

datum 16 mei 2024
aan Jeroen de Pijper (Gemeente Haarlemmermeer)
van Roel Kouwen (Antea Group)
kopie Just Verhoeven (Antea Group)
projectnummer 0417636.105
project PARK21 Haarlemmermeer
betreft Externe veiligheid

1. Inleiding

Het bestemmingsplan en milieueffectrapportage (MER) PARK21 zijn op 6 april 2023 vastgesteld door de gemeenteraad van Haarlemmermeer. De Raad van State heeft tijdens de beroepstermijn vier beroepen ontvangen. De Raad van State heeft Stichting Advisering Bestuursrechtspraak voor Milieu en Ruimtelijke Ordening (STAB) gevraagd om een advies uit te brengen.

Eén van de aspecten uit het deskundigenverslag van de STAB heeft betrekking op externe veiligheid. De STAB signaleert dat er binnen het evenemententerrein verblijfsrecreatie is toegestaan waarbij er sprake kan zijn van een kwetsbaar object. In de plantoelichting is niet aangegeven dat het bestemmingsplan een kwetsbaar object mogelijk maakt binnen zone 5 van het Luchthavenindelingsbesluit Schiphol (LIB Schiphol). In het kader van de lopende beroepen en een eventueel herstelbesluit PARK21 wordt deze constatering nader beschouwd.

2. Beschouwing

Om de status van de verblijfsrecreatie binnen zone 5 van het LIB Schiphol beschouwen, dient inzicht geboden te worden in de volgende onderdelen: status zone 5 LIB Schiphol, classificatie van de verblijfsrecreatie binnen PARK21 (kwetsbaarheid) en de hierbij behorende motivering.

LIB 5 zone Schiphol

Het plangebied van PARK21 ligt binnen zone 5 van het LIB Schiphol.¹ Zone 5 is een afwegingsgebied externe veiligheid. Binnen dit gebied dient de gemeente Haarlemmermeer te motiveren op welke wijze rekening is gehouden met de mogelijke gevolgen van een vliegtuigongeval met meerdere slachtoffers op de grond als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen.

Kwetsbaarheid verblijfsrecreatie

Het bestemmingsplan PARK21 maakt binnen het evenemententerrein een campingterrein mogelijk. De randvoorwaarden voor deze functie zijn bepaald in de regels van het bestemmingsplan. Op basis van het bestemmingsplan is het enkel voor evenementenbezoekers mogelijk om gebruik te maken van de camping ten tijde van een meerdaags evenement. Voor de meerdaagse festivals is het bezoekersaantal in het bestemmingsplan daarbij gemaximaliseerd tot 80.000 unieke bezoekers. Voor het evenemententerrein binnen PARK21 zijn in de aanvulling MER meerdere scenario's voor meerdaagse festivals onderzocht met uiteenlopende aantallen campingbezoekers, uiteenlopend van 15.000 tot 30.000 campinggasten.²

¹ De locatie ligt eveneens binnen zone 4 van het LIB Schiphol. Zone 4 (geluid) is echter geen relevante zone in relatie tot externe veiligheid.

² Deze aantallen zijn in lijn met meerdaagse festivals zoals Pinkpop, Best Kept Secret, Mysteryland, de Zwarte Cross, Bospop en Great Wide Open. Deze festivals faciliteren een camping voor 15.000 tot 30.000 campinggasten met weekendtickets.

Dit document is vertrouwelijk. Bezoek onze website voor de volledige disclaimer: [Algemene voorwaarden en privacyverklaring](#)

In totaal is er in het vastgestelde bestemmingsplan sprake van maximaal 15 campingdagen (driemaal vier nachten). Daarnaast bestaat (op andere gronden dan externe veiligheid) het voornemen om het aantal meerdaagse evenementen terug te brengen tot één meerdaags evenement. De maximale mogelijkheden op basis van het bestemmingsplan zullen dan begrensd zijn tot maximaal vijf campingdagen (vier nachten) per jaar. Ten tijde van het opstellen van deze memo wordt deze nieuwe regeling opgesteld. Beide situaties worden in deze memo beoordeeld.

Hoewel de aanwezigheid van grote groepen personen in de regels van het bestemmingsplan behoorlijk is beperkt, dient het kampeerterrein op basis van het Besluit externe veiligheid (Bevi) beschouwd te worden als een 'kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen'. Het campingterrein is daarmee een kwetsbaar object zoals bedoeld in het Bevi.

Motivatie

Binnen het afwegingsgebied externe veiligheid (LIB 5) geldt een motiveringsplicht ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen. Voor PARK21 betekent dit dat in relatie tot het campingterrein (kwetsbaar object) aangegeven dient te worden op welke wijze rekening is gehouden met de mogelijke gevolgen van een vliegtuigongeval met meerdere slachtoffers op de grond.

In de eerste plaats wordt opgemerkt dat de aanwezigheid van grote groepen personen op het campingterrein in de regels van het bestemmingsplan begrensd is tot een beperkt aantal dagen per jaar. Hierbij geldt dat toegang tot het campingterrein onlosmakelijk verbonden is met het evenemententerrein: er kamperen enkel personen die ook al op het evenemententerrein aanwezig zijn. Het is daarbij niet aannemelijk dat alle unieke bezoekers (maximaal 80.000 per evenement) gebruik zullen maken van het campingterrein (zie ook voetnoot 2), mede omdat daar ruimtelijk geen rekening mee is gehouden: er is fysiek geen ruimte voor de opstelling van een evenement én een camping die 80.000 bezoekers kan herbergen. Verder is de bezetting (de aanwezigheid van personen) op de camping gedurende een evenement variabel: in tegenstelling tot de nachtperiode zal de bezetting overdag zeer beperkt zijn. Dit alles maakt dat de gemiddelde bezetting van het campingterrein op jaarbasis relatief laag is.

Bovendien kan er bij mensen die kamperen bij een evenemententerrein van worden uitgegaan dat er over het algemeen sprake is van zelfredzame personen. Verder is sprake van goede bereikbaarheid en worden – omdat sprake is van een festivalterrein – al maatregelen getroffen in relatie tot rampenbestrijding die ook van meerwaarde zijn voor het campingterrein. Tot slot dient aangegeven te worden dat zowel de Veiligheidsregio Kennemerland als Schiphol vroegtijdig betrokken zijn bij de totstandkoming van het bestemmingsplan.

3. Conclusies

In het kader van de lopende beroepen en een eventueel herstelbesluit voor PARK21 is het evenemententerrein met verblijfsrecreatie (campingterrein) vanuit externe veiligheid nader geduid. Dit campingterrein bij een meerdaags festival dient vanuit externe veiligheid beschouwd te worden als een kwetsbaar object.

Ter onderbouwing van het planologisch mogelijk maken van een kwetsbaar object in het algemeen en binnen zone 5 van het LIB Schiphol (het afwegingsgebied externe veiligheid) in het bijzonder is een nadere motivering opgenomen. De gemeenteraad van Haarlemmermeer kan deze motivering betrekken bij de besluitvorming omtrent PARK21.