



gemeente
Haarlemmermeer

nota van B&W

Onderwerp Ontwerpbesluit hogere waarde Wet geluidhinder ten behoeve van het ontwerpbestemmingsplan Hoofddorp Stadscentrum 1

Portefeuillehouders drs. Jurgen Nobel
Collegevergadering 4 oktober 2022
Inlichtingen Laurence Herveille
Carien Blankestijn-van Haeringen
Registratienummer 2022.0001992

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

- voornemens te zijn op grond van artikel 76 en 110a eerste lid van de Wet geluidhinder voor de realisatie van woningen binnen project Hoofddorp Stadscentrum 1 gelegen aan het Raadhuisplein en de Burgemeester van der Willigenlaan in Hoofddorp, hogere waarden vast te stellen als weergegeven in bijlage 1: vast te stellen hogere waarden Hoofddorp Stadscentrum 1;
- het ontwerpbesluit gedurende een periode van zes weken ter inzage te leggen.

2. Samenvatting

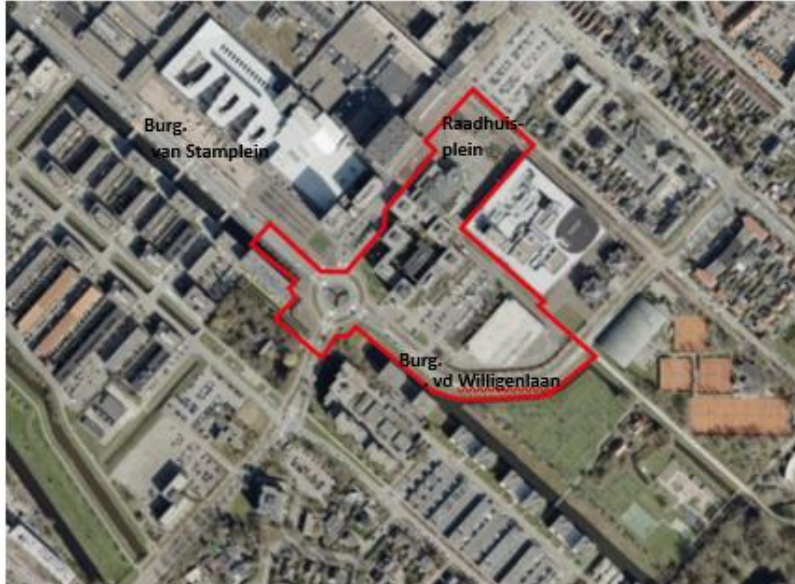
In het stadscentrum van Hoofddorp willen we een ontwikkeling mogelijk maken op de locatie van het Raadhuis en het parkeerterrein aan de Burgemeester van der Willigenlaan dat daarnaast ligt. Die ontwikkeling bestaat uit de bouw van een nieuw gemeentehuis met daarnaast woongebouwen met totaal maximaal 340 appartementen en commerciële voorzieningen en een parkeergarage. Hiervoor is een ontwerpbestemmingsplan opgesteld. Uit geluidonderzoek blijkt dat in delen van het plangebied de geluidbelasting op de te bouwen woningen hoger is dan de grenswaarde uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor wegverkeerslawaaï. Daarom moeten hogere waarden worden vastgesteld. Met deze nota stellen wij het ontwerpbesluit hogere waarden vast.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Als onderdeel van het programma Stadscentrum Hoofddorp willen wij bij het Raadhuisplein op de locatie van het Raadhuis en het parkeerterrein aan de Burgemeester van der Willigenlaan dat daarnaast ligt, een nieuw gemeentehuis met daarnaast woongebouwen met appartementen en commerciële voorzieningen en gebouwde parkeervoorzieningen mogelijk maken. Het ontwerpbestemmingsplan hiervoor stellen wij met een apart besluit vast (2022.0001991).

Voordat het bestemmingsplan door de raad vastgesteld kan worden, is het nodig dat wij hogere waarden vaststellen in het kader van de Wgh.



Ligging plangebied

Welk doel wordt nagestreefd?

In het stadscentrum van Hoofddorp speelt een groot aantal ontwikkelingen. Met het programma Stadscentrum Hoofddorp bouwen we aan de toekomst van Hoofddorp: een aantrekkelijke en levendige stad in het hart van de Randstad.

Het stadscentrum wordt een centrale ontmoetingsplek voor iedereen die wil wonen, werken, ontspannen en winkelen. Samen met inwoners, ondernemers, ontwikkelaars en andere partijen werken wij hieraan.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Hogere waarden Wgh

Het ontwerpbestemmingsplan is getoetst aan de Wgh. Deze wet bepaalt normen voor de voorkeursgrenswaarde voor geluid op de gevel van een woning. Uit geluidonderzoek blijkt dat in delen van het plangebied de geluidbelasting op de te bouwen woningen hoger is dan de grenswaarde uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor wegverkeerslawaai. Bij overschrijding van de grenswaarde kunnen wij hogere waarden vaststellen. Met deze nota stellen wij het ontwerpbesluit hogere waarden vast.

Procedure

Een ontwerpbesluit hogere waarden wordt tegelijk gepubliceerd met het ontwerpbesluit voor het bestemmingsplan. Het ligt vervolgens gedurende een periode van zes weken ter inzage. In die periode kunnen belanghebbenden een zienswijze op het ontwerpbesluit indienen. Daarna wordt een definitief besluit genomen. Ook dat besluit dient zes weken ter inzage te liggen. In deze periode kan bezwaar bij de rechtbank worden ingediend.

Het besluit zal nadat het onherroepelijk is, met vermelding van kadastrale gegevens, zo spoedig mogelijk worden aangeboden ter inschrijving in de openbare kadastrale registers.

Wettelijk kader

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting op een woning of een ander geluidgevoelig gebouw bedraagt voor het wegverkeerslawaai 48 dB. Bij een geluidbelasting tussen de

voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting is een procedure voor vaststelling van hogere waarden noodzakelijk.

De hoogst toelaatbare geluidbelasting is in binnenstedelijk gebied 63 dB en in buitenstedelijk gebied 53 dB. Bij de ligging in de geluidszone van een autoweg wordt een gebied voor de normering beschouwd als buitenstedelijk gebied, ook wanneer deze feitelijk wel in een stedelijk gebied ligt.

Op grond van artikel 110a van de Wgh zijn wij bevoegd te besluiten tot het vaststellen van hogere waarden. Dit is mogelijk als toepassing van maatregelen om de geluidbelasting te verlagen onvoldoende doeltreffend is of als daartegen overwegende bezwaren zijn van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De volgende maatregelen moeten daarbij achtereenvolgens worden bezien:

- maatregelen aan de bron (maatregelen aan wegdek of snelheidsvermindering);
- maatregelen in het gebied tussen bron en ontvanger, ofwel overdrachtsmaatregelen (geluidafscherming, vergroten afstand tussen bron en ontvanger);
- maatregelen bij de ontvanger (dove gevels of afscherming door middel van bijvoorbeeld balkons, loggia's of een vliesgevel of verbeterde gevelisolatie).

Een hogere waarde kan bovendien pas worden toegekend als gebleken is dat de gecumuleerde geluidsbelasting vanwege de wegen, de spoorwegen en het luchtverkeer niet leidt tot een naar ons oordeel onaanvaardbare geluidsbelasting.

Goede ruimtelijke ordening

Bij ontwikkeling van woningbouw vindt een afweging plaats of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ook de geluidbelasting op de gevels van woningen dient hierin beoordeeld te worden. Wij vinden het daarbij wenselijk dat bij de positionering en het ontwerp van woningen gestuurd wordt op het beperken van het maximale geluidsniveau op de gevels van woningen.

Wij constateren dat het stadscentrum in het middengebied ligt van Haarlemmermeer waar het bestaande omgevingsgeluid minder is dan in het oostelijk deel van Haarlemmermeer waar het luchtvaartverkeer en (deels) spoorwegverkeer een grotere rol speelt in de totale geluidbelasting. In dat middengebied is een inspanning voor beperking van het geluidniveau vanwege wegverkeer op woningen dan ook meer lonend. Wij vinden het in het gebied van het stadscentrum daarom passend voor het woon- en leefklimaat om voor het wegverkeerslawaaï niet de wettelijk maximale hogere grenswaarde van 63 dB als mogelijkheid toe te passen, maar uit te gaan van een maximale hogere grenswaarde van 60 dB. Wij vinden het daarbij belangrijk dat een woning minimaal één gevel moet hebben met een geluidbelasting die niet hoger is dan de grenswaarde 48 dB. Afhankelijk van de precieze locatie kan het voorkomen dat dit niet voor alle te bouwen woningen haalbaar is. Een uitzondering van het vereiste van een geluidluwe gevel voor 15% van het aantal woningen vinden wij reëel.

Voor de gecumuleerde geluidsbelasting vanwege de wegen, de spoorweg en het luchtverkeer gaan wij op deze locatie uit van een maximale geluidsbelasting van maximaal 66 dB.

Inhoud

Er is akoestisch onderzoek uitgevoerd op basis van de bouwgrenzen en bouwhoogte van het ontwerpbestemmingsplan. Daaruit blijkt dat er overschrijdingen zijn van de voorkeursgrenswaarde vanwege het verkeer op de Burgemeester van Stamplein en Burgemeester van der Willigenlaan tot 60 dB en vanwege het Raadhuisplein (naast het Raadhuis, in het verlengde van de Nieuweweg) tot 57 dB. Dit betreft binnenstedelijk gebied. De waarden liggen onder de hoogst toelaatbare geluidbelasting van 63 dB.

Het plangebied ligt buiten de contouren van luchtvaartlawaai en spoorweglawaai. De gecumuleerde geluidsbelasting vanwege de wegen is maximaal 65 dB.

Er is nog geen bouwplan waarop getoetst kan worden. Daarmee is nu nog niet inzichtelijk welk aandeel woningen een geluidluwe gevel heeft. In de regels van het bestemmingsplan is opgenomen dat bij maximaal 15% van de woningen een geluidluwe gevel mag ontbreken.

Het plan voldoet hiermee aan onze afwegingen voor een goede ruimtelijke ordening.

Overweging maatregelen

Zoals aangegeven in de Wgh dienen wij bij het vaststellen van hogere waarden te beoordelen of maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting terug te dringen.

Maatregelen aan de bron

Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot ongeveer 4 dB vanwege verkeerslawaai kunnen worden weggenomen door het toepassen van een geluidsreducerend asfalt. Met toepassing van een dergelijk geluidsreducerend asfalt wordt op dit plan de voorkeursgrenswaarde echter nog steeds overschreden. De kosten van geluidsreducerend asfalt staan niet in verhouding tot het aantal woningen waarvoor deze maatregel is bedoeld. Ook zal door het optrekken en afremmen van auto's een wringende werking optreden die leidt tot een versnelde kwaliteitsvermindering van het geluidsreducerend asfalt.

Het verlagen van de rijsnelheid van 50 km/u naar 30 km/u is om verkeerstechnische redenen niet wenselijk.

Wij concluderen dat bronmaatregelen geen goede oplossing bieden.

Overdrachtsmaatregelen

Het opnemen van een geluidscherm is vanwege het aanzien op deze locatie niet wenselijk. Bij aanleg van deze overdrachtsmaatregelen zou ook de verkeersveiligheid in het geding zijn door onderbreking van de benodigde zichthoek bij een zijweg of uitrit. Wij concluderen dat overdrachtsmaatregelen hier niet toepasbaar zijn.

Maatregelen bij de ontvanger

Er is nog geen bouwplan waarop getoetst kan worden. Maatregelen kunnen nodig zijn om te kunnen voldoen aan de voorwaarden van geluidluwe gevels.

Cumulatie

Wij mogen een hogere grenswaarde verlenen als gebleken is dat de gecumuleerde geluidsbelasting vanwege de wegen, de spoorweg en het luchtverkeer niet leidt tot een naar ons oordeel onaanvaardbare geluidsbelasting. De gecumuleerde geluidsbelasting is maximaal 65 dB. Dat vinden wij aanvaardbaar.

Conclusie

Er wordt voldaan aan de voorwaarden van de Wgh voor het verlenen van hogere waarden.

Wij nemen nu een ontwerpbesluit tot vaststelling van hogere waarden. Dat besluit wordt met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

Een overzicht van de voor deze ontwikkeling vast te stellen hogere waarden is weergegeven in Bijlage 1 tabel Vast te stellen hogere waarden Hoofddorp Stadscentrum 1.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Op grond van artikel 110a van de Wgh is het college bevoegd te besluiten tot het vaststellen van hogere waarden. De portefeuillehouder Ruimtelijke ontwikkeling is het eerste aanspreekpunt binnen het college.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

Communicatie

Het ontwerpbesluit hogere waarde en het ontwerpbestemmingsplan worden tegelijk gepubliceerd op de wettelijk voorgeschreven wijze op www.officielebekendmakingen.nl en zes weken ter inzage gelegd. In deze periode heeft iedereen de mogelijkheid een zienswijze op het ontwerpbesluit in te dienen.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?

Als er zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hogere waarde worden ingediend worden deze voorgelegd aan het college. Als er geen zienswijzen zijn ingediend, is de teammanager Ruimtelijke Plannen bevoegd om het besluit in mandaat te nemen (Mandaat-, machtigings- en volmachtbesluit Haarlemmermeer 2020, d.d. 4 februari 2020). Dan worden het college en de raad bij de vaststelling van het bestemmingsplan Hoofddorp Stadscentrum 1 geïnformeerd over de vaststelling van het besluit hogere waarde.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris, de burgemeester,

Michiel Ruis

Marianne Schuurmans-Wijdevan

Bijlage(n)

- 1- Hogere waarden Hoofddorp Stadscentrum 1
- 2- Geluidscontouren luchtvaartlawaaï
- 3- Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Ten behoeve van het bestemmingsplan Raadhuis en Burgemeester van de Willigenlaan Hoofddorp (adviesbureau AnteaGroup)

Bijlage 1 Vast te stellen hogere waarden Hoofddorp Stadscentrum 1



Zuidzijde (blauw) Vanwege Raadhuisplein (weg naast Raadhuis -tussen rotonde en plein)

Begane grond	52 db
1 ^e verdieping	52
2 ^e verdieping	52
3 ^e verdieping	52
4 ^e verdieping	52
5 ^e verdieping	52
6 ^e verdieping	52
7 ^e verdieping	52
8 ^e verdieping	52
9 ^e verdieping	50

Zuidzijde (blauw) vanwege Burg. van Stamplein / Burg. van der Willigenlaan

Begane grond	57 dB
1 ^e verdieping	57
2 ^e verdieping	57
3 ^e verdieping	57
4 ^e verdieping	57

5 ^e verdieping	57
6 ^e verdieping	57
7 ^e verdieping	57
8 ^e verdieping	57
9 ^e verdieping	57

Oostzijde (geel) vanwege Burg. van Stamplein / Burg. van der Willigenlaan

Begane grond	60 dB
1 ^e verdieping	60
2 ^e verdieping	60
3 ^e verdieping	60
4 ^e verdieping	60
5 ^e verdieping	60
6 ^e verdieping	58
7 ^e verdieping	58
8 ^e verdieping	58
9 ^e verdieping	58

Noordzijde (groen) vanwege Burg. van Stamplein / Burg. van der Willigenlaan

Begane grond	51 dB
1 ^e verdieping	51
2 ^e verdieping	53
3 ^e verdieping	53
4 ^e verdieping	53
5 ^e verdieping	53
6 ^e verdieping	53
7 ^e verdieping	53
8 ^e verdieping	53
9 ^e verdieping	53

Zuidzijde (blanco) vanwege Raadhuisplein (weg naast Raadhuis -tussen rotonde en plein)

Begane grond	52 dB
1 ^e verdieping	52
2 ^e verdieping	52
3 ^e verdieping	52
4 ^e verdieping	52
5 ^e verdieping	52
6 ^e verdieping	52
7 ^e verdieping	52
8 ^e verdieping	52
9 ^e verdieping	50

Westzijde (blanco) vanwege Raadhuisplein (weg naast Raadhuis -tussen rotonde en plein)

Begane grond	57 dB
1 ^e verdieping	57
2 ^e verdieping	57
3 ^e verdieping	55
4 ^e verdieping	55
5 ^e verdieping	55
6 ^e verdieping	55
7 ^e verdieping	53

8^e verdieping 53

9^e verdieping 53

Westzijde (blanco) vanwege Burg. van Stamplein / Burg. van der Willigenlaan

Begane grond 54 dB

1^e verdieping 56

2^e verdieping 56

3^e verdieping 56

4^e verdieping 56

5^e verdieping 56

6^e verdieping 56

7^e verdieping 56

8^e verdieping 56

9^e verdieping 56

Bijlage 2 Geluidscontouren dB luchtvaartlawaai

