



Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Haarlemmermeer  
t.a.v. dhr. F. van Beek  
Postbus 250  
2130 AG Hoofddorp

**Inspectie Leefomgeving en Transport**

ILT/Publieke Instellingen  
Team Instituties  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

**Contactpersoon**

R.L. Breed  
Senior Inspecteur  
M +31(0)6-11388887  
robert.breed@ILenT.nl

**Ons kenmerk**

LO\_LIB\_2024\_10005

**Uw kenmerk**

-

Datum 25 maart 2024  
Betreft Verklaring van geen bezwaar Wet luchtvaart 8.9

Geachte heer Van Beek,

Op 1 februari 2024 heeft de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) uw aanvraag ontvangen voor een verklaring van geen bezwaar (vvgb) op grond van het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB) voor het vervangen en vergroten van een schoolgebouw aan de Wilgenlaan 83 te Zwanenburg.

Ik heb besloten de gevraagde vvgb af te geven en heb daarbij het volgende overwogen.

**Formele aspecten**

In artikel 8.9, eerste lid van de Wet luchtvaart is bepaald dat bij de verlening van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit als bedoeld in de Omgevingswet het luchthavenindelingbesluit in acht wordt genomen. Bij de vaststelling van een omgevingsplan of de verlening van een omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid kan van het besluit worden afgeweken indien van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat de verklaring is ontvangen dat hij tegen de afwijking geen bezwaar heeft.

**Inhoudelijke aspecten**

De aanvraag wordt gedaan op basis van het ontwerpbestemmingsplan 'Zwanenburg Wilgenlaan 83'. Dit ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen voor zienswijzen van 14 december 2023 t/m 24 januari 2024. Het ontwerpbestemmingsplan bevat de concrete uitwerking van het nieuw te bouwen 'Integraal Kindcentrum/basisschool De Zwaan' (IKC) aan de Wilgenlaan 83. Het gaat hier om een uitbreiding van een bestaande onderwijsfunctie binnen het LIB-4 beperkingengebied en gedeeltelijke verplaatsing van de onderwijsfunctie aan Plantsoenlaan 4, gelegen in het LIB-3 beperkingengebied.

Het huidige lesgebouw van 2.069 m<sup>2</sup> wordt vergroot tot in totaal 2.212 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak (b.v.o.). Daarnaast wordt een kinderopvang van 230 m<sup>2</sup> b.v.o. toegevoegd. Deze komt in de plaats van twee andere kinderopvanglocaties, die ook gelegen zijn binnen het LIB beperkingengebied, namelijk 'De Berendijk' aan de Zwanenburgerdijk 511 (binnen LIB-4) en 'Op Stoom' aan de Plantsoenlaan 2 te Zwanenburg (grotendeels gelegen binnen LIB-3).

Een dergelijke ontwikkeling is volgens het LIB, artikel 2.2.1c, lid c, niet toegestaan. De toevoeging van een geluidgevoelig gebouw, zoals een school (met kinderopvang), ter vervanging van een bestaand geluidgevoelig gebouw, is alleen mogelijk mits dit van gelijke aard en gelijke schaal is en onder de voorwaarde dat het te vervangen gebouw wordt verwijderd of dat de functie en bestemming van het te vervangen gebouw wordt omgezet naar niet-geluidgevoelig.

**ILT**  
Toezicht Publieke Instellingen  
Institutes

**Datum**  
25 maart 2024

De Nota van Toelichting (NvT) op het LIB laat echter de mogelijkheid open om maatwerk te kunnen bieden in bijzondere omstandigheden. Onder die omstandigheden kan door de Minister van IenW een specifieke afweging worden gemaakt en een vvgb worden verleend. In de NvT is aangegeven hoe de afweging moet worden gemaakt. De ILT verleent de vvgb namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat.

De ILT hanteert een integrale aanpak in het beoordelen van deze aanvraag vvgb. De aanvraag en bijlagen behoren voldoende informatie te geven, zodat kan worden bepaald of de specifieke omstandigheden zwaarder wegen in verhouding tot de hinder en risico veroorzaakt door de luchtvaart. Dit houdt in dat er zowel rekening wordt gehouden met het maatschappelijk belang als wel de gezondheidseffecten van geluidsoverlast.

Het LIB-wijzigingsbesluit geeft de beperkingen voor het LIB 4 gebied aan ([wetten.nl](https://wetten.nl) - [Regeling - Luchthavenindelingbesluit Schiphol - BWBR0014329](#) ([overheid.nl](https://overheid.nl))).

#### **"4.4 Beperkingengebied geluidgevoelige gebouwen – LIB 4**

Op de kaart in bijlage 3 van het LIB is het beperkingengebied voor geluidgevoelige gebouwen met nummer 4 weergegeven. Dit in het LIB opgenomen beperkingengebied heeft tot doel om ernstige hinder en ernstige slaapverstoring door vliegtuiglawaai te beperken. Dit laatste kan leiden tot negatieve gezondheidseffecten van inwoners en gebruikers van dit gebied. Ernstige hinder kan ook leiden tot verminderde leerprestaties. Vanwege de relatief hoge (potentiële) geluidbelasting in dit gebied, zijn nieuwe woningen en andere gebouwen met een geluidgevoelige functie in principe niet toegestaan. Bestaand gebruik van geluidgevoelige functies blijft wel toegestaan.

#### **Toelichting op en beoordeling van de aanvraag**

In uw bijlagen bij de vvgb aanvraag geeft u aan dat het belang van het project zwaarder weegt dan wordt gediend met het belang in artikel 2.2.1c 2 LIB. Ik bespreek hieronder uw argumenten aan de hand van vijf criteria die ik heb ontleend aan de hierboven genoemde Nota van toelichting en kom aan de hand daarvan tot een beoordeling.

##### ***Criterion 1***

*"Een vvgb wordt alleen verleend als de uitoefening van de taak of bevoegdheid waarvoor toestemming tot afwijking van het LIB wordt gevraagd, onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot het belang dat wordt gediend met de regel". Het gaat om ruimtelijke plannen met een relatief beperkte toename van hinder en risico door de luchtvaart in verhouding tot het belang van het plan voor de leefbaarheid, zoals:*

- *de kwaliteit van het leefmilieu vanwege gezondheid, veiligheid en vermindering hinder, mede in relatie met andere verstorende bronnen dan de luchtvaart,*

- *de kwaliteit van de sociale leefomgeving, voor zover het buurt- of wijkgebonden voorzieningen betreft,*
- *de kwaliteit van de fysieke leefomgeving om verpaupering en verrommeling met een negatieve uitwerking op de directe omgeving tegen te gaan,*
- *een groot en urgent maatschappelijk belang, bijvoorbeeld de acute behoefte aan tijdelijke opvang van asielzoekers”.*

**ILT**  
 Toezicht Publieke Instellingen  
 Instituties

**Datum**  
 25 maart 2024

#### Onderbouwing gemeente

U geeft aan dat het verkrijgen van onderwijs en adequate onderwijshuisvesting inclusief de eventuele voor- en vroegschoolse educatie (onderdeel kinderopvang) is een wettelijke taak van de overheden (rijk en gemeente) is. Het rijk bekostigt de instandhouding van de schoolgebouwen en het personeel van de school aan het schoolbestuur als bevoegd gezag van de school. De oude gebouwen op verschillende plekken zijn met deze rijksvergoeding niet goed in stand te houden. Ook de personele bezetting op verschillende locaties levert in de bedrijfsvoering de nodige ongemakken op.

U schrijft verder dat de school een buurtgebonden voorziening betreft die van groot belang is voor de sociale leefomgeving. Er is volgens u geen alternatieve locatie buiten het LIB gebied in Zwanenburg beschikbaar. De vervangende nieuwbouw wordt gebouwd voor nagenoeg hetzelfde aantal leerlingen dat de school nu huisvest. Met de realisatie van de vervangende nieuwbouw wordt de kwaliteit van de fysieke leefomgeving verbeterd en wordt verpaupering en verrommeling met een negatieve uitwerking op de directe leefomgeving tegengegaan.

De nieuwbouwlocatie is in zone 4 gelegen en dat is ten opzichte van de vestiging aan de Plantsoenenlaan 4 (zone 3) een verbetering. De vervangende nieuwbouw krijgt, zo schrijft u, ook vanwege de geluidgevoeligheid van de functie, een veel betere isolatie tegen het vliegtuiglawaai dan de huidige verouderde schoolgebouwen. Door samenvoeging en het wegbestemmen van geluidgevoelige functies aan de Plantsoenlaan 4 vermindert het aantal geluidsgevoelige bestemmingen in Zwanenburg.

#### Overweging en beoordeling ILT:

U schrijft dat afwijzing van de vvgb in dit geval een onevenredige belemmering zou opleveren in de uitoefening van de huisvestingstaak van rijk en gemeente. Ik ben dat met u eens. Aan criterium 1 wordt in meerdere opzichten voldaan.

#### *Criterium 2*

*“Bij het verstrekken van een vvgb dient ervoor gewaakt te worden dat via precedentwerking de regels steeds verder worden opgerekt. De beoordeling van de vvgb-aanvraag zal integraal zijn, waarbij de hinder en het risico afgewogen worden tegen leefbaarheid, maatschappelijk belang of zwaarwegend individueel belang”.*

#### Onderbouwing gemeente:

Er is volgens de gemeente geen sprake van een (negatieve) precedentwerking. Het betreft de vervanging van bestaande schoolgebouwen. Dit principe, waarin er tevens een kwalitatieve verbetering optreedt, kan zonder negatieve gevolgen vaker toegepast worden.

De gemeente geeft ook aan dat in het nieuwe bestemmingsplan de bestemming Maatschappelijk aan de Plantsoenlaan 4 in aangepaste vorm blijft bestaan. De aanpassing bestaat eruit dat geluidgevoelige maatschappelijke functies, waaronder onderwijsfuncties, worden wegbestemd. De leerlingen van de aan de Plantsoenlaan gevestigde basisschool verhuizen namelijk naar het nieuw te bouwen IKC aan de Wilgenlaan 83. Daardoor komt hier de onderwijsfunctie binnen LIB-3 te vervallen.

**ILT**  
Toezicht Publieke Instellingen  
Instituten

**Datum**  
25 maart 2024

De bestemming Maatschappelijk aan de Wilgenlaan 83 wordt binnen hetzelfde perceel aangepast. Het nieuwe IKC krijgt een andere footprint en situering binnen hetzelfde perceel. De bestaande bebouwing wordt gesloopt. Daardoor wordt ongeveer de helft van het aantal leerlingen verplaatst van het beperkingengebied LIB-3 naar het beperkingengebied LIB-4, hetgeen ruimtelijk als een verbetering ten opzichte van de bestaande situatie moet worden opgevat omdat binnen LIB-3 sprake is van een zwaardere geluidbelasting.

#### Overweging ILT:

Onder criterium 1 is de noodzaak aangegeven van de uitbreiding van de school op de locatie Wilgenlaan 83, met toevoeging van kinderopvang functie. Tegelijkertijd wordt de schoolfunctie op een andere locatie, die is gelegen binnen zone LIB3, wegbestemd. Idem geldt dit voor twee kinderopvang locaties, gelegen in zowel LIB3 als LIB4. Dit kan gezien worden als een verbetering wat betreft de externe veiligheidsrisico's.

Voor wat betreft zone LIB4 is geen sprake van een verbetering, maar ook niet van een verslechtering. Door de betere geluidisolatie op de nieuwe locatie zal in de praktijk wel minder geluidsoverlast worden ervaren.

Van precedentwerking waarbij de regels steeds verder worden opgerekt is in dit geval geen sprake. In relatie tot het doel van het LIB, het beschermen tegen veiligheids- en gezondheidsrisico's als gevolg van de ligging binnen het beperkingengebied van Luchthaven Schiphol, vindt juist een verbetering plaats.

#### Beoordeling:

De ILT beschouwt het afgeven van een vvgb in dit geval niet als het oprekken van de regels. Aan criterium 2 wordt voldaan.

#### *Criterium 3*

*"In alle gevallen dient gemotiveerd te zijn dat het plan niet buiten het betreffende beperkingengebied kan worden gerealiseerd op een vanwege vliegverkeergeluid en risico meer geschikte plek."*

#### Onderbouwing gemeente:

U geeft aan dat bij de vervangende nieuwbouw van bestaande basisscholen de realisatie van een Integraal KindCentrum (IKC) het uitgangspunt is. Het IKC De Zwaan bestaat uit een basisschool en de kinderopvang in een gezamenlijk gebouw. Een IKC is een buurt- en wijkgebonden voorziening. Dat is niet alleen in beleidsstukken van gemeenten, maar ook in de landelijke wetgeving in de Wet op het primair onderwijs (Wpo) terug te lezen.

U schrijft dat voor deze school binnen Zwanenburg geen alternatieve locatie buiten het LIB-beperkingengebied beschikbaar is, aangezien het dorp Zwanenburg geheel in zone 4 ligt. Ten opzichte van de op te heffen vestiging aan de

Plantsoenlaan 4, die binnen LIB-3 ligt, treedt er echter een verbetering op omdat het nieuwe IKC aan de Wilgenlaan 83 binnen LIB-4 ligt.

**ILT**  
Toezicht Publieke Instellingen  
Instituten

Overweging ILT en beoordeling:

De gemeente heeft voldoende onderbouwd dat er geen, voor dit doel geschikte, alternatieve locaties konden worden gevonden buiten het beperkingengebied. Zwanenburg ligt namelijk geheel binnen zone 4 van het LIB.

**Datum**  
25 maart 2024

*Criterion 4*

*"De aanvraag dient gepaard te gaan met een planbeschrijving waarin in ieder geval de aard, de locatie, de omvang en de capaciteit, en het belang van het plan voor de leefbaarheid beschreven dienen te zijn."*

Onderbouwing gemeente:

In het ontwerpbestemmingsplan is het bouwplan concreet uitgewerkt en voorzien van een programma en bouwvolume. De omvang, de aard en locatie van het IKC zijn de toelichting van de gemeente uiteengezet. Hierin is onderbouwd waarom onderwijsvoorzieningen zoals die in het IKC zijn opgenomen van belang zijn voor de leefbaarheid van het dorp Zwanenburg.

Overweging ILT en beoordeling:

Een dergelijke planbeschrijving is bijgevoegd. Dit is voldoende om dit te kunnen beoordelen. Aan criterium 4 wordt voldaan.

*Criterion 5*

*"In het proces van planvorming vormt de vvgb in principe het sluitstuk. Dit betekent dat er bij de aanvraag van een vvgb reëel zicht moet zijn op vaststelling (van het bestemmingsplan) of uitvoering (van het bouwplan) indien de vvgb wordt verstrekt. Hiervoor is op gemeentelijk en provinciaal niveau beleidsmatige overeenstemming nodig over het plan."*

Onderbouwing gemeente:

Het ontwerpbestemmingsplan Zwanenburg Wilgenlaan 83 zal na het verkrijgen van de vvgb in elk geval voor de LIB-aspecten ongewijzigd ter vaststelling worden voorgelegd aan de gemeenteraad van de gemeente Haarlemmermeer. Het betreft geen toevoeging van nieuwe functies in het bestaande bestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan is voor de realisatie van het bouwplan noodzakelijk en is tijdens het vooroverleg afgestemd met de wettelijke overlegpartners waaronder de provincie.

Overweging ILT en beoordeling

Aan de voorwaarden van criterium 5 wordt voldaan.

**Conclusie en beslissing**

De ILT heeft de vvgb aanvraag integraal beoordeeld. In dit geval zou bij niet goedkeuren van de aanvraag sprake zijn van onevenredige belemmering in verhouding tot het belang dat wordt gediend met de regel. De voorgelegde informatie waarvoor u goedkeuring heeft aangevraagd, voldoet aan de vereisten uit het LIB.

De gevraagde vvgb wordt hierbij verleend.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
DE INSPECTEUR



Drs. R.L. Breed

**ILT**  
Toezicht Publieke Instellingen  
Institutes

**Datum**  
25 maart 2024