

# **Plantoelichting**

bestemmingsplan Nieuw-Vennep Noorderdreef 76

januari 2011

# HOOFDSTUK 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het maken van het bestemmingsplan Nieuw-Vennep Noorderdreef 76 is het legaliseren van het aldaar bestaande gebruik als brandweerkazerne.

De achterliggende reden is de volgende. Enerzijds zijn de vrijstelling en bouwvergunning die enige jaren geleden zijn verleend ten behoeve van het toen nieuwe brandweergebruik, verlopen. Anderzijds bestaat de behoefte tot het moment dat een nieuwe permanente brandweerkazerne te Nieuw-Vennep in gebruik zal zijn, het brandweergebruik aan de Noorderdreef 76 voort te zetten.

## 1.2 Aard en doel

Het bestemmingsplan behelst de planologische regeling van zowel het voortgaande gebruik als brandweerkazerne als toevoeging aan de mogelijkheid om er als 'gewone' bedrijven gevestigd te zijn. Het gaat alleen om het gedeelte van het gebouw waarvan de brandweer gebruik maakt. Het gaat niet om grond buiten dat gebouw.

Het is nog niet precies te bepalen wanneer de nieuwe faciliteit elders te Nieuw-Vennep gereed zal zijn voor ingebruikname. Daarom is het brandweergebruik in het voorliggende bestemmingsplan bestemd zonder dat aan een bepaalde maximumperiode te koppelen.

De locatie Noorderdreef voldoet aan de relevante criteria. Die betreffen ten eerste de dekking – men kan tijdig het gebied bestrijken –, ten tweede de eisen op grond van bouwverordening, bouwbesluit en Arbo-regelgeving en ten derde het materieelspreidingsplan – de verdeling van bijzondere functies over de diverse brandweerlocaties in de regio.

## 1.3 Leeswijzer

Na deze inleiding bestaat de toelichting uit de volgende onderdelen:

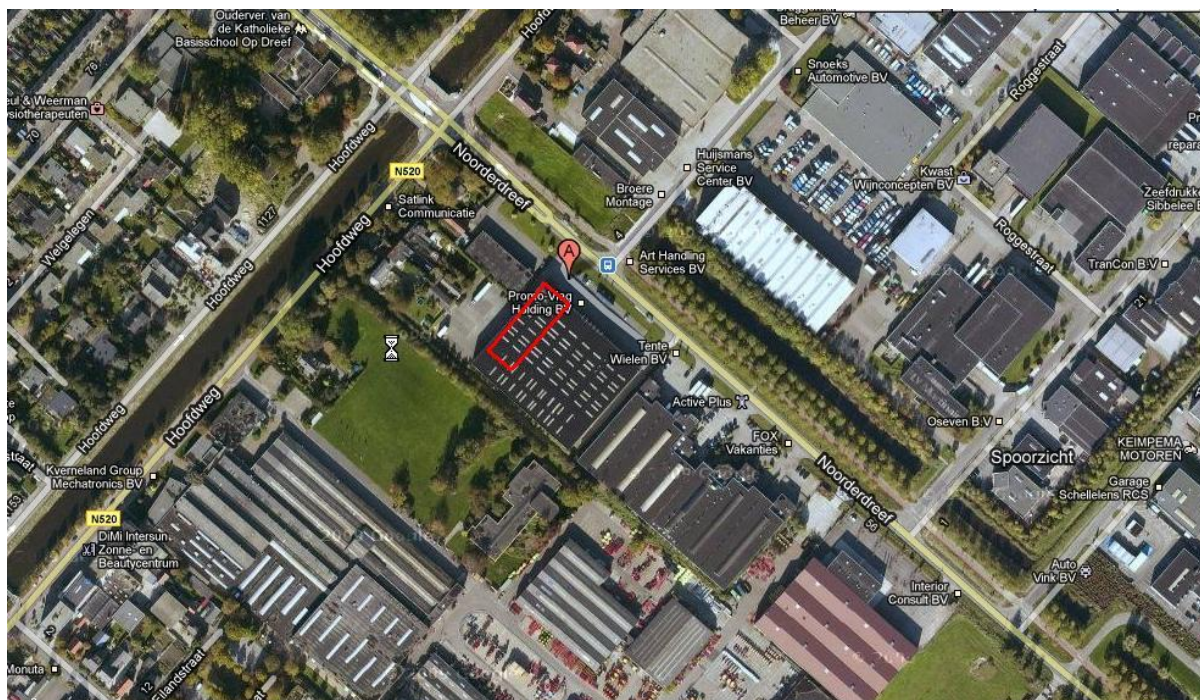
- hoofdstuk 2 Bestaande situatie;
- hoofdstuk 3 Beleid en regelgeving;
- hoofdstuk 4 Nieuwe situatie;
- hoofdstuk 5 Onderzoek en beperkingen;
- hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid;
- hoofdstuk 7 Juridische aspecten.

## HOOFDSTUK 2 Bestaande situatie

In dit hoofdstuk worden de huidige ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied beschreven. Verder wordt het vigerende bestemmingsplan vermeld, dat met het nieuwe bestemmingsplan gedeeltelijk wordt herzien. De begrenzing van het plan wordt in beeld gebracht.

### 2.1 Begrenzing plangebied

Omdat het stuk grond, waarop de bebouwing planologisch mogelijk wordt gemaakt, van beperkte omvang is, is de begrenzing van het bestemmingsplan daarop toegesneden.



De rode belijning, ingetekend op een luchtfoto van een gedeelte van de Noorderdreefbebouwing en omgeving, geeft de ligging van het plangebied weer.

### 2.2 Geldende plannen & regelingen

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan Nieuw-Vennep. De grond heeft de bestemming handel en nijverheid. Die is samengevat bedoeld voor bedrijven. Dit plan geldt sinds het KB d.d. 30 september 1981, nr. 23.

### 2.3 Ruimtelijke structuur

Over de huidige ruimtelijke structuur van het plangebied zelf is op te merken dat de grond c.q. de betreffende bebouwing onderdeel is van een bedrijfsverzamelgebouw aan de Noorderdreef. De uitmonding van het plangebied is dus op de Noorderdreef en deze weg is onderdeel van de ring om het centrale gedeelte van het dorp.

### 2.4 Functionele structuur

De bebouwing langs dit gedeelte van de Noorderdreef vormt de begrenzing van een bedrijventerrein. De functie brandweerkazerne wordt in de huidige bestemmingssystematiek ondergebracht in de hoofdbestemming Bedrijf. Daarom is de brandweerfunctie op een bedrijventerrein geen vreemde eend in de bijt, wel een speciale.

## HOOFDSTUK 3 Beleid- en regelgeving

In dit hoofdstuk zijn het Europees, rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid beknopt opgenomen, voor zover relevant voor het plan met vermelding van de relevantie.

### 3.1 Rijksbeleid en Europese richtlijnen

#### 3.1.1 Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn

De Europese en nationale natuurwetgeving bestaat uit twee facetten: soortbescherming en gebiedsbescherming. De soortbescherming is op nationaal niveau geregeld in de Flora- en faunawet. Daarnaast is de Natuurbeschermingswet in werking getreden. Hiermee zijn de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn geïmplementeerd in Nederlandse wetgeving.

#### 3.1.2 Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De bij de nota behorende Uitvoeringsagenda biedt inzicht in de belangrijkste bij het beleid horende ruimtelijke investeringen en uitvoeringsacties. De nota legt het nationaal ruimtelijke beleid vast tot 2020, met een doorkijk naar 2030. Het kabinet staat een dynamisch, ontwikkelingsgericht ruimtelijk beleid voor - meer ontwikkelingsplanologie dan toelatingsplanologie - en een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen het Rijk en de decentrale overheden.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak dat ons in Nederland ter beschikking staat. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier algemene doelen: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid. In dit plangebied gaat het om een speciale vorm van borging van de veiligheid.

### 3.2 Provinciaal beleid

#### Structuurvisie Noord-Holland 2040 en Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie

Op 21 juni 2010 hebben provinciale staten van Noord-Holland de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld. In deze structuurvisie beschrijft de provincie hoe ze met ontwikkelingen omgaat die een grote ruimtelijke invloed hebben, zoals globalisering, klimaatverandering en trends zoals vergrijzing en economische krimp. Daarnaast geeft de provincie aan welke keuzen gemaakt worden en schetst ze hoe de provincie er in 2040 er uit moet komen te zien. Door de ruimtelijke ordening aan te passen waar nodig, kan men de veranderingen het hoofd bieden.

Een van de hoofdbelangen in de structuurvisie is duurzaam ruimtegebruik: de provincie zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur, waarin functies slim gecombineerd worden en locaties goed bereikbaar zijn, nu en in de toekomst.

In de Structuurvisie Noord-Holland 2040 is het gebied aangeduid als 'bedrijventerrein'.

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is het gebied aangeduid als 'bestaand bebouwd gebied'.

### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1 Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 - in voorbereiding

De al eerder door de gemeenteraad vastgestelde 'Toekomstvisie Haarlemmermeer 2015' is het vertrekpunt voor de strategie achter de structuurvisie. Door middel van deze visie wil de gemeente "de samenhang laten zien van plannen en gewenste toekomstige ontwikkelingen". Het is een belangrijk ruimtelijk instrument, dat mede de basis vormt voor alle bestemmingsplannen. De structuurvisie wordt daarna ruimtelijk verder geconcretiseerd in bestemmingsplannen.

### **3.3.2 Collegeprogramma Haarlemmermeer 2010-2014**

Over ontwikkeling van detailhandel staat het volgende vermeld: "Ondernemersvrijheid geeft belangrijke extra economische impulsen en wij maken ons sterk voor vestigingslocaties van detailhandel, daar waar de behoefte ontstaat en deze passend zijn in de omgeving."

### **3.3.3 Strategische Visie Brandweezorg Haarlemmermeer**

De brandweezorg in Haarlemmermeer-Zuid is als volgt georganiseerd:

er is een tijdelijke beroepspost Nieuw-Vennep, aan de Noorderdreef;

er is een vrijwilligerspost Nieuw-Vennep, aan de Kalslagerring;

er is een vrijwilligerspost Rijsenhout;

er is een vrijwilligerspost Lissebroek.

Op 16 september 2004, nr. 2004-148, heeft de gemeenteraad de Strategische Visie Brandweezorg Haarlemmermeer vastgesteld. In deze visie zijn de gehele dekkingsproblematiek en de locaties van alle kazernes bekeken. Uitgesproken is dat de brandweezorg in Haarlemmermeer – vooral in het zuiden – op voldoende niveau moet worden gebracht (dekking en opkomsttijden zoveel mogelijk conform de landelijke Handleiding brandweezorg). Tevens moesten de locaties van de kazernes in onze gemeente zodanig gekozen worden dat per kazerne een zo groot mogelijk verzorgingsgebied ontstond dat binnen de genoemde opkomsttijden kon worden bediend.

In concreto heeft de gemeenteraad op 15 oktober 2009 besloten tot onder meer een kredietverstrekking voor de nieuwe brandweerkazerne elders in Nieuw-Vennep. In het raadsvoorstel dat tot dat besluit leidde, staat dat aan de post aan de Noorderdreef 76 voorzieningen zullen worden getroffen opdat deze post, aangaande de grootte van de slaapkamers, de lichttoetreding en de ventilatie aan de Arbo-eisen zal voldoen.

Het bestemmingsplan faciliteert deze voorzieningen planologisch en juridisch.

## **HOOFDSTUK 4 Nieuwe situatie**

In dit hoofdstuk komt aan de orde wat de nieuwe situatie is met betrekking tot de ruimtelijke en de functionele structuur van het plangebied.

### **4.1 Nieuwe ontwikkelingen plangebied**

In het plangebied gaat het om voortzetting van de bestaande situatie. Dat duurt naar verwachting ongeveer een planperiode. Ook direct eromheen doen zich geen nieuwe ontwikkelingen voor. Intern wordt de vestiging bouwtechnisch geschikter gemaakt voor enkele extra brandweerlieden.

### **4.2 Ruimtelijke structuur**

Omdat geen sprake is van uitbreiding van bebouwing, blijft de ruimtelijke structuur gelijk aan de bestaande.

### **4.3 Functionele structuur**

Hiervoor geldt hetzelfde als voor de ruimtelijke structuur.

## HOOFDSTUK 5 Onderzoek en beperkingen

Op grond van (milieu)wetgeving dient voor het opstellen van een ruimtelijk plan een aantal onderzoeken te worden uitgevoerd, afhankelijk van de ontwikkelingen en de situatie ter plaatse. De resultaten van deze onderzoeken staan samengevat in de toelichting.

### 5.1 Bodem

#### 5.1.1 Beleid en regelgeving

Bij het toekennen van bestemmingen aan gronden is het van belang om te weten wat de kwaliteit van de bodem is. In het bijzonder wanneer een nieuw ruimtelijk plan voorziet in nieuwe ontwikkelingen, is het van belang om bij de planvoorbereiding onderzoek naar de bodemkwaliteit te laten uitvoeren. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is voor een nieuwe of aangepaste bestemming. Daarbij is wettelijk bepaald dat een bouwvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers en het milieu.

Het bodembeleid onderscheidt drie soorten grond en bodem met ieder hun eigen beleid en wet- en regelgeving:

- Sterk verontreinigde grond (boven interventiewaarden);
- Licht verontreinigde grond (boven streefwaarden, sinds 1 juli 2008 AW2000-waarden);
- Schone bodems (beneden streefwaarden, sinds 1 juli 2008 AW2000-waarden).

Voor alle typen grond speelt de Wet Bodembescherming, het Bouwstoffenbesluit<sup>1</sup> (BsB) en de Vrijstellingsregeling grondverzet een rol. Indien gesaneerd moet worden, bestaan er specifieke regels voor het bepalen van de terugsaneerwaarde en de milieuhygiënische kwaliteit van een aan te brengen leeflaag (zogenaamde bodemgebruikswaarden (BGW's)). Bodemgebruikswaarden zijn een product van het functiegericht saneringsbeleid "Van Trechter naar Zeef".

Sinds 1 januari 2008 voor het "natte deel" (lees: waterbodems en uiterwaarden) en vanaf 1 juli 2008 voor het "droge deel" (lees: landbodems) is het Besluit bodemkwaliteit van kracht dat voor het onderdeel grond en bagger het BsB vervangt. Het Besluit bodemkwaliteit hanteert voor het toepassen van grond en bagger, een toets op de ontvangende bodem en aan de gebruiksfunctie. Tevens gaat het besluit meer mogelijkheden bieden voor grondverzet.

#### 5.1.2 Onderzoek

Omdat het een gebruik gaat dat ten behoeve van de brandweer nagenoeg ongewijzigd voortduurt en omdat het volgens de geldende bestemming toegelaten gebruik er nauwelijks van verschilt vanuit het perspectief van de bodembeoordeling, is nader onderzoek ten opzichte van de bekende gegevens daaromtrent niet nodig geacht.

#### 5.1.3 Conclusies

In deze invalshoek is geen belemmering aanwezig voor het bestemmingsplan.

### 5.2 Cultuurhistorie en archeologie

#### 5.2.1 Beleid en regelgeving

Het Verdrag van Malta regelt de omgang met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft dit verdrag in 1992 ondertekend. Aanleiding voor dit verdrag was dat het Europese archeologische erfgoed in toenemende mate bedreigd werd. Niet alleen door natuurlijke processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.

Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Dat is de doorwerking van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen.

In het proces van ruimtelijke ordening moet tijdig rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

De gemeente Haarlemmermeer kent een monumentenbeleid. Dat is juridisch vastgelegd in de gemeentelijke monumentenverordening. Hierin is ook de taak van de monumentencommissie beschreven. De gemeente is voornemens het monumentenbeleid te verbreden tot een beleid voor het cultureel erfgoed, dus met inbegrip van een archeologiebeleid.

### **5.2.2 Onderzoek**

Een bepalende bron op het gebied van het cultureel erfgoed is de provinciale cultuurhistorische waardenkaart. Er staan op die kaart geen cultuurhistorische waarden in het plangebied, evenmin in de directe omgeving.

### **5.2.3 Conclusies**

Er zijn geen cultuurhistorische waarden die een belemmering vormen voor het plan.

## **5.3 Water**

### **5.3.1 Beleid- en regelgeving**

#### *Kaderrichtlijn Water*

Het streven naar een veilig, gezond en duurzaam waterbeheer staat landelijk in de belangstelling. De thema's 'water in de stad' en 'water als ordenend principe' zijn als speerpunten aangegeven in het landelijk beleid dat is beschreven in de Vierde Nota Waterhuishouding (ministerie van V&W), de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw (WB21), de Handreiking Watertoets (ministerie van VROM) en het Nationaal bestuursakkoord Water (NBW).

Op Europees niveau wordt gewerkt aan de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW streeft naar duurzame en robuuste watersystemen. Basisprincipes van het nationaal (WB21) en Europees (KRW) beleid zijn: meer ruimte voor water, voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd en geen verdere achteruitgang van de waterhuishouding. Dit is samengevat in de drietrapsstrategieën voor waterkwantiteit (vasthouden, bergen, afvoeren) en waterkwaliteit (schoonhouden, scheiden, zuiveren).

#### *Provinciaal waterplan Noord-Holland "Bewust omgaan met water"*

Het Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2006-2010 is van toepassing op grond- én oppervlaktewater. De wateropgave dient in samenhang te worden gerealiseerd met andere doelstellingen op het gebied van onder andere milieu, natuur, recreatie, cultuurhistorie en ruimtelijke ontwikkeling. Daarbij worden de mogelijkheden die in een gebied aanwezig zijn centraal gesteld, in plaats van regels en procedures. De provincie wil hierbij de ruimtelijke kwaliteit behouden en waar mogelijk versterken. Uiterlijk in 2015 is het watersysteem op orde, zodat het in staat is om extreme pieken en dalen in neerslaghoeveelheden op te vangen.

#### *Keur en beleidsregels*

Per 22 december 2009 is een nieuwe keur in werking getreden, alsmede nieuwe beleidsregels. Een nieuwe keur is nodig vanwege de totstandkoming van de Waterwet en daarmee verschuivende bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer. Verder zijn aan deze Keur bepalingen toegevoegd over het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem.

De keur en beleidsregels maken het mogelijk dat het Hoogheemraadschap van Rijnland zijn taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren. De keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels (gebods- en verbodsbepalingen) voor:

- waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden),
- watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken),
- andere waterstaatswerken (onder andere bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen).

De keur bevat verbodsbepalingen voor werken en werkzaamheden in of bij de bovengenoemde waterstaatswerken alsmede voor het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem. Er kan een ontheffing worden aangevraagd om een bepaalde activiteit wel te mogen



uitvoeren. Als Rijnland daarin toestemt, dan wordt dat geregeld in een watervergunning. De keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen. In de beleidsregels, die bij de keur horen, is het beleid van Rijnland nader uitgewerkt. De keur en beleidsregels van Rijnland zijn te vinden op de website:

[www.rijnland.net/beleid/keur\\_2009](http://www.rijnland.net/beleid/keur_2009) en [www.rijnland.net/beleid/beleidsregels](http://www.rijnland.net/beleid/beleidsregels)

#### *Waterbeheerplan*

Voor de planperiode 2010-2015 zal het Waterbeheerplan (WBP) van Rijnland van toepassing zijn. In dit plan geeft Rijnland aan wat haar ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. Het nieuwe WBP legt meer dan voorheen accent op uitvoering. De drie hoofddoelen zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water. Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten, goed te beheren en goed te onderhouden. Daarbij wil Rijnland dat het watersysteem op orde en toekomstvast wordt gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering. Immers, de verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en heviger buien, perioden van langdurige droogte en zeespiegelrijzing. Het waterbeheerplan sorteert voor op deze ontwikkelingen.

#### *Waterstructuurvisie*

In de Waterstructuurvisie Haarlemmermeerpolder heeft het Hoogheemraadschap het waterbeleid (een klimaatbestendig en robuust watersysteem) verder geconcretiseerd. Het watersysteem wordt vormgegeven volgens principes; flexibele peilen, hogere peilen, lijn/ vlakvormig ontwerp en optimalisatie van de inrichting. Hierbij worden de belangen van de bestaande en nieuwe gebruiksfuncties zoveel mogelijk ondersteund. De eerste drie principes zijn met name van toepassing bij gewijzigd gebruik. De gemeente neemt een en ander ook over in haar structuurvisie.

### **5.3.2 Onderzoek**

Geconstateerd is dat het bestemmingsplan geen wijziging teweeg brengt in de verharding en evenmin in de waterhuishouding voor het overige.

### **5.3.3 Conclusies**

Op grond van het vorenstaande is de conclusie gerechtvaardigd dat geen nader onderzoek nodig is.

## **5.4 Flora en fauna**

### **5.4.1 Beleid en regelgeving**

Het vaststellen van een ruimtelijk plan kan gevolgen hebben voor flora en fauna waarvoor op grond van nationale en/of internationale regelgeving een speciaal beschermingsregime geldt. Het kan daarbij gaan om zowel gebiedsbescherming (Natuurbeschermingswet) als soortenbescherming (Flora- en faunawet).

### **5.4.2 Onderzoek**

Omdat het plangebied zich bevindt te midden van een verstedelijkt gebied en ook zelf bestaat uit – extern ongewijzigd – te handhaven bebouwing, is nader onderzoek niet aan de orde.

### **5.4.3 Conclusies**

Op grond van het vorenstaande levert het aandachtsgebied flora en fauna geen belemmering op voor het bestemmingsplan.

## **5.5 Luchthavenindelingbesluit**

### **5.5.1 Beleid en regelgeving**

Het Luchthavenindelingbesluit (LIB) bevat ruimtelijke maatregelen op rijksniveau die verband houden met de luchthaven Schiphol. Het Luchthavenverkeerbesluit is gericht op de beheersing van de

belasting van het milieu door het luchthavenluchtverkeer. Tezamen vormen deze besluiten een uitwerking van het hoofdstuk 8 van de Wet luchtvaart.

Het LIB legt het beperkingengebied en het luchthavengebied vast. Indien het plangebied gelegen is binnen het beperkingengebied gelden er beperkingen met het oog op veiligheid en milieu. Er zal overleg moeten plaatsvinden met de VROM-inspectie, de inspectie Verkeer en Water en de Luchtverkeersleiding Nederland. Het gaat daarbij om afwegingen die moeten worden gemaakt over hoogtebeperkingen, beperkingen bij het toelaten van functies (bestemmingen), het voorkomen van geluidhinder en het voorkomen van het aantrekken van vogels.

#### **5.5.2 Onderzoek**

Het bestemmingsplan betreft een locatie buiten het gebied waar de genoemde beperkingen gelden. Daarom voldoet het plan aan het LIB en het Parapubestemmingsplan Luchthavenindeling.

#### **5.5.3 Conclusies**

Op grond van het vorenstaande is onderzoek niet noodzakelijk en levert dit geen belemmering op voor het bestemmingsplan.

### **5.6 Bedrijven en milieuzoneringen**

#### **5.6.1 Beleid en regelgeving**

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan dient de invloed van bestaande of nieuw te vestigen bedrijvigheid op de leefomgeving afgewogen te worden. Door middel van milieuzonering dient een ruimtelijke scheiding te worden aangebracht tussen milieubelastende functies (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals wonen). De VNG-notitie Bedrijven en Milieuzonering (2007) geeft richtlijnen voor de in acht te nemen afstanden. Deze afstanden worden gemeten tussen de grens van de bestemming die bedrijven/ milieubelastende activiteiten toestaat en de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het ruimtelijk plan mogelijk is.

#### **5.6.2 Onderzoek**

Het belangrijkste criterium voor een brandweerkazerne, zoals blijkt uit de algemene VNG-lijst van bedrijfstypen, is het geluid. Om deze reden wordt het bedrijfstype brandweerkazerne gecategoriseerd als een 3.1-bedrijf. De richtlijn is, een afstand van minimaal 50 meter aan te houden tot geluidgevoelige objecten. Een voorbeeld van een dergelijk object is een woning. Geconstateerd is dat de dichtstbijzijnde woning op een afstand van meer dan 50 meter van de achterkant van de brandweerkazerne staat. En de geluidproductie die voortvloeit uit de activiteiten van de brandweer begint zich voor te doen aan de andere kant van het plangebied. In paragraaf 5.9 gaan wij nader in op de geluidaspecten. Een voorschot daarop is: vast staat in ieder geval dat de brandweerkazerne geen inrichting is in de zin van de Wet milieubeheer.

#### **5.6.3 Conclusies**

In dit aandachtspunt schuilt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

### **5.7 Geurhinder en lichthinder**

Dit onderwerp is niet van toepassing op het bestemmingsplan.

### **5.8 Externe veiligheid**

#### **5.8.1 Beleid en regelgeving**

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid voor de omgeving van een inrichting met gevaarlijke stoffen en/of transport van gevaarlijke stoffen. Elk nieuw ruimtelijk plan moet volgens de Wet ruimtelijke ordening getoetst worden aan de normen voor plaatsgebonden risico en groepsrisico.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd. Zowel het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en over het water als per buisleiding kent z'n eigen normering.

### **5.8.2 Onderzoek**

De externe veiligheid is noch in het plangebied noch in de nabijheid aan de orde.

### **5.8.3 Conclusies**

Op grond van het vorenstaande is onderzoek niet noodzakelijk. De externe veiligheid levert geen belemmering op voor het bestemmingsplan.

## **5.9 Geluid**

Er is onderzoek gedaan naar de diverse soorten geluid, waarmee een brandweerkazerne zoal in verband kan worden gebracht. De rapportage laten wij hierna integraal volgen. Wij hebben, ook in de formulering, de rapportage tot de onze gemaakt.

### **Inleiding**

Voor de locatie van de brandweerkazerne op de Noorderdreef 76 te Nieuw Vennep zijn een tijdelijke vrijstelling en vergunning verleend. De termijn is ruim verstreken. Aangezien de brandweerkazerne nog enige tijd op dezelfde locatie wordt gehandhaafd, is een (locatie)bestemmingsplan opgesteld. Voor het bestemmingsplan zijn de akoestische aspecten geïnventariseerd. De aandachtspunten en de conclusie zijn in deze memo weergegeven.

### **Wet geluidhinder**

De Wet geluidhinder is van toepassing op situaties, functies die langer dan 5 jaar op een bepaalde locatie aanwezig zijn. Nu het gebruik als brandweerkazerne middels het beoogde bestemmingsplan voor de gehele planperiode wordt bestemd, is toetsing aan de Wet geluidhinder aan de orde.

De vraag is dan of akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd in relatie tot het feit dat het industrieterrein Spoorzicht waarop de brandweerkazerne is gevestigd, van rechtswege is voorzien van een geluidszone. Het gaat erom inzicht te geven in de bijdrage van de brandweerkazerne op de zonegrens, waarvoor een normering geldt van 50 dB(A) etmaalwaarde. De bijdrage mag dan niet leiden tot een overschrijding van deze waarde. In de systematiek van zonering is overigens geen geluidsnormering opgenomen voor piekniveaus, deze worden in het kader van de Wet geluidhinder dan ook niet getoetst.

Wij hebben in dit kader overwogen dat de vestiging en het plangebied betrekking hebben op de bebouwing op nummer 76. Zij omvatten niet tevens het voorterrein. In de brandweerpraktijk komt het niet voor, dat een uitrukkend brandweervoertuig al in de kazerne de sirene aanzet. De sirene wordt in werking gesteld als men "de drempel" van de openbare weg heeft bereikt. Daar aangekomen, telt het sirenegeluid voor de Wet geluidhinderbeoordeling niet mee.

De hierop passende conclusie is dat de brandweerfunctie aan de Noorderdreef 76 geen relevante bijdrage levert, dat wil zeggen niet leidt tot verhoging van het reeds aanwezige geluid ter plaatse van de zonegrens. Daarmee is tevens gezegd dat nader akoestisch onderzoek niet nodig is.

### **Wet milieubeheer**

Uit onderzoek ter plaatse is gebleken dat de brandweerkazerne geen inrichting is conform het Inrichtingen en vergunningenbesluit (nu BOR). Ook het Activiteitenbesluit is hierdoor niet van toepassing.

Indien de vestiging niettemin vanuit de werkingssfeer van de Wet milieubeheer zou worden benaderd, dan zouden daarbij de volgende opmerkingen horen.

Voor de 'inrichting' gaan wij ervan uit, dat de grens wordt gesteld daar waar uitsluitend de specifieke brandweerfuncties worden uitgeoefend, dat wil zeggen dat de begrenzing zou liggen op de gevels van de bij de brandweer in gebruik zijnde gebouwde ruimte. Het voorterrein zou dan niet worden beschouwd als behorend tot de inrichting, het betreft hier een openbaar terrein, vooral benut door andere gebruikers van de rest van het bedrijfsverzamelgebouw waarvan Noorderdreef 76 onderdeel uitmaakt.

Het verkeer op de openbare weg van het gezoneerde industrieterrein wordt in het kader van de Wet milieubeheer – en de Wet geluidhinder – niet bij de toetsing betrokken. Daarnaast genieten woningen op een gezoneerd industrieterrein wettelijk geen bescherming. Gebleken is dat in de directe nabijheid, dat wil zeggen binnen 50 meter van de brandweerkazerne zich geen woningen op het industrieterrein bevinden.

Het meest maatgevende aspect betreft het piekniveau van de uitrukkende brandweerauto's 'binnen de grenzen van de inrichting'. Gelet op vorenstaande omschrijving van de grenzen van de inrichting is het niet aannemelijk dat daarbinnen al sirenegeluiden worden geproduceerd. Ook als we het brandweergeluid direct daarbuiten in de beschouwing betrekken, komen we uit bij het Activiteitenbesluit, waarin piekgeluiden ten gevolge van het uitrukken van de brandweervoertuigen in artikel 2.22 expliciet zijn uitgezonderd van toetsing.

#### “Artikel 2.22

1. Bij het bepalen van het maximaal geluidsniveau (L<sub>Amax</sub>), bedoeld in artikel 2.17, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van het uitrukken van motorvoertuigen ten behoeve van ongevallenbestrijding en brandbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval.
2. Het bevoegd gezag kan maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het treffen van technische en organisatorische maatregelen ten aanzien van het uitrukken van motorvoertuigen bij ongevallenbestrijding en brandbestrijding, indien dat bijzonder is aangewezen in het belang van het milieu.”

Reden voor deze uitzondering betreft het feit dat het hier een activiteit betreft met een gezamenlijk belang.

Voor de brandweerkazerne zal het gemiddelde geluidsniveau niet van belang zijn.

De te verwachten verkeersbewegingen binnen de inrichting – die zou bestaan uit het gebouw – en eventuele overige activiteiten zullen dermate gering zijn dat dit buiten beschouwing kan worden gelaten.

#### **Woningen, andere geluidgevoelige bestemmingen**

De meest dichtbij gelegen woningen bevinden zich op het gezoneerde industrieterrein: aan de Hoofdweg 1244 en 1248. Hier bevinden zich tevens een aantal dienstwoningen op de adressen Hoofdweg 1234, 1236, 1238, 1240 en 1242.

De woningen welke in het kader van de Wet milieubeheer wel dienen te worden beschermd, dus buiten het industrieterrein, bevinden zich aan de overzijde van de Hoofdweg (onder andere de woningen Zadelmaker 77 tot en met 87 en het onderwijsgebouw Noorderdreef 102).

#### **Goede ruimtelijke ordening**

Naast de toetsingskaders Wet geluidhinder en Wet milieubeheer (welke laatste in dit geval niet van toepassing is), is het aspect 'goede ruimtelijke ordening' van belang. Aspecten die in het kader van de Wet geluidhinder of de Wet milieubeheer zijn uitgezonderd van toetsing, kunnen hier, indien noodzakelijk, alsnog worden onderzocht.

Voor deze situatie betreft dit de piekgeluiden op het terrein van de inrichting waarvoor een normering van 70-65-60 dB(A) wordt gehanteerd voor respectievelijk de dagperiode, de avondperiode en de nachtperiode.

Daarnaast is de 'indirecte hinder' van belang. Dit betreft de brandweervoertuigen op de openbare weg, ook die van het industrieterrein. Bij de indirecte hinder wordt slechts gekeken naar het gemiddelde geluidsniveau (etmaalwaarde). Hierbij wordt een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) gehanteerd en voor het maximale niveau een waarde van 65 dB(A).

#### *Wegverkeer*

De bijdrage van het aantal verkeersbewegingen ten gevolge van de brandweervoertuigen op de openbare weg zal gering zijn. Deze zullen in de regel enkel plaatsvinden tijdens oefeningen en bij daadwerkelijke brandbestrijding.

Tevens dient de indirecte hinder van de brandweervoertuigen te worden beschouwd tot het moment waarbij het 'niet meer te onderscheiden is van het reeds aanwezige verkeer'.

Gelet op het feit dat bij brandbestrijding sirenes worden gevoerd, zullen de voertuigen altijd herkenbaar zijn. Dit criterium is dan ook in dit specifieke geval niet goed bruikbaar. Voor de afbakening van het gebied waarvoor de indirecte hinder dient te worden bepaald, wordt het moment gekozen waarbij de snelheid gelijk is aan het overige verkeer. Dit betekent in dit geval bij de kruising

Hoofdweg-Noorderdreef. Hier bevinden zich de eerste te beschermen objecten, woningen aan de Hoofdweg. Gelet op het voorgaande is de indirecte hinder dan ook niet aan de orde en kan verder onderzoek hiernaar achterwege blijven.

#### *Piekniveaus*

Ten aanzien van de piekniveaus ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting is het van belang welk geluidsniveau hierdoor bij de maatgevende woningen waarneembaar is.

De woningen in de directe omgeving van de brandweerkazerne aan de oostzijde van de Hoofdweg bevinden zich allemaal op het gezoneerde industrieterrein. De woningen gelegen aan de westzijde van de Hoofdweg zijn niet op het gezoneerde industrieterrein gelegen, maar bevinden zich op grote afstand waarbij het geluidsniveau dermate is verzwakt dat eventuele overschrijding van de genoemde waarden hier naar verwachting niet zal plaatsvinden.

Ten aanzien van de woningen op het gezoneerde industrieterrein is reeds aangegeven dat deze in het kader van de Wet milieubeheer niet worden beschermd. Reden hiervoor is het feit dat industrieterreinen zijn ingericht ten behoeve van het concentreren van bedrijven. Inherent hieraan is een hoog geluidsniveau dat door de wetgever wordt onderkend. Middels de systematiek van zonering tracht men een ruimtelijke scheiding aan te brengen tussen bedrijven en woningen om geluidshinder te voorkomen. Het is dan ook begrijpelijk dat de Wet milieubeheer aan woningen op een gezoneerd industrieterrein geen bescherming toekent. Wel wordt geadviseerd om het langtijdgemiddelde geluidsniveau (L<sub>Ar</sub>, L<sub>T</sub>) te beperken tot 65 dB(A). Piekniveaus worden in dit advies niet betrokken. Om voorgaande redenen is er voor gekozen ook in het kader van een goede ruimtelijke ordening voor dit aspect aansluiting te zoeken bij de methodiek van de Wet milieubeheer.

Gelet op het voorgaande en het incidentele karakter van de piekniveaus op het terrein van de brandweerkazerne wordt geadviseerd verder geen aanvullend onderzoek naar de geluidsbelasting uit te voeren.

#### **Conclusie**

Gelet op het specifieke karakter van de activiteiten op het terrein van de brandweerkazerne, de wettelijke aspecten en de ruimtelijke situatie wordt het niet noodzakelijk geacht voor het locatiebestemmingsplan nog verder akoestisch onderzoek uit te voeren.

## **5.10 Luchtkwaliteit**

### **5.10.1 Beleid- en regelgeving**

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet luchtkwaliteit. De hoofdlijnen van deze wet zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtregelgeving is uitgewerkt in een aantal AMvB's en Ministeriele Regelingen.

Bij de besluitvorming in de Wro-procedure dienen de luchtkwaliteitsaspecten die samenhangen met het bestemmingsplan in acht genomen te worden. Concreet betekent dit dat het plan thans getoetst moet worden aan de bepalingen uit de Wet luchtkwaliteit en onderliggende wet- en regelgeving. Daarnaast dienen de gevolgen voor luchtkwaliteit binnen en in de onmiddellijke omgeving van het plangebied betrokken te worden bij de integrale belangenafweging in het kader van de goede ruimtelijke ordening.

#### **Luchtkwaliteitsnormen**

In bijlage II van de Wet milieubeheer zijn voor de volgende stoffen grenswaarden voor de concentratie in de buitenlucht opgenomen: stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), fijn stof (PM<sub>10</sub>), benzeen (C<sub>6</sub>H<sub>6</sub>), zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>), lood (Pb), koolmonoxide (CO). Uit metingen van het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit en berekeningen van het Milieu en Natuur Planbureau blijkt dat aan de grenswaarden voor benzeen, zwaveldioxide, lood en koolmonoxide al geruime tijd in (nagenoeg) geheel Nederland wordt voldaan. In de Nederlandse situatie leveren alleen de concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) problemen op in relatie tot de wettelijke normen.

#### **Toetsingskader**

De wijze waarop het aspect luchtkwaliteit in acht genomen dient te worden bij planvorming is geregeld in artikel 5.16 en 5.16a van de Wet milieubeheer. Op basis van deze wetgeving kunnen ruimtelijk-

economische initiatieven worden uitgevoerd als aan één of meer van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Grenswaarden uit bijlage II van de Wet milieubeheer worden niet overschreden, of
- Per saldo verbetert de luchtkwaliteit of blijft tenminste gelijk, of
- Het initiatief draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit (aan concentratie PM<sub>10</sub> en NO<sub>2</sub>), of
- Het initiatief is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De AMvB '*Niet In Betekenende Mate bijdragen*' legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3 %-grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) of fijn stof (PM<sub>10</sub>). Dit komt overeen met 1,2 µg/m<sup>3</sup> voor zowel stikstofdioxide als fijn stof. Voor dergelijke projecten hoeft geen luchtkwaliteitsonderzoek te worden uitgevoerd. Ook is toetsing aan normen niet nodig.

Sinds 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht. Met het NSL is in 2005 gestart omdat Nederland niet tijdig aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit kon voldoen. Nederland heeft een plan gemaakt waaruit duidelijk wordt hoe de grenswaarden wel worden bereikt. De Ministeries van VROM en V&W hebben samen met gemeenten en provincies, RIVM en PBL gewerkt aan één algeheel en landsdekkend beeld van de luchtkwaliteit, voor nu en in de toekomst. In het NSL zijn allerlei grote projecten opgenomen die men wil uitvoeren. Verder zijn in het NSL ook maatregelen opgenomen die worden uitgevoerd om de concentratiebijdrages van deze grote projecten te compenseren. De concentratiebijdrage van NIBM-projecten wordt tevens gecompenseerd door deze maatregelen.

Voor de projecten die in het NSL zijn opgenomen, hoeft geen luchtkwaliteitsonderzoek te worden uitgevoerd. Ook is toetsing aan de normen niet nodig.

In aanvulling op het bovenstaande toetsingskader stelt de AMvB '*Gevoelige Bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)*' dat bij de voorgenomen realisering van gevoelige bestemmingen, zoals scholen, kinderdagverblijven, verzorgingshuizen ed. op een locatie binnen 300 meter vanaf de rand van rijkswegen of binnen 50 meter vanaf de rand van provinciale wegen, moet worden onderzocht of op die locaties sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden voor PM<sub>10</sub> en/of NO<sub>2</sub>. Blijkt uit het onderzoek dat sprake is van zo'n (dreigende) overschrijding, dan mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen.

Het maakt voor de vestiging van gevoelige bestemmingen niet uit of het deel uitmaakt van 'niet in betekenende mate' projecten of 'in betekenende mate' projecten. De AMvB '*Gevoelige Bestemmingen*' moet in beide gevallen worden nageleefd.

### **5.10.2 Onderzoek**

Het project is niet in het NSL opgenomen.

Dan is de vraag hoe het bestemmingsplan zich verhoudt tot de eerdergenoemde NIBM-norm. Die laat zich als volgt beantwoorden. Er zal nagenoeg geen sprake zijn van toename van verkeer door toedoen van het bouwplan. Nagenoeg wil zeggen dat het gaat om een enkele extra overnachter, voor zover die per auto naar deze locatie komt. Ook daarbuiten zijn er in het plan geen elementen die een verkeerstoename bewerkstelligen.

Daarom is ook zonder benutting van de zogeheten NIBM-tool die VROM ter beschikking heeft gesteld om de invloed van extra verkeer op de luchtkwaliteit door te rekenen, te stellen dat geen sprake is van een negatieve invloed op de luchtkwaliteit in het plangebied.

Er is geen sprake van een gevoelige bestemming als bedoeld in de gelijknamige AMvB.

### **5.10.3 Conclusies**

Op grond van het vorenstaande is onderzoek niet noodzakelijk en levert dit geen belemmering op voor het bestemmingsplan.

## **5.11 Kabels, leidingen en telecommunicatie**

### **5.11.1 Beleid- en regelgeving**

In een ruimtelijk plan dienen planologisch relevante leidingen te worden opgenomen. En er wordt rekening gehouden met beleid en regelgeving aangaande antennes en zendmasten voor telecommunicatie.

### **5.11.2 Onderzoek**

In dit plan doet niets van dien aard zich voor.

### **5.11.3 Conclusies**

Op grond van het vorenstaande is onderzoek niet noodzakelijk en levert dit geen belemmering op voor het bestemmingsplan.

## **5.12 Milieu effect rapportage beoordeling**

### **5.12.1 Beleid- en regelgeving**

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan dient beoordeeld te worden of het plan een ontwikkeling omvat die conform het Besluit m.e.r. een m.e.r.-beoordelingsplicht kent.

De m.e.r. is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r..

### **5.12.2 Onderzoek**

Wegens de aard en omvang van het plan is dit niet van toepassing.

### **5.12.3 Conclusies**

Wegens de aard en omvang van het plan is dit niet van toepassing.

## **HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid**

In dit hoofdstuk worden de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid, alsmede de procedure vanuit de Wro beschreven.

### **6.1 Financiële uitvoerbaarheid**

Het bestemmingsplan kent geen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening. Daarom is vaststelling van een exploitatieplan niet aan de orde. Er is evenmin anderszins sprake van het verhalen van kosten. De conclusie is dat het bestemmingsplan financieel uitvoerbaar is.

### **6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan wordt getoetst aan het vooroverleg met de reguliere overleginstanties en een zienswijzenperiode voor reacties van bewoners en andere belanghebbenden. Het gemeentebestuur hecht veel waarde aan een breed gedragen en haalbaar bestemmingsplan. Bij het vooroverleg met de reguliere overlegpartners zijn daarom ook enkele lokale platformorganisaties benaderd. De resultaten van het vooroverleg zijn vermeld in een volgende paragraaf van de toelichting. De afweging van zienswijzen, die in de vaststellingsfase plaatsvindt, staat in het raadsvoorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan.

### **6.3 Procedure Wet ruimtelijke ordening**

#### Inspraak

De Wet ruimtelijke ordening kent voor het bestemmingsplan geen verplichting meer voor het voeren van een inspraakprocedure. Of er inspraak gehouden wordt, is afhankelijk van de gemeentelijke inspraakverordening.

De inspraakverordening van onze gemeente heeft het bieden van inspraak gekoppeld aan beleidsontwikkeling. Aangezien er geen sprake is van een bestemmingsplan dat ziet op een nieuwe beleidsontwikkeling, is geen inspraak gehouden voor dit plan en is volstaan met een zienswijzenperiode bij het ontwerpbestemmingsplan.

#### Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat de gemeente overlegt met alle betrokken overheden. Het is Haarlemmermeers gebruik geworden ook met plaatselijke platformorganisaties te overleggen. De toelichting gaat in op de uitkomsten van het vooroverleg.

#### Ontwerpbestemmingsplan

De resultaten uit het overleg en indien van toepassing uit de inspraak, worden verwerkt in het bestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan wordt zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan in deze periode schriftelijk of mondeling een zienswijze kenbaar maken aan de gemeenteraad.

#### Vaststelling bestemmingsplan

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzageligging van het ontwerpbestemmingsplan stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan vast. Dat gebeurt met in achtneming van de eventueel ingekomen zienswijzen en de beantwoording daarvan. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt vervolgens ter inzage gelegd. Gedurende deze terinzageligging kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Raad van State. Dit kan een belanghebbende uitsluitend indien hij ook een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan heeft ingediend, of tegen de onderdelen die de gemeenteraad gewijzigd heeft vastgesteld.



#### Reactieve aanwijzing

De provincie en de minister hebben de mogelijkheid om op een vastgesteld bestemmingsplan in te grijpen in de vorm van een reactieve aanwijzing, voordat de beroepstermijn ingaat. Het onderdeel waarop deze aanwijzing betrekking heeft, blijft dan geen onderdeel uitmaken van het bestemmingsplan.

#### Inwerkingtreding en onherroepelijk bestemmingsplan

Het bestemmingsplan treedt in werking de dag nadat de beroepstermijn is afgelopen en geen schorsingsverzoek is ingediend. Het plan is onherroepelijk als er door de Raad van State een einduitspraak is gedaan over het eventueel ingestelde beroep.

### **6.4 Reactie op het voorontwerpbestemmingsplan**

Het voorontwerpbestemmingsplan is op grond van het Besluit ruimtelijke ordening toegezonden aan:

1. VROM-inspectie, Regio Noord West, Postbus 1006, 2001 BA Haarlem;
2. Provincie Noord-Holland, Directie Subsidies Handhaving en Vergunningen, Postbus 3007, 2001 DA Haarlem;
3. Hoogheemraadschap Rijnland, Afdeling Plantoetsing en Vergunningverlening, Postbus 156, 2300 AD Leiden.

Ook het plaatselijke dorpsraad en de Stichting Meer-Historie hebben wij de gelegenheid geboden tot het geven van een reactie:

4. Dorpsraad Nieuw-Vennep, postbus 74, 2150 AB Nieuw-Vennep;
5. Stichting Meer-Historie, Spieringweg 805, 2142 ED Cruquius.

Wij geven hierna de inhoud van de ingekomen brieven weer met onze reactie.

#### **1. VROM-inspectie**

De VROM-inspectie heeft meegedeeld dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

reactie: Wij hebben de mededeling voor kennisgeving aangenomen.

#### **2. Provincie Noord-Holland**

Het plan heeft de provincie aanleiding gegeven tot een redactionele opmerking over § 3.2 van de toelichting, de typering van het gebied in de provinciale structuurvisie en de provinciale verordening.

reactie: Wij hebben de aangereikte omschrijving in de toelichting opgenomen.

#### **3. Rijnland**

Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft ons van een positief wateradvies voorzien.

reactie: Wij hebben de mededeling voor kennisgeving aangenomen.

#### **4. Dorpsraad Nieuw-Vennep**

De dorpsraad heeft meegedeeld dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

reactie: Wij hebben de mededeling voor kennisgeving aangenomen.

#### **5. Stichting Meer-Historie**

De Stichting Meer-Historie heeft ons meegedeeld dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

reactie: Wij hebben de mededeling voor kennisgeving aangenomen.

## **HOOFDSTUK 7 Juridische aspecten**

In dit hoofdstuk wordt aangegeven welke bestemmingen in het plan zijn opgenomen en hoe deze de inhoud van het plan regelen. Zo wordt een toelichting gegeven op het juridische systeem en op alle afzonderlijke bestemmingen. Ten slotte wordt aangetoond dat het bestemmingsplan handhaafbaar is.

### **7.1 Algemeen**

De doelstelling van het bestemmingsplan is het bieden van een actueel juridisch-planologisch kader voor het plangebied. Op zichzelf kan het bestemmingsplan tien jaar mee, de wettelijke planperiode. In dit geval zal het bestemmingsplan binnen afzienbare tijd onderdeel gaan uitmaken van een nieuw bestemmingsplan voor een veel groter gebied.

De opzet van het bestemmingsplan is zo overzichtelijk mogelijk gehouden. Er is gestreefd naar een evenwicht tussen flexibiliteit, globaliteit en gedetailleerdheid om de beoogde functies te faciliteren en het daarmee tot uitdrukking gebrachte beleid.

### **7.2 Opzet regels en planverbeelding**

De regels en de verbeelding vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. De toelichting is niet juridisch bindend, maar kan wel gebruikt worden als nadere uitleg bij de regels.

Op de tot het bestemmingsplan behorende verbeelding zijn alle noodzakelijke gegevens ingetekend. Op de verbeelding wordt onderscheid gemaakt in bestemmingen en aanduidingen. De bestemmingen zijn de belangrijkste elementen. De op de verbeelding opgenomen bestemmingen zijn in overeenstemming met de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). Door deze standaarden wordt de kleur en de codering van de bestemmingen bepaald. De bestemmingen zijn in de verklaring weergegeven in alfabetische volgorde. Elke op de verbeelding weergegeven bestemming is gekoppeld aan een bestemmingsregel in de regels. De regels laten vervolgens bij elke bestemming zien op welke wijze de gronden binnen de desbetreffende bestemming gebruikt en bebouwd mogen worden. Daarbij wordt onder meer verwezen naar aanduidingen op de verbeelding. Aanduidingen geven in samenhang met de regels duidelijkheid over wat binnen een bestemmingsvlak al dan niet is toegestaan.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- de 'Inleidende bepalingen', bestaande uit een begrippenlijst en regels over de 'wijze van meten';
- de 'Bestemmingsregels', die te onderscheiden zijn in regels voor 'gewone', rechtstreekse bestemmingen en dubbelbestemmingen;
- de 'Algemene regels', die in principe betrekking hebben op alle bestemmingen, inclusief dubbelbestemmingen;
- de 'Overgangs- en slotregels', die bestaan uit het overgangsrecht (voor bestaande bouwwerken en bestaand gebruik dat van het bestemmingsplan afwijkt) en de naam waaronder de regels van het bestemmingsplan worden aangehaald.

De regels van dit plan kennen één bijlage, namelijk de Staat van bedrijfsactiviteiten. Zie paragraaf 7.7.

### **7.3 Inleidende bepalingen**

Hoofdstuk 1 van de regels bevat definities van begrippen die in het plan voorkomen en een uitleg van de manier van meten.

## **7.4 Bestemmingsregels**

Alle grond in het plangebied heeft de bestemming Bedrijf gekregen met de uitdrukkelijke verfijsning dat de gronden tevens bestemd zijn voor brandweerkazerne. Bedrijfsfuncties zijn mogelijk tot en met categorie 3.1-bedrijven volgens de Staat van bedrijfsactiviteiten die als bijlage bij de regels hoort. In paragraaf 7.7 staat een toelichting op deze staat.

## **7.5 Algemene regels**

In de 'Algemene regels' zijn de regels opgenomen die betrekking hebben op het gehele plangebied en alle andere regels in het bestemmingsplan.

In de algemene regels is ook de regeling opgenomen omtrent afwijking van de regels, algemene afwijkingen en de anti-dubbeltelbepaling.

## **7.6 Overgangs- en slotregels**

### **7.6.1 Overgangsrecht**

Het overgangsrecht heeft tot doel de rechtszekerheid te verzekeren ten aanzien van bouwwerken die op het tijdstip van de inwerkingtreding van bestemmingsplan gebouwd zijn of op grond van een reeds verleende vergunning of een vergunning die nog moet worden verleend, gebouwd mogen worden en afwijken van de bebouwingsregels in dit plan. Zij mogen blijven staan of, als een bouwvergunning is verleend, worden gebouwd zolang de afwijking maar niet wordt vergroot en het bouwwerk niet (grotendeels) wordt vernieuwd of veranderd.

Ook het gebruik van gronden en de daarop staande opstallen dat – op het tijdstip dat het bestemmingsplan in werking treedt – afwijkt van de gegeven bestemming, is in het overgangsrecht geregeld. Het afwijkende gebruik mag worden voorgezet of gewijzigd in een ander gebruik, zolang de afwijking van het bestemmingsplan niet vergroot wordt.

### **7.6.2 Slotregel**

In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

## **7.7 Bijlage bij de regels: Staat van bedrijfsactiviteiten**

Als toelichting op het gebruik van de Staat van bedrijfsactiviteiten merken wij het volgende op.

In het bestemmingsplan is de toelaatbaarheid van bedrijven en bedrijfsactiviteiten gekoppeld aan de Staat van bedrijfsactiviteiten. Wij hebben, zoals we haar al lange tijd hebben gehanteerd, gebruik gemaakt van de publicatie Bedrijven en milieuzonering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), uitgave 2007. In de lijst zijn noodzakelijk geachte afstanden tussen bedrijven en woongebieden opgenomen. Er worden tien richtafstanden onderscheiden, variërend van 0 meter tot 1.500 meter. Voor dit plangebied is de reikwijdte, de variatie, minder, omdat geen zwaardere dan categorie-3.1-bedrijven zijn toegelaten.

De afstanden zijn indicatief. Ze worden gehanteerd voor het inschatten van de kans op en de mate van hinder en gevaar voor de woonomgeving. Al naar gelang het omgevingstype (rustige woonwijk, drukke woonwijk, gemengd gebied, landelijk gebied zonder woningen, landelijk gebied met woningen, bedrijvigheid, water- en/of bodembeschermingsgebied, stiltegebied, natuurgebied, verblijfsrecreatie) zijn correcties mogelijk. Dat betekent dat een correctie voor dat milieu-aspect één afstandsstap lager kan worden aangehouden. De Staat van bedrijfsactiviteiten wordt ook in dit plan gebruikt als toetsingskader voor een goede ruimtelijke ordening en niet als leidraad voor een milieuvergunningsprocedure.

De toelaatbaarheid van bedrijven en de aan te houden afstand zal per bedrijf, in combinatie met een milieuvergunning, worden beoordeeld.

De Staat van bedrijfsactiviteiten is een relatief grof en tijdgebonden, niettemin nuttig, hulpmiddel om de effecten van bedrijfsactiviteiten in te schatten.

De apart toegevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten heeft de status van bijlage bij de regels. Daarom is hij juridisch bindend, op gelijke voet als de regels. Het is een selectie uit de lijst van de VNG, zodanig dat alle bedrijfstypen in categorieën hoger dan in het bestemmingsplan toelaatbaar zijn geacht, eruit zijn geschrapt.

Als uitleg bij de kolommen met indices vermelden wij het volgende. De vermeldingen hebben slechts een signaalfunctie. Bovendien zijn zij tamelijk subjectief. De kolom visueel gaat over visuele hinder, een vermelding geeft aan of de vestiging van het betreffende type als lelijk ervaren kan worden. In de kolom bodem – gaat over bodemverontreiniging – is de letter B opgenomen indien een activiteit een verhoogde kans op bodemverontreiniging geeft. In de kolom lucht – staat voor luchtverontreiniging – geeft een L aan dat bij voorbeeld de uitstoot van gewasbeschermingsmiddelen een aandachtspunt vormt voor een goede bestemming van omliggende gronden.

Van belang voor de bestemmingsplantoets van een ingekomen verzoek is, dat voor de toelaatbaarheid van een bepaalde functie primair van belang is binnen welke hoofdbestemming die functie thuishoort. Als het een functie is die in een andere, meer geëigende bestemming thuishoort, ongeacht of die al of niet in dit plan voorkomt, komt men er niet aan toe om de vraag te stellen naar de toelaatbaarheid volgens de bedrijfscategorisering.

## **7.8 Handhaafbaarheid**

Het bestemmingsplan is het juridisch instrument om te bepalen welke ruimte voor welke bouw- en gebruiksactiviteiten aangewend mag worden. In dit bestemmingsplan zijn regels gesteld, waarbij het bestaande gebruik in principe het uitgangspunt vormt. Dit betekent dat de huidige situatie in regels is vastgelegd. Het handhavingsbeleid is erop gericht dat deze regels ook worden nageleefd. Het bestemmingsplan bindt zowel burgers als de gemeente en is dan ook de basis voor handhaving en handhavingsbeleid.

Handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen 'vasthouden'. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle grondeigenaren, gebruikers en andere rechthebbenden dienen door de gemeente op eenzelfde manier aan het plan gehouden te worden.

Met deze oogmerken is in het bestemmingsplan allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en de leesbaarheid), hoe groter de mogelijkheden om in de praktijk toe te zien op de naleving van het bestemmingsplan. Ook geldt, hoe minder 'knellend' de regels zijn, hoe kleiner de kans is dat het met de regels wat minder nauw genomen wordt. In de praktijk worden op de lange duur vaak alleen de regels gerespecteerd waar betrokkenen de noodzaak en redelijkheid van inzien.

Onder handhaving wordt niet alleen het repressief optreden verstaan, maar ook preventie en voorlichting. Repressief optreden bestaat uit toezicht en opsporing en in het verlengde daarvan – na afweging van belangen waaronder de effectiviteit van optreden – correctie, bestaande uit sancties en maatregelen. De sancties en maatregelen kunnen bestaan uit het stilleggen van activiteiten, aanschrijvingen, bestuursdwang, strafrechtelijk optreden en de dwangsom. Preventief handelen bestaat uit voorlichting en vooroverleg voor het indienen van een aanvraag om een vergunning en voorts het weigeren van de vergunning en eventuele ontheffingen.