

MONITORINGSPLAN LEISURE



—  PARK21



Januari 2022
Versie: 220113

Gemeente Haarlemmermeer

Inleiding:

PARK21 wordt organisch ontwikkeld binnen de kaders van het bestemmingsplan PARK21 en de bijbehorende milieueffectrapportage. Daarin is onderzocht welke randvoorwaarden voor de transformatie voortkomen uit de beschikbare ontwikkelruimte. Zo ontstaat een toepasbaar kader voor ontwikkelingen. Hoe de transformatie daadwerkelijk zal plaatsvinden is onzeker en sterk afhankelijk van veranderingen op allerlei gebieden. Daarbij kan gedacht worden aan ruimtelijke ontwikkelingen (zoals bijvoorbeeld de het doortrekken van de Noordzuidlijn, het opwaarderen van de Nieuwe Bennenbroekerweg, de woningbouwschaalsprong), technologische ontwikkelingen (zoals bijvoorbeeld de mogelijkheden tot energieopslag) of maatschappelijke ontwikkelingen (zoals veranderingen in recreatiewensen). Bovendien is het zeer onzeker hoe de flexibiliteit die binnen de kaders benut gaat worden. Voor de invulling van PARK21 met recreatieve voorzieningen is het wenselijk om een vinger aan de pols te houden.

Om in te kunnen spelen op onvoorziene ontwikkelingen is het een randvoorwaarde om de beleidsregels behorende bij het bestemmingsplan actueel te houden en bij te kunnen sturen wanneer nodig/wenselijk is. Om de beleidsregels actueel te houden wordt gebruik gemaakt van een monitoringsplan voor de leisure ontwikkeling binnen PARK21.

Voor u ligt een monitoringsplan, waarin de methode van monitoring en de aspecten van monitoring voor de ontwikkeling van de leisurefuncties wordt verwoord. Met dit monitoringsplan wordt steeds een actueel beeld van de situatie gegeven, zodat duidelijk is wanneer uitgangspunten, randvoorwaarden en/of verwachtingen moeten worden bijgesteld.

Doelen van de monitoring

De monitoring van de leisurefuncties speelt een belangrijke rol bij het begeleiden van de transformatie naar een levendig gemengd parkgebied, doordat het de informatie biedt voor een efficiënte bijsturing van de ontwikkeling. Deze rol richt zich op het realiseren van twee hoofddoelstellingen: 1. het actueel houden van de beleidsregels in het bestemmingsplan; en 2. waarborgen dat de ambities en doelstellingen bij de leisurelaag en polderlaag in PARK21 behaald worden door de beleidsregels waar nodig bij te sturen.

Er worden daarvoor indicatoren bepaald die worden gekoppeld aan de ambities voor de ontwikkeling van de leisurefuncties. Door het monitoring zal de ontwikkeling van deze indicator nauwkeurig gevolgd worden. In het monitoringsplan wordt per indicator aandacht besteed aan streefwaarden en kantelpunten die van belang zijn om tijdig bij te kunnen sturen. In het kader van het monitoringsprogramma zal bovendien een nulmeting worden gedaan met betrekking tot de meest kritische indicatoren, om te bepalen voor welke potentiële knelpunten het wenselijk is om maatregelen te ontwikkelen die kunnen worden ingezet als kantelpunten genaderd worden. zo volgen we de transformatie van PARK21 met een park met leisurevoorzieningen.

Aan de hand van de monitoringsgegevens zal steeds beter voorspeld kunnen worden wat het effect van de ontwikkeling van leisurefuncties is op PARK21 en zijn omgeving. Zo kan het verkeersmodel periodiek worden geactualiseerd met de informatie die vanuit dit monitoringsprogramma wordt verzameld over autogebruik, kwaliteit van OV en langzaam verkeersnetwerken en ontwikkeling van programma en nieuwe functies in het plangebied. Dit stelt de gemeente in staat om steeds betere prognoses te maken en efficiënte maatregelen te ontwikkelen om op het juiste moment in te zetten.

PARK21 en Leisure:

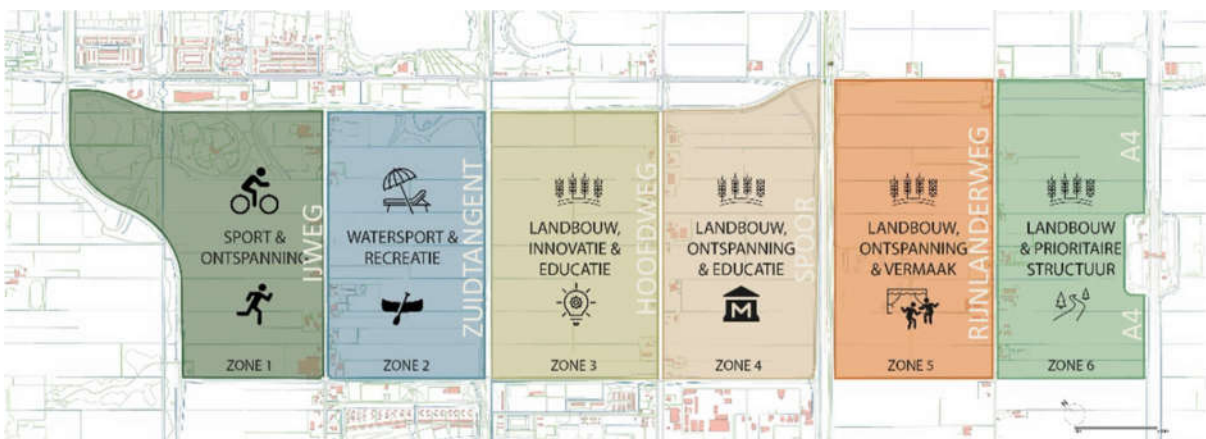
PARK21 is een organische gebiedsontwikkeling, die ruimte geeft aan afzonderlijke initiatiefnemers waarbij het kan gaan om zowel tijdelijke als permanente vormen van gebruik en ontwikkeling. Hiermee wordt bedoeld dat het park groeit in de loop van de tijd, niet op basis van een blauwdruk, maar mede op basis van initiatieven van ondernemers. Er is sprake van een landschappelijke 'stip op de horizon' waarin de hoofdstructuren van de ontwikkeling zijn bepaald. De initiatiefnemers ontwikkelen en creëren binnen de kaders van het bestemmingsplan het uiteindelijke eindbeeld. De gemeente geeft haar visie, ambities, randvoorwaarden en kaders (ruimtelijk, functioneel en financieel) bij de planologische uitnodiging mee via het bestemmingsplan (uitnodigingsplanologie).

PARK21 functioneert als integraal landschap waarbij het openbare park (de parklaag) de leisurelaag en de polderlaag verbindt. De parklaag functioneert als raamwerk met daarin ruimte voor leisurevoorzieningen. Deze leisurevoorzieningen vormen gezamenlijk de leisurelaag. Transformatie in de polderlaag kan ook leiden tot leisurevoorzieningen. Wat verstaan we eigenlijk onder leisure in PARK21? Een publieksgerichte (commerciële) voorziening ten behoeve van cultuur en ontspanning, vrijetijdsbesteding, recreatie en sport. Daaronder vallen alle commerciële vrijetijdsvoorzieningen op het gebied van horeca, sport, entertainment/attracties, wellness, cultuur, evenementen en verblijfsaccommodaties waarbij altijd een relatie is van de leisure met de parkachtige omgeving. De aanwezigheid van leisure zorgt voor extra levendigheid, betekenissen en gebruiksmogelijkheden in het park.

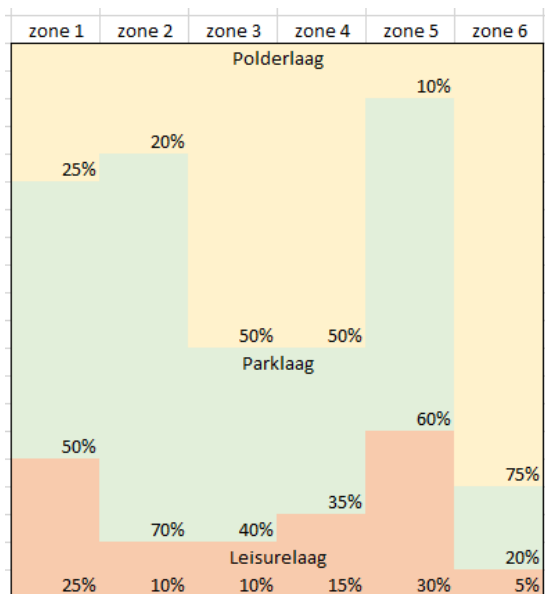
Het totaal aan voorzieningen versterkt PARK21, als deze in zijn geheel een sterke vertaling geeft aan de identiteit van PARK21. Alle individuele voorzieningen vertellen gezamenlijk het verhaal van het voortdurend veranderende Haarlemmermeers polderlandschap en maken daarbij de verschillende tijdlagen zichtbaar. De leisurefuncties in het park worden gerealiseerd in parkkamers, zoals indicatief weergegeven in figuur 1. Groene ruimtes in het park waarbinnen een leisurefunctie zich kan vestigen. Tevens beschrijven we waar welke type functies in PARK21 gewenst zijn (zonering van functies) in figuur 2 en de ruimtelijke verdeling van het ruimtelijke concept PARK21 per zone in figuur 3.



Figuur 1: Visualisatie van een globaal eindbeeld met in het lichtgroen een indicatie van de parkkamers.



Figuur 2: Zonering in functies van leisurevoorzieningen in PARK21



Figuur 3: schematische verdeling tussen polder, park en leisurelaag per zone in PARK21.

Om bestuurders in staat te stellen de ‘vinger aan de pols’ te houden wordt een monitoringscyclus opgezet, waarin tweejaarlijks wordt gerapporteerd of er aanleiding bestaat om bij te sturen en zo ja, hoe. Met de monitoringsrapportage wordt steeds een actueel beeld van de situatie gegeven, zodat duidelijk is wanneer uitgangspunten, randvoorwaarden en/of verwachtingen moeten.

Het monitoringsplan

Het voorliggende monitoringsplan vormt het plan van aanpak voor de monitoring van de transformatie en realisatie van leisure in PARK21. Het monitoringsplan beschrijft ‘waarom’, ‘hoe’ en ‘wat’ er gemonitord wordt. Het ‘waarom’ volgt uit de planologische kaders. Eerder is dit reeds toegelicht, dit laat zich samenvatten in het sturen en binnen de kaders kunnen ontwikkelen van de leisure. De wijze waarop monitoring zal worden uitgevoerd (‘hoe’) geeft beeld van de frequentie van de monitoringscyclus en de rolverdeling binnen het monitoringsprogramma. ‘Wat’ gemonitord wordt is bepaald aan de hand van de beschikbare documenten, zoals de laddertoets voor duurzame verstedelijking, regeling omtrent stikstof uit het bestemmingsplan en de daaruit naar voren komende kritische factoren. Op basis van de ambities en de doelstellingen is een eerste lijst met indicatoren opgesteld die gebruikt kunnen worden om het doelbereik te bepalen.

Hoe monitoren we

Aangesloten wordt bij de logica van de Plan-Do-Check-Act cyclus.

- Er is gestart met de planologische kaders duiden in het bestemmingsplan (plan).
- Op basis van deze planologische kader zal de transformatie van PARK21 met zijn polder-, park- en leisurelaag ingezet worden (Do) en daarmee wordt de realisatie van de initiatieven mogelijk die gezamenlijk de leisure vormen.
- Gedurende de transformatie naar PARK21 monitoren we aan de hand van de indicatoren of de beoogde doelen worden gerealiseerd binnen de gestelde kaders en tevens of de indicatoren daar nog altijd een goede maatstaf in vormen (Check). In dit proces is monitoring, check, het in beeld brengen van de toestand van indicatoren, op basis van objectieve data. Evaluatie is tijdens deze check vervolgens de interpretatie van deze toestand ten opzichte de verwachtingen en doelstellingen, om te kunnen beoordelen of de huidige aanpak de juiste is voor het behalen van de overkoepelende ambities.

- Waar nodig wordt bijgestuurd (act), dit kan zijn in de kaders, de geboden ruimte maar ook in op het gebied van de indicatoren in het monitoringsplan. Op basis van de evaluatie kan worden besloten of bijsturing gewenst is. Bijsturing kan vervolgens op verschillende niveaus plaatsvinden, waarna de cyclus opnieuw doorlopen wordt.

Op basis van de ambities en doelstellingen vanuit het planologische kader zijn in dit monitoringsplan de indicatoren bepaald die informatie bieden over het behalen van de ambities en doelstellingen. In de monitoringsrapportage zal de data per indicator worden opgewerkt tot objectieve informatie om de voortgang ten aanzien van de doelstellingen en ambities te evalueren. Indicatoren waarop gemonitord wordt zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Indicator:	Doel:	Methode	Grenswaarde om uitgangspunten te heroverwegen:
Hoofdcategorie	Gedifferentieerd recreatieaanbod bieden	Registratie categorie	
Omvang parkkamer	Ruimtelijk concept PARK21 met max. 20% leisure borgen	Registratie ha parkkamers	80% van de maximale ruimte voor leisurelaag per zone
Omvang footprint	Ruimtelijk concept Parkkamer met max. 30% bebouwing borgen	Registratie m2 footprint	Meer dan 100% van de footprint wordt gebruikt.
Omvang Bruto vloer oppervlakte (BVO)	Marktruimte per hoofdcategorie conform de laddertoets duurzame verstedelijking bij het bestemmingsplan bewaken.	Registratie m2 BVO	80% van de geprognoseerde marktruimte gebruikt
Marktruimte	Bewaken dat de functie in aantoonbare actuele marktbehoefte voorziet.	Separate ladderonderbouwing voor specifieke functie ja of nee	80% van de geprognoseerde marktruimte gebruikt
Beeldkwaliteit	Bewaken dat de uitgangspunten in het BKP Leisure ruimtelijke inpassing borgen.	Registratie of het voldoet aan BKP of op punten afwijkt.	50% van de plannen wijkt af van BKP met positief advies Qteam
Stikstofruimte	Bewaken dat de stikstof ruimte evenredig verdeeld wordt over de leisurefuncties.	Vrijkomende stikstofruimte evenredig verdelen over de verwachte oppervlakte van leisurefuncties over PARK21 en per zone.	Voorzieningen moeten gemiddeld < 100% aan vrijkomende stikstofruimte benutten. Een enkele voorziening mag max. 120% van de naar rato oppervlakte beschikbare stikstofruimte gebruiken.
Verkeer aantrekkende werking	Bewaken dat de verkeer aantrekkende werking past binnen de verkeersruimte	Registratie van verkeerstaantrekkende werking tbv de verkeersmonitoring	Zie verkeersmonitoring PARK21
SDG-doelen	Monitoren of het bijdraagt aan de SDG doelen biodiversiteit, circulariteit, hernieuwbare energie en CO2 reductie, maatschappelijke meerwaarde en lokale economie.	Per initiatiefnemer registreren wat de totale score is op de 5 genoemde SDG thema's	Minder dan 50% van de mogelijke totaal score wordt gescoord.

Tabel 4: indicatoren, beoogde monitoringsdoel, monitoringsmethode en bijbehorende kantelpunt.

Wie monitort er

Het college van Burgemeester en Wethouders is opdrachtgever voor de monitoring van de transformatie en realisatie van de leisurelaag binnen PARK21. Het opstellen van de eerste monitoringsrapportage gebeurt onder coördinatie van de ambtelijk programmamanager/ senior projectmanager PARK21. Voor de evaluatie en het bepalen van de noodzaak tot bijsturing is de programmamanager verantwoordelijk in samenwerking met de ambtelijke clusters en hun beleidsvelden. Wanneer uit de evaluatie blijkt dat er aanleiding is om bij te sturen op de transformatie, ligt het initiatief voor bijsturing bij het College van B&W. Waar het om zaken gaat waarvoor de gemeenteraad het bevoegd gezag is, zullen voorstellen van B&W door de raad moeten worden goedgekeurd.

Monitoringsrapportage

De verslaglegging van monitoring, evaluatie en bijsturing gebeurt door middel van een monitoringsrapportage voor de Leisurelaag PARK21, die eens in de twee jaar zal verschijnen in opdracht van het college van burgemeester en wethouders van Haarlemmermeer. Elke monitoringsrapportage voorziet het college en alle belangstellenden van een stand van zaken van de transformatie, inclusief een evaluatie van de voortgang ten opzichte van de ambities voor de leisurelaag binnen PARK21. In de monitoringsrapportage wordt de monitoringstabel, zie bijlage 1, integraal opgenomen en de mutaties in de afgelopen twee jaar geduid.

Mochten de grenswaarden aanleiding geven om uitgangspunten te herzien, dan word door college ter besluitvorming aan de raad aangeboden.

Bijlage 1: opzet Monitoring

[illegible]