



Ruimtelijke onderbouwing

Kinderdagverblijf Planetenlaan 168 te Haarlem

projectnummer 0472285.100
definitief
6 april 2023

Ruimtelijke onderbouwing

Kinderdagverblijf Planetenlaan 168 te Haarlem

projectnummer 0472285.100

definitief
6 april 2023

Auteurs

Tim van der Wel
Eline van der Ham

Opdrachtgever

HaaKaa Holding B.V.
Rutherfordstraat 4
2014KA Haarlem

Gecontroleerd:

ing. R.H. van Trigt

datum
6 april 2023

beschrijving
Ruimtelijke Onderbouwing

vrijgave



Inhoud

1	Aanleiding	1
2	Omschrijving van het project	2
2.1	Huidige situatie	2
2.2	Toekomstige situatie	3
2.3	Toets bestemmingsplan	5
3	Beleidskader	7
3.1	Structuurvisie Openbare Ruimte Haarlem 2040: Groen en Bereikbaar	7
3.2	Nota Ruimtelijke Kwaliteit	8
3.3	Duurzaamheid en energie	9
4	Milieu en omgeving	10
4.1	M.e.r.-beoordeling	10
4.2	Natuurtoets	11
4.3	Boom Effect Analyse	13
4.4	Stikstof	14
4.5	Verkeer en parkeren	15
4.6	Bodem	18
4.7	Geluid	19
4.8	Archeologie	21
4.9	Cultuurhistorie	21
4.10	Water	23
4.11	Bedrijven en milieuzonering	24
4.12	Externe veiligheid	25
5	Uitvoerbaarheid	28
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
5.1.1	Resultaten overleg andere overheden en instanties	28
5.1.2	Zienswijzen	28
5.1.3	Verklaring van geen bedenkingen	28
5.1.4	Collegebesluit	28
5.2	Economische uitvoerbaarheid	28
6	Conclusie	29
7	Bijlagen	30

1 Aanleiding

Kinderopvang Op Stoom is voornemens om samen met Spaarnesant een kinderdagverblijf te realiseren nabij basisschool De Zonnewijzer in Haarlem. Door Puister Deneke Architecten is een concept ontwerp opgesteld voor de realisatie van het nieuwe gebouw dat is gelegen op het terrein aan de Planetenlaan 168 te Haarlem.

In het geldende bestemmingsplan 'Indischebuurt Noord' is ter plaatse van de nieuwe vestiging geen bouwvlak opgenomen waardoor er in de huidige situatie niet gebouwd mag worden. Om deze reden wordt een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd. Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking ex artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag dient vergezeld te gaan met een goede ruimtelijke onderbouwing waarin het project ruimtelijk en milieutechnisch wordt gemotiveerd. Voorliggend document voorziet in deze ruimtelijke onderbouwing.

2 Omschrijving van het project

2.1 Huidige situatie

Kinderopvang Op Stoom is voornemens een kinderdagverblijf te realiseren als onderdeel van een Integraal Kind Centrum (IKC) op het terrein van basisschool de Zonnewijzer aan de Planetenlaan 168 te Haarlem. Daarvoor wil Kinderopvang Op Stoom een stuk grond verwerven van de gemeente, dat nu deel uitmaakt van het speelterrein van de school.

Het plangebied is gelegen in Haarlem-Noord in de Indischewijk, grenzend aan het Te Zaanenkwartier (zie Figuur 1). Het plangebied wordt begrensd door:

- De Schotervlielandstraat in het zuiden
- De bebouwing aan de Ambachtstraat in het westen
- De bebouwing aan de Korteweg in het noordwesten
- De bebouwing aan de Rijksstraatweg in het oosten



Figuur 1: Ligging van het plangebied (rood kader). Bron: www.pdok.nl

Op het terrein bevinden zich nu basisschool de Zonnewijzer en de BSO van Kinderopvang Op Stoom. Op de zuidelijke speelplaats van de basisschool is Kinderopvang Op Stoom voornemens het pand voor het kinderdagverblijf te realiseren. Hiermee wordt samen met het schoolbestuur Spaarnesant vormgegeven aan een Integraal Kind Centrum (IKC).

De dichtstbijzijnde woningen bevinden zich aan de Schotervlielandstraat 1, op de hoek van de Ambachtstraat en de Schotervlielandstraat, en aan de Schotervlielandstraat 2 aan de overkant van de straat direct tegenover de nieuwe speelplaats (zie figuur 2 op de volgende pagina).



Figuur 2: Luchtfoto (2015) van de locatie. Bron: www.globespotter.nl

2.2 Toekomstige situatie

Ontwerp

Door Puister Deneke Architecten is een concept ontwerp opgesteld voor de realisatie van het nieuwe gebouw (zalmroze in Figuur 3) dat is gelegen op de zuidelijke helft van het schoolterrein.

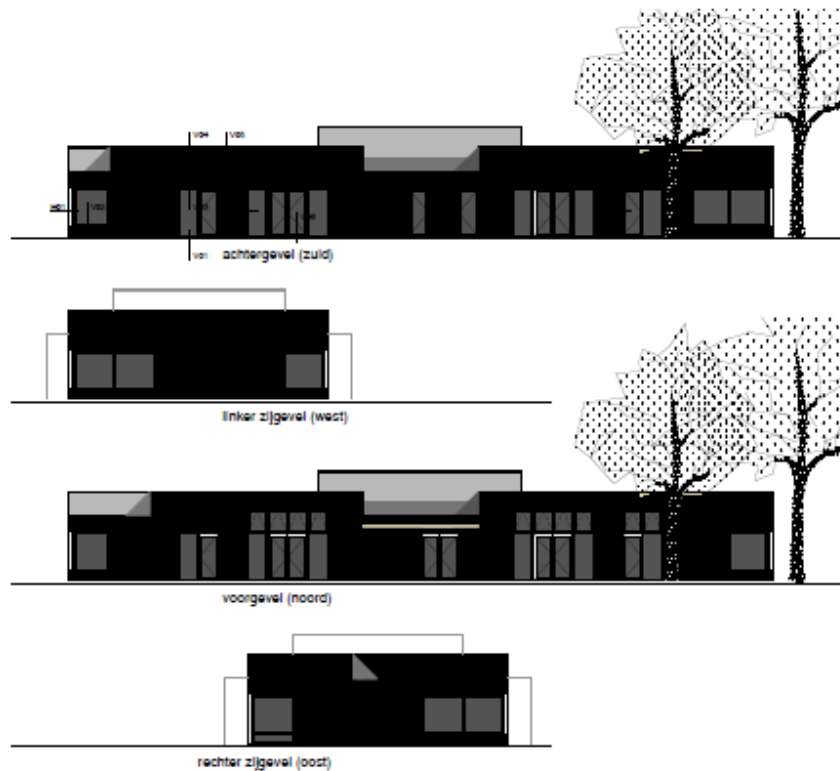


Figuur 3: Ontwerp kinderdagverblijf door Puister Deneke Architecten (d.d. 8 juni 2021)

Het ontwerp gaat uit van een viertal ruimtes waarbij wordt uitgegaan van maximaal 16 kinderen per ruimte. Dit geeft een totaal van 64 kinderen. De speelplaats van de Zonnewijzer, de

Bavinckschool en de BSO ten noorden van dit nieuwe pand blijft gehandhaafd als speelplaats. Het terrein ten zuiden van het nieuwe pand zal in gebruik worden genomen als speelplaats voor de kinderopvang. In figuur 4 en 5 zijn een gevelaanzicht en een situatiemodellering weergegeven.

Het kinderdagverblijf wordt een duurzaam, circulair en klimaatvriendelijk gebouw met een volledig houten draagconstructie, hoogwaardige isolatie, groen dak en duurzame ecologische Accoya houten gevelbekleding. Er wordt een warmtepomp geïnstalleerd, en geen gasaansluiting.



Figuur 4: Ontwerp kinderdagverblijf Op Stoom gevelaanzicht



Figuur 5: Ontwerp Kinderdagverblijf Op Stoom modellering

Stedenbouwkundige onderbouwing

De omgeving van het plangebied bestaat grotendeels uit afwisselend noord-zuid en oost-west gelegen, vaak vrij smalle straten. Kenmerkend daarin zijn de hier en daar voorkomende kleine pleintjes in de vorm van een plaatselijke verbreding van de straat. Binnen het stratenpatroon is de bebouwing vrij consequent geordend op basis van het principe van het gesloten bouwblok.

Het noordelijk deel van de Indischebuurt heeft nog altijd voor een belangrijk deel de oorspronkelijke opzet met een geheel eigen karakter weten te handhaven: een ensemble van gesloten woonblokken van twee lagen met een plat dak, omsloten door woonblokken of woningrijen van twee lagen met een kap, waarbij de hoekoplossingen in een aantal gevallen bijzonder zijn uitgewerkt. Het gebied tussen de Rijksstraatweg en de Planetenlaan is een multifunctioneel gebied met meerdere maatschappelijke voorzieningen zoals twee basisscholen en een bibliotheek. Aan de noordzijde van de Planetenlaan op de hoek met de Sportweg is een middelbare school gelegen. In de praktijk kunnen beide maatschappelijke voorzieningen elkaar aanvullen.

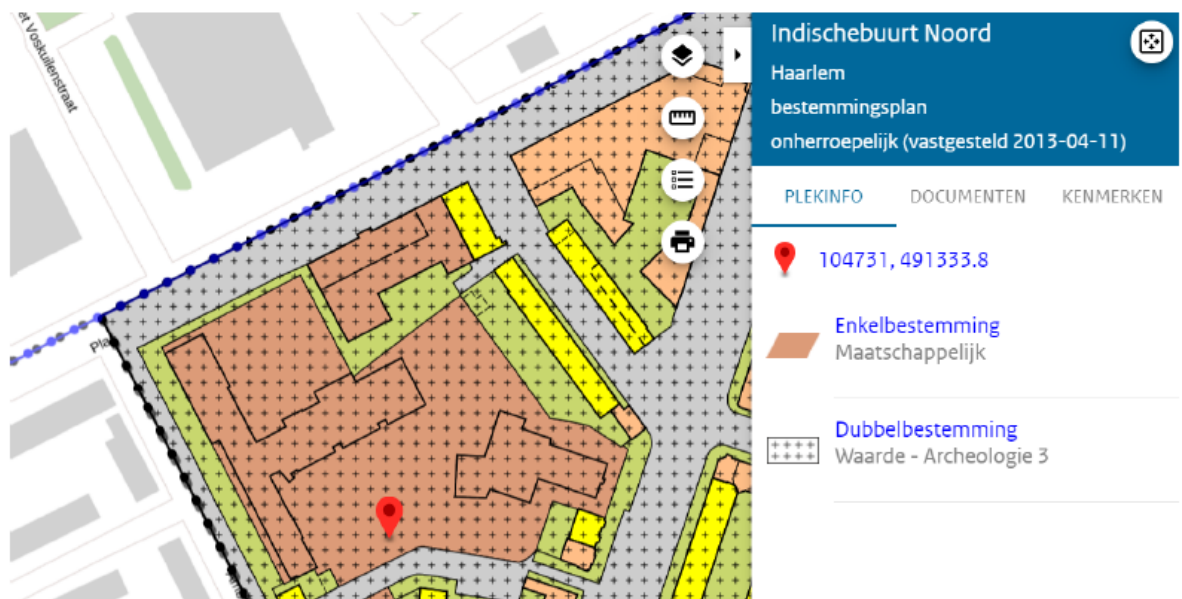
Het plangebied is via de Planetenlaan ontsloten voor het gemotoriseerd verkeer. De wegenstructuur in het plangebied bestaat uit een hiërarchische verkeersstructuur: stadsdeelontsluiting, wijkontsluiting en verkeersluwe gebieden waarbinnen enkele secundaire ontsluitingswegen lopen.

Het bouwplan is gezien de omvang en bouwhoogte passend in de schaal van de directe omgeving. Naar aanleiding van de quickscan d.d. 09-10-2015 en advies ARK d.d. 26-04-2016 is het bouwplan aangepast en verder uitgewerkt. In het voorliggende ontwerp is een duidelijke keuze gemaakt waarbij de nieuwbouw in samenhang met de bestaande bebouwing en bestaande (openbare) ruimte is geïntegreerd. Hierbij is rekening gehouden met speelvoorzieningen, groen, bomen en (fiets)parkeren. Ook speelt duurzaamheid een belangrijke rol in het ontwerp.

2.3 Toets bestemmingsplan

Binnen het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Indischebuurt Noord' (vastgesteld op 11-04-2013). De gronden van het plangebied hebben de enkelbestemming 'Maatschappelijk' en dubbelbestemming 'Archeologische waarde - 3' (zie Figuur 6). De gronden met bestemming 'Maatschappelijk' mogen worden gebruikt voor maatschappelijke doeleinden als educatieve voorzieningen, scholen, jeugdupvang, openbare dienstverlening, kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang, verenigingsleven en zorgvoorzieningen. In artikel 7.2 onder a is bepaald dat bouwwerken uitsluitend binnen een bouwvlak mogen worden gebouwd. Er is echter geen bouwvlak voor het kinderdagverblijf op de beoogde locatie in het bestemmingsplan opgenomen.

De dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 3' geldt ter behoud en bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Ter plaatse van de dubbelbestemming dient de aanvrager van een omgevingsvergunning waarvan bodemverstorende bouwwerkzaamheden deel uitmaken een waardestellend archeologisch rapport te overleggen, wanneer de oppervlakte van het project meer dan 500 m² betreft en de bouwwerkzaamheden dieper dan 0,30 m onder maaiveld plaatsvinden. Het oppervlak van Kinderopvang Op Stoom zal 458 m² bedragen, waarmee het project op dit aspect voldoet aan de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 3' een afwijking van de regels van het vigerende bestemmingsplan is niet aan de orde.



Figuur 6: Uitsnede bestemmingsplan Indischebuurt Noord (2013) ter hoogte van plangebied

Geconcludeerd kan worden dat de maatschappelijke functie van het plangebied aansluit bij het toekomstige gebruik, namelijk een kinderdagverblijf. Echter, gezien het ontbreken van een bouwvlak en omdat de mogelijkheid de bestaande bebouwing van het kinderdagverblijf uit te breiden in het huidige bestemmingsplan wordt verhinderd, is het noodzaak om een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aan te vragen. Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking ex artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk worden de beleidskaders belicht voor zover deze betrekking hebben op de ontwikkeling die de afwijking in het bestemmingsplan mogelijk maakt. Er wordt ingegaan op de relevante (ruimtelijke) beleidskaders van de gemeente met betrekking tot de ontwikkelingen. Gezien de aard en de locatie van het project, de ligging in het stedelijke gebied van Haarlem en de beperkte omvang van het plangebied, is het niet nodig nader in te gaan op het landelijke en provinciale ruimtelijke beleid.

3.1 Structuurvisie Openbare Ruimte Haarlem 2040: Groen en Bereikbaar

De Structuurvisie Openbare Ruimte Haarlem 2040 is in 2017 vastgesteld. Met deze visie wil Haarlem de kwaliteit en beleving van de openbare ruimte verbeteren en verbinden. Vandaar de titel 'groen en bereikbaar'. In de structuurvisie wordt een zonering van de stad en een twaalfstal hoofdkeuzes voorgesteld.

Voorheen heeft Haarlem veel beleid gemaakt waarbij één aspect centraal stond. Echter, voor een goede kwaliteit en beleving van de openbare ruimte is het nodig om prioriteiten te stellen en keuzes te maken. Zowel onder als boven de grond nemen de eisen van de verschillende gebruikers toe. Daar komt de komende jaren de opgave van klimaatverandering bij. Verschillende claims zoeken hun plek in een openbare ruimte waarvan het oppervlak niet zal toenemen. De Structuurvisie behelst een integrale visie op de openbare ruimte en maakt het door middel van kaders gemakkelijker om keuzes te maken en besluiten te nemen.

De Structuurvisie Openbare Ruimte is een deelherziening van het structuurplan uit 2005, en gaat alleen over de openbare ruimte en het buitengebied. De structuurvisie openbare ruimte is een voorbereiding op de verdere verbreding naar een nieuwe omgevingsvisie en omgevingsplan die zullen vallen onder de nieuwe omgevingswet. Er ligt nu een ontwerp van de nieuwe omgevingsvisie van Haarlem.

Analyse van de stad

Haarlem groeit en merkt dat de druk op de openbare ruimte toeneemt, terwijl de oppervlakte ervan gelijk blijft. In de stad wordt zichtbaar dat mobiliteit in de loop der jaren een steeds groter deel van de openbare ruimte heeft ingenomen. Andere belangrijke functies, zoals ruimte voor groen, speelruimte voor kinderen en voetgangers zijn daardoor in de verdrukking gekomen. Daartoe heeft Haarlem de volgende vier belangrijkste aandachtspunten geformuleerd:

- **De aantrekkelijke stad:** een openbare ruimte die verbindt met elkaar en de stad met het buitengebied en de natuur.
- **De gezonde / sociale stad:** hierbij gaat het om veiligheid, langer thuis wonen, gemakkelijk kunnen bewegen en oplossingen voor klimaathinder en milieubelasting.
- **Een metropolitane economie:** hier gaat het om nieuwe vormen van werken en verbetering van vervoerswijzen en bereikbaarheid.
- **De bereikbare stad:** er liggen specifieke opgaven voor het afwikkelen van verkeersstromen. De mobiliteitsstromen zijn toegenomen en er zijn knelpunten ontstaan.

Het stedelijk gebied

De planlocatie bevindt zich in het stedelijk gebied. Buiten het centraal stedelijk gebied en tegen het buitengebied aan liggen de jongste wijken, zowel voor- als naoorlogs. De buitenwijken van de stad kennen minder problemen in de openbare ruimte. Er is voldoende ruimte voor verblijven op

straat, spelen, de voetganger en bomen. De inrichting van de openbare ruimte nodigt uit om voor verplaatsingen in de wijk steeds meer de fiets te pakken.

Hoofdkeuzes

Om in 2040 tot een groene en bereikbare stad te komen, maakt Haarlem twaalf hoofdkeuzes:

1. Verblijfskwaliteit
2. Recreatieve mogelijkheden en routes
3. Ruimte voor stadsnatuur
4. Gezonde straatbomen
5. Klimaatadaptatie
6. Ruimte voor de voetganger en kwaliteit van looproutes
7. De fiets binnen de stad
8. Duurzame mobiliteit
9. De auto te gast in het centraal stedelijk gebied
10. Het versterken van de HOV-corridor
11. Ketenmobiliteit
12. Bundelen op de grote ring

3.2 Nota Ruimtelijke Kwaliteit

In de Nota Ruimtelijke Kwaliteit (NRK) uit 2012 is een integrale stadsbrede visie gegeven op de ruimtelijke kwaliteit die voor ieder nieuw ruimtelijk plan de basis vormt. Met deze visie wil Haarlem kernachtig uitdragen waar haar kracht en haar ambitie ligt. De relatie tussen duurzaamheid, in de zin van toekomstbestendigheid en de kwaliteit van de leefomgeving, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit is een belangrijk thema van de visie. Er zijn tien gouden regels geformuleerd die een prioriteit voor ruimtelijke ontwikkeling in Haarlem uitspreken.

Voor het plangebied Indischebuurt Noord geldt over het algemeen een consolidatie regie. Plannen en ontwikkelingen moeten zich voegen naar de stedenbouwkundige context: naar het stratenpatroon, het bouwbloktype en de bestaande massa- en gevelopbouw. Er is vrijheid mogelijk in architectonische expressie en materialisering op pandniveau. In het algemeen geldt hier: hoe meer een plan zich voegt naar zijn context, hoe groter de vrijheid op pandniveau. Bij panden die deel uitmaken van een serie (vrijwel) identieke gebouwen kunnen ingrepen afwijken van de buurpanden, zolang het verbouwde pand blijft passen binnen de maat- en schaalverhoudingen van de wand als geheel. In de openbare ruimte is de opgave een samenhangende inrichting te ontwerpen, waarbij de parkeerdruk in combinatie met de behoefte aan groen en speelruimte wordt aangepakt.

Het plangebied maakt deel uit van de gebiedstypering 'Gebieden 1920-1960': Ontworpen, hiërarchisch stratenpatroon waarin stedenbouw, architectuur en openbare ruimte nauw samenhangen. Symmetrische pleinen, gespiegelde straatwanden, wooncomplexen, pleinen en poorten hebben naar één ontwerp gebouwde gevelwanden waarin horizontaliteit overheerst. Overgang privé-openbaar is geleidelijk door erkers, voortuinen met (gemetselde) erfafscheidingen. Ambachtelijk materiaalgebruik, veel siermetselwerk.

Nota Dak

De gemeenteraad heeft op 28 juni 2012 de nota Dak vastgesteld. Deze nota is een bijlage van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit. In de nota Dak is vastgelegd hoe het Haarlemse daklandschap op een duurzame manier kan bijdragen aan enerzijds het behouden en vergroten van de ruimtelijke kwaliteit en anderzijds aan een intensiever ruimtegebruik.

3.3 Duurzaamheid en energie

De gemeente Haarlem heeft haar ambities ten aanzien van duurzaamheid en energie vastgelegd in diverse beleidsstukken.

Duurzame stedelijke ontwikkeling

De gemeente Haarlem heeft in de beleidsnota "Praktijkrichtlijn Duurzame Stedenbouw" bepaald dat alle ruimtelijk relevante plannen vanaf 2006 moeten voldoen aan de basiskwaliteit duurzame stedenbouw en waar mogelijk aan een streefkwaliteit. De praktijkrichtlijn duurzame stedenbouw bestaat uit uitgangspunten en een checklist duurzame stedenbouw op basis van de ervaringen in Haarlem. Hierbij is gebruik gemaakt van het Nationaal Pakket Duurzame Stedenbouw (NPDS, 1999). Toepassen van maatregelen is afhankelijk van het stedelijk milieutype, bijvoorbeeld een grote waterberging past niet in een hoog stedelijk gebied.

In de checklist zijn naast de wettelijke maatregelen (watertoets) een groot aantal (vrijwillig te nemen) maatregelen beschreven op het gebied van verkeer/vervoer (parkeren ondergronds), afval (het plaatsen van ondergrondse containers), water en energie (zuid gerichte verkaveling zonoriëntering). De vrijwillig te nemen maatregelen zorgen ervoor dat een ruimtelijk plan aan de streefkwaliteit kan voldoen. Dat is dus een kwaliteit die verder gaat dan wettelijke regelingen ofwel de basiskwaliteit.

Daarnaast heeft de gemeente Haarlem acht ontwikkelzones aangewezen waar in de komende jaren nieuwe woningen gebouwd zullen worden om de groei van Haarlem op te vangen. De groei moet wel in goede banen worden geleid en daarom wordt ingezet op een evenwichtige groei. Dus met behoud van de stedelijke kwaliteit, dat betekent dat Haarlem voldoende groen, voldoende voorzieningen en werkgelegenheid moet houden en bereikbaar moet blijven. Voor elk van de ontwikkelzones wordt een ontwikkelvisie opgesteld: een pakket aan voorwaarden die de gemeente meegeeft aan de ontwikkelaars wanneer ze bouwen.¹

Duurzaam bouwen

De gemeenteraad heeft op 15 november 2005 het beleid voor duurzame woningbouw vastgesteld. Bij alle nieuwe woningbouwprojecten waar de gemeente direct bij betrokken is moet de zogenoemde basiskwaliteit Duurzaam bouwen (Dubo) worden toegepast. De basiskwaliteit is gebaseerd op een voortschrijdende normstelling en zal worden aangescherpt. Deze basiskwaliteit kan worden bereikt door het toepassen van kostenneutrale duurzame maatregelen. De basiskwaliteit duurzame nieuwbouw binnen het plangebied kan op twee manieren worden bereikt:

1. Door het toepassen van de voorkeurslijst duurzaam bouwen maatregelen nieuwbouw.
2. Door het instrument GPR-gebouwen toe te passen. Met dit rekeninstrument kunnen projecteigenaren zelf een alternatief maatregelenpakket samenstellen.

De gemeente kan het initiatief nemen om samen met de projecteigenaar een hogere kwaliteit te bereiken (streefkwaliteit). De Gemeentelijke Praktijk Richtlijn Duurzaam Bouwen (GPR) is het resultaat van praktijkervaringen in de gemeente Tilburg en 80 andere gemeenten. Met het rekeninstrument kunnen projecteigenaren zelf een alternatief maatregelenpakket samenstellen.

¹ Kinderdagverblijf Op Stoom valt binnen de ontwikkelzone Orionweg/Planetenlaan. Er wordt aanbevolen ruimte te reserveren voor maatschappelijke functies. Uitbreiding van basisschool de Zonnewijzer wordt hierin ook benoemd en sluit aan bij de plannen voor een IKC. (Ontwikkelvisie Orionweg Planetenlaan, vastgesteld: 27 februari 2021)

GPR Gebouw zet ontwerpgegevens van een gebouw om naar prestaties op het gebied van kwaliteit en duurzaamheid.

4 Milieu en omgeving

4.1 M.e.r.-beoordeling

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is.

In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht. Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Op 7 juli 2017 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. De wetswijziging heeft voor vormvrije m.e.r.-beoordelingen geen inhoudelijke gevolgen, maar heeft wel een procedurele verandering tot gevolg. Het bevoegd gezag dient op grond van de wetswijziging namelijk voorafgaand aan de terinzagelegging van een ontwerpbesluit of ontwerpbestemmingsplan – net als bij 'formele' m.e.r.-beoordelingen - te besluiten of al dan niet een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Indien sprake is van een particuliere initiatiefnemer, dient deze een aanmeldnotitie in te dienen op basis waarvan het bevoegd gezag kan besluiten of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Indien het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer is - waarvan in dit geval sprake is- geldt geen verplichting tot het opstellen van een aanmeldnotitie.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling betreft de uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (een kinderopvang), waarbij de activiteit een oppervlakte van minder dan 100 hectare heeft. De geldende drempelwaarden uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. worden dus niet overschreden. De Wet milieubeheer schrijft voor dat ook in situaties waarin de drempelwaarde niet overschreden wordt, bekeken moet worden of er belangrijke negatieve effecten voor het milieu optreden die de uitvoering van een project-m.e.r. noodzakelijk maken. Dit is gedaan met behulp van de bijgevoegde aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling, welke is bijgevoegd als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie

Concluderend kan gesteld worden dat voor de voorgenomen ontwikkeling geen belangrijke nadelige milieueffecten worden verwacht, mits er aan de voorwaarden zoals uiteengezet in de bijgevoegde informele m.e.r.-beoordeling wordt voldaan. Er is geen reden tot het uitvoeren van een m.e.r.-procedure.

4.2 Natuurtoets

Ruimtelijke plannen of handelingen, zoals de voorgenomen nieuwbouw dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Er dient onderzocht te worden of het plan effect heeft op beschermde soorten of beschermde gebieden (Wet natuurbescherming; Wnb en Natuurnetwerk Nederland). Ontwikkelingen mogen niet zonder meer plaatsvinden indien deze negatieve gevolgen hebben op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In dit kader is inzicht gewenst in de aanwezige natuurwaarden en de mogelijk daarmee samenhangende consequenties. Dit wordt gedaan op basis van een Natuurtoets (bijlage 2). In deze paragraaf is het advies gegeven dat voortkomt uit de conclusies van de uitgevoerde Natuurtoets (*Natuurtoets - Kinderdagverblijf Op Stoom, Haarlem - Toetsing Wet Natuurbescherming en NNN, d.d. 6 april 2023*).

Toets gebiedsbescherming

Natuurnetwerk Nederland

Door de voorgenomen werkzaamheden vindt er geen ruimtebeslag plaats in een gebied dat is aangewezen onder het NNN. Ook zijn er geen effecten te verwachten op nabij gelegen NNN gebieden. Het dichtstbijzijnde NNN gebied is de Heksloot, Westbroekplas en Omgeving op ruim 600 meter van het projectgebied.

Er is zowel van indirecte als directe aantasting van de NNN dan ook geen sprake. (Significant) negatieve effecten zijn uitgesloten. Er is daarom geen noodzaak voor vervolgstappen of een uitgebreidere toetsing. Zie ook Tabel 1.

Natura 2000

Het projectgebied is niet in- of in de nabijheid van een Natura 2000-gebied gelegen. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied is Kennemerland- Zuid op circa anderhalve kilometer van het projectgebied. Kennemerland-Zuid is aangewezen onder de Habitatrichtlijn.

De afstand tussen Kennemerland-Zuid en het projectgebied is der mate groot dat van directe aantasting, zoals verdroging of geluid- en lichtverstoring van het Natura 2000-gebied geen sprake is. In dit geval kunnen alleen externe effecten van toepassing zijn op het betreffende Natura 2000-gebied.

Wel dienen de gevolgen van stikstofdepositie tijdens de bouw- en gebruiksfase in beeld te worden gebracht. Dit onderzoek is gedaan en verder uiteengezet in paragraaf 4.4. Zie ook Tabel 1.

Tabel 1. Overzicht conclusies en vervolgstappen gebiedsbescherming.

	Natura 2000	NNN
Aanwezig binnen invloedsfeer?	Ja	Nee
Effecten?	Mogelijk is sprake van relevante stikstofdepositie.	Nee
Vereiste vervolgstappen aan de orde?	Ja, AERIUS-berekening en indien noodzakelijk andere vervolgstappen (maatwerk)	Nee
Is het plan uitvoerbaar in het kader van de gebiedsbescherming?	Afhankelijk van resultaten AERIUS-berekening.	Ja

Toets soortenbescherming

Uit de bureaustudie in combinatie met het terreinbezoek is gebleken dat (leefgebied van) de volgende in het kader van de Wet natuurbescherming beschermde soorten aanwezig zijn en/of mogelijk verwacht worden in het plangebied.

- *Vogels met jaarrond beschermd nest (mogelijk nestplaatsen);*
- *Algemene broedvogels (zeer waarschijnlijk nestplaatsen);*
- *Vleermuizen (mogelijke verblijfplaatsen);*

In Tabel 2 is aangegeven welke gevolgen de aanwezigheid van (het leefgebied van) deze soorten heeft voor het voorliggende project. Aangegeven is of een nader onderzoek nodig is, of er sprake is van een overtreding van de Wet Natuurbescherming, of dit middels maatregelen voorkomen kan worden en of bij de uitvoering van het project een ontheffing nodig is.

Overzicht

In de onderstaande tabel 2 is aangegeven welke gevolgen de aanwezigheid van (het leefgebied van) deze soorten heeft voor het voorliggende project. Aangegeven is of een nader onderzoek nodig is, of er sprake is van een overtreding van de Wet Natuurbescherming, of dit middels maatregelen voorkomen kan worden en of bij de uitvoering van het project een ontheffing nodig is. In Hoofdstuk 5 van de bijgevoegde Natuurtoets (zie bijlage 2) staat de volledige onderbouwing voor de gegeven conclusies.

Tabel 2. Mogelijk voorkomen van en effecten op beschermde soorten in het projectgebied.

Soort (groep)	Essentieel leefgebied in het projectgebied?	Nader-onderzoek nodig?	Is sprake van een overtreding?	Is een ontheffing nodig?	Opmerkingen
Algemene broedvogels	Nee	Nee	Nee, mits verstoring van broedvogels voorkomen wordt.	Nee	Werkzaamheden uitvoeren buiten het broedseizoen en/of maatregelen nemen (zie paragraaf 5.2.1 bijlage 2).
Vogels met een jaarrond beschermd nest	Mogelijk	Ja	Mogelijk	Mogelijk	Nader onderzoek naar gebruik grote nest in populier (5.2.1, bijlage 2).
Vleermuizen	Mogelijk	Ja	Mogelijk	Mogelijk	Nader onderzoek naar de geschiktheid van de holten/scheuren in de grote populier (zie paragraaf 5.2.2, bijlage 2).

Conclusie

Uit de Natuurtoets blijkt dat het plan geen significante effecten heeft op nabijgelegen Natura 2000- of NNN-gebieden. Uit het bureau- en terreinonderzoek blijkt dat er mogelijk broedvogels of vleermuizen zijn gevestigd op het terrein. Nader onderzoek moet uitwijzen of deze soorten zich daadwerkelijk bevinden in het plangebied.

4.3 Boom Effect Analyse

Binnen de invloedssfeer van deze werkzaamheden staan een aantal bomen. Kinderopvang Op Stoom heeft Antea Group gevraagd om een BEA uit te voeren naar de gevolgen van de voorgenomen werkzaamheden op de aanwezige bomen (zie bijlage 3). In figuur 7 onderstaand zijn de bomen in het plangebied genummerd weergegeven. In tabel 3 onderstaand zijn de maatregelen per boom samengevat. Hierbij is aangegeven welke bomen duurzaam behouden kunnen worden (eventueel met randvoorwaarden) en bomen die aan de hand van het ontwerp niet behouden kunnen worden.



Figuur 7. Bomen in plangebied

Tabel 3. Samenvatting advies per boom

	Boomnummers
Bomen die buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden staan.	1 en 7 t/m 21
Bomen die aan de hand van het ontwerp niet behouden kunnen worden.	2, 3 en 23 t/m 28
Bomen te behouden met randvoorwaarden	4 t/m 6 en 22

Boom waarvoor geadviseerd wordt om voorafgaande aan de werkzaamheden een nader technisch boomonderzoek uit te voeren om de veiligheid voor de omgeving en de toekomstverwachting in de huidige situatie te bepalen. De betreffende boom heeft een zwamaantasting aan de stamvoet.

18

Conclusie

Indien de in het advies aangegeven werkwijze wordt gevolgd (zie 4.1 en 4.2 in bijlage 3) is behoud van de meeste bomen mogelijk. Alleen de bomen die binnen of dichtbij de nieuwbouw locatie staan moeten om de werkzaamheden uit te kunnen voeren, verwijderd worden.

4.4 Stikstof

Voor het onderhavige project is een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd door Hedgehog Company (d.d. 30 maart 2023). Deze is bijgevoegd als bijlage 4.

Kader

Ontwikkelingen mogen niet zondermeer plaatsvinden indien deze significante negatieve gevolgen hebben op beschermde Natura 2000-gebieden. In dit kader is dit stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd. De voorgenomen ontwikkeling ligt op circa 1,5 kilometer van het meest dichtbijgelegen Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid. De ligging van het plangebied t.o.v. Kennemerland-Zuid is weergegeven in Figuur 8.

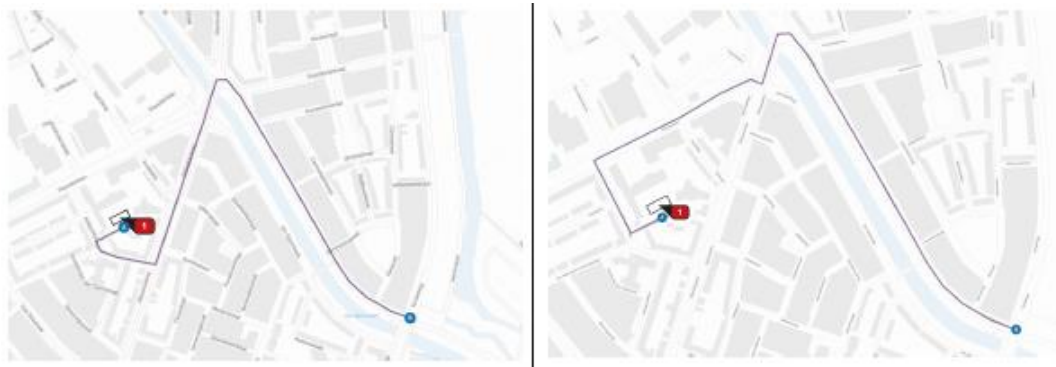


Figuur 8. Ligging plangebied t.o.v. omliggende Natura 2000-gebieden

Toets

De stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied kan berekend worden met behulp van het verplicht te gebruiken rekenprogramma Aeries Calculator (versie 2022.0.1). Ten gevolge van de voorgenomen ontwikkeling zullen zowel stikstofemissies plaatsvinden gedurende de realisatiefase als gedurende de gebruiksfase. Voor beide fases is een berekening uitgevoerd.

Uit de resultaten blijkt dat de bijdrage op alle rekenpunten in omliggende Natura 2000-gebieden ten hoogste 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Bij een dergelijke projectbijdrage treden geen significant negatieve effecten op binnen de omliggende Natura 2000-gebieden.



Figuur 9. Verkeersroutes naar bouwwinrichting

Conclusie

Voor de aanleg-en beoogde gebruiksfase van Kinderopvang 'Op Stoom' aan de Planetenlaan 168 te Haarlem is een stikstofdepositie berekening uitgevoerd. De uitkomsten bedragen in alle scenario's en op alle rekenpunten ten hoogste 0,00 mol/ha/jr. Het aspect stikstofdepositie staat nadere besluitvorming daarmee niet in de weg.

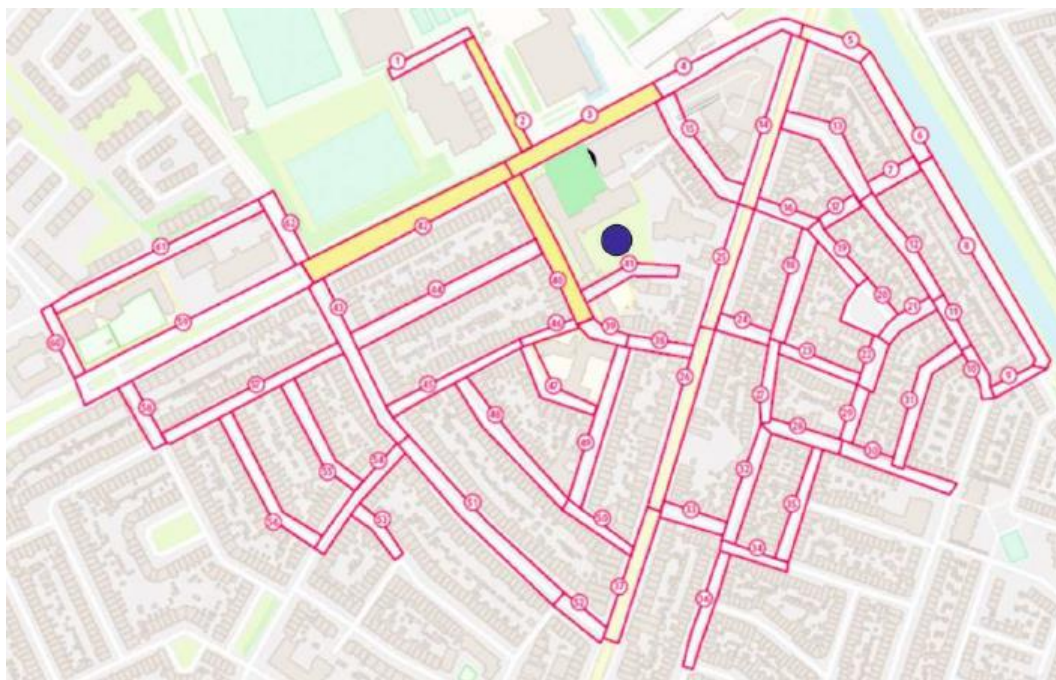
4.5 Verkeer en parkeren

Kader

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen ervoor zorgen dat de bestaande behoefte aan parkeerplaatsen verandert. In het geval van de ontwikkeling van het kinderdagverblijf kan er sprake zijn van een toename aan parkeerbehoefte voor zowel kort als lange parkeren. Hiertoe is een hernieuwd verkeers- en parkeeronderzoek door Goudappel Coffeng uitgevoerd in 2019 (bijlage 5). Door een wijziging in de ontsluiting van het kinderdagverblijf van de Schotervlielandstraat naar de Planetenlaan, is het onderzoeksgebied verschoven en is het onderzoek uit 2016 niet langer toereikend. Bij de onderzoeken is rekening gehouden met gemeentelijke parkeernormering uit het 'Parapuplan parkeernormen Haarlem 2018'.

Parkeerbehoefte

De totale parkeerbehoefte wordt geschat op tien parkeerplaatsen voor het personeel en vijf Kiss&Ride-plekken voor het brengen en ophalen van kinderen bij het kinderdagverblijf. Er is hierbij uitgegaan van het feit dat ouders/verzorgers over het algemeen zo dichtbij mogelijk willen parkeren, namelijk op maximaal 100 meter lopen. Dit betreft de gele zone in figuur 10. Werknemers zijn bereid een langere afstand af te leggen, van maximaal 600 meter. Dit betreft de blauwe zone, ofwel, de overige zones in figuur 10. In de metingen is hierin onderscheid gemaakt.



Figuur 10: Sectie-indeling parkeerdrukmeting omgeving beoogd kinderdagverblijf aan Planetenlaan te Haarlem

Uit de metingen is gebleken dat op gezette tijden de parkeerbezetting in de 'gele zone' boven de 85 procent uitkomt. Er is dan geen restcapaciteit beschikbaar. Er is hier echter ruimte om parkeeraanbod uit te breiden, zie Figuur 11 en Figuur 12. Aan de Piet Voskuilenstraat is ruimte om zes van de negen langspaarkeervakken te vervangen door haaksparkeren. Langs de Planetenlaan is tevens ruimte om uit te breiden met vier parkeerplaatsen. Met dit laatste voorstel is de gemeente Haarlem akkoord gegaan. Tevens is Kinderopvang Op Stoom voornemens om middels een mobiliteitsplan en -maatregelen haar werknemers te ontmoedigen om met de auto naar werk te komen, of wel op een afstand van meer dan 100 meter te parkeren. Daarnaast worden ouders gevraagd hun kinderen zoveel mogelijk met de fiets te brengen in het kader van verkeersveiligheid, gezondheid en milieu. In vergelijking met de gele zone is er in de blauwe zone meer ruimte en gedurende de meeste meetmomenten sprake van restcapaciteit.



Figuur 11: Haaksparkeren Piet Voskuilenstraat



Figuur 12: Extra parkeerplaatsen langs de Planetenlaan

Verkeersveiligheid

De verkeersveiligheid is gemeten aan de hand van een verkeersschouw en verkeersanalyse. Uit de schouw is gebleken dat de verkeersintensiteit in de loop van de ochtend geleidelijk toeneemt. In de avond liggen de intensiteiten lager. Wel is gebleken dat er zich regelmatig verkeersonveilige situaties voordoen op het kruispunt Planetenlaan – Piet Voskuilenstraat – Ambachtstraat. Een mogelijke oplossing om de verkeersveiligheid op dit kruispunt te verbeteren is het realiseren van een goede oversteek van fietsers, zie figuur 13.



Figuur 13: Oversteek fietsers kruispunt Planetenlaan - Piet Voskuilenstraat – Ambachtstraat

Uit de verkeersveiligheidsanalyse is gebleken dat op de Planetenlaan in totaal in 2030 5.900 motorvoertuigen per etmaal rijden. Aangezien de Planetenlaan maximaal 8.000 motorvoertuigen per weekdageetmaal kan afwikkelen, beschikt de Planetenlaan nog over de nodige restruimte. De Planetenlaan is ook ingericht om deze intensiteiten verder af te wikkelen. Daarbij is uit de

verkeersgeneratieberekening gebleken dat de geplande ontwikkeling 46 extra motorvoertuigbewegingen gedurende de ochtend- en avondspits betreft. Van deze verkeersgeneratie zijn er tien van werknemers van het kinderdagverblijf, waarbij een grote kans bestaat dat deze binnen een loopafstand van 600 meter hun voertuig kunnen parkeren. Dit zal dan geen effect hebben op de verkeersbewegingen in de Planetenlaan.

Conclusie

Uit het verkeers- en parkeeronderzoek van Goudappel Coffeng, uitgevoerd in 2019, komen twee punten van aandacht naar voren: een beperkte restcapaciteit voor parkeren in het gebied direct grenzend aan het kinderdagverblijf en de verkeerssituatie op het kruispunt Planetenlaan – Piet Voskuilenstraat – Ambachtstraat. Het realiseren van extra parkeerplaatsen aan de Planetenlaan en een oversteekplaats speciaal voor fietsers op het kruispunt, worden als oplossingsrichtingen aangedragen. Uit de verkeersanalyse en verkeersgeneratieberekeningen blijkt dat er voldoende restcapaciteit is om de toename van het verkeer aan te kunnen. Op voorwaarde dat er extra parkeerplaatsen en een oversteekplaats voor fietsers worden gerealiseerd, zijn er dus geen belemmeringen voor de realisatie van het kinderdagverblijf uit dit onderzoek naar voren gekomen.

4.6

Bodem

Kader

Volgens artikel 3.1.6., van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde nieuwe functie.

Toets

Het bodemonderzoek is verricht door Landview BV in de periode van 24 juni 2021 (zie bijlage 6). Het bodemonderzoek is uitgevoerd volgens de NEN 5740 richtlijnen. Doel van het onderzoek is aantonen dat de verwachte verhoogde gehalten verontreinigende stoffen in de grond op de locatie niet tot meer gebruiksbeperkingen leiden dan beperkingen in het hergebruik.

In een deel van de bovengrond (lagen met baksteenresten) is een matige verhoging van lood geconstateerd. Daarnaast zijn lichte verhogingen van kwik, zink, minerale olie en som PAK aangetroffen. In het grondwater zijn geen verhogingen van de onderzochte stoffen aangetroffen. De verhoogde gehalten van zware metalen en of PAK in de grond kunnen worden verklaard door de aanwezigheid van baksteenresten in de grond. In deze situaties worden regelmatig verhoogde gehalten aan dergelijke stoffen aangetroffen. De geconstateerde gehalten voldoen aan de te verwachte kwaliteit in vergelijkbare omstandigheden en de heterogeniteit van bodems. Voor het instellen van een vervolgonderzoek wordt daarom geen aanleiding gezien.

Tijdens het onderzoek is zintuiglijk op het maaiveld en in de bodem geen asbestverdacht (plaat)materiaal of potentieel asbestverdacht puin aangetroffen. Tijdens een verkennend bodemonderzoek wordt de bodem niet specifiek op asbest onderzocht. De uitvoering van een asbestonderzoek wordt door Landview BV niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het onderzoek wijst uit dat in de bovengrond licht verhoogde gehalten verontreinigde stoffen aanwezig zijn. Echter, de aangetroffen verhogingen zijn dusdanig gering, dat er voor het instellen van een vervolgonderzoek geen aanleiding wordt gezien. Op deze locatie bestaan geen risico's voor de volksgezondheid of de ecologie bij het beoogde gebruik. Op basis van dit onderzoek zijn er dus geen gezondheidsrisico's voor de kinderen, het personeel en de bezoekers van het kinderdagverblijf en kan deze gerealiseerd worden op de beoogde locatie.

4.7 Geluid

Ten behoeve van het aspect geluid zijn drie onderzoeken opgesteld door AV consulting B.V. (*Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï – Nieuwbouw kinderdagverblijf Planetenlaan 168 Haarlem, d.d. 15 oktober 2021*, *Akoestisch onderzoek geluidwering gevels – nieuwbouw kinderdagverblijf Planetenlaan 168 Haarlem, d.d. 18 oktober 2021* en *Akoestisch onderzoek, d.d. 19 oktober 2021*), bijgevoegd als bijlagen 6, 7 en 8.

Op basis van artikel 76 van de Wet geluidhinder (Wgh) dienen bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan, of uitwerkingsplan als bedoeld in art. 3.6 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) of de aanvraag voor een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan, de waarden als bedoeld in art. 82 t/m 85 van de Wgh in acht te worden genomen, indien dat plan gelegen is in een zone rondom een weg als bedoeld in art. 74 lid 1 Wgh en (het betreffende onderdeel van) dat plan mogelijkheden biedt voor:

- De realisatie van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en van geluidsgevoelige terreinen (functies zoals genoemd in art. 1 Wgh en art 1.2 Bgh – het Besluit geluidhinder zoals gewijzigd op 4 april 2012);
- de aanleg van een nieuwe weg en/ of een reconstructie van een bestaande weg;
- functiewijzigingen van een niet-geluidsgevoelige functie in een geluidsgevoelige functie (bijvoorbeeld via afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid).

Analyse

Wegverkeerslawaaï

Het te realiseren kinderdagverblijf is gelegen binnen de zone van de Planetenlaan en de Rijksstraatweg. Daarnaast is de te realiseren woning gelegen binnen de invloedssfeer van enkele 30 km/uur-wegen, namelijk de Ambachtstraat, de Schotervlielandstraat en de Korteweg. Deze 30 km/uur-wegen hebben op grond van de Wet geluidhinder geen zone en hoeven daarom niet onderzocht te worden. In het kader van een zorgvuldige ruimtelijke ordening zijn deze 30 km/uur-wegen echter wel meegenomen in het onderzoek.

De 30 km/uur-wegen dienen ook meegenomen te worden bij het bepalen van de cumulatieve geluidsbelasting, die nodig is bij het bepalen van de geluidwering van de gevels van het kinderdagverblijf en het resulterende binnenniveau. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom van Haarlem en is dus gelegen in stedelijk gebied.

Bouwkundige maatregelen

Uit de berekeningen zoals gedaan in rapport *Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï – Uitbreiding kinderdagverblijf Planetenlaan 168 Haarlem, d.d. 15 oktober 2021*, blijkt dat de geluidsbelasting vanwege de Planetenlaan en de Rijksstraatweg, na aftrek van op grond van artikel 110 Wet geluidhinder, lager ligt dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden. Ook de geluidsbelasting van de 30 km-wegen (de Ambachtstraat, de Korteweg en de Schotervlielandstraat), die geen zone hebben op grond van de Wet geluidhinder, ligt lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Uit de berekeningen zoals gedaan in *Akoestisch onderzoek geluidwering gevels – nieuwbouw kinderdagverblijf Planetenlaan 168 Haarlem, d.d. 18 oktober 2021* blijkt dat aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012 voldaan kan worden indien de geluidwerende voorzieningen worden toegepast zoals beschreven in het rapport.

Akoestische effecten van de school

Uit de resultaten van het *akoestisch onderzoek* (d.d. 19 oktober 2021) kan het volgende worden geconcludeerd:

1. Er vindt in de nieuwe situatie géén toename plaats van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT), maar juist een verbetering van de akoestische situatie. De berekende geluidsniveaus liggen weliswaar hoger dan de norm van 50 dB(A) etmaalwaarde uit het Activiteitenbesluit, maar op grond van punt 1i van artikel 2.18, afdeling 2.8 van het Activiteitenbesluit blijft *“het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een instelling voor kinderopvang”* buiten beschouwing.
2. Er vindt in de nieuwe situatie géén significante toename plaats van de maximale geluidsniveaus. De berekende geluidsniveaus liggen weliswaar hoger dan de norm van 70 dB(A) etmaalwaarde uit het Activiteitenbesluit, maar op grond van punt 1i van artikel 2.18, afdeling 2.8 van het Activiteitenbesluit blijft *“het stemgeluid van kinderen op een onverwarmd of onoverdekt terrein dat onderdeel is van een instelling voor kinderopvang”* buiten beschouwing.

Conclusie

Het aspect akoestiek vormt geen belemmering voor de realisatie van het kinderdagverblijf.

4.8 Archeologie

Kader

Het plangebied behoort volgens de Archeologische Beleidskaart Haarlem (ABH) tot categorie 3. De gebieden die weergegeven zijn op de ABH worden in bestemmingsplannen opgenomen met de dubbelbestemming ‘waarde – archeologie’. In de planregels zijn de relevante begrippen gedefinieerd en is aangegeven welke archeologische voorwaarden aan een reguliere omgevingsvergunning zijn verbonden.

‘Waarde – archeologie’ 3

Bij ‘waarde – archeologie 3’ dient de aanvrager van een omgevingsvergunning een waardestellend archeologisch rapport te overleggen indien de oppervlakte van het project zowel meer dan 500 m² betreft en de bouwwerkzaamheden dieper dan 0,30 m onder maaiveld plaatsvinden. Aangezien het bouwoppervlak van Kinderopvang Op Stoom zal 458 m² beslaan, is het niet nodig een archeologisch rapport op te stellen.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering vormen voor de onderhavige ontwikkeling.

4.9 Cultuurhistorie

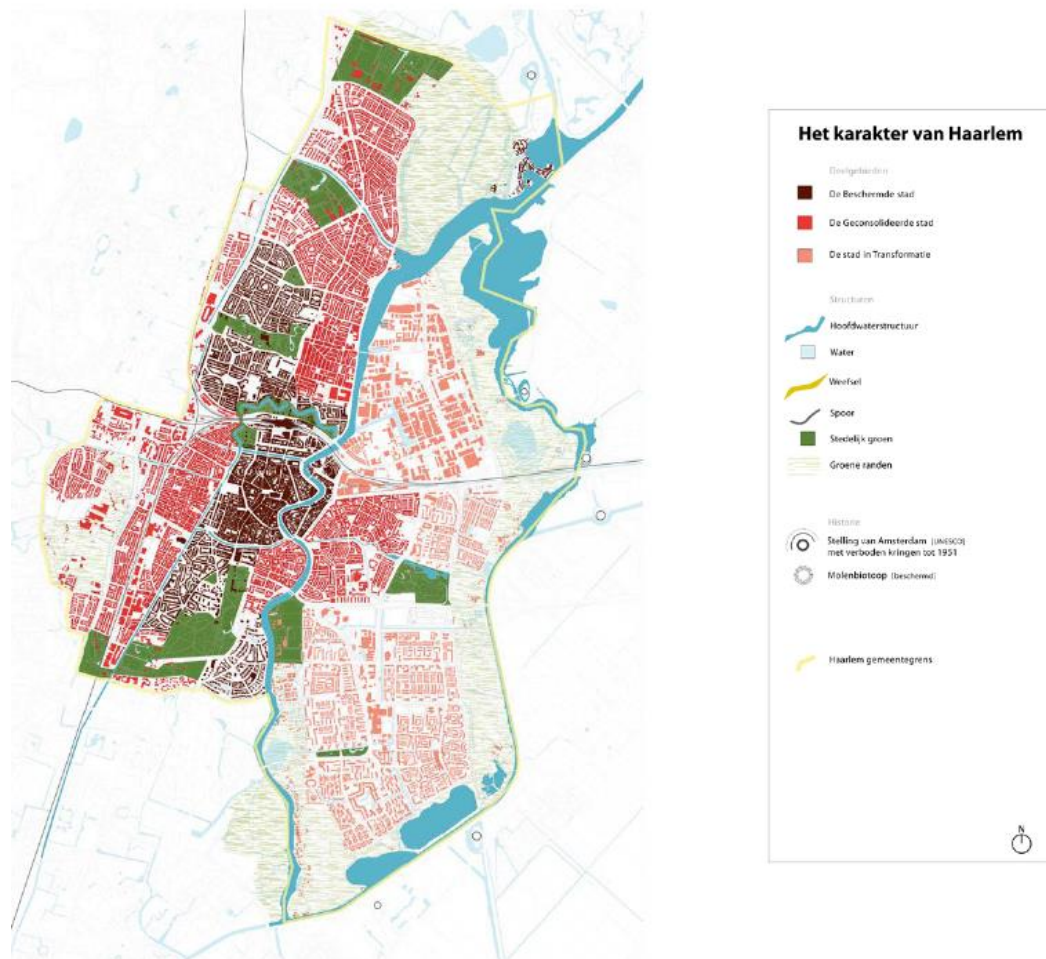
Kader

De Woningwet en de Monumentenwet schrijven voor dat vergunningaanvragen voorgelegd moeten worden aan een commissie van onafhankelijke deskundigen. De Adviescommissie (ARK) is een onafhankelijke commissie die omgevingsvergunning aanvragen toetst aan de ruimtelijke kwaliteitscriteria zoals genoemd in de door de gemeenteraad vastgestelde Nota Ruimtelijke Kwaliteit. Uit de Nota Ruimtelijke Kwaliteit blijkt dat plannen niet alleen op zichzelf worden beoordeeld maar vooral ook in samenhang met de omgeving of te verwachten stedenbouwkundige of architectonische ontwikkelingen. Dit met oog op het behouden of versterken van het bijzondere karakter van een bepaalde buurt, het als beschermd stadsgezicht,

aangewezen historische stadscentrum, maar soms ook met het oog op een grootschalige vernieuwing van een wijk of stadsdeel.

Toets

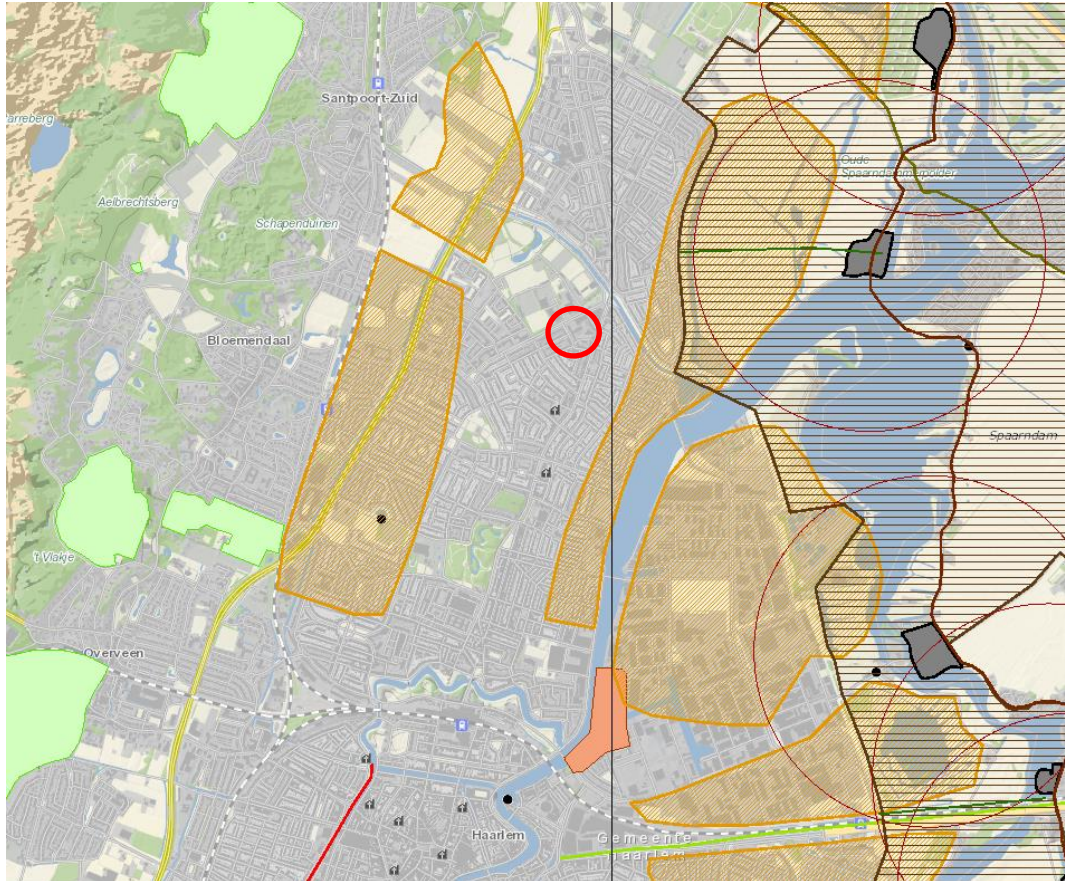
In de Nota Ruimtelijke Kwaliteit is onderscheid gemaakt tussen 'de beschermde stad', 'de geconsolideerde stad', 'de stad in transformatie' en 'de lange lijnen' die alles samenbinden, zie Figuur 14. Het plangebied bevindt zich in wat in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit is bestempeld als 'de geconsolideerde stad'. Dit omvat de gebieden in Haarlem waar, net als in de beschermde stad, niet zo snel iets zal veranderen aan de stedelijke structuur en worden door hun stedenbouwkundige opzet en architectuur beleefd en gewaardeerd als eigen, herkenbare woonomgeving. In de Beoordelingskaders Ruimtelijke Kwaliteit geldt voor dit gebied een 'consolidatieregime', gericht op het behoud van het onderscheidende karakter van de buurten en – daarbinnen – vrijheid voor individuele invullingen.



Figuur 14: Aanduiding stadslandschap in Nota Ruimtelijke Kwaliteit

Het plangebied valt onder de gebieden ontworpen tussen 1920 en 1960. Wat deze gebieden kenmerkt is het hiërarchisch stratenpatroon waarin stedenbouw, architectuur en openbare ruimte nauw samenhangen. Symmetrische pleinen, gespiegelde straatwanden, wooncomplexen, pleinen en poorten hebben naar één ontwerp gebouwde gevelwanden waarin horizontaliteit overheerst.

In het algemeen geldt hier: hoe meer een plan zich voegt naar zijn context, hoe groter de vrijheid op pandniveau.



Figuur15: Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie Noord-Holland

Daarnaast toont de informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie Noord-Holland (zie Figuur 15) geen objecten in of nabij het plangebied die van invloed zouden kunnen zijn op de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie

Op grond van de aanpassingen in het ontwerp naar aanleiding van de quickscan d.d. 09-10-2015 en advies ARK d.d. 26-04-2016 is het ontwerp stedenbouwkundig goedgekeurd. Daarnaast toont de cultuurhistorische kaart van de provincie Noord-Holland geen cultuurhistorische objecten in of nabij het plangebied die van invloed zouden kunnen zijn op de ontwikkeling. Het aspect cultuurhistorie vormt zodoende geen belemmering voor het kinderdagverblijf op deze locatie in de wijk.

4.10 Water

Kader

Een belangrijk ordenend principe bij ruimtelijke plannen is het waterbeheer: de zorg voor veiligheid tegen overstromingen en voor voldoende en gezond oppervlaktewater. Waterbeheerders willen in een zo vroeg mogelijk stadium betrokken worden bij het proces van

ruimtelijke planvorming. De Watertoets is hiervoor het wettelijk geregelde proces instrument. In het onderhavig plangebied is het Hoogheemraadschap van Rijnland de waterbeheerder.

Compensatieregeling

Een uitwerking van de watertoets voor de gemeente Haarlem is de compensatieregeling. Bij een aanwijsbare toename van het verhard oppervlak zullen waterhuishoudkundige maatregelen getroffen moeten worden om waterbezwaar als gevolg van toename verharding te voorkomen. Indien er gebouwd wordt en hierbij meer dan 500 m² onverhard oppervlak omgezet wordt naar verhard oppervlak, dient 15% van de toename verharding als oppervlaktewater te worden aangebracht.

Conclusie

Gezien het feit dat de ontwikkeling is gesitueerd op een locatie die in de bestaande situatie reeds gedeeltelijk verhard is, zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van de functie kinderopvang. Daarbij komt dat in de nieuwe situatie groen wordt toegevoegd en de verharding afneemt. Dit is voor afstromend hemelwater een verbetering t.o.v. de huidige situatie.

4.11 Bedrijven en milieuzonering

Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies enerzijds, en het wonen anderzijds, noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevend afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevingstype waarbinnen de milieugevoelige bestemming is gelegen. De VNG publicatie gaat van de omgevingstypes 'rustige woonwijk/rustig buitengebied', of van 'gemengd gebied'. Een 'rustige woonwijk/rustig buitengebied' kan aangemerkt worden als een gebied zonder functiemenging en een minimale invloed van wegverkeer. Bij een 'gemengd gebied' is sprake van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten, van wonen langs drukke gebiedsontsluitingswegen, of bij lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid.

Enerzijds dient milieuzonering om hinder als gevolg van bedrijven te voorkomen en anderzijds dient het om bedrijven hun activiteiten te kunnen laten uitvoeren binnen de gangbare (hinder)normen.

Categorisering van bedrijven in het plangebied

Het grondgebied van Haarlem is ingedeeld in gebieden of zones. Deze opdeling is bepaald door specifieke kenmerken van die gebieden (waaronder aanwezige functies, bebouwingsdichtheid, ligging ten opzichte van wegen en stations e.d.). Het plangebied valt volgens de milieuzonering in de gebiedstypering wonen met een maximaal toegestane hindercategorie B (wonen met overwegend laagbouw in een lage dichtheid). Categorie B bedrijven mogen in principe alleen bouwkundig gescheiden van woningen en kwetsbare bestemmingen worden uitgevoerd.

De door de VNG opgestelde brochure "Bedrijven en Milieuzonering" geeft aan dat een kinderdagverblijf valt onder de milieuzoneringcategorie 2. Aangezien het plangebied zich bevindt in een gemengd gebied, bedraagt de richtafstand voor geluid voor deze activiteit 10 meter. In figuur 16 is ter indicatie van de richtafstand een rood vlak om de planlocatie gezet. Hierbij wordt

duidelijk dat er in de 10 meter rondom het plangebied geen woningen of andere kwetsbare bestemmingen liggen.



Figuur 16: Luchtfoto (2015) van de locatie met richtafstand van 10 meter. Bron: www.globespotter.nl

Aan de Planetenlaan bevindt zich een Esso tankstation zonder lpg. Bij dit type tankstation hoort een richtafstand van 30 tot 50 meter. De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats op een afstand groter dan 50 meter. Rondom het projectgebied bevinden zich geen verdere relevante bedrijfsactiviteiten met een milieuzonering die overlapt met het projectgebied. Er zijn zodoende geen rakende contouren tussen de overlastcontouren van de omliggende bedrijven en de beoogde ontwikkeling. De ontwikkeling ondervindt derhalve geen nadelige invloed op het woon- en leefklimaat door omliggende bedrijven.

Conclusie

Gelet op de richtafstand van 10 meter wordt een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gehandhaafd in de omgeving. Ook kan, na raadplegen van de handreiking, geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling niet binnen de richtlijnafstanden van enige milieubelastende bedrijven ligt. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het beoogde project.

4.12 Externe veiligheid

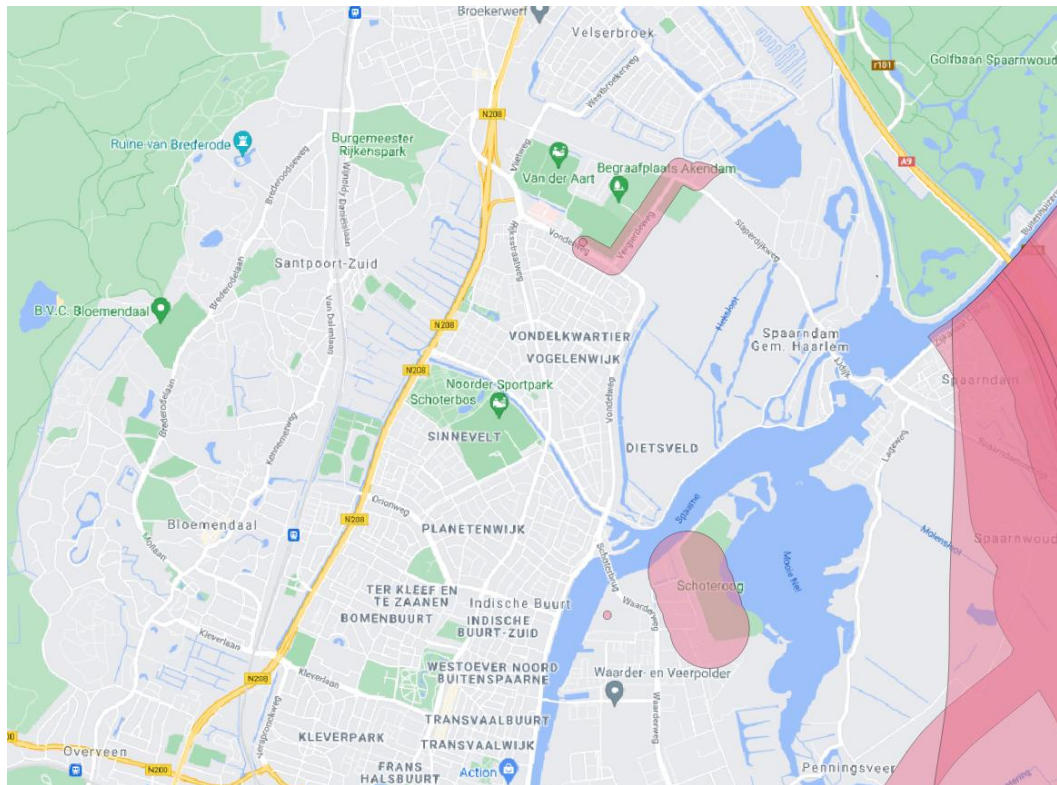
Kader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het relevante beleidskader, voor buisleidingen is dit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het beleid voor transportmodaliteiten staat in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van

een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang.

Toets

Aan de hand van gegevens uit de landelijke EV-signaleringskaart is onderzocht of het plan binnen het invloedsgebied van omliggende risicobronnen is gelegen. De meest relevante invloedsgebieden van de omliggende risicobronnen t.a.v. het plangebied zijn weergegeven in 17.



Figuur 17: Projectgebied planetenlaan (rood omcirkeld) ten opzichte van omliggende risicobronnen en invloedsgebieden

Uit figuur 17 blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen de meest relevante risicocontouren in de omgeving. Het plangebied ligt wel binnen het invloedsgebied van Rijksweg A9. Over deze weg worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het plangebied ligt uitsluitend binnen het invloedsgebied van toxische stoffen (>4km) van deze risicobron. Daarnaast worden er incidenteel gevaarlijke stoffen vervoerd over de N208. Over de N208 worden incidenteel gevaarlijke stoffen vervoerd uit de stofcategorieën LF1, LF2 en GF3. Het grootste invloedsgebied van deze stoffen bedraagt conform de Handleiding risicoanalyse transport (Hart) 355 m (GF3). Het invloedsgebied van deze weg rijkt daarmee niet tot het plangebied. Deze risicobron hoeft dan ook niet nader beschouwd te worden. Er kan conform artikel 7 en 8 van het besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) dan ook worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico gelet op het invloedsgebied van de Rijksweg A9.

Verantwoording groepsrisico

Ter verantwoording van het groepsrisico dienen, naast de hoogte van het groepsrisico, enkele kwalitatieve elementen beschouwd te worden.

- **Algemene beschouwing veiligheidssituatie**

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de Rijksweg A9. De afstand tussen het plangebied en deze transportroute gevaarlijke stoffen (circa 3.100 meter) maakt dat alleen het toxisch scenario relevant is. Echter, de hoogte van het groepsrisico van de weg is niet nader beschouwd (conform het Besluit externe veiligheid transportroutes), omdat de afstand tussen deze risicobron en het plangebied meer dan 200 meter bedraagt.

- **Zelfredzaamheid**

Zelfredzaamheid is de mate waarin personen in staat zijn zichzelf (zonder hulp van buitenaf) in geval van een calamiteit in veiligheid te brengen. Het gewenste handelingsperspectief in geval van een calamiteit (schuilen en/of vluchten) is afhankelijk van het scenario. Bij een calamiteit met toxische stoffen zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. Snel reageren, naar binnen vluchten en ramen en deuren sluiten is bij dit scenario dus het algemene advies.

- **Bestrijdbaarheid**

Bestrijdbaarheid is de mate waarin een rampscenario door de brandweer te bestrijden is. Verschillende scenario's vragen een ander aanvalsplan. De mate waarin uitvoering aan deze aanvalsstrategieën kan worden gegeven hangt af van de capaciteit van de brandweer (opkomsttijd en beschikbare blusmiddelen) en de bereikbaarheid van het plangebied (opstelplaatsen). Bij een ongeval met toxische vloeistoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit en het ontwikkelscenario, optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water.

Conclusie

De bouw van het project bevindt zich binnen het invloedsgebied van de A9. Vanwege de ligging van het plangebied binnen het invloedsgebied van de A9 zijn elementen ter verantwoording van het groepsrisico aangedragen. Deze elementen kan het bevoegd gezag (de gemeente Haarlem) betrekken bij de besluitvorming in het kader van de ruimtelijke ontwikkeling.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Onder een 'goede ruimtelijke ordening' wordt mede verstaan dat een gedegen belangenafweging heeft plaatsgevonden tussen de (ruimtelijke) belangen van alle relevante belanghebbenden. Het verkrijgen van een goed beeld van die belangen is daarbij cruciaal.

Op 24 augustus 2018 is het college van burgemeester en wethouders in akkoord gegaan met de verkoop van Planetenlaan 168 aan Kinderopvang Op Stoom.

Door de gemeenteraad van Haarlem is een Nota van Uitgangspunten t.b.v. het kinderdagverblijf aan de Planetenlaan 168 vastgesteld op 18 oktober 2018. Kinderopvang Op Stoom heeft op basis hiervan de plannen uitgewerkt en gepresenteerd gedurende het participatieproces dat heeft plaatsgevonden in december 2018 en januari 2019.

Kinderopvang Op Stoom heeft in samenwerking met OBS De Zonnewijzer en haar bestuur "Stichting Spaarnesant" en medewerkers van de gemeente Haarlem een actief participatieproces met de bewoners uit de directe omgeving doorlopen. Dit participatieproces is vormgegeven middels informatieavonden met een vrije inloop alsmede vergaderingen waarbij een afvaardiging van de buurt (klankbordgroep) aanwezig was. Kinderopvang Op Stoom heeft goed naar de opmerkingen en suggesties van de bewoners geluisterd en waar mogelijk geïmplementeerd.

Tijdens het participatieproces zijn door de bewoners een drietal aandachtspunten benoemd:

- 1-Parkeren en Verkeer
- 2-(Openbare) buitenspeelruimte
- 3-Groen

1-Voor een betere afwikkeling van het verkeer en de juiste parkeerdruk is, op verzoek van de bewoners, de ontsluiting van de Schotervlielandstraat verplaatst naar de Planetenlaan. Daarnaast heeft Kinderopvang Op Stoom mobiliteitsmaatregelen binnen haar organisatie om het autoverkeer te minimaliseren.

2-Op verzoek van de bewoners wordt het (nu nog afgesloten) buitenspeelterrein van de school in nader overleg met de bewoners toegankelijk gemaakt voor kinderen van de basisschoolleeftijd buiten de openingstijden. Op deze manier wordt de wens van speelruimte voor de kinderen gehonoreerd.

3-Voor het project zal zoveel mogelijk groen gehandhaafd worden en nieuw groen geplant worden. De buitenspeelruimte van het kinderdagverblijf zal geheel groen worden ingericht. Het gedeeltelijk verharde schoolplein zal worden 'onthard' en eveneens geheel groen worden ingericht, waarbij ook de bewoners en kinderen uit de buurt betrokken zullen worden. Het dak van de nieuwbouw wordt voorzien van een waterbergend sedum dak.

5.1.1 Resultaten overleg andere overheden en instanties

Burgemeester en wethouders dienen bij de voorbereiding overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening.

5.1.2 Zienswijzen

Gedurende de termijn van terinzagelegging (6 weken) kan eenieder een zienswijze indienen op het ontwerpbesluit omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan.

5.1.3 Verklaring van geen bedenkingen

Een verklaring van geen bedenkingen is een instemming van een ander bestuursorgaan dan het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning met het verlenen van die vergunning. Zonder de verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning niet worden verleend. Voor voorliggend project is een algemene verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad van de gemeente Haarlem.

5.1.4 Collegebesluit

Vervolgens wordt door het College van Burgemeester en Wethouders een definitief besluit genomen. Dit kan een verlening van de omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan of een weigering inhouden.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6, sub i van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkeling moet (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden. Het aanleggen van het kinderdagverblijf komt geheel voor rekening van de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid van voorliggend project is hiermee geborgd.

6 Conclusie

Het project is getoetst aan het beleid en de gevolgen van het project op het gebied en de omgeving zijn getoetst. Hieruit is naar voren gekomen dat de afwijking van het bestemmingsplan geen negatieve gevolgen heeft voor het gebied en de omgeving, mits er aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er moet worden voldaan aan de vervolgstappen zoals uiteengezet in tabel 1 en tabel 2 (overgenomen uit de natuurtoets '*Natuurtoets - Kinderdagverblijf Op Stoom, Haarlem - Toetsing Wet Natuurbescherming en NNN*', d.d. 6 april 2023);
- Er moet worden voldaan aan de vervolgstappen zoals uiteengezet in de Boom Effect Analyse '*Boom Effect Analyse Kinderdagverblijf Op Stoom, Haarlem*', d.d. 6 april 2023;
- De geluidwerende voorzieningen, zoals beschreven in het rapport *Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï – Uitbreiding kinderdagverblijf Planetenlaan 168 Haarlem, d.d. 15 oktober 2021*, moeten worden toegepast.
- Er moeten extra parkeerplaatsen worden gerealiseerd, zoals beschreven in het Verkeers- en Parkeeronderzoek kinderdagverblijf Planetenlaan.

Concluderend kan een omgevingsvergunning onder voorwaarden verleend worden.

7 Bijlagen

Bijlage 1 – Vormvrije m.e.r. Planetenlaan;

Bijlage 2 – Natuurtoets Kinderopvang, Haarlem;

Bijlage 3 – BEA Kinderdagverblijf Op Stoom, Haarlem;

Bijlage 4 – Stikstofdepositieonderzoek Kinderdagverblijf Planetenlaan;

Bijlage 5 – Verkeers en Parkeeronderzoek kinderdagverblijf Planetenlaan;

Bijlage 6 – Bodemonderzoek;

Bijlage 7 – Akoestisch onderzoek;

Bijlage 8 – Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï – Uitbreiding kinderdagverblijf Planetenlaan 168 Haarlem;

Bijlage 9 – Akoestisch onderzoek geluidwering gevels – nieuwbouw kinderdagverblijf Planetenlaan 168 Haarlem;

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden is niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct melding te maken bij security@anteagroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontleen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Monitorweg 29
1322 BK ALMERE
Postbus 10044
1301 AA ALMERE

E. robin.michiels@anteagroup.nl

www.anteagroup.nl

Copyright © 2021

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.