



gemeente
Haarlemmermeer

nota van B&W

Onderwerp Vaststelling besluit hogere grenswaarde Wet geluidhinder voor bestemmingsplan Hoofddorp Hoofdweg 634 - 640

Portefeuillehouder drs. Jurgen Nobel

Collegevergadering 25 april 2024

Inlichtingen Jan Beelen

Registratienummer 10901557

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

1. de ingediende zienswijzen niet-ontvankelijk te verklaren;
2. voor de realisatie van de woningen binnen het bestemmingsplan Hoofddorp Hoofdweg 634 - 640 hogere grenswaarden vast te stellen als weergegeven in bijlage 1.

2. Samenvatting

Voor het bestemmingsplan Hoofddorp Hoofdweg 634 – 640 is een akoestisch onderzoek verricht. Hieruit blijkt dat de geluidbelasting op de noordwestelijke gevels van woongebouwen A, C en E van het bouwplan hoger is dan 48 dB, de wettelijke voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor wegverkeerslawaai. De maximale geluidbelasting is namelijk 56 dB. Omdat de ontwikkeling wenselijk is, de geluidbelasting lager is dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting en er geen bron- of overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn, zijn er hogere grenswaarden nodig.

Het ontwerpbesluit hogere grenswaarden is, tezamen met het ontwerpbestemmingsplan op 15 november 2023 bekendgemaakt en heeft vanaf 16 november 2023 gedurende zes weken ter visie gelegen. In deze periode konden belanghebbenden zienswijzen indienen. Er zijn drie identieke zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn niet ontvankelijk, omdat de indieners niet belanghebbend zijn.

Het college stelt de hogere waarden ongewijzigd vast.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Wat is de aanleiding?

Er is een verzoek tot bestemmingsplanherziening binnengekomen om op de locatie Hoofdweg 634 – 640 te Hoofddorp 238 appartementen te realiseren. Deze woningen zijn verdeeld over 6 appartementsgebouwen die bovenop een doorlopende halfverdiepte parkeerkelder komen te staan. De gebouwen zijn 17 meter hoog. De appartementen zijn bestemd voor een brede doelgroep (starters, studenten, kleine gezinnen, senioren, woonwerkers/forenzen).

Het bestemmingsplan is getoetst aan de Wgh. Deze wet bevat normen voor de voorkeursgrenswaarde voor geluid op de gevel van een woning. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar wegverkeerslawaaï door onderzoeksbureau het geluidBuro (1 juni 2022, kenmerk: 2132 MK-640+634 WO 001 01-06-2022 V1.3). Dit rapport is bijgevoegd als bijlage 2 (tevens opgenomen als bijlage 9 bij de toelichting van het bestemmingsplan). Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op sommige gevels van de woongebouwen de geluidbelasting vanwege de Hoofdweg Oostzijde hoger is dan de grenswaarde voor wegverkeerslawaaï. Bij overschrijding van de grenswaarde kunnen wij hogere waarden vaststellen. Als deze niet worden vastgesteld, kan het bestemmingsplan niet worden vastgesteld.



Figuur 1 luchtfoto van het plangebied

Welk doel wordt nagestreefd?

Door het vaststellen van hogere grenswaarden wordt het plan mogelijk gemaakt.

3.2. Wat gaan we daarvoor doen?

Wat zijn de argumenten?

De maximale geluidbelasting is lager dan de maximale hogere grenswaarde

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting op een woning of een ander geluidgevoelig gebouw is 48 dB voor het wegverkeerslawaaï. Bij een geluidbelasting tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare geluidbelasting is een procedure voor vaststelling van hogere waarden noodzakelijk.

De hoogst toelaatbare geluidbelasting is 63 dB in binnenstedelijk gebied, oftewel binnen de bebouwde kom, en 53 dB in buitenstedelijk gebied. Daarnaast geldt vanuit de gemeentelijke akoestische randvoorwaarden dat de geluidbelasting wegverkeer op deze locatie (middengebied) maximaal 60 dB mag zijn.

Uit de berekeningen blijkt dat vanwege de Burgemeester Pabstlaan, Hoofdweg Westzijde en Wieger Bruinlaan voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Op een deel van de gevels is de geluidbelasting door het verkeer op de Hoofdweg Oostzijde hoger dan de voorkeursgrenswaarde (hoogst gemeten 56 dB). Vanwege de Hoofdweg Oostzijde zijn daarom

hogere waarden nodig. Deze waarde ligt onder de 63 dB (wettelijke grens) en de 60 dB (gemeentelijke voorwaarde), zodat hogere waarden vastgesteld kunnen worden.

Geen doelmatige bron- of overdrachtsmaatregelen mogelijk

Het vaststellen van een hogere grenswaarde is op grond van de Wgh mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting op de gevel van betrokken woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De Wgh schrijft daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden gezien:

- maatregelen aan de bron (maatregelen aan wegdek of snelheidsvermindering);
- maatregelen in het gebied tussen bron en ontvanger, of overdrachtsmaatregelen (geluidafscherming, vergroten afstand tussen bron en ontvanger);
- maatregelen bij de ontvanger (vliesgevels, balkon, loggia, dove gevels, gevelisolatie).

Bronmaatregelen wegverkeer

De Hoofdweg Oostzijde is een doorgaande verbindingsweg binnen Hoofddorp. Het beperken van de verkeersintensiteit kan alleen als er alternatieven zijn om de verkeersstromen op te vangen. Het beperken van de snelheid ligt voor de hand, maar een snelheid van 30 km/uur op een belangrijke verbindingssader is doorgaans niet gewenst. Deze maatregel levert een geluidreductie op van circa 2 dB. Daarmee zijn voor de meeste appartementen de overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde nog niet opgelost. Ook een geluidreducerend wegdek levert een geluidreductie op van circa 2-3 dB, maar ook daarmee is de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde nog niet opgelost. Geluidreducerende wegdekken hebben hogere kosten voor aanleg en voor het onderhoud en worden doorgaans alleen aangelegd bij groot onderhoud van de weg. Het gaat hier in totaal om 54 appartementen die zonder maatregelen een hogere waarde nodig hebben.

Overdrachtsmaatregelen

In deze binnenstedelijke situatie zijn schermen niet gewenst. Geluidsschermen zouden heel hoog moeten worden om ook de bovenste verdiepingen tegen het geluid te beschermen. Daarnaast vormen de schermen een verstoring van het landschap en zijn dus niet wenselijk.

Maatregelen bij de ontvanger

Dat betekent dat de geluidwering van de geluidbelaste gevels van de geluidbelaste appartementen zodanig wordt verbeterd, dat er kan worden voldaan aan de eisen uit het Bouwbesluit. Deze maatregel in combinatie met het aanvragen van hogere waarden is hier de meest voor de hand liggende.

Geen onaanvaardbare cumulatie

Voor het gecumuleerde geluidsniveau bestaat geen wettelijke normering. Conform artikel 110a Wgh wordt een hogere waarde pas toegekend door het college van burgemeester en wethouders indien gebleken is dat de gecumuleerde geluidsbelasting niet leidt tot een naar hun oordeel onaanvaardbare geluidsbelasting. De gemeente hanteert in dat kader voor de beoordeling van het aspect goede ruimtelijke ordening op deze locatie een gecumuleerd geluidsniveau van maximaal 66 dB, overeenkomstig de gemeentelijke akoestische randvoorwaarden. De gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai bedraagt ten hoogste 61 dB exclusief aftrek op de voorgevels van de woongebouwen A en C en voldoet hiermee aan het aspect goede ruimtelijke ordening.

Goede ruimtelijke ordening/ geluidluwe gevels

Voor de ontwikkeling van het plangebied worden in het kader van de goede ruimtelijke ordening gemeentelijke akoestische randvoorwaarden gehanteerd.

Onderdeel van deze randvoorwaarden betreft de aanwezigheid van minimaal één geluidsluwe gevel per woning. Voor maximaal 15% van het totaal aantal te realiseren woningen binnen het plangebied mag van dit uitgangspunt worden afgeweken. In het akoestisch onderzoek voor het bestemmingsplan Hoofddorp Hoofdweg 634 – 640 wordt aan deze randvoorwaarde voldaan.

De akoestische randvoorwaarden betreffen zoals vermeld het aspect goede ruimtelijke ordening en zijn gelet hierop als regels opgenomen in het bestemmingsplan Hoofddorp Hoofdweg 634 - 640. Het bestemmingsplan zal worden vastgesteld nadat het besluit hogere grenswaarden is vastgesteld.

Zienswijzen

Er zijn drie identieke zienswijzen ingediend. Alle reclamanten hebben ook gereageerd op het bestemmingsplan over de toename van geluidshinder (zienswijzen 3,4 en 6). Alleen belanghebbenden kunnen een zienswijze indienen op een besluit hogere waarden. Uit jurisprudentie blijkt dat in beginsel alleen bewoners van de woningen waarvoor een besluit hogere waarde wordt genomen belanghebbend zijn. De reclamanten zijn echter bewoners van andere woningen.

In de uitspraak van 28 december 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:3495, 201602018/1/R1 en 201602019/1/R1) overweegt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dat ook omwonenden belanghebbend kunnen zijn, als de woningen op korte afstand liggen en het aannemelijk is dat de hogere waarden ook effect zullen hebben op de geluidssituatie bij de woning van reclamanten. Hoewel de woningen wel op relatief korte afstand liggen, is het niet aannemelijk dat het besluit effect heeft op de woningen. De reden waarom een hogere waarde wordt vastgesteld ligt immers in de geluidsbelasting van de Hoofdweg Oostzijde, die van zichzelf die geluidsbelasting veroorzaakt. Dit plan draagt relatief weinig bij aan het verkeer op die wegen en daarmee aan het geluid van die wegen en is dus niet de oorzaak van de geluidsbelasting. In dezelfde uitspraak oordeelt de Afdeling overigens ook dat het relativiteitsbeginsel (artikel 8:69a Algemene wet bestuursrecht) in de weg staat aan het vernietigen van het besluit en laat daarom de inhoudelijke bespreking achterwege.

De zienswijzen zijn daarom niet ontvankelijk.

Gelet op het voorgaande gaan wij over tot het vaststellen van een hogere grenswaarde als bedoeld in de Wet geluidhinder en vastgelegd in bijlage 1.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn geen significante financiële risico's verbonden.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Het college is bevoegd te besluiten tot het vaststellen van hogere grenswaarden ten gevolge van wegverkeerslawaaï. Omdat er zienswijzen zijn ingediend, is het niet mogelijk dit in mandaat

af te handelen. De portefeuillehouder Ruimtelijke ontwikkeling is het eerste aanspreekpunt binnen het college.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

Na met dit besluit hogere grenswaarde kan de gemeenteraad over het bestemmingsplan Hoofddorp Hoofdweg 634 - 640 besluiten. Het besluit hogere grenswaarde en het bestemmingsplan worden tegelijk gepubliceerd in het Gemeenteblad (te raadplegen via www.officielebekendmakingen.nl) en ter inzage gelegd gedurende een periode van zes weken. De stukken zijn ook te vinden via regels-op-de-kaart (de opvolger van ruimtelijkeplannen.nl). In deze periode hebben belanghebbenden de mogelijkheid beroep in te stellen bij de Raad van State.

Juridische grondslag

Het besluit wordt op basis van het oude recht afgehandeld (artikel 4.4 Invoeringswet Omgevingswet).

Dit besluit is genomen op basis van artikelen 76 en art. 110a eerste lid Wgh. De procedure staat in artikel 110c Wgh, die bepaalt dat afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is.

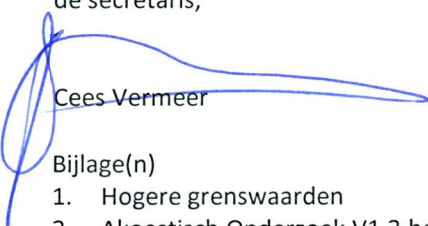
3.6 Wanneer en hoe zal het college over de voortgang worden geïnformeerd?

Als er beroep wordt ingesteld, zal het college daarover worden geïnformeerd.

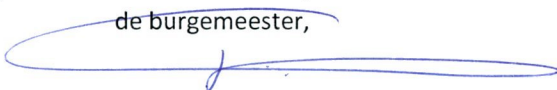
4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



Cees Vermeer



Marianne Schuurmans-Wijdeven

b.A. Jansen Nobel

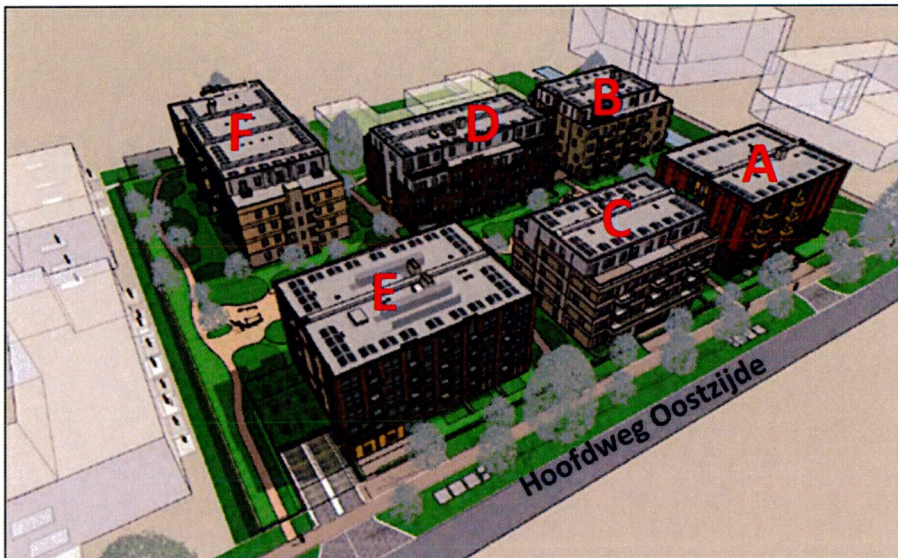
Bijlage(n)

1. Hogere grenswaarden
2. Akoestisch Onderzoek V1.3 het geluidBuro (1 juni 2022, kenmerk: 2132 MK - 640 + 634 WO 001 01-06-2022 V1.3)

Bijlage 1 – Hogere grenswaarden



Locatie plangebied



Impressie van de toekomstige situatie

Woning	Vanwege de weg	Hogere waarde	Aantal woningen	Betreffende zijde
Woongebouw A	Hoofdweg Oostzijde	56 dB	14	Noord-West
Woongebouw A	Hoofdweg Oostzijde	50 dB	4	Noord-West
Woongebouw C	Hoofdweg Oostzijde	56 dB	13	Noord-West
Woongebouw E	Hoofdweg Oostzijde	55 dB	23	Noord-West

Overzicht van de aan te vragen hogere waarden

Bijlage 2 - Akoestisch onderzoek V1.3 het geluidBuro (1 juni 2022, kenmerk: 2132 MK - 640 + 634 WO 001 01-06-2022 V1.3), tevens bijlage 9 bij de toelichting van het bestemmingsplan Hoofdweg 634-640 Hoofddorp