



gemeenteraad
Haarlemmermeer

raadsbesluit 11094117

Onderwerp Vaststelling Reparatiebesluit Bestemmingsplan PARK21.

De raad van de gemeente Haarlemmermeer;

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van 24 juni 2024,
nummer 11094117;

besluit:

1. in te stemmen met de aanvullende onderzoeken naar stikstof, verkeer, externe veiligheid en geluid die ten behoeve van het te nemen reparatiebesluit zijn uitgevoerd;
2. in te stemmen met de aangepaste planverbeelding van het bestemmingsplan PARK21;
3. in te stemmen met de aangepaste regels van het bestemmingsplan PARK21;
4. te bepalen dat het gewijzigde bestemmingsplan 'PARK21' met planidentificatie NL.IMRO.0394.BPGIgbPARK21000000-C002, bestaande uit een verbeelding en bijbehorende regels, conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening in elektronische vorm wordt vastgelegd en in die vorm wordt vastgesteld, overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde bescheiden en op grond van de overwegingen genoemd in het voorstel van burgemeester en wethouders;
5. te bepalen dat alle ongewijzigde regels in het bestemmingplan met planidentificatie NL.IMRO.0394.BPGIgbPARK21000000-C001 vastgesteld op 6 april 2023 van kracht blijven;
6. te bepalen dat alle reeds vastgestelde afwijkingen van het beleid, zoals opgenomen in het besluit van 6 april 2023 (7225811), worden bestendigd;
7. dit besluit in het kader van de beroepsprocedure aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de appellanten toe te zenden;
8. het college van burgemeester en wethouders te machtigen het verder nodige te verrichten.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 september 2024.

De griffier,

J. van der Rhee, B.Ha

De voorzitter,

M.H.F. Schuurmans-Wijdeven



gemeente
Haarlemmermeer

Raadsvoorstel

Onderwerp Vaststelling Reparatiebesluit Bestemmingsplan PARK21

Portefeuillehouders mr. Mariëtte Sedee-Schuijtemaker, drs. Jurgen Nobel
Steller Jeroen de Pijper/ Wouter Sietinga
Collegevergadering 24 juni 2024
Raadsvergadering
Raadsvoorstelnummer 11094117

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

1. op grond van artikel 87 van de Gemeentewet geheimhouding op te leggen, op het advies van de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak, zoals ontvangen op 20 maart 2024, tot het moment dat deze openbaar gemaakt wordt door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De geheimhouding wordt opgelegd op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b, e en i van de Wet open overheid in verband met de economische en financiële belangen van onze gemeente, de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het borgen van het goed functioneren van onze gemeente.

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. in te stemmen met de aanvullende onderzoeken naar stikstof, verkeer, externe veiligheid en geluid die ten behoeve van het te nemen reparatiebesluit zijn uitgevoerd;
2. in te stemmen met de aangepaste planverbeelding van het bestemmingsplan PARK21;
3. in te stemmen met de aangepaste regels van het bestemmingsplan PARK21;
4. te bepalen dat het gewijzigde bestemmingsplan 'PARK21' met planidentificatie NL.IMRO.0394.BPGIgbPARK21000000-C002, bestaande uit een verbeelding en bijbehorende regels, conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening in elektronische vorm wordt vastgelegd en in die vorm wordt vastgesteld, overeenkomstig de bij dit besluit gevoegde bescheiden en op grond van de overwegingen genoemd in het voorstel van burgemeester en wethouders;
5. te bepalen dat alle ongewijzigde regels in het bestemmingplan met planidentificatie NL.IMRO.0394.BPGIgbPARK21000000-C001 vastgesteld op 6 april 2023 van kracht blijven;
6. te bepalen dat alle reeds vastgestelde afwijkingen van het beleid, zoals opgenomen in het besluit van 6 april 2023 (7225811), worden bestendigd;
7. dit besluit in het kader van de beroepsprocedure aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de appellanten toe te zenden;
8. het college van burgemeester en wethouders te machtigen het verder nodige te verrichten.

2. Samenvatting

PARK21 wordt een grootschalig groen- en recreatiegebied in Haarlemmermeer van circa 1.000 hectare. Het gebied ligt tussen de kernen Hoofddorp en Nieuw-Vennep. Met PARK21 is het de ambitie om te voorzien in de lokale behoefte aan recreatiemogelijkheden, het samenbrengen van stad en platteland, het tot ontwikkeling brengen van recreatieve en toeristische functies, voor inwoners uit Haarlemmermeer, maar ook voor regionale en (inter)nationale bezoekers.

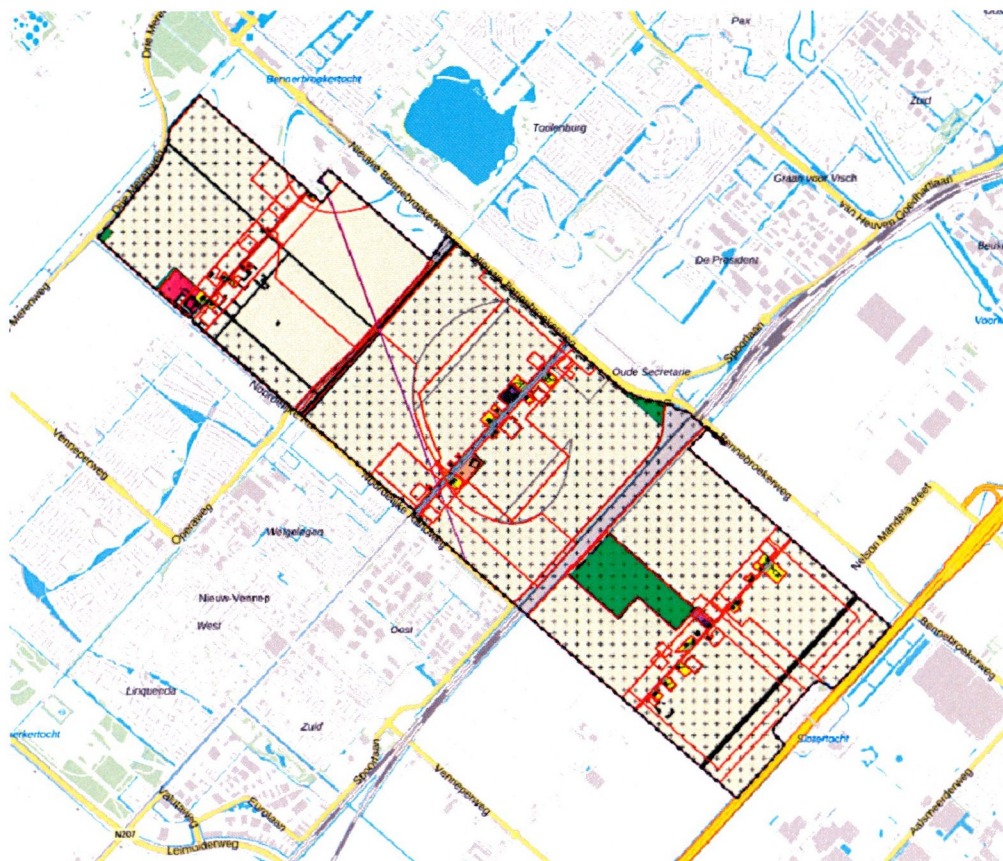
Het bestemmingsplan PARK21 vormt het juridisch-planologisch kader voor de ontwikkeling van PARK21. PARK21 is aangemerkt als experiment in het kader van de Crisis- en herstelwet (Chw) en is daarmee een zogeheten bestemmingsplan verbrede reikwijdte geworden. Hiermee is geanticipeerd op de Omgevingswet, die inmiddels van kracht is. Het bestemmingsplan verbrede reikwijdte heeft daarmee al het karakter van een omgevingsplan.

Bij het bestemmingsplan verbrede reikwijdte is een andere vorm gekozen. We beschrijven wat we mogelijk willen maken, zonder heel nauwkeurig te benoemen hoe en waar zaken mogelijk gemaakt worden. Het vormt daarmee een globaler kader. Initiatiefnemers hebben zo meer flexibiliteit en worden zo meer uitgedaagd om zich met de ontwikkeling van het gebied te gaan bezighouden. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning moet door de initiatiefnemer worden aangetoond dat voldaan wordt aan de regels die zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Middels een zogenoemde uitgestelde onderzoeksplicht geven zij invulling aan waar en hoe zij de functie in willen passen in PARK21 en hoe wordt voldaan aan deze regels (zoals bijvoorbeeld de beeldkwaliteitsplannen, het monitoringsplan verkeer, geluid, bodem, geur en dergelijke).

Bij een bestemmingsplan verbrede reikwijdte gaat de planhorizon van een bestemmingsplan van tien naar twintig jaar. En er is geen gedetailleerde verbeelding (plankaart), maar er zijn relatieve en relationele planregels, waardoor meer flexibiliteit mogelijk is.

Gezien de beoogde functies en de potentiële bezoekersaantallen hebben we een volwaardige afweging van milieubelangen bij de planvorming gedaan. Concreet betekent dit dat een Milieueffectrapportage (MER)-procedure is doorlopen. Het MER, inclusief de aanvulling op het MER – het resultaat van de MER-procedure - vormt de onderbouwing voor het bestemmingsplan.

Na de vaststelling van het bestemmingsplan door de raad op 6 april 2023 heeft de Afdeling Bestuursrechtsspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) vier beroepen ontvangen. De Afdeling heeft eind 2023 de Stichting Advisering Bestuursrechtsspraak (hierna: STAB) gevraagd om advies uit te brengen op het bestemmingsplan in het kader van de ingestelde beroepen. De STAB heeft op 20 maart 2024 een uitgebreid advies gegeven. Ten aanzien van de door de STAB geconstateerde bevindingen en de strekking van de beroepschriften van appellanten hebben we de gehanteerde uitgangspunten kritisch beschouwd en beoordeeld of een aanpassing nodig en/of wenselijk is. Dit heeft geleid tot voorliggend reparatiebesluit. Met dit reparatiebesluit stellen we voor om het bestemmingsplan op een aantal punten te repareren nog voor de zitting met de Afdeling. De voorgestelde wijzigingen sluiten aan bij de bevindingen van de STAB alsmede bij (enkele) beroepsgronden van appellanten en kunnen op deze wijze onderdeel van de zitting met de Afdeling worden. Het reparatiebesluit is een beheersmaatregel om nog voor de zitting bij de Afdeling van de Raad van State, de kritische aandachtspunten van STAB te verhelpen.



Afbeelding 1. Ligging plangebied PARK21 (zwart omlijnd)

3. Uitwerking

Het bestemmingsplan biedt het planologisch-juridisch kader voor de realisatie van PARK21. Ons doel is om een onherroepelijk bestemmingsplan functionerend te krijgen. Met het reparatiebesluit geven we invulling aan de aandachtspunten vanuit STAB en appellanten waarbij reparatie wenselijk of noodzakelijk is in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

3.1 Wat gaan we daarvoor doen?

Ten aanzien van de door de STAB geconstateerde bevindingen en de strekking van de beroepschriften van appellanten hebben we de gehanteerde uitgangspunten kritisch beschouwd en beoordeeld of een aanpassing nodig en/of wenselijk is. We stellen voor om een reparatiebesluit te nemen. We herstellen het bestemmingsplan op een aantal punten en deze lichten we hieronder toe.

Stikstof algemeen

Ten eerste zijn berekeningen geactualiseerd, omdat er sinds de vaststelling van het bestemmingsplan op 6 april 2023 een nieuwe versie van de verplichte AERIUS software beschikbaar is gekomen. Wettelijk wordt voorgeschreven dat bij een ruimtelijk besluit de meest recente software release van AERIUS is gebruikt voor de berekeningen behorende bij de

beslispunten. Deze actualisatie heeft niet geleid tot wijzigingen in de regels van het bestemmingsplan.

Verkeer, stikstofplafond voor evenemententerrein en evenementen

Het verkeer rondom evenementen is uitvoerig onderzocht, onder andere in het kader van de aanvulling op de milieueffectrapportage (MER). Het verkeersrapport levert input voor de wettelijk verplichte stikstofberekeningen. De STAB heeft geconstateerd dat de interpretatie van het verkeersrapport om te komen tot de uitgangspunten voor de stikstofberekeningen een omissie kende. We hebben de gehanteerde uitgangspunten kritisch beschouwd en geconstateerd dat een aanpassing op dit punt noodzakelijk is.

De noodzakelijke aanpassing hebben we voorbereid. Wij hebben hierbij rekening gehouden met de beroepsgrond van de appellanten ten aanzien van de frequentie en aard van de evenementen. We hebben in de stikstofberekeningen rondom het evenemententerrein de uitgangspunten herzien. Dit heeft geleid tot aanpassing in de regels en in de toelichting. Bijlage 22 is in zijn geheel vervangen. We hebben het verkeer voor evenementen aangepast en we hebben het recente feitelijke gebruik van het baggerdepot als referentiesituatie meegenomen.

We stellen voor om, op grond van de bevindingen van STAB, de beroepsgronden van appellanten en de herziene stikstofberekeningen, het stikstofplafond te verlagen en de verdeling in de hoeveelheid en soort toegestane evenementen aan te passen waarbij de meerdaagse grote evenementen sterk gereduceerd worden. Naast een aanpassing in het aantal evenementen is de mogelijkheid voor het vergroten van het maximaal aantal bezoekers komen te vervallen.

Huidige bestemmingsplan:	Nieuwe voorstel:
3 meerdaags	1 meerdaags
2 eendaags	2 eendaags
4 grote concerten	2 grote concerten
3 kleine concerten	3 kleine concerten

Afbeelding 2. Aanpassing in het aantal evenementen.

Diverse andere punten

Tot slot is er nog een aantal kleinere omissies, die we met dit reparatiebesluit ook wensen te repareren. Het gaat om de volgende punten:

- voor de brug over het spoor is de bouwhoogte uitsluitend tussen de wegen en het spoor, binnen de bestemming 'water', aangepast om meer ontwerpvrijheid te hebben bij de spoorbrug.
- de basisstructuur is onderdeel van de parklaag. Op een enkele locatie nabij de Rijnlanderweg is er echter een omissie in de planverbeelding ontstaan. We vergroten op de planverbeelding de parklaag, zodat de basisstructuur weer geheel binnen de parklaag ligt;
- in artikel 13.2 van de planregels is per abuis depositie in plaats van emissie genoemd. Dat wordt met dit besluit gecorrigeerd;
- de STAB constateert dat de planregeling niet duidelijk is over het toegestane gebruik op gronden met zowel de bestemming 'Agrarisch' als de aanduiding 'wetgevingzone –

parklaag' vanwege de gebruiksbepaling in artikel 8.3, onder a, van de planregels. Deze onduidelijkheid nemen we weg met een aanpassing in de regels voor de parklaag en de leisurelaag. Lagen kunnen altijd cumulatief gelezen worden;

- in artikel 22 was een verkeerde verwijzing opgenomen naar artikel 11. Dit herstellen we;
- tot slot heeft de STAB opgemerkt dat de AERIUS berekeningen in het overzicht van bijlage 22 verkeerd genummerd zijn. Dit herstellen wij ook;
- evenementencampings worden uitsluitend mogelijk gemaakt binnen de aanduiding 'evenementen'. We voegen dit toe aan de regels in artikel 13.

3.2 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's

Dit reparatiebesluit beoogt geen wijzigingen in financiële kaders van het besluit van 6 april 2023 tot vaststelling van het bestemmingsplan (7225811). Met dit besluit wijzigt dus ook niet de economische uitvoerbaarheid en risico's van de bestemmingsplanbesluiten die zijn genomen op 6 april 2023.

3.3 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan vastgesteld. Het vaststellen van het reparatiebesluit valt ook onder verantwoordelijkheid van de raad. Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van het reparatiebesluit. De portefeuillehouder PARK21 is binnen het college van burgemeester en wethouders het eerste aanspreekpunt voor de vaststelling van het reparatiebesluit. Door het college te machtigen het verder noodzakelijke te verrichten is zeker gesteld dat alle handelingen die noodzakelijk zijn ten behoeve van de inwerkingtreding van het reparatiebesluit uitgevoerd kunnen worden.

3.4 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

Participatie en communicatie

Nadat bij de Afdeling de vier beroepen binnenkwamen, hebben wij de nodige terughoudendheid betracht richting de appellanten en voor wat betreft communicatie richting bewoners. Als zaken in behandeling zijn bij een rechter is dat standaardbeleid. Uiteraard verstrekken we wel procesinformatie en zijn we over andere onderwerpen wel in gesprek gebleven met agrariërs, waaronder een aantal van de appellanten.

Geheimhouding

Bij onze besluitvorming is het uitgangspunt dat informatie openbaar is. Dit sluit aan bij het principe van een transparante overheid zoals is bedoeld in de Wet open overheid (Woo). Er kunnen zich echter gevallen voordoen waarbij openbaarmaking van bepaalde informatie niet gewenst is. Daarvan is in dit geval sprake.

Het 'Advies STAB d.d. 23 maart 2024' in de bijlage bevat niet-openbare informatie en is een deskundigenadvies aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling). Het STAB-advies is door de Afdeling aan partijen toegezonden. Partijen kunnen daarop hun zienswijze kenbaar maken bij de Afdeling. Een deskundigenadvies van STAB wordt door de Afdeling niet gedeeld met anderen dan appellanten en onze gemeente. Het STAB-advies wordt een bijlage bij de uiteindelijke uitspraak en wordt op dat moment voor eenieder openbaar.

Het advies raakt de openbare de belangen van onze gemeente en kan de belangen van de appellanten raken. Daarnaast bevat het advies tot personen herleidbare gegevens.

Tot slot is het zo dat we als lijn hanteren dat we over lopende rechtszaken geen uitspraken doen. Deze lijn willen we respecteren. We kunnen bij vragen ook zeer beperkt tot geen antwoord geven lopende de behandeling van de rechtszaak. Het openbaar maken zou dan ook het proces en goed functioneren van onze gemeente rondom de verdere behandeling van PARK21 kunnen aantasten.

Daarom maken we gebruik van de uitzonderingsgronden als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 onder b, e en i van de Wet open overheid. We besluiten in dit geval die informatie niet eerder openbaar te maken dan de uitspraak.

Juridische aspecten

Het reparatiebesluit strekt ertoe om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Dit kwalificeert als een vervangend dan wel reparatiebesluit als bedoeld in artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht. Dit artikel is van processuele aard en bepaalt dat de ingediende beroepen tegen het vaststellingsbesluit van rechtswege mede betrekking hebben op het reparatiebesluit. De beroepen gericht tegen het bestemmingsplan hebben daardoor van rechtswege mede betrekking op het gewijzigde bestemmingsplan. Daarmee wordt onnodige vertraging voorkomen: het reparatiebesluit wordt onderdeel van de uitspraak van de Afdeling inzake het beroep tegen het bestemmingsplan PARK21.

Er zijn drie opties als uitkomst bij de zitting:

- Een bestuurlijke lus, de Afdeling oordeelt dat gemeente een punt moet verbeteren;
- Het bestemmingsplan is goed en wordt onherroepelijk;
- Het bestemmingsplan is niet goed en wordt vernietigd.

3.5 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?

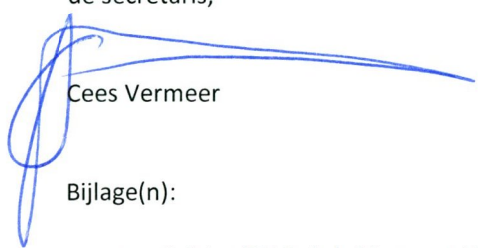
De Afdeling bericht de gemeenteraad over de voortgang in het proces. Daarnaast informeren wij de raad op de gebruikelijke wijze via het Meerjarenperspectief Investerings (MPI), het Meerjarenperspectief Grondzaken (MPG) en de jaarlijkse voortgangsrapportage over de stand van zaken van de ontwikkeling van PARK21. En als daar aanleiding toe is, wordt de raad tussentijds geïnformeerd.

3.6 Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?

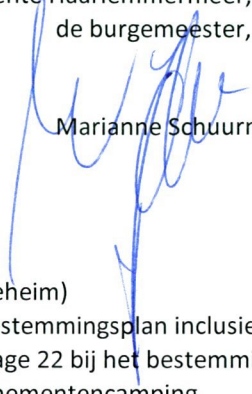
De betekenis voor de MRA is niet gewijzigd ten opzichte van de vaststelling van het bestemmingsplan op 6 april 2023. Het typisch Hollandse landschap dat PARK21 vertegenwoordigt en waarin de beleving van de polder centraal staat, is van grote waarde voor de dynamiek van de metropoolregio. Landschappelijke kwaliteit en een groot aanbod aan recreatiemogelijkheden en amusementsvoorzieningen zijn essentiële voorwaarden voor blijvende economische en duurzame groei in het dichtbevolkte gebied van de MRA. De ontwikkeling van PARK21 is daarom een logisch antwoord op de huidige en toekomstige verstedelijking in deze regio. PARK21 is onderdeel van het groen blauwe netwerk in de MRA en een belangrijke schakel in de verbinding tussen de Westeinderscheggen en de duinen.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,


Cees Vermeer

de burgemeester,


Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):

- Advies STAB d.d. 20 maart 2024 (geheim)
- Gewijzigde regels behorende bij bestemmingsplan inclusief toelichting en verbeelding
- Gewijzigde stikstofrapportage (bijlage 22 bij het bestemmingsplan)
- Memo Externe veiligheid voor evenementencamping
- Memo Geluid
- Memo in aanvulling op verkeersrapport