



gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp Verklaring van geen bedenkingen voor de realisatie van een zonneakker ten noordoosten van Hoofddorp, achter de Rijnlanderweg 751 t/m 763, gelegen tussen de Kagertocht, de A5 en De Groene Carré Zuid

Portefeuillehouder [REDACTED], [REDACTED]

Steller [REDACTED]

Collegevergadering 27 juni 2023

Raadsvergadering

Raadsvoorstelnummer 7895183

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. niet in te stemmen met de zienswijze van Coöperatie zon op Haarlemmermeer;
2. een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een zonneakker ten noordoosten van Hoofddorp, achter de Rijnlanderweg 751 t/m 763, gelegen tussen de Kagertocht, de A5 en De Groene Carré Zuid.

2. Samenvatting

Wij willen voor een periode van 25 jaar een tijdelijke omgevingsvergunning verlenen voor het realiseren van een zonneakker met bijhorende bouwwerken gelegen ten noordoosten van Hoofddorp, tussen de Kagertocht, de A5 en De Groene Carré Zuid. Wij kunnen deze omgevingsvergunning slechts verlenen nadat de raad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen(vvgb) en ontwerp-vergunning hebben van 30 maart 2023 tot en met 11 mei 2023 ter inzage gelegen. In die periode is een zienswijze ingediend. De zienswijze heeft niet geleid tot andere inzichten. De raad wordt dan ook voorgesteld de vvgb af te geven zodat de vergunning verleend kan worden.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Op 25 november 2021 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een zonneakker en het in verband daarmee realiseren van een camerasysteem, hekwerk, transformatoren, inkoopstation, communicatiegebouw, onderhoudscontainer en batterijopslag. Vanwege gewijzigde inzichten over de locatie en omgevingsveiligheid van de batterijopslag en om vertraging in het vergunningverleningsproces te voorkomen, is op 20 januari 2023 de aanvraag aangepast waarbij de batterijopslag uit de aanvraag is gehaald. Het is de verwachting dat er te zijner tijd een separate aanvraag wordt ingediend om de batterijopslag alsnog te kunnen realiseren.

Wij willen een omgevingsvergunning verlenen voor de realisatie van de zonneakker met een instandhoudingstermijn van 25 jaar. Aanvrager heeft na verlening van de omgevingsvergunning nog twee á drie jaar nodig voordat het zonnepark daadwerkelijk in gebruik genomen kan

worden. Daarom zal in de omgevingsvergunning worden opgenomen dat deze termijn pas in gaat op het moment dat de exploitatie aanvangt, maar – om de tijdelijkheid te borgen - in ieder geval uiterlijk drie jaar na inwerkingtreding van de omgevingsvergunning. Het moment waarop deze termijn volgens de omgevingsvergunning zou aanvangen is niet overeenkomstig de regels zoals deze in de Omgevingsverordening NH2020 (OVNH2020) zijn opgenomen. De aanvang van deze termijn is wel overeenkomstig de beleidsintentie van de provincie Noord-Holland zoals opgenomen in de toelichting bij de OVNH2020 en overeenkomstig de inmiddels vastgestelde OVNH2022, die tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking treedt. De provincie Noord-Holland heeft (ambtelijk) aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgestelde werkwijze.

De aanvraag betreft een zonnepanelenakker met een bruto oppervlakte van 59 hectare en het in verband daarmee realiseren van een inkoopstation, communicatiegebouw, onderhoudscontainer, hekwerk, vijf cameramasten en twaalf transformatoren. Ongeveer tien hectare wordt ingericht als uitbreiding van het Groene Carré Zuid. De zonneakker is geprojecteerd in het gebied dat in het 'Beleidskader zonneakkers Haarlemmermeer' (2020.0000707) is aangewezen als zoekgebied voor grootschalige zonneakkers: het Zonnecarré. Wij kunnen deze omgevingsvergunning slechts verlenen nadat de raad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Om medewerking aan het plan te kunnen verlenen is op grond van het 'Adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie' (7398174) een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

Urgentie

Aanvrager is voor het realiseren van het project mede afhankelijk van SDE++ subsidie. De openstelling van de subsidieronde voor 2023 zal in september 2023 gaan plaatsvinden. Het is nog niet duidelijk vanaf welke datum. Om subsidie aan te kunnen vragen moet aanvrager een omgevingsvergunning kunnen overleggen. Om tijdig de omgevingsvergunning te kunnen verlenen is het noodzakelijk dat de raad uiterlijk op 20 juli 2023 instemt met afgifte van de vvgb. Na afgifte van de verklaring van geen bedenkingen zal de omgevingsvergunning worden verleend.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Aanvraag

Vattenfall heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor realisatie van een zonneakker met een omvang van ongeveer 59 hectare. Hiervan is circa 21 hectare (het middelste deel van het projectgebied) in eigendom van de gemeente (figuur 1). De omgevingsvergunning zal worden afgegeven voor de maximale termijn van 25 jaar. Voor de toekomst wordt rekening gehouden met een mogelijk aan te leggen verbindingsweg van de N201 naar de A5. Deze loopt door het projectgebied. Gezien een concreet tracé en de termijn van realisatie nog niet duidelijk is, zijn afspraken gemaakt met Vattenfall. In een (concept-)opstalovereenkomst is vastgelegd dat delen van de betrokken percelen, als deze op termijn nodig zijn voor het tracé, na tien jaar (na passeren notariële akte) tot beschikking van de gemeente kunnen komen.

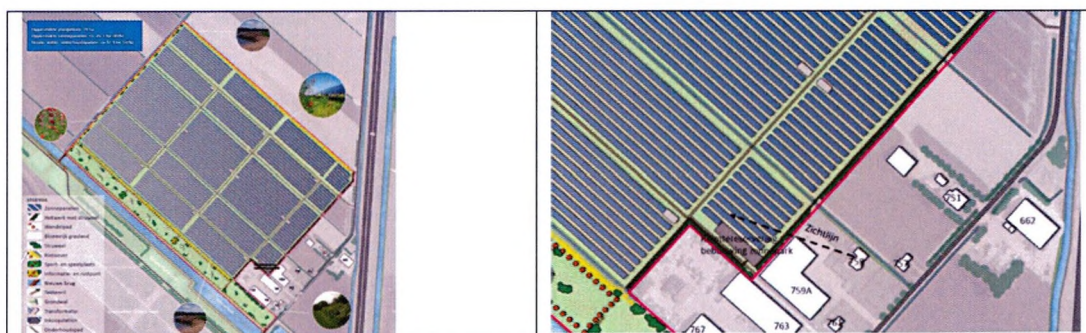
Op het moment dat de vergunningstermijn is afgelopen en/of de overeenkomst beëindigd wordt, zullen de zonnepanelen met bijbehorende installaties en hekwerken worden verwijderd. De percelen kunnen daarna weer agrarisch in gebruik worden genomen. Dit met uitzondering van de percelen die mogelijk nodig zijn voor de realisatie van de weg. De ingerichte parkzone wordt niet verwijderd.

Het schoon opleveren van de gronden wordt zowel in de vergunning als in een anterieure overeenkomst geborgd. De anterieure overeenkomst is op 16 mei 2023 akkoord bevonden en door beide partijen ondertekend.



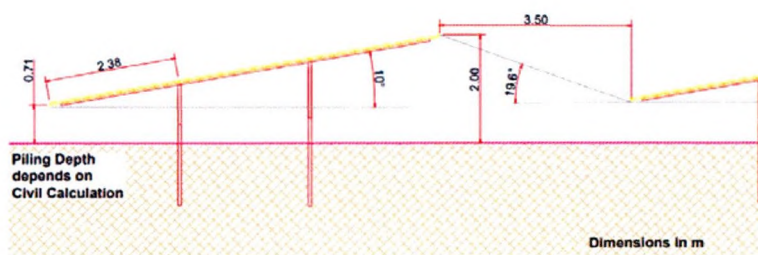
Figuur 1 Ligging projectgebied

De zonneakker wordt aan de noordoost-zijde (aan de zijde van de Rijnlanderweg) afgesloten door een transparant hekwerk met toegangspoort. Aan de onderzijde van het hekwerk wordt tien centimeter vrijgehouden voor de doorgang van dieren. De overige grenzen van de zonneakker worden afgebakend met minimaal vier meter brede sloten met rietoevers. Aan de zuidwest-zijde wordt een recreatieve zone ingericht (figuur 2). De verwachte opbrengst van de zonneakker is 57.000.000 kWh/jaar, genoeg voor ongeveer 17.000 huishoudens.



Figuur 2 Inrichting projectgebied

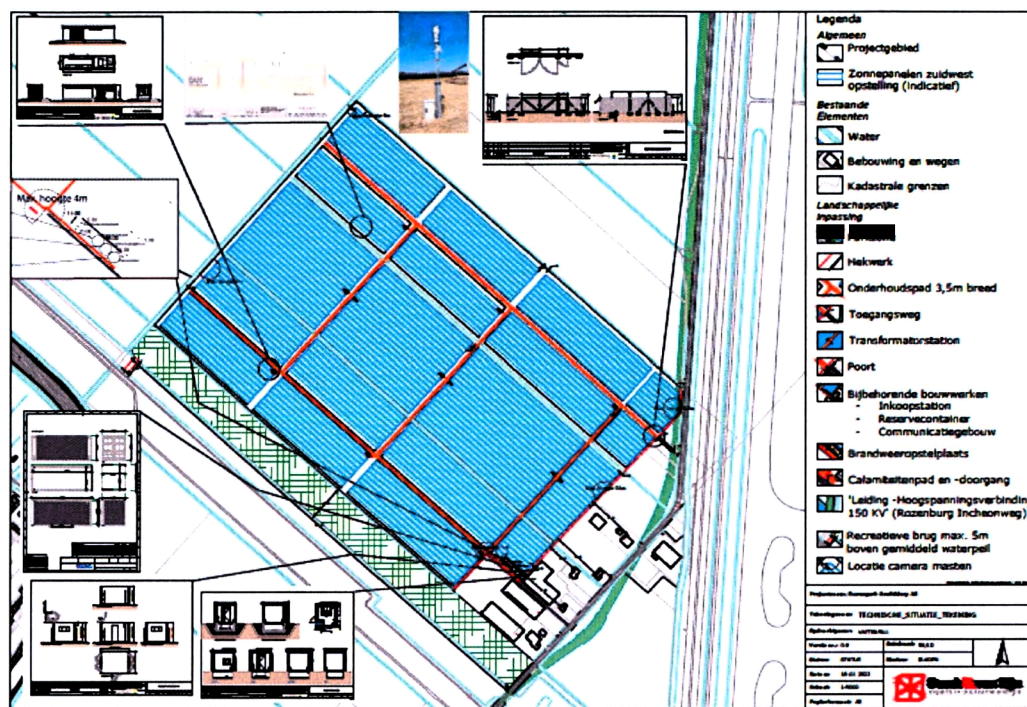
De zonnepanelen worden in een zuid(west) georiënteerde, schuin omhoog gerichte opstelling, geplaatst. De hoogte van de zonnepanelen is 2 meter, de diepte 7,03 meter en de hellingshoek is 10°. De afstand tussen de rijen panelen is 3,5 meter (figuur 3).



Figuur 3 Dwarsdoorsnede zonnepaneel

In de zuidoostelijke hoek van de zonneakker (achter de bestaande gebouwen) worden een inkoopstation, communicatiegebouw en onderhoudscontainer gerealiseerd. Verder worden in

het projectgebied nog twaalf transformatoren geplaatst en aan de rand van de zonneakker komen vijf cameramasten en een hekwerk (figuur 4).



Figuur 4 Situering gebouwen en bouwwerken

Ontwerp

De ontwerp-vvgb en de ontwerp-vergunning hebben van 30 maart 2023 tot en met 11 mei 2023 ter inzage gelegen. In die periode is een zienswijze binnengekomen van de Coöperatie Zon op Haarlemmermeer. Deze zienswijze was gericht tegen de ontwerp-vergunning maar gelet op de inhoud is deze zienswijze eveneens aangemerkt als zienswijze gericht tegen de ontwerp-vvgb.

Samenvatting zienswijze

Volgens de Coöperatie Zon op Haarlemmermeer is het Participatieplan Zonnepark Hoofddorp A5 niet vastgesteld volgens het Beleidskader lokaal eigenaarschap in zon- en windprojecten van de gemeente Haarlemmermeer. Een Omgevingsfonds wordt opgericht met de mogelijkheid om deel te nemen in obligaties. Volgens het Beleidskader lokaal eigenaarschap in zon- en windparken dient ook te worden gestreefd naar 50% lokaal eigendom. De Coöperatie Zon op Haarlemmermeer heeft aangegeven 50% lokaal eigenaar te worden, hierdoor kan aan dit vereiste worden voldaan.

Reactie op ingediende zienswijze

De omgevingsvergunning is aangevraagd op 25 november 2021. Volgens het Beleidskader lokaal eigenaarschap in zon- en windprojecten zijn er drie vormen van meedelen en financieel participeren in zonprojecten. Lokaal eigendom, collectief voordeel en individueel voordeel. Het streven is 50% lokaal eigendom. In principe doet de initiatiefnemer voor alle drie de vormen voorstellen aan de omgeving.

Voordat de omgevingsvergunning is aangevraagd is het participatieplan opgesteld door Vattenfall Duurzame Energie N.V. en zijn er overleggen geweest met de omgeving en

belanghebbenden. Een overeenkomst tot 50% lokaal eigendom is niet tot stand gekomen met lokaal energiebedrijf Tegenstroom, ondanks een intentieverklaring om de mogelijkheden te verkennen. Een alternatief voorstel is daarna verkend en overeengekomen, namelijk; obligaties, een omgevingsfonds, lokaal voordeel en een openbare parkzone.

Nadat de omgevingsvergunning is aangevraagd is de coöperatie Zon op Haarlemmermeer, naar eigen zeggen op 5 mei 2022 opgericht en heeft zij aangegeven dat zij wil participeren in de 50% lokaal eigendom. Er was echter op dat moment al een andere – goedgekeurde - invulling gegeven aan het meedelen en financieel participeren van het zonnepark. Het niet alsnog verkennen van de mogelijkheid van 50% lokaal eigendom met de coöperatie Zon op Haarlemmermeer, leidt niet tot een strijdigheid met het Beleidskader lokaal eigenaarschap in zon- en windparken.

Gelet hierop wordt voorgesteld de verklaring van geen bedenkingen ongewijzigd vast te stellen.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?

Met het in de omgevingsvergunning opnemen van een andere aanvang van de instandhoudingstermijn dan in de Omgevingsverordening NH2020 is opgenomen, ontstaat een procesrisico en daarmee een potentieel financieel risico. Het kan namelijk zijn dat een derde-belanghebbende gaat procederen tegen de vergunning en dan kan de rechtbank de vergunning in strijd met de OVNH2020 oordelen. Aangezien er twee á drie jaar nodig zijn voordat exploitatie van het zonnepark kan aanvangen, betekent dit dat aanvrager op dat moment een financieel risico loopt. Om te voorkomen dat dit risico afgewend zou kunnen worden op de gemeente heeft aanvrager op voorhand schriftelijk aangegeven dat deze instemt met de voorgestelde werkwijze en daarmee eventuele proces- en financiële risico's aanvaardt. Daarmee loopt onze gemeente geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Op grond van de Wabo is de raad bevoegd te besluiten omtrent een vvgb. De bevoegdheid te besluiten omtrent een aanvraag omgevingsvergunning ligt bij ons college. Binnen het college is de portefeuillehouder Ruimtelijke Ordening het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

De opstelling voor zonne-energie in het landelijk gebied van deze omvang kan alleen mogelijk worden gemaakt als Gedeputeerde Staten van Noord-Holland (GS) het gebied aanwijzen als stimuleringsgebied voor zonne-energie. Wij hebben bij brief van 9 maart 2022 (kenmerk x.2022.01579) een verzoek bij GS ingediend om de procedure te starten. GS hebben bij besluit van 26 april 2022 (kenmerk 1793645/1824652) besloten het gebied aan te wijzen als stimuleringsgebied.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?

De raad zal in kennis worden gesteld van een eventuele beroepsprocedure.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,



- Ruimtelijke advies
- Ruimtelijke onderbouwing
- Zienswijze



nans-Wijdeven