



gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp Verklaring van geen bedenkingen Huigsloterdijk 108 te Weteringbrug

Portefeuillehouder

Steller

Collegevergadering

Raadsvergadering

Raadsvoorstelnummer



8 februari 2022

2022.0000199

1. Voorstel

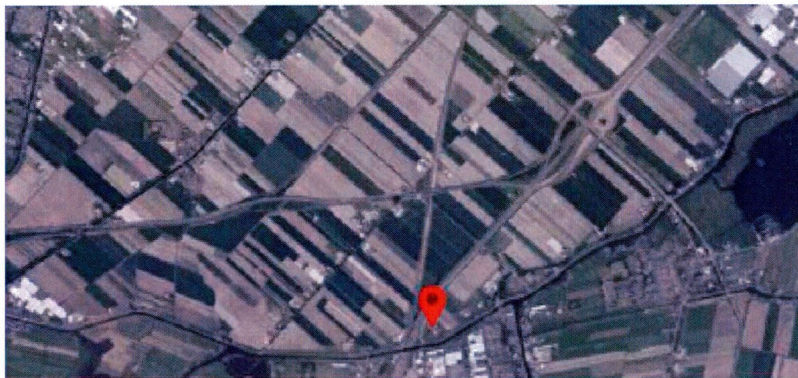
Collegebesluit(en)

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de uitbreiding van het agrarisch loonbedrijf aan de Huigsloterdijk 108 te Weteringbrug.

2. Samenvatting

Wij willen een omgevingsvergunning verlenen voor het wijzigen en uitbreiden van het huidige bestemmingsvlak (en bouwvlak) van 1,5 hectare naar 2 hectare ten behoeve van de uitbreiding van een bestaand agrarisch - en agrarisch aanverwant bedrijf. Wij kunnen deze omgevingsvergunning slechts verlenen nadat de raad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben.



Ligging plangebied



Ligging perceel

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Wij willen een omgevingsvergunning verlenen voor het wijzigen en uitbreiden van het huidige bestemmingsvlak (en bouwvlak) van 1,5 hectare naar 2 hectare ten behoeve van de uitbreiding van een bestaand agrarisch - en agrarisch aanverwant bedrijf.

Een belangrijke ontwikkeling waar initiatiefnemer op inspeelt betreft een 'circulaire (biobased) economie'. Zowel vanuit het landbouwbedrijf als bij de werken die worden uitgevoerd door het loonbedrijf komen diverse reststoffen vrij. Als deze producten of stoffen weer nuttig en duurzaam ingezet kunnen worden, draagt dit bij aan een duurzame economie. Het bedrijf heeft al enige jaren behoefte aan meer functionele gebruikruimte aan de Huigsloterdijk voor de op-/overslag van (vrijkomende) stoffen en/of producten (waaronder zand, grond, teeltaarde, afgedragen gewas, afvalstoffen et cetera) en de op-/overslag en behandeling van producten afkomstig uit de land-, bos- of natuurbouw en dergelijke. Op lokaal niveau wordt op deze wijze een bijdrage geleverd aan een functionele omzetting en toepassing (circulariteit) van (rest-) stromen, aan een circulaire economie.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Bestemmingsplantoets

De aanvraag is getoetst aan de bestemmingsplannen "Buitengebied Zuid (2013)", "Weteringbrug Huigsloterdijk 108 (2017)" en "Parapluplan parkeerregels (2018)". Op de grond van het initiatief gelden de bestemmingen 'Bedrijf met de aanduiding Loonbedrijf' en de bestemming 'Agrarisch'. Verder ligt het initiatief in een molenbiotop. In het voorgestelde plan wordt het bedrijf uitgebreid op de bestemming Agrarisch, buiten het bouwvlak. Dit is strijdig met het bestemmingsplan.

Onderdeel van de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing, waaruit blijkt dat het plan past binnen rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. De ruimtelijke onderbouwing en het ruimtelijk advies zijn als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Goede ruimtelijke ordening

Het plan is goed onderbouwd, de uitbreiding van het bedrijf past binnen een goede ruimtelijke ordening.

Wettelijk kader

Wij willen met toepassing van artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning verlenen. Dit is mogelijk indien het gevraagde niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Bovendien is in artikel 2.27 lid 1 van de Wabo geregeld dat de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard geen bedenkingen tegen het project te hebben.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) heeft de raad categorieën gevallen aangewezen waarvoor geen verklaring nodig is (2019.0040560). Geen van de categorieën is op dit geval van toepassing. Daarom is een verklaring van de raad nodig. De verklaring van geen bedenkingen (vvgb) maakt onderdeel uit van de te verlenen omgevingsvergunning. De raad heeft eerder de aanvraag met bijbehorende stukken ontvangen en de ontwerp vvgb vastgesteld (2021.0001721). De raad wordt nu gevraagd een besluit te nemen tot afgifte van de vvgb.

Procedure

De ontwerp vvgb heeft samen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning ter inzage gelegen. Zowel tegen de ontwerp vvgb als tegen het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning konden zienswijzen worden ingediend (artikel 3.11 Besluit omgevingsrecht). Tijdens de terinzagelegging zijn geen zienswijzen ingediend. De raad besluit met dit besluit over de afgifte van de vvgb.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Op grond van de Wabo is de raad bevoegd te besluiten omtrent een vvgb. De bevoegdheid om te besluiten omtrent een aanvraag omgevingsvergunning ligt bij ons college. Binnen ons college is de portefeuillehouder Ruimtelijke Ordening het eerste aanspreekpunt.

3.5 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

De raad zal in kennis worden gesteld van een eventuele beroepsprocedure.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de loco-secretaris

de burgemeester,



Bijlage(n):

- Ruimtelijk advies
- Ruimtelijke onderbouwing

FORMULIER BEOORDELING AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING	
Naam steller cluster Ruimte, Economie en Duurzaamheid (RED)	
Manager	
Datum behandeling WRA	21 oktober 2019, 10 mei 2021
Datum behandeling staf PRO	-
Gegevens aanvraag	
Adres	Huigsloterdijk 108 Weteringbrug   Ligging perceel
Cosa/Mozardnummer	10116179 - OLO-5737279
Uitgebreide of reguliere procedure?	uitgebreid
Inhoud aanvraag	Het betreft hier een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het wijzigen en uitbreiden van het huidige bestemmingsvlak (en bouwvlak) van 1,5 ha naar 2 ha ten behoeve van de uitbreiding van een bestaand agrarisch - en agrarisch aanverwant bedrijf. In een eerder stadium werd ook

	huisvesting van arbeidsmigranten aangevraagd, deze maakt inmiddels geen onderdeel meer uit van de aanvraag.  Paars 1: Bedrijf agrarisch loonbedrijf bebouwing binnen het bouwvlak met max. bebouwingspercentage 40% max. bouwhoogte 9m max. goothoogte 6m met drie vlakken t.b.v. bedrijfswooningen totaal ca. 12.440m² Paars 2: Bedrijf agrarisch loonbedrijf bestemd voor opslag van groen/compost/reststromen ca. 3.000m² Paars 3: Bedrijf agrarisch loonbedrijf bestemd voor opslag houtvoorraad op ca. 2.000m² Paars 4: Bedrijf agrarisch loonbedrijf bestemd voor opslag zand en grond op ca. 2580m² Groen 5: Groen met dubbelbestemming: Waterstaat-Waterkering Paars wordt ingewisseld voor Groen ca. 2.200m² * daken van de bedrijfsgebouwen voorzien van zonnepanelen ca. 600 panelen
Voorgeschiedenis	2019 initiatief Het betreft een agrarisch aanverwant bedrijf. Dit onderscheidt het bedrijf de van andere bedrijven langs de dijk die een pure bedrijfsfunctie hebben. Deze mogen op basis van de Visie Ringvaart niet uitbreiden. Buitenopslag is hier niet toegestaan. Voor dit bedrijf geldt bovendien, dat de uitbreiding plaatsvindt op 200 meter afstand van de ringdijk. Dit is aanvaardbaar. 2020 globaal haalbaarheidsonderzoek Voor de uitbreiding van het bedrijf is hierin het volgende geadviseerd. De uitbreiding van het loonbedrijf Roodenburg met de toevoeging van een tijdelijke reststromen en houtopslag is aanvaardbaar. Het past binnen de gemeentelijke en provinciale beleidsregels. De visie Ringdijk en Ringvaart staat niet in de weg voor de uitbreiding van het bedrijf aangezien het aantal (zware) verkeersbewegingen in totaal zal afnemen. In het gho zijn concrete aanwijzingen gegeven voor aanpassingen en aanvullingen van het plan. In 2021 is de aanvraag omgevingsvergunning ingediend met inachtneming van en verwijzing naar het gho.
Toetsing aanvraag	
Strijdigheid bestemmingsplan	De geldende bestemmingsplannen ter plaatse zijn "Buitengebied Zuid (2013)", "Weteringbrug Huigsloterdijk 108 (2017)" en "Parapluplan parkeerregels (2018)". Op de grond van het initiatief gelden de bestemmingen Bedrijf met de aanduiding Loonbedrijf en de bestemming Agrarisch. Binnen het bouwvlak geldt een maximum bebouwingspercentage van 40% en een maximum goot en bouwhoogte van respectievelijk 6 en 9 meter. Verder ligt het initiatief in een molenbiotoop. In het voorgestelde plan wordt er uitgebreid op de bestemming Agrarisch, buiten het bouwvlak. Dit is strijdig met het bestemmingsplan. Van toepassing is artikel Wabo 2.12 sub1a punt 3. Dit betekent dat de uitgebreide procedure van de Wabo van toepassing is op de eventueel in te dienen aanvraag.

	 Bestemmingsplan Huigsloterdijk 108 Bestemmingsplan Buitengebied Zuid
Strijdigheid Provinciale omgevingsverordening 2020	In de Provinciale ruimtelijke verordening wordt benoemd dat de uitbreiding van een agrarisch aanverwant bedrijf mogelijk is in het landelijke gebied wanneer de omvang van het bouwperceel maximaal 2 ha bedraagt.
Strijdigheid LIB, zoja welke zone (beperkingen benoemen)	nee
Kwetsbare of geluidsgevoelige functie?	nee
Aangewezen monument?	nee
In beschermd stads- of dorpsgezicht?	nee
Historisch gebruik locatie?	Bestemming voorheen 'Agrarisch'.
Beleidsdoets en ruimtelijke aspecten (indien van toepassing)	
Structuurvisie	-
Ruimte voor ruimte	n.v.t.
Stedenbouw	De aanvraag ziet alleen op handelen in strijd met ruimtelijk kader.
Landschap	Het plan is voorzien van een landschapsplan. Vanuit landschap bestaat er de voorkeur voor het beplanten van de grondwal met struiken in plaats van lage bodembedekkers.
Cultuurhistorie	-
Economie	-
Ringvaart- en ringdijkbeleid	<i>Visie Ringdijk en Ringvaart</i> Voor de Ringdijk en Ringvaart is een visie opgesteld waar het vergroten van de leefbaarheid en veiligheid op de dijk een uitgangspunt is. Ontwikkelingen die een verkeer aantrekkende werking hebben worden in dit kader geweerd. Uitgangspunt is om nieuwe bedrijven en uitbreiding van bedrijven niet toe te staan. Het initiatief stelt een uitbreiding van een agrarisch aanverwant bedrijf voor. Het verwerken van eigen reststromen zorgt voor een vermindering van het huidige aantal verkeersbewegingen. Van oudsher heeft de polder een agrarische functie die we graag zichtbaar willen houden. Het verminderen van de verkeersbewegingen blijft in het kader van de visie voorwaardelijk.
Duurzaamheid (bijv zonnepanelen)	-

Externe veiligheid	-
Verkeer en ontsluiting	Door de uitbreiding van de opslagvoorzieningen zal er een afname van zware verkeersbewegingen plaats vinden en wordt er 30% CO2 gereduceerd op het zware transport van groenafval/compost
Parkeren	-
Luchtkwaliteit	-
Geluid Is akoestisch onderzoek nodig in het kader Wet geluidhinder en/of Activiteitenbesluit?	-
Water	Bij toename van verharding gelden regels voor watercompensatie.
Flora en Fauna	Geen belemmeringen
Archeologie	-
Milieu (bedrijven- en milieuzonering	Op grond van het aspect 'milieuzonering' is er ten aanzien van geluid en geur sprake van een afdoende afstand van de activiteiten ten opzichte van nabij gelegen gevoelige objecten.
PAS	Middels een voortoets stikstofdepositie op grond van de Wet natuurbescherming wordt nader op de invloed / gevolgen van deze planologische ontwikkeling in relatie tot de Wet natuurbescherming ingegaan.
Overige (beleids)aspecten	-
Afwegingen en conclusies van de beleidstoets	Positief onder voorwaarde dat dat de gestelde voorwaarden in acht worden genomen.
Procedures	
Vvgb van toepassing?	ja
Vormvrije m.e.r. nodig?	-
Akoestisch onderzoek nodig?	-
Hogere waardebesluit nodig?	-
Ontheffing Wet natuurbeheer nodig?	-
Afwijkingsbesluit Externe Veiligheid nodig?	-
Verantwoording Externe Veiligheid nodig?	-
Overige afwegingen en conclusie	-
Ruimtelijk Advies Rekening houdend met het bovenstaande, wordt een <u>positief</u> advies gegeven.	

Ruimtelijke onderbouwing
Huigsloterdijk 108 Weteringbrug



Toelichting

Project	:	Verantwoording inzake het vergroten van het bestemmings-/bouwvlak van 1,5 hectare naar 2,0 hectare voor een bestaand agrarisch - en agrarisch aanverwant bedrijf op het perceel Huigsloterdijk 108 te Weteringbrug.
Projectcode	:	ORI 33110
Datum	:	januari 2021
Opdrachtgever/initiatiefnemer	:	Loonbedrijf Roodenburg B.V.
Contactpersoon	:	██████████
Gemeente	:	Haarlemmermeer
Uitvoering	:	Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
Contactpersoon	:	--
Uitvoering	:	Cumela Advies, Nijkerk, ██████████
Status	:	definitief

VOORWOORD

Voor u ligt een ruimtelijke onderbouwing waarin nader wordt ingegaan op de diverse activiteiten en functies van het agrarische – en agrarisch aanverwante bedrijf Roodenburg BV (hierna; Roodenburg / initiatiefnemer) te Weteringbrug in relatie tot de planologische aspecten voor het perceel Huigsloterdijk 108 te Weteringbrug.

Initiatiefnemer heeft al meerdere jaren de behoefte aan een adequatere- en meer doelmatige bedrijfslocatie voor de continuering van de bestaande bedrijfsactiviteiten. Middels een aanvraag omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met ruimtelijke regels wordt voorzien in het faciliteren van genoemde behoefte door het wijzigen en vergroten van het bestemmings-/bouwvlak naar een totale omvang van twee hectare.

Economische ontwikkeling en toekomstperspectieven voor dienstverlenende (machinale) bedrijven ten behoeve van de agrarische sector, groenbeheer, landschap/natuur en grondverzet i.c. “buitenruimten” worden in grote mate beïnvloed door de gebruiksmogelijkheden van de eigen inrichting/bedrijfslocatie.

In deze ruimtelijke onderbouwing behorend bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn de planologische, milieukundige en bedrijfsspecifieke aspecten in relatie tot de planologische ontwikkeling voor onderhavige locatie weergegeven.

Het cumelabedrijf “Loonbedrijf Roodenburg B.V.”, is aangesloten bij Cumela Nederland. Cumela is dé belangenorganisatie voor een gespecialiseerde groep ondernemingen (cumelasector). Deze ondernemingen, allen specialisten in groen, grond en infra, verrichten werkzaamheden met mens en materiaal voor derden.

Deze ruimtelijke onderbouwing is in opdracht van Roodenburg opgesteld door Cumela Advies. De tekening(en) / inrichtingsplannen zijn opgesteld door STOL architecten te Lisse.

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	8
1.1 Aanleiding	8
1.2 Ligging plangebied en omvang	9
2 Project- / planomschrijving	12
2.1 Ligging plangebied	12
2.2 Toelichting bedrijfsactiviteiten	12
2.3 Beschrijving beoogde ontwikkeling	13
3 Beleidskader	15
3.1 Rijksbeleid	15
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	15
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	15
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro), 2017	16
3.1.4 Nationaal Waterplan 2016 - 2021	16
3.2 Provinciaal beleid	17
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050	17
3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 (NH2020)	17
3.3 Gemeentelijk beleid	23
3.3.1 Structuurvisie Haarlemmermeer 2030	23
3.3.2 Visie Ringdijk en Ringvaart	24
3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied Zuid / Weteringbrug Huigsloterdijk 108	24
3.4 Overig relevant ruimtelijk beleid	25
3.4.1 Wet Milieubeheer / Activiteitenbesluit	25
4 PLANOLOGISCHE UITVOERINGSASPECTEN	26
4.1 Ruimtelijk	26
4.1.1 Beeldkwaliteit / stedenbouwkundig	26
4.1.2 Landschappelijke inpassing	26
4.2 Milieu	26
4.2.1 Bedrijven en milieuzonering	26
4.2.2 Bodem	27
4.2.3 Geluid / Mobiliteit	28
4.2.4 Wet Natuurbescherming	28
4.2.5 Luchtkwaliteit	30
4.2.6 Water	31
4.2.7 Cultuurhistorie en archeologie	32
4.2.8 Externe veiligheid	33

4.2.9 Geur	33
4.2.10 MilieuEffectRapportage	34
4.2.11 Molenbiotoop	34
4.2.12 Duurzaamheid.....	35
4.2.13 Kabels en leidingen	35
5 UITVOERBAARHEID EN CONCLUSIE	36
5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	36
5.2 Economische uitvoerbaarheid.....	36
5.3 Conclusie	36
BIJLAGEN.....	37

1 INLEIDING

In deze paragraaf is de aanleiding voor de ruimtelijke onderbouwing, de ligging van het plangebied, de vigerende bestemming en een nadere leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding

Voorliggende onderbouwing is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het kunnen uitvoeren van een ruimtelijk initiatief. Tevens biedt voorliggend plan de onderbouwing van waarom het gewenste ruimtelijk initiatief inpasbaar is op de door initiatiefnemer gewenste locatie middels een uitbreiding / vergroting van het vigerende bestemmingsvlak Bedrijf met de aanduiding ‘agrarisch loonbedrijf’ van het perceel Huigsloterdijk 108 te Weteringbrug van 1,5 hectare naar een gebruiksoppervlakte / bestemmingsvlak van 2 hectare.

Op 18 juni 2019 is een verzoek ingediend bij de gemeente Haarlemmermeer, welke is aangevuld op 15 oktober 2019, omtrent medewerking voor het wijzigen en vergroten van het bestemmings-/bouwvlak naar een totale omvang van circa 2 hectare alsmede het toestaan van het gebruik van het perceel voor het bieden van tijdelijke huisvesting van (seizoens-)werknemers en/of arbeidsmigranten) alsmede het oprichten / plaatsen van een windmolen. Na beoordeling van het verzoek in de werkgroep ruimtelijke advisering is – onder voorwaarden – een positieve grondhouding door de werkgroep afgegeven.

Nadien is een verzoek ingediend voor het uitvoeren van een Globaal Haalbaarheidsonderzoek (GHO) voor de uitbreiding van het agrarische loonbedrijf Roodenburg. Dit betreft het uitbreiden naar 2 hectare waarbij een tijdelijke opslagplaats, composteerplaats, windturbine en een achttal stacaravans voor arbeidsmigranten gepland zijn. Het advies en de uitslag van het GHO zijn op 19 mei 2020, kenmerk 3747958, kenbaar gemaakt.

De conclusies van het GHO luiden als volgt:

Conclusies

- 1. Uit het GHO is naar voren gekomen dat de uitbreiding van het loonbedrijf Roodenburg met de toevoeging van een tijdelijke reststromen- en houtopslag en composteerplaats aanvaardbaar is. Het past binnen de gemeentelijke en provinciale beleidsregels. De visie Ringdijk en Ringvaart staat niet in de weg voor de uitbreiding van het bedrijf aangezien het aantal (zware) verkeersbewegingen in totaal zal afnemen.*
- 2. Uit het GHO is naar voren gekomen dat plaatsing van de windmolen met turbine van 20 meter hoogte aanvaardbaar is. Bij de plaatsing van de windmolen dient rekening te worden gehouden met het bestaande molenbiotoop.*
- 3. Uit het GHO is naar voren gekomen dat de tijdelijke huisvesting van de arbeidsmigranten achter op het perceel aan de A4 is niet aanvaardbaar is. Doorslaggevend is de geurhinder die vanwege de composteeractiviteiten zal optreden, ook als met akoestisch onderzoek is aangetoond dat qua geluid er sprake is van een aanvaardbaar woon en leefklimaat. De huisvesting is wel mogelijk in een van de bestaande bedrijfswoningen. Deze zou kunnen worden uitgebreid zie hiervoor de onderstaande adviezen.*

In navolging van het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kunnen burgemeester en wethouders afwijken (buitenplans) van het bepaalde in het vigerende bestemmingsplan.

Via een aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van de regels van het bestemmingsplan (aanvraagnummer OLO 5737279) ingediend op 25 januari 2021 wordt het college van burgemeester en wethouders van Haarlemmermeer verzocht, met referte naar het GHO van 19 mei 2020, om medewerking te verlenen aan het ontwikkelen / uitbreiden van het bedrijfsperceel Huigsloterdijk 108 te Weteringbrug, ten behoeve van een bestaand loonbedrijf / agrarisch aanverwant bedrijf, van 1,5 naar 2,0 hectare voor onder andere het realiseren van een op-/overslagterrein en bewerken van grond-, bouw- en afvalstoffen (zoals reststromen en houtopslag), zijnde – kortweg – onderdeel 1 van het GHO. Het GHO en bijlagen maken onderdeel uit van deze aanvraag.

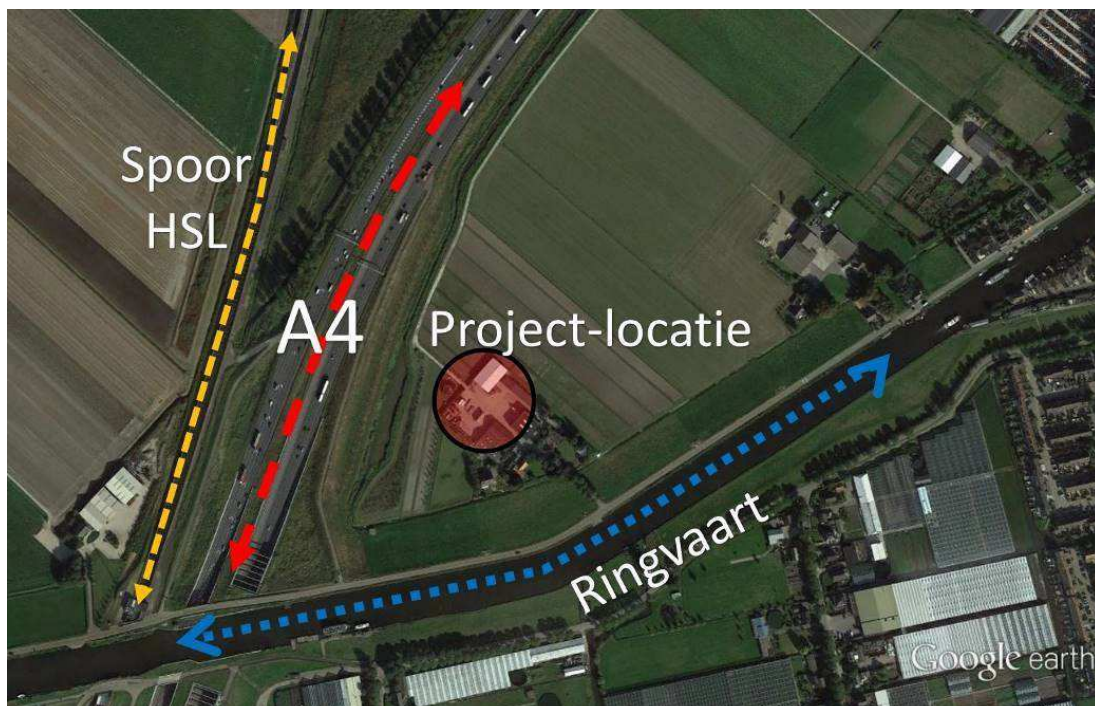
In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de betreffende voorwaarden in relatie tot de ontwikkeling en het relevante provinciale- en gemeentelijke beleid. Aangetoond wordt dat hieraan kan worden voldaan en dat derhalve de juridisch-planologische basis kan worden verkregen om de beoogde ontwikkeling i.c. uitbreiding van het bestemmingsvlak mogelijk te maken.

1.2 Ligging plangebied en omvang

Het plangebied ligt in de zuidoosthoek van de Haarlemmermeerpolder, gevestigd aan de Huigsloterdijk 108 te Weteringbrug. Het perceel bevindt zich ten noordoosten van het ringvaartaquaduct van de A4 (linksonder in de onderstaande foto) en wordt aan de west- en noordzijde begrensd door het dijklichaam van de A4. Direct achter deze rijksweg is de HSL-Zuid gelegen. Aan de voorzijde van het perceel staan drie bij het loonbedrijf behorende bedrijfswoningen. Het zuidelijke deel van het perceel wordt begrensd door de Huigsloterdijk, welke als verkeersweg onderdeel uitmaakt van het dijktracé langs de ringvaart van de Haarlemmermeerpolder. De noordoostelijke zijde van de projectlocatie grenst aan akkerbouwgebied, welke solitaire en langs de Huigsloterdijk gelegen agrarische bedrijfsperven bevat. Aan de overzijde van de Ringvaart, ter hoogte van de uitrit van het bedrijf, staat op een afstand van ca. 250 meter van de projectlocatie de Googermolen.

Het plangebied Huigsloterdijk 108 heeft een oppervlakte van in totaal circa 14.640 m². Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Haarlemmermeer, sectie AO, nummer 896 (ged.), 413, 451 en 700 (ged.).

Voor een nadere indruk van het plangebied qua ligging en bestaande indeling wordt verwezen naar de afbeeldingen in figuur 1, 2 en 3.



figuur 1: Topografische ligging van plangebied

1.3 (Vigerend) bestemmingsplan

Het plangebied valt – deels - binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Zuid van de gemeente Haarlemmermeer (vastgesteld op 4 juli 2013) alsmede het bestemmingsplan Weteringbrug Huigsloterdijk 108, welke is vastgesteld op 1 december 2017.

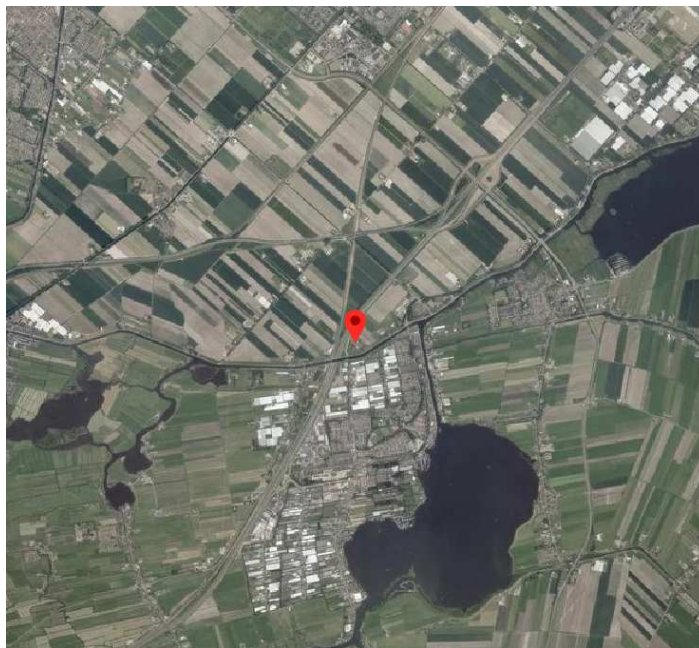
Op grond van laatstgenoemd bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming Bedrijf, ex. artikel 3, met de nadere aanduiding ‘agrarisch loonbedrijf’. Een specifiek bouwvlak en de maatvoering is vastgelegd.

Ter hoogte van de Huigsloterdijk is sprake van een dubbelbestemming Waterstaat – Beschermingszone. Tevens geldt voor het gehele plangebied de gebiedsaanduidingen 'luchtbaarverkeerzone – lib' en 'vrijwaringszone – molenbiotoop', zie figuur 4.

Het noordelijke deel van het plangebied (waar de beoogde uitbreiding is voorzien) is nu gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied Zuid. Op deze gronden rust de bestemming Agrarisch, ex. artikel 6 van de planregels (zie figuur 5).



figuur 2: luchtfoto plangebied



figuur 3 luchtfoto plangebied en omgeving

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting wordt het betreffende initiatief nader gemotiveerd en verantwoord. Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een beschrijving opgenomen van de huidige situatie en activiteiten van het bedrijf in casu van het plangebied en de voorgestane ontwikkeling. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid – voor zover relevant – behandeld. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in de milieu- en omgevingsaspecten die van belang zijn voor de onderhavige herziening van het bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid en conclusie van dit plan en wordt ingegaan op het onderdeel inspraak/zienswijze en vooroverleg.



Enkelbestemming
Bedrijf - Agrarisch loonbedrijf

 Bouwvlak

Maatvoering

-  maximum bebouwingspercentag 40%
- o maximum bouwhoogte: 9 m
- o maximum goothoogte: 6 m

 **Gebiedsaanduiding**
luchtvaartverkeerzone - lib

 **Gebiedsaanduiding**
vrijwaringszone - molenbiotoop

figuur 4: Verbeelding Bp Weteringbrug Huigsloterdijk 108 (2017) van plangebied



 **Enkelbestemming**
Agrarisch

 **Gebiedsaanduiding**
luchtvaartverkeerzone - lib

 **Gebiedsaanduiding**
vrijwaringszone - molenbiotoop

 **Gebiedsaanduiding**
wro-zone - wijzigingsgebied

figuur 5: Verbeelding Bestemmingsplan West 2013 van (noordelijk deel) plangebied en omgeving

2 PROJECT- / PLANOMSCHRIJVING

Dit hoofdstuk omschrijft het plangebied alsmede de omgeving en geeft de noodzaak tot wijziging weer. Tevens wordt de beoogde ontwikkeling nader omschreven.

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de zuidoostelijke rand van de Haarlemmermeerpolder, langs de Huigsloterdijk, binnen de gemeente Haarlemmermeer. Het plangebied bevindt zich hier in een 'punt', welke gevormd wordt door verschillende infrastructurele voorzieningen zoals de Rijksweg A4 en het ten westen daarvan gelegen HSL-Zuid-tracé. Deze verkeersverbindingen worden 'doorkruist' middels de ringvaart. Het plangebied is gelegen in deze 'punt', zie figuren 1 t / m 5.

In de ruime omgeving van het plangebied vormen de poldergronden van de Haarlemmermeer qua weidsheid en verkavelingsstructuur (grote percelen met een rechthoekige structuur) een contrast met de veelal voor glastuinbouw benutte percelen, welke aan de overzijde van de ringvaart op het oude land gelegen zijn. Ter plaatse van het plangebied wordt de weidsheid van het polderlandschap belemmerd door de dijklichamen van eerder genoemde infrastructurele werken. Ook de verkavelingsstructuur wijkt in de directe omgeving van het plangebied, als gevolg van de ligging, af van de kenmerkende polderstructuur. De verkaveling is hier kleinschaliger en afwijkend van vorm.

Kenmerkend voor de directe omgeving van de projectlocatie is de aanwezigheid van de Googermolen die op het oude land, aan de andere zijde van de ringvaart, ten zuiden van het plangebied is gelegen.

Voor een impressie van het plangebied en de ligging in de omgeving wordt verwezen naar het inrichtings- en landschapsplan van Stol Architecten d.d. 11 november 2020, kenmerk 3095, uitbreiding bedrijfsfunctie Loonbedrijf Roodenburg BV. Dit plan is opgenomen in de bijlage (en onderdeel van de aanvraag). Zie ook figuren 6 en 7.

2.2 Toelichting bedrijfsactiviteiten

Initiatiefnemer is al nagenoeg 155 jaar actief als akkerbouwbedrijf in de Haarlemmermeer en ruim 60 jaar als agrarisch loonwerkbedrijf aan de Huigsloterdijk 108 te Weteringbrug. Het agrarisch bedrijf met een omvang van ruim 50 hectare is naast de – traditionele – akkerbouwteelten specifiek gericht op de teelt van zonnebloemen en onder andere pioenrozen.

Het loonwerkbedrijf is primair gericht op het verlenen van diensten ten behoeve van (agrarisch) loonwerk, cultuurtechnisch werk en grondwerken. Middels de inzet van vakbekwaam en deskundig personeel in combinatie met gemechaniseerde- en moderne apparatuur (machines/werktuigen) worden werkzaamheden verricht voor onder andere agrariërs, landschaps-, natuurbeheerders, gemeente/overheden, aannemers en overige eigenaren in relatie tot het 'buitengebied in brede zin'. Gebaseerd op een no-nonsense mentaliteit en het belang van direct en persoonlijk contact is gewerkt aan een robuust fundament van het bedrijf.

De agrarische gronden en het werkgebied van het loonbedrijf ligt grotendeels in de omgeving. Ook de afgelopen jaren is, ongeacht de economische situatie in Nederland, gebleken dat het bedrijf zich weet te ontwikkelen én continuïteit (en hoge mate van dienstverlening/kwaliteit) kan waarborgen, danwel een groeipotentie heeft doorgemaakt.

Een belangrijke ontwikkeling waar initiatiefnemer op inspeelt c.q. aan wil / kan voldoen betreft een 'circulaire (bio-based) economie'. Zowel vanuit het landbouwbedrijf als bij de werken welke worden uitgevoerd door het loonbedrijf komen diverse reststoffen (als product of als (afval-)stof vrij). Als deze producten of stoffen, al dan niet na bewerking, weer nuttig en duurzaam ingezet kunnen worden, draagt dit bij – binnen de van toepassing zijnde- kaders aan een duurzame economie. Denk hierbij aan nuttig hergebruik van afgedragen gewas / groenafval, welke na behandeling (compost), op het eigen akkerbouwbedrijf als compost / bodemverbeteraar toegepast kan worden. Maar ook het tijdelijk opslaan van een partij grond, welke bij ontgraven niet direct toegepast kan worden, maar wel tijdelijk in depot kan worden gezet (aan de Huigsloterdijk) en vervolgens via lokaal grondstoffenbeheer in de omgeving kan worden toegepast.

Het opslaan en bewerken van groenafval mag – onder voorwaarden – en met in achtneming van de regels zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit op een landbouwperceel óf binnen de inrichting uitgevoerd worden. Initiatiefnemer wil voorzien in een ordentelijk en deugdelijke voorziening / faciliteiten binnen de inrichting.

Voormelde ontwikkeling past ook in de lijn c.q. visie van één van de klanten van het bedrijf, zijnde Meerlanden, welke werkt aan een restafvalloze samenleving.

Door genoemde ontwikkeling is er al enige jaren een behoefte aan meer functionele gebruikruimte aan de Huigsloterdijk voor de op-/overslag van (vrijkomende) stoffen / producten (waaronder zand, grond, teeltaarde, afgedragen gewas, afvalstoffen, etc.) en de op-/overslag en behandeling van producten afkomstig uit de land-, bos- of natuurbouw en dergelijke. Op lokaal niveau wordt op deze wijze een bijdrage geleverd aan een functionele omzetting en toepassing (circulariteit) van (rest-) stromen c.q. aan een circulaire economie.

In het algemeen zij opgemerkt dat ‘het werkveld’ van het hedendaagse loonbedrijf (cumelabedrijf) een brede scope heeft. Bij cumelabedrijven / agrarisch aanverwante bedrijven, in casu de cumelasector, heeft er de laatste jaren inherent aan de ontwikkelingen van het buitengebied in brede zin, een herverdeling van werkvelden plaatsgevonden. Niet enkel zijn de agrariërs beheerder van het buitengebied of opdrachtgever voor werken, maar ook natuurbeheer, waterschappen, gemeente/overheden, particulieren, nutsbedrijven, etc. doen een beroep op de diensten van de cumelabedrijven voor – voornamelijk – werkzaamheden in het landelijk gebied.

De feitelijke activiteiten in casu aard van de cumelabedrijven, binnen en/of buiten de inrichting, zijn niet wezenlijk gewijzigd. Ongeacht de aard van de activiteiten buiten de inrichting, is er in alle gevallen – binnen de inrichting – sprake van onder andere stalling van (land-)bouwmachines, motorrijtuigen met beperkte snelheid, werktuigen en overige hulpmiddelen, onderhoud en reparatie aan eigen materieel en de op-/overslag van een strategische werkvoorraad aan hulp-, bouw-, afval- en grondstoffen. Laatstgenoemde is inherent aan de aard van de bedrijfsactiviteiten, de mate van serviceverlening en dergelijke en dienaangaande ook milieutechnisch (o.g.v. het BARIM of een omgevingsvergunning milieu) toegestaan.

Autonome ontwikkeling in de aard van de werkzaamheden enerzijds maar ook de toegenomen mechanisatiegraad van machines en werktuigen noopt ertoe dat een adequate bedrijfslocatie benodigd is en blijft. Dit is ook bij initiatiefnemer het geval.

De vigerende bestemming is ‘Bedrijf’ met de nadere aanduiding ‘agrarisch loonbedrijf’ biedt een adequate planologische-juridische borging voor de activiteiten.

2.3 Beschrijving beoogde ontwikkeling

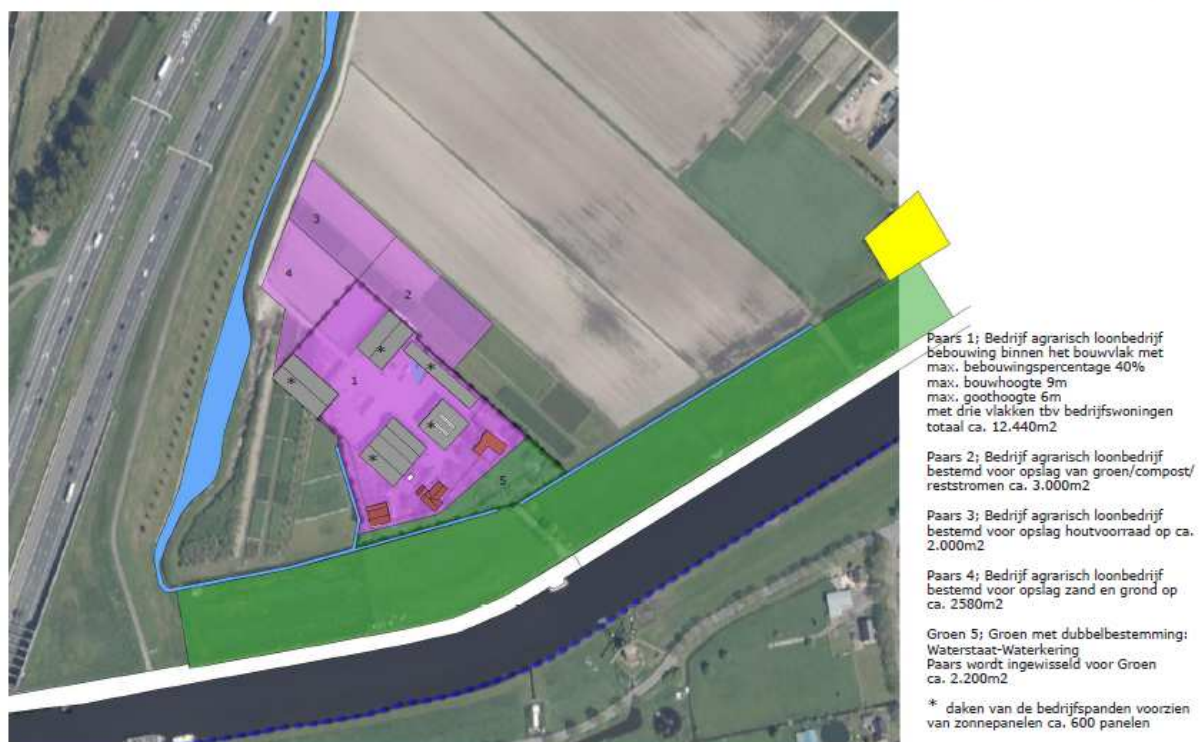
Het plan omvat een wijziging en uitbreiding van het vigerende bestemmings-/bouwvlak Bedrijf van 14.640 m² naar in totaal 20.000 m². In de figuren 6 en 7 is een nadere impressie van de ontwikkeling weergegeven. Voor een gedetailleerd inrichtings- en landschapsplan word verwezen naar de bijlage (inrichtings- en landschapsplan van Stol Architecten d.d. 11 november 2020, kenmerk 3095, uitbreiding bedrijfsfunctie Loonbedrijf Roodenburg BV).

In de vigerende bestemmingsplan(nen) voor het plangebied zijn geen rechtstreekse mogelijkheden opgenomen om te voorzien in een vormwijziging of vergroting van het bestemmingsvlak Bedrijf, zodat een afwijking van het bestemming benodigd is. Door de omvang van het bedrijf van initiatiefnemer qua werkgelegenheid, materieel, werkterreinen, etc. alsmede in lijn met de algehele ontwikkeling in de agrarische sector (schaalvergroting voor toekomstbestendige bedrijven) alsmede de cumelasector (bedrijven welke actief zijn in groen, grond en infra) is er behoefte c.q. een noodzakelijkheid tot een groter oppervlakte aan gebruikruimte / bedrijfslocatie.

In relatie tot de benodigde gebruikruimte voor initiatiefnemer is de mate van bebouwing van belang en de ‘vrije’ buitenruimte ten behoeve (tijdelijke) stalling/opslag van metalen hulpmiddelen, materieel/werktuigen, materialen, schaftwagens, verkeersborden, rijplaten, etc., ofwel goederen en materiaal wat niet persé binnen hoeft of kan liggen. Daarnaast is er – conform verzoek - ruimte nodig voor het op-/overslaan en bewerken van (agrarische)

reststromen, groenmateriaal, zand, grond, compost, e.d. Voor deze activiteiten / voorzieningen is adequate gebruikruimte essentieel.

Verzoek 1: Vergroten bestemming - Bedrijf - agrarisch loonbedrijf
 agrarisch bouwperceel vergroten tot maximaal 2 hectare



figuur 6: Weergave van beoogde ontwikkeling / indeling terrein Huigsloterdijk 108

Impressie landschappelijke inpassing



figuur 7: Impressie landschappelijke inpassing - beoogde terrein Huigsloterdijk 108

3 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk is het relevante ruimtelijk beleid opgenomen.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. De SVIR ‘Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig’ is op 13 maart 2012 vastgesteld. In de SVIR is de inhoud van een groot aantal beleidsstukken, waaronder de Nota Ruimte en diverse planologische kernbeslissingen, opgenomen.

De Nota Ruimte heeft vier algemene doelen: versterken van de economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle groengebieden en veiligheid.

Op het gebied van verstedelijking zet de Nota Ruimte in op een voortzetting van het bundelingsprincipe. Bundeling draagt bij aan economische schaalvoordelen, benutting van (overheids)investeringen in voorzieningen (zoals die in infrastructuur), versterkt het draagvlak voor diverse stedelijke voorzieningen en beperkt de druk op het landelijk gebied. Bundeling van verstedelijking en economische activiteit betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd wordt gelokaliseerd. Dat wil zeggen zoveel mogelijk in het bestaand bebouwd gebied, aansluitend op de bestaande bebouwing. De Nota Ruimte streeft daarmee naar een optimale benutting van het bebouwd gebied. Intensief ruimtegebruik door middel van bijvoorbeeld hoogbouw en ondergronds bouwen speelt daarbij een rol.

Revitalisering, herstructurering en transformatie is cruciaal om deze ruimtelijke doelen van de Nota Ruimte te kunnen bereiken. Dat geldt eveneens voor een zorgvuldig beheer van het bestaand stedelijk gebied.

De Nota Ruimte gaat in haar sturingsfilosofie uit van een vergaande mate van beleidsdecentralisatie. Dat wil zeggen dat het provinciaal beleidskader de komende jaren steeds meer richtinggevend zal zijn. Het rijksbeleid zoals opgenomen in de (ontwerp) SVIR richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto ‘decentraal wat kan, centraal wat moet’, over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio’s rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het Rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking.

Deze nationale belangen en doelen hebben echter een dusdanig hoog abstractieniveau dat deze niet van toepassing zijn op voorliggend initiatief aan de Huigsloterdijk 108. De Structuurvisie is niet van belang voor voorliggend initiatief.

Conclusie:

Voor het plangebied zijn in de SVIR geen onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang waarmee rekening gehouden dient te worden.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 (grotendeels) in werking getreden en omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee.

Met het Barro maakt het Rijk pro-actief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In een bestemmingsplan of wijzigingsplan voor het landelijk gebied dient met name rekening te worden gehouden met de door het Rijk geformuleerde belangen inzake natuur (Ecologische Hoofdstructuur en Natura 2000-gebieden) en de kust en kustbescherming.

Conclusie:

Het plangebied ligt niet nabij de kust, zodat er geen sprake is van kustbescherming. De beleidsregels vanuit het Barro zijn niet aan de orde voor onderhavig plan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro), 2017

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen neemt het Rijk enkel nog een 'ladder' voor duurzame verstedelijking op. Deze 'ladder' is per 1 juli 2017 gewijzigd in die zin dat het doel van de ladder is teruggebracht naar de essentie, te weten aan te geven dat de noodzaak van een voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte (plus motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd). Concreet betekent dit dat het onderzoek naar het 'actuele' en 'regionale' aspect van de behoefte en trede 3 van de ladder komen te vervallen. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Doel van de ladder is en blijft een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden.

De ladder moet worden toegepast als er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Met dit initiatiefnemer is geen 'sprake' een nieuwe stedelijke ontwikkeling c.q. wordt invulling gegeven aan het voorzien in een ontwikkeling binnen / nabij bestaand gebied (zuinig ruimtegebruik). Er is sprake van een agrarisch- en een fysiek bestaand agrarisch aanverwant bedrijf met een bestemmingsvlak van 1,5 hectare aan een totaal landbouwareaal van 50 hectare. Daarnaast is sprake van een middelgroot loonbedrijf. De uitbreiding van een bestemmingsvlak Bedrijf voor aan de bedrijfsvoering gerelateerde activiteiten in de vorm van op-/overslag e.d., hetgeen passend is binnen het provinciaal ruimtelijk beleid (zie 3.2 Provinciaal beleid) wordt niet aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Een nadere toetsing aan de Ladder is niet aan de orde.

Conclusie:

Opgemerkt wordt dat middels onderhavig ruimtelijke onderbouwing inzicht wordt gegeven in de goede ruimtelijke ordening.

3.1.4 Nationaal Waterplan 2016 - 2021

Het Nationaal Waterplan wordt vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken. In het plan zijn de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid beschreven. Met dit Nationaal Waterplan voldoet Nederland aan de Europese eisen die voortvloeien uit de Kaderrichtlijn Water (KRW), de Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) en de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KMS).

De looptijd van het Nationaal Waterplan 2016-2021 is van 22 december 2015 tot 22 december 2021. Het Nationaal Waterplan (en alle andere plannen op grond van de Waterwet) worden elke zes jaar herzien.

Het Nationaal Waterplan bestaat uit een thematische uitwerking en een gebiedsuitwerking. Thema's die behandeld worden zijn: waterveiligheid, watertekort en zoetwatervoorziening, wateroverlast, waterkwaliteit en gebruik van water. Gebiedsuitwerkingen zijn er voor de kust, rivieren, IJsselmeergebied, zuidwestelijke Delta, Randstad, Noordzee, Noord-Nederland en de Waddenzee, hoog Nederland en het stedelijk gebied.

Conclusie:

Voor de uitvoering van dit plan i.c. het onderdeel 'water' wordt verwezen naar paragraaf 4.2.6 van deze onderbouwing. Door rekening te houden met het aspect Water wordt voldaan aan het Nationaal Waterplan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op 19 november 2018 de 'Omgevingsvisie Noord-Holland 2050' vastgesteld. De visie op de fysieke leefomgeving is hierin beschreven.

De Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 bevat het provinciaal ruimtelijk beleid. De provincie streeft naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een economisch vitale provincie draagt bij aan het welzijn, en een leefbare provincie draagt bij aan economische vitaliteit. De provincie staat voor een gezonde en veilige leefomgeving, goed voor mens, plant en dier, en daarmee ook goed voor het economisch vestigingsklimaat binnen de provincie. Dit evenwicht staat ten dienste van duurzame ontwikkeling: toekomstige generaties moeten ook profiteren van de keuzes die gemaakt worden.

Bij de aanpak om ambities waar te maken, geldt het principe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'. Daarbij staat de opgave altijd centraal. Deze bepaalt het schaalniveau, de samenstelling van samenwerkende partijen en de tijdspanne. Vanuit een gedeelde visie op de (bestaande en toekomstige) kwaliteiten van een gebied. Om de doelen te bereiken worden alle beschikbare instrumenten benut. Vanuit een groot vertrouwen in initiatiefnemers en andere overheden is de provincie terughoudend met het opstellen van regels.

Een aantal belangrijke thema's zijn:

- ❖ Gezonde en veilige leefomgeving in de hele provincie
- ❖ Natuur en biodiversiteit: natuurinclusief Ontwikkelen
- ❖ Duurzame en vernieuwende economie
- ❖ Toekomstbestendige landbouw in Noord-Holland
- ❖ Klimaatadaptatie
- ❖ Energietransitie
- ❖ Ontwikkeling van stad en land
- ❖ Metropoolregio Amsterdam: dynamiek in balans houden
- ❖ Noord-Holland Noord: ontwikkeling unieke kracht en kwaliteit

De omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040. Bij de omgevingsvisie behoort een omgevingsverordening. Deze verordening bevindt zich thans in de ontwerpfase en heeft tot medio mei 2020 ter inzage gelegen.

Conclusie:

Dit initiatief waarbij invulling wordt gegeven aan 'duurzame- en vernieuwende economie', een bijdrage geleverd wordt aan een toekomstbestendige landbouw en het ontwikkelen van de kwaliteit van het gebied is in overeenstemming met de Omgevingsvisie.

3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 (NH2020)

De Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 (NH2020) is op 22 oktober 2020 vastgesteld door de Provinciale Staten van Noord-Holland. De NH2020 is op 16 november 2020 in werking getreden. In de NH2020 zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water. De provincie wil ontwikkelingen als woningbouw en windenergie mogelijk maken en het waardevolle Noord-Hollandse landschap beschermen. De 21 nu geldende provinciale verordeningen zijn samengevoegd tot 1 verordening. Hierdoor is het makkelijker geworden om te zien welke regels waar gelden. Bij de omgevingsverordening zit een digitale kaart waarbij de regels direct in beeld komen op een specifieke locatie.

De rol van de overheid in het fysieke domein verandert. Er is sprake van een nieuwe werkelijkheid die zich kenmerkt door (onder meer) een samenleving die in toenemende mate zelf eigenaarschap toont en ruimte vraagt voor eigen initiatieven en een minder voorspelbare toekomst. De provincie Noord-Holland wil een overheid zijn die anticipeert op deze veranderingen in de maatschappij. Daarbij staat de opgave centraal en draagt de provincie vanuit haar toegevoegde waarde hieraan bij. Dit sluit aan bij de doelstellingen en uitgangspunten van de Omgevingswet, die naar

verwachting in 2022 in werking treedt.

Door de integratie (van 21 naar 1 verordening) loopt de provincie Noord-Holland vooruit op de invoering van de omgevingsverordening als een van de kerninstrumenten van de Omgevingswet, voor zover dat al mogelijk is op basis van de bestaande wetgeving. Na vaststelling van de NH2020 zal deze worden geactualiseerd ten behoeve van de Omgevingswet. De Omgevingsverordening NH2022 wordt voorbereid.

In de NH2020 worden de eerste stappen gezet om de sturingsfilosofie uit de Omgevingsvisie NH2050 te vertalen in juridische regels. Deze sturingsfilosofie luidt als volgt: *We gaan uit van het principe ‘Lokaal wat kan, regionaal wat moet’, gelet op de diversiteit aan regio’s, om ruimte te bieden aan maatwerk en om vorm te kunnen geven aan een wendbare samenleving. Hierbij staat de opgave centraal. Dat bepaalt de wijze van sturing en samenwerking.*

De sturingsfilosofie van de Omgevingsvisie NH2050 (zie 3.2.1) betekent voor de Provincie Noord-Holland een andere, nieuwe manier van werken. En een nieuwe manier van regels stellen. Regels die meer gericht zijn op het hoe (hoe kom je tot een goede fysieke leefomgeving) dan op het wat (verbodsbepalingen en uitzonderingen daarop). Regels die zich meer richten op het doel, dan op het middel. Kwalitatieve normen in plaats van kwantitatieve. In de Omgevingsverordening NH2020 zet de provincie hiervoor de eerste stappen, die vooral terug te vinden zijn in de instructieregels die zich richten op ruimtelijke plannen van de gemeenten. In deze regels wordt meer ruimte geboden voor maatwerk en bestuurlijke afwegingsruimte. De wijze waarop deze ruimte wordt geboden wordt hieronder – kort – beschreven.

Duidelijkheid over landschapsbescherming

In de Omgevingsvisie NH2050 is opgenomen dat ontwikkelingen en beheer passend zijn bij de waarden, karakteristiek en het draagvermogen van het landschap. Er is een benaderingswijze gekozen die moet leiden tot een vereenvoudiging van het landschappelijk beleid met minder regimes. In de NH2020 is hieraan invulling gegeven door het aantal regimes terug te brengen naar drie. In afdeling 6.4, beschermd landelijk gebied, zijn regels opgenomen voor behoud en ontwikkeling van bijzondere natuur (Natuurnetwerk Nederland (NNN)), werelderfgoed (Unesco) en Bijzonder provinciaal landschap (BPL).

Ruimte voor regionaal maatwerk

Eén van de ontwikkelprincipes uit de Omgevingsvisie NH2050 is dat wonen en werken zoveel mogelijk binnenstedelijk worden gerealiseerd en geconcentreerd. De provincie biedt gemeenten daar waar nodig meer ruimte geven voor kleinschalige woningbouwontwikkelingen aan de rand van kernen of linten. In lijn met het coalitieakkoord Duurzaam doorpakken wordt deze ruimte geboden in Noord-Holland Noord. Daar zijn de regionale afspraken tussen gemeenten over wonen ook van toepassing op kleinschalige woningbouw (11 woningen of minder). De provincie biedt gemeenten in Noord-Holland Noord meer ruimte voor dit soort kleinschalige woningbouwontwikkelingen in het landelijk gebied.

Ruimte voor innovatieve ontwikkelingen en ontwikkelingen met meerwaarde

In de NH2020 is geprobeerd in de regels zelf zoveel mogelijk ruimte te bieden voor maatwerk en afwegingsruimte. Toch kan het zo zijn dat de regels uit de verordening waardevolle innovatieve experimenten in de weg staan. Of dat deze regels een ontwikkeling in de weg staan, die van aantoonbare meerwaarde is voor de ambities en ontwikkelprincipes in de omgevingsvisie. Voor deze gevallen is er een algemene maatwerkbepaling opgenomen. Deze bepaling zijn opgenomen in afdeling 14.1.

Snellere besluitvorming

Een van de doelstellingen van de Omgevingswet is het versnellen van besluitvormingsprocedures. In de omgevingsverordening is aan deze doelstelling vormgegeven door de bevoegdheid tot het wijzigen van de begrenzing van werkingsgebieden te mandateren aan Gedeputeerde Staten.

Voor de provinciale regelgeving op de wettelijke taken en bevoegdheden is gekozen deze beleidsneutraal om te zetten in de omgevingsverordening. Dan gaat het over regelgeving op de terreinen milieu, luchthavens, de ontgrondingen, de kwaliteit op het terrein van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving en de regels over leges, schadevergoeding en andere financiële aspecten in het fysieke domein. Het beleidsneutrale karakter betekent dat bestaande regelgeving op deze domeinen zonder aanpassing van de normstelling en met een gelijkwaardig

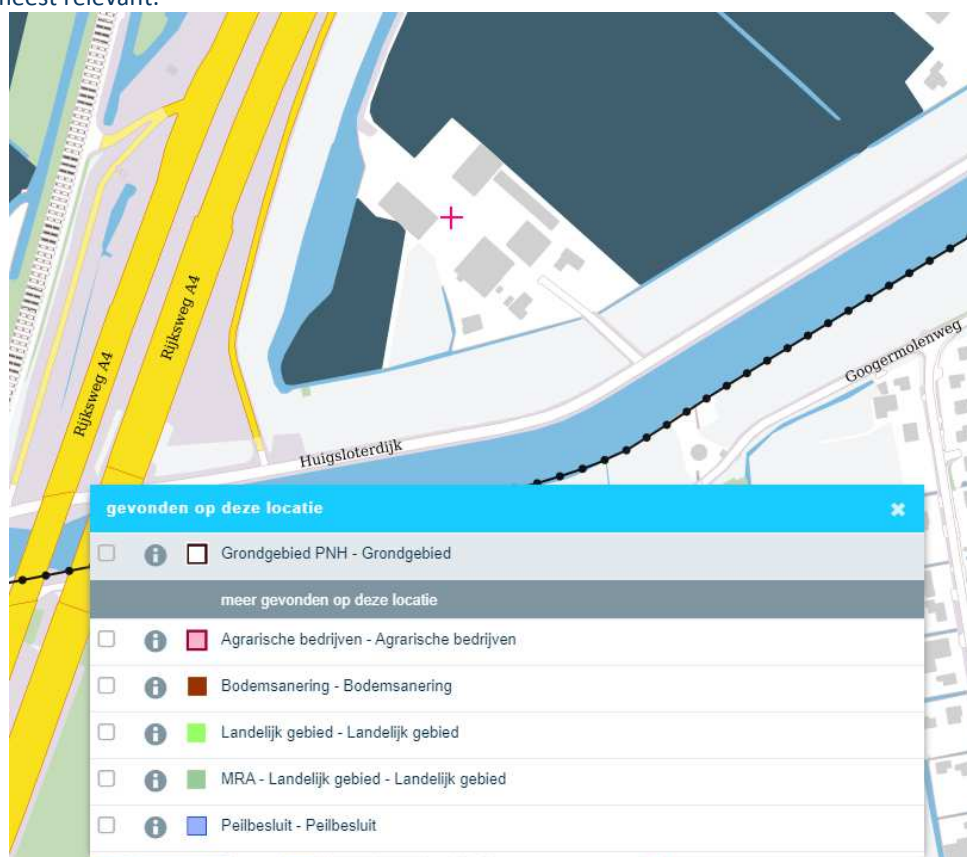
beschermingsniveau is overgezet in deze integrale omgevingsverordening. Waar nodig zijn de regels wel verduidelijkt en vereenvoudigd.

De verordening is zodanig opgebouwd dat in de eerste hoofdstukken het toepassingsbereik en de algemene begrippen (hoofdstuk 1) en de toedeling van taken en bevoegdheden en functies en locaties (hoofdstuk 2 en 3), de rechtstreeks werkende regels voor activiteiten door burgers en bedrijven voorop staan (hoofdstuk 4). In hoofdstuk 5 staan de Omgevingswaarden. Een nieuw, ondersteunend instrument in de Omgevingswet.

Pas daarna komen de meer tot het openbaar bestuur gerichte regels over het ambitieniveau voor leefomgevingskwaliteit en regels welke doorwerken naar lokaal niveau / bestemmingsplannen (hoofdstuk 6), de procedureregels (hoofdstuk 7). Vervolgens komen ondersteunende hoofdstukken over adviseurs en adviesorganen (hoofdstuk 8), schade (hoofdstuk 9) en handhaving en toezicht (hoofdstuk 10), monitoring en informatie (hoofdstuk 11). Overgangsrecht (hoofdstuk 12) en slotbepalingen (hoofdstuk 13) sluiten de verordening af.

De opbouw sluit daarmee allereerst aan op de doelgroepenbenadering die ook door het Rijk ten grondslag is gelegd aan de vier algemene maatregelen van bestuur onder de Omgevingswet, en pas ten tweede op de opbouw van de Omgevingswet zelf die meer is gebaseerd op een bepaalde beleidscyclus voor de fysieke leefomgeving. Een verdeling van de materie op basis van de opgaven van de Omgevingsvisie of een indeling op basis van gebieden/gebiedsgerichtheid is overwogen maar daar is, mede gelet op de op te nemen regels, van afgezien. Doorslaggevend is geweest dat verreweg de meeste regels in deze verordening gericht zijn op het reguleren van burgers en bedrijven (vergelijkbaar met het type regels van het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving) of het instrueren van andere bestuursorganen (vergelijkbaar met het type regels van het Besluit kwaliteit leefomgeving). Een belangrijke consequentie van de gekozen indeling is, dat een bepaald onderwerp op verschillende plaatsen in de verordening aan bod kan komen.

Zoals genoemd omvat met name hoofdstuk 4 regels die rechtsreeks werken voor activiteiten door burgers en bedrijven. Dit hoofdstuk en de 'instructieregels voor bestemmingsplannen' (hoofdstuk 6) zijn voor dit plangebied / initiatief het meest relevant.



figuur 8: Weergave digitale kaart NH2020 – Huigsloterdijk 108 en relevante regels.

Op grond van de digitale kaart (zie figuur 8) voor het perceel Huigsloterdijk 108 te Weteringbrug zijn met name de instructieregels van hoofdstuk 6 Land- en tuinbouw van toepassing en in het bijzonder:

- 6.33 Agrarische bedrijven, en;
- 6.59 Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied.

Het initiatief heeft geen directe relatie op / met de overige aspecten, zoals bodemsanering, windenergie en bijvoorbeeld peilbesluit, zodat aan deze regels geen nadere toetsing toekomt.

Artikel 6.33 luidt als volgt:

Artikel 6.33 Agrarische bedrijven

1. Een ruimtelijk plan kan ter plaatse van het werkingsgebied agrarische bedrijven voorzien in agrarische bedrijven, waarbij geldt dat:
 - a. bebouwing wordt geconcentreerd in een bouwperceel, waarbij de omvang van het bouwperceel ten hoogste 2 hectare bedraagt.
 - b. bij het toestaan van een nieuw bouwperceel wordt gemotiveerd waarom niet op bestaande bouwpercelen in de behoefte kan worden voorzien, waarbij ingegaan wordt op de mogelijkheden tot hergebruik van bouwpercelen die niet meer voor de agrarische functie worden benut en op het combineren van functies op bestaande bouwpercelen.
 - c. in afwijking op onderdeel a is een omvang van het bouwperceel van meer dan 2 hectare toegestaan, indien de uitbreiding noodzakelijk is voor het agrarisch productieproces en het geen glastuinbouwbedrijf betreft.
 - d. in afwijking op onderdeel a geldt dat de omvang van een bouwperceel voor een glastuinbouwbedrijf meer kan bedragen dan 2 hectare, indien het bedrijf grenst aan bestaand stedelijk gebied, niet grenst aan andere glastuinbouwbedrijven, sprake is van grondgebonden teelt en sprake is van aantoonbare duurzame synergie met aangrenzende stedelijke functies.
 - e. per volwaardig agrarisch bedrijf kan ten hoogste één bedrijfswoning worden toegestaan.
 - f. in afwijking van onderdeel e geldt dat een extra bedrijfswoning kan worden toegestaan, indien dit noodzakelijk is voor het toezicht op de bedrijfsvoering.
 - g. ten behoeve van de bedrijfsvoering kan worden voorzien in de huisvesting van tijdelijke werknemers, indien:
 - i. de huisvesting wordt voorzien binnen het bouwperceel, en;
 - ii. het een ondergeschikte functie ten behoeve van een volwaardig agrarisch bedrijf betreft.
 - h. indien het agrarisch bedrijf is gelegen in veenpolderlandschap, bevat het ruimtelijk plan een verbod op het scheuren van grasland, tenzij wordt aangetoond dat dit bijdraagt aan meer biodiversiteit in het grasland en daarbij bodemerosie en extra CO₂ uitstoot wordt vermeden.
2. Niet-agrarische bedrijfsfuncties zijn als onderdeel van een agrarisch bedrijf toegestaan, waarbij geldt dat:
 - a. uitsluitend kleinschalige vormen van bijzondere huisvesting, werken, recreatie, gebruiksgerichte paardenhouderij, detailhandel en zorgfuncties zijn toegestaan; en
 - b. de omvang past binnen de op basis van het eerste lid bepaalde omvang van het bouwperceel.
3. Agrarisch aanverwante bedrijven zijn als zelfstandig bedrijf toegestaan, indien:
 - a. het een uitbreiding van een bestaand agrarisch aanverwant bedrijf betreft;
 - b. het agrarisch aanverwant bedrijf zich vestigt op een bestaand agrarisch bouwperceel; of
 - c. het een verplaatsing van een bestaand agrarisch aanverwant bedrijf betreft en gemotiveerd wordt waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in de regio in de verplaatsing kan worden voorzien en waarom hergebruik van percelen die niet meer voor de agrarische functie worden benut niet mogelijk is; en
 - d. de omvang een bouwperceel na toepassing van onderdeel a, b of c ten hoogste 2 hectare bedraagt.
4. Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen over de aard en omvang van de in het tweede lid genoemde niet-agrarische bedrijfsfuncties.

figuur 9; Weergave van artikel 6.33 van de NH2020

Het bedrijf van initiatiefnemer omvat – al nagenoeg 155 jaar – een agrarisch bedrijf alsmede een loonbedrijf, zijnde een fysiek bestaand agrarisch aanverwant bedrijf (overeenkomstig de definitie ‘agrarisch aanverwant bedrijf’, sub 3 van Bijlage 1 Begrippen van de NH2020), zodat een nadere toetsing op grond van artikel 6.33, lid 1 juncto lid 3, van toepassing is.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 6.33, lid 1 onder a en c, alsmede lid 3 onder a en d, is de uitbreiding van de omvang van een bouwperceel tot ten hoogste 2 hectare mogelijk / toegestaan. Het betreft een uitbreiding bij een bestaand agrarisch aanverwant bedrijf. Aan de betreffende voorwaarde(n) wordt voldaan.

Aan de voorwaarde van artikel 6.33 (en specifiek t.a.v. lid 3 onder a en d) wordt voldaan.

Artikel 6.59 luidt als volgt:

Artikel 6..59 Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied

- 1. Gedeputeerde Staten stellen de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie vast, die de provinciale belangen beschrijft ten aanzien van landschappelijke en cultuurhistorische waarden.*
- 2. Bij de inpassing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling ter plaatse van het werkingsgebied landelijk gebied, wordt in het ruimtelijk plan, gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie:*
 - a. rekening gehouden met: de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren;*
 - b. bij de inpassing betrokken: de kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes; en*
 - c. bij de inpassing betrokken: de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren.*
- 3. In aanvulling op het tweede lid, wordt bij de inpassing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in de Amstelscheg rekening gehouden met de karakteristieken en de ontwerpprincipes inzake de samenhang, de ruimtelijke kwaliteit en de identiteit van het landschap, zoals beschreven in het door Gedeputeerde Staten vastgestelde rapport ‘Gebiedsperspectief en Beeldkwaliteit Amstelscheg’ (nr. 2011-66880).*
- 4. De toelichting van een ruimtelijk plan bevat een motivering waaruit moet blijken dat voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.*
- 5. Gedeputeerde Staten, het dagelijks bestuur van het betrokken waterschap of het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeente kunnen de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling om advies vragen, ook in een vroeg stadium, inzake de locatieafweging of de ruimtelijke inpassing.*

figuur 10; Weergave van artikel 6.59 van de NH2020

Artikel 6.59 is van toepassing indien sprake is van een ‘nieuwe (ruimtelijke) ontwikkeling’. In navolging aan de toetsing van de Ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeling (zie artikel 3.1.3.) is geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet ziet op een ‘nieuwe ontwikkeling’.

Desalniettemin is het aspect ruimtelijke kwaliteit wel van belang, immers het kan niet zo zijn dat, als er sprake is van een ‘kleinschalige ontwikkeling’, er dan geen sprake mag zijn een onevenredige invloed op de ruimtelijke kwaliteit voor de omgeving.

De uitstraling van het perceel wijzigt. Gezien de ligging van het plangebied, in de ‘punt’ van de infrastructurele voorzieningen welke een verhoogde ligging hebben zoals Huigsloterdijk / Ringvaart alsmede de onderdoorgang van de rijksweg A4, in relatie tot de verdiepte ligging in de polder is het ruimtelijk effect van de uitbreiding aan de “achterzijde” van het bestaande bedrijf relatief gering.

Desalniettemin is in het plan specifiek voorzien in een robuuste landschappelijke inpassing c.q. in het ‘inpakken’ van de uitbreiding c.q. de beoogde activiteiten. Ter illustratie wordt verwezen naar figuur 7 (landschapsplan) en het volledige inrichtings-/landschapsplan zoals opgenomen in de bijlage.

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018 (Leidraad), zie artikel 5.69, lid 1, is een provinciale handreiking voor het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap, zoals bebouwing, agrarische bedrijven,

infrastructuur of vormen van energieopwekking. De Leidraad geeft gebiedsgerichte én ontwikkelingsgerichte beschrijvingen en biedt zo toepasbare informatie over de manier waarop ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. De provincie beoogt met deze Leidraad om samen met bijvoorbeeld gemeenten, ontwikkelaars en initiatiefnemers te werken aan het behouden en versterken van de kwaliteit van het landschap en de cultuurhistorie. De Leidraad is verankerd in artikel 6.59 (zie hiervoor).

Er is sprake van een uitbreiding / vergroting van een bestaand bestemmingsvlak gelegen in een polder met een open structuur en zichtlijnen. Aanwezig groen of erfbeplanting is rondom erven in de Haarlemmermeer in beperkte mate aanwezig.

Voor deze ontwikkeling wordt voorzien in het afscheiden van het nieuwe terrein met keerwanden welke worden aangevuld met een grondwal en inheemse beplanting zodat een groene afscherming van de bedrijfslocatie ontstaat. In figuur 7 en 11 is een en ander middels een impressie weergegeven. Zie ook bijlage voor volledige inrichtings- en landschapsplan. Aangezien rekening is gehouden en wordt voldaan aan het landschappelijk inpassen van het nieuwe terrein overeenkomstig de gebruikelijke wijze van erfbeplanting in de Haarlemmermeer en conform de ligging in de omgeving wordt redelijkerwijs aan het bepaalde in de Leidraad i.c. artikel 6.59, lid 2 en 3, voldaan.



figuur 11; Weergave landschappelijke inpassing (impressie)

De toelichting dat voldaan is aan het bepaalde in artikel 6.59, lid 2, is in deze toelichting opgenomen, zodat ook voldaan is aan het gestelde in lid 4.

Conclusie:

Op grond van het provinciaal beleid is het initiatief / de ruimtelijke ontwikkeling aan te merken als 'een kleinschalige ruimtelijke ontwikkeling', gerelateerd aan de ruimtelijke impact, waarbij de bestaande activiteiten van initiatiefnemer zoals het agrarisch bedrijf en het bestaand fysiek agrarisch aanverwant bedrijf (loonbedrijf), formeel geborgd zijn en blijven. Aan het bepaalde in artikel 6.33, lid 3 onder a en d (max. omvang van twee hectare), wordt voldaan.

De uitbreidingslocatie wordt voorzien van een in de omgeving passende landschappelijke uitstraling.

De provinciale belangen zoals opgenomen in de Omgevingsvisie en de omgevingsverordening NH 2020 en in het bijzonder het bepaalde in artikel 6.33, lid 3 en artikel 6.59 zijn derhalve niet in het geding.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Haarlemmermeer 2030

In de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 worden de toekomstige ontwikkeling van de gemeente beschreven. De Structuurvisie gaat over belangrijke structurerende zaken met ontwerpprincipes voor duurzaamheid, een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem, energie, netwerk- en ketenmobiliteit, de synergie met Schiphol, ruimte voor attracties, en de cultuurhistorie en diversiteit als drager van de ontwikkelingen. Ook over de wijze waarop wordt ontwikkeld en het centraal stellen van de mens in dit ontwikkelproces worden belangrijke uitspraken gedaan. Het accent ligt hierbij op Sociale Duurzaamheid en Ruimtelijke Kwaliteit.

Het doel van de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 is het bieden van een actueel juridisch en planologisch kader voor de gemeente Haarlemmermeer waarmee de gemeente:

1. de ruimtelijk bestaande situatie, de huidige ontwikkelingen en de gewenste toekomstige ontwikkelingen in hun onderlinge samenhang (voor de periode tot 2030) borgen;
2. het toetsingskader voor het ruimtelijk beleid voor de periode 2010-2020 geven;
3. de kaders voor het maken van financiële afspraken met overheden en marktpartijen voor bovenplanse verevening bieden.

Agrarische sector

Door verschillende ontwikkelingen zal het landbouwareaal en het aantal agrarische bedrijven in Haarlemmermeer de komende jaren verder krimpen. Bedrijven die stoppen bieden kansen aan bedrijven die willen vergroten. Tegelijkertijd bieden maatschappelijke veranderingen nieuwe kansen. Naast de groter wordende bedrijven zullen daardoor op termijn ook bedrijven veranderen gericht op een kleiner areaal, en meer op de specifieke kansen die maatschappelijke veranderingen en de ligging in de stedelijke omgeving bieden. Verschillende vormen van bedrijfsvoering zullen naast elkaar plaatsvinden. Ondanks de krimp is de rol van de landbouw in Haarlemmermeer evident. De landbouw vormt een belangrijke drager van het Haarlemmermeerse cultuurlandschap.

Het plangebied is gelegen in een agrarisch kerngebied. De gemeente Haarlemmermeer ziet het als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van sector en overheid om de land- en tuinbouw in Haarlemmermeer als economische én landschappelijke én culturele drager ook met minder grond blijvend te laten floreren. De hoofdlijnen van het gemeentelijk landbouwbeleid zijn:

Bereikbaarheid

Het blijvende areaal landbouwgrond dient zoveel mogelijk aaneengesloten en met landbouwwegen goed verbonden en bereikbaar te blijven. Door afwaardering van de polderlinten blijven deze wegen geschikt voor landbouwvoertuigen en recreatieverkeer. De verbinding tussen het noordelijke en zuidelijke kerngebied blijft open. Dit is van belang omdat enkele gespecialiseerde landbouwmachines in beide kerngebieden ingezet moeten kunnen worden.

Ontwikkeldruimte

Agrarische ondernemers hebben behoefte aan meer ontwikkeldruimte op hun erven. Niet alleen, in het geval van schaalvergroting, voor grotere stallen en schuren, maar ook, in het geval van ketenverbreding, voor de verwerking van producten of nieuwe functies en, in het geval van ketenverdieping, voor bijvoorbeeld bio raffinage en energiewinning. Of, wanneer een agrarisch bedrijf wordt stopgezet, voor bijvoorbeeld een extra woning of andere functies om het stoppen financieel mogelijk te maken. De mogelijkheden zijn afhankelijk van het provinciaal ruimtelijk beleid, de ligging van het erf in de omgeving en de economische, maatschappelijke en ruimtelijke bijdrage van de ontwikkeling aan die omgeving. Om meer ontwikkeldruimte te kunnen bieden worden in de toekomst voor schaalvergroterende bedrijven met een agrarische hoofdfunctie ook grotere bouw blokken toegestaan. Ook hierbij geldt dat daarbij gestuurd wordt op beeldkwaliteit, zodat de vergroting van het bouwblok bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit van het landschap. Bovendien is de maximale maatvoering geregeld in het provinciaal ruimtelijk beleid (zie paragraaf 3.2).

Voor de voorliggende uitbreiding is in de Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 als ‘toetsingscriteria landbouw’ aangegeven dat de ontwikkeldruimte voor schaalvergroting moet bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van het landschap. Overige criteria, met betrekking op sociale duurzaamheid zijn niet van toepassing op de voorliggende ontwikkeling.

Conclusie:

De ontwikkeling is derhalve in lijn met genoemde visie. Het initiatief draagt bij aan het behoud en versterken van de agrarische functies alsmede aan een dienstverlenend bedrijf voor de landbouwsector weke tevens zorgt draagt voor beheer en behoud van de Haarlemmermeer in brede zin. Eveneens is het initiatief gericht op een duurzame ontwikkeling (circulariteit).

3.3.2 Visie Ringdijk en Ringvaart

In de Visie Ringdijk en Ringvaart is het beleid omtrent de ‘dijken’ in de Haarlemmermeer nader weergegeven.

De ringvaart vormt samen met de ringdijk het begin van de Haarlemmermeer als droogmakerij en het eind van het Haarlemmermeer. De ringvaart en ringdijk hebben bijzondere kwaliteiten voor zowel bewoners als recreanten. Kwaliteiten die niet altijd zichtbaar zijn of niet worden benut. Vroeger liepen ringdijk en ringvaart door een open landbouwpolder aan de binnenzijde en hoofdzakelijk veenweidegebied aan de buitenzijde. Deze omgeving is in gebruik en inrichting veranderd. De zone rond de ringdijk is verdicht door bebouwing en bedrijvigheid en functies van het omliggend stedelijk gebied gaan over de grens van de polder heen. Alleen in het zuiden is nog sprake van een open agrarisch landschap.

In de Visie is de volgende ambitie aangaande de ringvaar en ringdijk opgenomen:

“We willen van de ringdijk en ringvaart een veilige en aantrekkelijke voordeur van de Haarlemmermeerpolder maken. De basis van de ringdijk is een veilig en rustige dijk met heldere en gelijke verkeersoplossingen over de hele dijk, mogelijkheden voor passerende boten om aan te leggen en aan wal te gaan. Diversiteit zit in de ligging, de omgeving aan beide zijden van de vaart, de historie en de bijzondere plekken aan de dijk. Dit zijn niet alleen de bestaande parels, maar ook nieuwe plekken die voor elk dorp karakteristiek zijn”.

Deze ambitie is vertaald in de volgende uitgangspunten:

- Identiteit, historie en herkenbaarheid van ringdijk en ringvaart versterken
- Veiligheid en leefbaarheid op de dijk vergroten
- Benutten van de kansen voor recreatie en toerisme (onze voordeur open zetten)
- Verbeteren van de samenwerking tussen de verschillende overheden

De beoogde ontwikkeling vindt plaats bij een agrarisch / agrarisch aanverwant bedrijf met een ruime historie en oorspronkelijke vestiging aan de Huigsloterdijk (ringdijk). De uitbreiding voorziet niet in een groei of toename van verkeersbewegingen. Sterker nog: door het bewerken van (eigen) afval-/reststromen welke vrijkomen bij de werkzaamheden en na bewerking kunnen worden toegepast binnen het landbouwbedrijf zorgt voor een vermindering van het huidige aantal verkeersbewegingen. Het van oudsher aanwezige karakter van de polder blijft middels het ontwikkelen van de agrarisch functie behouden. Het verminderen van verkeersbewegingen / mobiliteit past hierbij en is in lijn met de (ambities) van de visie.

Conclusie:

De ontwikkeling geeft invulling aan de ambities van de visie

3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied Zuid / Weteringbrug Huigsloterdijk 108

Het plangebied valt – deels - binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Zuid van de gemeente Haarlemmermeer (vastgesteld op 4 juli 2013) alsmede het bestemmingsplan Weteringbrug Huigsloterdijk 108, welke is vastgesteld op 1 december 2017.

Op grond van laatstgenoemd bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming Bedrijf, ex. artikel 3, met de nadere aanduiding ‘agrarisch loonbedrijf’. Een specifiek bouwvlak en de maatvoering is vastgelegd.

Ter hoogte van de Huigsloterdijk is sprake van een dubbelbestemming Waterstaat – Beschermingszone. Tevens geldt voor het gehele plangebied de gebiedsaanduidingen ‘luchtbaarverkeerzone – lib’ en ‘vrijwaringszone – molenbiotoop’, zie figuur 4.

Het noordelijke deel van het plangebied (waar de beoogde uitbreiding is voorzien) is nu gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied Zuid. Op deze gronden rust de bestemming Agrarisch, ex. artikel 6 van de planregels (zie figuur 5).

Zowel binnen de enkelbestemming Agrarisch, ex. artikel 6, of Bedrijf, ex artikel 3, is geen rechtstreekse bevoegdheid opgenomen om de oppervlakte van het bestemmings-/bouwvlak Bedrijf te vergroten in casu te voorzien in de beoogde ontwikkeling. Op 6 augustus 2020 is een omgevingsvergunning voor onder andere het wijzigen c.q. vergroten van de oppervlakte van het plangebied ingediend.

Via onderhavige onderbouwing is een verantwoording opgenomen, waarmee de ontwikkeling wordt verantwoord.

Conclusie:

Voor de afwijking van het bestemmingsplan wordt een afzonderlijke ruimtelijke procedure gevolgd.

3.4 Overig relevant ruimtelijk beleid

Naast het provinciale - en het gemeentelijke beleid dient rekening gehouden te worden met de nationale - en Europese regelgeving betreffende het plangebied.

Hierbij hebben de volgende wetten of richtlijnen een relatie met de projectlocatie: de Wet Natuurbescherming, de Kaderrichtlijn Water, Wet-/besluit ruimtelijke ordening, Wet geluidhinder, Wet Milieubeheer en dergelijke. De planologische gevolgen van de hiervoor genoemde regelgeving zijn in hoofdstuk 4 nader uitgewerkt.

3.4.1 Wet Milieubeheer / Activiteitenbesluit

Inzake de verplichtingen uit de Wet Milieubeheer (ex. art 8.1 juncto art. 8.40) wordt door het bedrijf voldaan. Initiatiefnemer is een bedrijf waarop qua aard van de activiteiten (agrarische activiteiten/agro) en huidige voorzieningen het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (BARIM) van toepassing is. Op 27 mei 2019 is een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend bij de Omgevingsdienst waarbij de bestaande- en beoogde activiteiten (reeds) zijn gemeld (geaccepteerd op 7 januari 2020, kenmerk 8992775).

Indien het bedrijf activiteiten wenst uit te voeren welke niet vallen binnen de reikwijdte van het Activiteitenbesluit dan dient een omgevingsvergunning milieu te worden aangevraagd. Het bestemmingsplan dient hiervoor het planologisch kader te bieden.

De milieukundige eisen inzake de bedrijfsactiviteiten, zoals het reinigen van materieel, stalling machines, milieukundige voorzieningen, aftanken van materieel, op- en overslag of bewerking van goederen, stoffen, etc. zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit.

4 PLANOLOGISCHE UITVOERINGSASPECTEN

Het wijzigen van het bestemmingsvlak voor een vigerend bedrijf in casu het wijzigen van de bestemming Agrarisch naar de bestemming Bedrijf, ten behoeve van het vergroten van het bestemmingsplan ten behoeve van op-/overslag en een bewerkingslocatie, heeft een directe relatie tot de ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk worden de effecten van het beoogde plan nader aan de orde gesteld.

4.1 Ruimtelijk

Vanuit planologisch oogpunt, rekening houdend met het provinciale en gemeentelijk beleid, én de toetsingscriteria aangaande een goede ruimtelijke onderbouwing is onderstaand een aantal van belang zijnde aspecten uitgewerkt.

4.1.1 Beeldkwaliteit / stedenbouwkundig

De beleidsuitgangspunten betreffende beeldkwaliteit en kenmerken voor het gebied zijn in hoofdzaak omschreven in (de Toelichting) bij het bestemmingsplan Buitengebied West / het bestemmingsplan Weteringbrug Huigsloterdijk 108 én binnen het gemeentelijk beleid (zie hoofdstuk 3).

Door onderhavig initiatief wijzigt de oppervlakte van het bestemmings-/bouwvlak. Het plan voorziet in een landschappelijke inpassing. Het oprichten van bebouwing is niet voorzien (wel bouwwerken, geen gebouw zijnde). Van sloopwerkzaamheden of kappen van bomen is geen sprake.

De bebouwing en gebruik van de gronden dient ten behoeve van een agrarisch - en loonbedrijf en de bebouwing heeft / behoudt een 'agrarische uitstraling / bouwstijl'. Het plan voorziet in een meer doelmatig gebruik en veilige opslag/stalling ten behoeve van een in het gebied actief bedrijf waarbij de ruimtelijke kwaliteit behouden blijft.

Van onevenredige aantasting van de beeldkwaliteit of kenmerken van het gebied is geen sprake (zie ook hoofdstuk 3).

4.1.2 Landschappelijke inpassing

Met in achtneming van het provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid i.c. in relatie tot de ruimtelijke kwaliteit dient rekening te worden gehouden met de mate van landschappelijke inpassing.

Het initiatief vindt plaats nabij op een bestaand bedrijfsperceel. Het plangebied is begrenst en wordt 'ingepakt' middels een landschappelijke inpassing (zie figuren 7 en 11). Voor het initiatief is een landschapsinrichtingsplan opgesteld door Stol Architecten (zie bijlage).

De structuur van de kavel c.q. de inpassing van (agrarische) percelen in het landelijk gebied blijft behouden alsmede de mate van openheid én de historische wijze van inpassing van bebouwingslocaties in de Haarlemmermeer.

4.2 Milieu

Naast de planologische aspecten dient eveneens rekening te worden gehouden met de milieuhygiënische aspecten. De meest relevante aspecten voor onderhavig project zijn uitgewerkt.

4.2.1 Bedrijven en milieuzonering

Een belangrijke factor voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is een juiste afstemming tussen bedrijvigheid, wonen, recreëren en natuur. In de ruimtelijke ordening wordt daarom rekening gehouden met de milieuhinder van bedrijven/activiteiten ten opzichte van milieugevoelige functies. In onderstaand overzicht is voor het meest kritisch aspect, zijnde 'geluid' de bepalende afstand opgenomen

<i>SBI</i>	<i>activiteit</i>		<i>afstand</i>
- 014	Telen van gewassen / landbouwonderneming	2	30 mtr
- 016	Dienstverlening t.b.v. landbouw (loonbedrijf) (b.o. > 500 m ²)	3.1	50 mtr
- 8130	Landschapsverzorging / cultuurtechnische werken	3.1	50 mtr
- 773	Verhuur van machines / werktuigen	3.1	50 mtr

Gezien de aard van de activiteiten van het agrarisch- / loonbedrijf én de omvang van de bestaande- en beoogde bedrijfslocatie aan de Huigsloterdijk 108 te Weteringbrug (bedrijfsoppervlakte > 500 m²) is, uitgaande van de richtlijn, een milieucategorie 3.1 van toepassing. Bij deze categorie hoort, op grond van het criterium *geluid*, een afstandseis van 50 meter. Dit toetsingscriterium geldt voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Bij initiatiefnemer is sprake van een bestaand bedrijf / feitelijke activiteiten (ruim 150 jaar) en een planologisch en milieukundig regime.

De beoogde opslagvoorzieningen (groen, zand, grond, etc.) zijn ondergeschikte activiteiten ten behoeve van de eigen bedrijfsactiviteiten. Van een 'groothandel' is geen sprake alsmede niet van verkeersaantrekkende werking.

De afstand van het plangebied (Huigsloterdijk 108) tot het dichtstbijzijnde gevoelige object (Huigsloterdijk 88), ten oosten van de inrichting, bedraagt circa 300 meter. De kritische afstand van 50 meter is niet in het geding.

Inzake de activiteiten van opslag, composteren / fermenteren van groenafval zijn ook de milieuaspecten 'geur', 'geluid' en dergelijke aan de orde. De beoogde opslag / composthoop is een hoop van groenafval en hulpstoffen, met als doel om dit materiaal te composteren, en nadien als compost af te zetten op landbouwgronden of bij eigen werken. Micro-organismen breken het groenafval en de hulpstoffen af en zetten ze om naar een eindproduct.

De opslag van groenafval zal plaatsvinden op een verhard terrein danwel op een absorberende laag van organisch materiaal, conform vereisten van het activiteitenbesluit. Rekening wordt gehouden met afdoende afstand tot oppervlaktewater en afstand tot geurgevoelige objecten (afstand is circa 300 meter, zie hiervoor). De opslag / composthoop wordt zo vaak als nodig – met eigen machines/werktuigen – omgezet zodat er geen anaërobe afbraak plaatsvindt. De opslagcapaciteit is kleiner dan 600 m³.

Het omzetten c.q. versnipperen van het groen zal ongeveer circa 8 uur per maand plaatsvinden en derhalve een 'extra' geluidsbelasting kunnen opleveren. Het geluidsniveau bij deze handelingen wordt in hoofdzaak veroorzaakt door een landbouwtractor, welke stationair draait. Het bronvermogen bedraagt daarbij circa 106 – 108 dB(A). Het versnipperen van takken (< 15 cm) leidt tot een verhoging van het geluidsniveau tot circa 110 – 115 dB(A).

Gezien de beperkte inzet van de apparatuur voor deze activiteiten én de afstand tot het dichtstbijzijnde gevoelige geluidsobject (ca 300 meter) wordt op voorhand gesteld dat dit niet leidt tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat.

Het aspect 'geur' is / kan van belang zijn bij de (tijdelijke) opslag van compost, vaste mest of houtachtig materiaal (groen) op het buitenterrein. Op grond van de milieuregels van het Activiteitenbesluit dient in beginsel een afstand van 100 meter aan gehouden te worden. Hier wordt aan voldaan.

Conclusie

Op grond van het aspect 'milieuzonering' is er ten aanzien van geluid en geur sprake van een afdoende afstand van de activiteiten ten opzichte van nabij gelegen gevoelige objecten. Door onderhavig plan is geen sprake van een onevenredige aantasting van de (bestaande) goede ruimtelijke ordening of inbreuk op het woon- en leefklimaat (fysieke leefomgeving).

4.2.2 Bodem

Op grond van de Wet bodembescherming of ten gevolge van de vereisten op grond van de Wet Milieubeheer (voor bedrijfsactiviteiten) kan een onderzoek van de bodemgesteldheid een vereiste zijn.

Onderhavig planologische wijziging heeft geen directe relatie met milieurelevante activiteiten met een dusdanig bodemrisico dat een verkennend bodemonderzoek vereist is. Er wordt niet voorzien in het oprichten van (extra) bebouwing met een woon- of (langdurige) verblijfsfunctie.

Het bedrijf is een zogenaamde type B-inrichting conform de melding Activiteitenbesluit. Voor de opslag en stalling van materieel, was-tankplaats, e.d. kan aansluiting worden gezocht bij de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Op grond van dit besluit zijn, voor zover van toepassing, bodembeschermende maatregelen voorgeschreven. Voor parkeren/stallen van voertuigen/materieel of opslag van niet-significant bodembedreigende stoffen kan volstaan worden met een kerende vloer of mestdichte voorziening.

Voor een wasplaats of tankplaats is een vloeistofdichte vloer in beginsel een vereiste. Aan deze vereisten wordt reeds voldaan.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering ter realisatie van dit plan.

4.2.3 Geluid / Mobiliteit

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een projectafwijkingbesluit, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

Onderhavig plan maakt geen nieuwe geluidgevoelige objecten mogelijk.

Er zal een afname aan verkeersbewegingen en / of een verkeersaantrekkende werking worden gerealiseerd van ten minste 30% van zware bronnen. In de huidige omvang (nu) van het bedrijf is reeds sprake van circa 60 verkeersbewegingen van zware bronnen én 50 verkeersbewegingen van lichte bronnen per etmaal inzake het uitvoeren van de werkzaamheden voor het landbouw- / loonbedrijf. De beoogde opslagvoorzieningen zijn – deels bestaand – maar met name ter ondersteuning van, en noodzakelijk voor de continuïteit, van de eigen bedrijfsactiviteiten. Door de uitbreiding van de opslagvoorzieningen zal er een afname van zware verkeersbewegingen plaats vinden en wordt er 30% CO₂ gereduceerd op het zware transport van groenafval/compost.

Parkeervoorzieningen zijn op eigen terrein aanwezig.

Lawaai (industrie-/wegverkeer-/spoorweg) is gezien de ligging van het plangebied ten opzichte van de rijksweg A4, het spoor (HSL) en de ligging nabij Schiphol weliswaar relevant, echter wordt niet voorzien in het toevoegen van geluidsgevoelige objecten zodat nader toetsing niet aan de orde is.

Conclusie

Het aspect geluid / mobiliteit geeft geen belemmering voor uitvoering van onderhavig plan. Er zijn / worden geen geluidgevoelige objecten toegevoegd en de ontwikkeling voorziet in een reductie van verkeersbewegingen. Tevens is de afstand tot bestaande geluidsgevoelige objecten dusdanig groot dat het uitvoeren van een akoestisch onderzoek niet benodigd is. Redelijkerwijs is / wordt aan de geluidsvoorschriften voldaan.

Zie ook onderdeel 4.2.1 in relatie tot industrielawaai.

4.2.4 Wet Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet heeft de volgende drie wetten vervangen: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (houtopstanden). De provincie is bij de Wnb het bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en handelingen bij Natura 2000-gebieden en dier- en plantensoorten. Het Rijk blijft bevoegd gezag bij ruimtelijke ingrepen met grote nationale belangen. Voor gemeenten geldt dat zij het bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen.

In het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met Europese- en nationale wetgeving en beleid ten aanzien van de bescherming van natuur. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

- Gebiedsbescherming

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande- en nog te ontwikkelen - belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN.

- Soortenbescherming

Het uitgangspunt van de Wnb is dat er geen (opzettelijke) schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. De soortenbescherming binnen de Wnb is daarbij opgedeeld in drie beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen dier- en plantensoorten.

Er dient een ontheffing op grond van artikel 3.3, 3.8 en/of 3.10 Wnb te worden aangevraagd voor een (bouw)werkzaamheid of activiteit indien het volgende van toepassing is:

- uit gegevens of onderzoek blijkt dat er sprake is van verstoring of doden van (een) beschermde soort(en);
- het bouwwerk en/of de activiteit veroorzaakt beschadiging of vernieling van voortplanting- of rustplaatsen van dieren, dan wel ontworteling of vernieling van plantensoorten;
- er kan geen gebruik gemaakt worden van een vrijstelling op grond van de Wet natuurbescherming;
- er kan niet gewerkt worden volgens een goedgekeurde gedragscode.

Het plangebied ligt binnen landelijk gebied, maar niet in of in de directe nabijheid van een 'natuurbeschermingsgebied' (Kennemerland Zuid op circa 11 kilometer én Coppelduynen of Nieuwkoopse Plassen op circa 13 kilometer), zie figuur 12, derhalve behoeft uitsluitend een oordeel plaats te vinden op soortenbescherming: de aanwezigheid van beschermde soorten op of nabij de onderhavige locatie en de eventuele wettelijke consequenties hiervan volgens de Wet Natuurbescherming (ontheffing / vrijstelling).

Het plangebied (bestaand bedrijfslocatie) en landbouwgrond zijn van oudsher al vele jaren in gebruik geweest voor agrarische doeleinden.

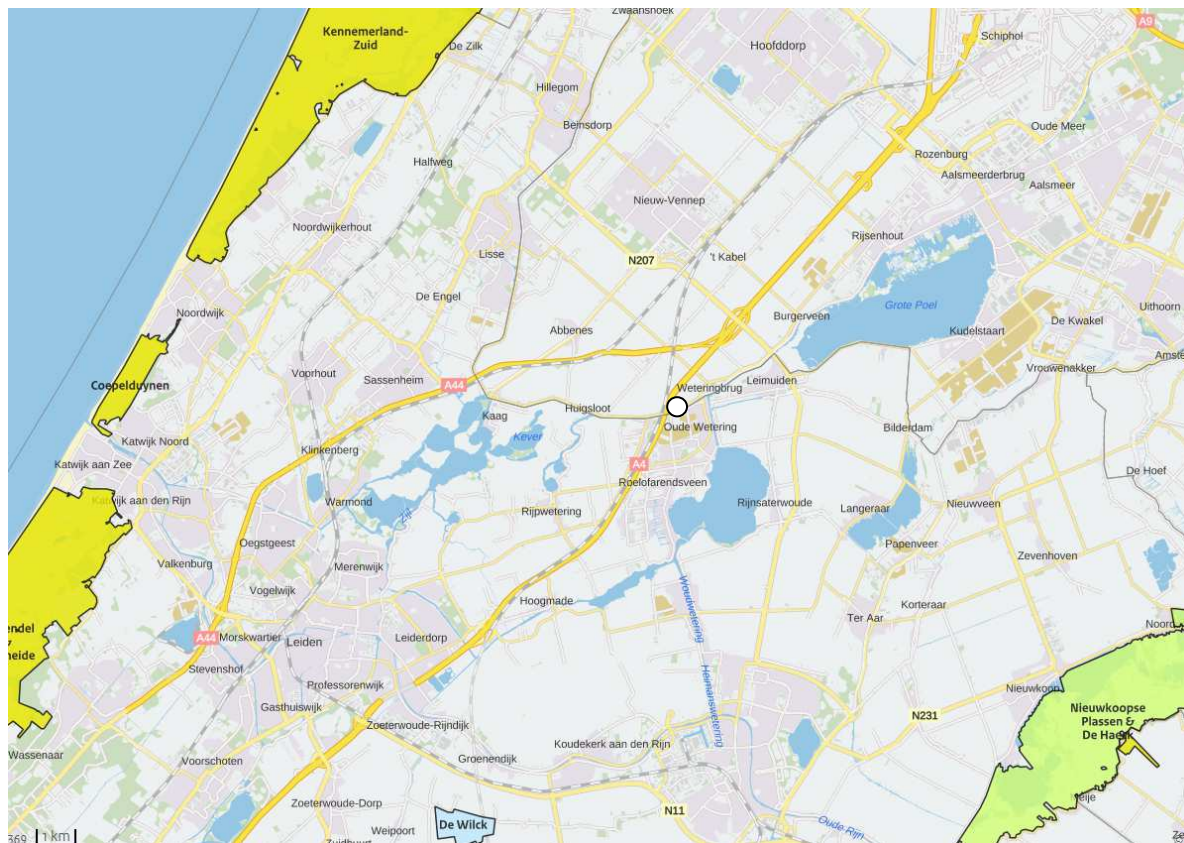
Er is sprake van een bestemmingswijziging van agrarisch naar niet-agrarisch (bedrijf), waarbij de bebouwing en inrichting gelijk blijft. Van sloop of amoveren van bebouwing of het kappen van bomen c.q. verblijfplaatsen is geen sprake.

Aangezien sprake is van een bestaande locatie / stedelijke ontwikkeling, waarbij de bebouwing en inrichting gelijk blijft, is de kans dat er bij het verharderen en het bouwrijp maken van de betreffende gronden sprake is van aantasting van vaste woon- en verblijfplaatsen van aanwezige flora- en fauna zeer nihil.

Een nadere toetsing van de aanwezige flora- en fauna c.q. het uitvoeren van een quick-scan is dienaangaande niet opportuun.

-stikstof

Ongeacht dat er sprake is van een bestaande locatie (en bestaande activiteiten van initiatiefnemer binnen de Haarlemmermeer) zijn de activiteiten c.q. de soort machines/werktuigen en de opslag van compost / meststoffen een N-emissie veroorzakende activiteit, welke redelijkerwijs bij kunnen dragen aan een significante negatief effect qua stikstofdepositie voor (stikstofgevoelige) habitats in Natura-2000 gebieden.



figuur 12: ligging plangebied t.o.v. natuurgebieden

Middels een voortoets stikstofdepositie op grond van de Wet natuurbescherming wordt nader op de invloed / gevolgen van deze planologische ontwikkeling in relatie tot de Wet natuurbescherming ingegaan.

Conclusie

Met de aspecten van de Wet Natuurbeschermingswet is afdoende rekening gehouden en staat de planontwikkeling niet in de weg.

4.2.5 Luchtkwaliteit

Op basis van de EU- richtlijn 1999/30/EG van de Raad van de Europese Unie betreffende grenswaarden voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂) en stikstofdioxiden (NO_x), zwevende deeltjes (PM₁₀) en lood (Pb) in de lucht (Pb EG L163) dient Nederland de wettelijke luchtkwaliteitsnormen voor bovengenoemde stoffen en tevens voor koolmonoxide (CO) en benzeen (C₆H₆) vast te leggen. Het vorige Besluit Luchtkwaliteit 2005 is na de inwerkingtreding van de “Wet Luchtkwaliteit (Wlk)” vervallen.

Sinds 15 november 2007 zijn de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen opgenomen in hoofdstuk 5 Wet Milieubeheer (zie Staatsblad 2007, nr. 414, d.d. 30 oktober 2007). In artikel 5.16 Wm (lid 1) is opgenomen onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen.

Wanneer aan één van de voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid.

De voorwaarden zijn:

- a) er is geen sprake van een feitelijke en dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b) de concentratie van de betreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft tenminste gelijk;
- c) een project draagt ‘niet in betekende mate’ bij aan de luchtverontreiniging;
- d) een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden.

In het Besluit Niet In Betekenende Mate (NIBM) en bijbehorende Regeling is opgenomen wanneer 'projecten' geen aantoonbare gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.

Er is sprake van de toevoeging van een specifieke aanduiding bij de bestemming Agrarisch voor een niet-agrarisch bedrijf, waarbij de bebouwing en inrichting gelijk blijft. De in dit kader relevante bronnen betreffende de verkeersbewegingen. Het aantal verkeersbewegingen (lichte- en zware bronnen) per etmaal (worst-case) gerelateerd aan de bedrijfsvoering bedraagt gemiddeld 120 bewegingen.

De NIBM tool is een rekentool voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit. Hiermee is op een eenvoudige en snelle manier te bepalen of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Aan de hand van de NIBM-tool is gezien of er met de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen wordt voldaan aan de hiervoor geldende norm. Gezien de 'zware bronnen', zoals landbouwtractoren etc. is dit aandeel als 'vrachtverkeer' aan te houden (zie figuur 13). In deze toets is er vanuit gegaan dat alle bewegingen als zware bronnen (100%) zijn aan te merken.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		120
Aandeel vrachtverkeer		100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,91
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,11
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

figuur 13: berekening NIBM

De blootstelling aan luchtverontreiniging is zeer beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied aanvaardbaar. De wijziging van de bestemming draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Nader onderzoek is niet aan de orde (figuur 13).

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.2.6 Water

Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het ruimtelijk plan voor

de waterhuishouding. Indien aan de orde is tevens het advies van het waterschap in de waterparagraaf verwerkt. Het plangebied ligt binnen het beheergebied van Hoogheemraadschap van Rijnland.

In de loop van de tijd hebben ruimtelijke ontwikkelingen in Nederland veel ruimte aan water en/of waterbergingslocaties onttrokken. Aan het begin van de 21e is geconstateerd dat ruimtelijke ontwikkelingen de ruimte voor water niet verder zou mogen beperken. Juist meer ruimte voor water is nodig om klimaatveranderingen, zeespiegelrijzing en bodemdaling op te vangen. Eén van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21e eeuw vorm te geven is de watertoets.

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De meerwaarde van de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

De watertoets is wettelijk verankerd met het Besluit van 3 juli 2003 tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 in verband met gevolgen van ruimtelijke plannen voor de waterhuishouding (watertoets).

De wijziging van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en een uitbreiding van het vooroverleg met de waterschappen. De verplichting geldt formeel niet voor de structuurvisie. De ruimtelijke structuurvisie is een belangrijk instrument, omdat hierin de strategische ruimtelijke keuzen (locatiekeuzen) voor water en ruimtelijke ontwikkelingen worden gemaakt. Het instrument is vorm- en procedurevrij.

Op grond van de Keur geldt er een compensatieplicht van 15% bij de toename aan verhard oppervlak (zie onderdeel 11 Aanbrengen van verharding). Dit betekent dat de aanleg van een extra waterbergingsvoorziening noodzakelijk is. De benodigde ruimte voor compenserende waterberging dient in dat geval te worden verantwoord.

De feitelijke toename aan verhard oppervlak / terrein bedraagt maximaal 5.000 m². De te compenseren oppervlakte bedraagt derhalve (15%) = 650 m². In onderhavig initiatief is / kan worden voorzien in te compenseren waterberging op de aanpalende landbouwgronden of nabij watergangen rondom de percelen en binnen hetzelfde plangebied. In overleg met Rijnland zal dit nader bepaald en uitgewerkt worden.

Bij de aanleg van nieuw water in het plangebied dient zoveel mogelijk te worden aangesloten op de bestaande waterstructuur. Bij aanleg of aanpassing van watergangen is het van belang rekening te houden met de bereikbaarheid voor onderhoud. Om water van voldoende waterkwaliteit te kunnen handhaven is ook het zelfreinigend vermogen van het watersysteem van belang. Dit wordt bevorderd door rekening te houden met voldoende ruimte voor water, voldoende waterdiepte en voldoende oevervegetatie. Voor realisering van een watercompensatie is nabij het plangebied voldoende ruimte.

Conclusie

Aangaande het onderdeel waterhuishouding zijn afdoende maatregelen aanwezig of uitvoerbaar, zodat dit de uitvoering van dit plan – in beginsel - niet hoeft te belemmeren. Het uitvoeren van de watertoets en het voeren van overleg met Rijnland zal nog nader plaatsvinden.

4.2.7 Cultuurhistorie en archeologie

Met de invoering van de Wet op de archeologische monumentenzorg, sinds 1 september 2007, heeft Nederland haar verplichting op basis van de Wet van Malta (1992) gestalte gegeven, zodat de archeologische waarden van de grond betrokken dienen te worden bij ruimtelijke planvorming.

Op grond van het bestemmingsplan is een archeologische (verwachtings-)waarde of cultuurhistorische waarde niet vastgelegd of relevant voor dit plangebied.

Conclusie

Het archeologisch beleid dient vertaald te worden / zijn in de regels van het bestemmingsplan. Voor dit plangebied zijn geen beschermende waarden opgenomen. Ten aanzien van archeologie zijn in het bestemmingsplan dan ook geen regels opgenomen voor archeologie. Indien tijdens eventueel uit te voeren graafwerkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen, geldt een meldingsplicht conform artikel 53 van de Monumentenwet.

4.2.8 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, Ipg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) (stb. 250, 2004) wordt een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (artikel 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen. In de omgeving van het plangebied zijn geen mobiele of stationaire bronnen.

Ten aanzien van het groepsrisico kan gesteld worden dat onderhavig plan niet voorziet in de realisatie van een nieuw kwetsbaar object (bestaande bebouwing blijft behouden en uitbreiding van bebouwing is niet voorzien). Het groepsrisico blijft dan ook ongewijzigd. De bedrijfslocatie is wel gelegen binnen het invloedsgebied van een transportroute voor gevaarlijke stoffen over de weg (A4). Overeenkomstig artikel 8 van het Bevt moeten situaties binnen 200 meter van de wegas worden beschouwd ten aanzien van het groepsrisico. Door de voorgenomen wijziging verandert de personendichtheid – binnen het plangebied – niet, omdat het plan niet voorziet in nieuwe gevoelige functies of gebouwing. Deze wijziging heeft daarmee geen effect op de hoogte van het groepsrisico. Een verdere verantwoording van het groepsrisico kan achterwege blijven.

Indien er een brand ontstaat op de rijksweg dan zal een eventuele plasbrand of warmte van de brand enigszins worden tegengehouden door de kanteldijk die parallel aan de A4 ligt.

Aangezien er op de bedrijfslocatie niet met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, geproduceerd of wordt opgeslagen behoeft het plaatsgebonden risico ook niet nader verantwoord te worden.

Het plangebied bevindt zich niet binnen het invloedsgebied van transportleidingen met gevaarlijke stoffen of risicovolle inrichtingen.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.2.9 Geur

Het aspect 'geur' is / kan van belang zijn bij de (tijdelijke) op-/overslag en handelingen van compost, vaste mest of houtachtig materiaal (groen), etc. Op grond van de milieuregels van het Activiteitenbesluit dient in beginsel een afstand van 100 meter aan gehouden te worden tot geurgevoelige objecten. Hier wordt aan voldaan. De woning aan de Huigsloterdijk 88 is gelegen op een afstand van circa 300 meter. Tevens ligt dit object aan de zuidoostzijde van het plangebied c.q. aan een over het algemeen windluwe zijde.

Zie ook paragraaf 4.2.1

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.2.10 MilieuEffectRapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) 1994 is vastgelegd wanneer voor welke activiteiten een verplichting geldt tot het maken van een (project-)MER (onderdeel C) en is aangegeven in welke situaties voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt (onderdeel D). Per 16 mei 2017 bestaat ook beneden de drempel van onderdeel D een m.e.r.-beoordelingsplicht.

In de Wet milieubeheer, artikel 7.2, lid 1 onder b. wordt aangegeven dat bij algemene maatregel van bestuur (i.e. Besluit m.e.r.) activiteiten worden aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Het 4^e lid, artikel 7.2, stelt dat voor dergelijke activiteiten categorieën van besluiten worden aangewezen in het kader waarvan het bevoegd gezag aan de hand van de relevante criteria in bijlage III van de mer-richtlijn (artikel 7.17) een beslissing neemt of een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Het wijzigen / vergroten van een vigerend bestemmingsplan voor een agrarisch / agrarisch aanverwant bedrijf met een oppervlakte van circa 5.000 m² is geen ontwikkeling welke genoemd is / wordt of de 'ondergrenzen' overschrijdt zoals genoemd in categorie C of D van de m.e.r.

Alhoewel geen sprake is van een wettelijke verplichting tot het doorlopen van de uitgebreide m.e.r.-procedure en de m.e.r.-beoordeling, geeft de Wet milieubeheer aan dat voor de geplande activiteiten wel een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing is. Deze beoordeling wordt uitgewerkt in een 'aanmeldnotitie'. Bij een dergelijke beoordeling moet dan worden beoordeeld of het project geen belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu die alsnog aanleiding kunnen geven tot het doorlopen van de uitgebreide procedure (o.g.v. bijlage III van de mer-richtlijn).

Een activiteit heeft geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu indien:

- sprake is van een grote afstand tot gevoelige gebieden;
- de locatie en de omgeving geen bijzondere kenmerken hebben waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten;
- de activiteit niet tot grote emissies leidt;
- er sprake is van een klein ruimtebeslag.

Er is overwogen om een aanvraag m.e.r. op te stellen, maar gezien het feit dat dit plan geen belangrijke nadelige gevolgen / belemmeringen geeft voor activiteiten van inrichtingen en woningen in de omgeving dan wel geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu meebrengt (zie criteria hiervoor plus de verantwoording in onderhavige toelichting), wordt er geen aanleiding gezien om een aanvraag m.e.r. op te stellen.

Conclusie

Onderhavig initiatief is geen activiteit of plan waarvoor het verplicht is om een milieueffectrapportage of –(vormvrije) m.e.r.-beoordeling uit te voeren op grond van het Besluit milieueffectrapportage en / of artikel 7.16, lid 2 van de Wet milieubeheer.

4.2.11 Molenbiotoop

Op grond van de van toepassing zijnde molenbiotoop gerelateerd aan de ten zuiden van het plangebied gelegen molen 'De Googermolen' dient rekening te worden gehouden met het oprichten van bebouwing. De bebouwing mag geen invloed of significant negatief effect hebben op de windvang van de molen.

Afgezien van de afstand van de uitbreiding van het terrein tot aan de molen is van het oprichten van bebouwing of windreducerende activiteiten geen sprake. Een nadere beoordeling is niet aan de orde.

Conclusie

De molenbiotoop vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoering. Een invloed op het functioneren van de Googermolen is niet aan de orde door dit initiatief.

4.2.12 Duurzaamheid

De gemeente Haarlemmermeer wil graag een duurzame gemeente zijn, waarin niet alleen aandacht is voor het 'hier' en 'nu', maar ook voor het 'daar' en 'later'. Duurzaamheid houdt in dat bij alle ontwikkelingen, beleid, plannen en activiteiten gezocht wordt naar een optimale balans tussen leefbaarheid, ecologie en economie. Duurzaamheid houdt ook solidariteit in. Solidariteit tussen huidige en toekomstige generaties. In de duurzaamheidsagenda geeft de gemeente aan welke maatregelen zij neemt op het gebied van duurzaamheid en welke resultaten zij behaalt.

Dit initiatief voorziet niet in het oprichten van bebouwing.

Een deel van de bestaande bebouwing is voorzien van zonnepanelen. Initiatiefnemer zal ook de overige daken van de bestaande bebouwing voorzien van zonnepanelen t.b.v. opwekken van energie. Hier wordt eerst op ingezet. Dit is ook een reden waarom de eerder beoogde windmolen thans niet in deze aanvraag (meer) is opgenomen.

De activiteiten welke binnen de inrichting uitgevoerd (gaan) worden zijn wel gericht op duurzaamheid, gerelateerd aan circulariteit, verminderen /afname van verkeersbewegingen (en derhalve uitstoot van emissie / CO₂ / NO_x etc.) in casu een lokale duurzame kringloop.

Conclusie

Het aspect Duurzaamheid is betrokken bij dit plan en vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoering.

4.2.13 Kabels en leidingen

Conclusie

In of nabij het plangebied zijn geen aardgasleidingen / kabels aanwezig, welke een belemmering zouden opleveren voor de uitvoering van het initiatief.

5 UITVOERBAARHEID EN CONCLUSIE

In deze toelichting is nader ingegaan op de ruimtelijke/planologische, juridische en milieukundige aspecten aangaande de verantwoording omtrent het uitbreiden en vergroten van het bouw-/bestemmingsvlak Bedrijf voor de locatie Huigsloterdijk 108 te Weteringbrug.

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze toelichting maakt onderdeel uit van een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van ruimtelijke regels in relatie tot het bestemmingsplan Weteringbrug Huigsloterdijk 108 / Bestemmingsplan buitengebied Zuid 2013, welke door de gemeente Haarlemmermeer in procedure is gebracht.

In deze paragraaf worden, wanneer deze beschikbaar zijn en indien noodzakelijk, de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening uiteengezet.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer.

De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. De gronden zijn in eigendom van initiatiefnemer. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden.

Middels een zogenaamde planschadeovereenkomst kunnen bepalingen opgenomen worden ten aanzien van planschade. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente komt maar voor rekening van de initiatiefnemer.

5.3 Conclusie

Gelet op de inhoud van deze ruimtelijke onderbouwing is het initiatief niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en is er sprake van een aanvaardbare ruimtelijke ontwikkeling. De ontwikkeling speelt zich af ter grootte van de kavel.

BIJLAGEN

1. Zie aanvraag omgevingsvergunning OLO 5737279 d.d. 25 januari 2021