

Afwijken Bestemmingsplan

[Schipholbrug – servicegebouw]



Opdrachtgever	Rijkswaterstaat
Contract Nummer	31109331
Naam	A9BH-W-0000-SH-GN-MEM-Ruimtelijke onderbouwing servicegebouw SHB
Revisie	1.0
Datum	26-11-2020
Status	Definitief
SBS	
WBS	WP-02.03.02

	Functie	Naam	Handtekening	Datum
Opsteller	Advisor	Lisanne de Rooij	<i>Lisanne de Rooij</i>	26/11/2020
Goedgekeurd	Coördinator	Danny Korving	<i>Danny Korving</i>	26/11/2020
Vrijgegeven	Stakeholder Manager	Fieke Uitentuis	<i>Fieke Uitentuis</i>	26/11/2020

Versie	Datum	Aanpassing/Toelichting
0.1		Initiele opzet
1.0	26-11-2020	Aanpassingen interne en externe review

De opsteller van het document heeft het document ter beoordeling gedistribueerd naar:

Naam	Functie	Team/afdeling
	Omgevingsmanager	Rijkswaterstaat
	Adviseur	Rijkswaterstaat
	Coordinator	

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING EN BEGRENZING VAN HET PROJECT	4
1.3	PLANOLOGISCHE INFORMATIE EN AFWIJING VAN HET BESTEMMINGSPLAN	4
2	PROJECTBESCHRIJVING	7
2.1	BESTAANDE SITUATIE	7
2.2	OMSCHRIJVING NIEUW PROJECT EN TOEKOMSTIGE SITUATIE.....	7
2.3	PARTICIPATIE	7
2.4	PLANOLOGISCHE ONDERBOUWING PROJECT.....	7
3	BELEID	8
4	RESULTATEN ONDERZOEKEN MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN.....	9
4.1	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE.....	9
4.2	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERINGEN.....	9
4.3	BODEM	9
4.4	EXPLOSIEVEN	9
4.5	EXTERNE VEILIGHEID	9
4.6	WET NATUURBESCHERMING.....	9
4.7	GELUID.....	10
4.8	GEUR-EN LICHTHINDER	10
4.9	KABELS EN LEIDINGEN.....	10
4.10	LUCHTHAVENINDELINGSBESLUIT SCHIPHOL (LIB).....	10
4.11	LUCHTKWALITEIT	10
4.12	MILIEUEFFECTRAPPORTAGE (BEOORDELING)	10
4.13	MONUMENT.....	10
4.14	PRIVAATRECHTELIJKE BELEMMERINGEN	10
4.15	VERKEER, PARKEREN EN ONTSLUITING	10
4.16	WATERASPECTEN.....	10
5	UITVOERBAARHEID.....	11
5.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	11
5.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	11

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In opdracht van Rijkswaterstaat worden de komende jaren werkzaamheden verricht aan de rijksweg A9 tussen knooppunt Badhoevedorp en Holendrecht. Een deel van het traject ligt in de gemeente Haarlemmermeer. Door uitbreiding van het aantal rijstroken en het over een grote lengte verdiept aanleggen van de rijksweg zal enerzijds de doorstroming van het verkeer en anderzijds de inpassing in het stedelijk gebied verbeteren.

De Schipholbrug is één van de kunstwerken die moeten worden vernieuwd binnen het tracé A9 Badhoevedorp-Holendrecht. De huidige brug volstaat niet meer voor het bestendig toekomstig gebruik als brug in de Rijksweg A9 en wordt daarom meegenomen in het project verbreding A9 waaronder ook verbetering van de omgeving wordt gerealiseerd.

Onder de naam VEENIX voert FCC Construcción S.A. samen met een groot aantal partners deze werkzaamheden uit.

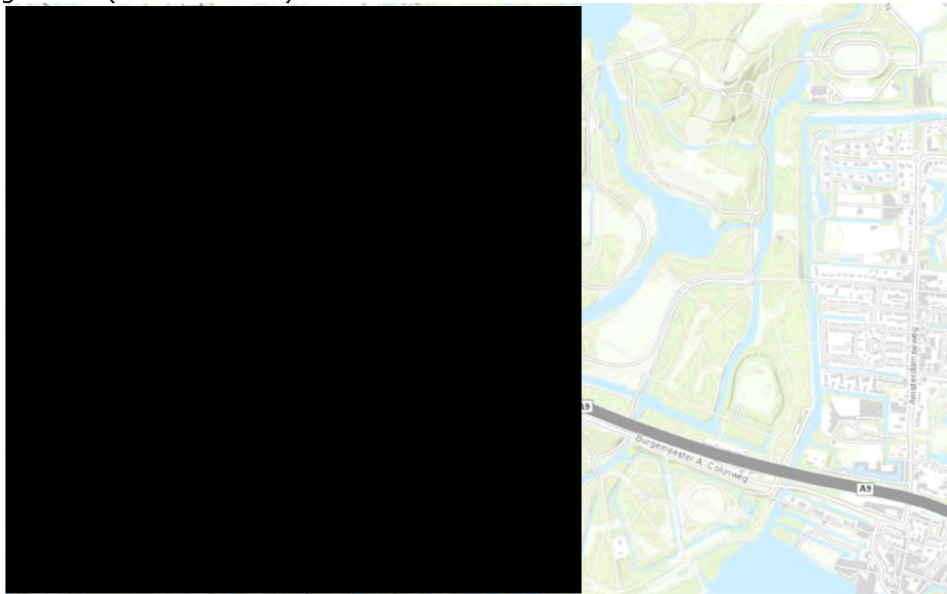
1.2 Ligging en begrenzing van het project

De gevraagde afwijking is ten behoeve van de voorgenomen werkzaamheden aan de Schipholbrug. Deze beweegbare brug is onderdeel van de Rijksweg 9 (A9) op het deel tussen de knooppunten Badhoevedorp en Holendrecht. De brug overstrekt de Haarlemmerringvaart, welk water rondom de polder van de Haarlemmermeer loopt. Het stuk waar de brug overheen gaat, maakt deel uit van de Staande Mastroute Oost (IJsselmeer – de Deltawateren) en West (Noordzeekanaal – Kagerplassen), twee belangrijke recreatieve routes voor grotere zeilschepen.

Vlak naast de brug aan noordwestelijke zijde ligt afrit 6 richting onder andere Aalsmeer en het Amsterdamse bos.

De brug omvat het kadastrale perceel Haarlemmermeer sectie AI nummer 381.

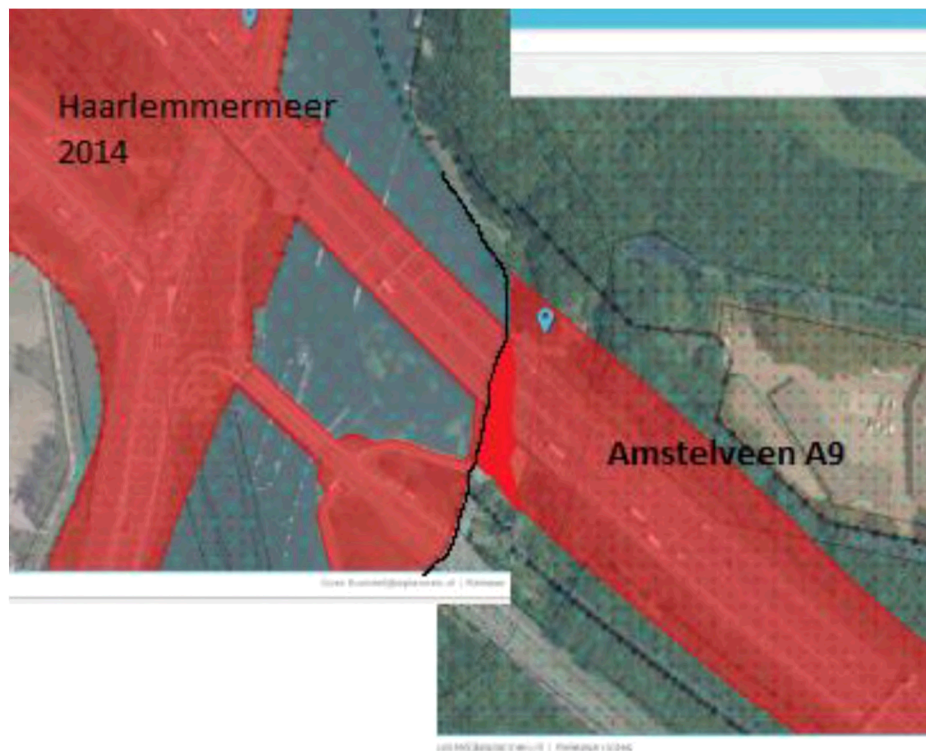
De aanvraag betreft de gronden tussen de beide oevers van de Ringvaart, noordelijk en zuidelijk begrensd door de tracégrenzen (zie verder 1.3).



Figuur 1 Locatie Schipholbrug

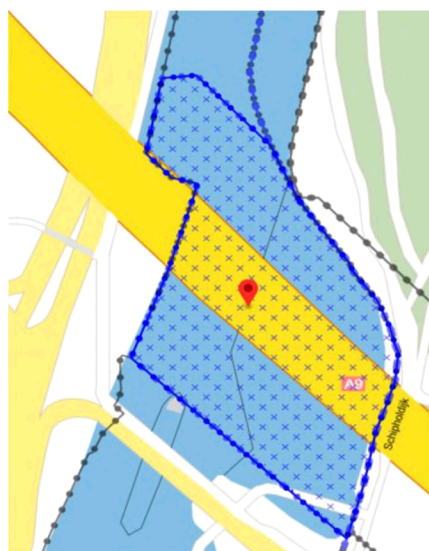
1.3 Planologische informatie en afwijking van het bestemmingsplan

De verbreding van de A9, waaronder de Schipholbrug, is vastgelegd in het Tracébesluit 2011 (TB 2011). Het TB 2011 is al enige jaren onherroepelijk. De gemeenteraad heeft conform artikel 13, lid 10 van de Tracéwet reeds een bestemmingsplan overeenkomstig het TB 2011 vastgesteld. Dit bestemmingsplan 'Haarlemmermeer 2014' is vastgesteld op 4 december 2014 en heeft een onherroepelijke status (NL.IMRO.0394.BVOHlm2014-C001). De grens van dit bestemmingsplan ligt (globaal aangeduid) op de rechteroever van de Ringvaart (zwarte lijn Figuur 2) waardoor het aangrenzende bestemmingsplan 'Amstelveen A9' van gemeente Amstelveen niet van toepassing is. De afwijking is derhalve alleen voor het bestemmingsplan Haarlemmermeer 2014 nodig aangezien alleen binnen dit bestemmingsplan de werkzaamheden aan de brug gaan plaatsvinden en het bestemmingsplan 'Amstelveen A9' van gemeente Amstelveen al uitgaat van de tracégrenzen.



Figuur 2 Ter plekke vigerende bestemmingsplannen

Op 23 oktober 2019 is er door de gemeente Haarlemmermeer [een omgevingsvergunning](#) verleend voor het afwijken van de planologische regels in het bestemmingsplan 'Haarlemmermeer 2014' op de locatie A9, Schipholbrug over de Ringvaart, in de gemeente Haarlemmermeer (Figuur 3). Het gearceerde vak in figuur 3 heeft daarom volledig de bestemming "verkeer" gekregen.



Figuur 3 Afwijken op bestemmingsplan (A9, Schipholbrug over de Ringvaart)

Voor de bestemming verkeer gelden de volgende regels omtrent het bouwen van gebouwen:

14.2.1 Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende bepalingen:

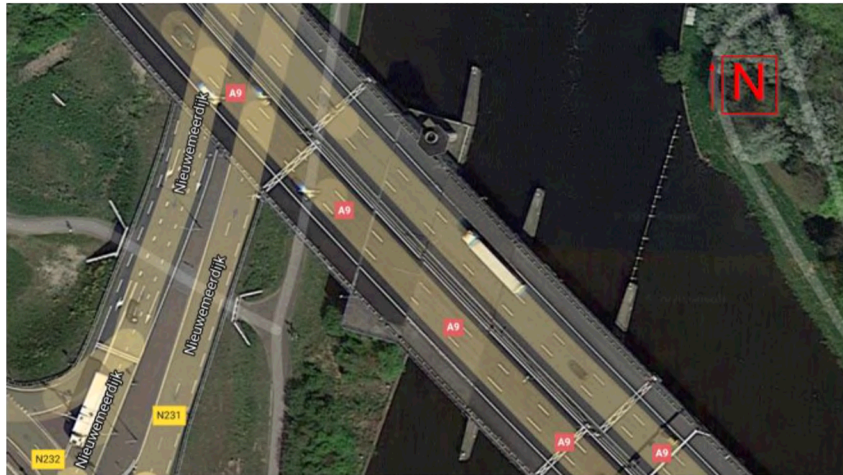
- a. toegestaan zijn bergbezinkbassins en gebouwen voor verkeersafwikkeling;
- b. de hoogte van gebouwen voor verkeersafwikkeling mag niet meer zijn dan 4 meter;
- c. de oppervlakte van gebouwen voor verkeersafwikkeling mag niet meer zijn dan 10 m²;
- d. de diepte van bergbezinkbassins mag niet meer zijn dan 4 meter.

Op basis van artikel 14.2.1 is weliswaar een gebouw t.b.v. de brugbediening toelaatbaar, maar dit is gelimiteerd tot een maximale hoogte van 4 meter (sub b) en een maximale oppervlakte van 10m² (sub c). Het beoogde gebouw is groter dan toelaatbaar is op grond van de bestemming. Een groot deel van de basculekelder was reeds voorzien in het Tracébesluit. Ingevolge artikel 13, vierde lid, van de Tracéwet geldt het Tracébesluit 2011 voor dat deel als een afwijkingsvergunning in de zin van artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 3 van de Wabo. Voor het deel van de basculekelder/servicegebouw dat daarbuiten valt, wordt met deze aanvraag omgevingsvergunning verzocht af te wijken van het bestemmingsplan Haarlemmermeer 2014.

2 Projectbeschrijving

2.1 Bestaande Situatie

De Schipholbrug is onderdeel van de rijksweg A9. Deze brug telt momenteel 2 keer 3 rijstroken en twee vluchtstroken. Het servicegebouw staat los van de brug aan de Noordzijde, te zien op onderstaande foto's.



2.2 Omschrijving nieuw project en toekomstige situatie

Om de groei van het wegverkeer te kunnen faciliteren wordt de Schipholbrug verbreed naar 2 keer 4 rijstroken, 2 uitvoegstroken aan de noordzijde en twee vluchtstroken aan weerszijden. De huidige bedientoren zal worden vervangen door een bedieningsgebouw onder het brugdek, in lijn met de technische ruimte voor het aandrijfwerk van de brug (de basculekelder).

2.3 Participatie

Aangaande deze afwijking is overleg gevoerd met de ambtenaren van gemeente Haarlemmermeer. Hieruit is vooralsnog geen bezwaar gerezen tegen de gevraagde afwijking. De (invulling van de) aangevraagde afwijking lijkt een logisch gevolg van de uitwerking van het project. Het bestemmingsplan is hierin onnodig beperkend.

Met provincie Noord-Holland, Hoogheemraadschap Rijnland en Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht is (separaat) regulier overleg over het gehele project A9 Badhoevedorp-Holendrecht waarin de werkzaamheden aan de Schipholbrug inclusief de aangevraagde verbreding tevens aan de orde komen.

Met de omwonenden zijn tijdens de Planstudie 2007-2011 diverse inspraak- en informatiebijeenkomsten gehouden. Na het onherroepelijk verklaren van het TB 2011 door de Raad van State d.d. 04-01-2012 zijn er nog diverse informatiebijeenkomsten geweest in Badhoevedorp in 2016 en 2017, en vervolgens 1 of meerdere keren per jaar aan, of in de buurt van de Nieuwe Meerdijk.

2.4 Planologische onderbouwing project

De aangevraagde afwijking ziet op een relatief kleine uitbreiding van de reeds (in het TB 2011) mogelijk gemaakte uitbreiding van de Schipholbrug.

Er wordt niet een geheel andere functie mogelijk gemaakt dan de functie die nu al wordt uitgevoerd, te weten een brug in de Rijksweg A9, met daarbij behorende ondersteunende functies. Gezien deze gegevens, kan gesteld worden dat er geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening.

3 Beleid

Voor de verhouding van het project met beleidsstukken op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau, wordt hier verwezen naar de stukken die ten grondslag liggen aan de Milieueffectrapportage (MER) en het Tracébesluit 2011.

Voor de stukken van het MER en het Tracébesluit 2011 kan worden gekeken op <https://www.platformparticipatie.nl/projectenlijst/Schiphol-Amsterdam-Almere-wequitbreiding/Tracebesluit2011/Documenten/index.aspx>

4 Resultaten onderzoeken milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Archeologie & Cultuurhistorie

Voor het aspect cultuurhistorie, archeologie en landschap moet onderzocht worden of de afwijking gevolg heeft voor inpassing en of er, door extra ruimtebeslag, sprake is van aantasting van aanwezige archeologische waarden.

De afwijking is zo gering dat er geen sprake is van wijziging van effecten ■■■■ deze beschreven zijn in het TB 2011.

4.2 Bedrijven en Milieuzoneringen

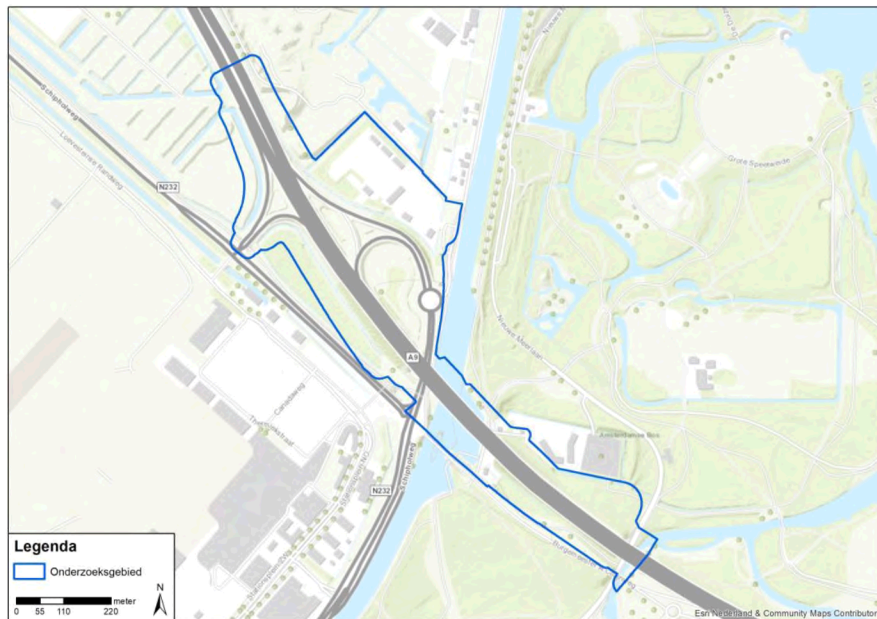
Niet relevant, er wordt geen nieuw bedrijf gerealiseerd waarmee de afstand tot een milieugevoelige functie niet van toepassing is.

4.3 Bodem

Niet relevant, het betreft een afwijking van de bestemming Water.

4.4 Explosieven

Rijkswaterstaat heeft in 2009 en 2015 een historisch vooronderzoek laten uitvoeren naar de mogelijke aanwezigheid van Conventionele Explosieven (CE). Uit het vooronderzoek is gebleken dat in en nabij dit onderzoeksgebied tijdens de Tweede Wereldoorlog op verschillende plaatsen oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden met als gevolg dat dit deel verdacht is op het aantreffen van CE in de vorm van afwerpmunitie. Op basis van deze vooronderzoeken is er in 2018 een Projectgebonden Risico Analyse (PRA) opgesteld voor het op afwerpmunitie verdachte deel.



In bovenstaande afbeelding is het onderzoeksgebied van deze PRA aangegeven.

Het gebied is aangemerkt als deels verdacht op afwerpmunitie. Er vinden op dit moment onderzoeken plaats naar de niet gesprongen explosieven (NGEs).

4.5 Externe veiligheid

Negatieve effecten op het aspect externe veiligheid spelen als de afwijking een asverschuiving van de weg tot gevolg heeft. De as van de weg is hier gedefinieerd als het midden van de middenberm. Als er sprake is van een asverschuiving, zijn er berekeningen voor plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR) noodzakelijk. Bij deze afwijking is er geen sprake van een asverschuiving. Er zijn daarom geen negatieve effecten op het aspect externe veiligheid.

4.6 Wet natuurbescherming

Negatieve effecten voor het aspect natuur vallen uiteen in twee categorieën: directe effecten en indirecte effecten.

Bij directe effecten gaat het om ingrepen in habitats van beschermde soorten, die tot verstoring of vernietiging van die soort kunnen leiden. Voor het project A9BaHo is ten tijde van het Tracébesluit onderzoek gedaan, dat vervolgens enkele keren (deels) is geactualiseerd. Op enkele locaties binnen het project is er sprake van negatieve effecten, maar niet ter hoogte van de Schipholbrug. De onderzoeken, conclusies en effecten zijn vastgelegd in een aanvraag Wet Natuurbescherming, en de daarop gevolgde ontheffing van de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO, WNB/2019/029.toek. d.d. 13-05-2020).

Indirecte effecten kunnen optreden als gevolg van stikstofdepositie in aangewezen kwetsbare gebieden (Natura 2000). Voor het project als geheel is dit onderzocht en vastgelegd in het Tracébesluit. Hieruit is geconcludeerd dat van negatieve effecten geen sprake is. Daarnaast is een beperkte Aeries berekening uitgevoerd als gevolg van de behoefte om de brug meer te verbreden dan in het TB is vastgelegd. Uit deze Aeriesberekening volgt eveneens de conclusie dat geen negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie te verwachten valt.

4.7 Geluid

Niet relevant, er wordt geen extra geluidhinder veroorzaakt.

4.8 Geur-en lichthinder

Niet relevant, er wordt geen extra geur- of lichthinder veroorzaakt.

4.9 Kabels en leidingen

Belangrijke kabels & leidingen (drinkwater, elektriciteit en data) zijn in opdracht van RWS in 2017/2018 door de K&L-beheerders verlegd. De overige K&L kunnen door de opdrachtnemer in overleg met de K&L-beheerders worden verlegd indien dit noodzakelijk is voor de realisatie van de brug.

4.10 Luchthavenindelingsbesluit Schiphol (LIB)

De regels die in het LIB zijn opgenomen, zijn met name van belang voor de realisatiefase. Tijdens het werken met hijskranen en andere apparatuur gelden de hoogtebeperkingen uit dit besluit. FCC/Veenix wordt geacht zich op de hoogte te stellen van deze eisen en daarnaar te handelen en heeft dit inmiddels ook gedaan. Ook in het contract met Rijkswaterstaat staan verscheidene eisen en procedures waar Opdrachtnemer zich aan dient te houden.

4.11 Luchtkwaliteit

Niet relevant, geen effecten te verwachten voor de luchtkwaliteit.

4.12 Milieueffectrapportage (beoordeling)

Voor het gehele tracé is een m.e.r. opgesteld. De onderhavige afwijking is van dusdanig relatief kleine aard, dat een aparte m.e.r.-beoordeling niet aan de orde is, noch dat afgedaan wordt aan de conclusie van de oorspronkelijke MER.

4.13 Monument

Niet van toepassing, er vinden geen effecten op monumenten plaats.

4.14 Privaatrechtelijke belemmeringen

Rijkswaterstaat is eigenaar van de Schipholbrug. De Ringvaart (zogenaamde 'natte bak') is in eigendom bij Hoogheemraadschap Rijnland. Met Hoogheemraadschap Rijnland is een Uitvoeringsovereenkomst gesloten waarin afspraken over zaken die spelen, de verbreding van de Schipholbrug, zijn vastgelegd. Met de andere belanghebbende partijen Provincie Noord-Holland vaarwegbeheerder Ringvaart en gemeente Haarlemmermeer, zijn ook dergelijke Uitvoeringsovereenkomsten gesloten.

4.15 Verkeer, parkeren en ontsluiting

Het parkeren ten behoeve van de brugwachters zal op eigen terrein plaatsvinden. Het afwijken op het bestemmingsplan zal geen invloed hebben op het verkeer.

4.16 Wateraspecten

Er zal wateroppervlak verdwijnen voor de bouw van kelder. Vanuit Veenix lopen er gesprekken met Hoogheemraadschap Rijnland over de compensatie daarvan. Dit zal worden vastgelegd in een nog aan te vragen watervergunning.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De afwijking van bestemmingsplan valt binnen het project A9 Badhoevedorp-Holendrecht waarvoor door het Rijk voldoende middelen beschikbaar zijn gesteld. Tevens is het ten opzicht van de gehele projectrealisatie een zeer klein onderdeel.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De realisatie van de afwijking vindt plaats binnen het grotere project A9 Badhoevedorp-Holendrecht. De verbreding van de Schipholbrug zal daar geen grote opzichtige wijziging in vormen, temeer omdat de Schipholbrug al vernieuwd zal worden. De extra verbreding is ten opzichte daarvan, verwaarloosbaar.