is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) relevant.

Amvb Niet In Betekenende Mate en Regeling Niet In Betekenende Mate (NIBM)

De Amvb NIBM en Regeling NIBM bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project van een bepaalde omvang wel of niet als "in betekenende mate" moet worden beschouwd. NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven. Er is een onderscheid gemaakt tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel 'niet in betekenende mate') leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een verslechtering van maximaal 3% van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Een verslechtering van maximaal 3% komt overeen met een nieuwbouwproject van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorvloeroppervlak. Grotere projecten kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft een vergroting van het aantal standplaatsen van de boerencamping ter plaatse van het agrarisch perceel Kerkweg 4.

Het aantal standplaatsen neemt toe van 10 naar 25. De extra plaatsen worden deels ingepast binnen het campingterrein en deels door de groenstrook tussen de bestaande camping en de veldschuur als campingterrein in gebruik te nemen.

Het initiatief blijft daarmee ver onder de grenzen van de regeling Niet in betekenende mate en heeft daarmee niet of slechts in geringe mate invloed op de luchtkwaliteit. Er hoeft daarom niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof PM10/PM2,5. Aanvullend onderzoek naar luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk.

Ook met het oog op de heersende achtergrondwaarden kan gesteld worden dat de voorgestane ontwikkeling niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarden.

Conclusie

Voorliggend initiatief is daarmee in relatie tot het aspect luchtkwaliteit uitvoerbaar.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6} /jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.

Risicovolle inrichtingen

Voor risicovolle inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. Voorbeelden van deze risicovolle bedrijven zijn LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties en chemische fabrieken. Het Bevi is opgesteld om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven te beperken. De normstelling van het Bevi richt zich zowel op vergunningverlening als ruimtelijke ordening. Indien een ruimtelijk plan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object in het invloedsgebied toelaat, dient tevens het groepsrisico te worden verantwoord.

Externe veiligheid transport

In het Besluit externe veiligheid transportroutes, dat per 1 april 2015 in werking is getreden, heeft het Rijk het beleid vastgelegd met betrekking tot de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het besluit zijn regels opgenomen voor het realiseren van (beperkt) kwetsbare objecten binnen de zogeheten basisnetafstanden van een transportroute voor gevaarlijke stoffen. Deze basisafstanden zijn vastgelegd in de Regeling Basisnet. Het besluit is onder meer van toepassing op omgevingsbesluiten, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan.

Buisleidingen

Voor buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd, is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Op grond van het Bevb geldt voor de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar object dichtbij dergelijke buisleiding, een grenswaarde van 10^{-6} per jaar voor het plaatsgebonden risico. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde.

Indien een ruimtelijk plan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een buisleiding toelaat, dient tevens het groepsrisico te worden verantwoord.

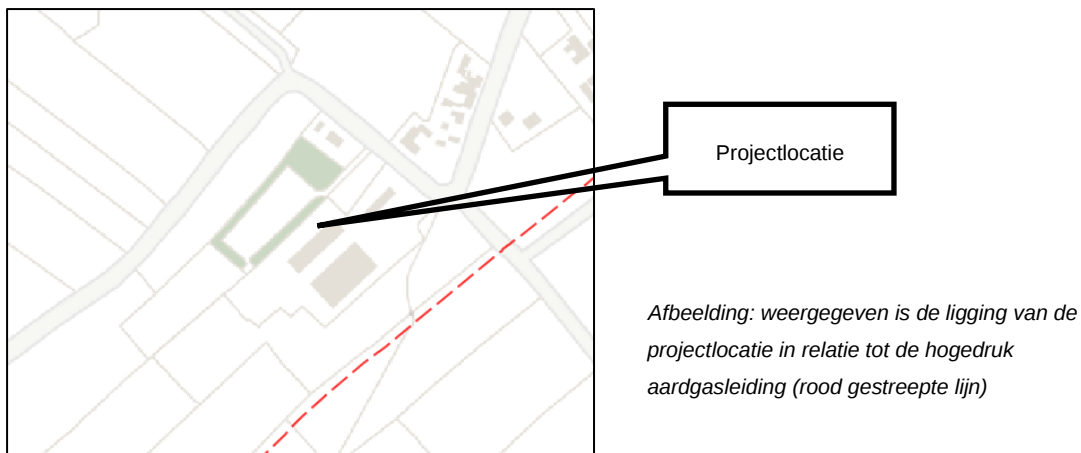
Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft een vergroting van het aantal standplaatsen van de boerencamping ter plaatse van het agrarisch perceel Kerkweg 4. Het aantal standplaatsen neemt toe van 10 naar 25. De extra plaatsen worden deels ingepast binnen het campingterrein en deels door de groenstrook tussen de bestaande camping en de veldschuur als campingterrein in gebruik te nemen.

In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) wordt gesteld dat kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen als kwetsbaar object beoordeeld dienen te worden. Het voorziene campingterrein heeft een capaciteit van 25 standplaatsen mogelijk. Met een uitzonderlijke bezetting van 2 à 3 personen per standplaats is het mogelijk dat bij volledige bezetting meer dan 50 personen op de camping aanwezig zijn. De camping wordt derhalve als kwetsbaar object beschouwd.

In de omgeving van het projectgebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig en vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen plaats. De A9, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt is gelegen op ruim 1100 meter van de projectlocatie; gesteld kan worden dat de invloed op het groepsrisico bij afstanden groter dan 200 meter nihil is.

Raadpleging van de risicokaart leer dat er op 120 meter van de projectlocatie een hogedruk aardgasleiding (W-532-01, 40 bar, 12,76 inch) is gelegen.



Het effectgebied van de betreffende leiding blijkt circa 140 meter te zijn. Het projectgebied is derhalve binnen het invloedsgebied gelegen.

De plaatsgebondenrisicocontour bestaat uitsluitend boven en in de directe omgeving van de leiding en is derhalve niet relevant met betrekking tot het initiatief.

Voor wat het groepsrisico betreft kan gesteld worden dat, gezien de personendichtheid in de omgeving, welke zeer laag is, het groepsrisico ruim onder de oriënterende waarde ligt en als gevolg van het initiatief niet significant (niet meer dan 10% toename) zal toenemen.

Voor de verantwoording van het groepsrisico wordt een fakkelbrand als maatgevend scenario aangehouden.

Bronmaatregelen zijn niet te treffen in het kader van onderhavig initiatief en worden om die reden dan ook niet nader beschouwd. Ter beperking van de risico's en de effecten kunnen enkel effectmaatregelen worden genomen om de zelfredzaamheid te verhogen en de bestrijdbaarheid te verbeteren. Deze maatregelen worden hieronder genoemd.

Voor de bestrijding van een calamiteit is de inrichting van het gebied van belang. Bij een dreigende breuk van een hogedruk aardgasleiding richt de brandweer zich op het veilig stellen van het effectgebied en het voorkomen van een ontsteking. Als uitstroming plaatsvindt, zal Gasunie de leiding inblokken. Afhankelijk van het systeem en de afstand tot de breuk kan het enkele uren duren voor de leiding is leeg gelopen. In geval van een directe ontsteking kunnen hulpdiensten, door de enorme hittestraling, de fakkel beperkt benaderen om gewonden te helpen. De fakkel zelf kan niet door de brandweer worden geblust. Er dient te worden gewacht tot het ingeblokte leidingdeel leeg is gelopen.

Het projectgebied zelf is goed bereikbaar voor hulpdiensten, waarbij van meerdere kanten aangereden kan worden. Slachtoffers kunnen vallen door de warmtestraling en een drukgolf. Het projectgebied bevindt zich geheel buiten de 100% letaliteitsgrens van de buisleiding. Hiernaast kunnen rondvliegende brokstukken en glasscherven plaatselijk zware schade aanbrengen aan personen en gebouwen. Bij een incident aan de buisleiding ter hoogte van het projectgebied,

waarbij een fakkelbrand ontstaat, zijn de mogelijkheden, gezien de afstand tot de leiding, voor zelfredzaamheid groot. Zo zijn er vanaf het projectgebied in meerdere richting vluchtwegen en bieden tussenliggende gebouwen bescherming, de bedrijfsgebouwen zijn bovendien toegankelijk en kunnen derhalve dienstdoen als beschutting. De campinggasten zullen voorts hoofdzakelijk bestaan uit zelfredzame personen. Voor de beperkt aanwezige minder zelfredzame personen (waaronder kinderen en ouderen) wordt ervan uitgegaan dat zelfredzame campinggasten deze personen kunnen begeleiden, zodat zij gezamenlijk kunnen vluchten. Dit levert dan ook geen beperkingen op.

Gesteld kan worden dat het initiatief niet leidt tot een relevant/significant negatief effect op de bestaande veiligheidsniveaus (groepsrisico/plaatsgebonden risico). Met het initiatief wordt voorts geen nieuwe risicobron geïntroduceerd.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect externe veiligheid uitvoerbaar.

4.8 Milieuzoneringen

Bedrijven zijn milieubelastende bestemmingen die hinder ten opzichte van milieugevoelige bestemmingen (waaronder wonen) kunnen veroorzaken. Om deze hindersituaties te voorkomen dient er bij ruimtelijke plannen, waarin milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen in elkaars nabijheid mogelijk worden gemaakt, in principe uit te worden gegaan van scheiding van functies. Hiertoe zijn in de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009; hierna te noemen B&M) richtafstanden opgesteld.

In deze handreiking wordt afstanden, zogeheten milieuzoneringen, tussen bedrijfsactiviteiten en milieugevoelige functies aangegeven waarmee wederzijdse hinder voorkomen wordt. Zo zorgt de milieuzonering ervoor dat nieuwe bedrijven op een passende afstand ten opzichte van woningen worden gesitueerd en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bestaande bedrijven worden gepland.

De invloed van een bedrijf op de omgeving hangt op de (milieubelastende) karakteristieken van het bedrijf. In de handreiking worden daarom zes milieucategorieën met de daarbij behorende richtafstanden onderscheiden (zie tabel). Deze afstanden zijn gebaseerd op de mate van verspreiding van de hinderaspecten geluid, stof, gevaar en geur. Voorts wordt onderscheid gemaakt in afstanden tot een rustige woonwijk en tot een gebied met een menging van functies. De gedachte daarbij is dat gebieden met gemengde functies hogere achtergrondwaarden voor wat betreft de hinderaspecten kennen, waardoor milieubelasting van een specifiek bedrijf meer op zal gaan in de omgeving en minder snel als hinder zal worden ervaren.

Milieucategorie	Richtafstanden tot rustige woonwijk	Richtafstanden tot gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3	50 tot 100 meter	30 tot 50 meter
4	200 tot 300 meter	100 tot 200 meter
5	500 tot 1000 meter	300 tot 700 meter
6	1500 meter	1000 meter

Tabel: Richtafstanden per milieucategorie.

De VNG-publicatie voorziet in richtafstanden. Deze richtafstanden zijn bepaald op basis van gemiddelde productieprocessen. Door middel van een gedegen op een specifieke situatie toegespitste onderbouwing kan gemotiveerd van deze richtafstanden worden afgeweken. Naast het VNG-stelsel moeten bedrijven op basis van een vergunning krachtens de Wet milieubeheer/ Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (omgevingsvergunning milieu) of op basis van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) aan voorschriften voldoen. Deze voorschriften dienen onder andere ter regulering van de hinder voor de omgeving en kunnen daarmee relevant zijn voor de beschouwing van hindersituaties.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft een vergroting van het aantal standplaatsen van de boerencamping ter plaatse van het agrarisch perceel Kerkweg 4. Het aantal standplaatsen neemt toe van 10 naar 25. De extra plaatsen worden deels ingepast binnen het campingterrein en deels door de groenstrook tussen de bestaande camping en de veldschuur als campingterrein in gebruik te nemen.

Kampeerterreinen en vakantiecentra (met keukens) dienen conform de VNG-lijst als categorie 3.1-bedrijf bij voorkeur een afstand tot milieugevoelige functies te hebben van 50 meter, waarbij het aspect geluid maatgevend is. De gewenste afstand tussen een bedrijfsactiviteit en woningen (of andere gevoelige functies) wordt in de VNG-uitgave mede bepaald door het type gebied waarin de gevoelige functie zich bevindt. Conform de VNG-publicatie worden daarbij twee omgevingstypen onderscheiden: rustige woonwijk en gemengd gebied. De genoemde richtafstand van 50 meter geldt ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevingstype). Voor een gemengd gebied (en daarmee te vergelijken gebieden) gelden kleinere afstanden. Daarmee vergelijkbare gebieden zijn lintbebouwingen in het buitengebied waarin functiemenging voorkomt; het projectgebied aan de Kerkweg kan hieronder geschaard worden. Voor dergelijke gebieden mag de aanbevolen afstand behorend bij de eerstvolgende lagere bedrijfscategorie worden aangehouden, hetgeen in voorliggende situatie impliceert dat een richtafstand van 30 meter volstaat tussen de toegestane camperplaatsen en de meest nabije gevoelige functie.

De dichtstbijzijnde woning (Kerkweg 1) is gelegen op ruim 40 meter afstand. In vergelijking met de kampeerterreinen en vakantiecentra zoals bedoeld in de VNG-lijst is het voorziene uitgebreide campingterrein veel kleinschaliger en eenvoudiger van opzet. Er vinden ter plaatse van de camperplaatsen geen georganiseerde buitenactiviteiten plaats en ook zijn er geen in potentie overlastgevend collectieve voorzieningen (bijvoorbeeld een keuken, terras of zwembad) ten behoeve van de camping voorzien. Het accent van de voorziene recreatieve verblijfsfunctie ligt

op natuurbeleving. Tot slot worden de camperplaatsen van de omgeving afgeschermd door groenvoorzieningen; zij vormen een natuurlijke barrière tussen het campingterrein en de gevoelige functies. Op basis van deze argumenten is de afstand tussen de camping en de meeste nabije woning aanvaardbaar en zijn er geen hindersituaties te verwachten.

De kampeermiddelen zijn voorts niet permanent aanwezig en niet bedoeld zijn om permanent voor menselijk verblijf te worden gebruikt: de camping zelf wordt daarmee niet gekwalificeerd als milieugevoelig object.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect milieuzonering uitvoerbaar.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling uitgevoerd moet worden als een project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Het gaat dan om een project dat genoemd is in de bijlage onder C of D van het Besluit m.e.r. .

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft een vergroting van het aantal standplaatsen van de boerencamping ter plaatse van het agrarisch perceel Kerkweg 4. Het aantal standplaatsen neemt toe van 10 naar 25. De extra plaatsen worden deels ingepast binnen het campingterrein en deels door de groenstrook tussen de bestaande camping en de veldschuur als campingterrein in gebruik te nemen.

Een dergelijke ontwikkeling wordt niet benoemd in bijlage D van het Besluit m.e.r. Het opstellen van een m.e.r.-beoordeling of plan M.E.R. is niet nodig.

Conclusie

De ontwikkeling is in het kader van het Besluit milieueffectrapportage uitvoerbaar.

4.10 Verkeer en parkeren

Het voorliggende initiatief zal wijzigingen in verkeerstromen en een bepaalde parkeervraag genereren. Omwille van een goede ruimtelijke ordening dient beargumenteerd te worden dat het wegnemet de nieuwe verkeersintensiteiten voldoende aankan en dat er geen onaanvaardbare parkeerdruk ontstaat.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft een vergroting van het aantal standplaatsen van de boerencamping ter plaatse van het agrarisch perceel Kerkweg 4. Het aantal standplaatsen neemt toe van 10 naar 25. De extra plaatsen worden deels ingepast binnen het campingterrein en deels door de groenstrook tussen de bestaande camping en de veldschuur als campingterrein in gebruik te nemen.

De benodigde parkeercapaciteit met betrekking tot de camping wordt op eigen terrein ingepast. Er is op het eigen terrein voldoende ruimte beschikbaar, op het campingterrein, maar ook ter plaatse van de bedrijfskavel, om voldoende (uitgaande van een zeer ruime norm van 1,5 per standplaats: 38 parkeerplaatsen) parkeerplaatsen in te passen. Deze parkeerplaatsen liggen in de luwte van het groen en de bedrijfsgebouwen, waardoor de landschappelijke impact geminimaliseerd wordt.



Afbeelding: met de gele vlakken zijn de parkeerlocaties weergegeven.

De extra verkeersbewegingen als gevolg van de uitbreiding van de camping zal niet leiden tot een onaanvaardbare verkeerssituatie. In de bestaande situatie zijn geen problemen bekend ten aanzien van de verkeersafwikkeling. De capaciteit van de ontsluitingswegen is ruim voldoende om de extra verkeersbewegingen te kunnen afwikkelen.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot de aspecten verkeer en parkeren uitvoerbaar.

HOOFDSTUK 5: UITVOERBAARHEID

5.1. Financiële uitvoerbaarheid

In het kader van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de financieel-economische uitvoerbaarheid van een afwijkingsbesluit te worden aangetoond. Op grond van het bepaalde in artikel 6.12, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorzien. De gemeenteraad, dan wel, indien deze bevoegdheid gedelegeerd is, het college van burgemeester en wethouders, kan besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen als het verhaal van kosten anderszins verzekerd is.

Alle kosten van het initiatief zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Voor de gemeente zijn aan onderhavig plan geen financiële consequenties verbonden. Het plan is hiermee economisch uitvoerbaar. Er wordt geen exploitatieplan vastgesteld.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor het initiatief wordt de reguliere procedure conform het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en hoofdstuk 4 van de Awb doorlopen. Ingevolge het bepaalde in deze procedure wordt belanghebbenden de mogelijkheid geboden om bezwaar te maken tegen het (ontwerp)besluit en om vervolgens in beroep bij de rechtbank en in hoger beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State te gaan.

HOOFDSTUK 6: MOTIVERING

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft een vergroting van het aantal standplaatsen van de boerencamping ter plaatse van het agrarisch perceel Kerkweg 4. Het aantal standplaatsen neemt toe van 10 naar 25. De extra plaatsen worden deels ingepast binnen het campingterrein en deels door de groenstrook tussen de bestaande camping en de veldschuur als campingterrein in gebruik te nemen.

Met het initiatief wordt derhalve een bestaande recreatiefunctie vergroot. De recreatiefunctie sluit aan bij het streven van de gemeente om Haarlemmerliede en Spaarnwoude als recreatiegebied te versterken. Het initiatief past derhalve goed binnen het gebied.

De versterking van de recreatiefunctie als neventak van de bestaande melkveehouderij vergroot daarbij de toekomstbestendigheid van dit bedrijf. Het bedrijf heeft op de huidige locatie geen mogelijkheden om de melkveehouderijtak uit te breiden, waardoor de boerencamping een essentieel deel van het bedrijf betreft.

Met het initiatief worden de bestaande landschappelijke waarden, natuurwaarden en cultuurhistorische waarden gerespecteerd.

In de voorgaande hoofdstukken is het relevante beleid in relatie tot het initiatief beschreven. Het voorliggende initiatief past binnen de kaders van de beleidsuitgangspunten van het vigerende Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Ook is het plan uitvoerbaar in relatie tot geldende milieu- en omgevingsaspecten.

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening.

BIJLAGE: SCHRIJVEN VAN DE PROVINCIE D.D. 17 JANUARI 2017

Van: Ates-Janssens, mw. mr. W.J. (Wendy) **Verzonden:** dinsdag 17 januari 2017 13:52 **Aan:** 'Brussee@haarlemmerliede.nl' **CC:** Pieren, mw. Y. (Yvon) **Onderwerp:** Kerkweg 4 Spaarnwoude, boerderijcamping van de familie Vink

Geachte heer Brussee, beste Robert,

In vervolg op de bespreking van 21 december 2016 bij de familie Vink aan de Kerkweg 4 heeft de heer Vink enkele documenten aan ons beschikbaar gesteld (zie bijlagen) en hebben wij de situatie gedetailleerd en ecologische beoordeeld.

Destijds is het agrarisch bedrijf inclusief kleine camping verplaatst naar de Kerkweg 4 te Spaarnwoude met instemming van de provincie en het recreatieschap. De gewenste intensivering van de camping betreft een strook op het erf, tussen stal/loods en de bosschages van de huidige locatie waar kampeerders kunnen staan (huidige locatie is omgeven door bosschages en bomen).

Gelet op de kaarten betreft het een uitbreiding van het aantal standplaatsen op de huidige bestemming van het perceel tussen bestaande bebouwing en bestaande bosschages en bomen. Door intensivering van het aantal standplaatsen naar 25 op het tussenliggende perceel zal er geen extra verstoring ontstaan. De extra standplaatsen leveren wel een toename op van het aantal verkeersbewegingen, ook dit zal niet tot extra verstoring leiden omdat het verkeer over de bestaande wegen gaat en omdat het om een marginaal aantal voertuigen gaat. De gewenste uitbreiding van seizoencamping naar jaarrond betreft een uitbreiding van activiteiten buiten het weidevogelseizoen (weidevogels vertrekken rond juli naar warmere oorden en komen terug eind februari/begin maart, de camping als zondag met intensivering van het aantal standplaatsen geeft geen extra verstoring in het weidevogelseizoen de activiteiten buiten het weidevogelseizoen geven dus ook geen extra verstoring).

Wij concluderen dat de beoogde uitbreiding van de camping naar 25 met gebruik van de locatie tussen bosschages en de stal/loods en de beoogde jaarrond openstelling van de camping een ingreep is die netto geen verstoring van het weidevogelleefgebied geeft. Hier is Art 25 lid 3 sub d van de Provinciale Ruimtelijke Verordening van toepassing.

Art 25 lid 3 In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan wel voorzien in de in dat lid omschreven

ontwikkelingen indien dit geschiedt ten behoeve van:

a een ingreep waarvoor geen aanvaardbaar alternatief aanwezig is en waarmee bovendien een groot

openbaar belang wordt gediend;

b woningbouw indien er sprake is van de toepassing van de regeling Ruimte voor Ruimte als bedoeld in

artikel 16 en waarbij de natuurdoelen leidend zijn;

c woningbouw die bijdraagt aan een substantiële verbetering van in de directe omgeving daarvan

aanwezige natuurkwaliteiten van het landschap of;

d een ingreep die netto geen verstoring van het weidevogelleefgebied geeft.

Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Met betrekking tot de bufferzone concluderen wij dat de beoogde uitbreiding valt onder art 24 lid 3: als verdere verstedelijking wordt niet aangemerkt nieuwe bebouwing voor restaurant, café, kleinschalig hotel of kampeerbedrijf of zorgboerderij.

Art 24 lid 3 Als verdere verstedelijking wordt niet aangemerkt nieuwe bebouwing voor restaurant, café, kleinschalig hotel, kampeerbedrijf of zorgboerderij.

De PRV (juli 2016) is te vinden onder: [Structuurvisie en PRV - Provincie Noord-Holland](#)
Wij vertrouwen u met deze informatie van dienst te zijn.

Heeft u nog vragen wilt u dan contact opnemen met Wendy Ates of Yvon Pieren (tel 023-5143619) ?

Vervolgens willen wij deze mail -conform afspraak van 21 december 2016- doorsturen naar de familie Vink.

Met vriendelijke groet,
Wendy Ates
Senior Beleidsadviseur Sector Groen
T (023) 514 3784