

bestemmingsplan ‘Parapluplan parkeerregels’

Toelichting

september 2018

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Op grond van de op 29 november 2014 in werking getreden 'Reparatiewet BZK 2014' (hierna: Reparatiewet) vervallen uiterlijk op 1 juli 2018 de stedenbouwkundige voorschriften uit de bouwverordening. Een van die voorschriften betreft het realiseren van voldoende parkeergelegenheid bij ruimtelijke ontwikkelingen. Om dat te kunnen blijven borgen, moeten voortaan ruimtelijke plannen daarvoor een regeling bevatten. Dit geldt per direct voor ruimtelijke plannen die zijn vastgesteld na de datum van inwerkingtreding van de Reparatiewet. Voor oudere ruimtelijke plannen blijven de voorschriften van stedenbouwkundige aard uit de bouwverordening op basis van overgangsrecht gelden tot 1 juli 2018.

De gemeente Haarlemmermeer wil bij nieuwbouwplannen of wijzigingen van het gebruik waarvoor een omgevingsvergunning vereist is, voorwaarden kunnen stellen aan het aantal parkeerplaatsen en hierbij toetsen aan het parkeernormenbeleid dat geldt op het moment van ontvangst van een aanvraag omgevingsvergunning.

Dat beleid is op het moment van vaststellen van het voorliggende ‘Parapluplan parkeerregels’ het ‘Handboek parkeernormen gemeente Haarlemmermeer 2018’.

Een parapluplan biedt de mogelijkheid alle of een (groot) aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor een bepaald aspect. In het voorliggende plan betreft dit het aspect parkeren. Met dit parapluplan worden het huidige Handboek en diens rechtsopvolgers in de geldende bestemmingsplannen ingepast.

Met het parapluplan krijgt bestaand beleid een actuele juridische vertaling. Er wordt geen nieuw beleid mee geïntroduceerd.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van dit parapluplan omvat, behoudens enkele uitgezonderde gebieden, de gehele gemeente Haarlemmermeer. Op afbeelding 1 is de begrenzing van het plangebied weergegeven. Omdat het nu geldende parkeerbeleid niet geldt voor het gebied waar het bestemmingsplan ‘Schiphol’ geldt, kan het ‘Parapluplan parkeerregels’ niet op dat plangebied betrekking hebben. Ook is het parapluplan niet van toepassing verklaard op Quatrebras te Badhoevedorp en delen van het Tudorpark te Hoofddorp, omdat in die geldende plannen specifieke, contractueel overeengekomen parkeernormen staan, die ongemoeid moeten blijven. Tot slot is het gebied waarvoor de raad de beheersverordening ‘Haarlemmermeer 2014 aanvulling met parkeerregels’ heeft vastgesteld, niet in het plangebied meegenomen.

1.3 Geldende ruimtelijke plannen

Voorliggend parapluplan wordt op de meeste geldende bestemmingsplannen (inclusief uitwerkingsplannen en wijzigingsplannen) van toepassing verklaard. In al deze plannen wordt door middel van dit bestemmingsplan een parkeerregeling opgenomen dan wel de bestaande regeling vervangen.

De lijst van plannen waarom het gaat, is een bijlage van de regels. Daarmee wordt de lijst juridisch verbonden aan zowel de regels als aan de verbeelding, zij zorgt voor de samenhang met het (inzicht in het) toepassingsbereik van het parapluplan. Om elk van de plannen juridisch te herkennen, is van alle plannen de planidentificatie erbij opgenomen.

1.4 Planproces

Voordat een bestemmingsplan rechtskracht verkrijgt, dient de procedure te zijn doorlopen, zoals vastgelegd in de 'Wet ruimtelijke ordening'. Dit betekent in het algemeen het volgende.

- a. Overleg met verschillende betrokken instanties over het voorontwerp en het verwerken van reacties in het ontwerp;
- b. Terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken, met vooraf bekendmaking, ook van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad;
- c. Vaststelling van het plan door de gemeenteraad binnen 12 weken na afloop van de terinzagelegging, onder afweging van de ingediende zienswijzen;
- d. Terinzagelegging van het vastgestelde bestemmingsplan gedurende zes weken, met vermelding in de voorafgaande bekendmaking van de mogelijkheid in beroep te gaan bij de Raad van State.

Indien het rijk en/of de provincie van mening zijn dat het (gewijzigd) vastgestelde bestemmingsplan in strijd is met rijks- dan wel provinciaal belang, hebben zij – als ter zake door hen tevoren een zienswijze is ingediend - de mogelijkheid om in te grijpen in de vorm van een reactieve aanwijzing, nog voordat de beroepstermijn ingaat. Het onderdeel waarop deze aanwijzing betrekking heeft, maakt dan geen onderdeel meer uit van het bestemmingsplan.

Na de terinzagelegging van het vastgestelde bestemmingsplan is het plan van kracht, tenzij binnen de beroepstermijn bij een ingediend beroep ook een verzoek om voorlopige voorziening (schorsende werking) bij de Raad van State is ingediend.

Het plan is onherroepelijk als de Raad van State een definitieve uitspraak heeft gedaan over de eventueel ingestelde beroepen.

1.5 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vier hoofdstukken. Na de inleiding volgt hoofdstuk 2 met een beschrijving van de regelgeving en het beleid. In hoofdstuk 3 worden de juridische aspecten beschreven.

Hoofdstuk 4 bevat een beschrijving van de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Regelgeving en beleid

Dit bestemmingsplan voor parkeerregels vindt zijn grondslag in landelijke wetgeving, namelijk de Reparatiewet. Op uiterlijk 1 juli 2018 dienen alle ruimtelijke plannen een parkeerregeling te bevatten. In niet alle Haarlemmermeerse ruimtelijke plannen komt een parkeerregeling voor. Dat was niet nodig omdat via de bouwverordening parkeereisen konden worden gesteld; dat kan nu niet meer. Intussen is in de afgelopen overgangperiode in de nieuwere bestemmingsplannen een regeling ten aanzien van parkeernormen opgenomen. Niet alle plannen waren – volgens de wettelijke tienjaarcyclus – aan vervanging toe. Daarom zou een lacune ontstaan als niet per 1 juli 2018 al onze in aanmerking komende ruimtelijke plannen van een adequate parkeerregeling voorzien zijn. Het voorliggende parapluplan voorziet daarin.

Over de bevoegdheidsverdeling binnen de gemeente is in dit verband het volgende van belang. Voor de kaderstelling is de gemeenteraad het besluitvormende bestuursorgaan. Daaraan is invulling gegeven door vaststelling van het strategische parkeerbeleid. Binnen de daarin gestelde kaders is het vaststellen van de beleidsregel voor parkeren een collegebevoegdheid.

Nu de parkeerregeling in de juridische vorm van een bestemmingsplan is gegoten, is vaststelling daarvan de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Dit bestemmingsplan verwijst voor de te hanteren parkeernormen naar de beleidsregels voor het parkeren van de gemeente Haarlemmermeer. Dat is momenteel het 'Handboek parkeernormen gemeente Haarlemmermeer 2018', dat het college op 6 februari 2018 heeft vastgesteld en op 19 februari 2018 heeft bekendgemaakt. Door de bekendmaking en de daarop gevolgde tervisielegging is het beleidsstuk formeel als 'beleidsregel' op 20 februari 2018 in werking getreden.

In het parapluplan is gekozen voor een dynamische verwijzing naar geldend parkeerbeleid. Zo kunnen wij flexibel inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen die leiden tot actualisatie en aanpassing van normen. Het is dus niet een verwijzing die gefixeerd is op één bepaald bestaand stuk; het is tevens een verwijzing naar wat het beleid op enig later moment ook maar zal inhouden. Daardoor ontstaat de nodige flexibiliteit ten aanzien van de parkeernormen, zonder dat het noodzakelijk is om ook het ruimtelijke plan te wijzigen.

Er is daarom op deze plaats geen inhoudelijke beschrijving van het momenteel geldende beleidsstuk opgenomen, juist omdat dat te eniger tijd een enigszins gewijzigde inhoud kan hebben. Het geldende parkeerbeleid is gepubliceerd en voor een ieder raadpleegbaar.

Wat tot de beleidsregel behoort, is een nadere uitwerking van de behoefte ten aanzien van parkeren bij een bepaalde nieuwe ontwikkeling, qua bouwen en/of gebruiken (de parkeernormen) en een beschrijving van de manier waarop in deze behoefte voorzien kan/ moet worden.

3. Juridische aspecten

3.1 Planmethodiek

Met dit paraplubestemmingsplan worden bijna alle geldende ruimtelijke plannen binnen de gemeente Haarlemmermeer voorzien van een actuele parkeerregeling. Als nog geen parkeerregeling in een bestemmingsplan voorkomt, vormt deze nieuwe regeling een toevoeging. Voor zover in een bestemmingsplan wel een parkeerregeling voorkomt, komt de nieuwe regeling daarvoor in de plaats. De regels van alle in aanmerking komende geldende ruimtelijke plannen worden op deze manier in één keer en op uniforme wijze ten aanzien van het parkeren herzien.

3.2 Verbeelding

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een BGT-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. Omdat dit plan een paraplubestemmingsplan betreft, is uitsluitend een begrenzing, een contour, opgenomen van de gebieden waarop dit plan betrekking heeft.

3.3 Regels

De regels bestaan uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Algemene regels (hoofdstuk 2);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3).

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn enkele begrippen opgenomen. Het betreft het begrip 'plan' en 'bestemmingsplan'. Dit zijn begrippen die verplicht moeten worden verklaard; zij geven de naamgeving van het bestemmingsplan aan.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Reikwijdte en toepassing

Allereerst wordt gewezen op een overzicht van de geldende bestemmingsplannen waarop dit parapluplan van toepassing is. Dat overzicht is een lijst die als bijlage aan de regels is verbonden. Tevens wordt aangegeven, dat dit parapluplan uitsluitend voorziet in een regeling omtrent parkeren, stallen, laden en lossen. Voorts is vermeld dat de 'onderliggende' bestemmingen uit de geldende ruimtelijke plannen blijven gelden.

Bij het samenstellen van de lijst plannen waarop dit parapluplan van toepassing is, zijn enkele criteria gebruikt.

- a. het gaat om bestemmingsplannen die, indien zij nog niet onherroepelijk zijn (omdat beroep aanhangig is), wel in werking zijn getreden;
- b. het gaat om bestemmingsplannen waarvoor het huidige parkeerbeleid geldt (voorbeeld: het huidige parkeerbeleid geldt niet voor het gebied van het bestemmingsplan Schiphol, daarom is voorliggend Parapluplan parkeerregels niet van toepassing op Schiphol; het bestemmingsplan Schiphol is voorzien van eigen parkeernormen);

- c. uitgezonderd zijn bestemmingsplannen of bestemmingsplandelen waarvoor specifieke parkeernormen staan in het betreffende bestemmingsplan op basis van gesloten overeenkomsten.

Wellicht ten overvloede zij over de lijst nog vermeld dat de vantoepassingverklaring in veel gevallen slechts betrekking heeft op kleine gedeelten die nog gelden van de bestemmingsplannen op de lijst. In een enkel geval betreft het zelfs een enkel perceel.

Flexibel met dynamische verwijzing

De regeling voor parkeren is opgenomen in de overige regels. In de regels is een flexibele regeling opgenomen. Een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk en/of voor het veranderen van de functie van een stuk grond wordt slechts verleend, indien is aangetoond dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. 'Voldoende' betekent dat tenminste voldaan wordt aan het gemeentelijke parkeerbeleid.

In dit artikel wordt ook aangegeven, dat het gebruik van de gronden waarbij niet wordt voldaan aan de parkeerplaatsverplichting conform het geldende parkeerbeleid, als strijdig gebruik wordt aangemerkt. Via een afwijkingsbevoegdheid is het mogelijk om van de parkeernormen af te wijken. Wel dient ook dan te worden voldaan aan de voorwaarden die hierover in het parkeerbeleid zijn opgenomen.

Zoals eerder vermeld, gaat het er juridisch om dat getoetst wordt aan het parkeernormenbeleid dat geldt op het moment van ontvangst van een aanvraag omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing die en gebruik dat al bestond bij het in werking treden van het plan, maar dat strijdig is met de nieuwe regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag die strijdige bebouwing blijven staan en/of dat strijdige gebruik worden voortgezet of binnen bepaalde marges gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

4. Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat de verplichting om, indien sprake is van een zogeheten 'aangewezen bouwplan', plankosten te verhalen op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. In dit geval is geen sprake van een aangewezen bouwplan.

Daarom is het vaststellen van een exploitatieplan niet aan de orde.

Feitelijk wordt vooral de bestaande situatie geconsolideerd.

De conclusie is dat het plan financieel uitvoerbaar geacht wordt.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Wettelijk vooroverleg en inspraak

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro wordt vooroverleg gevoerd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het bestemmingsplan Parapluplan parkeerregels raakt geen belangen van andere instanties. Het bestemmingsplan ziet namelijk alleen op het overhevelen van een regeling voor parkeren uit de Haarlemmermeerse bouwverordening naar het bestemmingsplan. Er is geen sprake van nieuw parkeerbeleid, maar van een juridische vertaling van geldend beleid. Daarom is er geen wettelijk vooroverleg gevoerd. Om dezelfde reden is ervan afgezien om inspraak te plegen.

Zienswijzen

Gedurende een periode van zes weken is een ieder in de gelegenheid gesteld om te reageren op het ontwerpbestemmingsplan. Er zijn geen zienswijzen ingekomen.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.