



Burgemeester en wethouders van  
de gemeente Haarlemmermeer  
gelezen de op 16 augustus 2015  
ontvangen aanvraag van

C. Burgmeijer  
Lisserdijk 490A  
2165AH Lisserbroek

Omgevingsvergunning

## BESLUIT

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 en 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen voor het handelen in strijd met regels voor ruimtelijke ordening op de locatie Lisserdijk 490A te Lisserbroek. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0035957.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en voorschriften deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

- planologisch strijdig gebruik

## Inhoud aanvraag

Het betreft een aanvraag voor het aanleggen van een paddock van 18 x 38 m<sup>1</sup> voor een hobbymatige activiteit. Aanvraagster heeft 3 paarden en 2 shetlandpony's voor haar kinderen. Rondom de rijbak worden geen verlichtingspalen aangebracht. Het bodemmateriaal is een mix van 2 soorten zand en "all weather tuft", waardoor het niet verstuift of verwaait.

## Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals bepaald in artikel 3.10 van de Wabo.

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

## Volledigheid

Wij hebben de aanvraag op 16 augustus 2015 ontvangen en aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Hieruit is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Bij brief van 20 augustus 2015 hebben wij gevraagd om aanvullende gegevens. Op 25 augustus 2015 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvraag in behandeling genomen, omdat wij van oordeel zijn dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling.

## Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

### Planologisch strijdig gebruik (artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo)

- Het is op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo verboden zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan.
- Het deel van het perceel waar de rijbak is geprojecteerd, is in het bestemmingsplan 'Lisserbroek' bestemd tot 'Agrarisch'. Daartoe aangewezen gronden zijn voor agrarische bedrijfsactiviteiten met een in hoofdzaak grondgebonden bedrijfsvoering. De gebruikswijziging betreft geen agrarische bedrijfsactiviteit.
- In het bestemmingsplan zijn geen regels opgenomen om hiervan af te wijken.

2015-0035957



- Met het aanbrengen van een bodemlaag, dat ervoor zorgt dat de paddock voor de paarden altijd begaanbaar blijft ongeacht de weersomstandigheden, wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de cultuurhistorische waarden zoals in het voorgaande is aangeduid.
- Het gebruik van gronden in afwijking van het bestemmingsplan is geen planologisch kruimelgeval als genoemd in artikel 4 van bijlage II bij het Bor.
- Er is sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a., onder 3°, van de Wabo.
- De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.
- De aanvraag met de aanvullende gegevens maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
- Uit deze stukken en wat in dit besluit wordt gesteld zijn wij van mening dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en dat de activiteit ruimtelijk aanvaardbaar is.

#### Ruimtelijke onderbouwing

##### Rijksbeleid

Het gevraagde is niet in strijd met enige beperking op grond van het Luchthavenindelingsbesluit.

##### Provinciaal beleid

Het gevraagde ligt op basis van de kaart behorend bij de Provinciale verordening in bestaand bebouwd gebied (BBG) en is niet in strijd met de regels die de verordening stelt voor dit gebied.

##### Archeologie en Cultuur

Het betreffende perceel ligt in een gebied met de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie'. Naast de eerder genoemde bestemming, zijn de voor 'Waarde - Cultuurhistorie' aangewezen gronden mede bestemd voor behoud en herstel van de ter plaatse voorkomende cultuurhistorische waarden, welke met name bestaan uit een verkaveling in smalle, wisselende percelen met bijbehorende kleine waterlopen. Het is verboden om zonder omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ontgronden, afgraven, egaliseren, diepploegen en ophogen van gronden;
- b. het aanplanten van bomen en/of houtgewas;
- c. het aanbrengen van verhardingen;
- d. het aanleggen van verharde en half verharde wegen en paden;
- e. het aanleggen van voorzieningen voor recreatief medegebruik;
- f. het aanleggen van ligplaatsen voor vaartuigen;
- g. het aanleggen van drainage;
- h. het aanleggen van leidingen.

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische waarden. Met de gevraagde ingebruikneming van agrarische grond als (uit)loopgebied van paarden wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de cultuurhistorische waarden, zoals hiervoor aangeven.

De locatie ligt op basis van de Archeologische Beleidskaart in een gebied met een gemiddelde verwachtingswaarde. Op grond van de Nota Cultureel Erfgoed Haarlemmermeer dient een archeologisch veldonderzoek plaats te vinden bij bodem



verstorende activiteiten. Aangezien zich geen bodemingreep voordoet, is een toetsing aan de Archeologische Beleidskaart niet nodig.

#### Bodem

Uitgangspunt voor de bodem is dat de bodemkwaliteit zodanig moet zijn, dat er geen risico's voor de volksgezondheid ontstaan. Omdat het niet gaat om een bouwwerk bedoeld voor verblijf van personen is geen bodemonderzoek vereist.

#### Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over beheersing van risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. In het kader van de beoordeling daarvan is de risicokaart geraadpleegd en is gebleken dat er geen risicovolle inrichtingen zitten. Ook ligt het perceel niet in de invloedzone van vervoersroutes voor gevaarlijke stoffen over wegen in de omgeving van de locatie of in de invloedzone van een hogedrukaardgasleiding. Qua externe veiligheid is er geen belemmering voor het gevraagde.

De rijbak is geprojecteerd buiten de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – propaan' vanwege het toegestane vulpunt van propaan op een naburig perceel, dat overigens niet meer aanwezig is. Omdat het niet gaat om kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten, zijn er geen belemmeringen.

#### Flora en fauna

Omdat het gaat om gebruik van een terrein dat als erf behorend bij een woning is gebruikt, is niet te verwachten dat er beschermde soorten voorkomen, waarvoor beschermende maatregelen nodig zijn.

#### Geluid

De Wet geluidhinder en de Wet luchtvaart zijn wettelijke kaders ter voorkoming van geluidshinder die in acht genomen moeten worden bij ruimtelijke ontwikkelingen en hebben betrekking op een aantal geluidsgevoelige bestemmingen in combinatie met een aantal belangrijke geluidsbronnen.

Toetsing aan de Wet geluidshinder en Wet luchtvaart is daarom niet noodzakelijk. Aanleg van een paardenrijbak is geen geluidgevoelig project, zodat er geen akoestisch onderzoek nodig is.

#### Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit is onderdeel van de Wet milieubeheer: die beoogt negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, aan te pakken. Overschrijdingen van grenswaarden voor luchtkwaliteit zijn veelal het gevolg van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Op grond van de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate" zijn luchtkwaliteitseisen geen belemmeringen voor projecten als die niet in betekenende mate bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) of fijn stof (PM<sub>10</sub>) bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Alleen bij toename van honderden verkeersbewegingen per dag wordt hier niet aan voldaan.

Aanleg en gebruik van een paardenrijbak voor privédoeleinden heeft geen significante toename van de verkeersbewegingen tot gevolg en draagt niet in betekenende mate bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarom is geen onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

#### Uitvoerbaarheid

Wettelijk is het verplicht om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een omgevingsvergunning. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.



#### Economisch

De kosten voor uitvoering zijn voor rekening van aanvrager. De procedurekosten worden verhaald op de aanvrager via leges.

#### Maatschappelijk

Maatschappelijk is er geen aanleiding te verwachten dat er zienswijzen tegen het initiatief worden ingediend. Als dit wel gebeurt worden deze in de verdere procedure afgewogen.

#### Verkeer / Parkeren

Initiatiefnemer heeft aangegeven dat in vergelijking met het planologisch toegestane gebruik het aantal verkeerbewegingen niet zal toenemen: het gaat niet om een commerciële activiteit.

De ontsluiting van het perceel via de in- en uitrit op de Lisserdijk blijft ongewijzigd. Het perceel biedt voldoende gelegenheid voor het parkeren, manoeuvreren en het in- en uitladen op het erf.

#### Watertoets

Het doel van de watertoets is om te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en evenwichtig in beschouwing worden genomen bij alle relevante ruimtelijke plannen en besluiten van Rijk, provincies en gemeenten. Daarom moet in een zo vroeg mogelijk stadium worden getoetst wat het effect is van de ruimtelijke plannen op de waterhuishouding. Compensatie is nodig als er water wordt gedempt of als de verharding in een gebied met meer dan 500 m<sup>2</sup> toeneemt. Met de gevraagde ingebruikneming van agrarische grond als (uit)loopgebied van paarden wordt geen water gedempt en wordt er geen verhard oppervlak toegevoegd, waardoor op grond van de watertoets geen watercompensatie is vereist.

#### Afweging

De grond waarop de rijbak is geprojecteerd, is net als de omliggende grond bestemd voor agrarische doeleinden. Er is echter in de huidige situatie geen sprake meer van een agrarisch bedrijf.

Het omliggende land is in 2006 verkocht aan Ymere; in de toekomst zal daar in het kader van Haarlemmermeer West woningbouw gerealiseerd gaan worden. De twee percelen waarop dit verzoek betrekking heeft, zijn sinds 2006 niet meer in gebruik geweest voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Gezien de luchtfoto's van 1999 en o.a. de daarop zichtbare begroeiing is het deel van het perceel waarop nu de rijbak is geprojecteerd al voor het overgrote deel sindsdien niet agrarisch gebruikt, maar als erf behorend bij de woning.

Volgens de Nota Ruimtelijk Beleid Paardenhouderijen is het houden van maximaal 5 paarden in de bebouwde kom hobbymatig. Daar zal het hobbymatig houden van paarden gebeuren op grond bestemd voor woningen; paarden worden gezien als huisdieren. Op grond van paragraaf 8.3 van de nota wordt hobbymatig gebruik van paardenbakken aangemerkt als onderdeel of nevenactiviteit van een woonfunctie. In dit geval is de bestemming agrarisch waardoor de gewenste activiteit planologisch strijdig is. Het perceel is in eigendom van aanvrager en op het naastgelegen perceel staat ook de woning van aanvrager; dat perceel heeft de bestemming 'Wonen'.

Eerder is al op 25 maart 2003, onder nr. 03.552585a, vrijstelling verleend voor verbouw van een loods voor stalling van pensionpaarden op het perceel Lisserdijk 490A. Daarvoor is een verklaring van geen bezwaar verleend door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

#### Terinzagelegging en bekendmaking

Een omgevingsvergunning waar de uitgebreide procedure voor wordt gevolgd, wordt



voorbereid volgens de Uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure (Uov) van afdeling 3.4 van Algemene wet bestuursrecht.

Tussen 23 november 2015 en 4 januari 2016 heeft een ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Er zijn geen wijzigingen in dit besluit aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen.

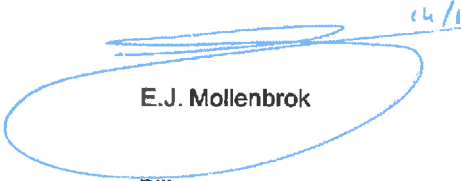
Dit besluit wordt op 18 januari 2016 gepubliceerd in de Staatscourant en via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

Dit besluit treedt in werking 6 weken en één dag na publicatie, tenzij een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend.

Hoofddorp, 18 JAN. 2016

verzonden, 18 JAN. 2016

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
namens dezen,  
de teammanager Vergunningen,

  
E.J. Mollenbroek

**Bijlagen**

- Aanvraagformulier
- Aanvullende informatie, brief 25-08-2015
- Het besluit
- Besluit leges
- Stukken behorende bij het besluit, gewaarmerkt A en B

**Beroepsclausule**

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet worden ingediend bij Rechtbank Noord-Holland, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. U kunt – met DigiD – ook digitaal beroep indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen. Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij u naar de bijlage. Een voorlopige voorziening kunt u – met DigiD – ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

2015-0035957