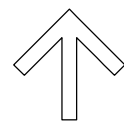


Vijfhuizen 150 KV verbinding

Besluitvlak 1

omgevingsvergunning
Vijfhuizen 150 KV verbinding
verbeelding



IDN: NL.IMRO.0394.OGVvyf150kv-C001
status: vastgesteld
datum: 15-03-2016
schaal: 1:2000
papierformaat: A1+ (297x900 mm)
blad: 1 van 1

150kV - kabelverbinding

Vijfhuizen - Waarderpolder

Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van omgevingsvergunning
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht Wabo

Definitief

Gemeente Haarlemmermeer

Grontmij Nederland B.V.
Alkmaar, 1 maart 2016

Verantwoording

Titel : 150kV - kabelverbinding
Vijfhuizen - Waarderpolder

Subtitel : Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht Wabo

Projectnummer : 323345

Referentienummer : GM-0156973

Revisie : D1.4

Datum : 1 maart 2016

Auteur(s) : R. Dekker

E-mail adres : ronald.dekker@grontmij.nl

Gecontroleerd door : T. van der Voet

Paraaf gecontroleerd : 

Goedgekeurd door : R. Jongenburger

Paraaf goedgekeurd : 

Contact : Grontmij Nederland B.V.
Robijnstraat 11
1812 RB Alkmaar
Postbus 214
1800 AE Alkmaar
T +31 88 811 66 00
F +31 72 850 26 57
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging tracé.....	5
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	6
1.4	Leeswijzer	6
2	Planbeschrijving	7
2.1	Planbeschrijving	7
2.2	Besluitgebied.....	8
3	Beleidskader	10
3.1	Rijksbeleid.....	10
3.2	Provinciaal beleid	13
3.3	Gemeentelijke beleid	17
3.4	Conclusie beleidskader	17
4	Milieu- en omgevingsaspecten	18
4.1	Algemeen	18
4.2	Archeologie	18
4.3	Bodem.....	19
4.4	Waterhuishouding	20
4.5	Flora en fauna	20
4.6	Landschap.....	23
4.7	Aardkundige waarden	23
4.8	Geluid.....	24
4.9	Luchtkwaliteit.....	25
4.10	Externe veiligheid.....	25
4.11	Kabels en leidingen.....	25
4.12	Elektrische magnetische velden	25
4.13	Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	26
4.14	Conclusie toets van de omgevingsaspecten	26
5	Juridische aspecten	27
6	Financiële uitvoerbaarheid.....	28
6.1	Exploitatie.....	28
6.2	Schadeafhandeling	28
7	Procedure omgevingsvergunning	30
7.1	Algemeen	30
7.2	Vorbereiding.....	30
7.3	Besluitvorming	30
7.4	Beroep en hoger beroep	30

Bijlage 1: Besluitgebied

Bijlage 2: Ontheffing Provinciale Milieuverordening (Aardkundig Monument)

Separate bijlagen:

- Quickscan Archeologie, Kabeltracé Waarderpolder – Vijfhuizen, B9-38
- Quickscan Waarderpolder voor de aanleg van een 150kV verbinding, Beschermde soorten en beschermde natuurgebieden, 25 augustus 2015.
- Verkennend bodemonderzoek 150 kV kabelverbinding Vijfhuizen-Waarderpolder, Grontmij Nederland B.V., 13 januari 2014
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling 150 kV-kabeltracé Vijfhuizen - Waarderpolder, Grontmij Nederland B.V., 24 februari 2014
- 150 kV kabelverbinding Vijfhuizen - Waarderpolder, circuit zwart, Jaargemiddelde 0,4 microtesla magneetveldzone, Liandon, 9 maart 2015

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Om te kunnen voldoen aan de toenemende energievraag en de betrouwbaarheid van het elektriciteitsnetwerk te kunnen garanderen, bestaat het voornemen om tussen het bestaande 150 kV-station Waarderpolder (gemeente Haarlem) en het te realiseren 380 kV/150 kV-station Vijfhuizen (gemeente Haarlemmermeer) een nieuwe ondergrondse hoogspanningskabelverbinding aan te leggen. Het betreft een tweede 150 kV-verbinding tussen deze stations. De tracélengte is circa 4.1 kilometer.

De kabelverbinding is voor een groot deel van het tracé nog niet planologisch geregeld. Met een omgevingsvergunning kan voor het specifieke project worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Voorliggende rapportage vormt de ruimtelijke onderbouwing die nodig is om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan om de aanleg van het 150 kV-kabeltracé mogelijk te maken in de gemeente Haarlemmermeer. Om de aanleg van het 150 kV-kabeltracé mogelijk te maken in de gemeente Haarlem wordt een aparte procedure doorlopen. Voor het deel in de gemeente Haarlemmerliede is geen planologische procedure benodigd.

1.2 Ligging tracé

Het tracé is in figuur 1.1 weergegeven. De ligging is in samenspraak met de gemeente Haarlem, Haarlemmerliede en Haarlemmermeer voorbereid.

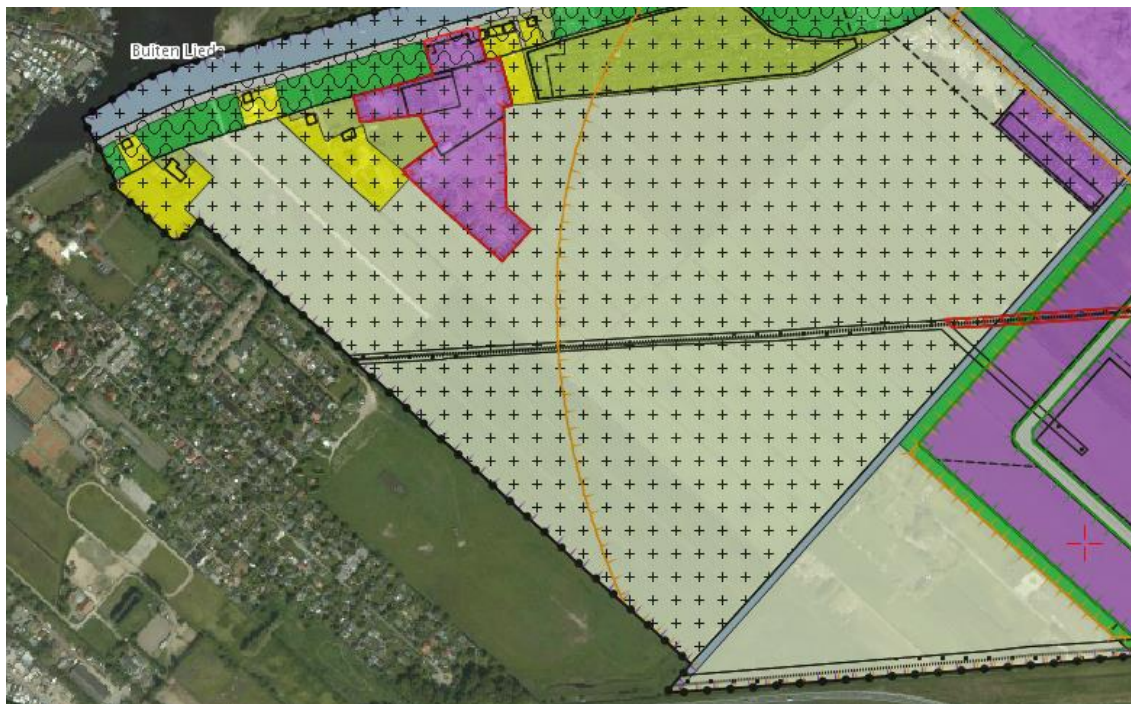
In het kader van de watervergunning heeft overleg plaats gevonden met hoogheemraadschap van Rijnland over het tracé. Het overleg heeft er toe geleid dat de boring onder de Ringvaart is verlengd (ongeveer 30 meter naar het oosten) in de gemeente Haarlemmermeer. Deze verlenging is nodig om zetting op de dijk te voorkomen. Het besluitgebied is hierdoor aangepast (figuur 1.2) ten opzichte van het eerdere tracé (figuur 1.1).



Figuur 1.1: Ligging 150 kV-tracé Vijfhuizen - Waarderpolder (zwart-witte lijn geeft ligging 150 kV- tracé weer, gele stippellijn geeft gemeentegrens weer)

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het tracé Vijfhuizen – Waarderpolder voor zover gelegen binnen de gemeente Haarlemmermeer, valt in het bestemmingsplan De Liede, vastgesteld door de gemeenteraad op 4 juli 2013. Een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan is in figuur 1.2 weergegeven.



Figuur 1.2: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'De Liede'

Voor het middelste deel van het voorgenomen 150 kV-tracé is een dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning' opgenomen in het bestemmingsplan. Het meest oostelijke deel van het 150 kV- tracé, vlakbij het station Vijfhuizen, is mogelijk binnen de enkelbestemming Bedrijf-Nutsbedrijf. Binnen deze bestemming zijn voorzieningen ten behoeve van de aansluiting op een 150 kV net toegestaan.

Het westelijk deel en het oostelijke deel van het tracé zijn niet in bestemmingsplan De Liede mogelijk gemaakt. Voor deze delen van het tracé wordt een omgevingsvergunning aangevraagd om af te wijken van het bestemmingsplan (zie figuur 2.1 en figuur 2.2).

1.4 Leeswijzer

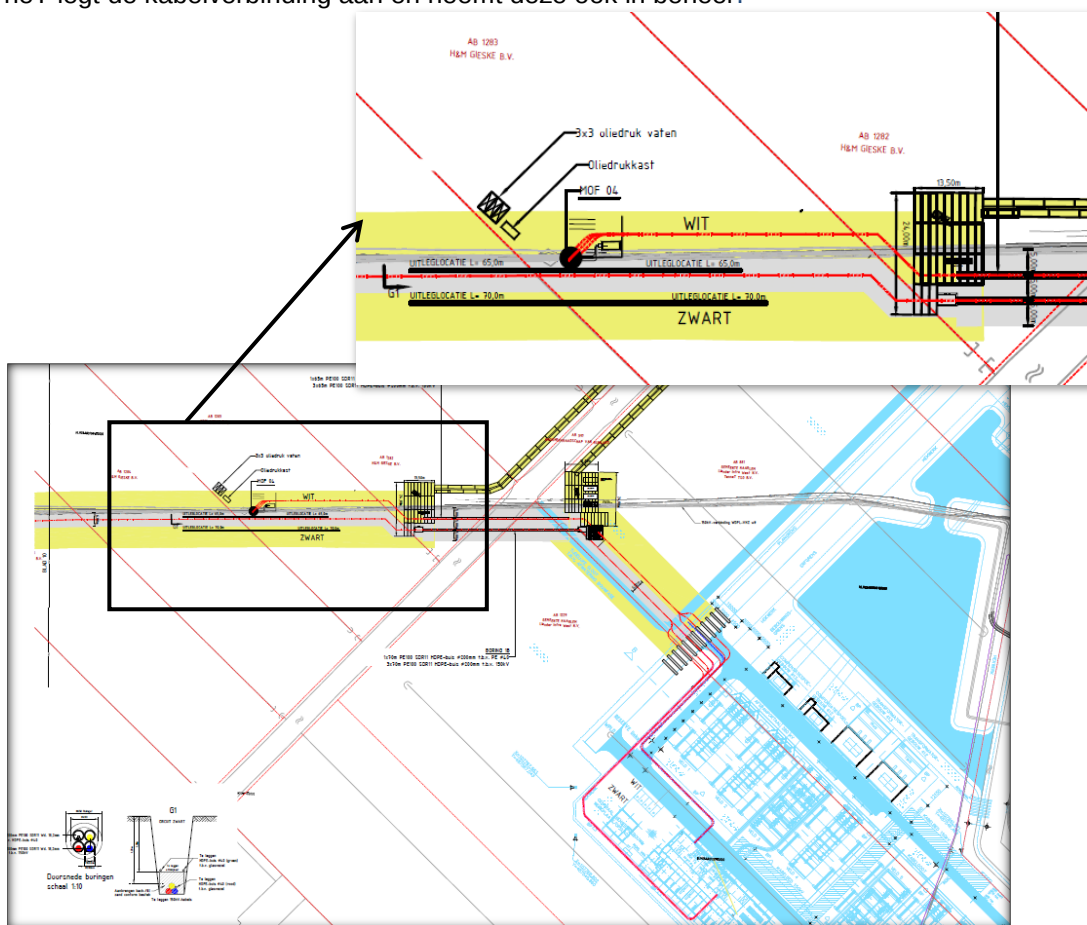
In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt een beschrijving van de huidige situatie van het besluitgebied gegeven. Daarbij bevat dit hoofdstuk een beschrijving van de nieuwe ontwikkelingen waar dit plan in voorziet. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid, waarbij het beleid op verschillende bestuursniveaus aan bod komt. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 5 de juridische aspecten worden toegelicht. Hoofdstuk 6 beschrijft de financiële uitvoerbaarheid van het plan. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 de procedure omgevingsvergunning beschreven.

2 Planbeschrijving

2.1 Planbeschrijving

Het aanleggen van een extra 150 kV-kabelverbinding Vijfhuizen - Waarderpolder maakt onderdeel uit van het Randstad 380 kV project. Om te kunnen voldoen aan de toenemende energievraag en de betrouwbaarheid van het elektriciteitsnetwerk te kunnen garanderen, wordt het transportnet uitgebreid. Het nieuwe 380/150 kV-station van Vijfhuizen maakt onderdeel uit van de verbinding tussen Beverwijk en Bleiswijk. Momenteel is er één kabelverbinding vanuit Vijfhuizen naar de Waarderpolder. Het voornemen is om in het bestaande tracé een tweede kabel aan te leggen (VHZ-WPLD zwart). Ook wordt van de bestaande 150kV kabelverbinding tussen Vijfhuizen en Waarderpolder (VHZWPLD wit) de aansluiting op hoogspanningsstation Vijfhuizen gewijzigd. Een moflocatie (MOF 04) wordt aangelegd (zie figuur 2.1) nabij 380/150 kV-station Vijfhuizen. Hier wordt de bestaande kabelverbinding (VHZWPLD wit) verlegd. De bestaande kabelverbinding wordt afgedopt en gaat buiten de bedrijf. De nieuwe kabelverbinding (VHZWPLD wit) wordt parallel aan de nieuwe kabelverbinding (VHZWPLD zwart) aangelegd (zie figuur 2.1).

In de eindsituatie zal het 150 kV-station Waarderpolder worden gevoed door middel van twee 150 kV-verbindingen vanuit Vijfhuizen en één verbinding vanuit het 150 kV-station Velsen. TenneT legt de kabelverbinding aan en neemt deze ook in beheer.



Figuur 2.1: Ligging kabels nabij 380/150 kV- station Vijfhuizen

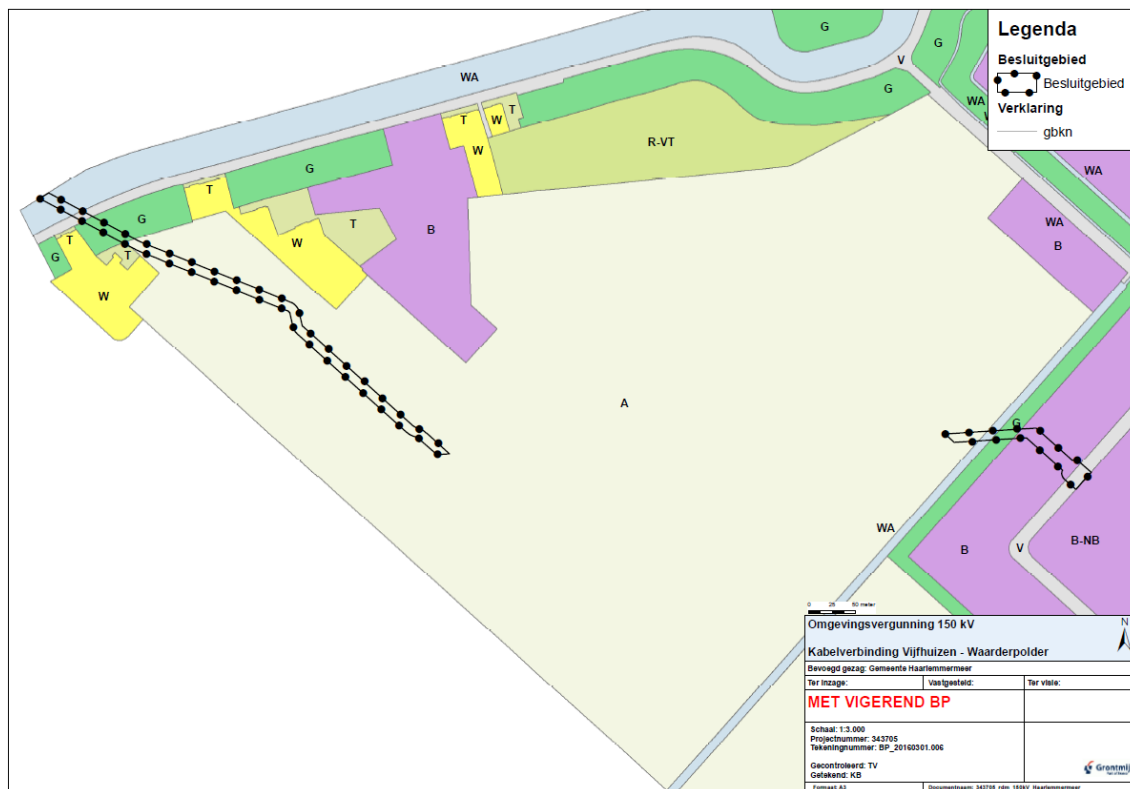
2.2 Besluitgebied

De ligging van het besluitgebied is in figuur 2.2 en figuur 2.3 weergegeven. Vanuit de gemeenten Haarlem en Haarlemmermeer komt de kabel via een horizontaal gestuurde boring onder de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder (gemeentegrens) en de Vijfhuizerdijk de gemeente Haarlemmermeer binnen. Vanaf hier vervolgt het tracé door particuliere, agrarisch in gebruik zijnde, gronden en grotendeels parallel aan de bestaande 150 kV-kabelverbinding Waarderpol-der – Vijfhuizen zich naar het nieuw te realiseren 380/150 kV-station Vijfhuizen.

De bestaande 150kV kabelverbinding wordt nabij het 380/150 kV-station Vijfhuizen gewijzigd (zie paragraaf 2.1). Deze ontwikkeling is meegenomen in het besluitgebied (zie figuur 2.3).



Figuur 2.2: Besluitgebied, rode lijn (gele lijn past binnen de vigerende regeling van het bestemmingsplan De Liede)



Figuur 2.3: Besluitgebied met vigerend bestemmingsplan De Liede

Zoals in paragraaf 1.3 is aangegeven is binnen de gemeente Haarlemmermeer, uitsluitend het deel van het tracé dat in figuur 2.2 in rood is weergegeven, in strijd met het bestemmingsplan. Het besluitgebied richt zich om deze reden uitsluitend op dit deel van het tracé (figuur 2.3).

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. Het Rijk zet in de SVIR uiteen welke nationale belangen het heeft in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein en welke instrumenten hiervoor worden ingezet. In de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
2. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Ten aanzien van energievoorziening is aangegeven dat een toekomstbestendige energievoorziening van vitaal belang is voor de Nederlandse economie. Daarin speelt leveringszekerheid van energie (gas, elektriciteit) een cruciale rol. Deze is in Nederland van hoog niveau in vergelijking met andere Europese landen. De komende decennia groeit de vraag naar elektriciteit en gas in Nederland nog gestaag. Het opvangen van deze groei en het handhaven van het huidige hoge niveau van leveringszekerheid vragen om uitbreiding van het productievermogen (waaronder het decentrale vermogen) en de energienetwerken.

Met de SVIR wordt een andere koers ingezet in het nationale ruimtelijk beleid. Er is nu vaak sprake van bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale benadering met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven en laat dan ook meer over aan provincies en gemeenten. De SVIR gaat uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Dit betekent dat het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op dertien nationale belangen, waarvoor het verantwoordelijk is en resultaat wil boeken. Buiten deze dertien belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Nationale Landschappen

Op basis van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten heeft het Rijk in het verleden een selectie gemaakt van twintig 'Nationale landschappen'. Deze landschappen weerspiegelen samen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Het Rijk laat het beleid ten aanzien van landschap op land over aan provincies en wil provincies meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk. De nationale landschappen zijn daarom niet meer aangemerkt als nationaal belang in de SVIR.

Relevantie

Met de realisatie van het plan wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt van het rijk dat de energie-infrastructuur op orde moet zijn. Het plan komt niet in strijd met de SVIR.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De nationale belangen, zoals beschreven in de SVIR, die juridisch moeten doorwerken in ruimtelijke plannen van provincies en gemeenten worden vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro). Het Barro is in 2011 gedeeltelijk inwerking getreden. In het Barro zijn de onderwerpen mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken reeds opgenomen.

Op 1 oktober 2012 is een aantal onderwerpen aan het Barro toegevoegd. Het gaat om de eerder aangekondigde onderwerpen ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen, verstedelijking in het IJsselmeer, bescherming van primaire waterkeringen buiten het kustfundament en toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

Ten aanzien van de elektriciteitsvoorziening gaat het om:

1. Hoogspanningsnet: net met een spanning van ten minste 220kV en de daarin aanwezige schakel- en transformatorstations en andere hulpmiddelen.
2. Hoogspanningsverbinding: verbinding met een spanning van ten minste 220kV en de daarmee verbonden schakel- en transformatorstations en andere hulpmiddelen.

Ten aanzien van de hier genoemde onderdelen zijn bindende regels geformuleerd om de realisatie en instandhouding hiervan te borgen.

Relevantie

Binnen het plangebied spelen geen nationale belangen zoals bedoeld in het Barro. Bovendien valt het plan niet in een categorie elektriciteitsvoorziening zoals hierboven beschreven. Het Barro vormt dan ook geen belemmering ten aanzien van het plan.

Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035

De Structuurvisie Buisleidingen is op 12 oktober 2012 vastgesteld. Deze structuurvisie heeft als doel een netwerk te creëren waarbinnen transport van gevaarlijke stoffen (bijvoorbeeld aardgas, maar ook olie en chemicaliën) kan plaatsvinden. De juridische doorwerking van de structuurvisie zal door het Barro worden verzekerd. Beoogd is om in het Barro de verplichting op te nemen voor het bevoegd gezag om bij de opstelling of aanpassing van ruimtelijke plannen de voor buisleidingtransport vrij te houden leidingstroken in acht te nemen. De juridische doorwerking van deze structuurvisie naar het Barro heeft nog niet plaatsgevonden.

Relevantie

De voor buisleidingen aangegeven leidingstroken zijn in eerste instantie niet bedoeld voor elektriciteitskabels. Voornaamste reden is dat de aanwezigheid van een elektriciteitskabel van invloed kan zijn op de bescherming van de buisleiding. Indien de ruimtelijke situatie het noodzakelijk maakt om de elektriciteitskabel toch in of nabij de leidingstroken te leggen, dan dient rekening te worden gehouden met de praktijkrichtlijnen voor de onderlinge beïnvloeding van buisleidingen en elektriciteitskabels.

Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (SEV III)

De ruimtebehoefte voor de elektriciteitsvoorziening is op 22 juni 2009 vastgesteld en vastgelegd in een aparte nota: het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening (hierna: SEV III). SEV III heeft de status van nationale structuurvisie. Een nationale structuurvisie is niet bindend voor lagere overheden, maar wel voor de rijksoverheid zelf. Voor lagere overheden is de structuurvisie richtinggevend. In het SEV III worden de locaties aangewezen voor elektriciteitsproductie vanaf 500 megawatt en hoger en voor nieuwe hoogspanningsvoorzieningen vanaf 220kV en hoger.

Relevantie

De 150 kV-hoogspanningsverbinding Vijfhuizen - Waarderpolder valt niet in de categorie hoogspanningsvoorzieningen zoals hierboven beschreven. De SEV III vormt dan ook geen belemmering ten aanzien van het plan.

Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen en het magneetveld

De nota 'Nuchter omgaan met risico's' gaat in op het voorzorgsbeginsel. Het voorzorgsbeginsel houdt kort gezegd in dat, als een activiteit potentieel schadelijke effecten kan hebben, maatregelen ter voorkoming of beperking van die potentiële effecten niet achterwege mogen worden gelaten op de enkele grond, dat wetenschappelijk onzeker is of die effecten daadwerkelijk zullen optreden. De nota is nader ingevuld in de brief met betrekking tot hoogspanningslijnen van de toenmalige staatssecretaris van VROM van 3 oktober 2005. Deze brief bevat een advies aan gemeenten en beheerders van het hoogspanningsnet. Het advies is gebaseerd op de beschikbare wetenschappelijke informatie en het voorzorgsbeginsel. Het advies is van toepassing bij vaststelling van structuurvisies en bestemmingsplannen en bij vaststelling van de tracés van bovengrondse hoogspanningslijnen, dan wel bij wijzigingen in bestaande plannen of wijziging van bestaande hoogspanningslijnen.

Het advies is om in die situaties zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen (0-15 jaar) langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla (de magneetveldzone). Het gaat hierbij om woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen (aangeduid als: gevoelige bestemmingen). Het advies is gericht op nieuwe situaties of wijzigingen van bestaande situaties. Het advies van de toenmalige staatssecretaris geldt niet voor (ongewijzigde) bestaande situaties, omdat de gezondheidseffecten onzeker zijn en maatregelen in bestaande situaties maatschappelijk vaak grote gevolgen hebben. Daardoor is ook het effect van ingrijpende en dure maatregelen onzeker. Daar staat tegenover dat in nieuwe situaties vaak veel meer keuzemogelijkheden aanwezig zijn en dat preventie aanzienlijk goedkoper kan zijn dan sanering. Naar aanleiding van concrete vragen van gemeentes, provincies en netbeheerders en enkele rechterlijke uitspraken, heeft de toenmalige minister van VROM bij brief van 4 november 2008 het advies van 3 oktober 2005 verduidelijkt. Enkele definities van begrippen als een 'langdurig verblijf' en 'gevoelige bestemmingen' zijn nader verduidelijkt. Tot een 'langdurig verblijf' wordt gerekend een verblijf van minimaal 14-18 uur per dag gedurende minimaal een jaar. Tot de 'gevoelige bestemmingen' worden gerekend woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen met bijbehorende erven en buitenspeelruimten. Daarnaast wordt dieper ingegaan op de betekenis van het voorzorgsbeginsel als basis voor het beleid. De brief is gebaseerd op een advies van de Gezondheidsraad van 21 februari 2008.

Relevantie

Bij de pkb Randstad 380 kV-verbinding is aangegeven dat het advies ook wordt gehanteerd voor de ondergrondse delen van de Randstad hoogspanningsverbindingen. Ook voor 150 kV-projecten die een relatie hebben met de Randstad 380 kV-verbinding, is besloten om het voorzorgsbeginsel van toepassing te verklaren. Op grond hiervan wordt in paragraaf 4.12 van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing nader ingegaan op dit onderwerp.

Nationaal Waterplan

De Vierde Nota Waterhuishouding is in december 2009 vervangen door het Nationaal Waterplan. Het Nationaal Waterplan zet het beleid uit de Vierde Nota versterkt voort. De vierde Nota waterhuishouding ging uit van integraal waterbeheer en een watersysteembenadering. Dit wordt met het nationaal Waterplan voortgezet. Nieuw is dat het nationaal Waterplan tevens een structuurvisie is voor de ruimtelijke aspecten. Het beleidsdoel is het realiseren en in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het koppelen van andere nationale opgaven en maatschappelijke ontwikkelingen middels gebiedsgerichte aanpak. Bij de besluitvorming over ruimtelijke ontwikkelingen krijgen de wateraspecten een zwaarder belang in de afweging, dan onder het beleid van de Vierde Nota het geval was.

Relevantie

Bij de realisatie van de 150 kV-hoogspanningsverbinding wordt rekening gehouden met het Nationaal Waterplan. In paragraaf 4.4 worden de consequenties van het waterbeleid voor het besluitgebied beschreven.

Natuurbeschermingswet en Flora- en faunawet

Rijk, provincie en gemeenten hebben de gezamenlijke verantwoordelijkheid de natuur te beschermen. Deze natuurbescherming geschiedt via de twee sporen van gebiedsbescherming en soortbescherming. Bij gebiedsbescherming gaat het om het beschermen van de belangrijkste natuurgebieden door aanwijzing als 'beschermde natuurmonument' op grond van de Natuurbeschermingswet of als 'speciale beschermingszone' op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen. Alle natuurgebieden die zijn beschermd op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen vallen onder het Europese netwerk van Natura 2000-gebieden. Bij soortbescherming gaat het om het beschermen van dier- en plantensoorten, onafhankelijk van het gebied waar ze voorkomen. Dit is geregeld in de Flora- en faunawet van april 2002. Het uitgangspunt van beide regelingen is dat wanneer er binnen een gemeente plannen bestaan of projecten ontwikkeld worden, in een vroeg stadium gekeken moet worden of er in het gebied beschermde soorten voorkomen.

Relevantie

Het tracé doorkruist geen Natura 2000-gebied en is niet gelegen in de nabijheid van Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.5 wordt nader ingegaan op de effecten van het nieuwe kabeltracé op de natuur.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 21 juni 2010 is de Structuurvisie Noord-Holland 2040¹ vastgesteld. Hierin geeft de provincie Noord-Holland aan op welke manier zij de ruimte in de provincie de komende 30 jaar wil benutten en ontwikkelen.

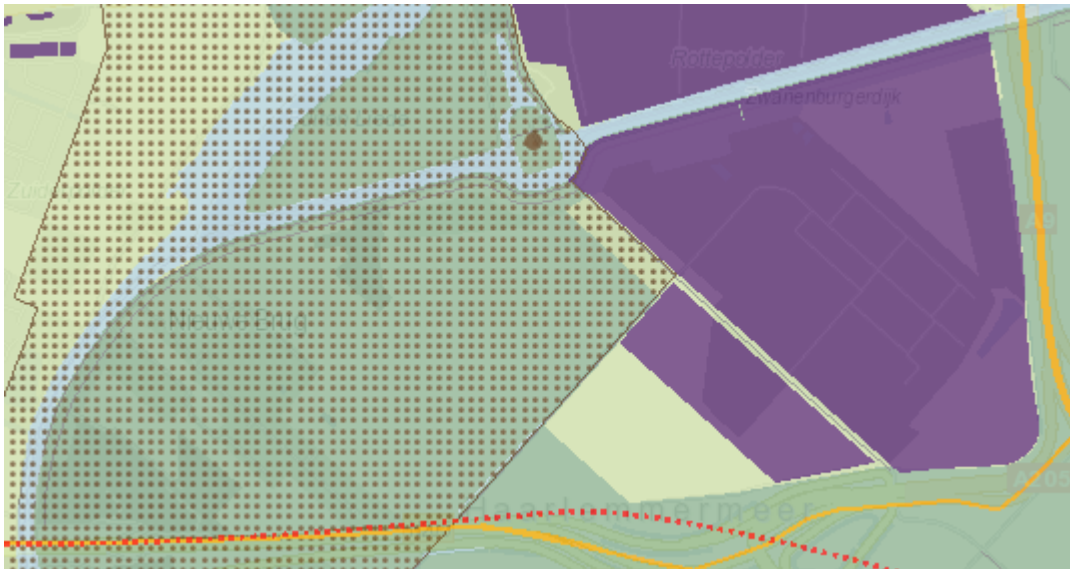
In de structuurvisie Noord-Holland 2040 beschrijft de provincie hoe en op welke manier ze met ontwikkelingen omgaat die een grote ruimtelijke impact hebben zoals globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en krimp. Daarnaast geeft de provincie aan welke keuzes gemaakt worden en schetst ze hoe de provincie er in 2040 uit moet komen te zien. Door de ruimtelijke ordening aan te passen waar nodig, kan met de veranderingen worden omgegaan. Tegelijkertijd is het van belang bestaande kwaliteiten van het provinciale landschap te behouden of verder te ontwikkelen. Op basis hiervan richt de structuurvisie zich op drie hoofdbelangen:

- Klimaatbestendigheid: de provincie zorgt voor een gezonde en veilige leefomgeving in harmonie met water en gebruik van duurzame energie;
- Ruimtelijke kwaliteit: de provincie zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit.
- Duurzaam ruimtegebruik: de provincie zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn nu, en in de toekomst.

Deze drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. Voor het besluitgebied zijn met name de doelstellingen ten aanzien van klimaatbestendigheid en duurzaam ruimtegebruik relevant.

Op de structuurvisiekaart (figuur 3.1) valt het plangebied onder 'droogmakerijenlandschap'. Het oostelijk deel van het besluitgebied is aangeduid als 'bedrijventerrein' en als 'Stelling van Amsterdam'.

¹ Structuurvisie Noord-Holland 2040, kwaliteit door veelzijdigheid, vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland, 21 juni 2010



Figuur 3.1: Uitsnede structuurvisiekaart provincie Noord-Holland (<http://maps.noord-holland.nl/structuurvisie2040/>)

Provinciale Ruimtelijke Verordening

De doorwerking van de provinciale Structuurvisie naar gemeentelijke bestemmingsplannen is geregeld in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). Op 3 februari 2014 is de PRV gewijzigd vastgesteld. In de PRV zijn de voorschriften gegeven waar bij het maken van een ruimtelijke onderbouwing aan moet worden voldaan. Voor de voorgenomen planontwikkeling zijn de regels van artikel 8, 20, 21, 24, 30 en 33 van toepassing.

Het besluitgebied ligt voor het merendeel in het landelijk gebied. Op basis van de PRV (artikel 14 en 15) voorziet een bestemmingsplan niet in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking in landelijk gebied. Voorliggend plan maakt geen nieuwe verstedelijking² mogelijk. Artikel 14 PRV en 15 PRV zijn niet van toepassing voor de voorgenomen ontwikkeling.

Het meest oostelijk deel van de aan te leggen 150 kV-verbinding Vijfhuizen - Waarderpolder ligt in bestaand bebouwd gebied. Binnen deze gebieden is het mogelijk op basis van herstructurering, intensivering, combineren of transformeren van bestaand bebouwd gebied (artikel 9 PRV).

Artikel 8 PRV Aardkundig waardevolle gebieden

Artikel 8 PRV geeft aan dat in de toelichting van een bestemmingsplan moet worden aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebied voorkomende bijzondere aardkundige waarden. In paragraaf 4.7 wordt een toelichting gegeven op het aardkundig monument in relatie tot de aanleg van de 150 kV-verbinding Vijfhuizen - Waarderpolder.

Artikel 20 PRV UNESCO-erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden

Het plangebied is gelegen in het UNESCO Werelderfgoed van uitzonderlijke universele waarde 'Stelling van Amsterdam' (zie figuur 3.2).

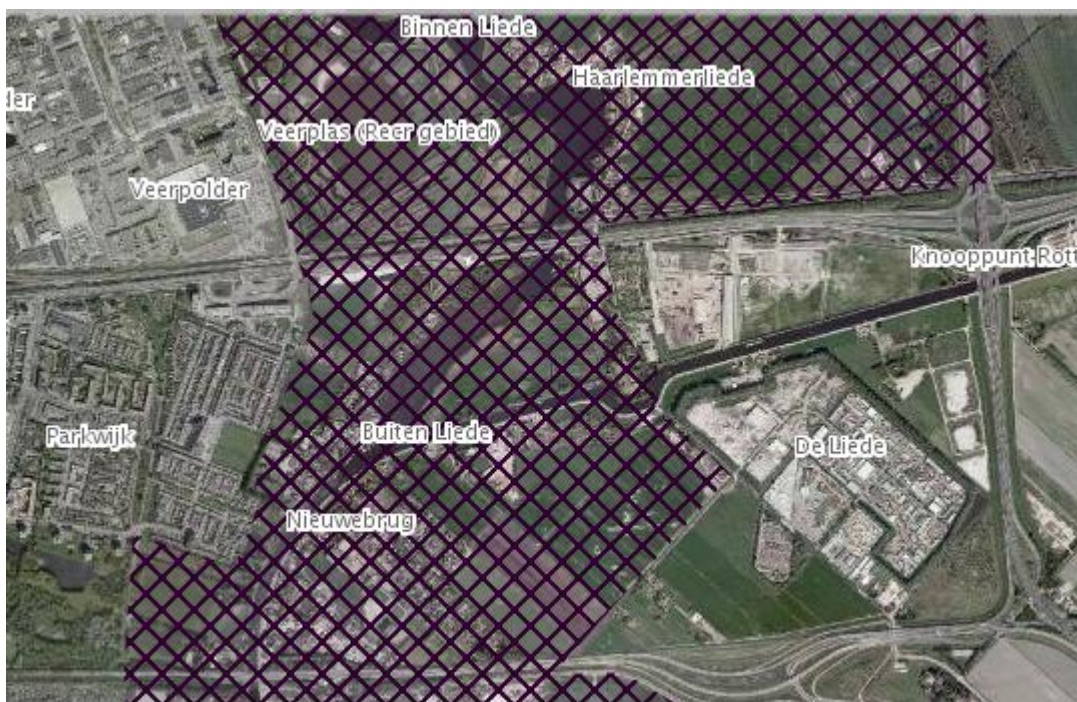
² Onder verstedelijking wordt in de PRV verstaan: ontwikkeling van functies die verband houden met wonen, bedrijvigheid, voorzieningen, bovengrondse en ondergrondse infrastructuur, stedelijk water en stedelijk groen, voor zover de hiervoor genoemde functies het oprichten van bebouwing mede mogelijk maken. Met de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van realisatie van nieuwe bebouwing, maar van een ondergrondse 150 kV-kabelverbinding.

Artikel 21 PRV Kernkwaliteiten uitzonderlijke Universele Waarden UNESCO-erfgoederen

Voor de gronden gelegen binnen de in artikel 20 genoemde erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden dienen in het bestemmingsplan regels te worden opgenomen ten behoeve van het behoud of versterking van de kernkwaliteiten van de erfgoederen van de uitzonderlijke universele waarde, zoals omschreven in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie. De voorgenoemen ontwikkeling leidt niet tot aantasting van de kernkwaliteiten. Hieronder wordt dit onderbouwd.

Artikel 22 PRV Ontwikkelingen binnen UNESCO-erfgoederen

Op grond van artikel 22 lid 1 PRV geldt voor ontwikkelingen binnen het UNESCO Werelderfgoed, een bestemmingsplan uitsluitend mag voorzien in nieuwe functies en uitbreiding van bestaande functies voor zover deze de kernkwaliteiten behouden en/of versterken. Ook mogen geen projecten worden uitgevoerd die de waarden doet verdwijnen. De kernkwaliteiten van het Werelderfgoed blijven met de voorgenoemen ontwikkeling behouden. De ondergrondse kabelverbinding leidt niet tot aantasting van de kernkwaliteiten van de 'Stelling van Amsterdam'. Het samenhangend systeem van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen worden door de aanleg van de 150 kV-kabelverbinding niet aangetast. De groene en relatief 'stille' ring rond Amsterdam en de relatief grote openheid blijft behouden.



Figuur 3.2: Ligging van het UNESCO-erfgoed van uitzonderlijke universele waarden "De Stelling van Amsterdam" (zwarte arcering)

Artikel 24 PRV Bufferzones

De provincie Noord-Holland heeft in de Provinciale ruimtelijke verordening de bescherming van Nationale landschappen ondergebracht bij de bufferzones. In de verordening is bepaald dat verdere verstedelijking in de vorm van nieuwe bebouwing buiten BBG niet is toegestaan binnen de begrenzing van de bufferzones. De onderhavige ontwikkeling vindt plaats binnen BBG en in landelijk gebied. Echter is met de voorgenoemen ontwikkeling geen sprake van realisatie van nieuwe bebouwing, maar van een ondergrondse 150 kV-kabelverbinding.



Figuur 3.3: Ligging van de bufferzone 'Stelling van Amsterdam'

Artikel 30 PRV Regionale Waterkering

De verordening bepaalt dat bestemmingsplannen moeten voorzien in de bescherming van de waterkerende functie. Ook moet de vrijwaringszone in bestemmingsplannen worden opgenomen zodat toekomstige reconstructies van de waterkeringen niet onmogelijk worden gemaakt.

De regionale waterkering is vastgelegd in het geldende bestemmingsplan. De kabel wordt via een horizontaal gestuurde boring onder de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder (gemeentegrens) en de Vijfhuizerdijk aangelegd. Hierbij wordt de regionale waterkering (Vijfhuizerdijk) gekruist. In paragraaf 4.4 wordt hier nader op ingegaan.

Artikel 33 PRV Energie en duurzaam bouwen

Artikel 33 PRV geeft aan dat nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking dient te voldoen aan eisen van duurzaam bouwen. Dit artikel is niet van toepassing voor de aanleg van een 150 kV-kabelverbinding.

Waterplan 2010 - 2015

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders nemen hoogheemraadschappen, waterleidingbedrijven en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen wateroverlast, de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende water aan- en afvoer.

Het Waterplan heeft het motto 'Beschermen, benutten, beleven en beheren'. Provinciale Staten hebben het plan 16 november 2009 vastgesteld. Op basis van het waterplan geven waterschappen bij ruimtelijke ontwikkelingen een wateradvies aan de gemeenten over de effecten op het water (de watertoets).

Relevantie

In het kader van de watertoets vindt er overleg plaats met het hoogheemraadschap van Rijnland.

3.3 Gemeentelijke beleid

Structuurvisie Haarlemmermeer 2030

Op 18 oktober 2012 is de structuurvisie Haarlemmermeer 2030 vastgesteld. In de structuurvisie worden de belangrijke ambities, speerpunten en opgaven voor Haarlemmermeer tot 2030 beschreven.

De structuurvisie is een belangrijk document dat de kaders stelt voor de ontwikkeling van Haarlemmermeer. Deze heeft een sterke doorwerking in het sectorale beleid. De ambities voor Haarlemmermeer in 2030 zijn als volgt benoemd:

- sterk gevarieerd en de atypische stedelijkheid omarmen en uitbouwen;
- duurzaam en klimaatbestendig;
- fysiek en sociaal duurzaam verbonden met elkaar en met de omgeving;
- blijvend gepositioneerd als attractieve ontmoetingsplaats.

Relevantie

De aanleg van het kabeltracé is niet strijdig met de structuurvisie.

3.4 Conclusie beleidskader

De voorgenomen ontwikkeling van een nieuwe ondergrondse 150 kV-kabelverbinding binnen de gemeente Haarlemmermeer is niet in strijd met de relevante beleidskaders.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

Op basis van wetgeving moeten bestemmingen en wijzigingen daarvan, getoetst worden aan een goede ruimtelijke ordening. Milieu- en omgevingsaspecten voor mens en natuur spelen bij deze toets een belangrijkere rol. Europese richtlijnen over diverse milieu- en omgevingsaspecten werken rechtstreeks door in de bescherming van de menselijke en natuurlijke omgeving. Uit de toets van de milieu- en omgevingsaspecten komt naar voren of de beoogde ontwikkeling daadwerkelijk uitvoerbaar is.

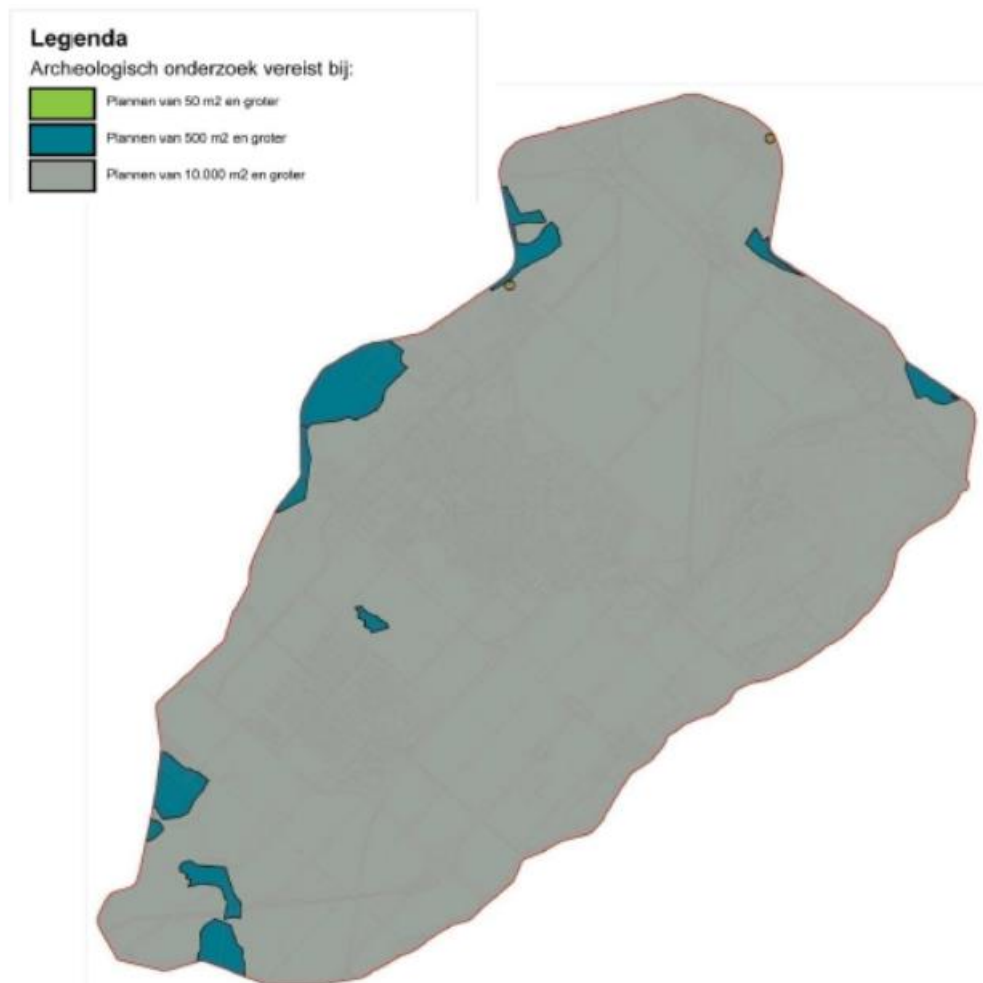
4.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Monumentenwet gewijzigd. Als gevolg van het verdrag van Valletta, dat in 1992 onder andere door Nederland is ondertekend, heeft archeologie een prominente plaats gekregen in de ruimtelijke ordening. Iedere gemeente is verplicht aandacht te besteden aan de archeologie op haar grondgebied en dit te verwerken in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke instrumenten.

De gemeente Haarlemmermeer heeft haar archeologisch beleid vastgelegd in de Nota Ruimtelijk Beleid en Archeologie Gemeente Haarlemmermeer (d.d. april 2010). Deze nota zet uiteen op

welke wijze de gemeente, naar aanleiding van de herziening van de Monumentenwet 1988, verantwoordelijkheid neemt voor het eigen bodemarchief. Met de wetsherziening is het voor gemeenten verplicht bij bodemingrepen van enige omvang het behoud van archeologische waarden af te wegen tegen andere belangen.

In de Haarlemmermeer zijn op bescheiden schaal archeologische waarden aangetoond. Op een aantal plaatsen is bij nieuwe ontwikkelingen, vooral als deze grootschalig zijn, verkennend archeologisch onderzoek vereist. De gemeente voert dan ook een beleid dat in eerste instantie gericht is op behoud van waardevolle elementen en structuren, waarbij de omvang van de bodemverstorende activiteit bepalend is. In figuur 4.1 is cultuurhistorische waardenkaart Haarlemmermeer weergegeven. Uit de figuur blijkt dat voor het plangebied archeologisch onderzoek is vereist bij plannen van 10.000m² en groter.



Figuur 4.1: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart

Omdat hier sprake is van beperkte ontwikkeling, is geen verkennend archeologisch onderzoek vereist. De voorgenomen ontwikkeling in de gemeente Haarlemmermeer is kleiner dan 10.000m².

Door Buro de Brug is een Quicksan Archeologie³ uitgevoerd voor het kabeltracé. Rondom het tracé in de gemeente Haarlemmermeer zijn geen waarnemingen of vondsten gedaan. In de Quicksan wordt geconcludeerd dat voor het tracédeel in de gemeente Haarlemmermeer een lage archeologische verwachting geldt en nader archeologisch onderzoek niet benodigd is.

4.3 Bodem

Door middel van een (milieukundig) verkennend bodemonderzoek⁴ is de actuele bodemkwaliteit op de planlocatie in beeld gebracht. De bovengrond (plaatselijk) is licht verontreinigd. Er zijn geen matig verhoogde gehalten in de bovengrond aangetroffen. In het grondwater en in de ondergrond zijn enkel plaatselijk licht verhoogde gehalten aangetroffen. Gezien de relatief lage gehalten is er echter geen aanleiding tot het verrichten van vervolgonderzoek.

Circa 150 meter van het einde van het voorgestelde kabeltracé (nabij station Vijfhuizen) wijkt af van het tracé waar in 2013 bodemonderzoek is verricht. De nieuwe ligging ligt circa 50 meter van het onderzochte tracé vandaan. Aangezien de nieuwe ligging in gronden komt te liggen die vergelijkbaar zijn met de onderzochte grond, en er geen verdachte bronnen zijn die mogelijk bodemverontreinigingen kunnen hebben veroorzaakt kan de onderzochte bodemkwaliteit repre-

³ Quicksan Archeologie, Kabeltracé Waarderpolder – Vijfhuizen, B9-38

⁴ Verkennend bodemonderzoek 150 kV kabelverbinding Vijfhuizen-Waarderpolder, Grontmij Nederland B.V., 13 januari 2014)

sentatief beschouwd worden voor de bodemkwaliteit ter plaatse van de nieuwe ligging van het tracé. Daarnaast is de ten zuidoosten van het tracé gelegen bodem, ter plaatse van station Vijfhuizen, tevens al eerder onderzocht⁵ en is er voldoende informatie over de te verwachten bodemkwaliteit ter plaatse van de nieuwe ligging bekend.

Op basis van het verrichte bodemonderzoeken wordt de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem aanvaardbaar geacht voor de aanleg van de 150 kV-kabel.

Indien grond van de locatie vrijkomt en elders wordt toegepast gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit.

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de rapportage van het verkennend bodemonderzoek 150 kV-kabelverbinding Vijfhuizen – Waarderpolder.

4.4 Waterhuishouding

De watertoets is een verplicht onderdeel van een bestemmingsplan en ruimtelijke onderbouwingen. Het is verplicht in beeld te brengen wat de effecten van de voorgenomen activiteit op de waterhuishouding zijn. Het gaat hier zowel om de waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het streven is er zoveel mogelijk op gericht om water (regen-, afval- en oppervlaktewater) op een goede manier in te passen in het ontwerp. In dit kader vindt er overleg plaats met het hoogheemraadschap van Rijnland.

Waterkwantiteit

Toename van verhard oppervlak dient in beginsel te worden gecompenseerd in de vorm van een toename van het waterbergend vermogen. Het kabeltracé leidt niet tot een toename van verhard oppervlak, waardoor geen compensatie vereist is.

Voor de aanleg van het kabeltracé worden geen sloten of vaarten gedempt. Waar bestaande sloten worden gekruist, worden voorzieningen getroffen zodat het water ongestoord kan stromen. Het bestaande watersysteem ondervindt daardoor geen hinder van het kabeltracé.

Waterkering

De kabel wordt via een horizontaal gestuurde boring onder de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder (gemeentegrens) en de Vijfhuizerdijk aangelegd. Hierbij wordt de regionale waterkering (Vijfhuizerdijk) gekruist. De minimaal aan te houden afstand van 5 meter tussen boringen wordt hierbij gehanteerd. Het hoogheemraadschap heeft aangegeven dat in principe de sleuven met gebiedseigen grond moet worden gevuld. Deze sleuven worden gevuld met zand. Met het hoogheemraadschap wordt overlegd gevoerd over eventuele maatregelen om ongewenste grondwaterstromingen tegen te gaan.

Lozingen

Om de aanleg van de kabels in den droge te kunnen uitvoeren, is vermoedelijk bemaling noodzakelijk. Dit dient in principe via het oppervlaktewater te gebeuren. Naar verwachting kan worden volstaan met een melding bij Hoogheemraadschap Rijnland. Indien blijkt dat het niet mogelijk is om te lozen op het oppervlaktewater, dan zal lozing via de riolering plaatsvinden en is de gemeente bevoegd gezag. In beide gevallen betreft het een melding in het kader van het Besluit lozen buiten inrichtingen.

4.5 Flora en fauna

Op basis van de Vogel- en Habitatrichtlijn, de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke dier- en plantensoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

⁵ Bodemonderzoek hoogspanningsstation Vijfhuizen variant west, Tauw B.V., rapportnummer R001-481468IAG-cri-VO1-NL, d.d. 20 november 2011

In verband met de voorgenomen ontwikkeling in het besluitgebied is een quickscan ecologie⁶ uitgevoerd door Royal HaskoningDHV. Hieronder wordt de bevindingen van de quickscan ecologie weergegeven.

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebied

Natura 2000-gebieden Kennemerland-Zuid en Polder Westzaan liggen op 5,2 en 9,1 km afstand van het tracé. Voor deze gebieden zijn doelstellingen geformuleerd voor habitats en soorten van duin- en veenweidegemeenschappen. De gebieden liggen een dermate grote afstand dat zij zich buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden.

NNN gebied (voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS))

Het Natuur Netwerk Nederland (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur) en hierna NNN, is planologisch verankerd in de Structuurvisie Noord-Holland uit 2011 en in het natuurbeheerplan Noord-Holland 2015. Het NNN bestaat uit natuurkerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en natuurverbindingen. Bestemmingswijzigingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied significant aantasten zijn niet toegestaan. De provincie toetst het plan hierop en hanteert het 'nee, tenzij' beginsel'. Wanneer er significante effecten en geen alternatieven zijn moeten mitigerende en compenserende maatregelen genomen worden. Het plangebied valt buiten de begrenzing van het NNN, (zie figuur 4.2). Externe werking op het NNN is niet van belang. Om deze reden is een 'nee-tenzij'-toets niet noodzakelijk.



Figuur 4.2: Ligging tracé ten opzichte van het Natuurnetwerk Nederland (lichtgroen)

Soortenbescherming

Op basis van een veldbezoek en een literatuurstudie is inzichtelijk gemaakt welke habitats en biotopen er voorkomen binnen en direct rondom het tracé. Tijdens het veldbezoek is aan de hand van de aangetroffen habitats beoordeeld voor welke soorten het plangebied geschikt is.

In tabel 4.1 staat weergegeven welke soorten in ieder geval voorkomen en welke soorten mogelijk kunnen voorkomen in het plangebied op basis van het veldbezoek en de literatuurstudie.

⁶ Quickscan Waarderpolder voor de aanleg van een 150kV verbinding, Beschermde soorten en beschermde natuurgebieden, 25 augustus 2015.

Tabel 4.1 Mogelijk voorkomende beschermde soorten van de Flora- en faunawet in het besluit-gebied van de gemeente Haarlemmermeer op basis van het veldbezoek en de literatuurstudie

Soortgroep	Mogelijk aanwezig?	Mogelijk voorkomende beschermde soorten	Beschermings-categorie
vaatplanten	ja	Zwanenbloem, dotterbloem	Tabel 1
grondgebonden zoogdieren	ja	Bunzing, wezel, hermelijn, mol, vos, konijn en haas	Tabel 1
vleermuizen	ja	Gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, watervleermuis, laatvlieger	Tabel 3
vogels	ja	buizerd, witte kwikstaart, graspieper, kievit, grutto, bergeend, meerkoet, kuifeend, slobbeend, wilde eend, waterhoen, kraai, ekster, groenling	Tabel 3
	ja	kleine karekiet, bosrietzanger, rietzanger, rietgors	Tabel 3
amfibieën	ja	Meerkikker, bruine kikker, bastaardkikker, gewone pad, kleine watersalamander	Tabel 1
reptielen	nee		
vissen	ja	bittervoorn	Tabel 3
		kleine modderkruiper	Tabel 2
ongewervelde	ja	Platte schijfhoren	Tabel 3

Soorten van tabel 1 van de Flora- en faunawet genieten slechts een lichte bescherming, wat o.a. inhoudt dat – in geval van overtreding van de Flora- en faunawet – een ontheffing niet nodig is bij ruimtelijke inrichtingsprojecten.

In tabel 4.2 worden schadebeperkende maatregelen voorgesteld voor soorten waar negatieve effecten op te verwachten zijn.

Tabel 4.2 Mitigeerbaarheid van te verwachten negatieve effecten op beschermde soorten.

Soortgroep	Soort(en)	Mogelijk of te verwachten effect	Mitigeerbaar?
Foeragerende vleermuizen	gewone en ruige dwergvleermuis, meervleermuis en laatvlieger	Verstoring leefgebied en onderbreken vliegroute	Ja, niet in het donker werken en niet verstoring van lijnvormige elementen (watergangen)
Broedvogels	diverse soorten watervogels en struweelbroeders	verstoring nesten	ja; vermijden broedseizoen; of voorkomen dat broedgevallen optreden.
Vissen	kleine modderkruiper	Verstoring verblijfplaats en leefgebied; doden en verwonden van exemplaren	Ja; werken volgens goedgekeurde gedragscode, buiten de kwetsbare periode werken en wegvangen exemplaren.
Ongewervelden	Platte schijfhoren	Verstoring verblijfplaats en leefgebied	Deels, door verplaatsen van ondergedoken vegetatie naar nabijgelegen watergang welke niet verstoord wordt.

De verwachting is dat voor foeragerende vleermuizen, broedvogels en kleine modderkruiper de effecten volledig mitigeerbaar zijn, wanneer bovenstaande mitigerende maatregelen op de juiste manier worden opgevolgd.

Indien uit het nader onderzoek blijkt dat de platte schijfhoren voorkomt in het plangebied, moet er een ontheffing aangevraagd worden. Er zijn wel maatregelen te treffen om de effecten zoveel

mogelijk te beperken. Dergelijke maatregelen worden door het bevoegd gezag geaccepteerd waardoor het verkrijgen van een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet aannemelijk is.

4.6 Landschap

De aanleg van het ondergrondse kabeltracé heeft geen permanente invloed op het landschap. Na aanleg van het kabeltracé wordt het landschap hersteld in de oorspronkelijke staat. Bij de aanleg wordt zoveel mogelijk de bestaande beplanting gespaard. De effecten van de ontwikkeling voor het landschap zijn dan ook verwaarloosbaar en enkel tijdelijk van aard.

4.7 Aardkundige waarden

In de structuurvisie heeft de provincie Noord-Holland de aardkundig waardevolle objecten en aardkundige monumenten vastgelegd. Het geplande tracé doorkruist een aardkundig monument, strandwal Haarlemmerliede-Spaarnwoude. In onderstaand figuur 4.1 is de ligging van het aardkundig monument weergegeven.

Om de schade aan het aardkundig monument zoveel mogelijk te beperken, wordt een aantal maatregelen genomen:

- Het tracé volgt een bestaand kabeltracé, dat ook als zodanig bestemd is. De bodem is op deze plaats al verstoord als gevolg van eerdere werkzaamheden.
- De kabel wordt ter plaatse van het aardkundig monument gerealiseerd door middel van een gestuurde boring. Bij het in- en uittredepunt zullen gaten voor de boor worden gemaakt met een omvang van 2 bij 2 meter, 1 meter diep. De verstoring van de veenlaag blijft hierdoor zeer beperkt van omvang.
- Omdat de nieuwe kabel op grotere diepte wordt gerealiseerd dan de bestaande kabelverbinding, zal de verbinding op circa 20 meter onder de Ringvaart komen te liggen. Daarmee ligt het in Pleistocene afzettingen en niet in de Holocene strandwal. Dit betekent dat de kabel alleen bij het opstijgpunt de afzettingen van de strandwal doorsnijdt.

Er kan geconcludeerd worden dat het doorkruisen van het aardkundig monument niet te voorkomen is, maar dat de effecten van de kabelverbinding op het aardkundig monument zeer beperkt van omvang zijn vanwege het toepassen van een gestuurde boring.

Ontheffing aardkundig monument

Op basis van de provinciale milieuverordening is het ter plaatse van aardkundige monumenten niet toegestaan om de bodem te verstoren ten behoeve van de aanleg van kabels en leidingen. Om deze reden is door TenneT ontheffing aangevraagd van de provinciale milieuverordening. Omdat de aanleg van de 150 kV-kabel een zwaarwegend maatschappelijk belang dient hebben Gedeputeerde Staten op 14 oktober 2013, mede op grond van het advies van de Adviescommissie Ruimtelijke Ordening, ontheffing⁷ verleend. Deze ontheffing is opgenomen in bijlage 2.

⁷ Besluit Provinciale Milieuverordening artikel 6.3, Aardkundig monument, 150 kV-kabel te Haarlem, projectnummer 120547, kenmerk 177108/251041 d.d. 14 oktober 2014.



Figuur 4.3: Aardkundig monument strandwal Haarlemmerliede-Spaarnwoude (beige geeft aardkundig monument weer. De stations bevinden zich ter plaatse van de rode stippen. (bron: provinciale ruimtelijke verordening)

4.8 Geluid

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing maakt geen nieuwe geluidgevoelige functie(s) of terreinen mogelijk. Het project voorziet enkel in de aanleg van een 150 kV-kabeltracé. Hierdoor zal geen toename van geluidbelasting in de omgeving optreden.

De aanleg van de kabelverbinding heeft tijdelijk geluidseffecten. Tijdens de aanlegfase produceren verschillende bronnen geluid. De ene activiteit duurt langer dan de andere activiteit en iedere activiteit heeft een andere geluidssterkte. Het gaat hierbij om tijdelijk geluid veroorzaakt door vrachtverkeer, graven en boren. De Wet geluidhinder bevat geen regels voor dergelijke tijdelijke situaties. Tijdens de werkzaamheden zal geluidhinder zoveel mogelijk worden beperkt.

Met inachtneming hiervan wordt geconcludeerd dat er met betrekking tot het aspect geluidhinder geen belemmeringen optreden voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.9 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 van de Wm). Artikel 5.16 van de Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In de algemene maatregel van bestuur ‘Niet in betekenende mate’ (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip ‘niet in betekenende mate’ is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en fijn stof (PM₁₀). In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woning-bouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

De verkeersbewegingen bij de aanleg zijn dermate beperkt dat er gezien de aard van dit project, er geen nadelig effecten in het kader van luchtkwaliteit te verwachten zijn. Vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor dit project.

4.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in de omgeving. Door een goede ruimtelijke ordening kan een afdoende scheiding tussen risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten aangebracht worden. Mogelijke effecten op het gebied van externe veiligheid dienen in het kader van de omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan, dan ook te worden beoordeeld.

Het kabeltracé valt niet onder de categorieën van inrichtingen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) van toepassing is. Een toets aan het BEVI is derhalve niet van toepassing. Daarnaast worden er met het project geen kwetsbare objecten gerealiseerd.

4.11 Kabels en leidingen

Bij de aanleg van een hoogspanningsverbinding is het belangrijk te bezien of er andere ondergrondse infrastructuur aanwezig is in de vorm van kabels en leidingen die nadelig kunnen worden beïnvloed door de hoogspanningsverbinding. Het is ook mogelijk dat het functioneren van de hoogspanningsverbinding nadelig wordt beïnvloed door de aanwezigheid van kabels en leidingen.

Uit een inventarisatie naar aanwezige kabels en leidingen volgt dat over het gehele tracé de nieuwe 150 kV-kabelverbinding diverse kabels en leidingen kruist. Daar waar mogelijk worden deze kabels en leidingen onderlangs gekruist.

4.12 Elektrische magnetische velden

Zoals in paragraaf 3.1 is aangegeven wordt voor dit project het voorzorgsbeginsel gehanteerd. Er is beoordeeld of binnen een afstand van 20 meter van de kabelverbinding gevoelige bestemmingen aanwezig zijn. Hieruit blijkt dat er geen gevoelige bestemmingen (woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen) binnen deze zone liggen. Het uitvoeren van specifieke magneetveldberekeningen kan daarom achterwege blijven.

Als onderdeel van de aanvraag tot wijziging van het bestemmingsplan van de gemeente Haarlem is een berekening van de jaargemiddelde 0,4 microtesla magneetveldzone langs het beoogde kabeltracé⁸ uitgevoerd.

Op basis van de berekeningen van de jaargemiddelde 0,4 microtesla magneetveldzone voor en na de aanleg van een extra 150 kV kabelverbinding tussen station Vijfhuizen en station Waarderpolder volgen onderstaande conclusies:

- Bij de tracédelen waar de nieuwe kabelverbinding een eigen tracé volgt bedraagt de jaargemiddelde 0,4 microtesla magneetveldzone 10 meter (5 meter aan weerszijden van het kabelcircuit);
- Op de tracédelen waar sprake is van samenloop met andere hoogspanningskabels is het effect van de nieuwe kabelverbinding op de bestaande jaargemiddelde 0,4 microtesla magneetveldzone beperkt. Op het overgrote deel van het tracé is geen sprake van een vergroting van de jaargemiddelde 0,4 microtesla magneetveldzone;
- Ter plekke van de horizontaal gestuurde boringen neemt de magneetveldzone af bij toenemende kabeldiepte en reduceert tot nul op enige afstand van het intrede- en uitredpunt van de boringen.

Het aspect elektromagnetische velden vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.13 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De aanleg van een ondergrondse hoogspanningskabel is een activiteit die voorkomt in het Besluit milieueffectrapportage (afgekort tot m.e.r.). De drempelwaarde zoals opgenomen in onderdeel D van de bijlagen bij het besluit m.e.r. (namelijk spanning groter of gelijk aan 150 kV en een lengte van minstens 5 km in gevoelig gebied) wordt niet overschreden. Het betreft wel een hoogspanningskabel met een spanning van 150 kilovolt, maar de kabel ligt niet gepland over een lengte van 5 kilometer of meer in een gevoelig gebied (uitgaande van de definitie die voor gevoelig gebied is opgenomen in onderdeel A van de bijlagen bij het Besluit m.e.r.). Om het project mogelijk te maken wordt door middel van deze ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de omgevingsvergunning, het juridisch-planologisch mogelijk om het voorkeustracé 150 kV-kabelverbinding Vijfhuizen-Waarderpolder te realiseren in de gemeente Haarlemmermeer. De omgevingsvergunning valt onder de definitie van het bestemmingsplan kolom 4 van het Besluit m.e.r. (artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening). Voor het project geldt dan ook een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht.

Ten behoeve van de omgevingsvergunning voor dit project is een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Het resultaat van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen als aparte bijlage.

In de notitie wordt nagegaan of belangrijke nadelige gevolgen worden uitgesloten bij het aanleggen van een hoogspanningskabel op het kabeltracé Vijfhuizen-Waarderpolder. De effecten zijn in beeld gebracht ten opzichte van de referentiesituatie. Dit is de situatie waarbij de kabel niet wordt aangelegd. Geconcludeerd wordt dat er geen belangrijke negatieve effecten optreden. Het uitvoeren van een formele m.e.r.-beoordeling met procedurevereisten is daarmee voor de omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan niet verplicht.

4.14 Conclusie toets van de omgevingsaspecten

Uit het bovenstaande wordt geconcludeerd dat uit het oogpunt van milieu- en omgevingsaspecten geen belemmeringen bestaan voor de uitvoering van het plan.

⁸ 150 kV kabelverbinding Vijfhuizen - Waarderpolder, circuit zwart, Jaargemiddelde 0,4 microtesla magneetveldzone, Liandon, 9 maart 2015

5 Juridische aspecten

Op basis van voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt wat betreft bouwen afgeweken van het vigerende bestemmingsplan 'De Liede'.

Het bouwplan wijkt op de volgende punten af van het vigerende bestemmingsplan:

- Gebruik

Nadat de omgevingsvergunning is verleend, mogen de gronden mede worden gebruikt ten behoeve van elektriciteitstransport door middel van een kabelverbinding van 150 kV.

Bij deze ruimtelijke onderbouwing is in bijlage 1 het besluitgebied op kaart weergegeven.

6 Financiële uitvoerbaarheid

6.1 Exploitatie

In afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening zijn bepalingen opgenomen betreffende de grondexploitatie. In gevallen die zijn aangewezen in artikel 6.2.1 sub b van het Besluit ruimtelijke ordening is het verhaal van kosten verplicht. Het betreft de volgende gevallen:

- de bouw van één of meer woningen en hoofdgebouwen;
- uitbreidingen van gebouwen met ten minste 1.000 m² of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren bij ingebruikname voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

Het voorliggende plan voorziet niet in een bouwplan in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening. Er is dan ook geen exploitatieplan vereist bij de omgevingsvergunning.

De kosten van de aanleg en instandhouding van de kabelverbinding worden gedragen door TenneT TSO B.V. De leveringszekerheid is een wettelijke taak van TenneT op grond van de Elektriciteitswet 1998. Indien nut en noodzaak van een project zijn aangetoond kan TenneT de investeringskosten doorberekenen in de tarieven voor transport van elektriciteit.

Om deze redenen kan geconcludeerd worden dat sprake is van een financieel uitvoerbare ontwikkeling.

6.2 Schadeafhandeling

In verband met de aanleg en instandhouding van de nieuwe hoogspanningsverbinding kan schade worden geleden door verschillende schadeoorzaken:

- de vestiging van een zakelijk recht ten behoeve van de aanleg en instandhouding van de hoogspanningsverbinding;
- de uitvoeringswerkzaamheden;
- planschade.

In het navolgende wordt aangegeven op welke wijze hierin wordt voorzien.

Zakelijk recht

Voor de aanleg en instandhouding van de hoogspanningsverbinding moet de netwerkbeheerder gebruik kunnen (blijven) maken van een strook grond ter plaatse van de hoogspanningsverbinding. Deze strook (de zakelijk rechtstrook) wordt vastgesteld op basis van het benodigde ruimtebeslag voor aanleg en instandhouding. Daarbij is rekening gehouden met veiligheidseisen.

Om gebruik te kunnen (blijven) maken van de grond in deze strook wordt, voor zover noodzakelijk, met betrokken particuliere grondeigenaren en eventuele andere (particuliere) rechthebbenden een zakelijk rechtsovereenkomst (inclusief gebruiksovereenkomst) afgesloten. In deze overeenkomsten worden de afspraken vastgelegd over het gebruik van de grond en welke vergoeding en welke rechten op toekomstige vergoedingen de rechthebbende zal ontvangen. Het zakelijk recht betreft een opstalrecht en is een zelfstandig recht dat een inbreuk vormt op het exclusieve gebruiksrecht van de eigenaar en de overige zakelijk gerechtigden. Met de verschillende grondeigenaren wordt overeenstemming bereikt over de aanleg en gebruik.

Uitvoeringswerkzaamheden

De aanleg (inclusief voorbereidende onderzoeken en werkzaamheden) en instandhouding van de hoogspanningsverbinding kunnen in een incidenteel geval feitelijke schade veroorzaken, ondanks dat voorzorgmaatregelen worden genomen om deze schade zo veel mogelijk te voorkomen. Deze schade wordt werkschade genoemd. Te denken valt bijvoorbeeld aan het niet kunnen gebruiken van perceelsgedeelten voor langere tijd. De schade wordt vergoed aan degene die schade lijdt op het moment dat de schadeveroorzakende gebeurtenis zich voordoet. Voor de bepaling van werkschade wordt eerst gekeken naar het bestaan van een causaal verband tussen de schade en de uitvoeringswerkzaamheden. Indien sprake is van een causaal verband wordt vervolgens de omvang van de schade bepaald aan de hand van een deskundigenbegroting van de benodigde kosten om het beschadigde object weer terug te brengen in een gelijkwaardige staat als voor de uitvoeringswerkzaamheden.

Planschade

Door wijzigingen van de planologische bestemming en de bijbehorende regels van de grond kan er voor belanghebbenden (eigenaren, overige zakelijk gerechtigden en persoonlijk gerechtigden) in de nabijheid van het kabeltracé planschade ontstaan. De grondslag voor een tegemoetkoming in planschade wordt gevormd door afdeling 6.1 van de Wro. Een tegemoetkoming in planschade is alleen aan de orde als schade ontstaat in de vorm van inkomensderving of vermindering van de waarde van een onroerende zaak door een wijziging van het planologisch regime die voor een belanghebbende planologisch nadeel met zich meebrengt. Overigens leidt niet ieder planologisch nadeel tot schade. Een tegemoetkoming wordt alleen toegekend voor zover de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet voldoen de anderszins verzekerd is (bijv. bij de vestiging van zakelijke rechten). In deze gevallen is sprake van een volledige schadevergoeding, dus inclusief een tegemoetkoming in planschade. Indien een tegemoetkoming wordt toegekend, worden tevens de redelijkerwijs gemaakte kosten van rechtsbijstand en andere deskundige bijstand vergoed evenals de wettelijke rente vanaf de datum van ontvangst van de aanvraag. Ter beoordeling van planologisch nadeel in het kader van dit project dient een vergelijking gemaakt te worden tussen de maximale mogelijkheden van het oude planologisch regime (het bestaande bestemmingsplan) en de maximale mogelijkheden van het nieuwe planologisch regime (omgevingsvergunning). Het gaat er dus niet om wat feitelijk aanwezig is, maar wat planologisch maximaal was of is toegestaan.

7 Procedure omgevingsvergunning

7.1 Algemeen

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onderscheidt twee voorbereidingsprocedures: de reguliere procedure en de uitgebreide procedure. De regel bij het bepalen van de te volgen procedure is dat de reguliere voorbereidingsprocedure wordt gevolgd, tenzij anders is bepaald. In artikel 3.10 van de Wabo is opgenomen dat een activiteit die in strijd is met het bestemmingsplan de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet volgen. Voor voorliggend project wordt dus de uitgebreide procedure gevolgd.

De bevoegdheid om de omgevingsvergunning, voor gebruik in strijd met het bestemmingsplan, te verlenen ligt bij het college van Burgemeester en Wethouders. Vooraf dient een verklaring van geen bedenkingen worden afgegeven door de gemeenteraad. De gemeenteraad kan voor categorieën van gevallen beslissen dat deze verklaring van geen bedenkingen niet benodigd is.

7.2 Voorbereiding

In het kader van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht dient vooroverleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn bij de ontwikkeling.

7.3 Besluitvorming

De uitgebreide Wabo procedure kent een doorlooptijd van 26 weken en kan eenmaal verlengd worden met zes weken. Op deze procedure is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Voordat een besluit wordt genomen, legt de vergunningverlenende instantie het ontwerpbesluit met de overige relevante stukken (waaronder deze ruimtelijke onderbouwing) zes weken ter inzage.

Eenieder heeft dan de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Bij de besluitvorming op de omgevingsvergunning worden de zienswijzen beoordeeld. Als de omgevingsvergunning wordt verleend, treedt deze in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Op dat moment vormt de omgevingsvergunning de basis om af te wijken van het bestemmingsplan.

7.4 Beroep en hoger beroep

Na bekendmaking van het besluit is het voor iedere belanghebbende die een zienswijze heeft ingediend mogelijk om beroep in te stellen bij de rechtbank en eventueel voorlopige voorziening aan te vragen. Na uitspraak van de rechtbank kan hoger beroep worden aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (en kan eveneens voorlopige voorziening worden aangevraagd).

Bijlage 1

Besluitgebied

Bijlage 2

Ontheffing Provinciale Milieuverordening (Aardkundig Monument)

