



**GEMEENTE
HAARLEM**

Ruimtelijke onderbouwing Haarlem, Vergierdeweg 456

Februari 2013

Ruimtelijke onderbouwing Haarlem, Vergierdeweg 456

Plannaam: Haarlem, Vergierdeweg 456
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: Februari 2013



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo*

*T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu*

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED	4
1.3	PLANOLOGISCHE REGIEM	5
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	5
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE SITUATIE EN GEWENSTE SITUATIE	7
2.1	HUIDIGE SITUATIE	7
2.2	GEWENSTE SITUATIE	8
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	12
3.1	RIJSBELEID	12
3.2	PROVINCIAAL BELEID	13
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	17
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
4.1	GELUID	19
4.2	BODEMKWALITEIT	19
4.3	LUCHTKWALITEIT	20
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	21
4.5	MILIEUZONERING	24
4.6	FLORA & FAUNA	25
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	28
4.8	BEZONNING EN LICHTHINDER	30
4.9	KABELS EN LEIDINGEN	30
4.10	VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING	31
HOOFDSTUK 5	WATERPARAGRAAF	33
5.1	VIGEREND BELEID	33
5.2	WATERPARAGRAAF	34
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	36
HOOFDSTUK 7	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	37
7.1	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	37
7.2	VOOROVERLEG	37
BIJLAGE BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	38	
BIJLAGE 1	VERKENNEND BODEMONDERZOEK	39
BIJLAGE 2	CAROLA BEREKENING	40
BIJLAGE 3	NATUURTOETS	41
BIJLAGE 4	ARCHEOLOGISCH BUREAUONDERZOEK	42
BIJLAGE 5	ARCHEOLOGISCH VELDONDERZOEK	43
BIJLAGE 6	KLIC MELDING	44

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op het terrein Vergierdeweg 456, binnen de bebouwde kom van Haarlem, bevindt zich sinds jaar en dag de rooms-katholieke begraafplaats St. Jozef. Vanuit maatschappelijk en bedrijfsmatig oogpunt is uitbreiding en professionalisering van de bestaande begraafplaats gewenst zodat tegemoet gekomen kan worden aan de hedendaagse wensen en eisen op het gebied van uitvaartfaciliteiten en uitvaartbegeleiding. Deze uitbreiding en professionalisering dient vorm te krijgen in de vorm van een nieuw afscheidscentrum waarin de gevraagde en gewenste faciliteiten en begeleiding geboden kunnen worden.

De gronden voor waarop het afscheidscentrum en de bijbehorende parkeervoorziening zijn gepland op een momenteel onbebouwd terrein dat al onderdeel uitmaakt van de bij de begraafplaats behorende gronden. De bouw van een nieuw afscheidscentrum is echter niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Daar binnenplanse afwijkingsmogelijkheden ontoereikend zijn, kan slechts medewerking worden verleend middels een bestemmingsplanherziening of middels het verlenen van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), eerste lid onder a, sub 3.

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Haarlem heeft op 15 maart 2011 besloten om in principe medewerking te verlenen aan het met een omgevingsvergunning (als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid onder a, sub 3 Wabo) afwijken van het geldende bestemmingsplan. Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de Vergierdeweg 456 ten noorden van het centrumgebied van Haarlem. Afbeelding 1.1 geeft de ligging van het projectgebied in de stad Haarlem en in de directe omgeving weer.



Afbeelding 1.1: Ligging projectgebied in de stad Haarlem en de directe omgeving

Het projectgebied wordt aan de noord- en oostzijde begrensd door de gronden behorend bij de begraafplaats. Aan de zuidoost- en zuidzijde bevinden zich agrarische gronden en een boerderij (Vergierdeweg 454). Op korte termijn wordt ter plaatse van de oude boerderij een sauna gerealiseerd. Ten zuidwesten en ten noordzuidzijde van het projectgebied bevinden zich enkele maatschappelijke voorzieningen.

1.3 Planologische regiem

De locatie is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan “Van der Aart” van de gemeente Haarlem. Dit bestemmingsplan is op 24 september 2009 door de gemeenteraad van Haarlem vastgesteld. In afbeelding 1.2 is de gehele begraafplaats met de blauwe omlijning aangegeven en het projectgebied met de rode omlijning.



Afbeelding 1.2: Uitsnede plankaart bestemmingsplan “Van der Aart” (Bron: Gemeente Haarlem)

In het geldende bestemmingsplan heeft het projectgebied de bestemming "Maatschappelijk" met een aanduiding "Begraafplaats". Daarnaast zijn op de locatie twee dubbelbestemmingen aanwezig ten behoeve van de bescherming van mogelijke archeologische waarden.

Gronden met de bestemming “Maatschappelijk” en aanduiding “Begraafplaats” zijn bedoeld van een maatschappelijke voorziening in de vorm van een begraafplaats. Een en ander met bijbehorende (parkeer-) voorzieningen. Gebouwen zijn toegestaan, mits ze worden gebouwd binnen de aangegeven bouwvlakken.

De beoogde ontwikkeling is, vanwege het ontbreken van het bouwvlak, niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. De gemeente Haarlem is bereid om medewerking te verlenen aan het planvoornemen waarbij met een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingplan.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van een ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een ruimtelijke onderbouwing de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Bro van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 7.1;

4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit zal voor een ieder ter inzage worden gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 6.

De ruimtelijke onderbouwing bij een omgevingsvergunning dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

7. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte; Hiervoor wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing in algemeenheid;
8. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en; Hiervoor wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing in algemeenheid;
9. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld; Gezien de locatie van de ontwikkeling, in bestaand stedelijk gebied, is deze bepaling niet van toepassing.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

10. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; in het projectgebied zelf zijn geen monumenten aanwezig.
11. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 4 is aandacht besteed aan diverse relevante aspecten;
12. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in hoofdstuk 4.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de bestaande en de gewenste situatie gegeven.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente Haarlem beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren de relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

In hoofdstuk 5 wordt er in gegaan op het aspect water.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 7 gaat in op het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE SITUATIE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

2.1.1 Omgeving van het projectgebied

Het projectgebied is gelegen in een voormalig veenmoerasgebied. Het gebied is in de periode van de 9^{de} tot de 12^{de} eeuw ontgonnen. De percelen werden veelal in langwerpige stroken verkaveld en ontwaterd middels sloten die evenwijdig in zuidoostelijke richting werden gegraven naar het veenriviertje het Spaarne. Dergelijke strookverkavelingen zijn typisch voor de ontginning die in deze periode in de Lage Landen hebben plaatsgevonden. Na de ontginning werden de gronden veelal in gebruik genomen ten behoeve van akkerbouw (o.a. rogge en gerst). Als gevolg van de ontwatering begon het oostelijke deel van het gebied in te klinken, waardoor het grondwater te hoog kwam te staan om het gebruik als akkerbouwgrond voort te zetten. Daarom is vanaf de 15^{de} eeuw het agrarisch gebruik van de gronden verschoven van akkerbouw naar het gebruik van de gronden als weide ten behoeve van veeteelt.

De Rijksweg en de Vergierdeweg waren belangrijke verbindingswegen in het gebied. In de loop der jaren heeft de bebouwing zich met name geconcentreerd langs deze wegen. Van belang was, door de vele overstromingen vanuit het westelijke IJ, dat er een nieuwe dijk ten zuiden van de Westlaan werd aangelegd om de achterliggende bebouwing te beschermen. In 1612 is deze dijk, ook wel de Slaperdijk genoemd, voltooid. Eind 19^{de} eeuw werd een gedeelte van het gebied dat toebehoorde aan de gemeente Schoten overgenomen door de gemeente Haarlem. Hierdoor kon de stad zich in de noordelijke richting verder uitbreiden.

In afbeelding 2.1 zijn topografische kaarten opgenomen van het gebied in de jaren 1904, 1962 en 2008.



Afbeelding 2.1: Uitsnede topografische kaarten omstreeks 1904, 1962 en 2008 (Bron: Watwaswaar.nl)

Tegenwoordig is het gebied zodanig doorontwikkeld dat het ingesloten ligt tussen Haarlem Noord en Velsbroek (gemeente Velsen). De gronden zijn op dit moment in gebruik als open grasland (de Verdolven Landen), een sportpark (Van der Aart), volkstuinten en enkele maatschappelijke voorzieningen (begraafplaatsen e.d.). De voornaamste ontsluitingswegen voor autoverkeer in het gebied betreffen de Vondelweg, Vlietweg en Vergierdeweg.

2.1.2 Het projectgebied

Begraafplaats St. Jozef is gelegen aan de oude invalsroute Vergierdeweg, ten zuiden van de Slaperdijk. De aanwezige bebouwing op de begraafplaats bestaat momenteel uit een kapel. Deze bevindt zich, verder terugliggend op het terrein, recht tegenover de hoofdentree. De kapel bestaat uit twee bouwlagen met kap en is architectonisch uitgevoerd in de Bossche Schoolstijl. De beoogde ontwikkelingslocatie voor het afscheidscentrum is niet bebouwd. Wel is het projectgebied deels (half)verhard en zijn er enkele groenstructuren aanwezig. Voor het overige betreft het een braakliggend terrein nabij de hoofdentree van de begraafplaats.

In afbeelding 2.2 zijn luchtfoto's van de begraafplaats en het projectgebied opgenomen.



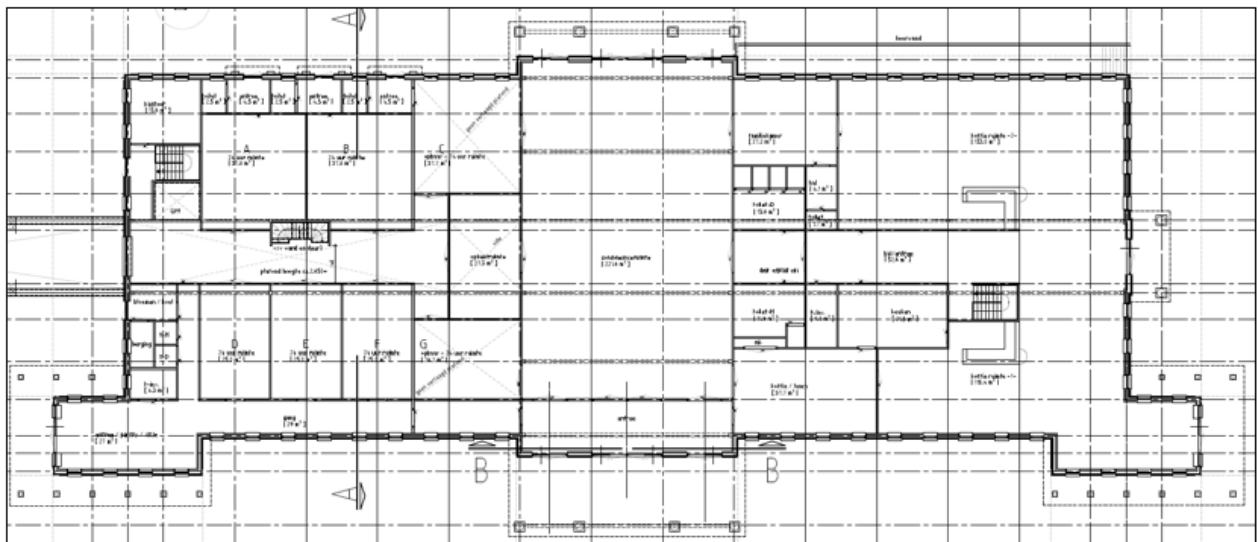
Afbeelding 2.2: Luchtfoto van de begraafplaats en het projectgebied (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

2.2 Gewenste situatie

In paragraaf 2.1 is al ingegaan op de omgeving en de huidige situatie in het projectgebied. In deze paragraaf zal op de ontwikkeling zelf worden ingegaan.

2.2.1 Gewenste inrichting

De in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling bestaat uit realisatie van een afscheidscentrum en het uitbreiden van het een bestaand parkeerterrein. In afbeelding 2.3 is de gewenste inrichting van de begane grond van het afscheidscentrum weergegeven.



Afbeelding 2.3: Gewenste inrichting van de begane grond van het afscheidscentrum (Bron: Allure Bouw)

Het afscheidscentrum wordt gesitueerd op het zuidwestelijke deel van de begraafplaats vlakbij de hoofdentree. Het gebouw krijgt een langwerpige plattegrond, lopend van west naar oost, met een totale oppervlakte van circa 1.500 m² en bestaat uit, één bouwlaag met kap en met een maximale bouwhoogte van 8

meter. Ten behoeve van het ondergronds parkeren, van de lijkwagen(s) en enkele (volg)auto's, wordt het gebouw (gedeeltelijk) onderkelderd.

In afbeelding 2.4 zijn impressiebeelden van de voor-, achter- en zijgevels van het toekomstige afscheidscentrum opgenomen.



Afbeelding 2.4: Impressiebeelden van de voor-, achter- en zijgevels van het afscheidscentrum (Bron: iDX Architecten)

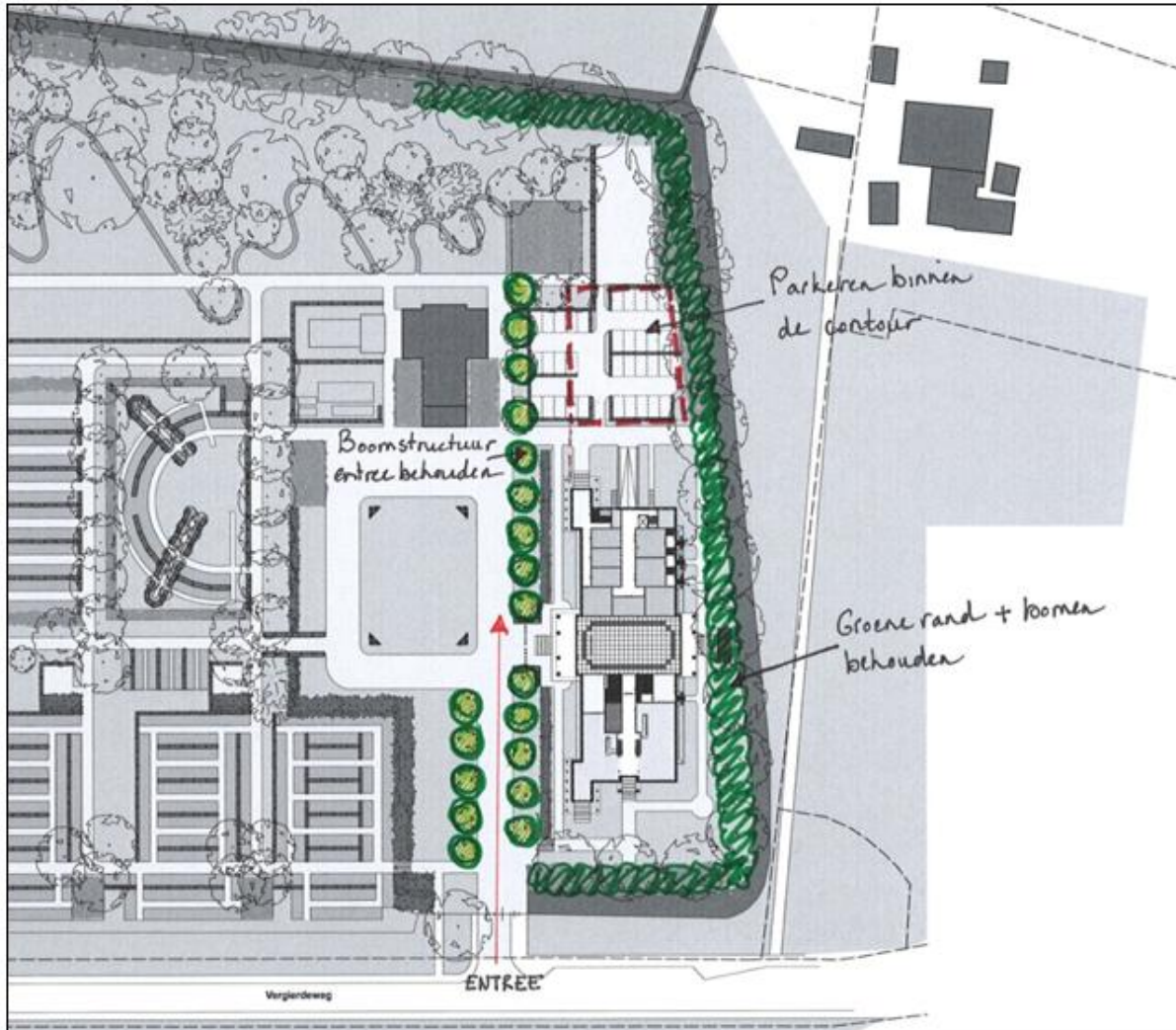
Zoals goed waarneembaar op de impressiebeelden wordt in het midden van het gebouw een dwarsverbinding aangebracht die dienst doet als centrale hal. Deze hal scheidt het gebouw feitelijk in twee delen waarbij in beide delen diverse functies worden ondergebracht. De hoofdfuncties die in het gebouw worden ondergebracht betreffen:

- een condoleance ruimte;
- 24-uur opbaarruimten;
- familiekamers, koffieruimten;
- aflegruimtes;
- kantoorruimten;
- bijbehorende (sanitaire-) voorzieningen;
- en aanverwante functies/voorzieningen.

Het concept van het afscheidscentrum gaat ervan uit dat (delen) van het pand 24 uur per dag toegankelijk zijn en dat zodoende hier ook mensen 's nachts kunnen verblijven.

Wat betreft de uitstraling van het gebouw is gekozen voor een consequente klassieke architectuur. Deze stijl, in combinatie met de materiaalkeuze, zorgt ervoor dat het gebouw een rustig en warme uitstraling krijgt. Daarnaast blijft het gebouw, doordat het in één bouwlaag met kap wordt opgetrokken, ondergeschikt aan de kapel. Het gebouw past goed in de omgeving en zal niet of nauwelijks te zichtbaar zijn vanaf de Vondelweg en de Vergierdeweg. De voorgenomen uitbreiding van het bestaande parkeerterrein wordt in subparagraaf 2.2.2.2 behandeld.

Wat betreft de landschappelijke aspecten wordt opgemerkt dat de gehele begraafplaats momenteel wordt omlijst door een brede groenstrook van grote bomen met onderbegroeiing van bosplantsoen. Hierdoor vormt de begraafplaats een stevig groenelement in het landschap. Gebouwen worden door deze groene rand van buitenaf aan het oog onttrokken. Het afscheidscentrum en het parkeerterrein worden middels een groenplan op een adequate wijze ingepast. In onderstaande afbeelding is een uitsnede van de schets opgenomen in het groenplan weergegeven.



Afbeelding 2.5: Uitsnede groenplan inpassing van het afscheidscentrum (Bron: gemeente Haarlem)

Uitgangspunten bij het opgestelde groenplan waren:

- Ruimtelijk en functioneel vormen begraafplaats en afscheidscentrum een geheel. Dit komt tot uiting in het gebruik van één entree en in het toepassen van gebiedseigen (beplantings)materialen.
- Omlijsting door landschappelijk groen (de rand): bestaande populieren en onderbegroeiing van inheemse struiken zoveel als mogelijk dienen te worden gehandhaafd.
- Boomstructuur entree behouden (*Carpinus betulus* 'Frans Fontaine')
- Minimale inpassing van parkeerplaatsen (binnen de aangegeven contour)
- Gebruik omgevingseigen materialen en beplanting.
- Goed nadenken over functies: als er voor het gebouw langsgereden moet kunnen worden vraagt dit om bepaalde maatvoering van de weg en bochtstralen.
- Buiten de rand beplanting toepassen die aansluit op gebruikte soorten op de begraafplaats, zoals rododendron, hagen, geen coniferen.

2.2.2 Verkeer en parkeren

2.2.2.1 Verkeer

In de huidige situatie wordt de begraafplaats ontsloten via de Vergierdeweg. Deze oude invalsweg heeft nog steeds een belangrijke functie als hoofdontsluitingsweg voor het gebied. Verkeer ten behoeve van het afscheidscentrum zal worden ontsloten via de bestaande in- en uitrit op de Vergierdeweg.

Opgemerkt wordt dat de ontwikkeling uitgaat van het uitbreiden en professionaliseren van de bestaande begraafplaats. Hierdoor wordt tegemoet gekomen aan de hedendaagse wensen en eisen op het gebied van uitvaartfaciliteiten en uitvaartbegeleiding. Gesteld wordt dat er slechts sprake is van een verplaatsing van de verkeersbewegingen.

Geconcludeerd wordt dat vanwege de aard en omvang van de ontwikkeling, de functie van de Vergierdeweg als hoofdontsluiting en het feit dat er geen nieuwe in- en uitrit hoeft te worden gerealiseerd, er geen overwegende bezwaren bestaat vanuit verkeerskundig oogpunt tegen de nieuwe invulling.

2.2.2.2 Parkeren

2.2.2.2.1 CROW parkeernormen

Bij het opstellen van bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe is een berekening van de parkeerbehoefte uitgevoerd. Deze berekening en onderbouwing is gebaseerd op de publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van het CROW.

Deze CROW-normen zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De normen zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Bij iedere functie wordt in de CROW-publicatie een maximum en minimum genoemd. Dit is de bandbreedte.

2.2.2.2.2 De benodigde parkeercapaciteit

Voor begraafplaatsen of crematoria geldt op basis van de CROW-publicatie ongeacht de ligging in een stedelijk gebied en de verstedelijkingsgraad een standaard parkeernorm. Het CROW noemt bij een (deels) gelijktijdige plechtigheid een parkeerkencijfer van 26,6 (minimaal) en 36,6 ('maximaal') parkeerplaatsen.

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de reeds aanwezige openbare parkeermogelijkheden in de directe omgeving, is als voorwaarde vanuit de gemeente gesteld dat er minimaal 30 parkeerplaatsen op het terrein aanwezig dienen te zijn.

Achter het gebouw is momenteel een terrein ten behoeve van het parkeren (10 parkeerplaatsen) aanwezig. Dit terrein wordt heringericht en uitgebreid (totaal 25 tot 30 parkeerplaatsen). Daarnaast wordt er een ondergrondse parkeerkelder gerealiseerd waarin de lijkwagen(s) en enkele (volg)auto's kunnen parkeren. De ingang van de parkeerkelder bevindt zich aan de oostzijde van het gebouw.

Hier wordt derhalve geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect parkeren wordt voldaan aan het door de CROW genoemde parkeerkencijfer.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Noordwest-Nederland (de provincies Noord-Holland en Flevoland en het IJsselmeer-gebied) zijn:

- Verbetering van de bereikbaarheid van de Metropoolregio Amsterdam (voornamelijk aan de noordkant van Amsterdam en op termijn de achterlandverbinding naar het oosten en het uitvoeren van het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer);
- Het versterken van de mainport Schiphol en het bijbehorende netwerk van verbindingen door het opstellen van de Rijksstructuurvisie Mainport Amsterdam Schiphol Haarlemmermeer (SMASH);
- Het ontwikkelen van de Zuidas als economische toplocatie en infrastructuurknooppunt (weg, spoor en openbaar vervoer) samen met andere overheden;
- Het mogelijk maken van de drievoudige schaalsprong in het gebied Amsterdam-Almere-Markermeer (woningbouw, infrastructuur en groen/blauw) samen met betrokken overheden (RRAAM);
- Het ruimtelijk mogelijk maken van de ontwikkeling Zaan-IJoevers in de regio Amsterdam (binnenstedelijke gebiedsontwikkeling: ontwikkelen aantrekkelijk woonwerkmilieu) samen met andere overheden;
- Versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma), het behouden van het kustfundament, het verbeteren van het ecologisch systeem van het Markermeer-IJmeer (Natura 2000) en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Kust, IJsselmeergebied en Waddengebied van het Deltaprogramma;
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het voor de lange termijn behouden van een adequate zeetoegang van de IJmond (Zeesluis IJmuiden);

- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV) en buisleidingennetwerk;
- Het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in de kop van Noord Holland, Flevoland en het IJsselmeer/Markermeer;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden.

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Derhalve wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040

3.2.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Noord-Holland 2040 is het integrale provinciale beleidsplan voor de gehele provincie Noord Holland. De structuurvisie is op 21 juni 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 23 mei 2011 is de eerste herziening van de structuurvisie inwerking getreden. De ambitie van de visie is om de kwaliteiten op het gebied van wonen, werken en recreëren te behouden en daar waar nodig te versterken. Het behoudt van de sterke internationale concurrentiepositie en de diversiteit van het hoogwaardig landschap dient daarom bij nieuwe ontwikkelingen in samenhang te worden gezien.

De visie geeft inzicht in de meest belangrijke ruimtelijke opgaven en keuzes in de periode tot 2040. Gezien de trends en veranderingen op nationaal en lokaalniveau gaat de structuurvisie uit van drie hoofdbelangen, te weten: klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik.

Deze hoofdbelangen zijn grotendeels juridisch verankerd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie. Deze verordening is gelijktijdig vastgesteld en herzien met de structuurvisie. Op 15 november 2011 is de verordening voor het laatst gewijzigd, dit in verband met de wijziging van de begrenzing van de EHS en de provinciale verbindingzones.

Hierna worden drie hoofdbelangen behandeld en wordt vervolgens ingegaan op de thema's. Een thema wordt uitsluitend nader toegelicht indien het projectgebied specifiek is aangeduid of dat op basis van de verordening het van belang is om de thema nader te benoemen.

3.2.1.2 Klimaatbestendigheid

Voor een kustprovincie als Noord-Holland is het van belang dat bij nieuwe ontwikkelingen of functies wordt onderzocht of ze harmoniëren met de ruimtelijke opgaven voor wat betreft de functie water. Dit vooral vanwege het veranderende klimaat die vraagt om nieuwe opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwatervoorziening en waterberging. Provincie Noord-Holland streeft dan ook naar een klimaatbestendige ruimtelijke ordening, waarbij gekeken wordt naar de effecten van de locatiekeuze, de ruimtelijke inrichting en de mogelijke maatregelen die getroffen moeten worden op gebouwniveau.

Het aspect klimaatbestendigheid is in drie thema's uitgesplitst:

- Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast;
- Voldoende en schoon grond-, drink- en oppervlaktewater;
- Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie;

In afbeelding 3.1 zijn uitsneden van de kaarten van de drie thema's opgenomen.



Afbeelding 3.1: Themakaarten klimaatbestendigheid (Bron: Provincie Noord-Holland)

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het projectgebied:

- zich bevindt in de nabijheid van een primaire waterkering;
- zich bevindt in een gebied aangewezen ten behoeve van fijnmazige waterberging;
- is gelegen in een gebied waar kleinschalige oplossingen voor duurzame energie mogelijk en gewenst zijn.

Hierna wordt per deelthema kort ingegaan op de relevante aspecten en wordt tevens aangegeven welke aspecten zijn vastgelegd in de provinciale verordening.

3.2.1.2.1 Primaire waterkering

Structuurvisie: Primaire waterkering

Primaire waterkeringen beschermen Noord-Holland tegen overstromingen vanuit de Noordzee, Waddenzee, IJssel- en Markermeer. In de Waterwet zijn voor deze waterkeringen veiligheidsnormen vastgelegd om deze bescherming voldoende te waarborgen.

Verordening artikel 29: Ruimte voor primaire waterkeringen

Voor de hele kust van het IJsselmeer, Markermeer en de kusten van het Gooi en IJmeer, Waddenzee en Noordzee geldt voor primaire waterkeringen, een vrijwaringszone waterkeringen van 100 meter binnendijs en 175 meter buitendijs, waarbinnen een bestemmingsplan nieuwe bebouwing of gebruik anders dan voor bebouwing, uitsluitend mag toestaan indien:

- a) er sprake is van niet- onomkeerbare ontwikkelingen naar oordeel van de waterbeheerder;
- b) een toekomstige landwaartse versterking van de waterkering niet wordt belemmerd en;
- c) kan worden meebewogen met het peil van IJssel- en Markermeer en Noordzee.

3.2.1.2.2 Fijnmazige waterberging

Structuurvisie: Fijnmazige waterberging

Door klimaatverandering moet in de toekomst anders worden omgegaan met grond- en oppervlaktewater. Het huidige afwateringssysteem zal niet meer voldoen door heviger regenval, daarom is meer bergingscapaciteit nodig. Drogere periodes komen vaker voor waardoor een zoetwatertekort kan ontstaan. Provincie Noord-Holland zorgt voor ruimte voor (zoet)waterberging door de hele provincie aan te wijzen als zoekgebied voor fijnmazige waterberging.

3.2.1.2.3 Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie

Structuurvisie: Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie

De Provincie Noord-Holland wil zoveel mogelijk bijdragen aan de afname van de oorzaken van klimaatverandering. Daarom wil de Provincie het energieverbruik in samenwerking met gemeenten in het stedelijk gebied, op bedrijventerreinen en in de glastuinbouw zoveel mogelijk beperken en de resterende vraag met duurzame energie invullen. De Provincie wil ook ruimte bieden voor het kleinschalig opwekken van duurzame energie, zoals de benutting van restwarmte en de vergisting van biomassa. Daarnaast wil de Provincie gemeenten stimuleren om waar mogelijk warmte-koude opslag toe te passen.

Verordening artikel 29: Energie en duurzaam bouwen

- a) Bestemmingsplannen voor woningbouw, renovatie, (herstructurering) bedrijventerreinen, kantoorlocaties en glastuinbouw dienen te beschrijven op welke wijze invulling wordt gegeven aan energiebesparing en inzet van duurzame energiebesparing en inzet van duurzame energie, waaronder mede wordt verstaan het gebruik van restwarmte, Warmte Koude Opslag en aardwarmte, zonne-energie, biomassa.
- b) Nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking dient aan eisen van duurzaam bouwen te voldoen.

3.2.1.2.4 Toetsing van de ontwikkeling aan thema “Klimaatbestendigheid”

De ontwikkeling is niet gelegen binnen een vrijwaringzone waar het realiseren van bebouwing slechts onder voorwaarden mogelijk is. Daarnaast harmonieert de functie zich met de ligging in een gebied ten behoeve van fijnmazige waterberging. In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op welke wijze de ontwikkeling omgaat met het aspect water. Wat betreft kleinschalige oplossingen voor duurzame energie wordt opgemerkt dat het een kleinschalige ontwikkeling betreft waarbij rekening wordt gehouden met duurzaam bouwen. Derhalve wordt hiervoor verwezen naar paragraaf 4.8 waar uitgebreid op het aspect duurzaamheid wordt ingegaan. Hier wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling geen belemmering ondervindt voor wat betreft het thema “Klimaatbestendigheid”.

3.2.1.3 Ruimtelijke kwaliteit

De Provincie Noord-Holland zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit ervan. De Provincie breidt de Leidraad Landschap & Cultuurhistorie uit met regionale katernen, die op het niveau van de regio's de kenmerken van het landschap (landschaps-DNA) en dorpen en bebouwing in het buitengebied (dorps-DNA) vastleggen.

Deze kenmerken zijn gedefinieerd door de ontwikkelingsgeschiedenis, openheid en visuele beleving (onder andere bouwhoogte), structuurlijnen (dijken, wegen, spoor, water, verkaveling), cultuurhistorische objecten (stolpen, molens, de Stelling van Amsterdam) en aardkundige waarden. Nieuwe plannen dienen de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristieken van het landschap en de inpassing in de ruimere omgeving als uitgangspunt te hanteren.

Het aspect klimaatbestendigheid is in drie thema's uitgesplitst:

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen;
- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden;
- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad;

Gebleken is dat het projectgebied uitsluitend is aangemerkt op de themakaart “Behoud en ontwikkeling van groen om de stad” als “Metropolitane landschappen”.

3.2.1.3.1 Metropolitane landschappen – Recreatie om de stad

Structuurvisie: Recreatie om de stad

Uitgangspunt voor het recreatiebeleid in relatie tot verstedelijking is intensieve recreatiegebieden dicht bij de steden, en extensieve recreatie op verdere afstand. Vooral in het zuidelijke deel van Noord-Holland, binnen het werkingsgebied van de Metropoolregio Amsterdam, kan het landelijk gebied gezien worden als

recreatiegebied voor de stedeling. Opgave is om het landschap beter ‘beleefbaar’ te maken. Invulling vindt plaats binnen het metropolitane landschap en daarbinnen onder andere door herijking van het bufferzonebeleid.

3.2.1.3.2 Toetsing van de ontwikkeling aan thema “Ruimtelijke kwaliteit”

Het projectgebied maakt onderdeel uit van het zogenoemde metropolitane landschap. In voorliggend geval betreft het een uitbreiding van een maatschappelijke voorziening, waardoor beter aan de hedendaagse wensen en eisen ten aanzien van uitvaartfaciliteiten en uitvaartbegeleiding kan worden voldaan. Zoals reeds aangegeven in hoofdstuk 2 is er een groenplan opgesteld, waar in aangegeven is op welke wijze het afscheidscentrum wordt ingepast. Geconcludeerd wordt dat de thema “Ruimtelijke kwaliteit” geen belemmering vormt voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

3.2.1.4 Duurzaam ruimtegebruik

De Provincie Noord-Holland zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn, nu en in de toekomst. Onder duurzaam ruimtegebruik verstaat de Provincie Noord-Holland het plaatsen van de juiste functies op de juiste plek. Deze juiste plek wordt bepaald door verschillende factoren zoals de aanwezige milieukwaliteit, de behoefte aan voorzieningen zoals passende huisvesting voor bewoners en bedrijven op specifieke locaties en de bereikbaarheid van die locaties.

Het aspect duurzaam ruimtegebruik is in vier thema’s uitgesplitst:

- Milieukwaliteit;
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten;
- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken;
- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting;
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij;
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen.

Het projectgebied wordt uitsluitend nader aangeduid op de themakaart “Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting” als “Bijzondere milieus buiten Bestaand Bebouwd Gebied”.

3.2.1.4.1 Bijzondere milieus buiten Bestaand Bebouwd Gebied

Structuurvisie: Bijzondere milieus buiten Bestaand Bebouwd Gebied

De Provincie Noord-Holland wil de Noord-Hollandse (cultuur)landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerken te koesteren en te benutten bij nieuwe ontwikkelingen. Nieuwe plannen dienen daarom de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristiek van het landschap en de inpassing in de ruimere omgeving als uitgangspunt te hanteren. Om dit te kunnen toetsen, heeft de provincie een regionale Leidraad Landschap en Cultuurhistorie opgesteld. Bovendien mag alleen in het landelijk gebied worden gebouwd mits daarvoor nut en noodzaak is aangetoond.

3.2.1.4.2 Toetsing van de ontwikkeling aan thema “Duurzaam ruimtegebruik”

Het betreft een ontwikkeling op een bestaande begraafplaats, waardoor er beter wordt aangesloten bij de hedendaagse wensen en eisen vanuit de samenleving. Het afscheidscentrum wordt op een adequate wijze ingepast. Daarnaast wordt de bouwhoogte van het gebouw beperkt gehouden, zodat het ondergeschikt blijft aan de omgeving. Het afscheidscentrum wordt zodanig omsloten door groenelementen dat het vanuit de omgeving niet tot zeer beperkt zichtbaar is. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de uitgangspunten van het aspect duurzaam ruimtegebruik.

3.2.2 Toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de in deze voorliggende ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling in overeenstemming is met de provinciale beleidsambities zoals verwoord in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en verankerd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie.

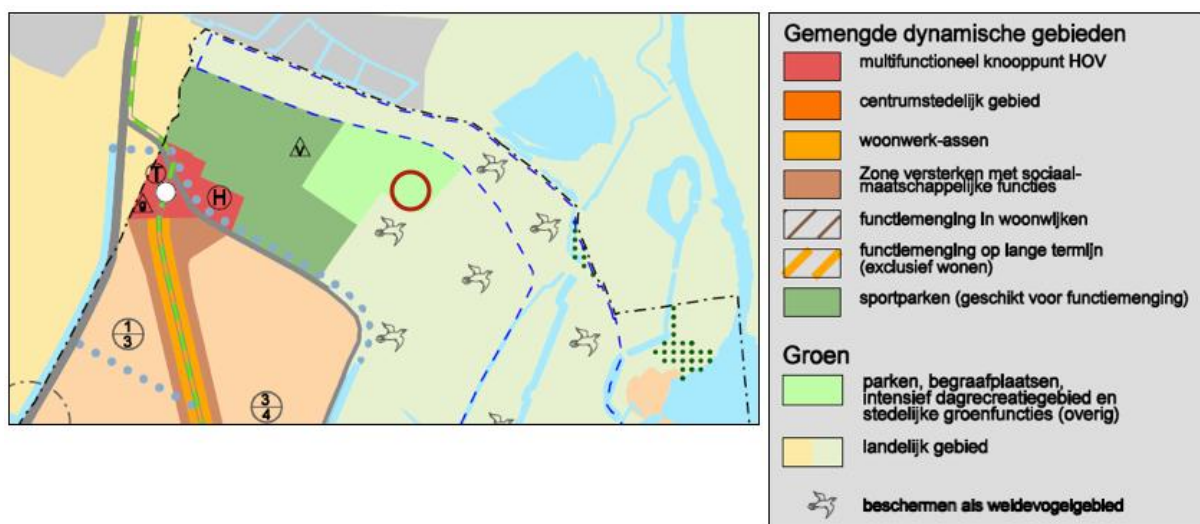
3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurplan Haarlem 2020

3.3.1.1 Algemeen

De gemeenteraad van Haarlem heeft op 20 april 2005 het Structuurplan Haarlem 2020 vastgesteld. Het structuurplan is een toetsend en sturend beleidstuk dat op hoofdlijnen aangeeft welke wensen en ambities er zijn voor wat betreft ruimtelijke ontwikkelingen in de periode tussen 2005 – 2020.

Op basis van de verbeelding behorend bij het structuurplan is het projectgebied aangemerkt als “Groen”.



Afbeelding 3.2: Verbeelding Structuurplan Haarlem 2020 (Bron: Provincie Noord-Holland)

3.3.1.2 Groen

Parken, stadsnatuurparken, begraafplaatsen, dagrecreatiegebieden met een intensief gebruikskarakter en overige grote stedelijke groenfuncties zijn op de kaart aangegeven met een groene kleur. De buitengebieden zijn lichtgroen gekleurd. De Hekslootpolder en de Verenigde polders zijn beschermde weidevogelgebieden (Habitatrichtlijn) en met een speciaal symbool gekenmerkt.

Voor een aantal van de groene gebieden is meer dynamiek en gebruiksiteit de inzet: Het groengebied Schoterbos/Noordersportpark kent in de huidige situatie een strikte scheiding tussen park en bos. Door herinrichting en een meer open structuur kan het sportgebied geleidelijk overlopen in het parkgebied, waardoor het meer één geheel wordt. Overigens wil dit niet zeggen dat sportvelden verspreid door het hele park mogelijk zijn. Het Reinaldapark zal als gevolg van de intensivering in de Noordstrook meer gebruikt worden als stadspark.

3.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan het “Structuurplan Haarlem 2020”

De ontwikkeling gaat uit van de realisatie van een afscheidscentrum op een bestaande begraafplaats. Er vindt geen ruimtebeslag op de groene omgeving plaats. Het gebouw krijgt een zodanige vormgeving dat het vanuit de omgeving niet tot nauwelijks zichtbaar gaat zijn. Het betreft een uitbreiding van de bestaande begraafplaats waardoor de gevraagde en gewenste faciliteiten en begeleiding geboden kunnen worden. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het Structuurplan Haarlem 2020.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In een ruimtelijke onderbouwing moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, flora & fauna, archeologie & cultuurhistorie, bezonning & lichthinder, kabels & leidingen en de vormvrije m.e.r. beoordeling.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Beoordeling

Een afscheidscentrum wordt niet aangemerkt als geluidsgevoelig object. Voor wat betreft de invloed van het gebouw op de omgeving wordt verwezen naar paragraaf 4.5, waar nader in wordt gegaan op de geluidsinvloed die een afscheidscentrum heeft op de omgeving.

4.1.3 Conclusie

Nadere toetsing in het kader van de Wet geluidhinder is niet noodzakelijk.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740. Bij ontwikkelingen op of in de directe nabijheid van asbestverdachte gronden dient tevens onderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN-5707.

Gemeente Haarlem heeft voor de nieuwbouwlocatie in 2011 een milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd. In de volgende subparagraaf zijn de conclusies voortkomend uit dit onderzoek opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het onderzoeksrapport welke is opgenomen in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.2.2 Onderzoeksresultaten

De resultaten kunnen als volgt worden samengevat:

Zintuiglijke waarnemingen

De bodem bestaat tot een diepte van 3,5 m-mv uit zand met in de bovenste 0,5 m bijmengingen met sporen grind, glas en baksteen. Van 3,5 tot 3,5 m-mv (einddiepte boringen) is zandig veen aangetroffen.

Met uitzondering van de aangetroffen bijmengingen zijn er zintuiglijk geen waarnemingen gedaan die duiden op een mogelijke bodemverontreiniging.

Kwaliteit grond

De bovengrond is licht verontreinigd met lood, zink, olie en PAK. In de ondergrond zijn geen verontreinigingen aangetoond. Gezien het feit dat de bovengrond slechts licht verontreinigd is, hoeft er geen nader onderzoek plaats te vinden.

Kwaliteit grondwater

In het grondwater zijn geen verontreinigingen aangetoond.

Asbest

Visueel is er op en in de bodem geen asbesthoudend materiaal waargenomen. In de grond is analytisch geen asbest aangetoond.

Hergebruiksmogelijkheden

Alle vrijkomende grond op de locatie kan zonder problemen worden hergebruikt op de locatie zelf.

Eindresultaten

Er zijn enkele lichte verontreinigingen in de bovengrond aangetoond. In de ondergrond en het grondwater zijn geen verontreinigingen aangetoond. Er is geen asbest in de bodem aangetoond. Er zijn geen actuele risico's. Er is geen verder onderzoek nodig.

4.2.3 Conclusie

Op milieuhygiënische gronden, met betrekking tot de bodemkwaliteit, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning voor het bouwen van het afscheidscentrum. De bodem is geschikt gebleken voor het beoogde gebruik.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende besluiten:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit

Het project heeft een dergelijk kleinschalige omvang dat het is aan te merken als een project welke “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt dat er, in de omgeving van het projectgebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van luchtkwaliteit.

4.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande is aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit niet noodzakelijk.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 27 oktober 2004 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 (Beperkt) kwetsbare objecten

Onder beperkt kwetsbare objecten wordt onder andere verstaan verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal 2 woningen per hectare en dienst- en bedrijfswoningen van derden, hotels, restaurants, kantoren en winkels voor zover deze objecten niet tot de kwetsbare objecten behoren en bedrijfsgebouwen en vergelijkbare objecten.

Kwetsbare objecten zijn onder andere woningen (met uitzondering van de beperkt kwetsbare objecten) en andere objecten waar zich gedurende een groot deel van de dag grote groepen mensen bevinden of een deel van de dag kwetsbare groepen mensen bevinden.

4.4.3 Plaatsgebonden risico

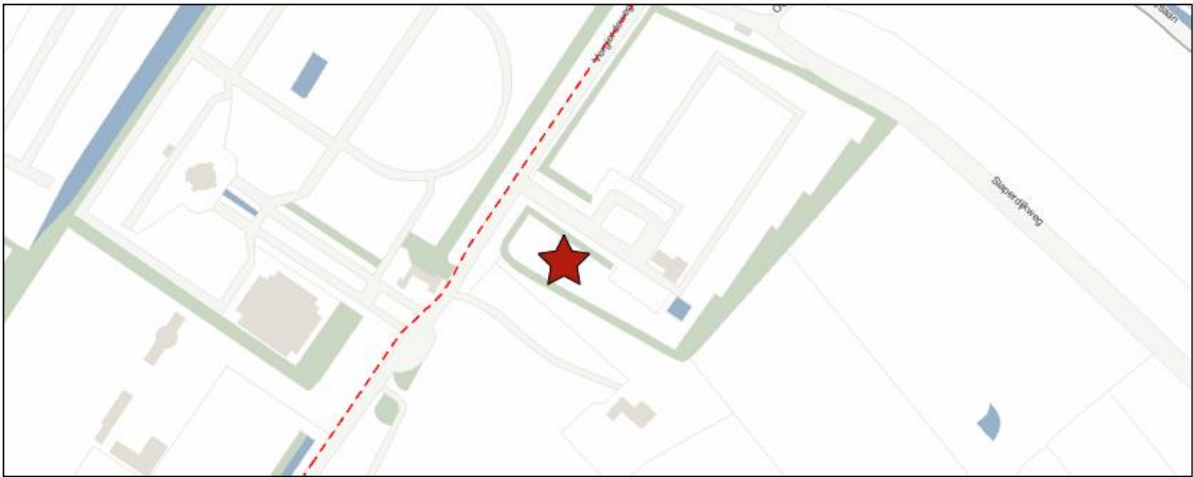
Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon dodelijk getroffen wordt door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag en gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting. De grenswaarde voor het PR is voor nieuwe kwetsbare objecten (op enkele uitzonderingssituaties na) gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar op het object. Voor beperkt kwetsbare objecten is deze waarde een richtwaarde, wat wil zeggen dat hiervan alleen om gewichtige redenen van afgeweken kan worden. De norm 10^{-6} per jaar betekent dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bebouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn.

4.4.4 Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) drukt de cumulatieve kans per jaar uit dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting, waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Dit wordt vertaald in een dichtheid van personen binnen het invloedsgebied van de inrichting. De normen voor het GR hebben een oriënterende waarde.

4.4.5 Situatie in en bij het projectgebied

Aan hand van de Risicokaart Noord-Holland is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart Noord-Holland staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het projectgebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 4.1: Uitsnede Risicokaart Noord-Holland (Bron: Provincie Noord-Holland)

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is (zie nadere toelichting hieronder);
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontouren van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

In de nabijheid van het projectgebied zijn buisleidingen van de Nederlandse Gasunie gelegen. Voor de buisleidingen geldt, naast het, een invloedsgebied van 500 meter aan beide zijden. Het bewuste projectgebied is gelegen binnen dit invloedsgebied. Met behulp van het programma CAROLA is bepaald of voldaan wordt aan de risiconormen voor de Externe Veiligheid, zoals die zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Hierna zijn de resultaten van de berekening opgenomen. Voor het volledige onderzoeksrapport en een nader toelichting op deze resultaten wordt verwezen naar bijlage 2 van deze toelichting.

Bij de berekening is uitgegaan van een toename van 200 personen binnen het projectgebied (enkel in de dagperiode). Voor de bestaande, omliggende functies is een inventarisatie gemaakt van de verschillende functies in de nabijheid van het projectgebied. Voor de verschillende functies/type gebieden is een bevolkingsdichtheid (personen/ha) ingevoerd op grond van de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico'.

De CAROLA-berekening ten behoeve van het afscheidscentrum toont aan dat het Groepsrisico kleiner is dan 0.1 van de oriëntatiewaarde. ($GR < 0.1$) Met andere woorden: de uitvoering van het plan is op basis het CAROLA-onderzoek in het kader van het Groepsrisico aanvaardbaar.

4.4.6 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project vanuit oogpunt externe veiligheid verantwoord is.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. Met betrekking tot de projectlocatie geldt het omgevingstype rustige woonwijk.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Onderzoeksresultaten milieuzonering

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals al hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Een afscheidscentrum valt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' (uitgave 2009), onder de inrichting "Begrafenisondernemingen – uitvaartcentra". Een uitvaartcentra valt onder milieucategorie 1. Ten opzichte van milieugevoelige objecten geldt, uitgaande van het omgevingstype 'rustig gebied', dat een afstand van 10 meter (in dit geval voor het aspect geluid) in acht moet worden genomen. De afstand tussen het afscheidscentrum en de dichtstbijzijnde milieugevoelige objecten (de woningen aan de Vergierdeweg 277 en 452/454) bedraagt minimaal 65 meter. Daarnaast moet voor het parkeerterrein, op basis van de VNG-uitgave, 30 meter worden aangehouden voor het aspect geluid. De afstand tussen het parkeerterrein en de dichtstbijzijnde milieugevoelige objecten bedraagt minimaal 60 meter.

Er wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstanden zoals deze op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' aangehouden dienen te worden voor het afscheidscentrum en het parkeerterrein.

Gezien de grote onderlinge afstand wordt gesteld dat de ontwikkeling geen aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden met zich mee brengt.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

Een afscheidscentrum wordt in principe niet aangemerkt als milieugevoelig object. Van hinder van omliggende bedrijven is dan ook geen sprake en omgekeerd worden deze bedrijven niet belemmerd in hun bedrijfsvoering.

4.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmeringen voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

4.6 Flora & fauna

4.6.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

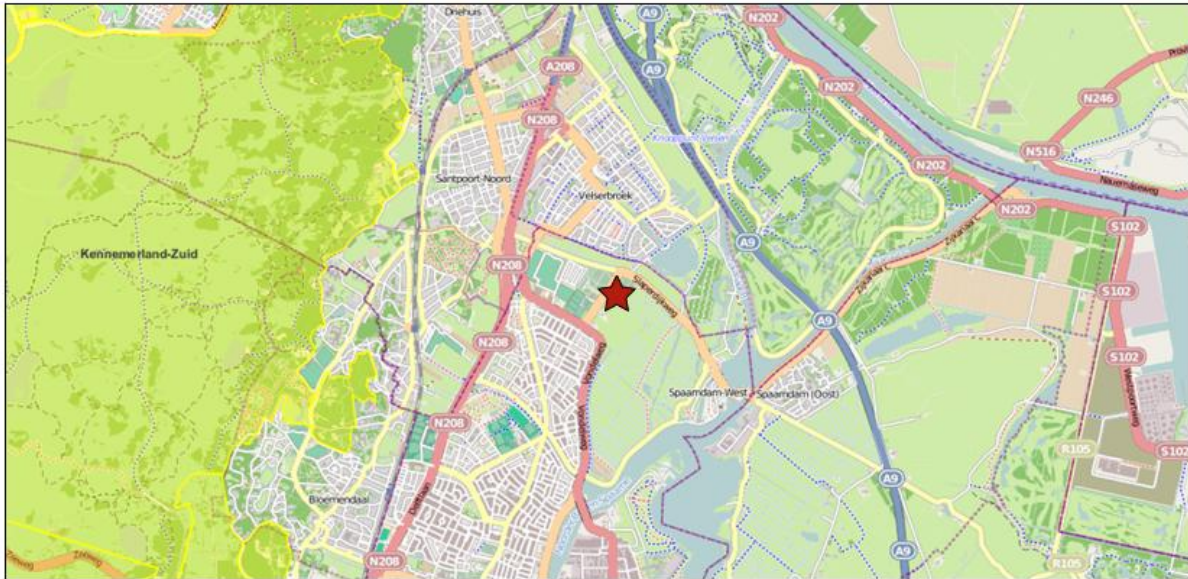
Natuurbank Overijssel uit Haaksbergen heeft voor het projectgebied een Quickscan natuurwaardenonderzoek Flora- & Faunawet en pré-toets natuurbeschermingswet uitgevoerd. In de volgende subparagrafen worden de resultaten nader besproken. Voor het volledige onderzoeksrapport wordt verwezen naar bijlage 3 van deze toelichting.

4.6.2 Gebiedsbescherming

4.6.2.1 Natura 2000

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EL&I.

Het projectgebied is niet gelegen binnen een Natura-2000 gebied. Op circa 2,6 kilometer afstand bevindt zich het Natura-2000 gebied “Kennemerland-Zuid”. In afbeelding 4.2 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van het Natura-2000 gebied weergegeven.



Afbeelding 4.2: Ligging projectgebied t.o.v. Natura 2000-gebieden (Bron: Synbiosys Alterra)

Gelet op de forse afstand tussen het plangebied en het N2000-gebied en de voorgenomen schaal en aard van de activiteiten, wordt verondersteld dat voorgenomen activiteit geen negatief effect op de instandhoudingsdoelen van het N2000-gebied heeft. Er is geen nader onderzoek uitgevoerd. Nader onderzoek en/of het aanvragen van een natuurbeschermingsvergunning wordt niet noodzakelijk geacht.

Opgemerkt wordt dat op circa 2,9 km ten noordoosten van het plangebied het beschermde natuurmonument IJsseluiterswaarden is gelegen. Dit beschermde natuurmonument komt bij vaststelling van het N2000-gebied 'IJsseluiterswaarden' te vervallen. Gelet op de forse afstand tussen het plangebied en het beschermde natuurmonument en de voorgenomen schaal en aard van de activiteiten, wordt verondersteld dat voorgenomen activiteit geen negatief effect op de kwaliteit van het beschermde natuurmonument heeft. Er is geen nader onderzoek uitgevoerd. Nader onderzoek en/of het aanvragen van een natuurbeschermingsvergunning wordt niet noodzakelijk geacht.

4.6.1.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

In afbeelding 4.3 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van de EHS weergegeven.



Afbeelding 4.3: Ligging projectgebied t.o.v. de EHS (Bron: Synbiosys Alterra)

Gezien de afstand tussen het projectgebied en de gronden onderdeel uitmakend van de Ecologische Hoofdstructuur, de aard en omvang van de ontwikkeling alsmede dat er geen oppervlakte vermindering plaatsvindt, wordt verdere toetsing aan de wezenlijke kenmerken en waarden niet noodzakelijk geacht.

4.6.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

Voorgenomen activiteit wordt gezien als 'ruimtelijke ontwikkeling'. Voor het verstoren van soorten van tabel 1 van de Ff-wet geldt een algemene vrijstelling, idem voor soorten van tabel 2 mits er gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Alle soorten van tabel 3 zijn strikt beschermd, evenals bezette vogelnesten en jaar rond beschermde nesten en -nestlocaties.

De functionaliteit van het projectgebied voor vleermuizen is niet volledig bekend. In het projectgebied zijn geen potentieel geschikte verblijfplaatsen aanwezig. De functie van het projectgebied als foerageergebied en als vliegroute is onbekend. Mits de genoemde maatregelen in het onderzoeksrapport opgevolgd worden, dan hoeft de voorgenomen activiteit niet te leiden tot aantasting van het mogelijk aanwezige functionele leefgebied van vleermuizen. De beoordeling is gedaan op basis van een visuele inspectie van het projectgebied.

Er broeden vrijwel zeker ieder broedseizoen vogels in de coniferen haag in het projectgebied en in de populierensingel net buiten het projectgebied. Dit zijn soorten waarvan uitsluitend de bezette nesten volgens de Ff-wet beschermd zijn. De coniferen haag dient gerooid te worden buiten de broedtijd. De beste periode om dit uit te voeren is september-februari. Voorgenomen activiteit heeft geen negatief effect op eventueel aanwezige bezette vogelnesten in de populierensingel. Er zijn geen andere soorten van tabel 2-3 van de Ff-wet in het plangebied vastgesteld en het plangebied vormt geen essentieel onderdeel van een beschermd leefgebied van deze soorten.

Voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteit vormt de Ff-wet geen belemmering. Nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. Er hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden.

Overigens wordt opgemerkt dat in altijd rekening dient te worden gehouden met de in artikel 2 van de Flora- en faunawet opgenomen zorgplichtbepaling.

4.7 Archeologie & Cultuurhistorie

4.7.1 Archeologie

4.7.1.1 Algemeen

De wet Monumentenwet 1988, regelt de omgang met het archeologisch erfgoed. Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) van kracht geworden. Nieuw is dat gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Het projectgebied is getoetst aan de gemeentelijk Archeologische Beleidskaart Haarlem. Een uitsnede van de kaart is opgenomen in afbeelding 4.4.



Afbeelding 4.4: Gemeentelijk Archeologische Beleidskaart Haarlem (Bron: gemeente Haarlem)

Voor de ontwikkeling heeft Hamaland advies een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd en in vervolg daarop heeft Econsultancy een archeologisch veldonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten van de onderzoeken opgenomen. Voor de volledige onderzoeken wordt verwezen naar bijlage 4 (bureauonderzoek) en bijlage 5 (veldonderzoek) van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.7.1.2 Onderzoekresultaten

Bureauonderzoek

Voor het projectgebied geldt het regime van categorie 3 volgens de ABH; “Categorie 3 is onder meer van toepassing op terreinen die op de Haarlemse strandwal gelegen zijn. Voor categorie 3 geldt dat bij plannen waarbij bodemverstoring activiteiten plaatsvinden met een oppervlakte van 500 m² en groter en dieper dan 30 cm onder het maaiveld archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden”. Kleinere bodemingrepen zijn vrijgesteld van onderzoek.

Het is aannemelijk dat de bodem een zekere mate van verstoring/geroerdheid kent door de inrichting/ophoging van de begraafplaats in 1959. De ophoging bedraagt maximaal 3,40 meter ten opzichte van het maaiveld van het omliggende polderland.

Als de bouwdiepte dieper reikt dan de opgebrachte 3,40m en/of als er een fundering op palen wordt uitgevoerd, waarvan de palen door het oorspronkelijke maaiveld worden geboord, dan adviseren wij een inventariserend veldonderzoek uit te laten voeren. Dit onderzoek dient om de mate van intactheid van het bodemprofiel te toetsen en vast te stellen of op de top van de duinafzettingen sprake is van een oude akkerlaag of een oud bewoningsniveau.

Bij de ontwikkeling wordt gebruik gemaakt van een fundering op palen. Daarom is er door Econsultancy een veldonderzoek uitgevoerd.

Veldonderzoek

Uit de resultaten van het veldonderzoek (IVO, karterende fase) blijkt dat de bodemopbouw tot een diepte variërend tussen 235 en 270 cm -mv bestaat uit een ophogingspakket van geel gekleurd, zwak siltig, matig fijn zand met schelpresten, waarbij de eerste halve meter vermengd is met puinbrokken. Deze is opgebracht in 1959, tijdens de inrichting van het terrein als begraafplaats.

De oorspronkelijke natuurlijke afzettingen zijn daaronder aangetroffen. In de top van de oorspronkelijke natuurlijke afzettingen is sprake van een (begraven) beekeerdgrond. Er zijn geen lagen waargenomen die duiden op sterke bodemvorming en de vorming van bodemhorizonten. Het plangebied heeft voordat de ophoging plaatsvond voor een lange tijd een lage ligging in het landschap gehad met natte/drassige condities.

Er zijn geen aanwijzingen die duiden op de aanwezigheid van akkerlagen of cultuurlagen op of in de directe nabijheid van het plangebied. De gespecificeerde archeologische verwachting, zoals die is weergegeven tijdens het bureauonderzoek, wordt door het booronderzoek niet bevestigd voor wat betreft de verwachte archeologische indicatoren dan wel cultuur- of bewoningslagen.

Op basis van de resultaten van het veldonderzoek wordt geconcludeerd dat er geen archeologische waarden binnen het plangebied aanwezig zijn. Er zijn daarmee geen gevolgen voor de voorgenomen bodemingrepen.

4.7.2 Cultuurhistorie

4.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

4.7.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Het projectgebied zelf kent, op basis van de gemeentelijke monumentenregister, geen bijzondere cultuurhistorische waarden. Opgemerkt wordt dat de naastgelegen gelegen boerderij aan de Vergierdeweg 452/454 is aangemerkt als gemeentelijk monument. Door het voornemen worden er echter geen werkzaamheden verricht die mogelijk een negatief effect (onderbreken zichtlijn e.d) kunnen hebben op de cultuurhistorische waarden van het pand. Daardoor wordt gesteld dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor onderliggend plan.

4.7.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmering vormen voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.8 Bezonnings- en lichthinder

4.8.1 Algemeen

Bij projecten dient rekening te worden gehouden met de toename of verandering van bouwvolumes. Bekeken moet worden of een nieuwe of gewijzigde bouwvolume effect heeft voor de bezonnings situatie op de omliggende percelen. In sommige gevallen, waarbij niet kan worden uitgesloten dat er geen negatieve effecten plaatsvinden, dient er een bezonningsstudie te worden uitgevoerd.

Daarnaast dient bij een ontwikkeling rekening te worden gehouden met het aanbrengen van kunstmatige verlichting. Overmatig gebruik van kunstmatige verlichting kan voor de omgeving leiden tot lichthinder. Indien lichthinder te verwachten is dan is een lichtplan noodzakelijk. In dit lichtplan worden mogelijke maatregelen en voorzieningen genoemd die genomen moeten worden om het lichthinder zoveel mogelijk te ondervangen.

4.8.2 Onderzoekresultaten

De ontwikkeling gaat uit van het realiseren van een afscheidscentrum op een bestaande begraafplaats. Het gebouw wordt opgetrokken uit één bouwlaag met kap en krijgt een bouwhoogte van circa 8 meter. In de nabije omgeving van het projectgebied bevinden zich op korte afstand, zoals beschreven in paragraaf 1.2, geen woningen. Gezien de beperkte bouwhoogte van het afscheidscentrum en het feit dat er in de directe nabijheid van het gebouw geen woningen aanwezig zijn, wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op de bezonnings situatie op omliggende percelen.

Wat betreft het gebruik van kunstmatige verlichting wordt opgemerkt dat hier in beperkte mate gebruik van wordt gemaakt. Alhoewel het afscheidscentrum 24 uur toegankelijk is wordt het pand en het parkeerterrein hoofdzakelijk overdag gebruikt. In de avond- en nachtperiode wordt het gebruik van kunstmatig licht beperkt tot het noodzakelijke. De robuuste groenstrook, gelegen rondom de begraafplaats, schermt het projectgebied af. Eventuele lichtuitstraling naar de omgeving is vanwege de afschermdende werking van de groenstrook dan ook zeer beperkt. Geconcludeerd wordt dat vanwege het beperkte gebruik van kunstmatige verlichting en de afschermdende werking van de groenstrook er geen sprake is van lichthinder voor de omgeving.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de aspecten bezonnings- en lichthinder geen belemmeringen vormen voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

4.9 Kabels en leidingen

4.9.1 Algemeen

In het kader van een bestemmingsplan of een ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunningen dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse planologisch relevante leidingen. Indien daartoe aanleiding bestaat dient rondom een leiding een zone te worden aangegeven waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. Hiertoe is een klic-melding ingediend. In de volgende subparagraaf zijn de resultaten van de klic melding weergegeven.

4.9.2 Onderzoekresultaten

In de beoogde gronden voor het afscheidscentrum zijn geen kabels of leidingen aanwezig. In de directe omgeving van het plangebied liggen de volgende niet-planologisch relevante leidingen die geen belemmeringen met zich meebrengen:

- midden- en laagspanningskabel;
- datatransportkabels;
- water- en rioolleiding;

Opgemerkt wordt dat op korte afstand een gasleiding is gelegen die wel planologisch relevant wordt geacht. In paragraaf 4.4 is echter, in het kader van externe veiligheid, al nader onderzoek gedaan naar gasleiding in relatie tot de ontwikkeling. De gasleiding vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

Voor de volledige klic melding alsmede een overzichtskaart wordt verwezen naar bijlage 6 van deze toelichting.

4.9.3 Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor het voornemen.

4.10 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.10.1 Kader

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

4.10.2 Onderzoeksresultaten vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op basis van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is de ontwikkeling in het projectgebied aan te merken als; *de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.*

In het geval van een besluit (zoals een omgevingsvergunning) is bij een overschrijding van de drempelwaarden zoals genoemd in de D-lijst een m.e.r.-beoordeling nodig. In dit geval is een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

- 2.000 woningen;
- ontwikkelgebied van 100 hectare; of
- een bedrijfsvloeroppervlak van 200.000 m².

Het realiseren van een afscheidscentrum op een begraafplaats met een oppervlakte van circa 1.500 m² BVO wordt in het algemeen niet gezien als een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit omdat deze pas geldt bij een oppervlakte van 100 hectare. Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de

drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit is bekrachtigd in de voorgaande omgevings- en milieuparagrafen.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang alsmede overige omgevingsaspecten in voldoende mate is afgewogen en dat er geen significante nadelige effecten zijn te verwachten.

4.10.3 Conclusie

Het projectgebied ligt niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied en heeft ook geen significante nadelige milieugevolgen voor de omgeving, waardoor de ontwikkeling in het desbetreffende gebied niet m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

HOOFDSTUK 5 WATERPARAGRAAF

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water, afgesloten in 2003, geactualiseerd in 2008 en met een looptijd tot 2015, en het Bestuursakkoord Waterketen dat in 2007 is afgesloten met een looptijd tot 2011, hebben de basis gelegd voor het Bestuursakkoord Water (BAW). In mei 2011 hebben het Rijk, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Unie van Waterschappen (UvW) en de Vereniging van waterbedrijven in Nederland (Vewin) hun handtekening gezet onder het Bestuursakkoord Water. Het bestuursakkoord water richt zich primair op het vergroten van de doelmatigheid van het beheer van het watersysteem en de waterketen. De doelen, zoals deze eerder zijn verwoordt in het NBW (2003 en 2008) op het gebied van waterveiligheid, waterbeschikbaarheid, klimaatverandering en duurzaamheid, blijven onverkort van kracht.

5.1.3 Provinciaal beleid

In de Structuurvisie Noord-Holland 2040 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn het vaststellen van de drinkwatervoorziening, het bestrijden van wateroverlast door het creëren van meer bergingscapaciteit, het beschermen van bewoners en bedrijven tegen de stijging van de zeespiegel, de mate van facilitering aan ruimtelijke afhankelijk maken van de (on)mogelijkheden van het watersysteem en het bieden voor ruimte voor het opwekken van duurzame energie.

De provincie heeft zich tot doel gesteld te zorgen voor een gezonde en veilige leefomgeving, in harmonie met water door gebruik van duurzame energie.

5.1.4 Hoogheemraadschap van Rijnland

Op 9 december 2009 is het nieuwe waterbeheerplan van het hoogheemraadschap van Rijnland vastgesteld in de Verenigde Vergadering. Dit sleuteldocument zet de lijnen uit voor de strategie, het beleid en de uit te voeren maatregelen in de planperiode 2010-2015. Het plan is gebaseerd op uitgebreid onderzoek en overleg met buurwaterschappen, provincies en het Rijk. Ook hebben maatschappelijk organisaties hun inbreng geleverd.

Het accent van het WBP4 richt zich op een doelmatige en efficiënte uitvoer van maatregelen. Hiermee is dit plan meer op uitvoering gericht en minder op planvorming, zoals het vorige waterbeheerplan. Rijnland heeft drie hoofddoelen:

- 1) veiligheid tegen overstromingen;
- 2) voldoende water;
- 3) gezond water, inclusief goed beheer van afvalwaterketen.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Hoogheemraadschap van Rijnland is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording hiervan heeft er toe geleid dat de zogenaamde "normale procedure" van toepassing is. De bestemming en de grootte van het plan hebben invloed op de waterhuishouding.

Gebleden is dat de ontwikkeling niet gelegen is in een beperkingsgebied en ook geen gevolgen heeft ten aanzien van grond- en oppervlaktewater. Uitsluitend neemt door de ontwikkeling de hoeveelheid afvalwater en verharding (hemelwater) toe. Hierna worden kort op beide aspecten ingegaan.

Afvalwater

Naar alle waarschijnlijkheid dient er een nieuwe vuilwaterafvoer te worden aangelegd. Hiertoe zal worden aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel. Een en ander is afhankelijk of de kapel al een aansluiting heeft en indien aanwezig of deze voldoende capaciteit heeft.

Hemelwater

De ontwikkeling zorgt voor een toename van verharding groter dan 500 m². Hierdoor dient rekening te worden gehouden met de afvoer van schoon hemelwater.

In voorliggend geval wordt het schone hemelwater afkomstig van de daken afgevoerd naar de nabijgelegen watergang. Onderzocht wordt of deze watergang voldoende capaciteit heeft of de bergingscapaciteit van de watergang (beperkt) moet worden vergroot.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Voor eventuele planschade is tussen de initiatiefnemer en gemeente Haarlem een overeenkomst gesloten. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 7 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De buurt is in de voorbereidingsfase van het plan betrokken geweest bij het plan. Vroegtijdig zijn omwonenden, vereniging Hekslootpolder en de wijkraad van het Vondelkwartier geïnformeerd over de gewenste ontwikkeling. Het plan wordt, door voorgenoemde partijen, gezien als een meerwaarde voor de begraafplaats en de wijk. Op voorhand zijn er geen bezwaren binnengekomen.

7.2 Vooroverleg

7.2.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat deze ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.2.2 Provincie Noord-Holland

Het plan wordt voorgelegd aan de provincie.

7.2.3 Waterschap Hoogheemraadschap van Rijnland

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. Deze toets resulteerde in de normale procedure.

Het plan wordt voorgelegd aan het waterschap.

BIJLAGE BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 2 Carola berekening

Bijlage 3 Natuurtoets

Bijlage 4 Archeologisch bureauonderzoek

Bijlage 5 Archeologisch veldonderzoek

Bijlage 6 Klic melding