



Stikstofdepositie-onderzoek

Bestemmingsplan Raadhuis te Haarlemmermeer

projectnummer 452581
definitief revisie 2
1 februari 2022

Stikstofdepositie-onderzoek

Bestemmingsplan Raadhuis te Haarlemmermeer

projectnummer 452581

definitief revisie 2
1 februari 2022

Auteurs

T. Sweerts

Opdrachtgever

Gemeente Haarlemmermeer
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

datum vrijgave	beschrijving revisie 2	gecontroleerd	vrijgave
	definitief	J. Verhoeven	A. Hatzman



Inhoudsopgave

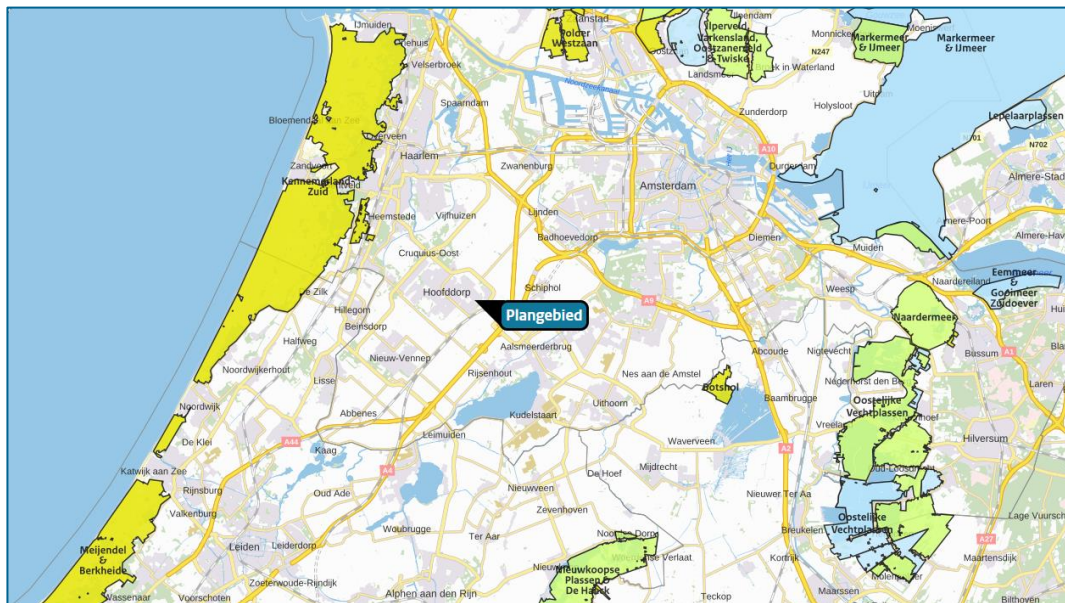
Blz.

1	Inleiding	1
2	Wettelijk kader	2
2.1	Ontwikkelingen	2
3	Uitgangspunten van het onderzoek	5
3.1	Ontwikkeling	5
3.2	Rekenprogramma	6
3.3	Verkeer behorend bij het plan	7
3.3.1	Emissies als gevolg het rijden in de parkeergarages	8
4	Resultaten en conclusie	9

Bijlage 1: AERIUS pdf

1 Inleiding

In opdracht van de Gemeente Haarlemmermeer heeft Antea Group een onderzoek uitgevoerd waarmee de stikstofdepositie ten gevolge van het ontwikkelplan stadscentrum in beeld is gebracht en beoordeeld. Het voorliggende rapport betreft derhalve het stikstofdepositie-onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming. De locatie van het plan ten opzichte van de omliggende Natura 2000-gebieden is in onderstaande figuur weergegeven. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden is *Kennemerland Zuid*, gelegen op ruim 7 kilometer van de beoogde ontwikkeling.



Figuur 1-1: Ligging plangebied ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden (bron: AERIUS)

Het voornemen is om het stadscentrum in Hoofddorp te herontwikkelen. Onderdeel van de ontwikkeling is de bouw van woningen, kantoorruimte en een ondergrondse parkeergarage in het centrum. Dit voornemen past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Een aanpassing van het bestemmingsplan zou de wijzigingen mogelijk kunnen maken.

In dit rapport wordt in hoofdstuk 2 het wettelijk kader toegelicht dat aan dit onderzoek ten grondslag ligt. Vervolgens zijn de gehanteerde uitgangspunten in hoofdstuk 3 opgenomen, waarna de resultaten in hoofdstuk 4 zijn weergegeven. De conclusie is opgenomen in hoofdstuk 5.

2 Wettelijk kader

Binnen de Europese Unie zijn de belangrijkste leefgebieden van de meest bedreigde en waardevolle soorten en habitattypen aangewezen als Natura 2000-gebied. Deze Natura 2000-gebieden moeten samen een Europees ecologisch netwerk vormen om de achteruitgang van de biodiversiteit te keren. De juridische basis voor dit netwerk zijn de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen, die in Nederland zijn vertaald in de Wet natuurbescherming (Wnb). Per gebied zijn voor de soorten en habitattypen instandhoudingsdoelstellingen bepaald. Dit kunnen behouds- of uitbreidings/verbeteringsdoelstellingen zijn. Het is verplicht om plannen en projecten te beoordelen op de gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Voor projecten geldt een vergunningsplicht als het project een significant gevolg kan hebben op een Nederlands Natura 2000-gebied (art. 2.7 lid 2, Wnb). Bij vaststelling van plannen moet het bevoegd gezag rekening houden met de gevolgen van het plan voor Natura 2000-gebieden (art. 2.7 lid 1, Wnb).

2.1 Ontwikkelingen

PAS vernietigd

Met het vernietigen van het PAS door de uitspraak van de Raad van State op 29 mei 2019¹ dient nu voor ieder plan of project te worden beoordeeld of het plan of project significante gevolgen kan hebben op een Natura 2000-gebied.

Mogelijkheden

Om vergunningverlening weer op gang te krijgen voor projecten waarbij mogelijk sprake is van (significante) gevolgen op Natura 2000-gebieden hebben het ministerie van LNV en de provincies beleidsregels vastgesteld². Deze beleidsregels kunnen per provincie verschillen. In die beleidsregels zijn verschillende kaders opgenomen waarbinnen een vergunning te verkrijgen is, zoals voorwaarden voor extern salderen (en verleasen). Daarnaast zijn er nog meer mogelijkheden om activiteiten mogelijk te maken. Dit zijn onder andere het bijstellen van de invoergegevens, de ecologische voortoets een passende beoordeling en de zogenoemde ADC-toets.

Voor plannen of projecten geldt dat in een oriënterende fase onderzocht dient te worden of de ontwikkeling een significant (negatief) gevolg op het betreffende Natura 2000-gebied kan hebben. Indien na onderzoek dit op voorhand niet kan worden uitgesloten, dan dient meer gedetailleerd in kaart te worden gebracht wat de effecten van de activiteit kunnen zijn. Deze analyse heet een 'passende beoordeling'. Wanneer uit deze passende beoordeling alsnog de zekerheid wordt verkregen dat de activiteit geen significant gevolg heeft, staat de Wet natuurbescherming besluitvorming (voor wat betreft gebiedsbescherming) niet in de weg.

Bovenstaande mogelijkheden zijn weergegeven in . Onderstaande een uitleg:

- *Intern salderen*
In recente jurisprudentie³ is gebleken dat er geen sprake is van een vergunningplicht bij intern salderen.

¹ ECLI:NL:RVS:2019:1603, d.d. 29 mei 2019

² <https://www.bij12.nl/onderwerpen/stikstof-en-natura2000/vergunningen-en-toestemmingsbesluiten/provinciale-beleidsregels-intern-en-extern-salderen/>

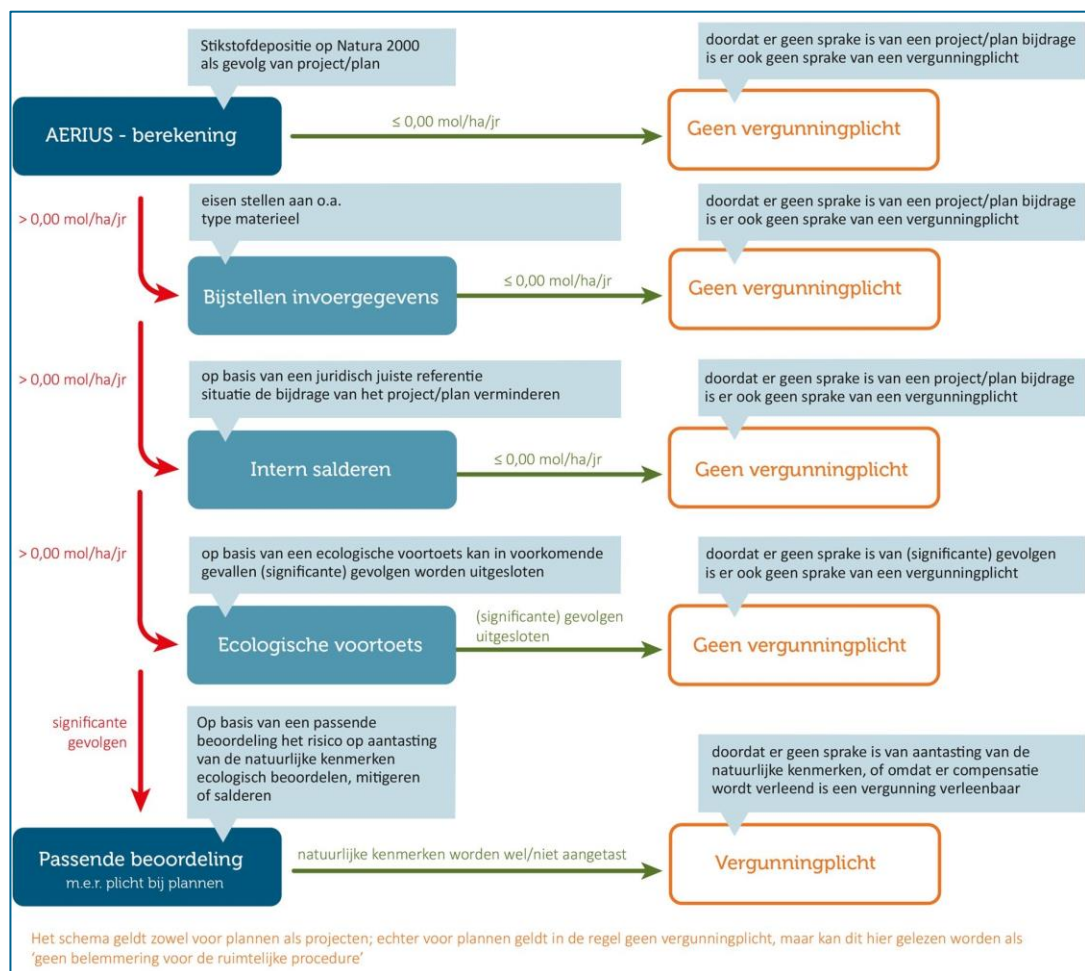
³ ECLI:NL:RVS:2021:71, d.d. 20 januari 2021

- **M.e.r.-plicht voor plannen**

Er is niet altijd sprake van een m.e.r.-plicht voor plannen bij het opstellen van een passende beoordeling⁴. Er is geen sprake van een plan-m.e.r.-plicht voor de volgende 2 categorieën van plannen.

1. Dit betreft plannen waarbij de gemeente het bevoegd gezag is, ze slechts het gebruik bepalen van kleine gebieden en via een plan-m.e.r.-beoordeling aangetoond moet zijn dat er geen aanzienlijke milieueffecten plaatsvinden.
2. Dit betreft plannen met enkel kleine wijzigingen en waarvoor eveneens aangetoond is dat er geen aanzienlijke milieueffecten plaatsvinden.

Voor beide categorieën van plannen geldt dat, naast de plan-m.e.r.-beoordeling, het bevoegd gezag in het planbesluit moet verwerken dat er geen m.e.r.-procedure wordt gevolgd.



Figuur 2-1: Stroomschema stikstofdepositie

⁴ 20^e tranche van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet, d.d. 18 december 2020 – Stb. 2020, 528

AERIUS Calculator

De stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied kan berekend worden met behulp van het verplicht te gebruiken rekenprogramma AERIUS Calculator (2021)⁵. Van elk te berekenen situatie wordt een model gemaakt met invoergegevens waarmee vervolgens de berekening wordt uitgevoerd. Het rekenprogramma bepaalt zelf de rekenpunten op de Nederlandse Natura 2000-gebieden. Indien noodzakelijk kan op buitenlandse Natura-2000 gebieden handmatig een rekenpunt worden neergelegd. De bijdrage aan de stikstofdepositie in de omliggende Natura 2000-gebieden wordt berekend ter plaatse van stikstofgevoelige habitats.

Wijziging van de Wet natuurbescherming

Op 18 juni 2021 is in het Staatsblad het Besluit⁶ tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I van de Wet van 10 maart 2021 tot wijziging van de Wet natuurbescherming en de Omgevingswet (stikstofreductie en natuurverbetering) en artikel I van het Besluit van 14 juni 2021 tot wijziging van enkele algemene maatregelen van bestuur (stikstofreductie en natuurverbetering) gepubliceerd. In het besluit wordt als tijdstip van inwerkingtreding van de genoemde artikelen 1 juli 2021 genoemd. In deze artikelen is onder andere een vrijstelling opgenomen voor activiteiten van de bouwsector zoals omschreven in artikel 2.5 van het Besluit. Het gaat om het bouwen of slopen van een bouwwerk en om het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk en alle daarmee samenhangende activiteiten. Volgens de nota van toelichting kan voor het bestemmingsplan voor het onderdeel van de bouwactiviteiten verwezen worden naar het feit dat er al een beoordeling door de wetgever heeft plaatsgevonden die een partiële vrijstelling van het project heeft vastgesteld⁷. Om deze reden is de realisatiefase van het project niet in beeld gebracht.

Raad van State uitspraak ViA15

Naar aanleiding van de (tussen) uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021⁸ heeft de minister op 9 juli een brief naar de kamer verzonden⁹. Hierin staat vermeld dat er een afstandscriterium gaat gelden van 25 kilometer voor alle sectoren voor stikstofdepositieberekeningen.

Ondertussen is de nieuwe AERIUS versie (2021) online gekomen. Hierin is dit nieuwe afstandscriterium voor alle sectoren geregeld.

⁵ Artikel 2.1 lid 1 Regeling natuurbescherming.

⁶ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2021-288.html>

⁷ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2021-287.html>.

⁸ ECLI:NL:RVS:2021:105, d.d. 20 januari 2021

⁹ 'Vervolgacties naar aanleiding van het eindrapport van het Adviescollege Meten Berekenen Stikstof', d.d. 9 juli 2021

3 Uitgangspunten van het onderzoek

Voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan Raadhuis is een onderzoek uitgevoerd naar mogelijk effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden als gevolg van de ontwikkeling. De ontwikkeling maakt diverse nieuwe functies mogelijk. De functies zullen zonder gasaansluiting opgeleverd worden.

Door de herontwikkeling van het centrumgebied verdwijnen en/of veranderen diverse bestaande functies. Daarentegen trekken de nieuw te ontwikkelen functies in het centrumgebied (onder andere woningen en kantoren) opnieuw gemotoriseerd verkeer aan. Het gaat daarbij onder meer om de Nieuweweg en de Burgemeester van der Willigenlaan.

Het extra gemotoriseerde verkeer (verkeersgeneratie) op deze wegen leidt tot emissies van de voor stikstof relevante stoffen stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH_3). Omdat de functies gasloos worden is er echter geen sprake van directe emissies.

De in dit onderzoek gehanteerde uitgangspunten zijn in de volgende paragrafen verder uitgewerkt.

3.1 Ontwikkeling

Centrum

- Bestuurscentrum: 2.000 m² extra kantoorruimte in het bestaande gebouw
- Werkhuis: nieuw gebouw met 10.000 m² bvo kantoorruimte
- Parkzicht: nieuw gebouw met 14.200 – 18.600 m² bvo woonruimte
- Centrumzicht: nieuw gebouw met 12.700 – 16.600 m² bvo woonruimte
- Ondergrondse parkeergarage met 713 parkeerplaatsen, waarvan 330 openbaar; garage met één laag onder het Werkhuis, Centrumzicht en Parkzicht met de in- en uitrit aan de Burgemeester van der Willigenlaan
- Parkzicht krijgt een essentieel plintprogramma van 840 m²; niet wonen, flexibel in te vullen en nog 1.940 m² dat voorzieningen of wonen kan worden.
- Centrumzicht krijgt 740 m² plint waarvan een deel maatschappelijk vastgoed is. 1.810 m² is flexibel in te vullen voor voorzieningen of wonen.



Figuur 3-1: Overzicht voorziene ontwikkelingen in het centrum

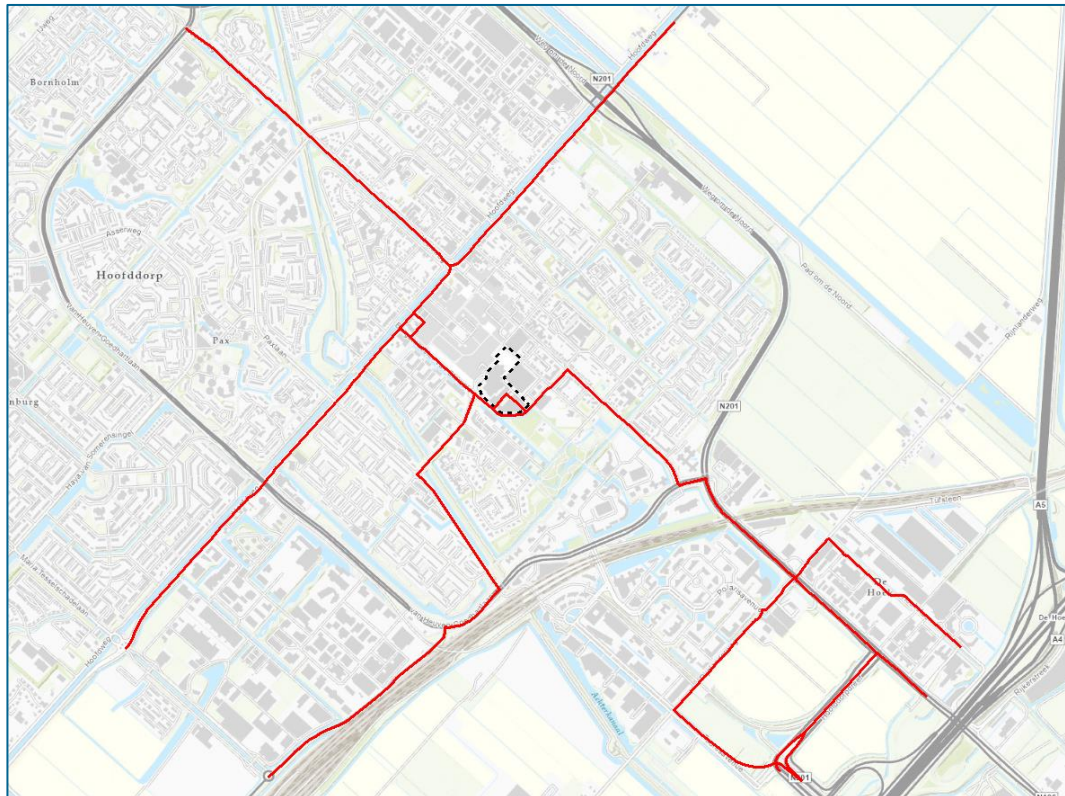
3.2 Rekenprogramma

Om de stikstofdepositiebijdrage te bepalen, zijn berekeningen uitgevoerd met het wettelijk verplicht gestelde rekenprogramma AERIUS, versie 2021, voor het rekenjaar 2022. Dit is het eerst mogelijke jaar van besluitvorming en daarmee het eerste jaar waarin effecten van de ontwikkeling te verwachten zijn.

Ondanks dat er sprake is van een referentiesituatie (kantoorfunctie en parkeerfunctie) is er voor dit onderzoek voor gekozen om worst-case zonder verwarmingsemissies in de referentiesituatie te rekenen. Indien er reeds zonder referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden, dan zal dat met referentiesituatie zeker het geval zijn.

3.3 Verkeer behorend bij het plan

In dit onderzoek zijn alle relevante wegen meegenomen waarop sprake is van veranderingen van verkeersstromen als gevolg van het voorgenomen plan. Hierbij zijn de referentiesituatie en de plansituatie qua intensiteiten met elkaar vergeleken. Daar waar sprake is van een verschil in intensiteiten van 100 mvt/etm of meer is dit wegvak meegenomen in het model. Het gaat daarbij om de wegen direct rondom het plangebied en de wegen waarover het verkeer wordt afgewikkeld. In figuur 3-2 zijn alle bij het onderzoek betrokken wegvakken weergegeven.



Figuur 3-2: Overzicht van de bij het onderzoek betrokken wegvakken (rood) rondom het plangebied (zwart)

De verkeersgegevens voor deze wegen zijn aangeleverd door de Gemeente Haarlemmermeer. Deze verkeersgegevens bevatten de verkeersintensiteiten op een jaargemiddelde weekdag, onderverdeeld naar licht, middelzwaar en zwaar verkeer. Hierbij is rekening gehouden met de veranderende intensiteiten als gevolg van de herontwikkeling van het centrumgebied. Er is gerekend met verkeersgegevens voor het jaar 2030, hierin is het plan volledig ontwikkeld. Dit is daarmee een worst-case berekening waarin ook de autonome verkeersgroei is meegenomen.

3.3.1 Emissies als gevolg van het rijden in de parkeergarages

Het verkeer dat in de parkeergarage rijdt heeft ook invloed op de stikstofdepositie. Hiertoe is in het model rekening gehouden door uit te gaan van de hoogste emissiefactor voor wegverkeer (stagnerend stadsverkeer) op deze locatie.

Op deze manier wordt rekening gehouden met het manoeuvreren in de parkeergarages.

4 Resultaten en conclusie

Zoals omschreven in hoofdstuk 2 is de realisatiefase vrijgesteld van beoordeling. Deze fase is dan ook buiten beschouwing gelaten in dit onderzoek. Voor de gebruiksfase berekent AERIUS Calculator (versie 2021) geen rekenresultaten hoger dan van 0,00 mol/ha/jaar op de omliggende Natura 2000-gebieden. De rekenresultaten zijn bijgevoegd in bijlage 1 (kenmerk: RWvbY6rgJtms).

Op basis van deze rekenresultaten kunnen significant negatieve effecten ten aanzien van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden worden uitgesloten. Het aspect stikstof staat verdere besluitvorming dan ook niet in de weg.

Bijlagen

Bijlage 1: AERIUS pdf

Kenmerk: RWvbY6rgJtms

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

*Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers*



Contactgegevens

Rechtspersoon

Gemeente Hoofddorp

Inrichtingslocatie

diversen,
diversen Hoofddorp

Activiteit

Omschrijving

Raadhuisweg

Toelichting

Stikstofdepositieberekening bestemmingsplan
Raadhuisweg

Berekening

AERIUS kenmerk

RWvbY6rgJtms

Datum berekening

31 januari 2022, 16:28

Rekenconfiguratie

Wnb-rekengrid

Totale emissie

Referentie - Referentie

Rekenjaar

2022

Emissie NH3

1,9 ton/j

Emissie NOx

27,6 ton/j

Beoogd - Beoogd

2022

2,0 ton/j

28,0 ton/j

Resultaten

Referentie - Referentie

Hoogste depositie Hexagon

5.431,12 mol/ha/j 5336730

Gebied

Kennemerland-Zuid

Beoogd - Beoogd

5.431,12 mol/ha/j 5336730

Kennemerland-Zuid

Gekarteerd oppervlak met toename (ha)

0,00 ha

Gekarteerd oppervlak met afname (ha)

0,00 ha

Grootste toename van depositie

0,00 mol/ha/j

Grootste afname van depositie

0,00 mol/ha/j



Beoogd (Beoogd), rekenjaar 2022

Emissiebronnen



Verkeersnetwerk

Emissie NH3

2,0 ton/j

Emissie NOx

28,0 ton/j



Referentie (Referentie), rekenjaar 2022

Emissiebronnen



Verkeersnetwerk

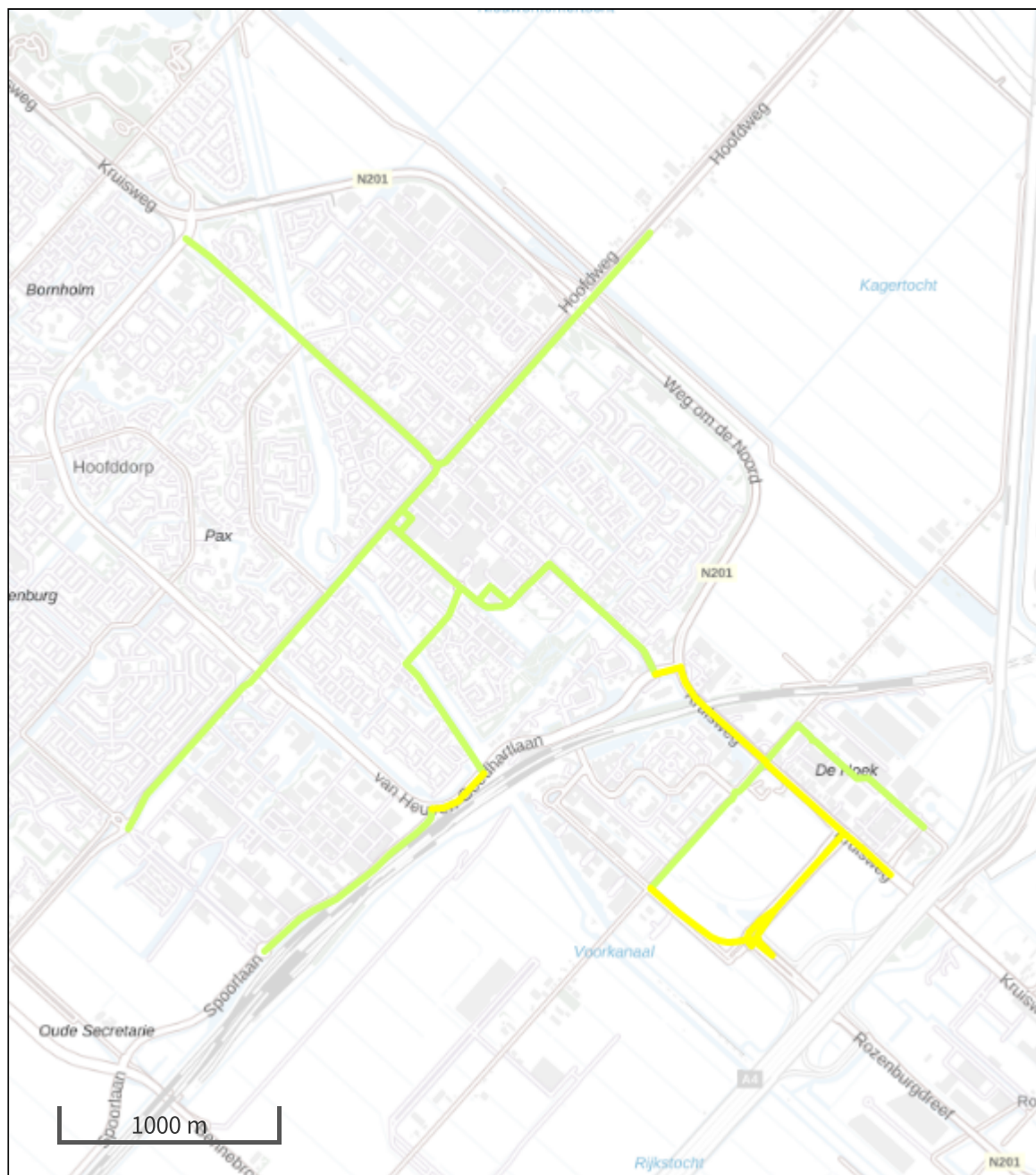
Emissie NH3

1,9 ton/j

Emissie NOx

27,6 ton/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Beoogd" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol/ha/jr)	Met toename (ha gekarteed)	Grootste toename (mol/ha/jr)	Met afname (ha gekarteed)	Grootste afname (mol/ha/jr)
Totaal	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00



Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie	2021.0.2_20220128_2eee9c6138
Database versie	2021_2eee9c6138

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
<https://www.aerius.nl/>

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT
T. +31 (0)162 48 70 00
E. info@anteagroup.nl

www.anteagroup.nl

Copyright © 2018

Niets uit deze uitgave mag worden
verveelvoudigd en/of openbaar worden
gemaakt door middel van druk, fotokopie,
elektronisch of op welke wijze dan ook,
zonder schriftelijke toestemming van de
auteurs.