

Bestemmingsplan 'Parapluplan parkeerregels Haarlemmerliede en Spaarnwoude'

Toelichting

Vastgesteld 27 november 2018

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Op grond van de op 29 november 2014 in werking getreden 'Reparatiewet BZK 2014' (hierna: Reparatiewet) vervallen uiterlijk op 1 juli 2018 de stedenbouwkundige voorschriften uit de bouwverordening. Eén van die voorschriften betreft de mogelijkheid tot het realiseren van voldoende parkeergelegenheid bij ruimtelijke ontwikkelingen. Om dat alsnog te kunnen borgen, moeten voortaan ruimtelijke plannen daarvoor een regeling bevatten. Dit geldt per direct voor ruimtelijke plannen die zijn vastgesteld na de datum van inwerkingtreding van de Reparatiewet. Voor oudere ruimtelijke plannen blijven de voorschriften van stedenbouwkundige aard uit de bouwverordening op basis van overgangsrecht gelden tot 1 juli 2018.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude wil bij nieuwbouwplannen of wijzigingen van het gebruik eisen kunnen stellen aan het aantal parkeerplaatsen en hierbij toetsen aan het parkeernormenbeleid dat geldt op het moment van ontvangst van een aanvraag omgevingsvergunning. Daarmee wordt aangesloten bij het parkeerbeleid van de gemeente Haarlemmermeer. Het uitgangspunt hierbij is dat door aansluiting bij het parkeerbeleid van Haarlemmermeer, niet een groot verschil in benadering van belanghebbenden gaat ontstaan met het grondgebied van Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Inhoudelijk past de gemeente op dit moment de parkeernormering toe van het CROW. De wijze van vastleggen van dat beleid verandert omdat het wordt neergelegd in een paraplubestemmingsplan, de inhoud niet.

Op dit moment is parkeerbeleid vastgelegd voor Halfweg Zuid, in het vigerende bestemmingsplan PolanenPark en in de anterieure overeenkomst voor SpaarneBuiten. Deze gevallen zijn specifiek toegesneden op de betreffende situatie en niet algemeen toepasbaar.

Een parapluplan biedt de mogelijkheid alle of een (groot) aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor een bepaald aspect. In het voorliggende plan betreft dit alleen het aspect parkeren. Met dit parapluplan worden het parkeerbeleid in de geldende bestemmingsplannen ingepast. Het parkeerbeleid wordt tegelijkertijd met het paraplubestemmingsplan ter vaststelling aan de raad aangeboden.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van dit parapluplan omvat, behoudens enkele uitgezonderde gebieden, de gehele gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude. Het grondgebied van Halfweg Zuid, bedrijventerrein PolanenPark en SpaarneBuiten zijn uitgezonderd, vanwege eigen parkeerbeleid dat op die gebieden al geldt.

1.3 Planproces

Voordat een bestemmingsplan rechtskracht verkrijgt, dient de procedure te zijn doorlopen, zoals vastgelegd in de 'Wet ruimtelijke ordening'. Dit betekent in het algemeen het volgende.

- a. Indien van toepassing: overleg met verschillende betrokken instanties over het voorontwerp en het verwerken van reacties in het ontwerp;
- b. Terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken, met vooraf bekendmaking, ook van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad;
- c. Vaststelling van het plan door de gemeenteraad binnen 12 weken na afloop van de terinzagelegging, onder afweging van de ingediende zienswijzen;
- d. Terinzagelegging van het vastgestelde bestemmingsplan gedurende zes weken, met vermelding in de voorafgaande bekendmaking van de mogelijkheid in beroep te gaan bij de Raad van State.

Indien het rijk en/of de provincie van mening zijn dat het (gewijzigd) vastgestelde bestemmingsplan in strijd is met rijks- dan wel provinciaal belang, hebben zij – als ter zake door hen tevoren een zienswijze is ingediend - de mogelijkheid om in te grijpen in de vorm van een reactieve aanwijzing, nog voordat de beroepstermijn ingaat. Het onderdeel waarop deze aanwijzing betrekking heeft, maakt dan geen onderdeel meer uit van het bestemmingsplan.

Na de terinzagelegging van het vastgestelde bestemmingsplan is het plan van kracht, tenzij binnen de beroepstermijn bij een ingediend beroep ook een verzoek om voorlopige voorziening (schorsende werking) bij de Raad van State is ingediend.

Het plan is onherroepelijk als de Raad van State een definitieve uitspraak heeft gedaan over de eventueel ingestelde beroepen.

1.5 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vier hoofdstukken. Na de inleiding volgt hoofdstuk 2 met een beschrijving van de regelgeving en het beleid. In hoofdstuk 3 worden de juridische aspecten beschreven. Hoofdstuk 4 bevat een beschrijving van de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Regelgeving en beleid

Dit bestemmingsplan voor parkeerregels vindt zijn grondslag in landelijke wetgeving, namelijk de Reparatiewet. Op uiterlijk 1 juli 2018 dienen de gemeenten op een andere wijze te voorzien in parkeerbeleid dan via de bouwverordening, omdat per die datum het overgangsrecht dat dit nog mogelijk maakte komt te vervallen.

Over de bevoegdheidsverdeling binnen de gemeente is in dit verband het volgende van belang. Voor de kaderstelling is de gemeenteraad het besluitvormende bestuursorgaan. Daaraan is invulling gegeven door vaststelling van het strategische parkeerbeleid. Binnen de daarin gestelde kaders is de beleidsregel voor parkeren een collegebevoegdheid.

Nu de parkeerregeling in de juridische vorm van een bestemmingsplan is gegoten, is vaststelling daarvan bij uitsluiting de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Dit bestemmingsplan verwijst voor de te hanteren parkeernormen naar beleidsregels voor het parkeren van de gemeente. Aangezien de gemeente op dit moment geen algemeen parkeerbeleid heeft, wordt dit separaat en tegelijkertijd met het bestemmingsplan ter vaststelling aangeboden.

In het parapluplan is gekozen voor een dynamische verwijzing naar geldend parkeerbeleid. Zo kunnen wij flexibel inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen die leiden tot actualisatie en aanpassing van normen. Het is dus niet een verwijzing die gefixeerd is op één bepaald bestaand stuk; het is tevens een verwijzing naar wat het beleid op enig later moment ook maar zal inhouden. Daardoor ontstaat de nodige flexibiliteit ten aanzien van de parkeernormen, zonder dat het noodzakelijk is om ook het ruimtelijk plan te wijzigen.

Er is daarom op deze plaats geen inhoudelijke beschrijving van het momenteel geldende beleidsstuk opgenomen, juist omdat dat te eniger tijd een enigszins gewijzigde inhoud kan hebben. Het parkeerbeleid is openbaar en voor een ieder raadpleegbaar.

Wat in ieder geval in het algemeen tot de beleidsregel behoort, is een nadere uitwerking van de behoefte ten aanzien van parkeren bij een bepaalde nieuwe ontwikkeling, qua bouwen en/of gebruiken (de parkeernormen) en een beschrijving van de manier waarop in deze behoefte voorzien kan/ moet worden.

3. Juridische aspecten

3.1 Planmethodiek

Met dit paraplubestemmingsplan worden bijna alle geldende ruimtelijke plannen binnen de gemeente voorzien van een actuele parkeerregeling. Als nog geen parkeerregeling in een bestemmingsplan voorkomt, vormt de nieuwe regeling een toevoeging.

3.2 Verbeelding

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een BGT-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. Omdat dit plan een paraplubestemmingsplan betreft, is uitsluitend een begrenzing, een contour, opgenomen van de gebieden waarop dit plan betrekking heeft.

3.3 Regels

De regels bestaan uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Algemene regels (hoofdstuk 2);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3).

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn enkele begrippen opgenomen. Het betreft het begrip 'plan' en 'bestemmingsplan'. Dit zijn begrippen die verplicht moeten worden verklaard en geven de naamgeving van het bestemmingsplan aan.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

- Toepassing ander bestemmingsplan

Allereerst wordt een overzicht gegeven van de geldende ruimtelijke plannen waarop dit parapluplan van toepassing is. Tevens wordt aangegeven, dat dit parapluplan uitsluitend voorziet in een regeling omtrent parkeren en dat de 'onderliggende' bestemmingen uit de geldende ruimtelijke plannen blijven gelden.

Omdat het nu geldende parkeerbeleid niet geldt voor het gebied waar het bestemmingsplan 'Schiphol' geldt, kan het 'Parapluplan parkeerregels' evenmin op dat gebied betrekking hebben. Daarom komt 'Schiphol' niet voor in de bijlage van de regels.

- Overige regels

De regeling voor parkeren is opgenomen in de overige regels. In de regels is een flexibele regeling opgenomen. Een omgevingsvergunning voor het bouwen of uitbreiden van een gebouw en/of voor het veranderen van de functie van een bouwperceel wordt slechts verleend, indien is aangetoond dat

wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. 'Voldoende' betekent in dit geval dat tenminste voldaan wordt aan het gemeentelijk parkeerbeleid.

In dit artikel wordt aangegeven, dat het gebruik van de gronden waarbij niet wordt voldaan aan de parkeerplaatsverplichting conform het geldende parkeerbeleid als strijdig gebruik worden aangemerkt. Via een afwijkingsbevoegdheid is het mogelijk om van de parkeernormen af te wijken. Wel dient ook dan te worden voldaan aan de voorwaarden die hierover in het parkeerbeleid zijn opgenomen.

Zoals eerder vermeld, gaat het er juridisch om dat getoetst wordt aan het parkeernormenbeleid dat geldt op het moment van ontvangst van een aanvraag omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het in werking treden van het plan, maar dat strijdig is met de nieuwe regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag die strijdige bebouwing en/of dat strijdig gebruik worden voortgezet of binnen bepaalde marges gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

4. Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat de verplichting om, indien sprake is van een zogeheten 'aangewezen bouwplan', plankosten te verhalen op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. In dit geval is geen sprake van een aangewezen bouwplan.

Daardoor is het vaststellen van een exploitatieplan niet aan de orde.

Feitelijk wordt vooral de bestaande situatie geconsolideerd.

De conclusie is dat het plan financieel uitvoerbaar geacht wordt.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Wettelijk vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro wordt vooroverleg gevoerd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het bestemmingsplan Parapluplan parkeerregels raakt geen belangen van andere instanties binnen of buiten de grens van de gemeente. Het plan is wel tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de gemeente Haarlemmermeer.

Het houden van vooroverleg in de zin van artikel 3.1.1 Bro heeft in dit geval om die redenen geen toegevoegde waarde en is achterwege gelaten.

Zienswijzen

Om dezelfde reden als vermeld in de vorige alinea, is ervan afgezien om participatie te plegen. In de praktijk is in de gemeente de parkeernormering toegepast van het CROW. Inhoudelijk blijft dit hetzelfde. Het wordt alleen op een beter kenbare wijze voor inwoners en belanghebbenden vastgelegd.

Gedurende een periode van zes weken wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om te reageren op het ontwerpbestemmingsplan. Ingekomen zienswijzen worden in het raadsvoorstel tot vaststelling van dit bestemmingsplan afgewogen.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.