

## **RUIMTELIJKE ONDERBOUWING**

### **Omgevingsvergunning “Vernieuwing De Molenwiek Dalton”**

**Gemeente Haarlem**



Juli 2017

Versie 14 juli 2017, gemaakt door:



**HzA stedenbouw & landschap**

Achterstraat 26A  
1621 GH Hoorn  
T: +31 (0)229 21 67 57  
info@hzabv.nl

In opdracht van:



**Stichting Spaarnesant**

Schipholpoort 2  
2034 MA Haarlem

T: +31 (0)23 5435 01 00  
info@spaarnesant.nl

# INHOUDSOPGAVE

|           |                                                              |           |
|-----------|--------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1.</b> | <b>INLEIDING</b>                                             | <b>5</b>  |
| 1.1       | Aanleiding tot planopstelling                                | 5         |
| 1.2       | Ligging en begrenzing plangebied                             | 5         |
| 1.3       | Vigerend bestemmingsplan                                     | 6         |
| 1.4       | Doel                                                         | 9         |
| 1.5       | Leeswijzer                                                   | 9         |
| <b>2.</b> | <b>RUIMTELIJKE PLANBESCHRIJVING</b>                          | <b>10</b> |
| 2.1       | Huidige situatie                                             | 10        |
| 2.2       | Beoogde ontwikkeling                                         | 11        |
| 2.3       | Ruimtelijke inpassing en beeldkwaliteit                      | 15        |
| 2.4       | Conclusie ruimtelijke inpassing in de omgeving               | 19        |
| <b>3.</b> | <b>AFWEGING RELEVANT BELEIDSKADER</b>                        | <b>20</b> |
| 3.1       | Rijksbeleid                                                  | 20        |
| 3.2       | Beleid provincie Noord-Holland                               | 21        |
| 3.3       | Regionale afspraken                                          | 24        |
| 3.4       | Beleid gemeente Haarlem                                      | 25        |
| 3.5       | Conclusie afweging relevant beleidskader                     | 28        |
| <b>4.</b> | <b>AFWEGING OMGEVINGSASPECTEN</b>                            | <b>29</b> |
| 4.1       | Algemeen                                                     | 29        |
| 4.2       | De Watertoets                                                | 29        |
| 4.3       | Bodemsituatie                                                | 32        |
| 4.4       | Archeologie en cultuurhistorie                               | 33        |
| 4.5       | Natuurtoets                                                  | 34        |
| 4.6       | Groentoets                                                   | 36        |
| 4.7       | Geluidhinder                                                 | 39        |
| 4.8       | Verkeer en parkeren                                          | 40        |
| 4.9       | Bedrijven en milieuzonering                                  | 41        |
| 4.10      | Luchtkwaliteit                                               | 41        |
| 4.11      | Externe veiligheid                                           | 42        |
| 4.12      | Beperkingengebied Schiphol                                   | 42        |
| 4.13      | Kabels en Leidingen                                          | 43        |
| 4.14      | Duurzaamheid                                                 | 43        |
| 4.15      | Conclusie toets van de omgevingsaspecten                     | 44        |
| <b>5.</b> | <b>AFWEGING MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE HAALBAARHEID</b> | <b>45</b> |
| 5.1       | Maatschappelijke haalbaarheid                                | 45        |
| 5.2       | Economische en financiële haalbaarheid                       | 45        |
| <b>6.</b> | <b>CONCLUSIE VAN DE AFWEGINGEN</b>                           | <b>47</b> |

**Bijlagen:**

- Bijlage 1. Ontwerp 'min' volgens documentenlijst Korth Tielens Architecten d.d. 20-04-2017
- Bijlage 2. Verkennend bodemonderzoek Betuwelaan 2 te Haarlem, Grondslag, 11 januari 2017
- Bijlage 3. Natuurtoets uitbreiding Molenwiek Dalton, Groot Eco Advies, 13-12-2016
- Bijlage 4. Parkeeronderzoek OBS Molenwiek, Telwerk, 8-2-2017
- Bijlage 5. Akoestisch onderzoek uitbreiding Molenwiek Dalton, Valersi, 22 maart 2017
- Bijlage 6. Kwaliteitsbeoordeling en Bomen Effect Analyse, Mars boomveiligheidscontrole, 7-7-2017

## 1. INLEIDING

### 1.1 Aanleiding tot planopstelling

De Molenwiek Dalton is een basisschool in de wijk Schalkwijk en maakt onderdeel uit van de Stichting Spaarnesant. De stichting heeft besloten de Molenwiek Dalton te renoveren en te transformeren naar een gebouw dat goed past in de huidige tijd en de wensen van het team Molenwiek, Stichting Kinderopvang Spaarne (SKOS) en Kinderopvang Haarlem (KOH).

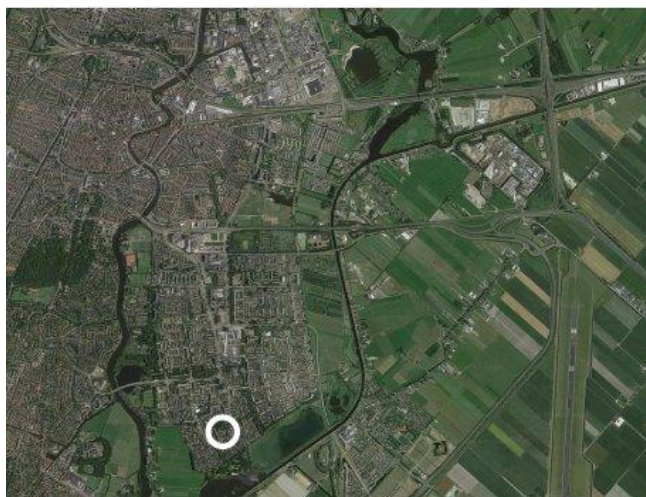
De transformatie van de school zal naar verwachting vanaf kwartaal 1 van 2018 plaatsvinden door de sloop, verbouw en opnieuw (aan) bouw van het bestaande schoolgebouw aan de Betuwelaan 2. Korth Tielens architecten B.V. heeft voor het vernieuwingsplan een definitief ontwerp gemaakt (*zie bijlage 1*) en dat is doorvertaald in een technisch ontwerp. De school zal aan de zijde van de Betuwelaan een beperkte uitbreiding krijgen, en aan de parkzijde een nieuwe uitbouw (ter vervanging van de bestaande aanbouw). De school krijgt hierdoor zowel aan de parkzijde als aan de zijde van de Betuwelaan een duidelijke voorkant naar haar omgeving.

Op de planlocatie vigeert het bestemmingsplan Schalkwijk (onherroepelijk 2009-07-28). Dit is een conserverend en tevens sterk verouderd bestemmingsplan. De plannen voor de aanbouw van de school aan de achterzijde wijken af van het bestemmingsplan voor het bouwen en voor het gebruik (*zie hoofdstuk 1.3*). Een partiële herziening van het bestemmingsplan, of een afwijkingsbesluit, als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, van het vigerende bestemmingsplan is daarom noodzakelijk.

De gemeente Haarlem is bereid medewerking te verlenen aan de planontwikkeling via een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure. De ruimtelijke onderbouwing motiveert waarom op basis van het criterium goede ruimtelijke ordening afgeweken kan worden van het bestemmingsplan. Deze ruimtelijke onderbouwing dient bij de aanvraag omgevingsvergunning te worden gevoegd.

### 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De planlocatie ligt in het zuiden van Haarlem, in de wijk Schalkwijk (*zie afb.1*), en wordt begrensd door de Betuwelaan, Rumelaarweg en het Molenburgpark (*zie afb.2*).



afb.1 Ligging van de school in het zuiden van Haarlem (bron: Korth Tielens Architecten)



afb.2 Ligging van de school tussen Betuwelaan en Molenburgpark (bron: Korth Tielens Architecten)

### 1.3 Planologische regeling

In het plangebied vigeert het verouderde bestemmingsplan Schalkwijk (onherroepelijk 2009-07-28). Op de verbeelding heeft de planlocatie de bestemming 'Maatschappelijke doeleinden' en 'Groenvoorzieningen' (zie afb.3). Deze bestemmingen vinden hun weerslag in artikel 9 en 19 van de voorschriften behorende bij het bestemmingsplan.

De op de plankaart voor Maatschappelijke doeleinden (M) aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor educatieve voorzieningen en bijbehorend parkeren. Binnen de bouwgrens is een maximaal bebouwingspercentage van 50 toegestaan, en een maximale bouwhoogte van 7 meter. Het huidige schoolgebouw is binnen deze bestemming gerealiseerd.

De op de plankaart voor Groenvoorzieningen (G) aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor groenvoorzieningen, zoals plantsoenen, groenstroken en bermen, speelterreinen en paden en verhardingen. Een gedeelte van het huidige schoolplein is binnen deze bestemming gerealiseerd.

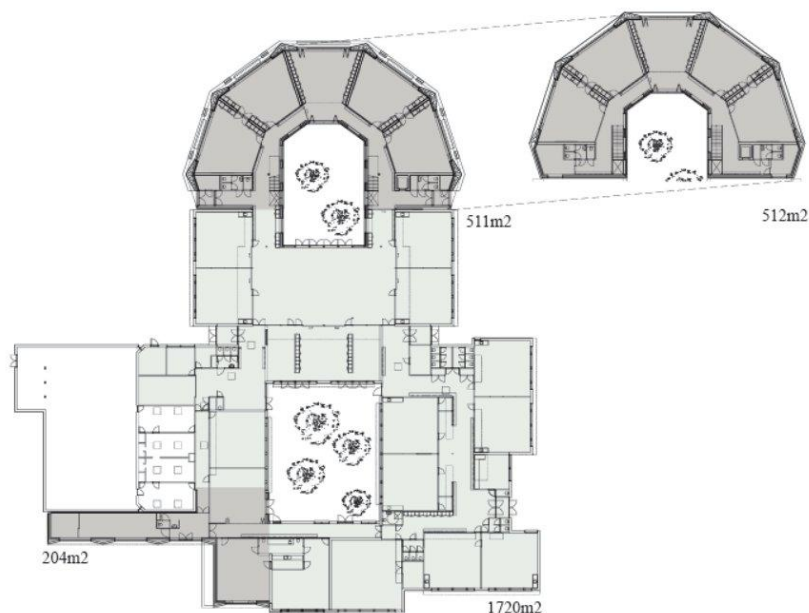
Daarnaast geldt ter plaatse het 'Facetbestemmingsplan Archeologie', vastgesteld door de Gemeenteraad op 25 juni 2009. Op de verbeelding heeft het betreffende perceel de bestemming 'Categorie 4'. Deze bestemming vindt zijn weerslag in artikel 2.2 van de voorschriften behorende bij dit bestemmingsplan. Hierin is bepaald dat binnen deze bestemming voor bodem verstorende activiteiten van meer dan 2.500 m<sup>2</sup> en dieper dan 30 cm een archeologisch rapport moet worden overlegd. Deze regelgeving is overeenkomstig de dubbelbestemming 'Archeologisch waardevol gebied 1' uit het bestemmingsplan Schalkwijk.



afb.3 Uitsnede uit het vigerende bestemmingsplan Schalkwijk

### Planologische strijdigheid

Bij het voorliggende bouwplan vinden bodem verstorende activiteiten plaats. Deze zijn echter minder dan 2.500 m<sup>2</sup> (zie afb.4). Er hoeft daarom geen archeologisch rapport te worden overlegd. Hiermee is de bouwactiviteit niet in strijd met het facetbestemmingsplan 'Archeologie'.



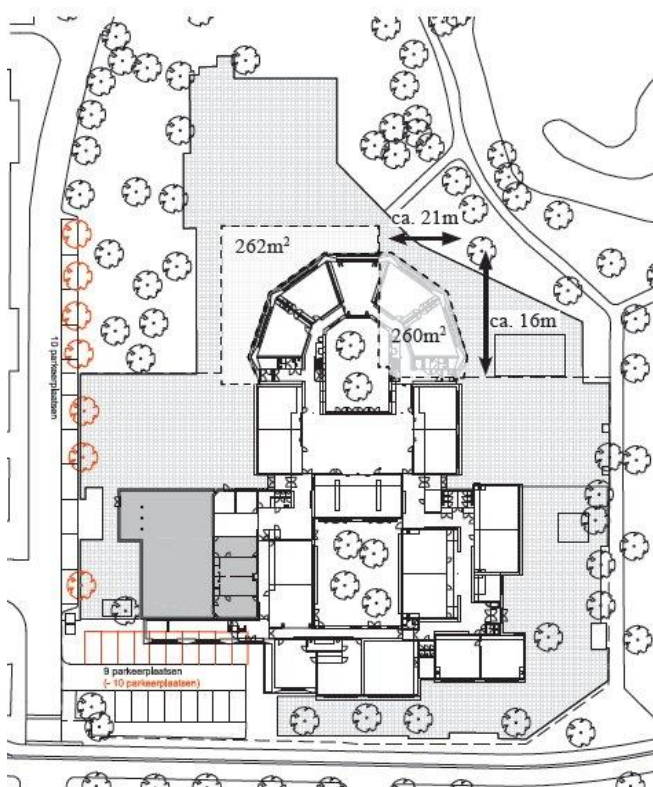
afb.4 Oppervlaktes bestaande en nieuwbouw (bron: Korth Tielens architecten)

De planologische strijdigheid is als volgt:

- De uitbreiding aan de zijde van het park is in strijd met het bestemmingsplan aangezien een deel van de bebouwing in de bestemming 'Groenvoorzieningen' is gelegen. Het bouwen van een schoolgebouw is binnen de bestemming 'Groenvoorzieningen' is niet toegestaan.
- De bouwhoogte van de aanbouw van ca. 7,70 m t.o.v. het peil van de Betuwelaan is hoger dan toegestaan (7 meter). Het bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid van een

vrijstelling van 10% overschrijding van de maximale bouwhoogte, waardoor deze feitelijk neerkomt op een maximale bouwhoogte van 7,70 meter.

Het uitgangspunt de school een betere oriëntatie op het park te geven (conform de oorspronkelijke uitgangspunten) door middel van een symmetrisch bouwvolume dat aan de school geplaatst wordt, zorgt er voor dat een de parkzijde de grenzen van het bouwvlak worden overschreden. De school krijgt daardoor in plaats van op basis van het bestemmingsplan mogelijke rechthoekige bouwvorm een alzijdige gevel richting park met een verbinding die centraal aansluit op de school. De overschrijding van ca. 260 m<sup>2</sup> ten opzichte van het huidige bouwvlak aan de oostkant is even groot als het gedeelte dat na de sloop van het semipermanente gedeelte onbebouwd blijft. Het schoolplein en/of park blijft even groot. Ook het bebouwingspercentage blijft onder de 50% (zie afb.5).



afb.5 Overschrijding van het bestemmingsplan en de teruggave van ruimte aan het park  
(bron: Korth Tielens architecten, terreininrichting indicatief)

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3<sup>o</sup> van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) kan voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning worden verleend mits dat gebruik niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze omgevingsvergunning te verlenen. De uitbreiding is opgenomen in de lijst van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad nodig is.

#### **1.4 Doel**

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 van de Wabo, waarmee de uitbreiding en de transformatie van de Molenwiek Dalton mogelijk wordt gemaakt:

de realisatie van een beperkte uitbreiding aan de Betuwelaan (binnen de grenzen van het bestemmingsplan) en een nieuwe uitbouw, ter vervanging van de bestaande aanbouw, aan de parkzijde (buiten de grenzen van het bestemmingsplan).

#### **1.5 Leeswijzer**

Het wijzigen van een bestemming op een planlocatie dient samen te gaan met een goede ruimtelijke onderbouwing. In een dergelijke onderbouwing dient uiteengezet te worden of er vanwege de voorgenomen ontwikkeling sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is de uitvoerbaarheid van het planvoornemen in het kader van de goede ruimtelijke ordening aangetoond.

De ruimtelijke onderbouwing vormt de toelichting op het afwijkingsbesluit. Deze toelichting bestaat uit 6 hoofdstukken.

Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een planbeschrijving waarin de huidige situatie en de gewenste ruimtelijke ontwikkeling aan bod komen.

Hoofdstuk 3 beschrijft op hoofdlijnen de op het plangebied relevante beleidskaders van het Rijk, de provincie Noord-Holland en de gemeente Haarlem.

Hoofdstuk 4 onderbouwt waarom het bestemmingsplan op het gebied van de verschillende omgevingsaspecten uitvoerbaar is en waarom wordt voldaan aan de wet- en regelgeving op het gebied van o.a. duurzaamheid, geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, water, flora en fauna en archeologie.

Tot slot gaat hoofdstuk 5 in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt de procedure voor de omgevingsvergunning omschreven.

Hoofdstuk 6 vormt de conclusie van de afwegingen.

## 2. RUIMTELIJKE PLANBESCHRIJVING

### 2.1 Huidige situatie

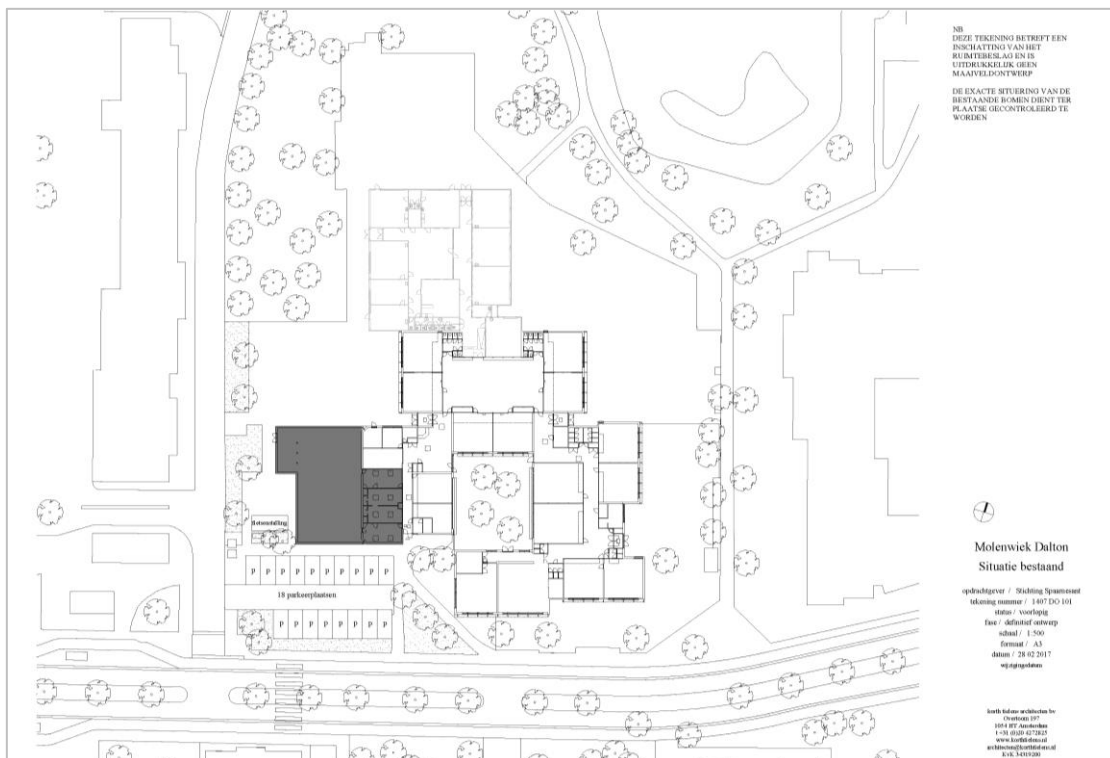
#### Ruimtelijke structuur

De Molenwiek Dalton was in 1977 een van de eerste 'basisscholen' in Nederland. Het gebouw is gegroepeerd rond een gemeenschapsruimte en een binnenplaats. De hoofdingang bevindt zich op dit moment aan de Rumelaarweg, er zijn ook ingangen aan de Betuwelaanzijde en de parkzijde. De geschiedenis van de school herinnert aan de grilligheid van leerlingenprognoses. Al een jaar na de opening moesten er noodlokalen bijkomen, en in 1999 een semipermanente aanbouw.

#### Geschiedenis en achtergrond

Het oorspronkelijke ontwerp van Wiek Röling uit 1975 is een zogenaamde paviljoen school met een open hybride gebouwstructuur die als opvolger van de zogenaamde 'H' scholen in de jaren '60 tot eind jaren '70 gebouw werden in Nederland. De kwaliteit is te vinden in de ontspannen organisatie en de relatie met buiten. De architectuur, het beeld, is van wisselende kwaliteit. In het geval van de Molenwiek zijn de bepalende kwaliteiten de ligging in het park, de heldere organisatie, de brede gangen en de prachtige aula in het hart van het gebouw. De gevels hebben in dit geval weinig waarde. (bron: Jeroen Schilt, *architectuurhistoricus gemeente Amsterdam gespecialiseerd in de naoorlogse voorraad*)

In de huidige situatie heeft het gebouw geen duidelijke voorkant en geen duidelijke entree.

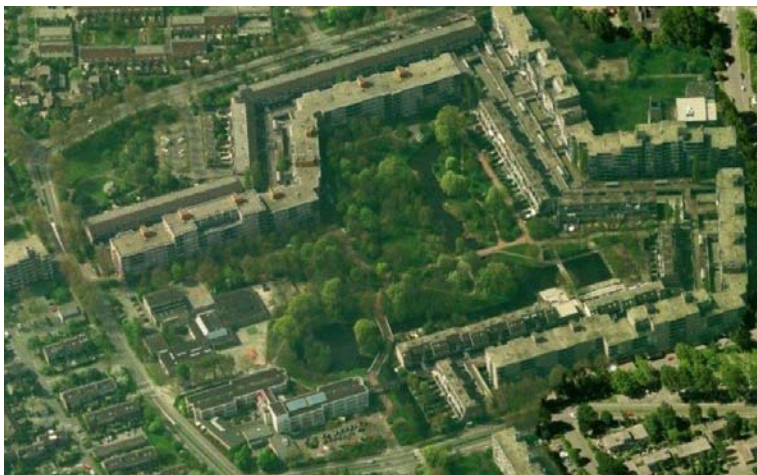


afb.6 Overzicht school huidige situatie (bron: Korth Tielens architecten, terreininrichting indicatief)

### *Ligging in de omgeving*

Betuwelaan, Rumelaarweg en het Molenburgpark (zie *afb.2*) vormen de ruimtelijke begrenzingen van de school. De overgang tussen school en wegen is scherp, de overgang tussen park en school is diffuus. Het schoolplein grenst aan het park, waardoor de school als het ware het park 'inschuift' (zie *af.7*). Het park is omsloten door middelhoge flats.

De school heeft een asymmetrische bouwvorm richting het park.



*Afb.7 Luchtfoto huidige situatie, school schuift park in (bron: Bing.com)*

## **Functionele structuur**

### *Ontsluiting*

In de huidige situatie kan het gebouw vanaf alle kanten worden benaderd, zowel vanaf de omliggende straten als vanuit het park.

### *Parkeren*

Het parkeren vindt plaats voor de school en in de straten rond de school. De huidige parkeerplaats bij de school kent 18 plaatsen. Het parkeerterrein is vanaf de Rumelaarweg bereikbaar.

De bezettingsraad van de parkeerruimte rond de school is gemiddeld 60% (zie *bijlage 4*).

### *Staat van het gebouw*

De school is grotendeels in oorspronkelijke staat, met uitzondering van een aanbouw aan de Betuwelaan naast de entree en een grotere uitbouw richting het park. Deze semipermanente aanbouw richting het park is in slechte staat en voldoet niet aan de wensen van de school.

## **2.2 Beoogde ontwikkeling**

### **Ruimtelijke structuur**

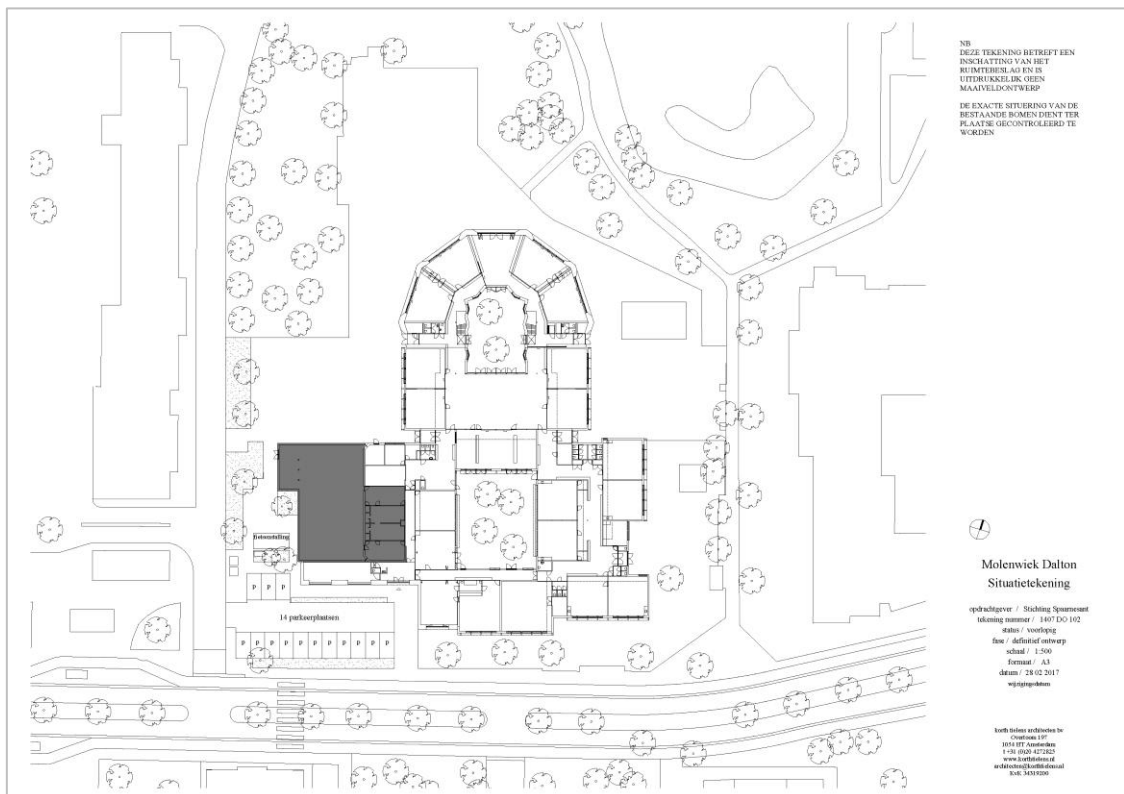
Het doel is om twee complete leerstromen opnieuw te hervesten, met in totaal 18 groepen. Het Daltononderwijs en het passend onderwijs stellen specifieke ruimte-eisen. Omdat de omvang in de toekomst weer kan fluctueren, moeten de toegevoegde ruimten ook voor andere (buurt)functies te gebruiken zijn. Het gezicht naar de straat moet duidelijker. Ook de relatie met het park moet beter. De aanbouw uit 1999 kan worden gesloopt.

Deze ontwikkeling maakt onderdeel uit van een traject dat door de school samen met de Gemeente Haarlem is gelopen onder de titel "Mevrouw Meijer". Deze uitbreiding betreft een

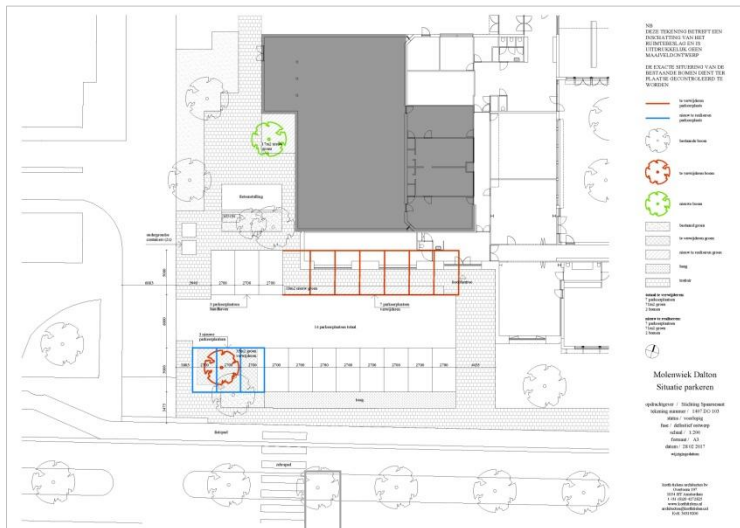
wijziging ten opzichte van het plan dat in het kader van Mevrouw Meijer is voorgesteld maar is hier nog wel mee in lijn.

Het bouwplan betreft de herontwikkeling van een school waarbij een bestaande semi-permanente aanbouw, bestaande uit 8 klaslokalen, aan de kant van het park wordt gesloopt en plaats maakt voor een nieuwbouw in twee lagen, bestaande uit 8 klaslokalen en 2 talentlokalen, eveneens aan het park gelegen. De uitbreiding aan het park wordt gebouwd rond een tweede patio. Zo ontstaan lichte lokalen met aan twee zijden groen. De aula die nu gesloten is wordt weer open gemaakt richting deze patio waardoor deze lichter wordt en in combinatie met de patio gebruikt kan worden. Centraal tussen de lokalen in de aanbouw aan het park ligt het talentlokaal dat met grote schuifdeuren opgezet kan worden richting het park en de patio. De docenten krijgen een nieuwe ruimte tussen de aula en de patio in het hart van de school waardoor er zicht is op de activiteiten van de leerlingen.

Daarnaast vindt een kleine uitbreiding aan de zijde van de Betuwelaan plaats alwaar een hoofdentree gerealiseerd wordt. De uitbreiding aan de Betuwelaan is fris en open waardoor de activiteiten van de school zichtbaar worden. In deze aanbouw bevinden zich de bibliotheek, 1 lokaal van de SKOS en een deel van het VSO/NSO lokaal).



afb.8 Overzicht school nieuwe situatie (bron: Korth Tielens architecten, terreininrichting indicatief)



afb.9 Overzicht parkeren zijde Betuwelaan nieuwe situatie (bron: Korth Tielens architecten, terreininrichting indicatief)

## Functionele structuur

### Ontsluiting en openbaar gebied

Ook in de nieuwe situatie kan het gebouw vanaf alle kanten worden benaderd, zodat er per cluster toegangen zijn.

In de nieuwe situatie krijgt de school wel een duidelijke hoofdentree aan de Betuwelaan, hier is de bel en de brievenbus. De kinder- en naschoolse opvang hebben hier hun entree en de sporthal is vanaf hier bereikbaar. De bestaande entrees rondom het gebouw worden duidelijke als entree herkenbaar gemaakt en er komen 2 nieuwe entrees ter plaatse van de overgang van het bestaande gebouw en de nieuwbouw aan het park bij. Deze zijn voor de bovenbouw en liggen dichtbij de centrale aula.

### Parkeren

Door het vervallen van een aantal parkeerplaatsen ontstaat een ruimte stoep voor de nieuwe entree aan de Betuwelaan. Het aantal parkeerplaatsen is 14. Er zullen 7 parkeerplaatsen voor de school komen te vervallen en er worden 3 plaatsen extra gerealiseerd.

In de omliggende straten is voldoende ruimte om deze extra 3 plaatsen op te vangen. De parkeerbalans is na uitvoering van de herontwikkeling voldoende.

### Groen

De bestaande bomen worden zoveel mogelijk behouden voor zover deze niet binnen de nieuwe gesloten bouwblokken vallen. Op basis van het ontwerp zijn 5 bomen aan de voorzijde en 1 boom aan de achterzijde niet te handhaven omdat:

- bij 5 bomen de standplaats binnen het grondvlak van de nieuwe aanbouw van de school valt, of te dicht op de nieuwbouw is gelegen.
- op de locatie van 1 boom nieuwe parkeerplaatsen zijn voorzien.

Ten behoeve van de aanvraag van de (kap) vergunning is een groentoets uitgevoerd, 4.6.

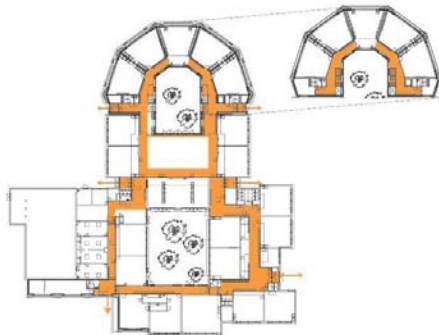
Bij de uitvoering van de werkzaamheden zullen boombeschermende maatregelen worden genomen om eventuele schade aan de te handhaven bomen te voorkomen of in ieder geval tot een minimum te beperken.

Voor de directe omgeving van de school dient nog een inrichtingsplan te worden gemaakt, waarin mogelijk ruimte is voor nieuwe bomen.

### **Bebouwing**

De uitbreiding aan de Betuwelaan zal de nieuwe hoofdentree worden van de Molenwiek Dalton met een passende entreehal. Deze geeft toegang tot de verschillende onderdelen van het gebouw. De gangen van het gebouw lopen rond de twee patio's en komen bij elkaar in de aula. Dat maakt de aula het centrum van de school.

In de uitbreiding aan de Betuwelaan zijn in de entreehal een aantal deuren opgenomen waardoor de verschillende onderdelen van het gebouw, de school, SKOS, VSO/NSO en de gymzaal individueel van elkaar af te sluiten zijn.



afb.10 Verkeersruimte (bron: Korth Tielens architecten)

### **Brandveiligheid**

De beoogde ontwikkeling betreft het slopen, opnieuw bouwen en transformeren van een bestaande school. De uitbreiding zal van beperkte omvang zijn. De huidige brandweervoorzieningen in de Molenwiek zijn voldoende voor deze ontwikkeling.

Het gebouw is onder te verdelen in vier brandcompartimenten. Voor het bestaande gebouw geldt het rechts verkregen niveau. In de nieuwbouw worden drie brandwerende schuifdeuren geplaatst die dicht zullen gaan in geval van brand. In de deuren zijn loopdeuren opgenomen die het mogelijk maken te vluchten in het geval van brand.



afb.11 Brandcompartimentering (bron: Korth Tielens architecten, terreininrichting indicatief)

### **Afval**

De school maakt gebruik van het huidige afvalopphaalsysteem in de wijk. Dit is voldoende voor de beoogde ontwikkeling.

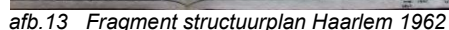
Zowel de bebouwing als de inpassing in de omgeving zijn beoordeeld op “passendheid”.

### *Prestedelijk landschap*

Vermoedelijk is het gebied al in de tiende eeuw ontgonnen, waarbij de oevers langs het Zuider Buiten Spaarne (Schalkwijkerweg) als ontginningsbasis dienden. De parallelle ontwateringsloten werden in oost-west richting gegraven. In een latere fase werden de Gouw Wetering en Goo Wetering aangelegd, om de ontwatering te verbeteren. Deze weteringen liepen in noordzuidelijke richting. Voor de tot realisatie van het stadsdeel Schalkwijk was het gebied opgedeeld in vier polders: de Romolenpolder, de Verenigde Groote- en Kleine Polders, de Poelpolder en de Vijfhuizerpolder. De polders waren van elkaar gescheiden door een kade (Zomerweg), die parallel aan de ontginningsbasis was opgeworpen. Langs deze kade lag aan weerszijden een wetering.

Door de Poelpolder en Vijfhuizerpolder werd aan het begin van de twintigste eeuw de spoorlijn Haarlem- Aalsmeer aangelegd. Aan de oostzijde werd tussen 1839 en 1845 de Ringvaart gegraven door het oude land rondom de Haarlemmermeer en kwam het dorp Vijfhuizen in de droogmakerij te liggen.

De belangrijkste prestedelijke structuren (weteringen, kaden, spoorlijn, ringvaart) hebben een oriëntatie parallel aan het Zuider Buiten Spaarne en de oude strandwallen (zie *afb.12*).



### *Structuurplan Haarlem 1962*

Na de Tweede Wereldoorlog kampte de gemeente Haarlem wederom met ruimtegebrek. In het Structuurplan Haarlem 1962 werd geconstateerd dat de woongebieden in het noordelijk, zuidelijk en westelijk stadsdeel hun definitieve omvang nagenoeg hadden bereikt. Schalkwijk werd in het structuurplan als belangrijkste uitbreidingsmogelijkheid voor woningbouw genoemd. Destijds was in dit oostelijk stadsdeel nog ruimte voor de bouw van circa 10.000 woningen.

Schalkwijk vormt zo de basis voor de verdere uitbreiding van de stad in zuidoostelijke richting.

Op de plankaart die onderdeel uitmaakt van het Structuurplan Haarlem 1962 (zie *afb.13*) is te zien dat het stadsdeelcentrum Schalkwijk werd geprojecteerd in het hart van de nieuwe stadsuitbreiding. Langs een molenwiekachtige wegenstructuur waren groene wiggen bedacht voor recreatief gebruik.



*afb.14 Overzicht Schalkwijk 2015 (bron: provincie Noord-Holland)*

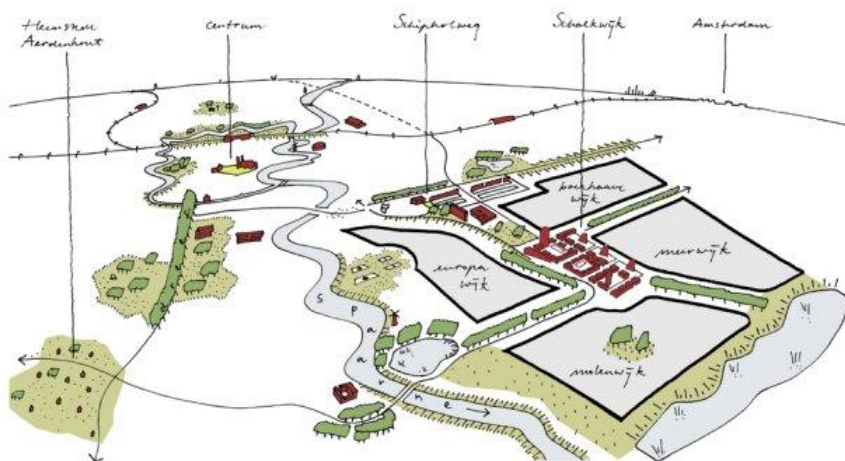
### *Stedelijke ontwikkeling Schalkwijk*

Vooraangaand aan de grootschalige woningbouw werden de voormalige veenpolders van Schalkwijk opgehoogd met een dik pakket zand. Historische structuren en elementen in het gebied werden vrijwel zonder uitzondering verwijderd. De Meerwijkplas en Molenplas ontstonden in deze periode als gevolg van zandwinning.

De ontwikkeling van het stadsdeel Schalkwijk vormt een uitgesproken voorbeeld van modernistische stedenbouw, waarbij de stedelijke ruimte vanuit een consistente visie in één keer gestalte werd gegeven, zonder rekening te houden met de bestaande ruimtelijke inrichting. Slechts het noordelijk gedeelte van de spoordijk, dat al in 1935 buiten gebruik was gesteld, bleef als oostelijke begrenzing van de stadsuitbreiding gehandhaafd. Aan het begin van deze eeuw werd de Zuidtangent aangelegd ter plaatse van het zuidelijk gedeelte van het spoorwegtracé. Deze busbaan buigt in westelijke richting af naar het stadsdeelcentrum en loopt via de Aziëweg. Een zone langs het Spaarne ('Groene Zoom') en het oostelijk gedeelte van de Poelpolder werden bestemd als natuur- en recreatiegebied. Hierdoor is het oude cultuurlandschap tegenwoordig nog herkenbaar aan de randen van het stadsdeel.

Het stadsdeel Schalkwijk werd in vier fasen gerealiseerd: Europawijk (1960-1971), Boerhaavewijk (1961-1971), Meerwijk (1966-1974) en Molenwijk (1969-1984). In totaal werden in Schalkwijk 13.340 woningen gebouwd.

De stedenbouwkundige opzet van het stadsdeel werd sterk bepaald door het modernistisch principe van functiescheiding, waarbij wonen, werken, recreatie en verkeer elk hun eigen plek kregen. Het stadsdeel werd opgebouwd uit vier woonwijken in het patroon van een molenwiek, met het stadsdeelcentrum Schalkwijk in het middelpunt. De vier wijken werden onderling van elkaar gescheiden door brede stroken, waarbinnen de belangrijkste wegen en de voor de waterhuishouding noodzakelijke singels lagen. De wegenstructuur werd hiërarchisch vormgegeven, met hoofdverkeerswegen, wijkontsluitingswegen en verkeersluwe woonstraten. De noord-zuidgerichte Europaweg en Amerikaweg vormden de hoofdassen van de wegenstructuur. Deze wegen moesten het doorgaande verkeer verwerken en vormden de primaire ontsluiting van het stadsdeel. De wijken werden ontsloten door (lusvormige) wegen die aansluiten op de hoofdverkeerswegen. Elke wijk heeft een eigen identiteit.



afb.15 Ligging Schalkwijk in de ruimere omgeving (bron: structuurvisie Schalkstad 2025)

In 1972 werd begonnen met de bouw van Molenwijk. In Meerwijk is de hogere woonbebouwing, in tegenstelling tot de andere drie wijken, voornamelijk geconcentreerd in het centrale deel van de wijk, waar ook de wijkvoorzieningen gelegen waren. De langs de randen aanwezige buurten liggen langs de lusvormige ontsluitingsweg van de wijk, waarbinnen zich het centrale gebied bevindt. Zodoende woont een groot deel van de bewoners van de wijk nabij winkels, het wijkpark en de school. De buurten met eengezinswoningen grenzen in meer of mindere mate aan de Groene Zoom rond Schalkwijk.

### **Inpassing en ruimtelijke aspecten**

Het stedenbouwkundige plan sluit aan op het hierboven beschreven DNA van het gebied.

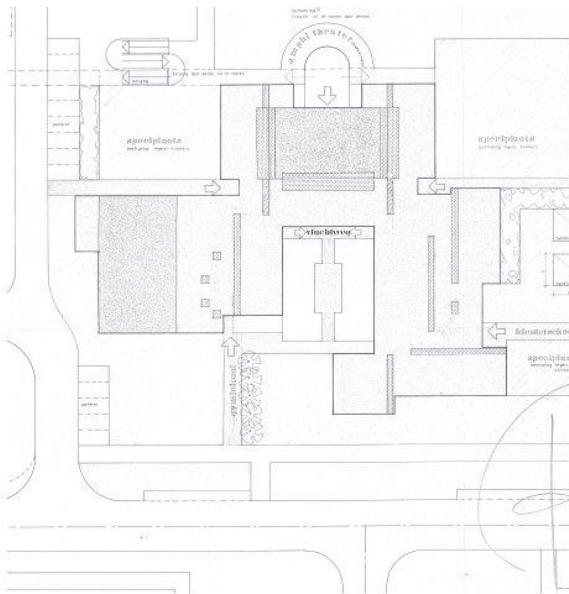
De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van een vernieuwing van het bestaande gebouw en een betere aansluiting op de openbare, groene ruimte.

### **Beeldkwaliteit**

Het architectonische plan gaat uit in het vervlechten van oud met nieuw.

De belangrijkste ingrepen aan het uiterlijk van de school zijn als volgt:

- De school krijgt een uitbreiding aan de achterzijde. De uitbreiding ligt symmetrisch tegen het gebouw aan. Dit is in lijn met de oorspronkelijke gedachten van de gemeente over de aansluiting op het park: in de oude ontwerptekeningen van de Dienst Openbare Werken d.d. oktober 1975 is een amfitheater getekend.



afb.16 Ideeën voor amfitheater aan zijde park, Dienst Openbare Werken Zuiderbuitenspaarne, 14 10 1975

- Na de uitbreiding heeft de school zes entrees met een gelijke uitstraling. De hoofdentree komt te liggen aan de Betuwelaan. Aan de Betuwelaan en tussen het bestaande gebouw en de nieuwbouw aan de parkzijde zijn nieuwe entree ontworpen. Deze zijn herkenbaar aan de hoge deuren en kleurstelling. De bestaande deuren zullen hierop worden aangepast. Deze worden dan royaler, lichter en opener.
- De aansluiting tussen de bestaande bouw en de nieuwbouw wordt zo vormgegeven dat de nieuwbouw visueel los komt te staan. De nieuwbouw is ook iets hoger dan de bestaande bouw, maar valt binnen de binnenplanse vrijstelling in het bestemmingsplan.

- De architect stelt een licht grijsgroen kleurenpalet voor. Dit palet sluit goed aan op de bestaande gevelstenen van het gebouw. Houtwerk en kozijnen zullen hier op worden aangepast.

Op deze wijze ontstaat een herkenbaar gebouw in het centrum van de Molenwijk.

In de nota Ruimtelijke Kwaliteit wordt Schalkwijk getypeerd als onderdeel van de 'stad in transformatie'. Het initiatief is passend in de omgeving.

De toetsing op deze aspecten vindt plaats op een concreet plan door de Adviescommissie Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. Voor een verdere beschrijving en gebiedscriteria voor het gebied verwezen naar de nota Ruimtelijke Kwaliteit Haarlem (2013).

## **2.4 Conclusie ruimtelijke inpassing in de omgeving**

- De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van een versterking van het karakter van het aanwezige schoolgebouw. Dit sluit aan op het DNA van het gebied en ondersteunt de modernistische ruimtelijke structuur van de woonbuurten in Schalkwijk.
- Het voorgenomen plan versterkt de ruimtelijke relatie tussen school en park als hart van de wijk.
- Het initiatief past binnen de eisen zoals opgenomen in de nota Ruimtelijke Kwaliteit.

### 3. AFWEGING RELEVANT BELEIDSKADER

*Op diverse bestuurlijke niveaus zijn beleidsuitspraken geformuleerd die relevant zijn voor de planlocatie. In dit hoofdstuk volgt een korte samenvatting van de betreffende nota's. Hierbij wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Vervolgens wordt aangetoond dat het initiatief past binnen de beleidskaders van de verschillende overheden.*

#### 3.1 Rijksbeleid

##### **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)**

De nieuwe "Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte" is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vormt het nieuwe integrale kader voor de ruimtelijke en mobiliteitsontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. In de SVIR is de inhoud van een groot aantal beleidsstukken, waaronder de Nota Ruimte en diverse planologische kernbeslissingen, opgenomen. Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten.

Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het Rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk los.

Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. In paragraaf 4.11 wordt nader ingegaan op de toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

##### **AMvB ruimte / Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)**

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening in werking getreden 30 december 2011, bevestigt alle kaderstellende uitspraken die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met de Barro maakt het rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Voor het overige hebben Provincies en Gemeenten de vrijheid om hun eigen belangen te bepalen en daar uitvoering aan te geven.

Artikel 2.10.4 van de Barro stelt dat bij provinciale verordening regels worden gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen in het belang van de verwezenlijking, bescherming, instandhouding en verdere ontwikkeling van de beoogde natuurkwaliteit van de ecologische hoofdstructuur (een ruimtelijke onderbouwing wordt in dit verband gelijk gesteld met een bestemmingsplan). De ecologische Hoofdstructuur (EHS) heeft als doel om natuurgebieden te vergroten en met elkaar te verbinden. Door verbindingen tussen natuurgebieden te maken, kunnen planten en dieren zich makkelijker verspreiden over meer gebieden. Hierdoor zijn deze gebieden beter bestand tegen negatieve milieu-invloeden. In grotere natuurgebieden kunnen bovendien meer soorten planten en dieren leven.

De planlocatie maakt geen deel uit van het nationale landschap, de ecologische hoofdstructuur en de rijksbufferszones. De planlocatie ligt wel binnen een straal van 3 kilometer van het Natura 2000 gebied Kennemerland-Zuid. In paragraaf 4.8 wordt nader ingegaan op eventuele effecten van de nieuwe ontwikkelingen op deze locatie op de natuur.

*Met de ontwikkeling van de planlocatie wordt op basis van de SVIR geen nationaal belang geschaad.*

### **Verdrag van Malta**

Het Verdrag van Malta (1992), beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Hiermee worden de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Voor de ruimtelijke ordening is het van belang dat de Wamz uitgaat van de koppeling van archeologische waarden aan de ruimtelijke ordening. Voor bestemmingswijzigingen betekent dit dat de verplichting is neergelegd om bij de vaststelling van de wijziging rekening te houden met in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Zonodig dient door de initiatiefnemer, voorafgaand aan bodemingrepen, archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

In hoofdstuk paragraaf 4.4 wordt nader in gegaan op de consequenties van deze wet voor het plangebied.

### **Nationaal Waterplan**

Het Nationaal Waterplan (2009) is gericht op het realiseren en in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen en het koppelen van andere nationale opgaven en maatschappelijke ontwikkelingen middels een gebiedsgerichte aanpak. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Wormer West ligt in het gebied van de Randstad.

Het voorliggend plan houdt rekening met de wateraspecten (zie paragraaf 4.2).

## **3.2 Beleid provincie Noord-Holland**

### **Structuurvisie 2040: Duurzaam met ruimte**

Op 21 juni 2010 is de "Structuurvisie 2040 Duurzaam met ruimte" met bijbehorende verordening vastgesteld.

In de structuurvisie geeft de provincie aan dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik.

Om het geschetste toekomstbeeld ruimtelijk te realiseren heeft de provincie Noord-Holland op basis van de bovengenoemde criteria provinciale belangen benoemd. Deze vallen uiteen in drie hoofdbelangen en twaalf ondergeschikte belangen (zie *afb.17*). Daarbij richt de provincie zich uitdrukkelijk op ruimtelijke vraagstukken die op regionale en bovenregionale schaal spelen en/of gevolgen hebben.

| Ruimtelijke kwaliteit                                          | Duurzaam ruimtegebruik                                                               | Klimaat-bestendigheid                                     |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen | Milieukwaliteiten                                                                    | Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast |
| Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden                      | Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken                            | Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater     |
| Behoud en ontwikkeling van groen om de stad                    | Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting                                 | Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie   |
|                                                                | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij                      |                                                           |
|                                                                | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten                  |                                                           |
|                                                                | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen |                                                           |

afb. 17 Provinciale belangen (bron: provincie Noord-Holland)

De **Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)** is op 8 november 2016 door Provinciale Staten opnieuw vastgesteld en treedt in werking op 1 maart 2017. De provinciale ruimtelijke verordening stelt regels waaraan bestemmingsplannen, wijzigings- en uitwerkingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan dienen te voldoen. Deze regels vloeien voort uit de Structuurvisie Noord-Holland 2040.

Er zijn o.a. regels voor het gehele provinciale gebied en regels voor uitsluitend het landelijk gebied. Afhankelijk van de ligging van het plangebied zijn de regels uit de PRV al dan niet van toepassing.

Voor de ruimtelijke ontwikkeling van stedelijke functies gaat de structuurvisie (evenals de SVIR) uit van de SER-ladder (ook wel: ladder voor duurzame verstedelijking). Volgens dit principe moet eerst worden bekeken of er binnen bestaand stedelijk gebied (BSG) nog ruimte beschikbaar is, of er door herstructurering nog ruimte kan worden gemaakt en of het mogelijk is de ruimte effectiever te benutten.

De planlocatie ligt volledig binnen het BSG. Voor de invulling van het BSG geeft de provincie grote vrijheid aan gemeenten. Er is sprake van het herontwikkelen van een bestaande bebouwde locatie.

Het voorliggend plan past binnen het provinciaal ruimtelijk beleid. In hoofdstuk 4.14 wordt nader ingegaan op de (provinciale) duurzaamheidstoets.

### Provinciaal Milieubeleidsplan

De provinciale milieudoelstellingen zijn nader uitgewerkt in het "Provinciale Milieubeleidsplan (2015-2018)", dat op 14 december 2014 door provinciale staten is vastgesteld.

In het Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP) staan de milieudoelen van de provincie. Ook wordt daarin beschreven hoe die moeten worden gerealiseerd en binnen welke termijn.

Het biedt gemeenten en waterschappen een kader voor hun beleid en geeft ondernemers en burgers inzicht in toekomstige ontwikkelingen en maatregelen. Voor de provincie is het de basis voor de vergunningverlening en handhaving. Daarnaast gebruikt de provincie het milieubeleidsplan om te kijken welke rol het milieu moet spelen in andere beleidsplannen.

In het Milieubeleidsplan 2015-2018 stelt de provincie voor daarnaast in te zetten op meer duurzame, gezonde en veilige ontwikkelingen en het stimuleren van innovatieve oplossingen voor milieuproblemen.

In het Visie-deel van dit plan agendaert de provincie een viertal integrale opgaven, die gericht zijn op kansen voor de toekomst, waarbij milieu is gekoppeld aan de andere kerntaken van de provincie. Deze integrale opgaven krijgen mogelijk een plek in een Omgevingsvisie. Deze integrale opgaven zijn:

- Gezonde stad en mobiliteit
- Visie op de ondergrond
- Circulaire economie
- Transitie duurzame energie

In het Programma-deel beschrijft de provincie in hoofdlijnen de thematische of sectorale opgaven van ons milieubeleid. De sectorale thema's zijn:

- Luchtkwaliteit
- Geur
- Geluid
- Bodem
- Externe veiligheid
- Afval
- Licht en donkerte
- Duurzame energie

**De Provinciale Milieuverordening (PMV)** is gebaseerd op de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet bodembescherming. De eerste tranche trad in 1994 in werking. Daarna is de verordening via een aantal "tranches" (wijzigingen) verder aangevuld, gewijzigd en geactualiseerd. Op 19 mei 2015 is tranche 9 vastgesteld. Daarin zijn inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd voor extra bescherming tegen geluidsbelasting van windmolens in relatief stille gebieden. Tevens is de hele verordening en toelichting technisch gecorrigeerd (geen beleidsinhoudelijke wijzigingen) ten aanzien van de onderwerpen aardkundige monumenten, de adviescommissie ruimtelijke ontwikkeling, afvalzorg en industrieterreinen van regionaal belang.

Op de milieu- en hinderaspecten wordt in hoofdstuk 4 nader ingegaan.

### **Waterplan 2010 -2015 & Watervisie**

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders nemen hoogheemraadschappen, waterleidingbedrijven en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen wateroverlast, de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende water aan- en afvoer.

Het Waterplan heeft het motto 'Beschermen, benutten, beleven en beheren'. De klimaatverandering, het steeds intensievere ruimtegebruik in Noord-Holland en de toenemende economische waarde van wat beschermd moet worden, vragen om een herbezinning op de waterveiligheid, het waterbeheer en de ruimtelijke ontwikkeling. Provinciale Staten hebben het plan 16 november 2009 vastgesteld. Op basis van het waterplan geven waterschappen bij ruimtelijke ontwikkelingen een wateradvies aan de gemeenten over de effecten op het water (de watertoets). De uitkomsten van dit advies zijn verwerkt in hoofdstuk 4.

In de Watervisie 2021 staat het regionale waterbeleid tot 2040 en de prioriteiten van de provincie op het gebied van waterveiligheid en schoon en voldoende (drink)water in de periode 2016-2021.

In de Watervisie 2021 staan de ecologische doelen voor niet-natuurlijk oppervlaktewater. Deze doelen zijn afgestemd met de waterbeheerders. Ook staan in de Watervisie 2021 maatregelen om de kwaliteit van het grondwater in de bodem van Noord-Holland te verbeteren.

Op de watertoets wordt nader ingegaan in hoofdstuk 4.2.

Betekenis voor dit project:

Er vindt geen functiewijziging plaats. De bebouwing behoort ook nu reeds tot het BBG. Het provinciaal ruimtelijke beleid vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

### 3.3 Regionale afspraken

#### **Beleid Hoogheemraadschap van Rijnland**

Het algemeen bestuur van Rijnland heeft op 9 maart 2016 het nieuwe Waterbeheerplan 'Waardevol Water' (WBP5) vastgesteld. In het WBP5 wordt richting gegeven aan het waterbeheer in de periode 2016 -2021. Daarmee realiseert Rijnland de ambities uit het coalitieakkoord, zodat het gebied nu en in de toekomst goed beschermd wordt tegen overstromingen en wateroverlast, er een goede waterkwaliteit ontstaat, het afvalwater op duurzame wijze wordt gezuiverd en de grondstoffen worden hergebruikt. In het WBP5 staat samen werken met de omgeving aan water centraal. Rijnland wil samen met zijn omgeving werken aan duurzaam en efficiënt waterbeheer tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten.

#### *Keur en Uitvoeringsregels*

Op grond van de Waterwet is Rijnland als waterschap bevoegd via een eigen verordening, de Keur, regels te stellen aan handelingen die het watersysteem beïnvloeden. Denk hierbij aan handelingen in of nabij:

- waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden);
- watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken);
- andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen);
- de bodem van kwelgevoelige gebieden.

Maar ook aan het onttrekken en lozen van grondwater en het aanbrengen van verhard oppervlak.

De Keur geeft vorm aan de inhoud van de Waterwet met concrete doelstellingen, te weten: voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met (a) bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, en (b) vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De nieuwe **Keur van het Hoogheemraadschap** van Rijnland gaat uit van een “ja, tenzij” benadering; handelingen met een klein risico vallen onder de zorgplicht en kunnen zonder vergunning of melding worden uitgevoerd. Voor handelingen met een groter risico of in expliciet benoemde situaties zijn er algemene regels met voorwaarden van kracht of is een watervergunning vereist.

De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. Raadpleeg daarvoor de vergunningcheck via [www.rijnland.net](http://www.rijnland.net).

De gemeente Haarlem en het Hoogheemraadschap van Rijnland hebben eind 2004 het **Integraal Waterplan Haarlem** vastgesteld en in 2014 geactualiseerd. Centrale doelstelling van

het Integraal Waterplan is het creëren van een veilig, veerkrachtig en ecologisch gezond watersysteem. Om ervoor te zorgen dat het Haarlemse waternetwerk bestand is tegen klimaatsverandering (hoger zeeniveau, toename van de hoeveelheid en intensiteit van de neerslag), inklinking van de bodem, en verstedelijking (toename verhard oppervlak) is ruimte voor oppervlaktewater nodig. Ruimte voor extra oppervlaktewater kan worden gevonden door het verbreden van bestaande watergangen en het graven van nieuwe watergangen. Doelstelling voor het oppervlaktewater voor de periode tot 2015 is het creëren van een veilig watersysteem met voldoende afwaterend en bergend vermogen, een adequate doorstroming en maximale benutting van gebiedseigen water.

Middels de (verplichte) watertoets wordt in samenwerking met het hoogheemraadschap afgestemd hoe met het aspect water wordt omgegaan bij een ruimtelijke ontwikkeling. Ten aanzien van de waterkwantiteit geldt:

- Dempen = graven; 100% compensatie van gedempt oppervlaktewater binnen het plan- of peilgebied.
- Compensatie van toename verharding afhankelijk van o.a. de toelaatbare peilstijging, afvoercapaciteit en rioolstelsel.
- Waar mogelijk en wenselijk verbetering van de waterhuishouding in samenwerking met het hoogheemraadschap door realisatie van extra waterberging (evt. in combinatie met natuur, openbaar groen of recreatie).

Ten aanzien van de waterkwaliteit geldt o.a. :

Vervuiling van het oppervlaktewater door afstromend hemelwater moet worden voorkomen.

### **3.4     Beleid gemeente Haarlem**

#### **Structuurplan Haarlem 2020 (2005)**

Het gemeentelijke Structuurplan legt voor de periode 2005 tot 2020 op hoofdlijnen de ambities en wensen vast die alles te maken hebben met ruimtelijke kwaliteit en de verdeling van ruimte in Haarlem. De speerpunten van beleid zijn profilering op een duurzaam goed woonklimaat, versterking van de zakelijke dienstverlening en versterking van de culturele en toeristische wervingskracht.

Uitgangspunt voor de ruimtelijke ontwikkeling van Haarlem is dat bewust met schaarse ruimte wordt omgegaan en dat er contrasten in de stad zijn. Naast plekken waar dynamiek wordt voorgestaan (in herstructureringsgebieden, op knooppunten van openbaar vervoer en in veranderzones) zijn er ook rustige woonwijken waar plaats is voor ondersteunende wijkvoorzieningen.

#### Betekenis voor dit project:

De uitbreiding van de Molenwiek Dalton school betreft een vernieuwing van de maatschappelijke functie in dit gebied en past daarmee binnen de ambities van het Structuurplan Haarlem 2020.

#### **Haarlem Maatschappelijk op de Kaart**

In het in 2005 vastgestelde Structuurplan Haarlem 2020 zijn gebieden aangewezen die in potentie geschikt of kansrijk zijn om (nieuwe) sociaal-maatschappelijke voorzieningen te vestigen of te clusteren. De meer concrete invulling is open gelaten.

In de praktijk wordt ad hoc door verenigingen, instellingen of andere initiatiefnemers in overleg met de gemeente gezocht naar oplossingen voor huisvestingsvraagstukken.

De beleidsnota Haarlem Maatschappelijk op de Kaart uit 2010 geeft inzicht in de ontwikkeling van het aanbod en de spreiding van de sociaal maatschappelijke voorzieningen. Tevens geeft het een handvat voor de ontwikkeling of bijstelling van het eigen gemeentelijk accommodatiebeleid, met aanbevelingen voor nieuwe vormen van gecombineerd gebruik of

andere keuzen voor locaties en gebruik op het gebied van welzijn, onderwijs, zorg, cultuur en sport.

In het kader van duurzaamheid is meervoudig ruimtegebruik uitgangspunt. Zo is er niet alleen maar sprake van een bouwopgave met uitbreidingsbehoefte. Kansen liggen er om de voorzieningenstructuur anders te organiseren waarbij de inzet van multifunctionele accommodaties een belangrijke rol speelt.

Betekenis voor dit project:

In deze beleidsnota wordt niet specifiek ingegaan op de vernieuwing van de Molenwiek Dalton school, maar wordt verwezen naar het Strategisch Huisvestingsplan waarin de kaders worden gesteld.

**Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs 2015**

Op grond van onderwijswetgeving heeft de gemeente de zorgplicht voor de onderwijshuisvesting binnen haar gemeente. De zorgplicht houdt dat de gemeente verantwoordelijk is voor het bekostigen van onderwijshuisvesting. Om de zorgplicht uit te kunnen voeren is de gemeenteraad verplicht tot het vaststellen van een verordening voor het bekostigen van deze voorzieningen. De gemeenteraad heeft in februari 2009 de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem 2009 vastgesteld. Om de zorgplicht goed uit te voeren is het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs (SHO) ontwikkeld. De uitvoering van het SHO past binnen het gestelde van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. Met het vaststellen van het SHO wordt aan de schoolbesturen voor de middellange termijn zekerheid geboden voor de noodzakelijke uitbreidingen, realisering van locaties of verplaatsingen van de scholen die onder hun bestuur vallen.

In het strategisch huisvestingsplan worden de volgende leidende principes benoemd bij (alle) keuzes op het gebied van onderwijshuisvesting:

1. Sober en doelmatig;
2. Capaciteitsbeheersing;
3. Duurzaamheid;
4. Multifunctionele accommodaties;
5. Ontwikkeling moet passen in de omgeving;

Het SHO speelt in op ontwikkelingen binnen de onderwijshuisvesting en stelt prioriteiten vast. Een actualisatie vindt plaats op grond van actuele leerlingenaantallen, prognoses over deze aantallen voor de komende jaren en de actuele ontwikkelingen in de al geplande investeringen/aanpassingen.

Het SHO 2015 laat voor het hele gebied Schalkwijk Molenwijk-Europawijk een stijging van het leerlingenaantal in het primair- en voortgezet onderwijs zien. Ook de leerlingenprognoses voor de Molenwiek Dalton laten een stijgend aantal leerlingen zien. De groei van het aantal leerlingen kan niet binnen de huidige capaciteit van het primair- en voortgezet onderwijs worden opgevangen. Scholen zullen op korte termijn moeten worden uitgebreid.

Betekenis voor dit project:

De uitbreiding van de Molenwiek Dalton is in het SHO opgenomen als investeringsbudget voor het jaar 2017:

*De school maakt gebruik van semipermanente lokalen. Deze lokalen zijn afgeschreven en moeten worden vervangen. Ook heeft de school meer leerlingen dan in het schoolgebouw kunnen worden gehuisvest. De groei van de school en het vervangen van de semipermanente huisvesting behoort tot de wettelijke zorgplicht.*

### **Nota Ruimtelijke kwaliteit**

In de nota Ruimtelijke Kwaliteit (2012) wordt een integrale stadsbrede visie gegeven op ruimtelijke kwaliteit die voor ieder nieuw ruimtelijk plan de basis vormt. Met de visie wil Haarlem kernachtig uitdragen waar haar kracht en haar ambitie ligt. De relatie tussen duurzaamheid, in de zin van toekomstbestendigheid en de kwaliteit van de leefomgeving, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit is een belangrijk thema van de visie. Er zijn tien gouden regels geformuleerd die een prioriteit voor ruimtelijke ontwikkeling in Haarlem uitspreken.

In de nota is Schalkwijk aangegeven als 'stad in transformatie', waarbij de bebouwing van Boerhaavewijk Noord een woonfunctie kent. De stad in transformatie is gelegen tussen het Spaarne en de Stelling van Amsterdam, omgeven door water. In de Beoordelingskaders Ruimtelijke Kwaliteit geldt voor de (relatief jongere) stadsdelen, waar de stedelijke structuur een veranderingsproces meemaakt, zoals Schalkwijk, een 'transformatieregie'. De gemeente stuurt hier door middel van een apart op te stellen visie voor het gebied, waarin bestaande en nieuwe kwaliteiten van bebouwing en openbare ruimte in samenhang met de bredere context worden verbeeld en toetsbaar gemaakt.

#### Betekenis voor dit project:

Bouwinitiatieven in dit gebied worden door de ARK getoetst aan de criteria Ruimtelijke Kwaliteit.

### **Groenbeleid en groentoets**

#### *Bomenverordening*

In het verleden werden in Haarlem monumentale bomen soms in bestemmingsplannen opgenomen met een aanduiding op de verbeelding (plankaart). Met een aanlegvergunningstelsel werden deze monumentale bomen in de openbare ruimte in meer of mindere mate beschermd. Met de komst van de Bomenverordening (vastgesteld februari 2008) worden monumentale bomen niet meer opgenomen in bestemmingsplannen. Bescherming van deze bomen vindt plaats via de bepalingen uit de Bomenverordening. Er is een lijst opgesteld met monumentale en waardevolle bomen en bijzondere houtopstand, waarvoor in beginsel geen vergunning voor kap wordt afgegeven, tenzij sprake is van een ernstige bedreiging van de openbare veiligheid, noodtoestand of andere uitzonderlijke situaties. Op de lijst staan de bomen die voorkomen in het landelijk Register van Monumentale Bomen van de landelijke Bomenstichting, aangevuld met lokale en toekomstige monumentale bomen en andere bijzondere houtopstanden.

In deze verordening staat verder dat bij ontwikkelingen de gevolgen van die bouwactiviteiten voor de aanwezige bomen onderzocht moeten worden. Deze zogenaamde "groentoets" is een beoordeling van de gevolgen van voorgenomen bouw of aanleg voor een houtopstand.

Relatie met het bestemmingsplan Bos en Vaartschool

#### Betekenis voor dit project:

In het plangebied staan geen monumentale bomen.

In de directe omgeving van de uitbreiding staan geen bomen die voorkomen op de monumentale bomenlijst.

Voor de planlocatie heeft een groentoets plaatsgevonden (zie hoofdstuk 4.6).

### **Archeologiebeleid**

De uitgangspunten voor gemeentelijke beslissingen zijn in de beleidsnota Archeologie Gemeente Haarlem (2015) vastgelegd en uitgewerkt. Het archeologiebeleid vindt via de voorlopige Archeologische Beleidskaart Haarlem (ABH) zijn beslag in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Voor het archeologiebeleid zijn de volgende doelen geformuleerd:

- Doel 1: De gemeente Haarlem beschermt het bodemarchief door regelgeving in bestemmingsplannen en bij stedelijke planvorming. Behoud in situ (ter plaatse) staat daarbij voorop. Is dat niet mogelijk, dan worden de archeologische waarden door archeologisch veldonderzoek en uitwerking behouden. De initiatiefnemer van het project dat tot bodemverstorende activiteiten leidt (de verstoorder), betaalt de kosten van het archeologisch onderzoek;
- Doel 2: De gemeente Haarlem streeft, als behoud niet mogelijk is, naar kennisvergroting van het Haarlems bodemarchief. Dit is een belangrijk onderdeel van een goede archeologische monumentenzorg en is noodzakelijk om het beleid een kader te geven;
- Doel 3: De gemeente Haarlem behartigt het publiek belang van het kwetsbare en waardevolle bodemarchief. Daarom krijgt publieksinformatie, -educatie en -participatie een belangrijke rol in het archeologiebeleid.

Betekenis voor dit project:

Op de archeologische beleidskaart Haarlem is valt de planlocatie in het gebied waar archeologisch onderzoek verplicht is voor bodemverstorende activiteiten van meer dan 2.500 m<sup>2</sup> en dieper van 30 cm –maaiveld.

Bij het voorliggende bouwplan vinden bodem verstorende activiteiten plaats. Deze zijn echter minder dan 2.500 m<sup>2</sup>. Er hoeft daarom geen archeologisch rapport te worden overlegd.

## **Beleid met betrekking tot duurzaamheid en energie**

### *Praktijkrichtlijn Duurzame Stedenbouw*

De gemeente Haarlem heeft in de beleidsnota “Praktijkrichtlijn Duurzame Stedenbouw” bepaald dat alle ruimtelijk relevante plannen vanaf 2006 moeten voldoen aan de basiskwaliteit duurzame stedenbouw en waar mogelijk aan een streefkwaliteit.

### *Haarlem Klimaatneutraal*

In maart 2007 heeft de Haarlemse gemeenteraad in meerderheid uitgesproken dat Haarlem in 2030 een klimaatneutrale stad moet zijn. Voor de eigen organisatie geldt dit al vanaf 2015. Hiertoe heeft de gemeenteraad op 9 oktober 2008 een plan van aanpak vastgesteld. Kern van de aanpak is dat bij ieder (nieuw)bouwproject het energieaspect nader aandacht moet krijgen, waarbij in eerste instantie het gebruik van energie zo beperkt mogelijk moet worden gemaakt via bijvoorbeeld isolatie en zuinige apparatuur. Daarnaast dient zo veel mogelijk gebruik te worden gemaakt van duurzame energie.

Betekenis voor dit project:

Duurzaamheid is in dit plan verweven onder andere door het hergebruik van gebouwen, en het handhaven van de omliggende groene zones. In het ontwerpen van gebouwen liggen kansen om verdergaande duurzaamheidsmaatregelen te nemen.

## **3.5 Conclusie afweging relevant beleidskader**

Het initiatief dient op basis van het nationaal-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid nader onderzocht te worden op de aspecten bodem, water en ecologie.

Het project is in overeenstemming met de relevante beleidsuitgangspunten en veroorzaakt geen conflicten met sectorale wet- en regelgeving.

## **4. AFWEGING OMGEVINGSASPECTEN**

### **4.1 Algemeen**

Op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening dient inzicht te worden gegeven of het bestemmingsplan daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij dient aandacht besteed te worden aan milieuaspecten zoals bijvoorbeeld geluid, bodem en externe veiligheid, de gevolgen voor de waterhuishouding en archeologie en de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid. In dit hoofdstuk komen de milieu-, water en archeologieaspecten aan bod.

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. Het Besluit m.e.r. beschrijft de bepalingen met betrekking tot milieueffectrapportages. Voorheen kon worden volstaan met de conclusie dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde voor m.e.r.(-beoordeling) lag en dus geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling dient er een motivering te worden gegeven:

- De voorgenomen ontwikkeling valt ruimschoots onder de drempelwaarde van de categorie *D11.2* (stedelijk ontwikkelingsproject). De drempelwaarde voor deze activiteit die betrekking hebben op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer.
- In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Het gaat daarbij om gebieden die specifiek in het Besluit m.e.r. worden genoemd. De planlocatie valt niet binnen een dergelijk gebied.

De consequentie van de nieuwe regeling is dat in elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst aandacht moet worden besteed aan m.e.r.: voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die beneden de drempelwaarden vallen uit de D-lijst, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk.
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r..

De oppervlakte van het project blijft onder de 100 hectare. Het project blijft hiermee onder de drempelwaarde. De in dit hoofdstuk beschreven onderzoeksresultaten voldoen niet alleen aan de onderzoeksverplichting van het Besluit ruimtelijke ordening, maar kunnen ook worden opgevat als de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Aan het slot van dit hoofdstuk zal dan ook één van bovenstaande conclusies worden getrokken.

### **4.2 De Watertoets**

De initiatiefnemer dient in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over een ruimtelijk planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. De planlocatie ligt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer.

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief) (zie hoofdstuk 3).

Voor de watervergunning/meldingsplicht zijn de volgende aspecten van belang:

### **Beschermingszone waterkering**

Constructies in, op of nabij een waterkering vormen een potentieel gevaar voor de primaire functie van de waterkering. Niet alleen kan bebouwing het waterkerend vermogen negatief beïnvloeden, ook kan het toekomstige dijkverzwaring in de weg staan. Het waterkerend vermogen van een dijk wordt bepaald door de kruinhoogte, de fundering, alsmede de stabiliteit en de waterdichtheid van het beklede dijklichaam. De aanwezigheid van bebouwing kan de faalmechanismen en daarmee het waterkerend vermogen negatief beïnvloeden. Het hoogheemraadschap heeft daarom bouwactiviteiten in de waterkering in haar Keur in beginsel verboden. Indien activiteiten plaatsvinden die in strijd zijn met het belang van de kering (bijvoorbeeld bouwwerken, kabels en leidingen, verhardingen, beplantingen, etc.) moet een watervergunning op basis van de Keur aangevraagd worden bij het hoogheemraadschap van Rijnland. Omdat het waterkeringbelang niet het enige belang is en bouwwerken in sommige gevallen verenigbaar zijn met een veilige waterkering, kan het hoogheemraadschap via een vergunning ontheffing verlenen van dit verbod.

De planlocatie ligt niet binnen de kern- en beschermingszone van de regionale/primaire waterkering.

### **Oppervlaktewater**

Binnen de planlocatie zijn geen watergangen aanwezig. In het park ligt een meanderende watergang / vijver, die in open verbinding staat met de Sallandvaart (Meerkwijkvaart). In de ruimere omgeving liggen de Amerikavaart en de Europavaart. De vaarten staan met elkaar in verbinding. Alle watergangen maken deel uit van de hoofdwaterstructuur van Schalkwijk en behoren tot het regionale boezemstelsel van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Deze vaarten zorgen voor de ontwatering en afwatering van het bebouwde gebied van Schalkwijk. Naast een bergende functie heeft het water in de buurt ook een esthetische functie.

De vaarten bieden tevens de mogelijkheid voor het afkoppelen van regenwater uit de aangrenzende wijken. Dit schone regenwater verbetert de waterkwaliteit, wat weer een positief effect heeft op de rijkdom aan planten en dierenleven

### *Watercompensatie*

Een beleidsregel is dat een toename van verharding (wegen, gebouwen, enzovoorts) gecompenseerd moet worden. Bij een aanwijsbare toename van het verhard oppervlak zullen waterhuishoudkundige maatregelen getroffen moeten worden om waterbezwaar als gevolg van toename verharding te voorkomen. Indien er gebouwd wordt en hierbij meer dan 500 m<sup>2</sup> onverhard oppervlak omgezet wordt naar verhard oppervlak, dient 15% van de toename verharding als oppervlaktewater te worden aangebracht.

Aangezien er in het gebied geen toename van verharding plaatsvindt is een Watertoets achterwege gelaten. Watercompensatie is niet noodzakelijk.

### **Grondwater**

De grondwaterstanden in Haarlem zijn over het algemeen vrij hoog. Om grondwateroverlast te voorkomen, zijn dan ook onder een groot aantal wijken drainagesystemen aangelegd. Deze systemen hebben grote invloed op het functioneren van het lokale grondwatersysteem. Deze manier van water afvoeren kent een aantal voordelen ten opzichte van het traditionele gemengde rioolstelsel.

In het plangebied is deels al drainage aangelegd. In 2008 is door het College het Gemeentelijk Grondwaterplan (GGP) vastgesteld. Conform het GGP is het binnen het plangebied gewenst om onder de openbare weg een grondwaterniveau aan te houden van gemiddeld 80 centimeter onder de kruin van de weg. Het effect van de bouwplannen op het grondwater is niet onderzocht. Er worden geen kelders gerealiseerd.

### **Hemelwaterafvoer en riolering**

**Riolering en afkoppelen** Voor zover het bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is het van belang dat er met Rijnland afstemming plaatsvindt over het omgaan met afvalwater en hemelwater. Overeenkomstig het rijksbeleid gaat Rijnland uit van een voorkeursvolgorde voor de omgang met deze waterstromen. Deze houdt in dat allereerst geprobeerd moet worden het ontstaan van (verontreinigd) afvalwater te voorkomen, bijvoorbeeld door het toepassen van niet uitlopende bouwmaterialen en het vermijden van vervuillende activiteiten op straat zoals auto's wassen en chemische onkruidbestrijding. Vervolgens is het streven vuil water te scheiden van schoon water, bijvoorbeeld door het afkoppelen van hemelwaterafvoeren van gemengde rioolstelsels. De laatste stap in de voorkeursvolgorde is het zuiveren van het afvalwater. De doelmatigheid daarvan wordt vergroot door het scheiden van de schone en de vuile stromen. De gemeente kan gebruik maken van deze voorkeursvolgorde bij de totstandkoming van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP), waarin de uiteindelijke afweging wordt gemaakt en waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal staat.

Het plangebied kent een gemengd rioolstelsel. Hierin wordt zowel het afvalwater als regenwater verzameld en naar de rioolzuivering gevoerd. Enkele malen per jaar treden bij piekbelasting (extreme regenbuien) riooloverstorten in werking. Omdat dit de waterkwaliteit niet ten goede komt, stimuleert het Hoogheemraadschap van Rijnland het afkoppelen van verharde oppervlakken. Het overgrote deel van het hemelwater dat van verharde oppervlakken afstroomt wordt via het gemengde rioolsysteem naar de waterzuivering gevoerd. Ten noordoosten van Schalkwijk bevindt zich de rioolwaterzuivering (RWZI) Schalkwijk, die in beheer is bij het hoogheemraadschap.

De nieuwe ontwikkeling biedt kansen voor vervanging van het gemengde stelsel door een verbeterd gescheiden stelsel. Dit betekent dat de mogelijkheden voor het afkoppelen van schone verharding goed onderzocht en benut moeten worden. Bij het afkoppelen van verharding zullen tevens maatregelen ter voorkoming van uitlozing door bouwmaterialen (voornamelijk zink en lood) genomen moeten worden. Het afkoppelen van hemelwater kan niet in een bestemmingsplan verplicht worden gesteld. De gemeente neemt afkoppelkansen mee in de uitwerking van het basisrioleringsplan voor het gebied.

De school blijft op dezelfde riolering aangesloten. Er zijn geen nadelige gevolgen voor de rioleringcapaciteit.

### **Zorgplicht en preventieve maatregelen voor hemelwater**

Voor de behandeling van hemelwater is op basis van de Keur de zorgplicht van toepassing. Uitgangspunt is dat het te lozen hemelwater geen significante verslechtering van de kwaliteit van het ontvangende oppervlakte mag veroorzaken en emissie van vervuillende stoffen op het oppervlaktewater waar mogelijk wordt voorkomen. Door bijvoorbeeld:

- duurzaam bouwen;
- het toepassen van berm- of bodempassage;
- toezicht en controle tijdens de aanlegfase en handhaving tijdens de beheerfase ter voorkoming van verkeerde aansluitingen;
- het regenwaterriool uit te voeren met (straat)kolken voorzien van extra zand-slibvang of zakputten (putten met verdiepte bodem) op tactische plekken in het stelsel;
- adequaat beheer van straatoppervlak, straatkolken en zakputten (straatvegen en kolken/putten zuigen);
- het toepassen van duurzaam onkruidbeheer;

- de bewoners, gebruikers en beheerders voor te lichten over de werking van de riolering en een juist gebruik hiervan;
- het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en repareren en chemische onkruidbestrijding.

Betekenis voor dit project:

Het aspect water vormt geen belemmering voor het realiseren van de uitbreiding van de school. Voor de realisatie van dit plan is geen watercompensatie noodzakelijk.

### **4.3 Bodemsituatie**

In het kader van de onderzoeksplicht dient onder andere de bodemgesteldheid in het plangebied in kaart gebracht te worden. Onderzocht moet worden wat de huidige bodemkwaliteit is en of deze bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het huidige en toekomstige gebruik. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Daarbij is wettelijk bepaald dat een omgevingsvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers en het milieu. Ook voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning is het dan ook noodzakelijk dat de kwaliteit van de bodem wordt vastgelegd.

Bureau Grondslag heeft de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie Betuwelaan 2 vastgelegd (zie bijlage 2. Verkennend bodemonderzoek Betuwelaan 2 te Haarlem, Grondslag, 11 januari 2017). Het bodemonderzoek is verricht volgens de richtlijnen uit de NEN 5740 (strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek) en de onderliggende norm NEN 5725 (Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek).

De gestelde hypothese, dat ter plaatse van de onderzoekslocatie geen verontreinigingen worden verwacht boven 95-percentielwaarden als opgenomen in de bodemkwaliteitskaart, is in het onderzoek bevestigd. Er zijn in de grond geen verhogingen aangetoond. In het grondwater is een licht verhoging aan barium aangetoond, welke hoogstwaarschijnlijk van natuurlijke herkomst is.

De onderzoeksresultaten vormen geen belemmeringen voor de afgifte van een omgevingsvergunning.

Verder wordt in het rapport aanbevolen, om de grond die tijdens de bouw vrijkomt te hergebruiken binnen de perceelsgrenzen. Indien dit niet mogelijk is kan de grond op basis van het rapport worden afgevoerd naar een grondbank of –depot. Als de grond wordt afgevoerd voor hergebruik elders, is (normaliter) eerst een keuring nodig conform het Besluit Bodemkwaliteit. Met name bij grotere partijen grond is dit laatste voordeliger dan afvoeren naar een grondbank of –depot.

Indien de gemeente beschikt over een bodemkwaliteitskaart is in sommige gevallen hergebruik mogelijk zonder aanvullend onderzoek.

Betekenis voor dit project:

Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het terrein geschikt voor de huidige en de toekomstige bestemming.

#### 4.4 Archeologie en cultuurhistorie

Het Verdrag van Malta (1992), beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Hiermee worden de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'. Voor de ruimtelijke ordening is het van belang dat de Wamz uitgaat van de koppeling van archeologische waarden aan de ruimtelijke ordening. Voor bestemmingswijzigingen betekent dit dat de verplichting is neergelegd om bij de vaststelling van de wijziging rekening te houden met in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Zonodig dient door de initiatiefnemer, voorafgaand aan bodemingrepen, archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

##### Archeologie

Het plangebied ligt in een veengebied dat in de Late Middeleeuwen is ontgonnen en sindsdien als akker of weiland is gebruikt. De top van het veen heeft een lage verwachting voor archeologische resten uit de Late Middeleeuwen en Nieuwe Tijd. Middeleeuwse verkavelingspatronen zijn waarschijnlijk bewaard gebleven onder een pakket ophoogzand dat bij de aanleg van de wijk is aangebracht. In het oostelijke deel van het plangebied wordt een strandwal met Oud Duinzand verwacht. Deze heeft een hoge verwachting op archeologische resten uit de periode Laat Neolithicum–Romeinse Tijd en eventueel Late Middeleeuwen – Nieuwe Tijd, als blijkt dat het na ontginning van het veengebied aan het maaiveld heeft gelegen.

Het plangebied heeft een middellage verwachting voor archeologie uit de periode Laat Neolithicum – Nieuwe Tijd. Op de planlocatie is op basis van het oppervlak aan bodemverstoring geen archeologisch onderzoek vereist.

##### Cultuurhistorie

Gemeenten moeten bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening houden met cultuurhistorische waarden. Deze verplichting, die voorkomt uit het rijksbeleid voor modernisering van de monumentenzorg (MoMo), is vanaf 1 januari 2012 vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel van deze verplichting is te bevorderen dat de cultuurhistorische waarden al bij de start van een planontwikkeling een rol spelen en worden meegewogen in de besluitvorming.

De cultuurhistorische waarde van de wijk ligt in de ideeën van de naoorlogse modernistische stedenbouw tot stand gekomen stadsgebied.

De cultuurhistorische waarde van de school is gelegen in de open hybride gebouwstructuur van de paviljoen school van Wiek Röling uit 1975. Deze verandert sterk van de zogenaamde 'H' scholen in de periode hiervoor. Paviljoenscholen werden in Nederland in de jaren '60 tot eind jaren '70 gebouwd. De kwaliteit is te vinden in de ontspannen organisatie en de relatie met buiten. De architectuur, het beeld, is van wisselende kwaliteit. In het geval van de Molenwiek zijn de bepalende kwaliteiten de ligging in het park, de heldere organisatie, de brede gangen en de prachtige aula in het hart van het gebouw. De gevels hebben in dit geval weinig waarde. *(bron: Jeroen Schilt, architectuurhistoricus gemeente Amsterdam gespecialiseerd in de naoorlogse voorraad)*

##### Betekenis voor dit project

Ten aanzien van het aspect archeologie en cultuurhistorie zijn er geen belemmeringen voor deze ontwikkeling. Overigens blijft de archeologische meldingsplicht conform art. 53 van de Wamz (Wet op de archeologische monumentenzorg) van kracht. Wanneer er bij graafwerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen, dient dit onverwijld bij de gemeente te worden gemeld.

#### 4.5 Natuurtoets

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn (VR) en de Habitatrichtlijn (HR). Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de **Natuurbeschermingswet** van 1968, 1998 en 2005 (de gebiedsbescherming) en de **Flora- en faunawet** (de soortenbescherming).

Per 1 januari 2017 zijn Flora & faunawet, Natuurbeschermingswet en Boswet samengevoegd in de Wet Natuurbescherming 2016.

##### Gebiedsbescherming (Natuurbeschermingswet)

De volgende gebieden zijn aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet:

- de Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- de beschermde natuurmonumenten en de staatsnatuurmonumenten;
- de Wetlandgebieden in Nederland. Een andere vorm van gebiedsbescherming komt voort uit aanwijzing van een gebied als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur). De status als NNN is verankerd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening van de provincie Noord-Holland. Tevens heeft de provincie het Natuurbeheerplan 2016 vastgesteld. Dit Natuurbeheerplan bepaalt wat de huidige en de gewenste beheerdoelen zijn voor de Natura2000-gebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en agrarische gebieden met natuurwaarden.

Het plangebied vormt géén onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS). De planlocatie niet binnen een straal van een Natura 2000 gebied (zie afb.13).



afb.18 Situering plangebied in relatie tot EHS (groen) en Nationaal landschap (oranje)  
(bron: [www.synbiosys.alterra.nl/natura2000](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000))

##### Externe werking

De Natuurbeschermingswet kent een externe werking. Ruimtelijke ingrepen die in deze gebieden plaatsvinden dan wel in de nabijheid van beschermde natuurgebieden, moeten worden getoetst op hun effecten op deze gebieden. Projecten die buiten de begrenzing van een

Natura 2000 gebied liggen kunnen dus ook negatieve effecten hebben op de natuurwaarden binnen het gebied en moeten dus ook getoetst worden.

In de verdere nabijheid van het plangebied liggen gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS). Het NNN kent geen externe werking. Van directe aantasting van het NNN is daarom geen sprake.

#### *Voortoets*

Het afwegingskader van de Habitatrichtlijn staat bekend als de Habitattoets. Deze bestaat uit een Voortoets en eventueel een zogenoemde "passende beoordeling" als uit een Voortoets blijkt dat er mogelijk significante gevolgen zijn.

Op basis van de effectenindicator (Ministerie EZ 2015) kan de realisatie en de aanwezigheid van, in combinatie met (mogelijke) verkeersaantrekkende werking de volgende negatieve effecten veroorzaken op het Natura 2000-gebied:

- oppervlakteverlies;
- versnippering;
- verontreiniging en verdroging;
- verstoring;
- vermeting en verzuring via atmosferische depositie.

De beoogde ontwikkeling van het plangebied vindt buiten de Natura 2000-gebieden plaats. Op voorhand kan daarom worden geconcludeerd dat het plan niet zal leiden tot areaalverlies of versnippering binnen Natura 2000. De waterhuishouding in het gebied blijft onveranderd: het plangebied is reeds deels verhard, en tijdens de planontwikkeling worden maatregelen genomen om veranderingen in de grondwaterstand te voorkomen.

Potentiële negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden als gevolg van de realisering van de nieuwe functies hebben betrekking op de volgende effecten:

- Verstoring (als gevolg van geluid, licht, trillingen en extra recreatiedruk);
- Vermeting en verzuring (als gevolg van extra stikstofdepositie door extra verkeersbewegingen).

Deze effecten vallen met de voorgenomen ontwikkeling niet te verwachten.

*De Natuurbeschermingswet 1998 en het beleid van de provincie staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg.*

#### **Soortenbescherming**

In de Flora en faunawet zijn bepalingen opgenomen om het verstoren van planten en dieren of het vernietigen van hun standplaats of natuurlijke leefomgeving tegen te gaan. Alsmede de verplichtingen voor het beschermen van planten- en diersoorten die voortkomen uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Een belangrijk aspect van deze wet is het voorzorgsbeginsel. Van grondeigenaren en gebruikers mag worden verwacht dat ingrepen en handelingen die negatieve effecten kunnen hebben op planten- of diersoorten, zodanig worden uitgevoerd dat schade tot een minimum beperkt blijft.

De op de planlocatie aanwezige natuurwaarden zijn in beeld gebracht door middel van een bronnenstudie en een veldbezoek (bijlage 3. Uitbreiding Molenwiek Dalton, Groot Eco Advies, 13-12-2016).

Op basis van deze quickscan wordt geconstateerd dat de locatie niet geschikt is voor beschermde soorten. Er zijn slechts marginaal geschikte leefomstandigheden aanwezig. Er is geen noodzaak voor nader onderzoek of ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet.

#### Betekenis voor dit project:

- Op de planlocatie zijn geen natuurwaarden aanwezig die voorgenomen ontwikkeling in de weg staan.

- Overigens is er op grond van de Flora- en faunawet altijd naleving van de algemene zorgplicht vereist. Teneinde de zorgplicht voor (beschermde) soorten na te leven worden bij de sloop en nieuwbouw van de school voorafgaande aan de bouwwerkzaamheden de volgende praktische richtlijnen gehanteerd:
  - versturende werkzaamheden zoals het kappen van struiken en bomen vindt buiten het broedseizoen plaats om verstoring van broedvogels te voorkomen;
  - aanwezige vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken) worden gefaseerd verwijderd. Dit geeft bodembewonende dieren de kans om in de nabijheid een ander leefgebied te benutten.

Bij de realisatie van de nieuwbouw wordt rekening gehouden met de gestelde zorgplicht.

#### 4.6 Groentoets

Conform de Bomenverordening Haarlem (*gemeente Haarlem, 07-03-2008, gew. 23-03-2012*) dient bij een aanvraag omgevingsvergunning voor het kappen van bomen ten behoeve van de uitvoering van een fysiek project een groentoets uitgevoerd te worden.

De groentoets wil antwoord geven op de volgende vragen:

- Kunnen de aanwezige bomen, in het perspectief van de voorgenomen herinrichting, in hun huidige verschijningsvorm en op deze standplaats, duurzaam behouden blijven?
- Zo nee, voor welke bomen is kappen onontkoombaar?
- Welke mogelijkheden zijn er binnen het plangebied om bomen te herplanten met voldoende bovengrondse en ondergrondse groeiruimte om tot volle wasdom te kunnen komen?

De bomen binnen het plangebied zijn in eerste instantie beoordeeld door Jaap Groot (Groot Eco Advies, zie rapportage bijlage 3) en door Anita Wijnholds (HzA stedenbouw & landschap, landschaps-architect). Op basis van het definitieve plan voor de zonering van het terrein (met de locatie van de parkeerplaatsen) heeft Mars boomveiligheidscontrole de bomen bij het project schooluitbreiding Osb school de Molenwiek aan de Betuwelaan te Haarlem aan een inspectie onderworpen (*zie bijlage 6*). Er is onderzocht of er mogelijkheden zijn om de bomen te verplaatsen, en wat de effecten van verplaatsen of rooien zijn voor de rest van het bomen bestand.

De belangrijkste groenstructuren in dit gebied zijn de laanbeplanting langs de Betuwelaan en de Rumelaarsweg, en de parkbeplanting in het Molenburgpark. Langs de Betuwelaan en de Rumelaarsweg staat *Fraxinus Excelsior*. In het park staat een diversiteit aan bomen, overwegend inheems van oorsprong. In het park heeft een vernieuwing plaatsgevonden waarbij oude en zieke bomen zijn vervangen door nieuwe. Dit proces vindt nog steeds plaats (ca. 5 bomen per jaar). De rand tussen school en omgeving is diffuus.

Aan de zijde van het Molenburgpark staat 1 boom op het schoolplein (zie afb.19, boom 6 in de rapportage). Dit is een boom van middelgrote omvang zonder natuurlijke waarde (zomereik, *Quercus Robur*), stamomtrek 74 cm. De boom is in ruimtelijk opzicht géén onderdeel van het park, noch vormt het een integraal onderdeel van de buitenruimte van de school. Deze boom komt in de nieuwe situatie te dicht op de nieuwbouw te liggen.

Het betreft een zomereik die helemaal in de verharding staat op het schoolplein, deze boom is te groot om op een normale/redelijke manier te verplanten en het is zeer de vraag of een zomereik van deze afmetingen dit overleeft. *Deze boom zal moeten worden gekapt.*



afb.19 Boom op schoolplein

Bij de entree aan de Betuwelaan staan 4 bomen van enige omvang. Deze bomen vormen geen onderdeel van een grotere ruimtelijke structuur en zijn ook in natuurlijk opzicht niet van belang. Van 2 bomen (nr. 2 en 3) valt de standplaats binnen het grondvlak van de nieuwe aanbouw van de school aan de voorzijde, en 2 bomen (nr. 4 en 5) staan te dicht op de nieuwbouw waardoor duurzame groeiomstandigheden niet kunnen worden gewaarborgd.

Boom 2 en 3 zijn een walnoot (Juglans) met een stamomtrek van 80 – 67 cm. De bomen zijn te dicht op elkaar en op de gevel geplant. Deze bomen gaan in de huidige situatie zeker problemen geven voor het gebouw en fundering dus deze bomen zullen in de nabije toekomst zeker verwijderd moeten worden. Dit zal geen nadelige effecten hebben op de rest van de bomen. *Het kappen van deze bomen is noodzakelijk.*

Boom 4 en 5 zijn Hollandse lindes (Tilia Cordata) met een stamomtrek van 95 – 105 cm. Deze bomen zijn in goede conditie maar zijn te groot om op een redelijke manier te verplanten. En het is nog maar de vraag of de boom een dergelijke ingreep overleeft. Het rooien van deze bomen zal ook geen nadelig effect hebben voor de rest van het bomen bestand. *Kap van deze bomen is noodzakelijk.*



afb.20 De bomen bij de entree aan de Betuwelaan:  
op de achtergrond twee walnoten dicht op elkaar, links 2 lindes die gekapt moeten worden, rechts 1 linde die kan blijven staan (zie foto's in bijlage 6)

Naast de parkeerplaats aan de voorzijde staan nu twee bomen (zie afb.21). Op de locatie van 1 van deze bomen zijn nieuwe parkeerplaatsen voorzien. Het is een nog jonge zomer eik

(Quercus Robur) met een stamomtrek van 37 cm. De boom is in goede conditie. Verplaatsen van deze boom kan zonder nadelig gevolgen gedaan worden voor de essenboom die er naast staat.

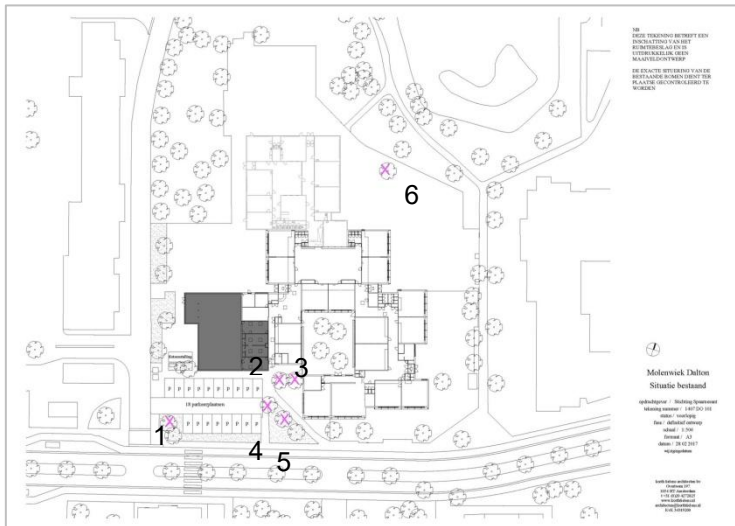


afb.21 Kleine boom naast de parkeerplaats aan de Betuwelaan

In de beoordeelde bomen zijn geen nesten aangetroffen.

### Afweging

- Op basis van het ontwerp zijn 6 bomen niet te handhaven. Voor 5 bomen wordt een kapvergunning aangevraagd, 1 boom is te verplaatsen.
- De boom ter hoogte van huidige parkeerplaats komt in de nieuwe situatie in een parkeervak te staan. *(te verplaatsen)*.
- De boom op het schoolplein komt te dicht tegen de nieuwe aanbouw van de school aan te liggen *(te groot om te verplaatsen, kap noodzakelijk)*.
- Van de bomen bij de entree aan de Betuwelaan komen 2 bomen binnen het bouwvlak van de school te liggen en 2 bomen te dicht tegen de nieuwe gevel aan. *(2 bomen staan nu al zodanig dicht op het gebouw dat kap noodzakelijk is, 2 bomen zijn zo groot dat verplaatsen niet mogelijk is en kap noodzakelijk)*.
- De bomen hebben geen natuurlijke waarde: in de bomen zijn geen nesten aangetroffen.
- De bomen maken geen onderdeel uit van een (wijk) groenstructuur.
- In de terreininrichting van de school of in het park is voldoende ruimte om deze bomen te herplanten. Daarmee wordt voldaan uit de herplantplicht uit de bomenverordening.



afb.22 Te kappen bomen: 2 t/m 6, te verplaatsen: 1

#### 4.7 Geluidhinder

Ten aanzien van de geluidhinder is de Wet geluidhinder (Wgh) van kracht. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. De Wet geluidhinder kent drie geluidsbronnen: wegverkeer, spoorweg- en industrielawaai.

##### Wegverkeerslawaaai

Geluidbureau Valersi heeft een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de gevels van de uit te breiden deel van de basisschool.

Vanwege het wegverkeer op de Zuiderzeelaan/Betuwelaan/Groningenlaan is de geluidbelasting op de gevels van de uit te breiden deel van de basisschool is berekend. Deze wegen hebben binnen stedelijk gebied een geluidzone van 200 m. Artikel 1.1 van Wet geluidhinder biedt bescherming voor de geluidgevoelige bestemmingen die liggen binnen de geluidzone van een weg en een spoor. Een onderwijsgebouw (les-, theorie- en theorievaklokalen) is een geluidgevoelige bestemming.

Het doel van het onderzoek is het bepalen van de geluidbelasting op de gevels van de uit te breiden deel van de basisschool vanwege de bovengenoemde geluidbronnen en het toetsen van de geluidbelasting aan de wettelijk gestelde eisen.

##### Zuiderzeelaan/Betuwelaan/Groningenlaan

Uit het onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB vanwege het wegverkeer op deze wegen op slechts één rekenpunt met maximaal 9 dB wordt overschreden. Hiermee wordt de maximale ontheffingswaarde van 63 dB niet overschreden.

Voor de transformatie van de basisschool dient een hogere grenswaarde van 58 dB op de voorgevel vanwege het wegverkeer op de Zuiderzeelaan/Betuwelaan/Groningenlaan te worden aangevraagd.

##### Geluidbelasting t.b.v. geluidwering

Voor het bouwplan is een akoestische rapportage gemaakt, o.a. van de geluidwering van de gevels van de SKOS ruimte. Er wordt voldaan aan de gestelde eis ten aanzien van de geluidwering van de gevels en het binnenniveau van maximaal 33 dB. Er zijn GEEN aanvullende voorzieningen nodig.

### **Spoorweglawaaï**

Er is geen sprake van nieuwbouw in de nabijheid van spoorwegen. Een onderzoek in het kader van de Wet Geluid is dan ook niet noodzakelijk.

### **Industrielawaaï**

Het plangebied is niet in een geluidszone van een industrieterrein gelegen. Een onderzoek in het kader van de Wet Geluid is dan ook niet noodzakelijk.

#### Betekenis voor dit project:

- Op basis van het akoestisch onderzoek van Valersie dient het college van burgemeester en -wethouders van de gemeente Haarlem een besluit hogere waarden Wet geluidshinder (ten behoeve van de ruimtelijke onderbouwing Vernieuwing De Molenwiek Dalton) te nemen voor een waarde van 58 dB op de voorgevel vanwege het wegverkeer op de Zuiderzeelaan/Betuwelaan/Groningenlaan.
- De binnenbelasting voldoet aan de gestelde geluidwering eisen van het Bouwbesluit 2012. Er zijn GEEN aanvullende voorzieningen noodzakelijk.

## **4.8 Verkeer en parkeren**

De gemeente Haarlem wil de verkeers- en parkeeroverlast als gevolg van een tekort aan parkeerplaatsen in een bepaald gebied op voorhand voorkomen. Hiertoe heeft zij in 2013 de 'Parkeervisie' vastgesteld. Met de Parkeervisie zet de gemeente in op een goede bereikbaarheid van Haarlem en voldoende parkeervoorzieningen. Hierbij wordt ingezet op het leveren van maatwerk en het realiseren van de gewenste kwaliteit van de openbare ruimte.

Om te kunnen bepalen welke extra parkeerbehoefte een nieuwe ontwikkeling veroorzaakt, wordt gebruik gemaakt van parkeernormen. De functie en de locatie bepalen de parkeernormen en deze liggen vast in de 'Beleidsregels parkeernormen'. Uitgangspunt daarbij is dat er voldoende parkeerplaatsen en ruimte voor het laden en/of lossen van goederen op het eigen terrein worden gerealiseerd. Het parkeerbeleid is alleen van toepassing op nieuwe ontwikkelingen. Al bestaande situaties zijn hiervan uitgezonderd.

Het herstructureringsplan gaat uit van de realisatie van eenzelfde aantal klaslokalen en eenzelfde leerlingenaantal als in de bestaande situatie. Verkeerskundig blijft de bestaande situatie behouden. Voor de herstructurering zullen er namelijk geen wijzigingen plaats vinden in het bestaande verkeersnet. Er vindt een kleine aanpassing in de situering van de parkeerplaatsen aan de zijde van de Betuwelaan plaats.

### **Parkeren voor onderwijspersoneel**

Op grond van de Haarlemse bouwverordening geldt bij basisonderwijs een parkeernorm van 0,5 parkeerplaats per leslokaal. De huidige school heeft 22 leslokalen. In de nieuwe situatie zijn 22 leslokalen en/of groepsruimtes voorzien. Die 22 lokalen waren het uitgangspunt waarop de eerdere parkeerbehoefte in de ontwerpplanfase was berekend. De parkeernorm voor 22 groepen is 11 parkeerplaatsen.

### **Parkeren voor halen en brengen**

In de plannen is niet voorzien in parkeerplaatsen op eigen terrein voor ouders/verzorgers die hun kinderen komen halen c.q. brengen. In de huidige situatie is dit ook niet het geval. In de Haarlemse beleidsregels parkeernormen zijn geen uitgangspunten voor Kiss & Ride opgenomen. Er wordt geen Kiss & Ride aangelegd.

### **Parkeerbalans**

In 2017 heeft Telwerk B.V. in opdracht van HzA stedebouw & landschap parkeeronderzoeken verricht naar de bezettingsgraad in de straten rond OBS Molenwiek tijdens de haal- en brengtijden (zie bijlage 4. Parkeeronderzoek OBS Molenwiek, Telwerk, 8-2-2017). Doel van dit onderzoek was inzicht krijgen in het gebruik van de huidige parkeerplaatsen.

Op basis van het onderzoek blijkt dat er in de wijk een capaciteit is van 420 plaatsen. Met een (waargenomen) bezettingsgraad in overdag van rond de 60% is er een overcapaciteit van ca. 168 plaatsen in de straten rond de school in 2017.

Op basis van de vergelijking tussen de situatie voor de vernieuwing en de situatie na het vernieuwingsplan is er sprake van een positieve parkeerbalans.

De parkeerbalans ziet er als volgt uit:

- In de bestaande situatie zijn 18 parkeerplaatsen aan de zijde van de Betuwelaan aanwezig. In de nieuwe situatie zullen 14 parkeerplaatsen aanwezig zijn. Op basis van 11 noodzakelijke personeelsplekken blijft er een overcapaciteit van 3 plaatsen voor de school gehandhaafd.
- Er wordt geen Kiss & Ride aangelegd.
- Er worden geen extra parkeerplaatsen lang de Rumelaarweg aangelegd.
- De bezettingsgraad van de omliggende wegen is voldoende om de netto vervallen 4 parkeerplaatsen op te vangen.
- De bezettingsgraad van de omliggende wegen is voldoende om extra parkeerbehoefte op te vangen. De verkeersopstopping direct voor de school blijft hierdoor beperkt.

### **4.9 Bedrijven en milieuzonering**

In de omgeving van het projectgebied zijn over het algemeen uitsluitend woningen aanwezig. Woningen zijn geen milieuhinderlijke functie. Omdat het hier gaat om renovatie van een bestaand bouwwerk speelt het aspect milieuhinder hier geen rol.

#### Betekenis voor dit project:

De planontwikkeling maakt geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk, het wonen is een bestaande bestemming. In het kader van de omgevingsvergunning is het dan ook niet noodzakelijk om de geluidssituatie nader te onderzoeken.

### **4.10 Luchtkwaliteit**

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Hiermee wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5 titel 2) bedoeld. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

De wet- en regelgeving noemt "gevoelige bestemmingen" (zoals scholen en kinderdagverblijven) en maakt onderscheid tussen projecten die "in betekende mate" (IBM) en "niet in betekende mate" (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Tevens is voorzien in het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Met de projecten "niet in betekende mate" van de Wet luchtkwaliteit is in de NSL rekening gehouden. In de NSL is het begrip "niet in betekende mate" gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor fijn stof en stikstofdioxide.

Voor een aantal categorieën projecten in de regeling NIBM is de 3% grens omgezet in getalsmatige grenzen. Een van de categorieën is woningbouw tot 1500 woningen netto met 1 ontsluitingsweg. Voor deze categorie kan toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit achterwegen worden gelaten.

De planontwikkeling maakt geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk, het wonen is een bestaande bestemming.

De ontwikkeling van de planlocatie valt binnen de categorie “niet in betekende mate”. Een onderzoek in het kader van de Wet luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

#### **4.11 Externe veiligheid**

Bij externe veiligheid gaat het om de veiligheid van mensen in een plangebied in relatie tot de opslag, het gebruik, de productie en het transport van gevaarlijke stoffen in of nabij het plangebied, voor zover die activiteiten risico's voor de bevolking kunnen geven.

Volgens de risicokaart Noord-Holland zijn verder in de directe omgeving geen risicovolle objecten waar te nemen. Er vindt in of nabij het gebied geen transport van gevaarlijke stoffen plaats.

##### Betekenis voor dit project:

De planlocatie ligt niet in het invloedsgebied/toetsingszone van een EV relevante risicobron. Een nader onderzoek naar externe veiligheid is dan ook niet noodzakelijk. Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de wijziging van het bestemmingsplan.

#### **4.12 Beperkingengebied Schiphol**

Het rijksbeleid ten aanzien van Schiphol is geformuleerd in de Wet tot wijziging van de Wet Luchtvaart (verder Wijzigingswet genoemd). De Wijzigingswet vormt de wettelijke grondslag voor het regime voor de luchthaven Schiphol. Deze wet is grondslag voor twee uitvoeringsbesluiten: het Luchthaven-verkeerbesluit en het Luchthavenindelingbesluit (LIB). Het LIB omvat de ruimtelijke consequenties van de Wijzigingswet. In het LIB wordt een beperkingengebied genoemd waarin beperkingen worden gesteld ten aanzien van het gebruik en de bestemming van de grond voor zover deze noodzakelijk zijn met het oog op veiligheid en geluidsbelasting. Tevens zijn er hoogtebeperkingen en regels met beperkingen ten aanzien van grondgebruik of bestemmingen met een vogelaantrekkende werking. Het LIB is op 15 oktober 2016 opnieuw vastgesteld.

De planlocatie valt buiten het beperkingengebied van Schiphol voor bebouwing (zone 4 van bijlage 3 van het LIB).

De planlocatie valt binnen het hoogtebeperkingengebied van Schiphol. Het hoogtebeperkingengebied, waar Boerhaave Noord binnen ligt, staat een maximale hoogte van nieuwe gebouwen toe van maximaal 45 meter. Deze hoogtematen worden gerelateerd aan de referentiehoogte van de luchthaven: -4 meter ten opzichte van N.A.P. Daarnaast gelden, eveneens voor het gehele plangebied, beperkingen ten aanzien van vogelaantrekkende bestemmingen en vogelaantrekkend gebruik.

Voor de omgevingsvergunning heeft de hoogtebeperking gezien de beoogde bouwhoogten van maximaal ca. 7.70m geen gevolgen en is er, gelet op de huidige situatie, ook geen sprake van vogelaantrekkende bestemmingen en vogelaantrekkend gebruik.

##### Betekenis voor dit project:

Het beperkingengebied vormt geen belemmering voor het afgeven van de omgevingsvergunning.

#### **4.13 Kabels en Leidingen**

In een bestemmingsplan/omgevingsvergunning dienen planologisch relevante leidingen te worden weergegeven die beperkingen kunnen opleggen aan het gebruik in de omgeving.

##### Betekenis voor dit project:

In en rondom de planlocatie zijn geen kabels en leidingen bekend die de ontwikkeling belemmeren.

#### **4.14 Duurzaamheid**

##### **Toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking**

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevrage en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

De 'stappen van de ladder' worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

1. voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;
2. kan binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (m.a.w. zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

Het gebruik van de ladder moet nodeloze uitbreiding van het stedelijk gebied voorkomen en leegstand tegengaan.

Het voorgenomen plan sluit als volgt aan bij de uitgangspunten van de 'ladder voor duurzame verstedelijking':

##### Uitgangssituatie:

- Op de planlocatie is al een school gevestigd;
- De planlocatie ligt binnen Bestaand Stedelijk Gebied.

##### Trede 1: Aantonen regionale behoefte:

- De regionale behoefte is voor basisscholen niet relevant. De school heeft te maken met een groeiend aantal leerlingen en is in het kader van de zorgplicht opgenomen op de Haarlemse agenda.

##### Trede 2: Opvang binnen stedelijk gebied

- De sloop en herbouw van een bestaand schoolgebouw. De ontwikkeling legt geen druk op open groene ruimte omdat de huidige ruimte al verhard is.

##### Trede 3: Opvang buiten stedelijk gebied

- Stap 3 van de ladder voor duurzame stedelijke ontwikkeling is niet aan de orde, aangezien er geen sprake is van uitbreiding met stedelijke voorzieningen buiten het bestaand stedelijk gebied.

Geconcludeerd wordt dat in onderhavige situatie sprake is van een duurzame stedelijke ontwikkeling

#### **Duurzaam bouwen**

Duurzaamheid speelt een belangrijke rol bij het vernieuwingsproject. Hierbij wordt aandacht besteed aan verschillende aspecten van duurzaamheid:

- het hergebruik van gebouwen;
- directe relatie met het omliggende park;
- verdergaande duurzaamheidsmaatregelen in de gebouwen.

#### **4.15 Conclusie toets van de omgevingsaspecten**

De oppervlakte van het project blijft onder de 100 hectare. Het project blijft hiermee onder de drempelwaarde voor een m.e.r.(-beoordeling), maar een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' is wel verplicht. De in dit hoofdstuk beschreven onderzoeksresultaten voldoen niet alleen aan de onderzoeksverplichting van het Besluit ruimtelijke ordening, maar kunnen ook worden opgevat als de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Gelet op bovenstaande blijkt dat er geen belemmeringen zijn in het kader van milieuhinder, archeologie, bodem, water, luchtkwaliteit, externe veiligheid, archeologie, ecologie en duurzaamheid om medewerking te verlenen aan het vernieuwingsplan voor de Molenwiek Dalton.

Het in de voorgaande paragrafen beschreven onderzoek naar milieuaspecten geeft aan dat belangrijke nadelige milieugevolgen, als gevolg van de in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven voorgenomen ontwikkeling, zijn uitgesloten. Er zijn geen significante effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van het nabij gelegen Natura2000-gebied. Geconcludeerd kan worden dat er geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is.

## **5. AFWEGING MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE HAALBAARHEID**

*De gemeente zal de omgevingsvergunning pas willen geven als de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid goed geregeld is. Mogelijk zal de gemeente hierover schriftelijke afspraken willen maken. Dit om te voorkomen dat plannen in procedure worden genomen die niet uitgevoerd gaan worden. Omdat in dit geval de risico's bij de opdrachtgever liggen, verwachten wij op dit gebied geen belemmeringen.*

### **5.1 Maatschappelijke haalbaarheid**

#### **Proces**

Korth Tielens Architecten is in een aanbestedingsprocedure geselecteerd het ontwerp te maken. Voorafgaand aan deze vraag heeft Korth Tielens Architecten in opdracht van de Stichting Mevrouw Meijer begin 2015 een studie gedaan naar de transformatiemogelijkheden van de Molenwiek Dalton. Stichting Mevrouw Meijer is een ideëel onderzoeksbureau dat verbetering van de schoolarchitectuur nastreeft. Dit ontwerp is de basis geweest voor de aanbesteding. Het ontwerp is in samenspraak met de gemeente Haarlem en het schoolbestuur tot stand gekomen.

#### **Procedure**

Voorliggend document inclusief verbeelding is een ruimtelijke onderbouwing voor de uitgebreide afwijkingsprocedure als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3.

De WABO schrijft voor dat de ontwerp omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing gedurende (projectafwijkingsbesluit) gedurende 6 weken ter inzage wordt gelegd, afdeling 3:4 Awb. Tijdens deze ter inzage termijn kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen.

*De hogere waarde wordt gelijktijdig ter inzage gelegd.*

Na de termijn van zienswijzen worden deze toegevoegd aan onderhavige ruimtelijke onderbouwing.

Het planvoornemen betreft de sloop en herbouw van een bestaande school. Gelet op het feit dat ter plaatse reeds een vergelijkbaar bouwvolume aanwezig is en er naar verwachting geen nadelige effecten op de omgeving ontstaan, mag aangenomen worden dat tegen het planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan.

### **5.2 Economische en financiële haalbaarheid**

Op 1 juli 2008 is Wet ruimtelijke ordening inwerking getreden. In deze wet is de Grondexploitatiewet opgenomen. Doelstelling van de wet is een goede regeling voor het kostenverhaal, binnenplanse verevening en enkele locatie-eisen bij particuliere grondexploitatie. Een van de belangrijkste onderwerpen in de wet is het verplichtende karakter van kostenverhaal. Een gemeente moet de kosten verhalen en mag er niet meer van afzien. Het verhalen van kosten kan op basis van de publiekrechtelijke als de privaatrechtelijke weg. De privaatrechtelijke weg heeft de voorkeur.

Het voorliggende plan is een initiatief van Stichting Spaarnesant. Het betreft hier een maatschappelijke/private ontwikkeling waarbij het risico geheel gedragen wordt door de initiatiefnemer. Voor de gemeente Haarlem zelf zijn er vooraf geen kosten verbonden aan de verwezenlijking van het plan. Er is geen sprake van op de initiatiefnemer te verhalen kosten.

Wel kan met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst worden gesloten, zoals bedoeld in artikel 6.4a Wro. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Haarlem komt, maar voor rekening van de initiatiefnemer.

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de economische en financiële uitvoerbaarheid van het project voldoende is gegarandeerd.

## 6. CONCLUSIE VAN DE AFWEGINGEN

Door middel van de ruimtelijke onderbouwing zijn de ruimtelijke, beleidsmatige, milieukundige en haalbaarheidsaspecten van de voorgenomen renovatie, sloop- en nieuwbouw van de Molenwiek Dalton beoordeeld.

De leerlingenprognoses voor de Molenwiek Dalton laten een stijgend aantal leerlingen zien. De sloop, nieuwbouw en transformatie van de Molenwiek Dalton is in het SHO opgenomen als investeringsbudget voor het jaar 2017:

*De school maakt gebruik van semipermanente lokalen. Deze lokalen zijn afgeschreven en moeten worden vervangen. Ook heeft de school meer leerlingen dan in het schoolgebouw kunnen worden gehuisvest. De groei van de school en het vervangen van de semipermanente huisvesting behoort tot de wettelijke zorgplicht.*

De nieuwe aanbouw ligt op het aanwezige schoolplein en gaat niet ten koste van groen. Het stedenbouwkundige plan sluit aan op het DNA van de Molenwijk. De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van een vernieuwing van het bestaande gebouw en een betere aansluiting op de openbare, groene ruimte. Daarbij worden de sterke punten van het bestaande paviljoengebouw gebruikt en verbeterd.

### **Beleidskader**

De ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan, maar is wel in overeenstemming met het ruimtelijke beleid van Rijk, provincie en gemeente voor de planlocatie.

De nieuwe aanbouw aan de zijde van het park is in strijd met het bestemmingsplan aangezien een deel van de bebouwing in de bestemming "Groenvoorzieningen" is gelegen. Doordat de nieuwe aanbouw plaats vindt op het aanwezige schoolplein gaat dit niet ten koste van groen (en hiermee de bestemming "groenvoorzieningen" eigenlijk misleidend is) en is de locatie waar deze uitbreiding plaatsvindt stedenbouwkundig niet bezwaarlijk.

### **Omgevingsaspecten**

Na onderzoek zijn er uit oogpunt van milieu geen belemmeringen gebleken ten aanzien van deze ontwikkeling.

### **Haalbaarheid**

Door de realisering van het plan worden geen andere belangen onevenredig geschaad. De footprint van de school blijft nagenoeg gelijk, maar zal voor een brede doelgroep geschikt zijn.

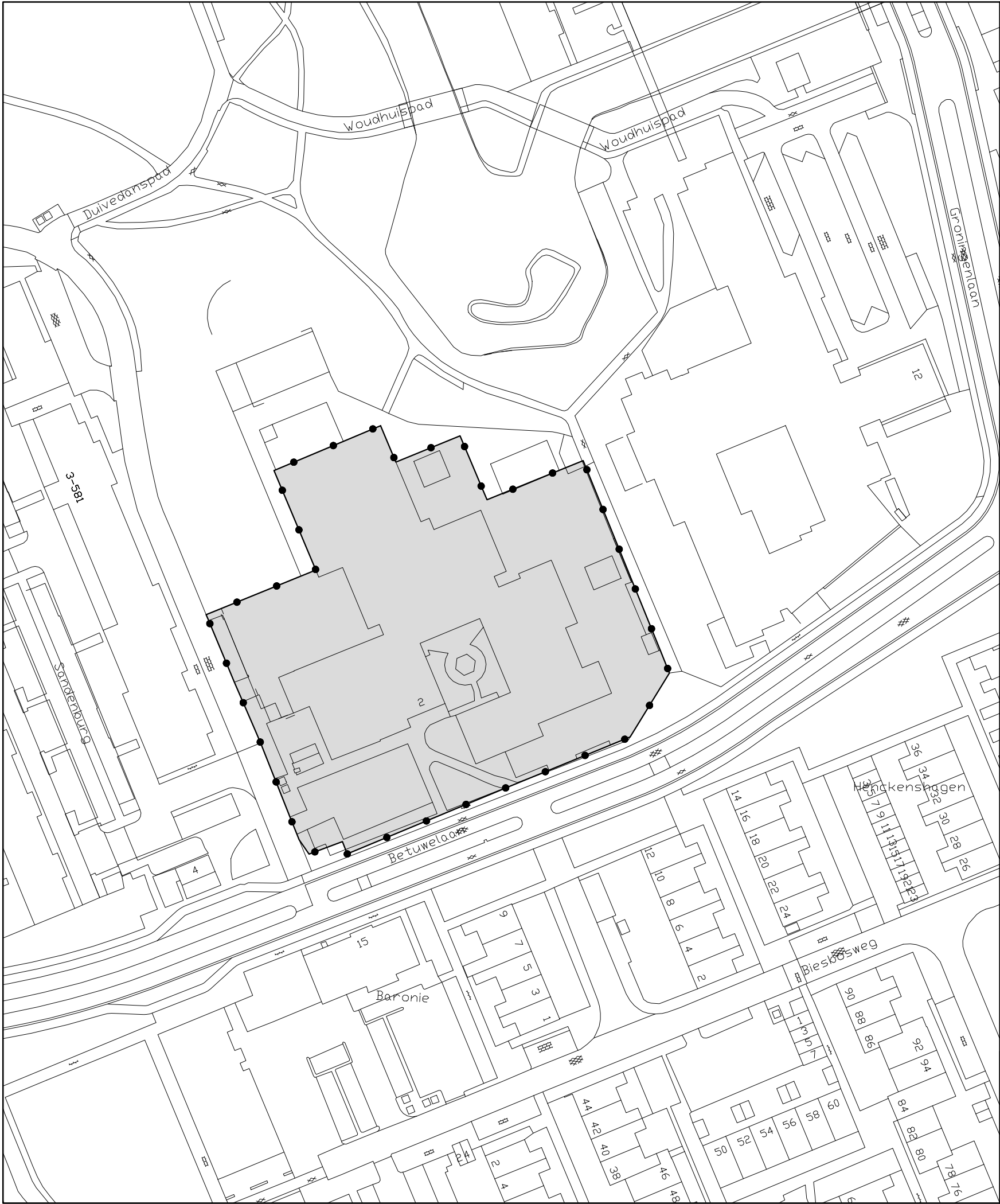
Het planvoornemen zal gezien het bovenstaande niet leiden tot overwegende planologische bezwaren.

### **Eindconclusie**

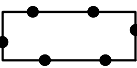
Het bouwen van de appartementen betekent, na een afweging van de verschillende belangen, een goede invulling van het plangebied.

Het nemen van een afwijkingbesluit, als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, van het vigerende bestemmingsplan in combinatie met het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwplan is daarom aanvaardbaar. *Uit de ruimtelijke onderbouwing volgt dat het voorgenomen project voldoet aan de eis van een goede ruimtelijke ordening.*





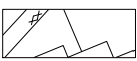
Plangebied

 Molenwiek Dalton

Besluitvlak

 Besluitvlak

Verklaring

 topografische gegevens

datum 07-12-2016  
schaal 1 : 1000  
formaat A3  
proj. nr. -  
blad 1/1

gemeente  
**Haarlem**  
omgevingsvergunning  
**Molenwiek Dalton**  
planid : NL.IMRO.



**Plankaart**  
stedenbouwkundig tekenwerk  
M 06 123 987 02 - info@plankaart.nl  
www.plankaart.nl

planstatus : ontwerp