

Ruimtelijke onderbouw

Project
Status
Projectnummer
Datum
Auteur
Controle

Veerkwartier Haarlem
Versie 1.6
20080
28 september 2022



COLOFON

Mees Ruimte & Milieu | Postbus 854 | 2700 AW Zoetermeer

085 – 744 08 38

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm, elektronisch op geluidsband of op welke andere wijze ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Mees Ruimte & Milieu.

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	4
2	Projectbeschrijving	5
2.1	Projectlocatie	5
2.2	Projectplan	6
2.3	Geldend bestemmingsplan	11
3	Ruimtelijk beleid	16
3.1	Rijksbeleid	16
3.2	Provinciaal beleid	18
3.3	Regionaal beleid	28
3.4	Gemeentelijk beleid	33
4	Omgevingsaspecten	42
4.1	Motivering behoefte / Ladder voor duurzame verstedelijking	42
4.2	Archeologie en cultuurhistorie	43
4.3	Bedrijven en milieuzonering	45
4.4	Bodem	46
4.5	Duurzaamheid	47
4.6	Externe veiligheid	52
4.7	Geluid	55
4.8	Kabels en leidingen	55
4.9	Luchthavenindielingsbesluit Schiphol (LIB)	57
4.10	Luchtkwaliteit	58
4.11	Natuur	60
4.12	Verkeer en parkeren	62
4.13	Water	64
4.14	(Vormvrije) m.e.r.-beoordeling	66
5	Beschrijving uitvoerbaarheid	67
5.1	Economische uitvoerbaarheid	67
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	67
6	Conclusie ruimtelijke en functionele inpasbaarheid	69

Bijlagen

1	Quickscan ecologie (Van der Goes & Groot, 2021)
2	Stikstofdepositieberekening (Van der Goes & Groot, 2021)
3	Verkennd bodemonderzoek (APS Milieu, 2021)
4	Wateradvies (Hoogheemraadschap Rijnland, 2021)
5	Aanmeldnotitie m.e.r. (Mees Ruimte en Milieu, 2021)
6	Uitvraag voorwaarden paviljoen (Recreatieschap Spaarnwoude, 2020)
7	QRA (AVIV, 2021)
8	Natuurtoets herinrichting eiland (Van der Goes & Groot, 2022)

de bijlagen kunt u inzien in de publiekshal (op afspraak) of opvragen bij bedrijven-omgeving@haarlem.nl.

1 INLEIDING

In opdracht van Het Veerkwartier heeft Mees Ruimte & Milieu een ruimtelijke onderbouwing opgesteld voor de gewenste ontwikkeling van een paviljoen ter plaatse van het Barbeelpad 1 te Haarlem. Omdat de ontwikkeling niet mogelijk is op basis van het geldende bestemmingsplan, dient een planologische procedure te worden doorlopen.

De planologische procedure wordt doorlopen aan de hand van de omgevingsvergunning voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik'. De gemeente Haarlem gaf vooraf aan dat deze procedure het meest wenselijk was. Onderdeel van deze omgevingsvergunning is de motivatie om af te wijken van het geldende bestemmingsplan, de zogenoemde Goede Ruimtelijke Onderbouwing (GRO). Voorliggende rapportage betreft de GRO, waarin het project aan de hand van zowel ruimtelijke als milieutechnische aspecten wordt gemotiveerd.

2 PROJECTBESCHRIJVING

2.1 PROJECTLOCATIE

De projectlocatie is gelegen aan het Barbeelpad 1 te Haarlem. Ten tijde van de tijdelijke vergunning betrof het adres A. Hofmanweg 62 te Haarlem. De locatie bevindt zich in het recreatiegebied de Veerplas en betreft het tijdelijke paviljoen Het Veerkwartier. De locatie is gelegen in de buurt Waarderpolder, in de wijk Waarder- en Veerpolder en staat kadastraal bekend als een deel van het perceel O – 695 van de kadastrale gemeente Haarlem. Het plangebied wordt globaal begrensd door:

- Het Barbeelpad en grasland ten noorden;
- Het Zalmpad en de Veerplas ten oosten;
- Grasland ten zuiden;
- Grasland, het Blikpad en de Camera Obscuraweg ten westen.

In de nabije omgeving van het plangebied is treinstation Haarlem Spaarnwoude gelegen. Daarnaast bevindt het plangebied zich in de buurt van de wegen N200, A200 en A9. Het plangebied bevindt zich in de directe omgeving van de nieuw te ontwikkelen stadsentree 'Oostpoort'.

Figuur 1. Luchtfoto plangebied uitgezoomd (bron: QGIS, eigen bewerking).



Figuur 2. Luchtfoto projectlocatie, ingezoomd (bron: QGIS, eigen bewerking).



2.2 PROJECTPLAN

In de huidige situatie is er binnen het projectgebied een tijdelijk paviljoen aanwezig: Het Veerkwartier. Het Veerkwartier is in 2015 gestart aan de Veerplas en heeft een bruto vloeroppervlak van circa 400 m². Een horecapaviljoen, maar vooral een plek in de natuur met veel ruimte en creativiteit. In november 2019 heeft Het Veerkwartier meegedaan aan de onderhandse werving voor een permanente horecagelegenheid, uitgeschreven door het recreatieschap Spaarnwoude in samenspraak met de gemeente Haarlem. De uitvraag met bijbehorende voorwaarden is opgenomen als bijlage bij onderhavige ruimtelijke onderbouwing. De ingediende visie van Het Veerkwartier is in december 2019 unaniem gekozen als winnaar van de werving. Met het winnen van de werving is Het Veerkwartier de partij die een permanent horecapaviljoen met recreatieve functies gaat ontwikkelen aan de Veerplas.

Figuur 3. Situatietekening bestaand (bron: Her Architecten, 7 juli 2021).



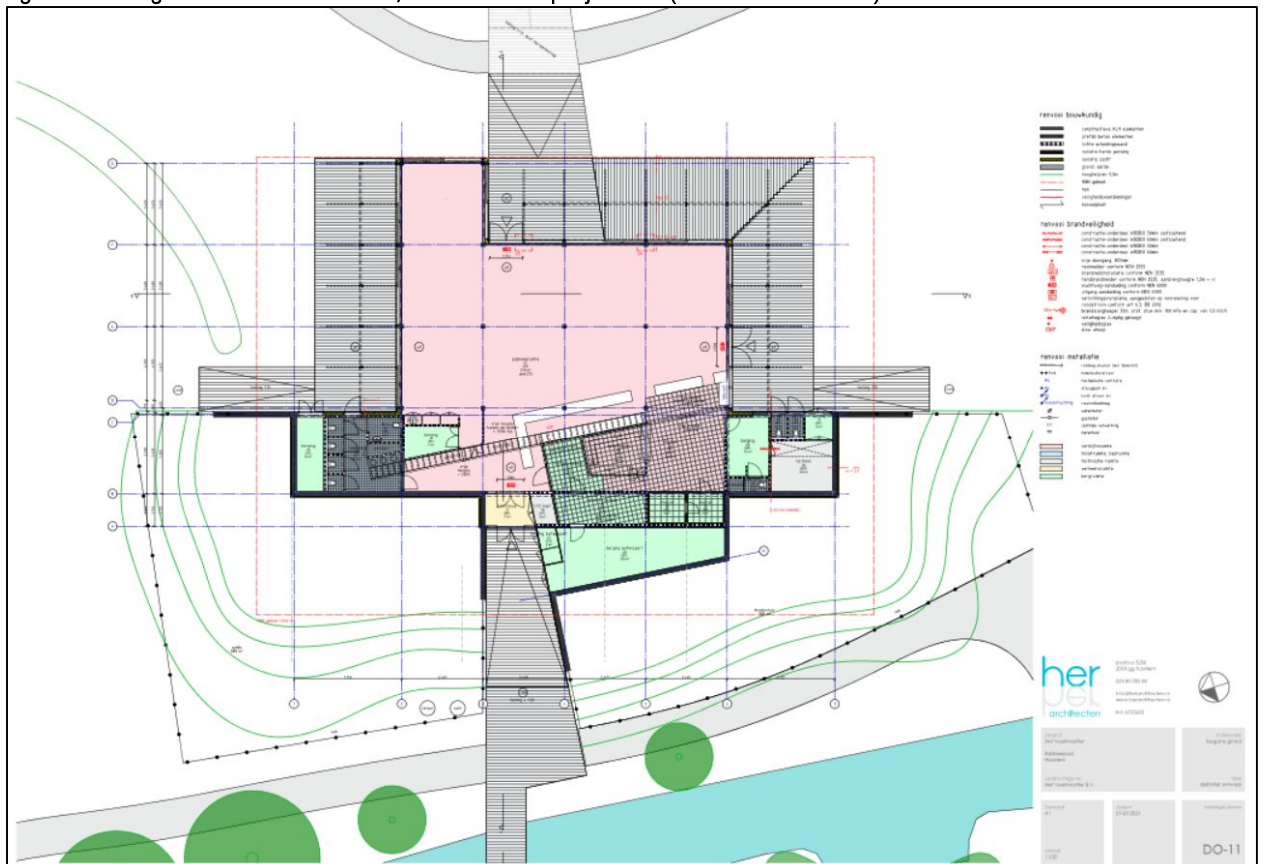
Bouwplan en programma

Het bruto vloeroppervlak van het nieuwe paviljoen zal bestaan uit 583 m² bvo met 99 m² bvo overdekte buitenruimte en 168 m² bvo open buitenterras. Het paviljoen zal onder andere beschikken over een restaurant, terras, keuken, spoelkeuken, multifunctionele ruimte en verscheidene bergruimtes. Het gebouw heeft een bouwhoogte van 4,0 meter.

De missie van Het Veerkwartier is het ontwikkelen en beheren van dé buitenplek van Haarlem, door het bouwen van een circulair, duurzaam en flexibel paviljoen. Het doel is om een multifunctioneel, duurzaam en natuurinclusief paviljoen te realiseren dat in staat is in te spelen op verandering van de omgeving en de seizoenen. Naast een horecafunctie krijgt het paviljoen een recreatieve functie, bijeenkomstfunctie, werkplekfunctie en sportfunctie. Ook zal Het Veerkwartier worden opengesteld als trouwlocatie, waardoor Het Veerkwartier ook een maatschappelijke functie heeft.

Het nieuwe paviljoen zal in directe verbinding staan met het gebied. Aan de oostzijde van het paviljoen wordt door het recreatieschap Spaarnwoude in de toekomst een steiger aangelegd als verbinding met de Veerplas. De westkant van het paviljoen wordt een heuvel en zal in verbinding staan met het eiland middels een aan te leggen brug. In de heuvel komt een kwart van het paviljoen te liggen, waardoor het paviljoen wordt opgenomen in het landschap van de Veerplas. Op de heuvel van het paviljoen komt een kruidentuin, bloementuin en insectenkasten. Op het eiland bevindt zich straks het amfitheater met plek voor circa 200 mensen. Het amfitheater zal een divers programma bieden, zowel cultureel als zakelijk. Van amfitheater tot seminars en congressen over welzijn van medewerkers, landschap en natuurbeleving. Op het eiland zal zich ook een natuurspeeltuin bevinden voor jong en oud en bakken met kruiden, bloemen en groenten.

Figuur 4. Plattegrond nieuwe Veerkwartier, definitief ontwerp 7 juli 2021 (bron: Her Architecten).



Het nieuwe Veerkwartier gaat inspelen op de huidige tijd. Buiten zijn, bewegen en een gezond leven worden steeds meer erkend als afweer tegen virussen. Het Veerkwartier zal inspelen op de ontwikkeling van buiten,

gezond, beweging, vertier en de natuur. Actief buiten zijn omvat: wandelen rond de Veerplas, hardlopen, spelen in de natuur, fietsen, suppen, zwemmen, schaatsen (indien mogelijk) en bootcampen. Het Veerkwartier zal door de multifunctionaliteit beter bestand zijn tegen een dergelijke situatie als de coronacrisis. De horeca zal makkelijker kunnen omschakelen naar een afhaalconcept en veel activiteiten kunnen plaatsvinden op het buitenterrein en rondom de plas. De multifunctionele ruimte zal daarom ook verhuurbaar worden, om in een dergelijke crisis toch nog inkomsten te vergaren. Deze ruimte kan onder andere voor workshops, vergaderingen, bijeenkomsten of yogalessen verhuurd worden. Daarnaast kunnen wijkraden en verenigingen de ruimte huren voor bijeenkomsten of als oefenruimte. Ook kan de ruimte aan vergelijkbare maatschappelijke doeleinden worden verhuurd.

Het eiland

Op het eiland is de ruimte voor allerlei vormen van recreatie, zoals sport en spel in een natuurlijke omgeving voor jong en oud. Veel oude materialen van het huidige Veerkwartier worden gebruikt op het eiland voor moestuinbakken, vlonders en modderkeuken, want ook op het eiland wordt circulair gewerkt.

Figuur 5. Uitsnede situatietekening invulling eiland, vanuit westelijke richting gezien (bron: Her Architecten, 7 juli 2021).



Amfitheater

Het succes van het huidige Veerkwartier is mede te danken aan de culturele programmering. Het Veerkwartier ziet kansen om de culturele programmering uit te breiden door het ontwikkelen van een amfitheater. Een theater gemaakt van 100% natuurlijke materialen, zonder gebouw. Het podium ligt verscholen door beplanting en bomen, met op de achtergrond de drukte van de Waarderpolder en uitzicht op Veerplas en de stijgende en landende vliegtuigen.

Het amfitheater is een plek op het eiland waar toneel-, dansvoorstellingen en filmvertoningen plaatsvinden. Daarnaast is het de plek om te trouwen; het bruidspaar op het podium met de Veerplas als tafereel op de achtergrond en de gasten op de tribune van het theater. Verder is het de plek voor presentaties en inspiratiesessies voor bedrijven en organisaties. Mocht het gaan regenen dan wordt er een stretchtent opgezet. De programmering wordt verzorgd door Stichting Haarlems Buiten van mei tot en met september.

Openluchtkamers

Op het eiland wordt een openluchtkamer gecreëerd. De meest groene kamers aan de Veerplas. Het enige element is een houtenvloer. De tuinkamer is een ruimte voor bruiloften en buitendiners: buiten eten aan mooi gedekte tafels. Daarnaast kan de tuinkamer gehuurd worden voor seminars en workshops. Overdag kan er

gewerkt worden aan natuurbureaus: nature desks. Het draait om verbinding met de natuur, werk en welzijn. Wifi, koffie, een plek om te werken en om collega's en klanten te ontmoeten.

Sporten

Op het eiland wordt een dynamisch sport & spel landschap gecreëerd waar sporters kunnen klimmen, rennen, tillen en optrekken. Kwalitatief sporten voor jong en oud.

De Veertuin

Stedelingen willen in groeiende mate weten waar en hoe hun voedsel wordt verbouwd. Voor Het Veerkwartier is het duidelijk dat een restaurant in de natuur vraagt om eigen verbouwde groenten en bloemen uit eigen tuin. Kleinschalig, biologisch en met respect voor de omgeving. Door de toevoeging van stadslandbouw is het mogelijk om de biodiversiteit in het gebied te vergroten. Er wordt in bakken (gemaakt van wilgen & douglashout van het oude paviljoen Veerkwartier) gekweekt.

Spelen

Spelen bevordert de geestelijke gezondheid. De afgelopen halve eeuw zijn de speelmogelijkheden, vooral om buiten met andere kinderen te spelen, voortdurend afgenomen. In dezelfde periode zijn de psychische problemen bij kinderen en adolescenten schrikbarend toegenomen. Hoewel het belang van spelen voor de goede ontwikkeling van kinderen wordt erkend, zijn de mogelijkheden hiertoe gekrompen. Hier moet ruimte voor gemaakt worden.

Door het ontwerpen van een toegankelijke buitenspeelruimte die kinderen en ouders uitnodigt om ruimte te geven aan hun eigen verbeelding. Zonder begeleiding, vooraf opgestelde spellen of regels, doelen of opdrachten. Want spelen is vrij en nooit klaar. Voor de buitenspeelruimte maakt Het Veerkwartier gebruik van basismaterialen: zand, water, hout en stenen. Met zand spelen, met takken sjouwen, kliederen met water in de water speelplaats, zelf hutten bouwen of in de boomhut klimmen.

Een omgeving die fysiek uitdagend is, bevordert de ontwikkeling van motorische vaardigheden en biedt kansen en stimuli om samen te werken. Aanzetten tot beweging en bewegen is gezond. Buitenspelen hoort toegankelijk te zijn voor iedereen.

Watersport

Op het eiland kun je sup's en kano's huren en het water opstappen.

Containerbrug

De containerbrug naar het eiland blijft behouden. De container legt de verbinding naar het eiland en wordt natuurinclusief. De container krijgt een groen dak en wordt betimmerd met hetzelfde hout als het terras van het nieuwe paviljoen. Er zijn vogelkastjes verwerkt in de betimmering.

Landschappelijke inpassing

De Veerplas is een in 1994 aangelegde recreatieplas in de Veerpolder in het oosten van Haarlem bij de Waarderpolder. Het maakt deel uit van het Recreatiegebied Spaarnwoude, de groene buffer tussen Haarlem en Amsterdam. Mede door de aanwezigheid van een zuiveringsmoeras met veel riet en drassige oevers met grote aantallen watervogels heeft het gebied zich ontwikkeld van artificieel tot natuurlijk gebied.

Het recreatiegebied rondom de Veerplas wordt gekenmerkt door een heldere opbouw van west naar oost. Het industriegebied wordt afgesloten met een rand van dichte bosschages met opgehoogde grond en dijken. Achter deze rand bevindt zich een vlakke en uitgestrekte ligweide, welke op zijn beurt overgaat in de waterplas. Na de waterplas begint het natuurlijke, drassige polderlandschap. Daar waar de westrand vrij gesloten is, is de oostkant geheel weids en open. De plaats van het nieuwe paviljoen ligt op de grens van de dichte rand, op de open weide en tegen de waterplas.

Het programma van het gebouw volgt de opbouw van het gebied. In de dichte bosschages komt een klein amfitheater. De zittribune van het amfitheater wordt gevormd door een halfronde heuvel van zand tussen de

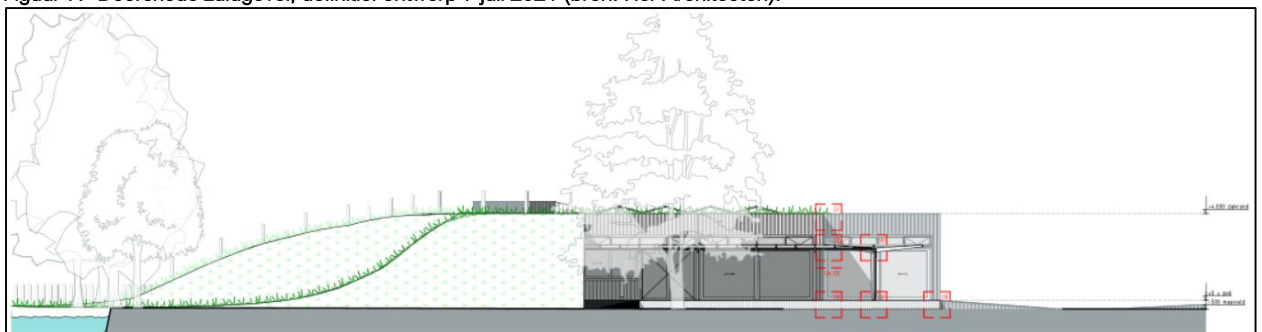
bosschages op het door sloten omgeven eiland. Een recht looppad verbindt het amfitheater met de rug van het paviljoen. Deze rug, eveneens een heuvel, bevindt zich op de grens van de beboste en geaccidenteerde rand van het gebied. In de rug bevinden zich alle facilitaire functies. Een uitsnede in de heuvel geeft toegang tot het gebouw. In het gebouw loopt de route door de heuvel naar het restaurant gedeelte. Hier wordt het gebouw licht en transparant en opent het zicht naar het weidse landschap en de plas. De route vervolgt zich in een rechte lijn door het gebouw over het terras naar een steiger tot in de plas. Het gebouw volgt hiermee het landschappelijke karakter van oost naar west: van gesloten naar open. Door de begroeide heuvel en het groendak op het restaurantgedeelte loopt het landschap zelf als het ware over het gebouw door. In het gebouw komt aan de noordzijde van de doorlopende route een separaat verhuurbare ruimte met terras aan de weidse ligweide. Aan de zuidzijde van de route komt het restaurant gedeelte met terras op het zuiden. Door de oriëntatie van dit terras op zuidelijke gedeelte van het gebied en door toevoeging van extra bomen krijgt dit gedeelte een intiemer karakter. Ook hierin volgt het programma van het gebouw het landschap: de open ligweide in het noorden en besloten zuiveringsmoeras in het zuiden.

Naast de positionering en de opbouw van het gebouw, voegt het gebouw zich ook in het landschap door gebruik te maken van natuurlijke materialen en door vooruitstrevend natuurinclusief en circulair te bouwen (zie hoofdstuk 4.5.2). Zo is niet alleen de bezoeker, maar ook het gebouw zelf te gast in de natuur.

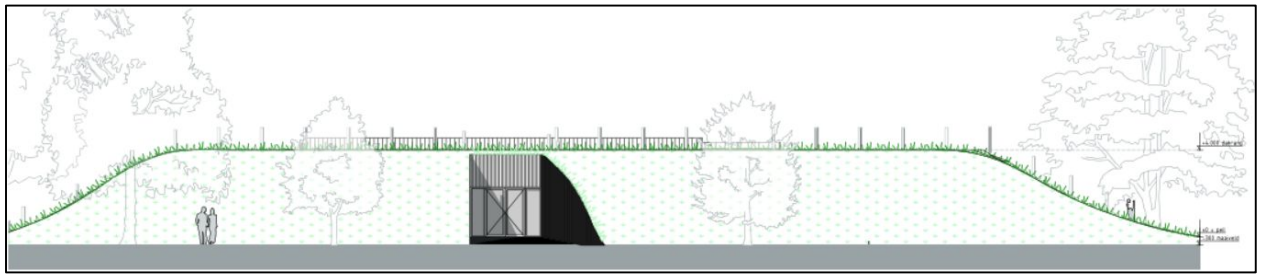
Figuur 6. Schets toekomstige situatie, definitief ontwerp 7 juli 2021 (bron: Her Architecten).



Figuur 7. Doorsnede zuidgevel, definitief ontwerp 7 juli 2021 (bron: Her Architecten).



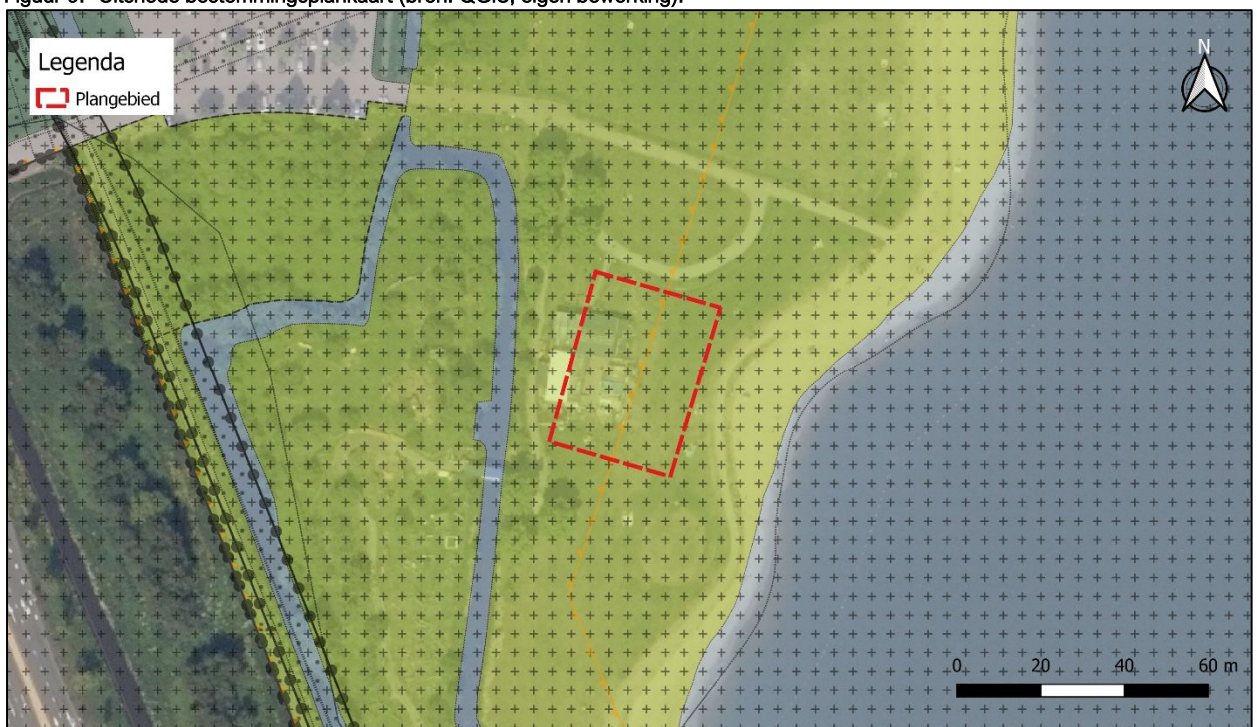
Figuur 8. Doorsnede westgevel, definitief ontwerp 7 juli 2021 (bron: Her Architecten).



2.3 GELDEND BESTEMMINGSPLAN

Ter plaatse van het projectgebied is het bestemmingsplan “Penningsveer” geldend. Dit plan is op 22 juni 2017 vastgesteld door de gemeenteraad van Haarlem. De projectlocatie heeft de enkelbestemmingen ‘Recreatie’ en ‘Water’, met de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 4’ en ‘Waarde – Cultuurhistorie’ en een gebiedsaanduiding ‘geluidzone - industrie’. Er geldt geen bouwvlak. Figuur 9 bevat een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan. Vervolgens worden de relevante bepalingen uit de regels weergegeven, voor zover relevant voor de ontwikkeling en daarmee niet limitatief.

Figuur 9. Uitsnede bestemmingsplankaart (bron: QGIS, eigen bewerking).



BESTEMMINGSPLAN PENNINGSVEEER

Artikel 7 Recreatie

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor ‘Recreatie’ aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. dagrecreatie, openluchtrecreatie;
- b. het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van landschappelijke en/of natuurwaarden;
- c. aan de hoofdfunctie ondergeschikte horeca-activiteiten t/m cat. 3 ten dienste van deze voorzieningen met niet meer dan 30% van het bruto vloeroppervlak;
- d. alsmede een bedrijfswoning, ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning';
- e. alsmede een jachthaven met bijhorende nevenvoorzieningen, ter plaatse van de aanduiding 'jachthaven';
- f. alsmede een kampeerterrein, ter plaatse van de aanduiding 'kampeerterrein';

- g. alsmede een buiten- en watersportcentrum met een daarbij behorende horecavoorziening t/m cat. 3, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - buitensport';
- h. alsmede een roei- en zeilvereniging ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - roei- en zeilvereniging';
- i. alsmede een antennemast ter plaatse van de aanduiding 'antennemast';
- j. alsmede halfverharde parkeervoorzieningen ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein';
- k. waterlopen en waterpartijen;
- l. bij de bestemming behorende 'bouwwerken geen gebouwen zijnde', waterstaatkundige voorzieningen (zoals steigers), groenvoorzieningen, wegen en paden, tuinen, erven en terreinen, terrassen, sanitaire voorzieningen, warmte-koudeopslag, warmte-koudetransport.

7.2 Bouwregels

Binnen de bestemming 'Recreatie' mogen bouwwerken worden opgericht onder de volgende voorwaarden:

7.2.1 Gebouwen

- a. gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd;
- b. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m)' is ten hoogste de aangegeven goothoogte toegestaan;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m)' is ten hoogste de aangegeven bouwhoogte toegestaan;
- d. ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' zijn ten hoogste de aangegeven goot- en bouwhoogte toegestaan;
- e. ter plaatse van de aanduiding 'minimum goothoogte (m), maximum goothoogte (m)' dient binnen de aangegeven goothoogte gebouwd te worden, waarbij de maximale goothoogte zich aan de waterkant bevindt;

7.2.2 Bouwwerken geen gebouw zijnde

- a. ter plaatse van de aanduiding 'antennemast' is een antennemast met een maximale hoogte van 15 m toegestaan;
- b. de maximum hoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 1,5 m bedragen;
- c. de maximum bouwhoogte van waterstaatkundige voorzieningen zoals bruggen, sluizen en gemalen, mag niet meer dan 3 m bedragen;
- d. de bouwhoogte van een bootlift mag niet meer dan 10 m bedragen;
- e. de maximum bouwhoogte van speeltoestellen mag niet meer dan 10 m bedragen;
- f. de maximum bouwhoogte van overige 'bouwwerken geen gebouw zijnde' mag niet meer dan 1 m bedragen;

Binnen de enkelbestemming 'Recreatie' is aan de hoofdfunctie ondergeschikte horeca-activiteiten tot en met categorie 3 ten dienste van deze voorzieningen met niet meer dan 30% van het bruto vloeroppervlak toegestaan. Onder de verscheidende categorieën horeca wordt verstaan:

- Horeca 1: horecabedrijven die hoofdzakelijk overdag eenvoudige etenswaren verstrekken en als nevenactiviteit licht- en niet-alcoholische dranken verstrekken, zoals lunchrooms, ijssalons, koffie/theehuizen, broodjeszaken en daarmee gelijk te stellen horecabedrijven;
- Horeca 2: horecabedrijven die hoofdzakelijk maaltijden verstrekken en als nevenactiviteit alcoholische en niet-alcoholische dranken verstrekken waarbij de nadruk ligt op het verstrekken van maaltijden, zoals restaurants en eethuisjes, snackbars en daarmee gelijk te stellen horecabedrijven.
- Horeca 3: horecabedrijven die hoofdzakelijk dranken en eten verstrekken waarbij de nadruk ligt op het verstrekken van dranken, zoals (eet)cafés en bars en daarmee gelijk te stellen horecabedrijven.

Het realiseren van een paviljoen met een restaurant en terras past binnen horeca tot en met categorie 3. Echter zal meer dan 30% van het bruto vloeroppervlak gebruikt worden ten behoeve van het restaurant en terras en daarmee is de beoogde ontwikkeling niet passend binnen de enkelbestemming 'Recreatie'. Bovendien dienen gebouwen binnen een bouwvlak gerealiseerd te worden, welke ontbreekt binnen het plangebied. Daarnaast is deze bestemming geschikt voor het gebruik van dagrecreatie zoals wandelen, suppen en sporten, fietsen en kanoën. De beoogde natuur-, cultuur- en sportfuncties zijn hierbinnen wel toegestaan. Ook maakt de beoogde ontwikkeling een multifunctionele (bijeenkoms)t ruimte mogelijk, welke niet is toegestaan binnen de enkelbestemming 'Recreatie' en is daarmee in strijd met het geldend bestemmingplan. Een amfitheater is een 'bouwwerk, geen gebouw zijnde' en mag een maximale bouwhoogte van 1 meter hebben. Het voorgenomen amfitheater zal hoger worden dan 1 meter en is daarom in strijd met de bouwregels uit het geldend bestemmingsplan.

Artikel 14 Water

14.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. waterberging, waterbeheer en waterhuishouding;

- b. waterlopen en waterpartijen;
- c. verkeer te water;
- d. het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van natuurwaarden;
- e. recreatief medegebruik;
- f. waterstaatkundige voorzieningen, zoals steigers, bruggen, taluds en oevers, sluizen, stuwen, (strek)dammen, kademuuren, duikers, zinkers, gemalen en overige kunstwerken;
- g. alsmede een jachthaven, ter plaatse van de aanduiding 'jachthaven', met bijbehorende voorzieningen;
- h. alsmede woonschepenligplaatsen ter plaatse van de aanduiding 'woonschepenligplaats';
- i. bij de bestemming behorende groenvoorzieningen en kunstobjecten.

14.2 Bouwregels

Binnen de bestemming 'Water' mogen 'bouwwerken geen gebouwen zijnde' worden opgericht onder de volgende voorwaarden:

bouwhoogte

- a. de bouwhoogte van gemalen mag niet meer dan 3 m bedragen en de oppervlakte mag niet meer dan 15 m² bedragen;
- b. de bouwhoogte van bruggen mag maximaal 3 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van meerpalen mag maximaal 3 m bedragen;
- d. de bouwhoogte van overige bouwwerken geen gebouwen zijnde mag niet meer dan 1 m bedragen.

doorvaarthoogte

- e. de doorvaarthoogte van bruggen dient minimaal 1,5 m te bedragen;

Tussen het eiland en de heuvel wordt binnen de enkelbestemming 'Water' een brug aangelegd. Op basis van de bestemmingsomschrijving is het aanleggen van een waterstaatkundige voorziening, zoals een burg, toegestaan. De bouwhoogte mag maximaal 3,0 meter bedragen en de doorvaarthoogte van de burg dient minimaal 1,5 meter te bedragen. Aan de maximale bouwhoogte zal worden voldaan. In deze sloot varen geen boten of schepen. Het realiseren van een dergelijke verbindingsbrug tussen het eiland en de heuvel is toegestaan op basis van het geldend bestemmingsplan.

Artikel 18 Waarde - Archeologie

18.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden.

18.2 Bouwregels

1. In aanvulling op het bepaalde bij de andere daar voorkomende bestemming(en) gelden de volgende regels:
 - a. ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' dient de aanvrager van een omgevingsvergunning waarvan bodemverstorende bouwwerkzaamheden deel uitmaken, in geval de oppervlakte van het project meer dan 50 m² betreft en de bouwwerkzaamheden dieper dan 0,30 m onder het maaiveld plaatsvinden, een waardestellend archeologisch rapport neer te leggen;
 - b. ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' dient de aanvrager van een omgevingsvergunning waarvan bodemverstorende bouwwerkzaamheden deel uitmaken, in geval de oppervlakte van het project meer dan 500 m² betreft en de bouwwerkzaamheden dieper dan 0,30 m onder maaiveld plaatsvinden, een waardestellend archeologisch rapport neer te leggen;
 - c. ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' dient de aanvrager van een omgevingsvergunning waarvan bodemverstorende bouwwerkzaamheden deel uitmaken, in geval de oppervlakte van het project meer dan 2.500 m² betreft en de bouwwerkzaamheden dieper dan 0,30 m onder het maaiveld plaatsvinden, een waardestellend archeologisch rapport neer te leggen;
 - d. ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6' gelden geen archeologische verplichtingen.
2. Aan een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' kunnen de volgende voorschriften worden verbonden:
 - a. het treffen van maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
 - b. het doen van opgravingen;
 - c. begeleiding van de activiteiten door de archeologisch deskundige.
3. Het bepaalde in lid 2 sub 1 is niet van toepassing op een bouwplan dat betrekking heeft op vervanging van een reeds bestaand bouwwerk waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut.

Artikel 19 Waarde – Cultuurhistorie

19.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Cultuurhistorie' aangewezen gronden zijn, naast de daarvoor aangewezen andere bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de versterking van cultuurhistorische en landschappelijke waarden.

19.2 Bouwregels

In aanvulling op het bepaalde bij de andere daar voorkomende bestemming(en) geldt dat op de gronden met de bestemming 'Waarde- Cultuurhistorie' niet mag worden gebouwd, met uitzondering van verbouwing of vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande afmetingen van de bouwwerken gehandhaafd dienen te blijven.

19.3 Nadere eisen

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de cultuurhistorische waarde;
- c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en/of bouwwerken.

19.4 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 2 en toestaan dat wordt gebouwd overeenkomstig de bouwregels van de andere bestemming, mits de cultuurhistorische- en landschappelijke waarden van de gronden hierdoor niet onevenredig worden geschaad.

19.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

1. Voor de volgende werken of werkzaamheden is een aanlegvergunning vereist:
 - a. aanbrengen van gesloten oppervlakteverhardingen;
 - b. bodemverlagen of afgraven, ophogen, egaliseren dan wel anderszins aanbrengen van wijzigingen in het maaiveld;
 - c. het scheuren van grasland;
 - d. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en/of bomen;
 - e. het verrichten van graafwerkzaamheden anders dan normaal spit- en ploegwerk;
 - f. het uitvoeren van heiverkzaamheden en het op een of ander wijze indrijven van voorwerpen;
 - g. het aanleggen van kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies;
 - h. diepploegen;
 - i. het aanleggen van watergangen of het vergraven, verruimen of dempen van reeds bestaande watergangen;
 - j. het uitvoeren van werkzaamheden ter verlaging van de grondwaterstand;
 - k. het plaatsen van objecten zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair.
2. Geen aanlegvergunning is vereist voor werken of werkzaamheden die:
 - a. het onderhoud en beheer betreffen, passend in het normale gebruik, waaronder normaal spit- en ploegwerk, anders dan diepploegen;
 - b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan krachtens een verleende vergunning;
 - c. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.
3. De aanlegvergunning kan slechts worden verleend, indien hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de in de toelichting weergegeven cultuurhistorische waarden van het gebied.

Artikel 23 Algemene aanduidingsregels

23.1 Geluidzone - industrie

23.1.1 Aanduidingsomschrijving

Ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone - industrie' zijn de gronden, naast de aldaar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting op nieuwe geluidsgevoelige bebouwing als gevolg van het industrielawaai.

23.1.2 Bouwregels

Ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone - industrie' is het - met uitzondering van herbouw ten behoeve van een bestaande geluidsgevoelige functie - niet toegestaan om gebouwen ten behoeve van geluidgevoelige functies als bedoeld in de Wet geluidhinder te bouwen dan wel het gebruik van gebouwen ten behoeve van niet-geluidsgevoelige functies om te zetten in het gebruik van gebouwen ten behoeve van geluidgevoelige functies, tenzij de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein op de gevels van de nieuwe gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde.

Het plangebied kent op basis van het geldend bestemmingsplan 'Penningsveer' de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4'. Archeologisch onderzoek dient uitgevoerd te worden wanneer de oppervlakte van het project meer dan 2.500 m² betreft en de bouwwerkzaamheden dieper dan 0,30 m onder het maaiveld plaatsvinden. Het plangebied heeft een bruto vloeroppervlak van circa 850 m², waardoor archeologisch onderzoek niet benodigd is.

Daarnaast kent het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie'. Het is binnen deze dubbelbestemming verboden om te bouwen, tenzij de huidige bebouwing wordt vervangen, waarbij de afmetingen gelijk blijven. De afmetingen van het nieuwe paviljoen nemen toe, waardoor de beoogde ontwikkeling in strijd is met deze dubbelbestemming. Het bevoegd gezag kan van dit artikel afwijken, mits de

cultuurhistorische- en landschappelijke waarden van de gronden hierdoor niet onevenredig worden geschaad.

Op basis van artikel 23 is het niet toegestaan om binnen de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' geluidgevoelige functies mogelijk te maken. Een paviljoen betreft geen geluidgevoelige functie en is daarmee niet in strijd met de gebiedsaanduiding.

Toets aan bestemmingsplan Penningsveer

Kortom, de ontwikkeling van een paviljoen is op een drietal onderdelen in strijd met het geldende bestemmingsplan. De strijdigheden zijn gelegen in:

- De enkelbestemming 'Recreatie';
- Het ontbreken van een bouwvlak;
- De bouwregels voor 'bouwwerken, geen gebouw zijnde';
- De dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie'.

Daarnaast zijn tevens de volgende bestemmingsplannen geldend binnen het plangebied:

- Parapluplan Parkeren Haarlem 2018, vastgesteld op 17 mei 2018;
- Reparatieplan B Haarlem 2019, vastgesteld op 21 november 2019;
- Reparatieplan C Haarlem 2020, vastgesteld op 8 december 2020.

Parapluplan Parkeren Haarlem 2018

Het Parapluplan Parkeren Haarlem 2018 heeft betrekking op de parkeernormen en zal verder aan bod komen in paragraaf 4.13.

Reparatieplan B Haarlem 2019

Voor het Reparatieplan B geldt dat er enkele artikelen ter reparatie van het geldend bestemmingsplan. Voor het plangebied geldt dat de aanduiding 'geluidzone – industrie' is gewijzigd. Ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone - industrie' zijn de gronden, naast de aldaar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting op nieuwe geluidsgevoelige bebouwing als gevolg van het industrielawaai.

Ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone - industrie' is het - met uitzondering van herbouw ten behoeve van een bestaande geluidsgevoelige functie - niet toegestaan om gebouwen ten behoeve van geluidgevoelige functies als bedoeld in de Wet geluidhinder te bouwen dan wel het gebruik van gebouwen ten behoeve van niet-geluidsgevoelige functies om te zetten in het gebruik van gebouwen ten behoeve van geluidgevoelige functies, tenzij de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein op de gevels van de nieuwe gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde.

Daarnaast geldt de gebiedsaanduiding 'overige zone – herziening planregels 1', welke betrekking heeft op woonschepen. De beoogde ontwikkeling maakt geen woonschepen mogelijk.

Reparatieplan C Haarlem 2020

Voor het plangebied geldt de gebiedsaanduiding 'overige zone – herziening planregels 7', welke betrekking heeft op de enkelbestemmingen 'Wonen' en 'Groen'. De beoogde ontwikkeling maakt geen woningen of groen mogelijk.

Procedure

Om de genoemde strijdigheden weg te nemen en het project planologisch mogelijk te maken, wordt een procedure doorlopen aan de hand van een omgevingsvergunning 'planologisch strijdig gebruik'.

3 RUIMTELIJK BELEID

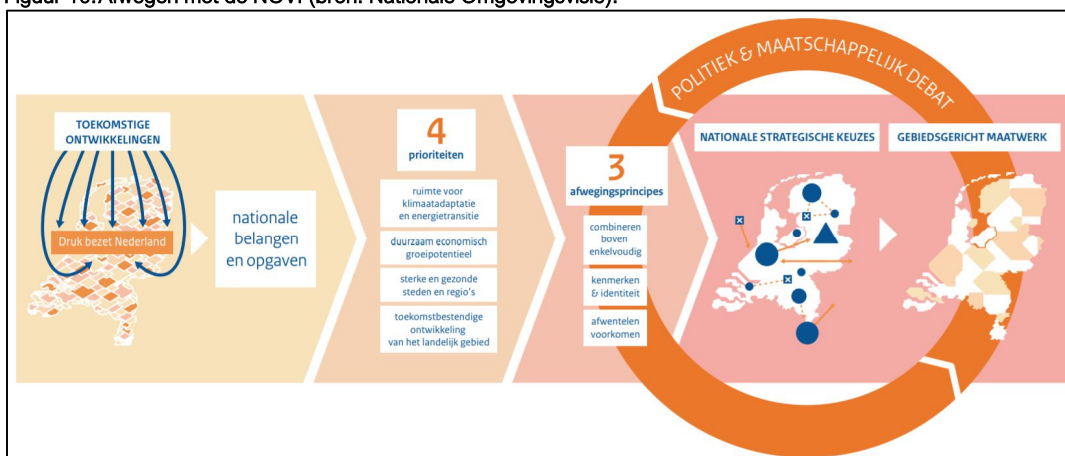
3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Per 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie vastgesteld. Hierin zijn de kaders van het nieuwe rijksbeleid opgenomen. In het kader van de nahangprocedure kunnen in de Nationale omgevingsvisie nog opmerkingen en wensen van de Tweede Kamer worden verwerkt. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de NOVI als structuurvisie uit onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als de Nationale Omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld.

In de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt door het Rijk een langetermijnvisie gegeven op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI bestaat uit een visie, toelichting en uitvoeringsagenda. De combinatie van deze drie documenten zorgt voor een toetsing die leidt tot nationale strategische keuzes en gebiedsgericht maatwerk.

Figuur 10. Afwegen met de NOVI (bron: Nationale Omgevingsvisie).



De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met de ambities: wat willen we bereiken? Vervolgens worden de 21 nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen.

De vier prioriteiten

De Uitvoeringsagenda beschrijft de vier prioriteiten. De opgaven uit de toelichting kunnen veelal niet apart van elkaar worden aangepakt. Als een samenhangende, integrale aanpak nodig is, over de sectoren heen, vraagt dit een andere inzet. De samenhang tussen opgaven manifesteert zich rond vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*

Drie afwegingsprincipes

Het doel van de Omgevingswet is het bereiken van een balans tussen: '(a) het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en (b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften'. Beschermen en ontwikkelen sluiten elkaar niet per definitie uit en kunnen elkaar zelfs versterken. Echter, gaan beschermen en ontwikkelen niet altijd en overal zonder meer samen en zijn soms echt onverenigbaar. Een optimale balans tussen deze twee vergt steeds een zorgvuldige afweging en prioritering van ongelijksoortige belangen. Om dit afwegingsproces en de omgeving inclusieve benadering richting te geven, is in de NOVI een drietal afwegingsprincipes geformuleerd:

1. *Combineren boven enkelvoudig*
2. *Kenmerken & identiteit*
3. *Afwentelen voorkomen*

3.1.1.1 Relatie tot ontwikkeling

Op het projectgebied zijn geen nationale belangen van toepassing. Hiermee is de Nationale Omgevingsvisie niet relevant voor het projectgebied aan het Barbeelpad 1 te Haarlem.

3.1.1.2 Conclusie

Geen van de 21 nationale belangen worden geraakt met voorliggend project. Beleid voor deze specifieke locatie dan wel ontwikkeling wordt daarom overgelaten aan de provincie en de gemeente.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk rijksbeleid te borgen en legt daarmee nationale ruimtelijke belangen vast. De ruimtelijke onderwerpen van nationaal belang zijn daardoor beperkt. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. In hoofdstuk 2 van het Barro is, om de nationale belangen te beschermen per onderwerp (één onderwerp per titel) aangegeven welke beperkingen er per welk (ruimtelijk) gebied gelden.

3.1.2.1 Relatie tot ontwikkeling

Op basis van het Barro bevindt het plangebied zich binnen Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, namelijk de Stelling van Amsterdam. Voor elk erfgoed van uitzonderlijke universele waarde zijn de kernkwaliteiten in hoofdlijnen beschreven. Bij provinciale verordening worden de kernkwaliteiten uitgewerkt en geobjectiveerd.

Op basis van het Barro bevindt het plangebied zich binnen verschillende radarverstoringsgebieden, namelijk:

- radarverstoringsgebied maximale hoogte 90 meter t.o.v. NAP;
- radarverstoringsgebied bouwwerken behorende bij radarstation Schiphol Centrum;
- radarverstoringsgebied bouwwerken behorende bij radarstation Schiphol TAR West.

De beoogde ontwikkeling bestaat uit één bouwlaag, waardoor er geen sprake zal zijn van radarverstoring als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling.

3.1.2.2 Conclusie

Het Barro legt geen restricties op voor de locatie waar de ontwikkeling wordt voorzien.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. Onderwerpen zoals Ladder voor duurzame verstedelijking en de proceseisen voor goed ontwerp, aandacht voor de waterhuishouding (watertoets), het milieu en het cultureel erfgoed zijn allen geborgd in het Besluit

ruimtelijke ordening (Bro). De relevante onderwerpen voor onderhavig project worden behandeld in hoofdstuk 4, waarin de ruimtelijke en milieutechnische aspecten worden behandeld.

3.1.3.1 Relatie tot ontwikkeling

De relevante onderwerpen voor onderhavig project worden behandeld in hoofdstuk 4, waarin de ruimtelijke en milieutechnische aspecten worden behandeld.

3.1.3.2 Conclusie

Het Bro legt geen restricties op voor de locatie waar de ontwikkeling wordt voorzien.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Omgevingsvisie NH2050

De Omgevingsvisie NH2050 is vastgesteld door de Provinciale Staten van Noord-Holland op 19 november 2018. De leidende hoofddambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. De Omgevingsvisie richt zich op lange termijn ambities en –doelen, met oog voor kwaliteiten die de provincie langjarig wil koesteren en die proberen in te spelen op veranderingen en transitie die tijd nodig hebben. De visie spreekt zich dus uit over het ‘waarom’ en ten dele over het ‘wat’. Onder de hoofddambitie, ‘balans tussen economische groei en leefbaarheid’, zijn samenhangende ambities geformuleerd. De ambities zijn uitgewerkt in zogenaamde samenhangende bewegingen naar de toekomst. In die bewegingen worden meerdere ontwikkelprincipes gehanteerd. Alle ontwikkelprincipes hangen met elkaar samen.

De omgevingsvisie laat in algemene zin zien wat de ontwikkelprincipes zijn voor de hele provincie om een hoge leefomgevingskwaliteit te bieden. Deze principes zijn overkoepelend: ze gelden voor de hele provincie. Hierbij komen de thema's gezondheid, veiligheid, klimaatadaptatie en landschap aan bod, alsook een aantal generieke principes voor het gebruik van de fysieke leefomgeving. Daarnaast schetst de provincie vijf samenhangende bewegingen, die laten zien hoe wordt omgegaan met opgaven die op de samenleving afkomen en die de provincie wil faciliteren. Deze bewegingen zijn niet overkoepelend en zijn locatie- of onderwerp specifiek. Het gaat om de onderwerpen: Dynamisch Schiereiland, Metropool in ontwikkeling, Sterke kernen, sterke regio's, Nieuwe energie en Natuurlijk en Vitaal landelijke omgeving.

3.2.1.1 Relatie tot ontwikkeling

Behoud en versterking van het landschap is cruciaal voor de metropool. Een uniek kenmerk van de metropool is de grote diversiteit aan landschappen met hoge ecologische, recreatieve en cultuurhistorische waarden. Door de ligging aan de Noordzee en met de historische stad Haarlem, de landgoederenzone in de Binnenduinstrand en het recreatiegebied Spaarnwoude biedt Zuid-Kennemerland een uniek en aantrekkelijk vestigingsklimaat met ruime mogelijkheden voor recreatie. De combinatie van kust, landschap, cultureel erfgoed en hoogwaardige woonmilieu kenmerken de ruimtelijke structuur van Zuid-Kennemerland. Recent valt vooral de dynamiek op van nieuwe ondernemingen en start-ups op het gebied van circulaire economie en nieuwe, creatieve technologieën.

Het plangebied is gelegen binnen het recreatieve gebied de Veerplas, in de nabije omgeving van de nieuwe stadsentree Oostpoort. Hier zijn verschillende vormen van recreatie mogelijk zoals zonnen, vissen, fietsen en wandelen. Daarnaast is op basis van het geldend bestemmingsplan kleinschalige horeca toegestaan. De beoogde ontwikkeling maakt een horeca- en recreatiegelegenheid mogelijk die de aantrekkingskracht van het gebied de Veerplas zal vergroten. Bovendien is de missie van Het Veerkwartier gericht op duurzaamheid en circulariteit, wat volgens de Omgevingsvisie NH2050 aansluit bij de dynamiek van nieuwe ondernemingen binnen Zuid-Kennemerland. Binnen de Omgevingsvisie NH2050 wordt verder niet gesproken over horeca.

3.2.1.2 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is in lijn met de voornoemde ambitie van de provincie om ruimte te bieden voor recreatieve mogelijkheden.

3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Holland

In de Omgevingsverordening NH2020 zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water. De provincie wil met de omgevingsverordening ontwikkelingen, zoals woningbouw en de energietransitie, mogelijk maken en zet in op het beschermen van mooie en bijzondere gebieden in Noord-Holland. Er wordt gezocht naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid.

De belangrijkste belangrijke ambities voor Noord-Holland, zoals omschreven in de Omgevingsvisie, zijn verankerd in de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Holland.

3.2.2.1 Relatie tot ontwikkeling

De provincie Noord-Holland heeft een interactieve kaart ontworpen, behorend tot de Omgevingsverordening NH2020. Het plangebied kent acht raakvlakken in deze interactieve kaart, namelijk:

1. Grondgebied PNH;
2. Agrarische bedrijven;
3. Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) Spaarnwoude en omgeving;
4. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
5. Landelijk gebied en MRA landelijk gebied;
6. Natuurnetwerk Nederland en Z9 Schoteroog Waarder- en Veerpolder Mooie Nel en De Liede;
7. Peilbesluit.

1. Grondgebied PNH

Het plangebied bevindt zich binnen het grondgebied van de provincie Noord-Holland.

2. Agrarische bedrijven

Artikel 6.33 betreft 'Agrarische bedrijven'. Dit artikel ziet er op toe dat er agrarische bedrijven zijn toegestaan binnen het werkingsgebied. De voorgenomen ontwikkeling betreft geen agrarisch bedrijf.

3. Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) Spaarnwoude en omgeving

Het plangebied is gelegen binnen het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) Spaarnwoude en omgeving. Een ruimtelijk plan ter plaatse van het werkingsgebied Bijzonder provinciaal landschap bevat regels ter bescherming van de voorkomende kernkwaliteiten. Het ruimtelijk plan bevat geen regels die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Echter kan het ruimtelijk plan wel regels bevatten die een andere nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, mits deze ontwikkeling de voorkomende kernkwaliteiten niet aantast.

Figuur 11. Uitsnede kaart BPL Spaarnwoude en omgeving (bron: ruimtelijkeplannen.nl, geraadpleegd op 3 mei 2021).



Spaarnwoude en omgeving

Het BPL Spaarnwoude en omgeving is een voornamelijk open (veen)polderlandschap tussen Haarlem en Amsterdam. Het gebied kent een viertal kernkwaliteiten, namelijk:

- aardkundige waarden:
 - strandwal Spaarnwoude en aangrenzend poldergebied;
 - veenrivieren en -plassen;
 - onregelmatige en regelmatige strookverkaveling veenweidepolders en regelmatige rechthoekige verkaveling en de droogmakerijen.
- openheid en ruimtebeleving:
 - open ruimte met vergezichten in veenpolders en delen van de droogmakerijen (IJ-polders);
 - afwisselend besloten en meer open, groene karakter recreatiegebied Spaarnwoude;
 - habitat voor weidevogels.
- ruimtelijke dragers:
 - (zee)dijken en liniedijken;
 - Zijkanaal B en Zijkanaal C, ringvaart Haarlemmermeer;
 - Bebouwingslinten.

Aardkundige waarden

Het plangebied is gelegen in een gebied met veenrivieren en veenplassen. De veenrivieren tonen de oorspronkelijke hoofdafwatering van het veengebied en volgen voor een belangrijk deel de oorspronkelijke loop. Deze waterlopen zijn onvervangbaar. De grillige structuur moet zichtbaar blijven. Ruimtelijke ontwikkelingen die leiden tot het dempen of wijzigen van de waterloop zijn een aantasting van deze kernkwaliteit. Kleine oeveraanpassingen (zoals beschoeiing en steigers), mits niet over grote lengte, worden niet als een aantasting van deze kernkwaliteit beschouwd.

De beoogde ontwikkeling maakt geen wijzigingen aan de waterloop mogelijk.

Openheid en ruimtebeleving

Het plangebied bevindt zich niet in één van de gebieden behorend tot openheid en ruimtebeleving. Wel loopt er een zichtlijn vanaf het noorden van de Veerplas richting het zuiden van de Veerplas behorend tot de open ruimte. Het open polderlandschap is van grote waarde. De openheid is zeer kwetsbaar omdat in het vlakke land bijna elke ruimtelijke ingreep zichtbaar is. Ruimtelijke ontwikkelingen in het open landschap die leiden tot (verdere) verdichting of verrommeling zijn een aantasting van deze kernkwaliteit. Een uitzondering vormen bijvoorbeeld fietspaden, omdat die niet van invloed zijn op de openheid. Ruimtelijke ontwikkelingen die leiden tot een hoge mate van verdichting in de linten vormen eveneens een aantasting van deze kernkwaliteit. Ruimtelijke ontwikkelingen op terreinen met een recreatieve functie zijn mogelijk ten behoeve van deze voorziening, mits deze ontwikkelingen landschappelijk zijn ingepast.

De beoogde ontwikkeling resulteert in het tegengaan van 'verrommeling', omdat het toekomstige paviljoen beter past binnen het plangebied dan het oude paviljoen. Zo zal het toekomstige paviljoen deels opgaan binnen de natuur rondom de Veerplas middels de aanleg van de heuvel. Het paviljoen wordt natuurinclusief gerealiseerd, waardoor beter wordt aangesloten bij de natuurwaarden in het gebied. Bij het oude paviljoen is hier geen sprake van, waardoor er minder samenhang is met de natuurwaarden van de Veerplas. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling mogelijk gemaakt binnen een recreatieve functie.

Betekenis plangebied voor weidevogels

Het ideale habitat voor weidevogels heeft een combinatie van de volgende ruimtelijke sleutelfactoren: omvangrijke aaneengesloten gebieden gekenmerkt door openheid, het ontbreken van verstoring (door opgaande elementen, zoals bebouwing, beplanting en masten en door infrastructuur en activiteiten die geluid en onrust veroorzaken), de aanwezigheid van micro-reliëf, graslandareaal en een relatief hoog waterpeil. De aanwezigheid van deze combinatie van factoren in dit BPL is onvervangbaar. Kwetsbare weidevogelsoorten keren bij verstoring doorgaans niet terug.

Ruimtelijke ontwikkelingen die de habitat voor de weidevogels verkleinen zijn in beginsel een aantasting.

Verstoring of het toevoegen van opgaande elementen die leiden tot een verkleining van de habitat, of ruimtelijke ontwikkelingen die een verslechtering van sleutelfactoren tot gevolg hebben zijn eveneens een aantasting van deze kernkwaliteit.

Ruimtelijke ontwikkelingen die niet leiden tot extra verstoring van de habitat en waarbij de verstoring valt binnen de verstoringzone van bestaande elementen zoals bijvoorbeeld gebouwen en wegen, verkleinen het habitat niet. Ze worden daarom niet als aantasting van de kernkwaliteit beschouwd.

Effectbeoordeling op weidevogels

Van der Goes & Groot heeft een toets uitgevoerd (zie bijlage 8) naar de effecten van het plan op het weidevogelgebied. De afstand van het plangebied tot weidevogelleefgebied bedraagt op zijn minst 700 meter. De werkzaamheden zullen niet plaatsvinden binnen de habitat van weidevogels. Ruimtelijke ontwikkelingen die de habitat van weidevogels verkleinen, het toevoegen van opgaande elementen die leiden tot een verkleining van de habitat of ruimtelijke ontwikkelingen die een verslechtering van sleutelfactoren tot gevolg hebben zijn niet van toepassing. Activiteiten die geluid en onrust veroorzaken zijn mogelijk aan de orde tijdens de aanlegfase. Als de werkzaamheden plaatsvinden buiten het broedseizoen van weidevogels (van 15 maart t/m 15 juli), zoals bij dit project het geval is, dan zullen de werkzaamheden geen negatieve effecten hebben op weidevogels, mede vanwege de afstand tot het weidevogelleefgebied.

Alternatieve locatie en belang

Onderzocht is of een alternatieve locatie tot de mogelijkheden behoort. Alternatieve locaties voor de plannen zijn niet aan de orde. Het plangebied heeft al een recreatieve/horecafunctie. Deze recreatieve functie zal alleen versterkt worden. In de omgeving van Haarlem is de behoefte tot recreatie in de natuur groot. Om meer mogelijkheden tot recreatie in de natuur te creëren worden de mogelijkheden in het gebied ten westen van de Veerplas vergroot. Bijkomend belang is dat andere natuurgebieden in de regio hiermee deels ontlast kunnen worden.

Compensatie

Omdat in de weidevogelleefgebieden geen kwaliteitsverlies zal optreden is compensatie niet aan de orde.

Ruimtelijke dragers

Binnen het plangebied zijn geen ruimtelijke dragers aanwezig. Het plangebied bevindt zich in de nabije omgeving van een (zee)dijk. De ontstaansgeschiedenis en de historisch ontstane vorm van de dijken zijn uniek en onvervangbaar. Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij bijvoorbeeld het dijkprofiel wordt vergraven zijn een aantasting van deze kernkwaliteit. Dijkverbeteringen zijn mogelijk, mits de continue lijn en het herkenbare dijkprofiel niet aangetast worden. De Stelling van Amsterdam is UNESCO Werelderfgoed en heeft een eigen beschermingsregime waaronder de liniedijk, de forten en ook de accessen en schootsvelden van de forten vallen. Ruimtelijke ontwikkelingen die niet passen binnen de regels van dit regime zijn een aantasting van de kernkwaliteit.

De beoogde ontwikkeling maakt geen wijziging aan dijken mogelijk. Uit de volgende paragraaf zal blijken hoe de beoogde ontwikkeling zich verhoudt tot de Stelling van Amsterdam.

4. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde

Het plangebied is gelegen binnen een gebied met erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden, zoals opgenomen in paragraaf 6.4.3 van de Omgevingsverordening NH2020.

Artikel 6.49 Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde

- 1) De kernkwaliteiten van de erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde zijn uitgewerkt en geobjectiveerd in bijlage 7 bij de verordening.
- 2) Een ruimtelijk plan ter plaatse van het werkingsgebied Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde bevat regels gericht op de instandhouding of versterking van de kernkwaliteiten van de erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.
- 3) Een ruimtelijk plan ter plaatse van het werkingsgebied Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde voorziet uitsluitend in nieuwe activiteiten die de kernkwaliteiten als bedoeld in het eerste lid niet aantasten.
- 4) In afwijking van het derde lid kan het ruimtelijk plan voorzien in een grootschalige stads- of dorpsontwikkelingslocatie of glastuinbouwlocatie dan wel een grootschalig bedrijventerrein of infrastructuurproject, voor zover:
 - a. er sprake is van een groot openbaar belang;
 - b. er geen reële alternatieven zijn; en

- c. er voldoende maatregelen worden getroffen om de nadelige effecten van de ontwikkeling op de instandhouding of versterking van de kernkwaliteiten als bedoeld in het eerste lid te mitigeren of te compenseren.
- 5) Ter plaatse van het werkingsgebied Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde voorziet een ruimtelijk plan niet in een windturbine.
 - 6) Ter plaatse van Werelderfgoed De Stelling van Amsterdam voorziet een ruimtelijk plan niet in een opstelling voor zonne-energie, tenzij de gronden zijn bestemd voor of feitelijk in gebruik zijn als nutsvoorzieningen, weg-, spoor-, water- of luchtverkeer, niet zijnde leidingtracés voor gas, water of elektriciteit.
 - 7) Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van de wijze waarop compensatie als bedoeld in het vierde lid, onder c, plaatsvindt.

Artikel 6.49 geeft aan dat een ruimtelijk plan binnen het werkingsgebied moet zorgen voor de instandhouding of versterking van de kernkwaliteiten van de erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. Bovendien mogen de kernkwaliteiten niet worden aangetast. Het plangebied bevindt het invloedsgebied van het Werelderfgoed Stelling van Amsterdam. De beoogde ontwikkeling voorziet daarnaast niet in de realisatie van een grootschalige stads- of dorpsontwikkelingslocatie, glastuinbouwlocatie, windturbines of zonne-energieopstelling.

KERNKWALITEITEN ERFGOEDEREN VAN UITZONDERLIJKE UNIVERSELE WAARDE (UNESCO)

- 1) Het unieke, samenhangende en goed bewaard gebleven, laatnegentiende-eeuwse en vroegtwintigste-eeuwse hydrologische en militair-landschappelijke geheel, bestaande uit:
 - een doorgaand stelsel van linedijken in een grote ring om Amsterdam;
 - sluizen en voor- en achterkanalen;
 - de forten, liggend op regelmatige afstand, voornamelijk langs dijken;
 - inundatiegebieden;
 - voormalige schootvelden (visueel open) en verboden kringen (merendeels onbebouwd gebied);
 - de landschappelijke inpassing en slechte zichtbaarheid van de voormalige militaire objecten;
- 2) Relatief grote openheid;
- 3) Groene en relatief stille ring rond Amsterdam

Uitwerking kernkwaliteiten Stelling van Amsterdam

In de Stelling van Amsterdam zijn verschillende zoneringen te onderscheiden:

1. Stellingzone;
2. Kernzone;
3. Monumentenzone.

Stellingzone

De gehele Stelling van Amsterdam (UNESCO-werelderfgoed) is Stellingzone. De Stellingzone vormt het samenhangend geheel tussen de verdedigingswerken en het landschap. Ook voormalige inundatiegebieden maken deel uit van de Stellingzone. Voor deze Stellingzone geldt:

- Behoud van nog bestaande zichtlijnen tussen de forten en doorzichten op de forten;
- Openhouden van schootscirkels rond de forten in de nog open landschappen;
- Behoud van bestaande accessen. Dit zijn de plaatsen waar de hoofdverdedigingslijn werd doorsneden door dijken, kanalen, spoorlijnen en wegen.

Kernzone

De kernzone wordt gevormd door de hoofdverdedigingslijn en de schootscirkels rond de forten. De hoofdverdedigingslijn en de schootscirkels rond de forten zijn belangrijke elementen in het Stellinglandschap. De hoofdverdedigingslijn markeert de grens aanval-verdediging en tevens de grens van de inundaties. De kernzone is als volgt begrensd:

1. Hoofdverdedigingslijn: 100 meter aan de aanvalszijde en 100 meter aan de verdedigingszijde.
2. Schootscirkels rond de forten: cirkels van 1.000 meter rond een fort.

Voor de Kernzone geldt:

- Geen bebouwing in gebieden die nu nog open zijn;
- Kleinschalige incidentele ontwikkelingen binnen de kernzone zijn alleen mogelijk als deze als doel hebben de ruimtelijke kwaliteit van de Stelling van Amsterdam te versterken. De ontwikkeling dient ingepast te zijn in het landschap en met respect voor zichtlijnen en mag niet leiden tot een significant hoger geluidsniveau in de open ruimte en tot een significante aantasting van het groene en open landschap

- Op agrarische bouwblokken is aanpassing en vernieuwing van agrarische opstallen mogelijk, mits ingepast in het landschap en passend binnen het omgevingsbeleid;
- Verdichting van bestaande bebouwingslinten is toegestaan, mits passend in het landschap en de bestaande bebouwingsintensiteit van het lint;
- Voor bestaande bebouwing die afbreuk doet aan de open ruimte in de schootscirkel en de zone langs de hoofdverdedigingslijn geldt: kansen tot aanpassing benutten in het kader van een integrale herinrichting van het gebied, waarbij per saldo een verbetering van de ruimtelijke situatie ontstaat;
- Handhaving van de eenheid en herkenbaarheid van de Stellingdijken die specifiek voor de Stelling van Amsterdam zijn aangelegd. Dit zijn de Liniewal Liebrug-Liede (gemeente Haarlemmerliede), de Geniedijk in de Haarlemmermeerpolder (gemeente Haarlemmermeer), de Liniewal in de Starnmeerpolder (gemeente Graft-De Rijp), de Vuurlijn (gemeenten Uithoorn en Aalsmeer), de Liniewal ten oosten van Fort bij Veldhuis (gemeenten Heemskerk en Uitgeest) en de Liniewal Aagtendijk-Zuidwijkermeer (gemeenten Zaanstad en Beverwijk). De zichtlijnen langs deze dijken moeten gehandhaafd blijven;
- Een groene of blauwe zone rond de forten waarborgen op die plaatsen waar die nu nog aanwezig is;
- Stimuleren en ontwikkelen van blauwe functies die het contrast met de hoofdverdedigingslijn versterken of die (voormalige) inundatiegebieden in het landschap zichtbaar maken.

Monumentenzone

De Monumentenzone vormt het hart van de Stelling van Amsterdam. Binnen de Monumentenzone liggen objecten die door de Erfgoedwet of deze Omgevingsverordening zijn beschermd, zoals dijken, forten, sluizen en andere objecten. Ruim 20 objecten zijn op dit moment opgenomen als rijksmonument ingevolge de Erfgoedwet. Binnen afzienbare tijd komen daar waarschijnlijk nog 10 rijksmonumenten bij. Ongeveer 120 objecten zijn opgenomen als provinciaal monument volgens de provinciale Omgevingsverordening. Voor deze Monumentenzone gelden naast de regels in deze verordening over de erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde ook de regels uit de Erfgoedwet en de regels over monumenten (cultureel erfgoed) in deze verordening. Dit komt samengevat neer op geen ontwikkelingen toestaan die het (UNESCO-) monument beschadigen, vernielen of ontsieren, en een verbod om noodzakelijk onderhoud aan het monument te onthouden.

De afstand tussen het plangebied en de het Fort Penningsveer bedraagt circa 430 meter en valt daarmee binnen de schootcirkel. De afstand tussen het plangebied en het Fort bij de Liebrug bedraagt circa 900 meter en valt tevens binnen de schootcirkel. Echter is er in de huidige situatie reeds een paviljoen aanwezig naast de Veerplas, namelijk het huidige Veerkwartier. Het nieuwe paviljoen wordt met aandacht voor de landschappelijke waarden ingepast in haar omgeving, waarbij een natuurinclusief paviljoen ontstaat die één wordt met de omgeving. Het nieuwe paviljoen doet geen afbreuk aan de open ruimte (o.a. de Veerplas) rondom het fort en de zichtlijnen worden niet verstoord. Het is mogelijk dat de zichtlijnen in de huidige situatie reeds verstoord worden door de aanwezigheid van dit paviljoen. De zichtlijnen en kernkwaliteiten worden als gevolg van de herontwikkeling van het paviljoen dan ook niet verslechterd.

4. Landelijk gebied en MRA landelijk gebied

Paragraaf 6.1.2 heeft betrekking op kleinschalige woningbouwontwikkeling en functiewijziging naar wonen in het landelijk gebied. Een ruimtelijk plan kan ter plaatse van het werkingsgebied MRA landelijk gebied niet voorzien in een kleinschalige woningbouwontwikkeling. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen betrekking op de realisatie van woningen. Daarnaast is er binnen het plangebied momenteel al een paviljoen aanwezig. De beoogde ontwikkeling voorziet in een nieuw en permanent paviljoen.

5. Natuurnetwerk Nederland en Z9 Schoteroog, Waarder- en Veerpolder, Mooie Nel en De Liede

Paragraaf 6.4.1 van de Omgevingsverordening NH2020 heeft betrekking op het Natuurnetwerk Nederland en natuurverbindingen. Het NNN-gebied staat bekend als Z9 Schoteroog Waarder- en Veerpolder, Mooie Nel en de Liede en heeft een oppervlakte van circa 223 hectaren.

Artikel 6.43 Natuurnetwerk Nederland en natuurverbindingen

1. De wezenlijke kenmerken en waarden als bedoeld in dit artikel zijn vastgelegd in bijlage 5.
2. Een ruimtelijk plan ter plaatse van het werkingsgebied Natuurnetwerk Nederland en het werkingsgebied natuurverbindingen strekt in ieder geval tot de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden.
3. Het ruimtelijk plan stelt in ieder geval regels in het belang van de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden. Bij het stellen van deze regels moeten de wezenlijke kenmerken en waarden van de gebieden in acht worden genomen.
4. Het ruimtelijk plan maakt geen nieuwe activiteiten mogelijk die per saldo leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een vermindering van de oppervlakte van het Natuurnetwerk Nederland of de natuurverbindingen, of van de samenhang tussen die gebieden.
5. In afwijking van het vierde lid kan het ruimtelijk plan nieuwe activiteiten mogelijk maken, indien:
 - a. er sprake is van een groot openbaar belang;
 - b. er geen reële alternatieven zijn; en
 - c. de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte en samenhang worden beperkt en de overblijvende effecten gelijkwaardig worden gecompenseerd.

Figuur 12. Uitsnede kaart Natuurnetwerk Nederland Omgevingsverordening, geraadpleegd 28 april 2021 (bron: ruimtelijkeplannen.nl).



Op 30 maart 2021 is door de Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland een besluit genomen tot optimalisatie van de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland en tot wijziging van de wezenlijke kenmerken en waarden en tot herbegrenzing van het werkingsgebied Bijzonder Provinciaal Landschap op grond van de Omgevingsverordening NH2020. Als gevolg van dit besluit is het NNN-gebied in en rondom het plangebied aangepast naar de situatie zoals weergegeven in figuur 12. Het huidige paviljoen is daarmee gelegen binnen de begrenzing van het NNN-gebied. Het nieuwe paviljoen zal niet binnen het NNN-gebied worden gesitueerd, omdat dit paviljoen meer richting de Veerplas wordt gesitueerd.

Naast de realisatie van het paviljoen wordt er tevens invulling gegeven aan het eiland. Het eiland zal bestaan uit het amfitheater, de natuurspeeltuin en bakken met kruiden, bloemen en groenten. Het eiland is gelegen binnen het gebied dat is aangewezen als NNN-gebied. Lid 4 van artikel 6.43 geeft aan dat de activiteiten die een ruimtelijke plan mogelijk maken, niet mogen leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een vermindering van de oppervlakte van het Natuurnetwerk Nederland of de natuurverbindingen, of van de samenhang tussen die gebieden. Een natuurspeeltuin, kruiden, bloemen en groenten zullen daarentegen juist bijdragen aan de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Het amfitheater wordt gevormd door een halfronde heuvel van zand tussen de bosschages. Hoogstwaarschijnlijk zal het amfitheater worden opgebouwd uit dakpannen, afkomstig uit een slooproject van de woningbouwvereniging Ymere. Er zal dan ook geen sprake zijn van dichte bebouwing of bouwwerkzaamheden die de flora en fauna in het gebied zullen verstoren. Daarnaast wordt er gebruik gemaakt van natuurlijk materiaal om de basis van het amfitheater te leggen, namelijk zand, hout en water.

Volledigheidshalve is door ecologisch adviesbureau Van der Goes & Groot een natuuronderzoek gedaan naar de effecten van het plan en amfitheater op het NNN-gebied. Het onderzoek is als bijlage 8 terug te vinden. In de toets is aangetoond dat de aanleg van de brug met doorgang en de ingebruikname van het amfitheater een beperkt negatief effect kan hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN-gebied "Schoteroog, Waarder- en Veerpolder, Mooie Nel en De Liede". Het plangebied is binnen NNN begrensd als natuur met beheertype N12.02 "Kruiden- en faunarijk grasland". Bij de aanleg van de brug met doorgang en de ingebruikname van het amfitheater is geen sprake van een negatief effect op ruimtelijke- en abiotische condities die nodig zijn om de relevante actuele en potentiële natuurwaarden van het NNN-gebied te halen. Bij de aanleg van de brug en doorgang naar de brug treedt geen oppervlakteverlies van relevante natuurwaarden op. De plannen zullen de beleving van het landschap door recreanten positief beïnvloeden. Ook het amfitheater resulteert niet in een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN-gebied.

6. Peilbesluit

Artikel 6.82 Peilbesluit heeft betrekking op het Peilbesluit. Het waterschapsbestuur stelt een of meer peilbesluiten vast voor de oppervlaktewaterlichamen in de gebieden binnen het werkingsgebied peilbesluit. Peilbesluiten moeten actueel zijn en in ieder geval rekening houden met veranderingen in de omstandigheden ter plaatse en met de aanwezige functies en belangen. In hoofdstuk 4 wordt verder in gegaan op de waterhuishoudkundige situatie van het plangebied als gevolg van de beoogde ontwikkeling.

7. Overige bepalingen

Naast bovengenoemde bepalingen zijn tevens de bepalingen uit de afdelingen Natuurbeheer, Ontgrondingen, Geitenhouderijen, Windenergie, Grondwateronttrekking, Stedelijke functies, Duurzame energie, Land- en tuinbouw, Beschermde landelijk gebied, Ruimtelijke inpassing landelijk gebied, Klimaatadaptie, Water, Faunabeheer, Kwaliteit uitvoering en handhaving,

Afdeling	Inhoud	Conclusie
4.1 Natuurbeheer	De paragrafen soortenbescherming en houtopstanden en herbeplanting hebben betrekking op het plangebied, zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming.	De ontwikkeling behelst de realisatie van een nieuw paviljoen buiten Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.11 wordt dieper in gegaan op het aspect natuur.
4.4 Ontgrondingen	Deze afdeling regelt de gevallen waarin geen vergunning nodig is voor een ontgraving.	De voorgenomen ontwikkeling maakt geen ontgrondingen mogelijk.
4.7 Geitenhouderijen	Deze afdeling gaat over geitenhouderijen.	De voorgenomen ontwikkeling maakt geen geitenhouderij mogelijk.
4.12 Windenergie	Deze afdeling gaat over het bouwen, opschalen en vervangen van windturbines.	De voorgenomen ontwikkeling staat niet in relatie tot windenergie.
4.13 Grondwateronttrekking	Deze afdeling gaat over het onttrekken van grondwater.	De voorgenomen ontwikkeling maakt geen grondwateronttrekking mogelijk.
6.1 Stedelijke functies	Een ruimtelijk plan kan uitsluitend voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als de ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. Tevens zijn de artikelen met betrekking tot kleinschalige ontwikkelingen, agrarische bouwpercelen en schuilstallen, detailhandel en verblijfsrecreatie van toepassing op het plangebied. Daarnaast bevindt het plangebied zich binnen het MRA landelijk gebied. Een ruimtelijk plan kan ter plaatse van het werkingsgebied MRA landelijk gebied niet	De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van een nieuw paviljoen voor Het Veerkwartier. Of het realiseren van een nieuw paviljoen mogelijk is dient te blijken uit het regionaal en gemeentelijk beleid in paragraaf 3.3 en paragraaf 3.4. Bovendien voorziet de beoogde ontwikkeling niet in de realisatie van woningbouw.

	voorzien in een kleinschalige woningbouwontwikkeling.	
6.2 Duurzame energie	Deze paragraaf gaat over het bouwen, opschalen en vervangen van windturbines, maar ook over het oprichten van opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied.	De beoogde ontwikkeling maakt geen duurzame energie mogelijk zoals de bedoeld in afdeling 6.2 van de Omgevingsverordening. Er worden namelijk geen windturbines of opstellen voor zonne-energie gerealiseerd. Echter worden er wel zonnepanelen en een warmteterugwin-installatie aangebracht binnen het plangebied.
6.3 Land- en tuinbouw	Deze afdeling gaat over de land- en tuinbouw en daarmee samenhangende functies.	De voorgenomen ontwikkeling maakt geen landbouw, tuinbouw of daarmee samenhangende functies mogelijk.
6.4 Beschermd landelijk gebied	Het plangebied is gelegen binnen het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) Spaarnwoude en omgeving. Een ruimtelijk plan ter plaatse van het werkingsgebied Bijzonder provinciaal landschap bevat regels ter bescherming van de voorkomende kernkwaliteiten.	Momenteel is er reeds een paviljoen aanwezig binnen het plangebied. Bovendien worden de kernkwaliteiten van het BPL Spaarnwoude en omgeving niet aangetast als gevolg van de beoogde ontwikkeling.
6.5 Ruimtelijke inpassing in landelijk gebied	Er geldt een ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied.	De beoogde ontwikkeling voorziet in de ontmanteling en nieuwbouw van een paviljoen binnen het plangebied. Het bvo neemt met minder dan circa 230 m² toe, waardoor er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.
6.6 Klimaatadaptatie	Deze afdeling gaat over het rekening houden met risico's ten aanzien van klimaatverandering bij nieuwe ontwikkelingen en het inventariseren van mogelijke adaptatiemaatregelen.	In paragraaf 4.5 wordt het aspect duurzaamheid besproken, waarbinnen de klimaatadaptatieve maatregelen aan bod komen.
6.10 Water	Deze afdeling is gericht op: a. regels stellen omtrent het beheerplan van een waterschap betreffende regionale wateren; b. nadere voorschriften geven ten aanzien van de legger van een waterschap; c. aanwijzen van oppervlaktewaterlichamen waarvoor een waterschap verplicht is één of meer peilbesluiten vast te stellen; en een verdeling van het beschikbare water in het geval van een onmiddellijk of dreigend watertekort.	Paragraaf 4.13 van onderhavige ruimtelijke onderbouwing gaat in op het aspect water.
6.11 Faunabeheer	Deze paragraaf gaat over een faunabeheerplan van een Faunabeheereenheid.	Fauna komt in bod in paragraaf 4.11 'natuur.
6.12 Kwaliteit uitvoering en handhaving	Deze afdeling is van toepassing op is van toepassing op de uitvoering en handhaving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en van de wetten, bedoeld in artikel 5.1 van deze wet, voor zover bij of krachtens de genoemde wetten is bepaald dat hoofdstuk 5 van de Wet algemene	Onderhavige ontwikkeling voldoet aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Gedeputeerde Staten beoordelen deze kwaliteit.

3.2.2.2 Conclusie

Aan de regels zoals opgenomen in de Omgevingsverordening NH2020 wordt, voor zover relevant in het kader van voorliggende ontwikkeling, voldaan.

3.2.3 Natuurbeheerplan Noord-Holland

Het Natuurbeheerplan 2021, dat deel uitmaakt van dit Programma Natuurontwikkeling, bestaat uit drie kaarten: de beheertypenkaart, de ambitiekaart en de vaarlandtoeslagkaart. Deze kaarten zijn van belang voor de subsidiëring van het (agrarisch) natuur- en landschapsbeheer en worden regelmatig geactualiseerd. De beheertypenkaart geeft alle beheerwaardige natuur- en landschapswaarden weer. Voor sommige natuurgebieden bestaat de ambitie om het huidige gebruik of het beheer te veranderen. Dit is vastgelegd in de ambitiekaart. Verschillen tussen de beheertypenkaart en de ambitiekaart laten zien waar verbetering van de natuurkwaliteit gewenst is. Op de vaarlandtoeslagkaart staat alleen vaarland met natuurtypen 'moerassen' (N05), 'voedselarme venen en vochtige heiden' (N06), 'vochtige schraalgraslanden' (N10), 'rijke graslanden en akkers' (N12) en 'vogelgraslanden' (N13).

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een duurzaam beschermde en beheerde ecologische structuur. In respectievelijk de beheertypen- en ambitiekaart zijn de natuurdoelen opgenomen en is te zien of sprake is van een ambitie naar een ander natuurdoel. De toegekende beheer- en ambitietypen zijn in overeenstemming met het beheer dat nodig is om de doelstellingen van Natura 2000 en/of de Kaderrichtlijn Water te realiseren.

3.2.3.1 Relatie tot ontwikkeling

Het plangebied is gelegen binnen de beheerkaart en de ambitiekaart. Binnen de beheerkaart is de locatie gelegen binnen kaart 'b' en kaart 'f': leefgebied 'open grasland' en leefgebied 'categorie water'. Binnen de ambitiekaart bevindt het plangebied zich binnen het beheertype 'kruiden- en faunairijk grasland'.

Open grasland

Dit leefgebied is kenmerkend voor Noord-Holland: open landschappen met veel vochtig en kruidenrijk gras, fijnmazige watergangen en enige opgaande begroeiing, zoals beplanting rond erven of bomenlanen. Een aantal weidevogelsoorten (zoals de grutto en tureluur) zoekt altijd de meest open en natte delen van het landschap en mijdt opgaande begroeiing. Andere soorten zijn tolerant voor (zoals scholekster, kievit en wulp) of juist gebaat bij (Noordse woelmuis) aanwezigheid van riet of opgaande begroeiing. Houtduif, torenvalk, roek, kramsvogel en spreeuw maken vooral gebruik van het leefgebied open grasland om voedsel te vinden en te schuilen.

Categorie water

Het agrarisch waterbeheer is gericht op het bereiken van een goede toestand van al het water conform de Kaderrichtlijn Water en het realiseren van een robuust, duurzaam en klimaatbestendig watersysteem. Verschillende maatregelen zijn hierbij behulpzaam, zoals het beschikbaar stellen van agrarische gronden voor waterberging bij veel neerslag en het vasthouden van water bij droogte en het verbeteren van de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit door groene zuivering (minder belasting met verontreinigende stoffen vanuit de agrarische sector) en duurzaam oever-, sloot- en bodembeheer (minder af- en uitspoeling van nutriënten en bestrijdingsmiddelen).

De beoogde ontwikkeling maakt een natuurinclusief paviljoen mogelijk, dat opgaat in de omgeving. Het nieuwe paviljoen is te gast in de natuur. Het groendak zorgt voor opname en vasthouden van water, CO₂ en fijnstof. Aangezien de heuvel en het dak voor het publiek wordt afgescheiden middels een landschappelijk hek en er een rijke beplanting komt, zal er ook ongestoorde ruimte voor biodiversiteit bijkomen. Op de zonnige helling van de heuvel komt een kruidentuin voor het gebruik van eigen kruiden in het restaurant. Deze kruidentuin vergroot de diversiteit en aantrekkelijkheid voor insecten, vlinders en vogels.

Naast een paviljoen zal er ook een duurzaam ingericht eiland worden ontwikkeld. Op het eiland is de ruimte voor allerlei vormen van recreatie, zoals sport en spel in een natuurlijke omgeving voor jong en oud. Veel oude materialen van het huidige Veerkwartier worden gebruikt op het eiland voor moestuinbakken, vlonders en modderkeuken, want ook op het eiland wordt circulair gewerkt.

Door extra bomenplant aan de zuidzijde van het paviljoen en doordat alle afwatering door het groendak en het terrein wordt opgenomen zullen er diverse droge, natte, zonnige en schaduwrijke plekken ontstaan wat de diversiteit in beplanting vergroot. Op het bijbehorende terrein kunnen nog losse insectenhôtels worden geplaatst. Door het natuurinclusieve karakter heeft de beoogde ontwikkeling oog voor de biodiversiteit ter plaatse van het plangebied met respect voor het open grasland. Ook wordt bijgedragen aan de categorie water door middel van waterberging middels een groen dak en wateropvangende kratten onder het terras. De realisatie van het natuurinclusieve paviljoen Het Veerkwartier resulteert in een versterking van de natuur ter plaatse van het plangebied.

3.2.3.2 Conclusie

Als gevolg van de beoogde ontwikkeling wordt de biodiversiteit versterkt en worden de huidige beheertypen gewaarborgd. Onder andere het toevoegen van een kruidentuin is in lijn met de ambitie om een kruiden- en faunarijk grasland te realiseren.

3.3 REGIONAAL BELEID

3.3.1 MRA Agenda 2020-2024

De samenwerking in de Metropool Regio Amsterdam (MRA) richt zich op het versterken van de internationale positie als economische topregio met hoge leefkwaliteit. We staan echter voor urgente, grote en complexe opgaven. Daardoor komen deze positie en de leefkwaliteit onder druk te staan en dat geldt ook voor het welvaarts- en welzijnsniveau van de mensen die in de MRA wonen en werken. Om die opgaven met het oog op de langere termijn van een passend antwoord te voorzien, worden in deze agenda twee leidende principes gehanteerd: de toekomstbestendige metropool en de evenwichtige metropool.

Deze overkoepelende ambitie – werken aan een internationale topregio met hoge leefkwaliteit door te investeren in een toekomstbestendige en evenwichtige metropool – geeft richting aan de MRA-samenwerking en is vertaald naar vier bestuurlijke opdrachten. Binnen elke opdracht is een ambitie geformuleerd, die vervolgens is uitgewerkt naar een beperkt aantal uitvoeringslijnen. In de jaarlijkse werkplannen van de MRA worden de uitvoeringslijnen uitgewerkt in concrete acties en resultaten. De opdrachten zijn:

- Opdracht 0: de samenwerking verder versterken;
- Opdracht 1: werk maken van een veerkrachtige, inclusieve en schone MRA-economie;
- Opdracht 2: bouwen voor de woningbehoefte en met groei de leefkwaliteit van het geheel versterken;
- Opdracht 3: vaart maken met het metropolitaan mobiliteitssysteem.

3.3.1.1 Relatie tot ontwikkeling

Door de ligging aan de Noordzee en met de historische stad Haarlem, de landgoederenzone in de Binnenduinstrand en het recreatiegebied Spaarnwoude biedt de deelregio Zuid-Kennemerland de MRA een uniek en aantrekkelijk vestigingsklimaat met ruime mogelijkheden voor recreatie.

De beoogde ontwikkeling maakt een paviljoen mogelijk binnen recreatiegebied. In de agenda wordt gesproken over een groei in de horecasector binnen de MRA, waarbij de vernieuwing en uitbreiding van het paviljoen Veerkwartier aansluit. Daarnaast behoort 'Recreatie en toerisme' als onderdeel bij opdracht 2 'bouwen voor de woningbehoefte en met groei de leefkwaliteit van het geheel versterken'. Het doel hiervan is het faciliteren van de groei van het aantal bezoekers aan de metropool Amsterdam op een dusdanige wijze dat balans bestaat tussen inwoners, bedrijven en bezoekers. De MRA zet onder andere in op het behoud en de versterking van recreatiemogelijkheden, het realiseren van veel recreatiemogelijkheden en het

toegankelijk maken en versterken van de culturele en recreatieve rijkdom van de regio voor alle inwoners en bezoekers. De culturele programmering is hierbij van belang.

De realisatie van een nieuw paviljoen zorgt voor een impuls aan het recreatiegebied Veerplas en de nieuw te realiseren stradsentree Oostpoort. Daarnaast maakt het paviljoen niet alleen een horeca- en recreatiefunctie mogelijk, maar ook een bijeenkomstfunctie, werkplekfunctie, sportfunctie en trouwlocatie. Het Veerkwartier wordt een multifunctionele plek en vervult daarmee aan rijkdom aan culturele en recreatie activiteiten.

3.3.1.2 Conclusie

De beoogde ontwikkeling is in lijn met de MRA Agenda 2020-2024.

3.3.2 Intergemeentelijke Structuurscan Zuid-Kennemerland 2012

In 2012 is door de vijf gemeenten van Zuid-Kennemerland (Haarlem, voormalige Haarlemmerliede, Zandvoort, Bloemendaal en Heemstede) een intergemeentelijke structuurscan uitgevoerd. Doel van deze scan is onder andere de kernkwaliteiten van Zuid-Kennemerland in kaart te brengen en aan te geven op welk gebied aandachtspunten en opgaven liggen. De geformuleerde opgaven en de gezamenlijke inzet van de regiogemeenten van Zuid-Kennemerland zijn als volgt geformuleerd:

- a. het behouden van het hoogwaardige woonmilieu,
- b. het verder versterken van het groen en landschap,
- c. het nader accentueren en benutten van de culturele en historische waarden,
- d. het verder stimuleren van regionale economie, recreatie en toerisme,
- e. het binnen de bebouwde kom verdichten en zo nodig herstructureren, en
- f. het verbeteren van de bereikbaarheid.

3.3.2.1 Relatie tot ontwikkeling

De beoogde ontwikkeling vindt aansluiting bij het doel 'verder stimuleren van regionale economie, recreatie en toerisme'. Onderhavige ontwikkeling maakt een nieuw paviljoen voor Het Veerkwartier mogelijk binnen een recreatiegebied.

Recreatie

De opgave voor regionale recreatie behelst meer coördinatie ter bevordering van de groei en aantrekkelijkheid voor toeristische en recreatieve voorzieningen. Voorbeelden hiervan zijn:

- een betere benutting van de aanwezige goede congresfaciliteiten, vooral voor zakelijke bezoeken;
- een ruimer horecabeleid (terrassen, openingstijden, strandtenten, hotelkamers);
- betere afstemming in meer jaarrond-voorzieningen voor toerisme;
- ideevorming over compensatie natuurruimte in verband met de omzetting van campings in vakantiehuisjes.

De regio als geheel heeft een groot en uniek toeristisch-recreatief palet ter beschikking: zee, strand, cultuur, historie, natuur, intensieve recreatie. Door die veelzijdigheid is het aanbod niet in één identiteit te vangen. Door zich te richten op stijging van zowel het aantal (zakelijke) toeristen, als de verblijfsduur, de spreiding over het jaar en de bestedingen per dag, kan Zuid-Kennemerland haar 'toeristisch product' vergroten. Meer ruimte voor hotelkamers en promotionele samenwerking zijn daarbij de belangrijkste instrumenten. Bijvoorbeeld door de hele strandzone Zandvoort - Bloemendaal in samenhang te positioneren als 'Amsterdam aan Zee' en Haarlem als comfortabele verblijfs- en cultuurstad.

De Intergemeentelijke Structuurscan gaat meer in op toerisme dan op recreatie. De nieuwe stradsentree Oostpoort zal wellicht zorgen voor zowel een toename aan bewoners als toeristen die Het Veerkwartier gaan bezoeken, omdat er woningen, voorzieningen en hotel(s) ontwikkeld zullen worden. Echter wordt de beoogde ontwikkeling wel geraakt middels de ambitie om een ruimer horecabeleid te faciliteren. Ook sluit de ontmanteling en nieuwbouw van Het Veerkwartier aan bij het algemene doel om recreatie verder te stimuleren. Het nieuwe Veerkwartier zal zorgen voor meer publiek in en rondom de Veerplas.

3.3.2.2 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is in lijn met de Intergemeentelijke Structuurvisie Zuid-Kennemerland 2012.

3.3.3 Uitvoeringsprogramma Visie Spaarnwoude 2040: Spaarnwoude ontvangstgebied Haarlem Veerplas

De vierde versie van de visieschets d.d. 17 december 2020 van de nieuwe Veerplas in Haarlem is tot stand gekomen in een drietal workshops, waarin de gemeente Haarlem, provincie Noord-Holland en Recreatie Noord-Holland samen aan de slag gingen. Ook Staatsbosbeheer is hierin betrokken en Het Veerkwartier. Deze horecaondernemer heeft in 2019 de werving gewonnen voor een definitief horeca- en leisureconcept aan de Veerplas. De ontwerpschets heeft tot doel de gezamenlijke ambitie voor het gebied te tonen, met als uiteindelijke opgave de revitalisering van de Veerplas.

De gemeente Haarlem kiest voor de ontwikkeling van een nieuwe, hoogwaardige stadsentree van Haarlem: Haarlem Oostpoort met de twee raamwerken 'mobiliteit' en 'landschap' voor een divers programma van stedelijke ontwikkeling. Het station wordt ontwikkeld als Buitenpoort: de plék vanaf waar treinbezoekers het landschap kunnen gaan ontdekken. Recreatiegebied Spaarnwoude is de naaste buur en trekt jaarlijks meer dan 5 miljoen bezoekers. Vanaf Oostpoort ontvouwen zich de mogelijkheden tot een bezoek aan het Liedeland, Stelling van Amsterdam en de natuur en activiteiten van Spaarnwoude. Direct om de hoek ligt de Veerplas.

Samen met de provincie, gemeenten, ondernemers, organisaties en bewoners heeft het recreatieschap Spaarnwoude een integrale gebiedsvisie met als stip op de horizon Spaarnwoude Park 2040: een landschapspark rijk aan natuur, buitenleven en verhalen. Het bestuur van het recreatieschap Spaarnwoude heeft op 7 mei 2020 deze visie vastgesteld, met als belangrijkste punten:

1. De vier pijlers voor veranderingen uit de doelenboom;
 - Verrassender landschap;
 - Betere verbindingen;
 - Wervende activiteiten;
 - Bredere sociale betrokkenheid.
2. De daaruit voortvloeiende ontwikkellijnen, te weten;
 - Behoud, ontwikkeling en verbinding van de open landschappen en historische landschapslijnen als drager voor de ontwikkeling van natuur- en recreatiewaarden;
 - Verbindingen met de steden;
 - Zonering van gebieden waar meer activiteiten komen en waar het rustig blijft;
3. Zeven kansrijke projecten;
 - Fort Benoorden Spaarndam en munitiecomplex;
 - Borneohoeve, Oedipus brouwerij;
 - Plesmanhoek;
 - Lage Dijk 4/5;
 - Hotel the Green;
 - Wheeler-Ice Planet.
4. Ontvangstgebieden;
 - Ontvangstgebied Velsen/ SnowWorld;
 - Ontvangstgebied Zorgvrij;
 - Ontvangstgebied Haarlem/ Veerplas (Oostpoort);
 - Ontvangstgebied Haarlemmermeer/ Groene Weelde.

3.3.3.1 Relatie tot ontwikkeling

Op basis van figuur 13 is het ontvangstgebied Veerplas in te delen onder 'ondernemend paars' en 'ingetogen aqua'. De leefstijl van de aanpalende buurten betreft 'gezellig lime'.

Figuur 13. Uitsnede kaart ontvangstgebieden doelgroepen.



Ondernemend Paars

Recreanten uit de paarse belevingswereld laten zich graag verrassen en inspireren, met name door cultuur.. Centraal staat cultuur, daarnaast sportiviteit en activiteit. Tot de ondernemend paarse recreanten behoren relatief veel jonge één- of tweepersoonshuishoudens.

Ingetogen Aqua

Recreanten uit de aqua belevingswereld zijn bedachtzaam, breed geïnteresseerd in cultuur en denken na over wat zij kunnen betekenen voor de maatschappij. Ze beschrijven zichzelf als ruimdenkend, rustig, geïnteresseerd in anderen en serieus. Ze verdiepen zich graag in kunst en cultuur, willen nog volop meedoen met de maatschappij van vandaag en alle veranderingen die zij daarin zien. Deze recreanten houden ook van sportieve activiteiten. Wandelen, fietsen en nordic walking.

Gezellig Lime

Gezellig lime recreanten zijn gewone, gezellige mensen die recreëren om even weg te zijn van de dagelijkse beslommeringen. Daarbij staat samen zijn, gezelligheid en (sportieve) ontspanning centraal.

De drie 'unique selling points' van het ontvangstgebied Veerplas zijn natuur & landschap direct naast stad, aantrekkelijk achterland en zwemwater. In figuur 14 zijn de opgaven voor de gehele Veerplas weergegeven en in figuur 15 is het toekomstig programma geschetst.

Figuur 14. Opgavenkaart Veerplas, plangebied rood omcirkeld.



Figuur 15. Programma Veerplas.



Beoogde ontwikkeling

Door het multifunctionele karakter van het nieuwe paviljoen Veerkwartier wordt aangesloten bij de leefstijlen van ondernemend paars, ingetogen aqua en gezellig lime. Het paviljoen voorziet in cultuur, sport en ontspanning.

De realisatie van een nieuw paviljoen sluit aan bij de opgaven: meer beleving Veerplas, jaarrond programma, groene entree en rondje Veerplas. Het Veerkwartier zal bijdragen aan meer beleving middels de

multifunctionaliteit van het nieuwe paviljoen, waardoor er jaarrond tevens meer te beleven is. Daarnaast wordt het nieuwe paviljoen natuurinclusief gerealiseerd, waardoor wordt bijgedragen aan een groene entree. Ten slotte wordt Het Veerkwartier een belangrijke schakel binnen 'het rondje Veerplas'.

Binnen het programma van de Veerplas is het paviljoen reeds aangeduid, evenals het amfitheater (amfitheater), outdoor sporten, de kruidentuin (pluk bos) en de speeltuin (adventure bos). Op 5 juli 2021 was heeft Arcadis een Voorlopig Ontwerp (VO) van de Veerplas opgeleverd. Binnen dit VO zijn zowel het paviljoen Veerkwartier als de activiteiten binnen het eiland reeds ingetekend.

Figuur 16. Voorlopig Ontwerp Veerplas (bron: Arcadis, 5 juli 2021).



3.3.3.2 Conclusie

De beoogde ontwikkeling is daarmee in lijn met het voorgenomen programma van het Recreatieschap Spaarnwoude, zoals weergegeven in het Uitvoeringsprogramma Visie Spaarnwoude 2040: Spaarnwoude ontvangstgebied Haarlem Veerplas.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

3.4.1 Structuurplan 2020

Het Structuurplan geeft op hoofdlijnen de ruimtelijke ambities en wensen voor de stad voor de periode 2005-2020. In de toekomst wil Haarlem de bestaande aantrekkelijkheid behouden en verder uitbouwen. Haarlem wil voor zijn inwoners een levendige en veilige stad zijn met veel aandacht voor een leefbare woonomgeving en voldoende voorzieningen voor alle leeftijdsgroepen. Voor bedrijven moet Haarlem nog interessanter worden als vestigingsplaats. De strategische ligging vlakbij Schiphol, Amsterdam en IJmond, de goede bereikbaarheid over de weg en per openbaar vervoer, en de aanwezigheid van een hoogopgeleide beroepsbevolking spelen daarbij een cruciale rol.

De speerpunten van beleid zijn profilering op een duurzaam goed woonklimaat, versterking van de zakelijke dienstverlening en versterking van de culturele en toeristische wervingskracht. Uitgangspunt voor de ruimtelijke ontwikkeling van Haarlem is dat bewust met schaarse ruimte wordt omgegaan en dat er contrasten in de stad zijn. Naast plekken waar dynamiek wordt voorgestaan (in herstructureringsgebieden,

op knooppunten van openbaar vervoer en in veranderzones) zijn er ook rustige woonwijken waar plaats is voor ondersteunende wijkvoorzieningen.

3.4.1.1 Relatie tot ontwikkeling

Recreatie

De doelstelling voor recreatie is tweeledig: ontwikkeling van een (regionaal) netwerk van recreatieve routes voor langzaam verkeer over land en water en verhogen van de recreatieve waarde van groengebieden buiten de stad en parken en volkstuinen binnen de stad. De recreatieve mogelijkheden in Haarlem zijn met name gekoppeld aan het groenblauwe netwerk. De behoefte aan kwalitatief hoogwaardige recreatiemogelijkheden in Haarlem en aanliggende gebieden zal de komende decennia groeien: enerzijds door toename verstedelijking in de omgeving en daarmee de recreatiedruk, anderzijds door een verschuiving in de sportbeoefening van georganiseerde sport naar individuele en recreatieve sport.

Het plangebied bevindt zich binnen het groenblauwe netwerk van de gemeente Haarlem. Het realiseren van een nieuw en groter paviljoen met meer faciliteiten sluit aan bij een groeiende vraag naar kwalitatief hoogwaardige recreatiemogelijkheden.

Landelijk gebied: Schoteroog en Veerpolder

Uitgangspunt voor het Structuurplan Haarlem is dat in de gebieden Schoteroog en Veerpolder toevoeging van stedelijke functies bespreekbaar is. De doelstelling voor Schoteroog en Veerpolder is het intensiveren van het gebruik door toevoegen van vrijetijds- en recreatiefuncties en bijbehorende gebouwen. Voor het gebied Schoteroog en delen van de Veerpolder is een aanzienlijke intensivering in het gebruik voor recreatie en buitensport de doelstelling. Een jachthaven, strandjes, een horecavoorziening langs het water, manege, langzaamverkeerroutes (o.a. langs de westoever van de Waarderpolder en vanaf de nieuwe Schoteroogbrug), vissteigers, mogelijkheden voor evenementen, een stadscamping en enkele volkstuinen passen in dit beeld. De concrete uitwerking in een (nadere) zonering van het gebied Schoteroog-Veerpolder houdt ook in ruimte voor natuurontwikkeling. Een ontwerp waarin sterker de Stelling van Amsterdam herkenbaar is, kan daarbij een leidraad zijn.

De beoogde ontwikkeling is in lijn met de doelstelling voor het Schoteroog en de Veerpolder, waarbinnen het mogelijk is om een horecavoorziening langs het water te realiseren. Ook de gehele natuurinclusieve inclusieve inrichting van het paviljoen sluit aan bij de ambitie tot natuurontwikkeling. Zo zal het paviljoen gedeeltelijk binnen de heuvel gerealiseerd worden, wordt er een groen dak toegepast en worden er kruiden- en bloementuinen en een insectenkast ingericht. In paragraaf 4.5.2 worden de natuurinclusieve inpassingen verder toegelicht.

3.4.1.2 Conclusie

De ontwikkeling van een nieuw paviljoen voor Het Veerkwartier is in overeenstemming met het Structuurplan 2020.

3.4.2 Structuurvisie Openbare Ruimte Haarlem 2040: Groen en Bereikbaar

Deze structuurvisie is een deelherziening van het Structuurplan Haarlem 2020 en biedt het kader voor de ruimtelijke ontwikkeling, herstructurering en het beheer en onderhoud van het publieke domein in de stad. De Structuurvisie Openbare Ruimte noemt als ambitie het behouden en ontwikkelen van een stedelijk en hoogwaardig woonmilieu. Om in 2040 tot een groene en bereikbare stad te komen, maakt Haarlem twaalf hoofdkeuzes. Voor elke hoofdkeuze geldt dat deze consequenties heeft voor de openbare ruimte. Haarlem kiest voor:

1. verblijfskwaliteit;
2. recreatieve mogelijkheden en routes;
3. ruimte voor stadsnatuur;
4. gezonde straatbomen;
5. klimaatadaptatie;
6. ruimte voor de voetganger en kwaliteit van de looproutes;

7. de fiets binnen de stad;
8. duurzame mobiliteit;
9. de auto te gast in het centraal stedelijk gebied;
10. het versterken van de HOV-corridor;
11. ketenmobiliteit;
12. bundelen op de grote ring.

3.4.2.1 Relatie tot ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling vindt aansluiting bij keuze nummer 2 'recreatie mogelijkheden en routes'. De openbare ruimte is er niet alleen om je in te verplaatsen. In de waardering van de leefomgeving vormt het recreatieve medegebruik een belangrijke factor. Daarom kiest Haarlem voor een openbare ruimte met goede recreatieve mogelijkheden. Dat betekent veel voor de openbare ruimte van de stad.

De ontmanteling en nieuwbouw van het paviljoen Veerkwartier sluit aan bij het realiseren van recreatieve mogelijkheden. Het Veerkwartier betreft een horecagelegenheid, welke hand in hand gaat met dagrecreatie. Mensen die gaan wandelen, fietsen, zwemmen en zonnen of een andere vorm van dagrecreatie beoefenen zullen voor een drankje of een maaltijd terecht kunnen bij Het Veerkwartier. De Veerpolder zal hierdoor een impuls krijgen door het toenemende recreatieve gebruik. Daarnaast zal Het Veerkwartier zelf niet enkel voorzien in een horeca- en recreatiefunctie, maar ook in een bijeenkomstfunctie, werkplekfunctie, sportfunctie en maatschappelijke functie.

3.4.2.2 Conclusie

De beoogde ontwikkeling is in lijn met de hoofdkeuzes uit de Structuurvisie Openbare Ruimte Haarlem 2040.

3.4.3 Nota Ruimtelijke Kwaliteit

De Nota Ruimtelijke Kwaliteit (NRK) geeft een integrale stadsbrede visie op ruimtelijke kwaliteit die voor ieder nieuw ruimtelijk plan de basis vormt. De gemeenteraad stelde de nota op 28 juni 2012 vast. Het bestaat uit twee delen. In het eerste deel draagt Haarlem uit waar haar kracht en ambitie liggen. De relatie tussen duurzaamheid, in de zin van toekomstbestendigheid en de kwaliteit van de leefomgeving, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit, is een belangrijk thema van de visie. Er zijn tien gouden regels geformuleerd die een prioriteit voor ruimtelijke ontwikkeling in Haarlem uitspreken.

Relevante gouden regels zijn onder andere:

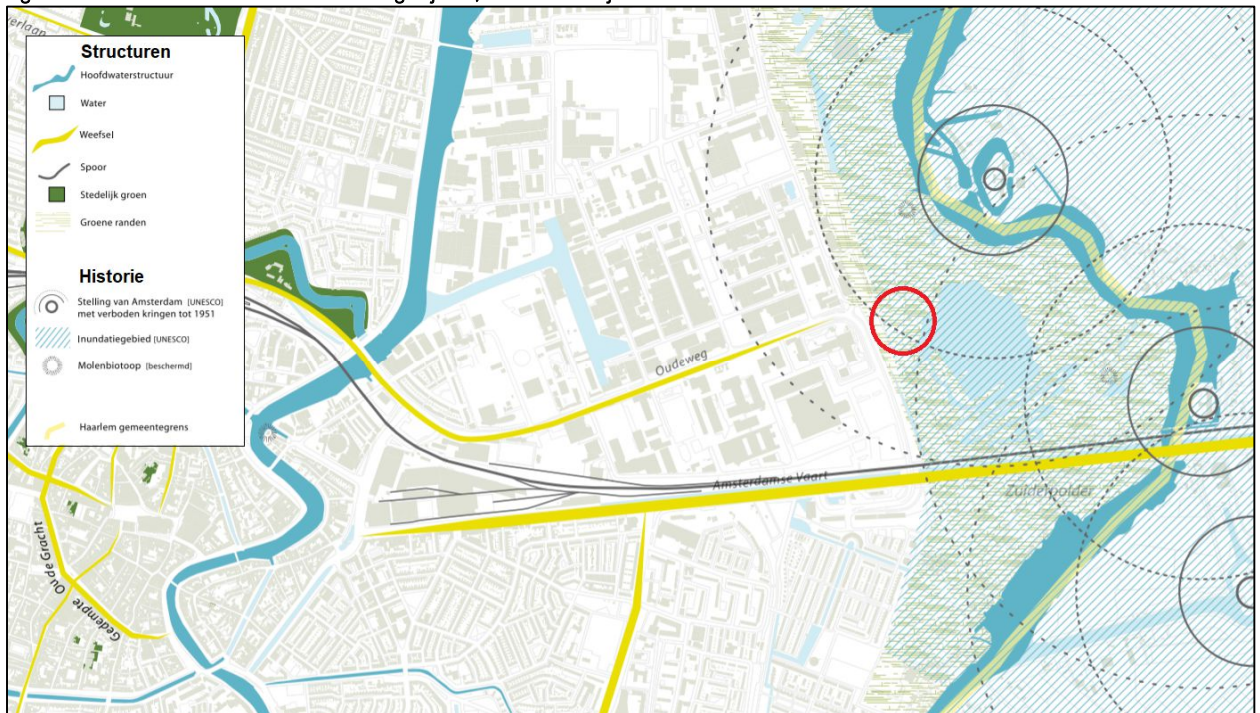
1. Kiezen voor toekomstbestendigheid. Haarlem legt de prioriteit bij toekomstbestendigheid: duurzame verstedelijking in relatie tot ruimtelijke kwaliteit;
3. De bestaande kwaliteit is het vertrekpunt. Elk ruimtelijk initiatief in Haarlem wordt gezien als een herstructureringsopgave omdat deze ingrijpt in de bestaande stad;
4. Gebouwen en buitenruimtes vormen samen de stad. Haarlem geeft prioriteit aan het goed vormgeven van de samenhang tussen openbare ruimte en privé gebied, en op de relatie van een bouwinitiatief met het stedelijke ensemble;
8. De gebiedstypologie moet meegenomen worden in afwegingen. Haarlem pakt vragen en opgaven in onderlinge samenhang op en zorgt ervoor dat de gebiedsidentiteit en gebiedskenmerken daarbij centraal staan.

3.4.3.1 Relatie tot ontwikkeling

De lange lijnen

Het stadslandschap van Haarlem is in vier delen ingedeeld: de beschermde stad, de geconsolideerde stad, de stad in transformatie en de lange lijnen die alles samenbinden, oriëntatie geven en de stad als één geheel leefbaar maken. Het plangebied is gelegen binnen het gebied 'De lange lijnen'.

Figuur 17. Uitsnede structurenkaart 'De lange lijnen', Nota Ruimtelijke Kwaliteit.



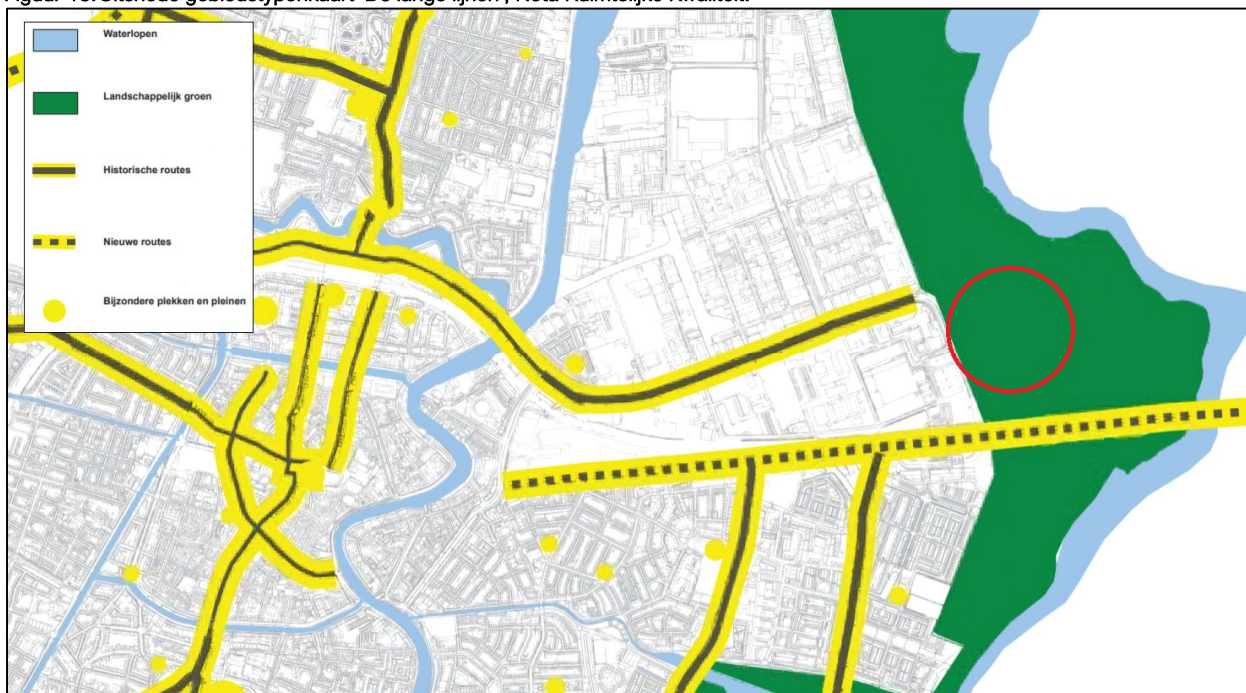
De lange lijnen in de stad zijn gebiedsoverschrijdend. Ze hebben een gecompliceerd karakter: ze verbinden, begrenzen woonwijken of snijden stukken stad voor het oog af. De allerbelangrijkste dragende structuurlijn is het Spaarne. De groene randen om de stad vormen een overgang naar het omliggende veenweidelandschap in het oosten en de binnenduinrand in het westen. De lange lijnen hebben in de Beoordelingskaders Ruimtelijke Kwaliteit een 'bijzondere regie' die uitgaat van een verscherpte aandacht voor de zichtbaarheid aan de lange lijn of op de bijzondere plek, terwijl het bouwwerk tegelijkertijd een relatie houdt met de achterliggende buurt. De overgang van bebouwing naar openbare ruimte is van groot belang, omdat de lange lijnen en bijzondere plekken en pleinen veel bezocht worden: er zijn veel ogen op gericht.

Het plangebied bevindt zich specifiek binnen de 'groene randen', het 'inundatiegebied' en de Stelling van Amsterdam. In principe zijn de groene randen van de stad onaangetaast. Echter bevindt zich in de huidige situatie reeds een (simpeler) paviljoen binnen het plangebied. Het nieuwe paviljoen zal door het natuurinclusieve ontwerp beter aansluiten bij het onaangetaaste landschap van de 'groene randen'. Het inundatiegebied en de Stelling van Amsterdam zijn reeds behandeld in de Omgevingsverordening NH2020.

Landschappelijk groen

In onderstaande figuur is zichtbaar dat het plangebied is gelegen binnen het gebiedstype 'landschappelijk groen'. Waterlopen en historische wegen zijn structuurbepalend in samenhang met de ondergrond. Het gebied heeft een groen, open karakter, met daarin boerderijen, arbeiderswoningen, forten en bunkers. Het restant van het tuinbouwgebied aan de westelijke stadsrand betreft een open gebied met spaarzame, vrijstaande bebouwing: woonhuizen, kassen, schuren en enkele (restanten van) buitenplaatsen.

Figuur 18. Uitsnede gebiedstypenkaart 'De lange lijnen', Nota Ruimtelijke Kwaliteit.



De Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit zal toetsen aan de criteria voor het landschappelijk groen, bestaande uit criteria voor openbare ruimte, ruimtelijke structuur bebouwing, massa en vorm bebouwing en materiaal, kleur en detaillering bebouwing.

3.4.3.2 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is in lijn met de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

3.4.4 Economische visie 2020-2024

De Economische visie Haarlem en de Economische agenda 2020-2024 zijn tot stand gekomen in de periode vóór de coronacrisis, die uitbrak medio maart 2020. De inhoud van de Economische visie Haarlem is gericht op de lange termijn en geeft uitgangspunten op vijf uitvoeringslijnen: ruimte, talent, innovatie, ondernemerschap en profilering. Deze onderdelen blijven belangrijk voor het ondernemings- en vestigingsklimaat ongeacht de economische situatie waarin Haarlem verkeert. Zij geven bovendien inhoudelijk richting bij economisch herstel en kunnen dienen als inspiratiebron voor ondernemers. Tevens kan de visie bijdragen aan het benutten van kansen die deze periode ook biedt, zoals versnelling van de transitie naar een circulaire en duurzame economie.

De Economische visie Haarlem geeft richting aan het economisch beleid op de lange termijn en is leidend voor de versterking van het ondernemings- en vestigingsklimaat. Het doel is het behouden, stimuleren en aantrekken van werkgelegenheid. De visie draagt bij aan een duurzame, inclusieve en vitale stad. Haarlem is dé creatieve stad van toegepaste innovatie. De proeftuin om innovatie te testen, op te schalen en te vermarkten. De vijf uitvoeringslijnen zijn uiteengezet in uitdaging, ambitie en strategie:

Ruimte

- Uitdaging: te weinig ruimte voor groeien en vestigen;
- Ambitie: voldoende aantrekkelijke werkgebieden;
- Strategie: borgen ruimte voor werken.

Talent

- Uitdaging: tekorten op de arbeidsmarkt;

- Ambitie: inclusieve en toekomstbestendige arbeidsmarkt;
- Strategie: talent behouden, ontwikkelen en aantrekken.

Innovatie

- Uitdaging: transitie naar een nieuwe economie;
- Ambitie: proeftuin voor toegepaste innovatie;
- Strategie: innovatie aanjagen.

Ondernemerschap

- Uitdaging: behouden en aantrekken van bedrijven;
- Ambitie: optimaal ondernemingsklimaat in een hoogwaardige stedelijke omgeving;
- Strategie: faciliteren, stimuleren en verbinden.

Profileren

- Uitdaging: Haarlem op de kaart als werkstad
- Ambitie: een zichtbaar en dynamisch economisch kerngebied in de MRA;
- Strategie: actief positie pakken op uitdagingen in de regio.

3.4.4.1 Relatie tot ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling behelst de realisatie van een nieuw paviljoen voor Het Veerkwartier. De invulling van Het Veerkwartier met verschillende soorten functies heeft betrekking op de uitvoeringslijn 'ondernemerschap'. Toerisme en recreatie zijn economisch belangrijk voor Haarlem. De stad is een populaire bestemming bij nationale en internationale bezoekers en heeft een goede propositie voor de zakelijke bezoeker. De kernwaarden waarmee Haarlem Marketing de stad promoot zijn oorspronkelijkheid, kwaliteit en menselijke maat. Om in een veranderend winkellandschap, met internet, onderscheidend te blijven, faciliteert Haarlem nieuwe winkel- en horeconconcepten om de samenhang tussen winkels en horeca te versterken. Hier liggen kansen voor verdere clustering, samenwerking en duurzame innovatie. De voorgenomen ontwikkeling is tevens een duurzame ontwikkeling, door het bouwen van een circulair, duurzaam en flexibel paviljoen.

3.4.4.2 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met de Economische visie Haarlem 2020-2024.

3.4.5 Convenant Waarderpolder 2021-2025

Gemeente Haarlem en Industriekring Haarlem werken al meer dan vijftien jaren intensief en constructief samen aan het beheer en de ontwikkeling van de Waarderpolder als bedrijventerrein. Voor een solide basis en een goed functionerend en veilig bedrijventerrein is daarom dit nieuwe, inmiddels vierde Convenant Waarderpolder opgesteld. Om de doorontwikkeling te maken naar een duurzaam en toonaangevend bedrijventerrein wordt ingezet op economische groei en het behouden, stimuleren en aantrekken van werkgelegenheid. Dit is te bereiken door in te zetten op drie hoofdonderwerpen: intensivering, verduurzaming en innovatie.

Bij een duurzaam en toonaangevend bedrijventerrein hoort ook een aantrekkelijke uitstraling van de openbare ruimte. Dat maakt Waarderpolder Haarlem Business Park niet alleen een aangename locatie om te werken, maar ook om te verblijven. De gemeente Haarlem wil niet alleen dat het bedrijventerrein goed bereikbaar is, maar ook dat het een aantrekkelijke omgeving is om over het terrein een lunchwandeling te kunnen maken richting de binnenstad of een van de groene recreatiegebieden. Voor de werknemers van en bezoekers aan Waarderpolder Haarlem Business Park wordt continu aan de openbare ruimte gewerkt, waarbij kwaliteit leidend is.

Mobiliteit is een randvoorwaarde voor economische groei en het behouden, stimuleren en aantrekken van werkgelegenheid. Het is daarom belangrijk om Waarderpolder Haarlem Business Park bereikbaar te houden voor alle vormen van mobiliteit. Dat geldt niet alleen op het bedrijventerrein zelf, maar ook de wegen en het spoor ernaartoe, richting de recreatiegebieden Veerplas en Schoterog en richting de binnenstad. Bovendien

zijn de Waarderweg en Oudeweg twee belangrijke toegangswegen voor de stad en omliggende gemeenten door de Waarderpolder.

Daarnaast wil Haarlem zich onderscheiden als de creatieve stad van toegepaste innovatie, met focus op de circulaire en duurzame economie, technologie en gezondheid. Haarlem zet zich in om zich als zichtbaar en dynamisch kerngebied in de MRA te positioneren. Waarderpolder Haarlem Business Park is een van de belangrijkste werkgebieden van Haarlem.

3.4.5.1 Relatie tot ontwikkeling

De beoogde ontwikkeling maakt een nieuw paviljoen voor Het Veerkwartier mogelijk in het recreatiegebied behorend tot de Waarderpolder. Doelstelling 2, behorend tot het thema intensivering, sluit aan bij de beoogde ontwikkeling: 'het realiseren van een nieuw multifunctioneel woon-werkgebied rondom Oostpoort'. Een afspraak die bij deze doelstelling hoort is als volgt geformuleerd: 'partijen zien erop toe dat de voorzieningen die ontstaan als gevolg van de woningbouwontwikkeling in Oostpoort ook bijdragen aan het verbeteren van het voorzieningenniveau voor de ondernemers en werknemers in Waarderpolder Haarlem Business Park. Het voorzieningenniveau in Oostpoort is primair gericht op het lokale verzorgingsgebied en eventueel ter ondersteuning van werknemers van de bedrijven in de Waarderpolder. Partijen zijn het eens dat het geplande hotel in een gebied overstijgende behoefte voorziet'.

De voorgenomen ontwikkeling vindt aansluiting bij deze doelstelling. Het paviljoen zal bijdragen aan het creëren van een woon-werkgebied rondom Oostpoort en voorziet in een verbetering van voorzieningen voor werknemers en ondernemers in de Waarderpolder. Daarbij zorgt de realisatie van een paviljoen binnen de Waarderpolder voor meer multifunctionaliteit, maar is Het Veerkwartier op zichzelf ook als multifunctioneel te beschouwen. Daarnaast blijkt uit het Convenant dat een paviljoen geschikt is voor het creëren van placemaking: het realiseren van openbare ruimtes die de gezondheid, het geluk en het welzijn van mensen bevorderen. Het realiseren van een nieuw paviljoen voor Het Veerkwartier versterkt de placemaking binnen de Waarderpolder.

3.4.5.2 Conclusie

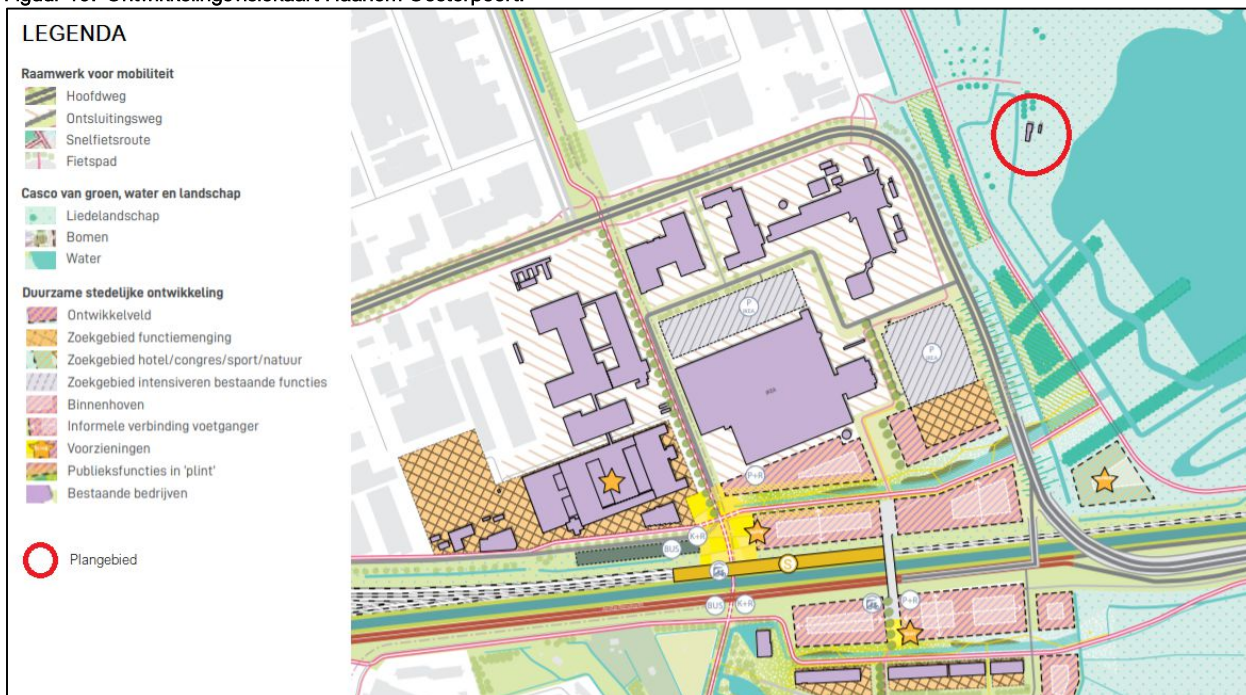
De voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met het Convenant Waarderpolder 2021-2025.

3.4.6 Ontwikkelingsvisie Haarlem Oostpoort

Haarlem Oostpoort gaat een nieuwe toekomst tegemoet: van rommelige stadsrand naar nieuwe entree van de stad. Haarlem Oostpoort is één van de acht ontwikkelzones van Haarlem, waarvoor de gemeente stevige ambities koestert. Inzet van deze Ontwikkelvisie is de duurzame gebiedsontwikkeling van het gebied rond het station Haarlem Spaarnwoude. Het betreft zowel de herontwikkeling van het gebied ten noorden van het spoor, grenzend aan bedrijventerrein Waarderpolder, als de zuidzijde van het spoor, grenzend aan de woonwijk Zuiderpolder. Het doel van de Ontwikkelvisie is het schetsen van het richtinggevende toekomstperspectief voor de duurzame gebiedsontwikkeling van Haarlem Oostpoort. Hierbij zijn twee ontwikkelingssporen tot stand gekomen: één gericht op de korte termijn en de andere voor de lange termijn. Het korte termijnspoor is gericht op placemaking voor 2025, terwijl het lange termijnspoor gericht is op de ontwikkelvisie na 2030.

Vanuit de Haarlemse ontwikkelzones is een opgave gesteld voor minimaal 1.000 woningen in de Oostpoort. De woon-werkbalans in Haarlem is scheef, circa 0,4 baan per inwoner. Dat is relatief laag vergeleken binnen de provincie Noord-Holland. De gemeente wil meer werkgelegenheid creëren, met als maatstaf dat voor elke woning die gebouwd wordt er ook een baan bij komt. In Haarlem zijn zakelijke dienstverlening, zorg en toerisme kansrijke sectoren. In MRA-verband zijn er afspraken om in Haarlem ruimte te bieden voor circa 40.000 m² arbeidsintensieve werkgelegenheid. Naast een goede uitwisseling met bedrijven in de Waarderpolder kan de nieuwe werkgelegenheid ook een rol spelen in de regionale behoefte aan hotels. De Oostpoort is aangemerkt als kansrijke zone voor de ontwikkeling van een (congres)hotel in de MRA. Tot slot kan een geclusterd voorzieningenprogramma een bijdrage leveren aan de totstandkoming van een levendig en gemengd stuk stad.

Figuur 19. Ontwikkelingsvisiekaart Haarlem Oosterpoort.



3.4.6.1 Relatie tot ontwikkeling

De voorgenen ontwikkeling sluit aan bij de Ontwikkelingsvisie Haarlem Oostpoort. In figuur 19 is het plangebied reeds aangemerkt als een bestaand bedrijf. In het kader van een toekomstige visie is het dus wenselijk dat hier een bedrijf gevestigd blijft. Daarnaast geeft de visie aan dat er werkgelegenheid gecreëerd dient te worden. Indien het tijdelijk paviljoen niet opnieuw ontwikkeld wordt zal er zelfs werkgelegenheid verloren gaan. Daarnaast vraagt een groter paviljoen om meer werknemers. Ten slotte is het paviljoen een voorziening voor zowel de nieuwe bewoners, als eventuele bezoekers van toekomstige hotels.

3.4.6.2 Conclusie

De voorgenen ontwikkeling is in lijn met de Ontwikkelingsvisie Haarlem Oostpoort.

3.4.7 Groenstructuurplan

Met haar landschappelijke structuur is Haarlem een langgerekte stad; zeven kilometer bij maximaal vier kilometer. Het grootste deel van de stad bestaat uit compact gebouwde wijken. Het groen in Haarlem ligt hierdoor vooral langs de west- en oostrand van de stad. Met deze opbouw is in Haarlem het landschap altijd dichtbij. Dit handelsmerk van Haarlem, de compacte stad in een groene omgeving, is een belangrijk uitgangspunt voor het groenstructuurplan.

De groene stadsranden en de grote groengebieden (parken, begraafplaatsen, een aantal sportvelden en volkstuinten) behoren tot de hoofdgroenstructuur. De hoofdgroenstructuur is vastgesteld in het Structuurplan 2020 en is beschermd. De ambities voor het groen tot 2020 zijn:

1. het versterken van de hoofdgroenstructuur,
2. het verbeteren van de kwaliteit van het huidige stedelijk groen,
3. het realiseren van goede recreatieve verbindingen naar het groen buiten de stad, maar ook tussen de grote groengebieden in de stad zelf en
4. het bieden van een richtlijn voor de hoeveelheid groen.

In dit groenstructuurplan staat waar in de stad de kansen liggen om de ambities te realiseren. Binnen elke typologie in Haarlem zijn voorbeelden waar de kwantiteit en kwaliteit van de groenstructuur goed is:

- centrumgebieden: Binnenstad
- verdichte buurten zonder voortuin: Slachthuisbuurt
- verdichte buurten met voortuin: Dietsveld/ Houtvaartkwartier
- gemengde buurten met royale aanleg: Koninginnebuurt/ Bos en Vaart
- tuindorpen: Overdelft
- villawijken: Den Hout
- kleinschalige strokenbouw: Sinnevelt
- grootschalige strokenbouw: Boerhaavewijk
- woonerven: Meerwijk

Er is een aantal buurten binnen de typologieën 'Verdichte buurten met en zonder voortuin' waar de kwaliteiten in de openbare ruimte het gebrek aan groen onvoldoende compenseren. Een positief voorbeeld is de Binnenstad. De structuur, compositie en architectuur in die buurten zijn niet van dienaard dat het beschermde stadsgezichten betreft, zoals de Stationsbuurt, de Spaarnwouderbuurt en de Patrimoniumbuurt. Groenarme wijken zonder voortuin en soms een kleine achtertuin zijn aangewezen op groen in de buurt.

3.4.7.1 Relatie tot ontwikkeling

Het plangebied is aangewezen als veenweidegebied met in de nabije omgeving groene routes langs de Waarderpolder. In het groenstructuurplan wordt benoemd dat bij de Veerplas aan de westkant intensieve recreatie versterkt kan worden met outdooractiviteiten, zwemplas en oeverrecreatie. Aan de oostkant kan natuur met recreatief medegebruik ontwikkeld worden. De voorgenomen ontwikkeling zal resulteren in het gebruik van de Veerplas als zwemplas met oeverrecreatie, aangezien één van de functies van Het Veerkwartier een sportfunctie betreft. Verder wordt het plangebied niet specifiek benoemd binnen het Groenstructuurplan, behalve onder de noemer Oostflank. Hier geldt voor dat er opwaardering plaats moeten vinden langs recreatieve routes en padennetwerken.

Het Veerkwartier zal op een natuurinclusieve manier tot stand komen, waarbij onder andere de westkant van het paviljoen binnen een heuvel is gerealiseerd. De heuvel wordt afgezet met omheining om te voorkomen dat bezoekers daar de verschillende planten, bloemen en organismen zullen verstoren. Dit zorgt voor een verbetering van de biodiversiteit. Daarnaast worden er meer duurzame technieken gebruikt bij de realisatie en ingebruikname van Het Veerkwartier, welke in paragraaf 4.6 'Duurzaamheid' nader worden toegelicht.

3.4.7.2 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is in lijn met het Groenstructuurplan.

4 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 MOTIVERING BEHOEFTE / LADDER VOOR DUURZAME VERSTEDELIJKING

4.1.1 Algemeen

De Ladder voor duurzame verstedelijking is voor het eerst geïntroduceerd in de SVIR en is als motiveringseis verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel van de Ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de Ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

Wettelijk kader

De Ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in het Bro. Artikel 1.1.1. definieert relevante begrippen:

- Bestaand stedelijk gebied: bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur;
- Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Artikel 3.1.6 van het Bro:

- Lid 2: de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Toelichting op gebruik

De Ladder is in de Nota van Toelichting (Stb. 2017, 182) gemotiveerd: "Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven. Uitgangspunt is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd. Indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorzien wordt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient dat nadrukkelijk te worden gemotiveerd in de toelichting.

4.1.2 Relatie tot ontwikkeling

De projectlocatie maakt onderdeel uit van het bestaand stedelijk gebied, omdat er reeds een paviljoen aanwezig is aan de Veerplas. De ontwikkeling omvat de ontmanteling van het tijdelijke paviljoen Veerkwartier en de realisatie van een nieuw en permanent paviljoen en kan daarmee, gelet op de aard en omvang van de planologische wijziging, niet worden getypeerd als nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro. In het kader van de Ladder van duurzame verstedelijking, dient de behoefte aan de ontwikkeling te worden aangetoond.

De grens voor het doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking ligt voor een paviljoen op het toevoegen van een brutovloeroppervlak van 500 m² of meer. De voorgenomen ontwikkeling behelst de realisatie c.q. het toevoegen van hooguit 450 m² ten opzichte van de huidige planologische situatie. Dit ligt onder de grens van 500 m² bvo en derhalve dient de Ladder niet doorlopen te worden. Het huidige paviljoen heeft een oppervlak van circa 400 m² bvo, zoals vermeld in de tijdelijke vergunningaanvraag. In de

toekomstige situatie zal het paviljoen 583 m² bvo beslaan, de overdekte buitenruimte 99 m² bvo en het terras 168 m² bvo. In totaal bedraagt de voorgenomen ontwikkeling 850 m² bvo en behelst dit een toename van 450 m² bvo.

De gemeente Haarlem beschikt niet over een horecavisie of verblijfsreactievisie, waarbinnen de behoefte aan dergelijke functies worden omschreven. Wel is het Actieplan Detailhandel en Horeca 2020 t/m 2022 opgesteld. Echter is de focus van dit actieplan meer gericht op blurring: een menging van functies en branches zoals detailhandel, horeca, cultuur en dienstverlening. Binnen het actieplan zijn de acht grote winkelcentra benoemd en beschreven. De Veerplas is echter geen winkelgebied. Daarentegen geeft het actieplan aan dat er meer behoefte is aan blurring. Het Veerkwartier sluit hier op aan, omdat er een menging van de horeca, cultuur en dienstverlening aanwezig is. Het paviljoen voorziet in een horecafunctie, het amfitheater in een cultuurfunctie en de multifunctionele ruimte in een dienstverleningsfunctie. Daarnaast licht het actieplan de coronacrisis toe. Naast dat corona een crisis heeft veroorzaakt, biedt het ook kansen. Er wordt bijvoorbeeld meer thuisgewerkt. Ondernemers kunnen inspelen op de behoefte van thuiswerkers, door bijvoorbeeld werkplekken of vergaderplekken met lunch aan te bieden. De multifunctionele ruimte van Het Veerkwartier speelt hier op in.

De Economische Visie 2020-2024 geeft weer dat toerisme en recreatie economisch belangrijk zijn voor Haarlem, omdat de stad een populaire bestemming is bij nationale en internationale bezoekers. De realisatie van het paviljoen Veerkwartier sluit aan bij het recreatieve economische belang voor Haarlem. Daarnaast is Haarlem voornemens om een nieuw multifunctioneel woon-werkgebied rondom Oostpoort te ontwikkelen. Het natuurinclusief uitbreiden van Het Veerkwartier bevordert het voornemen om een multifunctioneel woon-werkgebied te ontwikkelen rondom Oostpoort en vervult daarmee een kwalitatieve behoefte.

Bovendien is de realisatie van een groter en natuurinclusief paviljoen passend bij de ontwikkeling van de stadsentree Oostpoort en het opwaarderen van de Waarderpolder. Het realiseren van meer woningen en een hotel vraagt om het toevoegen van voorzieningen. Het verbeteren en vergroten van Het Veerkwartier is passend binnen deze visie.

4.1.3 Conclusie

De Ladder voor duurzame verstedelijking vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

4.2.1 Algemeen

Erfgoedwet

De Erfgoedwet bevat de geldende wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. De wet regelt tevens de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem. De uitvoering van de Erfgoedwet en de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening is primair een gemeentelijke opgave. De gemeente is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Dit volgt uit een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening en maakt onderdeel uit van de modernisering van de monumentenzorg. De Erfgoedwet is een voorloper op de Omgevingswet, welke naar verwachting in 2022 in werking treedt.

Nota Belvédère (1999)

Vanuit een ontwikkelingsgerichte visie op de omgang met cultuurhistorie worden in de Nota Belvédère beleidsmaatregelen voorgesteld die tot een kwaliteitsimpuls bij de toekomstige inrichting van Nederland zouden moeten leiden. Doelstelling van de nota is om de alom aanwezige cultuurhistorische waarden sterker richtinggevend te laten zijn bij de inrichting van Nederland. Dit met als doel het aanzien van Nederland aan kwaliteit te laten winnen en tegelijkertijd de onderlinge samenhang van cultuurhistorische waarden op het terrein van de archeologie, gebouwde monumenten en historische cultuurlandschap te versterken.

4.2.2 Relatie tot ontwikkeling

Archeologie

Het plangebied kent op basis van het geldend bestemmingsplan 'Penningsveer' de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4'. Archeologisch onderzoek dient uitgevoerd te worden wanneer de oppervlakte van het project meer dan 2.500 m² betreft en de bouwwerkzaamheden dieper dan 0,30 m onder het maaiveld plaatsvinden. Het plangebied is ruim 700 m², waardoor archeologisch onderzoek vooralsnog niet benodigd is.

Daarnaast kent de gemeente Haarlem de Beleidsnota Archeologie. In bijlage 1 van de nota is de bijbehorende Archeologische Beleidskaart opgenomen, zie figuur 20. Het plangebied is gelegen binnen categorie 4: Bij plannen waarbij bodemverstorende activiteiten plaatsvinden van meer dan 2.500 m² en dieper dan 30 cm onder het maaiveld dient een archeologisch rapport te worden overlegd. Deze voorwaarden zijn hetzelfde als opgenomen in het geldend bestemmingsplan, waardoor archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

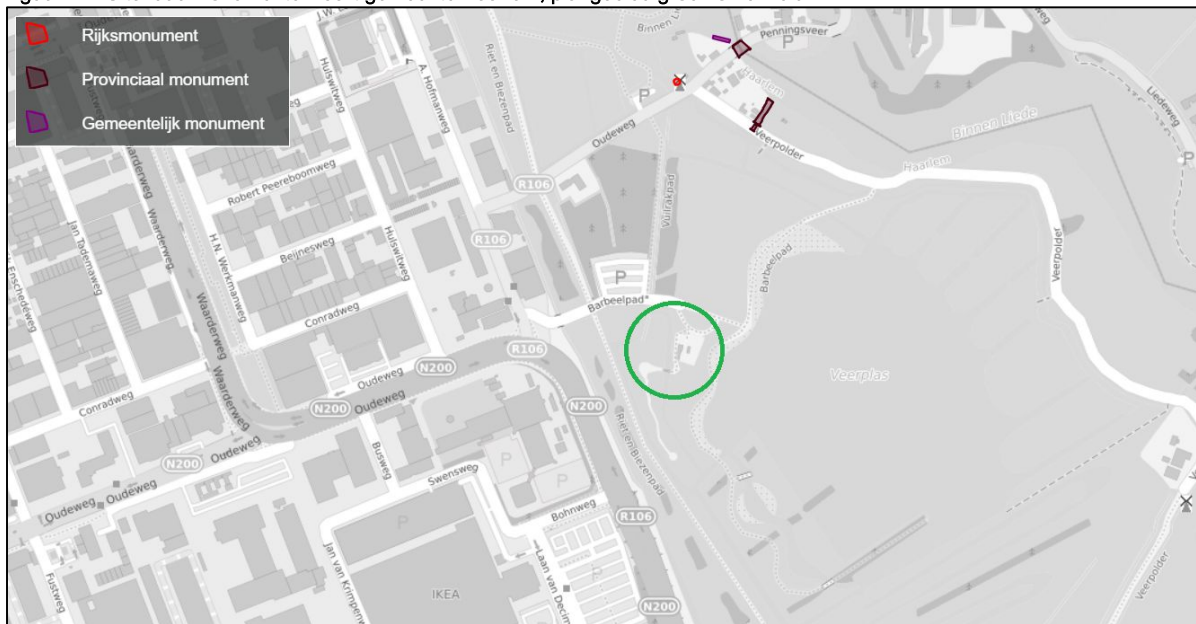
Figuur 20. Uitsnede Archeologische Beleidskaart, plangebied wit omcirkeld.



Cultuurhistorie

De gemeente Haarlem heeft een Monumentenkaart ontwikkeld, waarbinnen Rijks- provinciale en gemeentelijke monumenten worden aangeduid. In onderstaande figuur is zichtbaar dat het plangebied zelf geen monument is. Ten noorden van het plangebied zijn aan de Penningsveer en de Veerpolder meerdere provinciale monumenten, één gemeentelijk monument en één Rijksmonument gevestigd. Daarnaast is reeds in paragraaf 3.2.2 aan bod gekomen dat het plangebied zich in de nabije omgeving van de Stelling van Amsterdam bevindt. De beoogde ontwikkeling maakt de ontmanteling van een oud paviljoen mogelijk en de bouw van een nieuw paviljoen. Onderhavige ontwikkeling resulteert in minder verrommeling binnen het plangebied, wat de Stelling van Amsterdam ook ten goede komt. Als gevolg van de ontwikkeling ondervinden zichtlijnen en andere aspecten van cultuurhistorische waarden geen verslechtering ten opzichte van de huidige situatie.

Figuur 21. Uitsnede monumentenkaart gemeente Haarlem, plangebied groen omcirkeld.



4.2.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.3 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

4.3.1 Algemeen

Milieuzonering is een instrument dat helpt bij het afwegen en verantwoorden van keuzes aangaande nieuwe woningbouw- en bedrijvenlocaties en beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie. Het gaat hierbij om de milieuaspecten: geluid, geur, stof en gevaar, waarbij de belasting afneemt naarmate de afstand tot de bron toeneemt. Om ervoor te zorgen dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen, is de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' opgesteld. Door toepassing te geven aan deze handreiking wordt zoveel mogelijk voorkomen dat woningen hinder en gevaar ondervinden van bedrijven en dat die bedrijven in hun milieugebruiksruimte worden beperkt.

In de handreiking zijn richtafstanden opgenomen voor een scala aan milieubelastende activiteiten, opslagen en installaties. De richtafstand geldt vanaf de grens van de inrichting tot de bestemmingsgrens van omliggende woningen en betreft nadrukkelijk een leidraad en geen norm. Indien goed gemotiveerd en onderbouwd door middel van relevant milieutechnisch onderzoek, kan ervoor worden gekozen van de richtafstand af te wijken.

De richtafstanden zijn afgestemd op het omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied. Zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat kan de richtafstand met één stap worden verlaagd indien sprake is van een omgevingstype gemengd gebied. In gemengd gebied komen direct naast woningen bijvoorbeeld winkels, horeca en kleine bedrijven voor.

Tabel 1. Richtafstanden bedrijven en milieuzonering.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.3.2 Relatie tot ontwikkeling

De projectlocatie kent de bestemming 'Recreatie'. Omliggende bestemmingen betreffen overwegend 'Recreatie', 'Natuur', 'Water', 'Bedrijf', 'Gemengd', 'Detailhandel' en 'Verkeer'. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat sprake is van een gemengd gebied. Binnen het plangebied worden onder andere een paviljoen, een amfitheater en een multifunctionele ruimte gerealiseerd, welke van belang zijn voor het aspect bedrijven en milieuzonering. De dichtstbijzijnde woning is op circa 230 meter van het plangebied gelegen en zal dan ook geen hinder ondervinden van de activiteiten van het paviljoen (SBI-2008: 561, gelijk te stellen met een restaurant: richtafstand van 0 meter), het amfitheater (SBI-2008: 9004, gelijk te stellen met theaters, schouwburgen, concertgebouwen, evenementenhallen: richtafstand van 10 meter.) of een multifunctionele ruimte (SBI-2008: 941, 942, gelijk te stellen met bedrijfs- en werknemersorganisaties: richtafstand van 0 meter). Bovendien is er in de huidige situatie reeds een paviljoen aanwezig binnen het plangebied. Onderhavige ontwikkeling zorgt enkel voor de realisatie van een nieuw paviljoen met een kleine uitbreiding in vierkante meters. Het paviljoen zelf is geen woning en ondervindt vanuit het aspect milieuzonering derhalve geen hinder van de omliggende bedrijfsactiviteiten.

4.3.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.4 BODEM

4.4.1 Algemeen

Voor bodem en bodemverontreiniging is de Wet bodembescherming (Wbb) inclusief de aanvullende besluiten leidend. In de Wbb wordt een algemeen beschermingsniveau ingesteld voor de bodem ten aanzien van het voorkomen van nieuwe verontreiniging van de bodem.

De Wbb geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor die stof geldende streefwaarde overschrijdt. Of een verontreiniging acceptabel is, hangt af van de aard van de verontreiniging en van de bestemming van de gronden.

4.4.2 Relatie tot ontwikkeling

Onder gevoelige functies vallen onder andere moestuinen en volkstuinten, ander groen en plaatsen waar kinderen spelen in het kader van de Wbb. Gebruikers dienen beschermd te worden tegen onacceptabele verontreinigen in de bodem waarmee zij in aanraking kunnen komen. De voorgenomen ontwikkeling realiseert onder andere een kruidentuin en het is aannemelijk dat er kinderen rondom het paviljoen in het zand zullen

gaan spelen. Ten behoeve van de planrealisatie is derhalve een bodemonderzoek uitgevoerd door onderzoeksbureau APS Milieu. De rapportage d.d. maart 2021 is opgenomen in de bijlagen bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing. De resultaten worden hieronder samenvattend besproken.

Conclusies onderzoek

Door APS Milieu is eerst een vooronderzoek uitgevoerd. Op basis van het vooronderzoek wordt de onderzoekslocatie als verdachte locatie beschouwd. In het onderhavige vooronderzoek zijn geen aanwijzingen gevonden voor de aanwezigheid van asbest.

Resultaten veldwerk

De bodemopbouw bestaat uit zand voor de bovengrond en zand en veen voor de ondergrond. In de grond zijn bijmengingen met schelpen aangetroffen. Er zijn geen asbestverdachte materialen op/in de bodem aangetroffen. Uit de analyseresultaten is gebleken dat de bovengrond (MM02, zand) licht verontreinigd is met kwik. De overige bovengrond (MM01 en MM03, zand) is niet verontreinigd met de onderzochte parameters. De ondergrond is niet verontreinigd met de onderzochte parameters. Het grondwater is licht verontreinigd met barium en xylenen.

De hypothese verdacht wordt voor de locatie bevestigd. Geconcludeerd kan worden dat de locatie maximaal licht verontreinigd is. De onderzoeksresultaten vormen geen milieuhygiënische belemmeringen voor de voorgenomen bouwwerkzaamheden.

4.4.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.5 DUURZAAMHEID

4.5.1 Algemeen

De Richtlijn Duurzaam Bouwen Haarlem (in ontwikkeling) vat dit beleid samen in concrete 'randvoorwaarden' en 'doeleinden' voor het bouwen. Randvoorwaarden zijn gebaseerd op het rijksbeleid of bestaande wetten zoals bijvoorbeeld aardgasvrij bouwen en compensatiemaatregelen voor water en ecologie. Doeleinden zijn ambities van de gemeente zoals natuurinclusief en circulair bouwen.

Wanneer nieuw beleid wordt gemaakt of wordt aangescherpt wordt dat in de richtlijn toegevoegd. Bij elk project kan bepaald worden of er doeleinden zijn die als aanvullende randvoorwaarden gesteld worden. Bij elke stap van het ontwikkelproces wordt het pakket aan duurzaamheidsmaatregelen scherper geformuleerd. De te onderscheiden fases zijn de initiatieffase, definitiefase, ontwerpfase en voorbereidingsfase.

Als meetinstrument wordt de Gemeentelijke Praktijk Richtlijn Duurzaam Bouwen (GPR) gehanteerd. Met het rekeninstrument kunnen projecteigenaren zelf een alternatief maatregelenpakket samenstellen. GPR Gebouw zet ontwerpgegevens van een gebouw om naar prestaties op het gebied van kwaliteit en duurzaamheid. De verschillende randvoorwaarden en doeleinden worden onderstaand per thema benoemd:

Energie en Warmte

Randvoorwaarde: Aardgasvrij bouwen

Aardgasvrij bouwen wordt reeds als voorwaarde bij het bouwen gesteld. Het Rijk heeft per 1 juli 2018 de gaswet gewijzigd waardoor nieuwe gebouwen in principe geen gasaansluiting meer krijgen. Gemeente heeft de 'routekaart naar aardgasvrij 2040' vastgesteld.

Randvoorwaarde: Bijna energieneutraal bouwen (BENG)

BENG vervangt per jan 2021 de (EPC). Voor alle nieuwbouw, zowel woningbouw als utiliteitsbouw, geldt dat alle aanvragen van omgevings- vergunningen per 1 jan 2020 moeten voldoen aan de eisen voor bijna

energieneutrale gebouwen (BENG). Deze vervangt de energieprestatie- coëfficiënt (EPC). De BENG is opgebouwd uit drie indicatoren: de maximale energiebehoefte, het maximale primair fossiel energiegebruik en het minimale aandeel hernieuwbare energie. De BENG-eisen gelden alleen voor nieuwbouw.

Doeleinde: Energieneutraal en -leverend bouwen

De BENG-eisen gaan niet uit van volledige energieneutraliteit. De 'versnelling Duurzaamheidsprogramma' (2017) zet in op een klimaatneutraal Haarlem in 2030. Bij nieuwe bouwontwikkelingen waar de gemeente de randvoorwaarden bepaald, zal maximaal op deze ambitie ingezet moeten worden door energieneutraliteit of energieleverende gebouwen te realiseren.

Doeleinde: Duurzame en toekomstbestendige warmtevoorziening

Bij de keuze voor een aardgasvrije warmtevoorziening is een scala aan mogelijkheden voor handen. Indien in de omgeving al een warmtenet aanwezig is waar op kan worden aangesloten heeft dit de eerste voorkeur. Bodemwarmtevoorzieningen moeten in ieder geval passen binnen eventueel aanwezige (lokale) bodemenergieplannen.

Klimaatadaptatie

Randvoorwaarde: Watertoets en watercompensatie

Een ontwikkeling mag niet leiden tot verslechtering van de waterhuishouding of een versnelde toename van de af- en aanvoer van water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden op naastgelegen percelen / gebieden en er wordt rekening gehouden met de gewenste stroombaan van het hemelwater. De watertoets is een wettelijke verplichting bij planvorming en moet uitwijzen of/hoeveel gecompenseerd dient te worden. Het watersysteem wordt robuust ingericht met waterbergings- en afvoermogelijkheden conform de watertoets.

Doeleinde: Toekomstbestendig watersysteem

Het extra hemelwater wordt zoveel bovengronds geborgen en afgevoerd naar open water. Bij nieuwbouw wordt een toekomstbestendig watersysteem aangelegd met voldoende waterbergingscapaciteit. Dat houdt concreet in dat de ontwikkeling minimaal 70 mm water per m2 moet kunnen bergen op eigen terrein gedurende in een etmaal.

Doeleinde: Aanpak droogte en hittestress

Een gebiedsontwikkeling mag niet bijdragen aan een versnelde bodemdaling, verslechtering van waterkwaliteit en hittestress in bestaand stedelijk gebied.

Groen en Ecologie

Randvoorwaarde: Natuurtoets en compensatiemaatregelen ecologie

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet deze met een natuurtoets beoordeeld worden op ecologische effecten. Een quickscan ecologie maakt standaard deel uit van de uit te voeren onderzoeken. Deze quickscan kan als basis dienen voor een mitigatie- of compensatieplan in het kader van een ontheffingsaanvraag. Het ontwerp houdt rekening met uitkomsten van de quickscan en wordt hierop aangepast en past, als behoud niet mogelijk is, compenserende maatregelen toe. De compenserende maatregelen worden genomen voor de aangetroffen (beschermde) soorten. (o.a. Wet natuurbescherming 2017 en Ecologisch Beleidsplan 2013-2030, gemeente Haarlem)

Doeleinde: Natuurinclusief bouwen

Om een gezonde, aantrekkelijke en toekomstbestendige leefomgeving voor mens en dier te maken, moet de natuur een volwaardige plaats krijgen bij het ontwerpen van nieuwbouw en (openbare) ruimte hier omheen. Behoud en aansluiten op de bestaande ecologische waarden is uitgangspunt. Indien behoud niet mogelijk is, dienen in het bouwproject compensatiemaatregelen te worden getroffen. Daarnaast liggen er grote kansen voor bevordering van natuur binnen bouwprojecten d.m.v natuurinclusief bouwen.

Circulariteit

Randvoorwaarde: Milieu Prestatie Gebouwen (MPG)

Voor nieuwbouw dienen de waardes gehanteerd te worden conform bouwbesluit 2018. De Milieu Prestatie Gebouwen (MPG) geeft aan wat de milieubelasting is van de materialen die in een gebouw worden toegepast. De MPG is bij elke aanvraag voor een omgevingsvergunning verplicht. Er geldt voor de MPG een maximum grenswaarde van 1,0. (Bouwbesluit 2018).

Doeleinde: verbeterde Milieu Prestatie Gebouwen

Het verhogen van de ambitie ten aanzien van de MPG is een concrete maatregel die bijdraagt bij aan deze doelstelling. Dat betekent dat waar mogelijk een lagere MPG-norm wordt voorgeschreven (hoe lager de norm, hoe beter de prestatie), te weten: 0,8

Doeleinde: Duurzame GWW

De Aanpak Duurzaam GWW helpt om op een uniforme en systematische manier de juiste processtappen te zetten. Door duurzaamheid te verankeren in de bedrijfsprocessen geven partijen binnen de GWW-sector op een zelfde manier invulling aan duurzaamheid in projecten en zijn verwachtingen vooraf duidelijk. De aanpak Duurzaam GWW wordt gevolgd voor planvorming, aanleg, aanbesteding, beheer en onderhoud. Van de private partijen die GWW aanleggen wordt gevraagd mee te werken aan deze aanpak (Grondstoffenakkoord, Green Deal Duurzaam GWW 2.0).

Doeleinde: Registratie materialen

Bestaande stad is de grondstoffenmijn van de toekomst. Het opstellen van een materialenpaspoort en de registratie daarvan in het Madaster 7, of vergelijkbaar registratiesysteem, draagt bij aan het hergebruik van materialen. Het betreft een relatief eenvoudig uitvoerbare maatregel omdat het in de ontwerpfase wordt toegepast en geen uitvoeringskosten betreft.

Doeleinde: Toekomstbestendig ontwerpen

Flexibiliteit bieden voor functionele verandering op termijn kan hoge kosten en materiaalverspilling bij een herbestemming of woningaanpassing voorkomen. De woonvisie vraagt aandacht voor flexibiliteit en duurzaamheid. (Doorbouwen aan een (t)huis, Woonvisie Haarlem 2017 - 2020).

Doeleinde: Afvalinzameling integreren in ontwerp

De voorzieningen voor (gescheiden) inzameling van afval dienen bij de oplevering van nieuwbouwlocaties al op orde moeten zijn, zodat geen noodoplossingen worden ingezet. Daarom dienen voorzieningen zoals ondergrondse en inpandige containers in een vroege fase van het ontwerp geïntegreerd te worden.

Mobiliteit

Doeleinde: Stimuleren fiets en voetgangers door de bebouwing

Voor iedere nieuwe woning schrijft het Bouwbesluit 2012 voor om een eigen berging voor het stallen van fietsen en scootmobielen met een minimale oppervlakte te realiseren. Op grond van de gelijkwaardigheidsbepaling mag er op een andere manier aan worden voldaan dan is aangegeven. De "Beleidsregel bergingen nieuwe woongebouwen Haarlem 2018" geeft voorwaarden daar aan. Tevens wordt er bij woongebouwen rekening gehouden met levensloopbestendigheid (d.m.v. stalling voor scootmobielen).

Doeleinde: Stimuleren fiets en voetgangers door de openbare ruimte

Het aantal autoritten moet gereduceerd worden en het is de bedoeling dat er minder parkeerplaatsen in de openbare ruimte komen. Ook bij (ver)bouwprojecten moet dit principe leidend zijn. Bijvoorbeeld met een aantrekkelijke looproute naar de dichtstbijzijnde HOV-halte of NS-station, autoparkeren op afstand en voldoende en comfortabele fietsenbergingen of -stallingen die gemakkelijker bereikbaar zijn dan de parkeerplaatsen voor auto's.

Doeleinde Duurzaam mobiliteitsplan

Binnen de 'beleidsregels parkeernormen' is het mogelijk om gebruik te maken van een mobiliteitsplan. Het uitwerken van een locatie specifiek mobiliteitsplan is een goede methode om bij te dragen aan de duurzame mobiliteitstransitie én te voorzien in voldoende ruimte voor parkeren. Het mobiliteitsplan wordt

opgesteld door de initiatiefnemer en kan elementen bevatten over bijvoorbeeld deelauto's, goede fietsontsluiting i.c.m. nabijheid en OV etc.

Doeleinde: Fietsparkeren in ontwerp

In het ontwerp moet er aandacht zijn voor het fietsparkeren voor bewoners, maar ook voor bezoekers. Slimme locaties, goed bereikbaar en zeer comfortabel waardoor gebruikers verleid worden de fiets te verkiezen boven de auto. Een goede integratie van (voldoende) fietsparkeren in het ontwerp moet als doel hebben de ruimtelijke kwaliteit vergroten én om het gebruik van de fiets te stimuleren.

4.5.2 Relatie tot ontwikkeling

Energie en Warmte

De nieuwbouw van Het Veerkwartier wordt voorzien van vloerverwarming/-koeling. Deze warmte en koude komen van een grondgebonden warmtepomp met gesloten bron. Een deel van de PV-panelen wordt PVT-panelen, waarbij ook warmte wordt gewonnen. Deze warmte wordt gebruikt om de bodembron te balanceren door in de zomer een overschot van warmte in de bodem op te slaan. Aangezien ook de keuken volledig elektrisch wordt kan het gebouw hiermee gasloos worden. Naast de bijdrage door moderne installatietechniek spelen ook ontwerpkeuzes een rol bij de geringe energievraag van het gebouw. Door de plaatsing van gebouwdelen in de heuvel en onder een royaal groendak, alsmede door de toepassing van royale luifels en natuurlijke materialen, wordt de warmte- en koeltevraag op natuurlijke wijze beperkt. Door grote glasoppervlakten en de lichtstraat ter plaatse van de heuvel zal er overdag voldoende natuurlijk licht in het gebouw aanwezig zijn hetgeen het energieverbruik verlaagd. Met het huidige ontwerp en het installatieconcept wordt voldaan aan de geldende BENG (bijna energieneutraal gebouw)eisen. Het gebouw wordt zelfs geheel energieneutraal (ENG).

Klimaatadaptatie

Het gebouw wordt voorzien van een groendak. Deze zorgt voor een grotere bijdrage aan het tegengaan van warmteaccumulatie en zogenoemde hittestress t.o.v. reguliere dakafwerkingen. Dit geldt eveneens voor de toepassing van hout als gevel- en terrasafwerking t.o.v. steenachtige materialen.

Omdat op het vlakke deel van het dak het grondpakket van het groendak dunner dan 60 cm wordt, kan dit deel voor de watertoets niet als onverhard worden beschouwd. Echter, het zal wel degelijk zorgen voor tijdelijke wateropname en een vertraagde waterafvoer naar het omliggende maaiveld. Water dat op de luifel boven het terras valt zal worden afgevoerd naar een reservoir onder het terras. Met deze watervoorraad kan beplanting worden beregend en het terras worden gereinigd. Aangezien het terras als open systeem (open voegen boven onverharde grond) wordt uitgevoerd zal het regenwater dat op het terras valt rechtstreeks door de bodem worden opgenomen.

Groen en ecologie

Het nieuwe paviljoen is te gast in de natuur. Dit is in het ontwerp vertaald door het landschap zoveel mogelijk 'over het gebouw' door te laten lopen. Het groendak zorgt voor opname en vasthouden van water, CO₂ en fijnstof. Aangezien de heuvel en het dak voor het publiek wordt afgescheiden middels een landschappelijk hek en er een rijke beplanting komt, zal er ook ongestoorde ruimte voor biodiversiteit bijkomen. Op de zonnige helling van de heuvel komt een kruidentuin voor het gebruik van eigen kruiden in het restaurant. Deze kruidentuin vergroot de diversiteit en aantrekkelijkheid voor insecten, vlinders en vogels.

Door extra bomenplant aan de zuidzijde van het paviljoen en doordat alle afwatering door het groendak en het terrein wordt opgenomen zullen er diverse droge, natte, zonnige en schaduwrijke plekken ontstaan wat de diversiteit in beplanting vergroot.

Aan de natuurlijk houten gevels van het gebouw komen nestkasten voor o.a. mussen en vleermuizen. Deze komen als opbouwelementen duidelijk in het zicht, zodat dit principe van natuurinclusief bouwen een herkenbaar en zelfs educatief thema wordt. Op het bijbehorende terrein kunnen nog losse insectenhôtels worden geplaatst.

Circulariteit

Om een zo duurzaam mogelijke paviljoen te maken zal het nieuwe gebouw worden gebouwd volgens enkele circulaire principes:

1. Flexibel bouwen

Door het bouwen in een strak vierkant grid zijn vloer-, dak-, gevel- en interieurelementen verplaatsbaar, uitbreidbaar en uitwisselbaar. Hiermee kan het gebouw zich zonder sloopafval en nieuwe materialen aanpassen aan eventueel gewijzigd toekomstig gebruik.

2. Demontabel bouwen

In de detaillering van het ontwerp is, naast snelle montage, ook rekening gehouden met het demonteren van het gebouw of gebouwonderdelen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van droge bouwmethodes, m.a.w. schroeven en klikken in plaats van aanstorten en lijmen. Hierdoor is het gebouw in de toekomst aanpasbaar en zijn onderdelen elders (heel) herbruikbaar. Eventueel kapotte materialen zijn in de toekomst hierdoor eenvoudig vervangbaar. Natuurlijke en enkelvoudige materialen zijn daarbij gunstiger dan complexe meervoudige producten. Het gebouw krijgt zelfs een demontabele en herbruikbare fundering, zodat aan het eind van de levensduur van het gebouw geen restanten in grond of puinresten overblijven. Zoals het een goede gast betaamd.

3. Biobased bouwen

Toegepaste producten zijn zoveel als mogelijk 'biobased'. Dit zijn materialen die hoofdzakelijk bestaan uit natuurlijke en organische grondstoffen. Zo wordt voor de constructie en afwerking van het gebouw hoofdzakelijk hout gebruikt. Ook de isolatie zal zo veel mogelijk bestaan uit natuurlijke producten zoals houtvezelplaten of vlasisolatie. Naast dat al deze producten hernieuwbaar zijn dragen deze producten ook bij aan een gezonder gebouw en aan herbruikbare grondstoffen in de toekomst. Daar waar het onvermijdelijk is kunstmatige producten toe te passen, zullen deze los, heel en herbruikbaar zijn. Hierbij valt te denken aan de waterkerende folies e.d.

Voor gebouwen met een bijeenkomstfunctie gelden geen minimale eisen op het gebied van milieubelasting (MPG). Door het gebruik van biobased materialen en het principe van demontabel bouwen zal de milieubelasting van de toegepaste materialen zeer laag zijn.

Door het gebouw met constructieve CLT (kruislaags hout) elementen op te bouwen, kan in belangrijke mate aan deze circulaire principes worden voldaan. De maatvast elementen kunnen heel snel en precies gemonteerd worden zonder extra opvullingen (zoals schuim, kit e.d.). Hierdoor verkrijgt het gebouw ook grote mate van luchtdichtheid, wat het warmteverlies en de geluidtransmissie beperkt. De elementen worden d.m.v. schroeven en bouten gemonteerd, waardoor deze flexibel en demontabel blijft.

CLT-elementen worden gemaakt van naaldhout uit (Europese) productiebossen. Tijdens de groei van de bomen wordt CO₂ opgeslagen in het hout. Door continue herplant blijft dit proces gaande en levert deze vorm van houtbouw dus een positieve bijdrage aan de CO₂-balans. Dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld beton.

Afvalinzameling

Leveranciers van Het Veerkwartier leveren producten in statiegeld kratten en flessen aan.

Het afval van de dag wordt "in pandig" verwerkt en opgeslagen. Door het afval zelf te bewerken, verminderd het aantal verkeersbewegingen, wat resulteert in een reductie van CO₂. Voor de verschillende afvalstromen worden verwerkingsmachines aangeschaft, namelijk een kartonpers, plasticshredder, glascrusher, composteermachine, een swill tank en een vetput. Voor het verwerken van de verschillende afvalstromen wordt een aparte ruimte ingericht. Daarnaast zal koffieprut worden gebruikt als meststof voor de oesterzwammen. Op de parkeerplaats zullen ondergrondse afvalcontainers worden aangebracht. Het voornemen is dat Paswerk hier ook gebruik van kan maken wanneer het recreatieschap wordt opgeruimd. Dit bespaart het totale aantal verkeersbewegingen.

Mobiliteit

Het Veerkwartier is uitstekend te bereiken met de fiets, het openbaar vervoer en de auto. Het gebied ligt langs de N200 op loopafstand van station Spaarnwoude. Vanuit Het Veerkwartier wordt aangemoedigd om zoveel mogelijk met de fiets of het openbaar vervoer te komen. Doordat er sprake zal zijn van dubbel gebruik, recreëren aan de Veerplas en gebruik maken van de faciliteiten van Het Veerkwartier, zullen veel bezoekers reeds op de fiets of lopend komen.

Uitvoering

Ook in de uitvoering wordt binnen Het Veerkwartier ingezet op duurzaamheid. Zo wordt er een menukaart met lokaal geproduceerde ingrediënten en veel vega(n) gerechten opgesteld. Ook zijn er vooraf afspraken met de leveranciers gemaakt over leveringen en verpakkingen. Het doel is om voedselverspilling tegen te gaan en zo min mogelijk afval te creëren. Het afval dat vrijkomt wordt gescheiden en zoveel mogelijk zelf verwerkt.

4.5.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is in lijn met de duurzaamheidsambities van de gemeente Haarlem.

4.6 EXTERNE VEILIGHEID

4.6.1 Algemeen

Externe veiligheid gaat over de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook de risico's die luchthavens geven vallen onder externe veiligheid. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Normen voor ondergrondse buisleidingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Plaatsgebonden risico (PR): Inwoners van een bepaald gebied kunnen te maken krijgen met plaatsgebonden risico (PR). Dit is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. In theorie zou die persoon zich onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats moeten bevinden. Deze kans mag niet groter zijn dan 1 op de miljoen. Het PR wordt 'vertaald' als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) mogen liggen.
- Groepsrisico (GR): Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers en is een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbaar aantal personen, de zogenaamde oriëntatiewaarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd door middel van een gedegen verantwoording, kan afwijken. Dit betreft de zogeheten verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR.

Het Ipo (Interprovinciaal overleg) heeft een risicokaart ontwikkeld waarop verschillende risicobronnen inclusief bijbehorende relevante gegevens zijn weergegeven. De risicokaart vormt een hulpmiddel bij het beoordelen van het aspect externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkelingen. Daarnaast kan ook het risicoregister worden geraadpleegd. Ten tijde van het raadplegen van de kaart (24 maart 2021) werd er onderhoud gepleegd aan de Risicokaart. Om deze reden is de veiligheidskaart van Atlas Leefomgeving geraadpleegd.

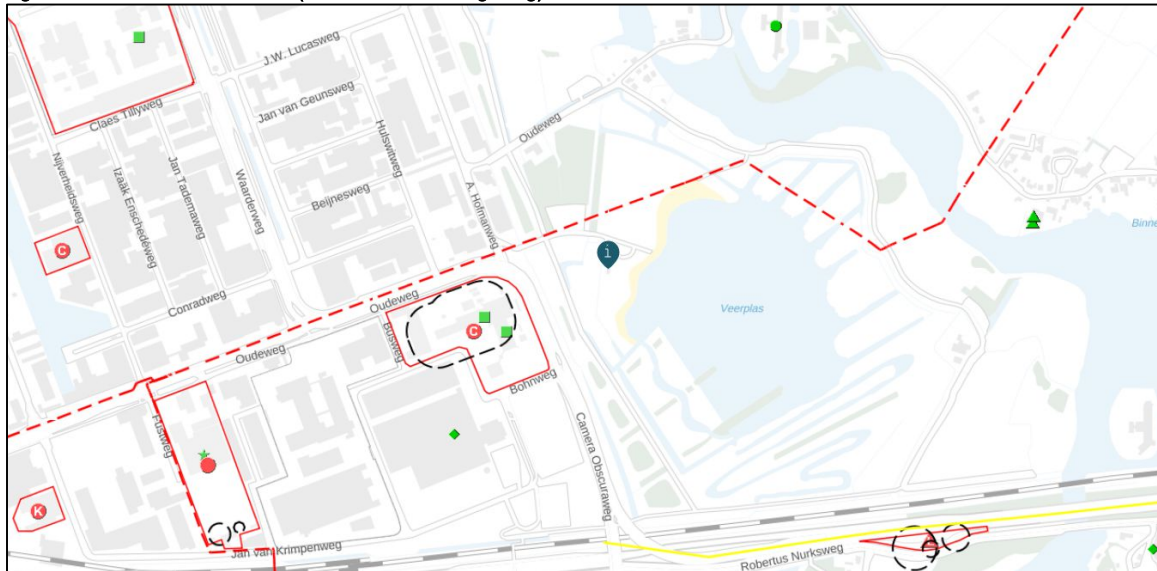
4.6.2 Relatie tot ontwikkeling

Op de risicokaart is te zien dat:

- Het projectgebied wel ligt binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting;

- Het projectgebied niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van andere stationaire risicobronnen;
- Het projectgebied niet ligt binnen het invloedsgebied van een nabij gelegen transportroute;
- Het projectgebied wel ligt binnen het invloedsgebied van een buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen.

Figuur 22. Uitsnede risicokaart (bron: Atlas Leefomgeving).



Buisleidingen

Het amfitheater is op circa 55 meter van de dichtstbijzijnde buisleiding (W-532-01) gelegen en het paviljoen op circa 75 meter. Het betreft een ondergrondse gastransportleiding met een diameter van ten hoogste 12 inch en een druk van ten hoogste 40 bar. Voor een dergelijke buisleiding geldt een 1%-letaliteitgrens van 140 meter.

Teva Pharmachemie B.V.

Direct ten noorden en ten westen van het plangebied bevindt zich het bedrijventerrein Waarderpolder. Op dit bedrijventerrein is wel een aantal risicovolle inrichtingen aanwezig. Voor dit bestemmingsplan is het bedrijf Teva Pharmachemie B.V. een relevante inrichting omdat deze valt onder het Besluit extern veiligheid inrichtingen (Bevi) en in de nabijheid van het plangebied is gevestigd.

De risicocontour 10-6 voor het plaatsgebonden risico van het bedrijf TEVA-Pharmachemie valt niet over het bestemmingsplan. De GR-contour valt wel over een deel van het plangebied. Het Bevi en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn van toepassing op de inrichting omdat er meer dan 10.000 kilo gevaarlijke stof (brandbaar en/of giftig) binnen een opslagvoorziening opgeslagen wordt. Bij de in 2016 afgegeven omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is de toepassing van het Revi uitgewerkt in het document Veiligheidsnotitie opslag gevaarlijke stoffen met kenmerk CO/14.227/21700 van 18 juli 2014.

In de veiligheidsnotitie is ook aan de hand van het Revi het groepsrisico uitgewerkt. Het invloedsgebied voor het groepsrisico bedraagt 300 meter. Na uitwerking het groepsrisico wordt gesteld dat het groepsrisico ruim onder de grens van maximaal 240 personen/hectare blijft zoals vastgelegd in de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico, november 2007.

N200

Het plangebied is op circa 500 meter van de provinciale weg N200 gelegen. Over de N200 vindt het vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Onderzoek

Als gevolg van de ligging nabije een buisleiding, Teva Pharmachemie B.V. en de N200 is door AVIV een QRA opgesteld. De rapportage d.d. 8 juli 2021 is bijgevoegd als bijlage bij onderhavige ruimtelijke onderbouwing. De resultaten van het onderzoek worden hieronder toegelicht.

N200

Plaatsgebonden risico

Er is geen sprake van een PR 10-6-contour. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Groepsrisico

Het groepsrisico in zowel de huidige als toekomstige situatie is kleiner dan 10% van de oriëntatiewaarde. De verdere verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.

Buisleiding

Plaatsgebonden risico

Voor aardgasleiding W-532-01 is er geen sprake van een PR 10-6-contour. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Groepsrisico

Door het plan neemt het groepsrisico niet toe en blijft het kleiner dan 10% van de oriëntatiewaarde. Het plangebied ligt op meer dan 60 meter van het hart van de buisleiding en daarmee buiten de belemmeringsstrook van 4 meter. Volstaan kan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Beperkte verantwoording van het groepsrisico

Op basis van het Bevb is een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk, omdat het groepsrisico onder 0.1 keer de oriëntatiewaarde blijft. Voor de beperkte verantwoording dient de personendichtheid, de hoogte van het groepsrisico, de bestrijdbaarheid en de zelfredzaamheid aangetoond te worden. In bijlage 1 van de QRA zijn de personenaantallen uit het BAG weergegeven. Zonder het aandeel permanente aanwezigheid, bevinden zich in het invloedsgebied in de huidige situatie 1.648 personen overdag en 629 's nachts. In de toekomstige situatie is dat 2.073 respectievelijk 1.057. Het groepsrisico blijft kleiner dan 10% van de oriëntatiewaarde. Het groepsrisico als factor ten opzichte van de oriëntatiewaarde bedraagt 0.05. De beperkte verantwoording van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid dient te worden beoordeeld door de veiligheidsregio.

Teva Pharmachemie B.V.

Plaatsgebonden risico

De PR10-6-contour reikt niet tot over het plangebied. Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering.

Groepsrisico

Uitgaand van 178 extra personen in het nieuwe openluchttheater en 436 extra personen in het nieuwe paviljoen neemt de personendichtheid in het werkgebied toe tot 144 personen/ha. Ook in de nieuwe situatie is de personendichtheid kleiner dan 240 personen/ha. De oriëntatiewaarde wordt niet overschreden.

4.6.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt vooralsnog geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.7 GELUID

4.7.1 Algemeen

In het kader van de Wet geluidhinder moeten geluidsgevoelige objecten voldoen aan de wettelijk bepaalde normering als het gaat om de maximale geluidsbelasting op de gevels. De limitatieve lijst geluidsgevoelige gebouwen bestaat uit:

- woningen;
- onderwijsgebouwen;
- ziekenhuizen;
- verpleeghuizen;
- verzorgingstehuizen;
- psychiatrische inrichtingen;
- kinderdagverblijven.

Relevante geluidbronnen in het kader van de Wet geluidhinder zijn wegverkeerslawaaai, railverkeerslawaaai en industrielawaaai. Op het moment dat een van bovenstaande functies ontwikkeld wordt in de nabijheid van voornoemde geluidbronnen of binnen de zones daarvan, zal middels een geluidsonderzoek aangetoond moeten worden of er voldaan wordt aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde. Daarnaast kan het als het gaat om bijvoorbeeld logiesruimtes (hotelkamers, recreatieve verblijven) wenselijk zijn om een goed en aangenaam binnenklimaat te kunnen waarborgen.

4.7.2 Relatie tot ontwikkeling

Op basis van de Wet geluidhinder is bij de realisatie van geluidsgevoelige objecten een akoestisch onderzoek noodzakelijk. Een paviljoen, amfitheater of multifunctionele ruimte zijn geen geluidsgevoelig objecten, waardoor een akoestisch onderzoek niet benodigd is. Daarnaast zorgt de realisatie van het paviljoen, het amfitheater of de multifunctionele ruimte niet voor geluidhinder op geluidsgevoelige objecten in de nabije omgeving, zoals reeds is gebleken uit paragraaf 4.3 Bedrijven en milieuzonering. Aan alle richtafstanden, ook met betrekking tot het aspect geluid, wordt voldaan. Bovendien wordt het amfitheater aan de A200 gesitueerd, waardoor het geluid enkel gericht is op het bedrijventerrein de Waarderpolder.

4.7.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.8 KABELS EN LEIDINGEN

4.8.1 Algemeen

Voor sommige kabels en leidingen is het belangrijk deze op te nemen in het bestemmingsplan. Het gaat dan niet om de algemene nutsleidingen, maar om de leidingen waarbij bijvoorbeeld een veiligheidszone geldt of leidingen die een risico zijn als ze bij werkzaamheden geraakt worden. Bepaalde leidingen moeten vanuit regelgeving of rijksbeleid in een bestemmingsplan worden opgenomen. Dit is het geval bij bovengrondse hoogspanningslijnen en buisleidingen. Bij andere leidingen bepaald bevoegd gezag of dit wenselijk is, dit is bijvoorbeeld steeds vaker het geval bij ondergrondse hoogspanningsverbindingen. Dergelijke leidingen kunnen beperkingen opleggen aan het gebruik van de omgeving. De (planologische relevante) leidingen dienen als zodanig te worden bestemd en daarbij dient de afstand die moet worden vrijgehouden van bebouwing ter bescherming van de leiding, te worden aangeduid. Dit betreft de zogeheten beschermingszone.

Naast planologisch relevante leidingen kunnen kabels en leidingen aanwezig zijn die planologisch niet relevant zijn, maar waar met de beheerder van de kabels en leidingen afstemming dient plaats te vinden over het beschermen dan wel verleggen van in en nabij een ontwikkellocatie gelegen kabels en leidingen.

Buisleidingen

Voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van belang. Binnen het toepassingsbereik van het Bevb vallen:

- buisleidingen voor aardgas met een uitwendige diameter van 50 mm of meer en een druk van 1.600 kPa of meer.
- buisleidingen voor brandbare stoffen met een uitwendige diameter van 70 mm of meer of een binnendiameter van 50 mm of meer en een druk van 1.600 kPa of meer.
- buisleidingen voor vergiftige stoffen.
- buisleidingen voor specifieke stoffen met een uitwendige diameter van 70 mm of meer of een binnendiameter van 50 mm of meer en een druk van 1.600 kPa of meer.

Voor de realisatie van een buisleiding of een kwetsbaar object dient voldaan te worden aan de grenswaarde voor het PR, terwijl het GR verantwoord moet worden.

Bovengrondse hoogspanningslijnen en ondergrondse hoogspanningsverbindingen

Bij transport van stroom door een hoogspanningsverbinding ontstaat een magneetveld. De sterkte ervan hangt vooral af van de hoeveelheid stroom die wordt vervoerd en van de afstand tot de verbinding. Over de mogelijk nadelige gevolgen van deze velden voor de gezondheid bestaat onduidelijkheid. Onduidelijk zijn vooral de langetermijneffecten van blootstelling aan de veldsterkte die optreedt in woningen die zich in de buurt van het hoogspanningsnet bevinden.

Sinds 2005 adviseert de Nederlandse rijksoverheid een voorzorgsprincipe voor bovengrondse hoogspanningslijnen. Bij de planning van nieuwe woningen, scholen en kinderopvangplaatsen is het advies zoveel mogelijk te voorkomen dat kinderen langdurig blootgesteld worden aan magneetvelden die gemiddeld over een jaar sterker zijn dan 0,4 microtesla. De aanleiding hiervoor is dat epidemiologisch onderzoek laat zien dat kinderen in de leeftijd tot 15 jaar, die bij bovengrondse hoogspanningslijnen wonen, mogelijk een verhoogde kans hebben op leukemie. Deze mogelijk verhoogde kans zou zich voordoen bij langdurige blootstelling aan een veldsterkte van meer dan 0,4 microtesla. Of de velden leukemie veroorzaken en hoe dan, is onbekend. Voor leukemie bij kinderen tot 15 jaar geldt dat er wel een statistisch verband wordt gevonden met de afstand tot een hoogspanningslijn en, daarvan afgeleid, met de hoogte van het magneetveld. Er is echter geen verklaring voor die samenhang. De oorzaak kan het magneetveld zijn, iets anders dat met afstand tot een hoogspanningslijn samenhangt of toeval.¹

De GGD heeft het Rijksadvies verbreed naar alle situaties waar het veld de jaargemiddelde waarde van 0,4 microtesla overschrijdt. Verder oordeelde de bestuursrechter in 2017 dat de uitgangspunten die ten grondslag liggen aan het beleidsadvies over bovengrondse hoogspanningslijnen, in beginsel ook voor ondergrondse hoogspanningskabels van toepassing zijn.² Zowel de Commissie mer als de Gezondheidsraad hebben dit advies overgenomen, waardoor het voorzorgsprincipe voor bovengrondse hoogspanningslijnen ook van toepassen is op ondergrondse kabels, transformatorhuisjes, wijkverdeelstations en andere bronnen van langdurige blootstelling aan magneetvelden uit het elektriciteitsnetwerk.

4.8.2 Relatie tot ontwikkeling

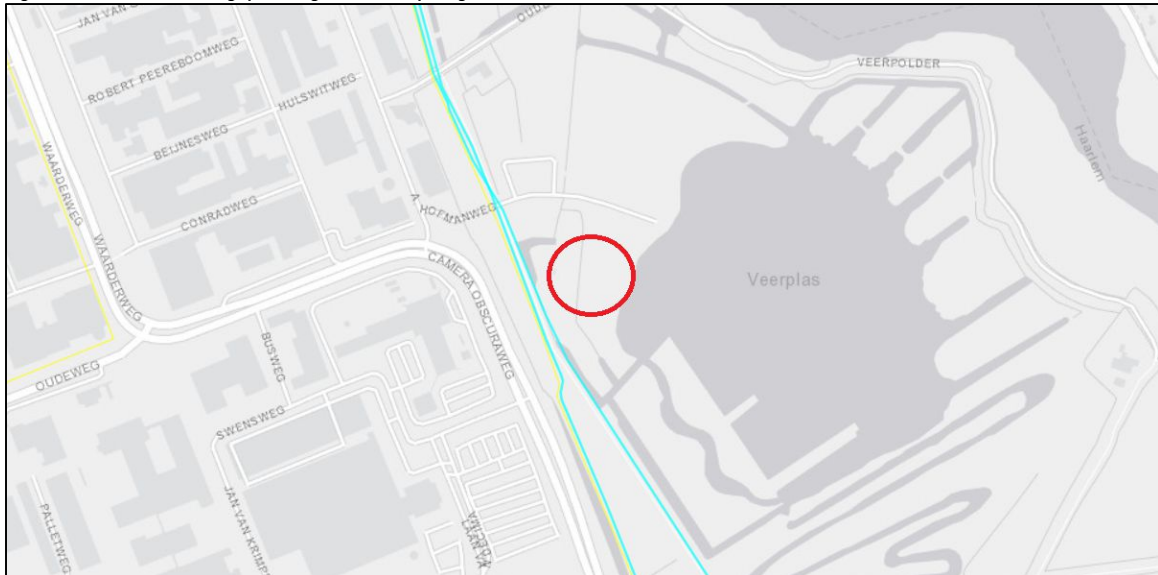
Op circa 50 meter ten westen van het plangebied bevindt zich de 150 kV Vijfhuizen – Waarderpolderkabel. Formeel is het advies van het ministerie op dergelijke leidingen niet van toepassing omdat deze verbindingen

¹ Meer en gedetailleerde informatie over de uitgevoerde onderzoeken en over de conclusies die daaraan worden verbonden, vindt u op de website van het Kennisplatform Elektromagnetisch Velden (www.kennisplatform.nl) onder 'Onderwerpen' > 'Hoogspanningslijnen en elektriciteitsvoorziening'. Het Kennisplatform helpt burgers en werknemers wetenschappelijk onderzoek over de relatie tussen magneetvelden en gezondheid te begrijpen en op waarde te schatten en verenigt de kennis van organisaties zoals TNO, DNV GL (voormalig KEMA), GGD en RIVM

²²² AbvRS, 1 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:238

ondergronds zijn. Daarnaast bevindt zich in de huidige situatie reeds een paviljoen binnen het plangebied. Het nieuwe paviljoen wordt ruim 5 meter meer naar het oosten gesitueerd.

Figuur 23. Uitsnede hoogspanningsnetkaart, plangebied rood omcirkeld.



4.8.3 Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 LUCHTHAVENINDELINGSBESLUIT SCHIPHOL (LIB)

4.9.1 Algemeen

Op 1 november 2002 heeft het kabinet de nieuwe milieu- en veiligheidsregels voor het vijfbanenstelsel op Schiphol vastgesteld. De regels zijn opgenomen in het Luchthavenindelingbesluit (LIB, geconsolideerd januari 2018) waarin beperkingen worden gesteld aan het ruimtegebruik rond de luchthaven. De nieuwe regels zijn op 20 februari 2003 in werking getreden, op het moment dat Schiphol de vijfde baan (Polderbaan) in gebruik nam. Deze regels moeten door gemeenten in acht worden genomen bij bestemmingsplannen en bij omgevingsvergunningen.

In het LIB zijn twee gebieden vastgesteld: het luchthavengebied en het beperkingengebied. Het luchthavengebied betreft de gronden behorende tot de luchthaven. Het beperkingengebied omvat een zone daaromheen, waarbinnen verschillende regimes gelden voor de gebieden die hierbinnen liggen. Hoe groter de afstand tot de start- en landingsbanen en de vliegroutes, hoe minder beperkingen er gelden. Binnen het beperkingengebied dient te worden getoetst aan de maatgevende toetshoogtes.

Naast de maatgevende toetshoogtes binnen het beperkingengebied zijn deelgebieden (zones) te onderscheiden met specifieke regels, te weten beperkingen voor bebouwing, beperkingen voor vogelaantrekkende werking en beperkingen voor windturbines en lasers. De beperkingengebieden LIB 1 t/m 5 beogen het aantal personen dat geluidhinder van de luchtvaart ondervindt, of het aantal slachtoffers op de grond ten gevolge van een luchtvaartverkeersongeluk (externe veiligheid), gering te houden, door beperkingen te stellen aan de gebruiksfuncties van het gebied rond Schiphol. De beperkingen voor de gronden binnen de zones LIB 1 t/m 5 zijn daarom gericht op de gebruiksfunctie van het plan/object.

4.9.2 Relatie tot ontwikkeling

Middels een door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu ontwikkelde webapplicatie kan worden beoordeeld of een plan binnen een relevant gebied in het kader van het LIB gelegen is en of een gepland object de aldaar geldende maatgevende toetshoogten overschrijdt.

De projectlocatie is wel gelegen binnen het beperkingengebied voor het aantrekken van vogels en het realiseren van windturbines en lasers. Het plan dient tevens rekening te houden met de maatgevende toetshoogtes. Ter plaatse van de projectlocatie bedraagt deze hoogte 41 meter voor alle toetshoogtes exclusief de toetsing in verband met de werking van radarapparatuur. Voor die laatste categorie geldt een toetshoogte van 67 en 68 meter. Aangezien het te realiseren van een paviljoen circa 4 meter hoog is, worden deze toetshoogtes niet doorkruist.

4.9.3 Conclusie

Het luchthavenindelingsbesluit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.10 LUCHTKWALITEIT

4.10.1 Algemeen

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de luchtkwaliteitseisen opgenomen. Daarnaast zijn er luchtkwaliteitseisen opgenomen in het Besluit niet in betekende mate bijdragen (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekende mate bijdragen (Regeling NIBM).

In het Besluit NIBM en de Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project niet in betekende mate bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

De definitie van 'niet in betekende mate' is 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. De 3% komt overeen met 1,2 microgram/m³ (µg/m³). Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekende mate' de luchtkwaliteit. De 3%-norm is in de Regeling NIBM uitgewerkt in concrete voorbeelden, waaronder:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij één ontsluitende weg en 3.000 woningen bij twee ontsluitende wegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg en 200.000 m² brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen.

4.10.2 Relatie tot ontwikkeling

In onderhavig geval is sprake van de realisatie van een paviljoen van 850 vierkante meter, inclusief overdekte buitenruimte en terras. Op basis van bovenstaande voorbeelden mag geconcludeerd worden dat de ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt.

Voor de volledigheid is op basis van de berekende verkeersgeneratie (zie paragraaf 4.13) de NIBM-rekentool gebruikt. Op basis daarvan kan eveneens geconcludeerd worden dat de grenswaarde van 3% niet wordt overschreden en de ontwikkeling daarmee niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een luchtkwaliteitsonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Figuur 24. NIBM-rekentool (geraadpleegd op 28 september 2022).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		480
Aandeel vrachtverkeer		4,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,44
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,08
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate;		
geen nader onderzoek nodig		

In aanvulling op het bovenstaande wordt opgemerkt dat binnen de ontwikkeling geen gevoelige bestemmingen zoals bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) mogelijk worden gemaakt. Ook om deze reden is een aanvullend luchtkwaliteitsonderzoek niet nodig.

Goed woon- en leefklimaat

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient een goed woon- en leefklimaat te worden gewaarborgd. Op basis van de NSL Monitoringstool kan worden beoordeeld wat de huidige grootschalige achtergrondconcentratie voor een bepaald jaar is ter plaatse van een specifieke locatie. Aan de hand daarvan kan worden beoordeeld of sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de projectlocatie. De grenswaarden voor toetsing van deze jaargemiddelde concentraties zijn: 40 µg/m³ voor stikstofdioxide NO₂, 40 µg/m³ voor fijnstof PM₁₀ en 25 µg/m³ voor fijnstof PM_{2,5}.

Onderstaande tabel toont de grootschalige achtergrondconcentraties ter plaatse van het dichtstbijzijnde rekenpunt nabij de projectlocatie (geraadpleegd via NSL Monitoringstool op 2 maart 2021).

Tabel 1. Jaarlijkse achtergrondconcentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse van de projectlocatie (bron: nsl-monitoring.nl)

Jaar	GCN-achtergrondconcentratie locatie ID 15675816		
	NO ₂ (µg/m ³)	PM ₁₀ (µg/m ³)	PM _{2,5} (µg/m ³)
2020	27,8	20,0	10,8
2030	18,8	18,3	9,1
Grenswaarden	40	40	25

Uit de tabel blijkt dat de grenswaarden ter plaatse van de projectlocatie, van zowel fijnstof als stikstofdioxide, niet worden overschreden. De maximale bijdrage van het extra verkeer als gevolg van de beoogde ontwikkeling, is niet van zodanige omvang dat een overschrijding van de grenswaarden hierdoor te verwachten is.

4.10.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.11 NATUUR

4.11.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is één wet van toepassing die de natuurwetgeving in Nederland regelt: de Wet natuurbescherming. De wet ligt in de lijn van Europese wetgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De Wet natuurbescherming vervangt de Boswet, de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998.

Wet natuurbescherming

Via de Wet natuurbescherming wordt de soortenbescherming en gebiedsbescherming geregeld. De soortenbescherming heeft betrekking op alle, in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in de bijlage van de Wet natuurbescherming. Dat houdt in dat, bij planvorming, uitdrukkelijk rekening gehouden moet worden met gevolgen, die ruimtelijke ingrepen hebben, voor instandhouding van de beschermde soort.

Gebiedsbescherming wordt geregeld middels de Natura 2000-gebieden. In het kader van de Wet natuurbescherming moet uitgesloten worden dat significante negatieve effecten optreden in Natura 2000-gebieden. Hier kan sprake van zijn wanneer een ontwikkeling binnen een Natura 2000-gebied plaatsvindt, maar ook stikstofdepositie kan verslechterende gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden die als Natura 2000-gebied zijn aangewezen. Deze gevolgen kunnen significant zijn wanneer een plan, project of handeling leidt tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden die overbelast zijn. Voorheen gold hier de regeling Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) voor, maar naar aanleiding een tweetal belangrijke uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (mei 2019) is deze regeling komen te vervallen. Als gevolg hiervan dient in Nederland voor elk project een stikstofdepositieberekening uitgevoerd te worden. Wanneer uit de rekenresultaten een hogere depositie dan 0,00 mol/ha/jaar, kan al sprake zijn van een significant negatief effect.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. NNN is tevens opgenomen in het streekplan van de provincie. Indien het projectgebied in het NNN gelegen is, verlangt de provincie een 'nee-tenzij-toets'. Afhankelijk van de provincie kan dit ook gelden voor projectgebieden in de nabijheid van het NNN.

4.11.2 Relatie tot ontwikkeling

Ten behoeve van de ontwikkeling is door Van der Goes & Groot een quickscan uitgevoerd naar de effecten op beschermde soorten en gebieden. De rapportage van 2 maart 2021 is bijgevoegd in de bijlagen bij voorliggende onderbouwing. De resultaten worden in deze paragraaf per onderdeel beschreven.

Soortenbescherming

De beoogde ontwikkeling maakt de ontmanteling van het oude paviljoen mogelijk en de realisatie van een nieuw paviljoen. In dit kader is een quickscan uitgevoerd

Resultaten quickscan

- Het onderzoeksgebied is in potentie geschikt voor beschermde soorten amfibieën, vogels, grondgebonden zoogdieren en vleermuizen;

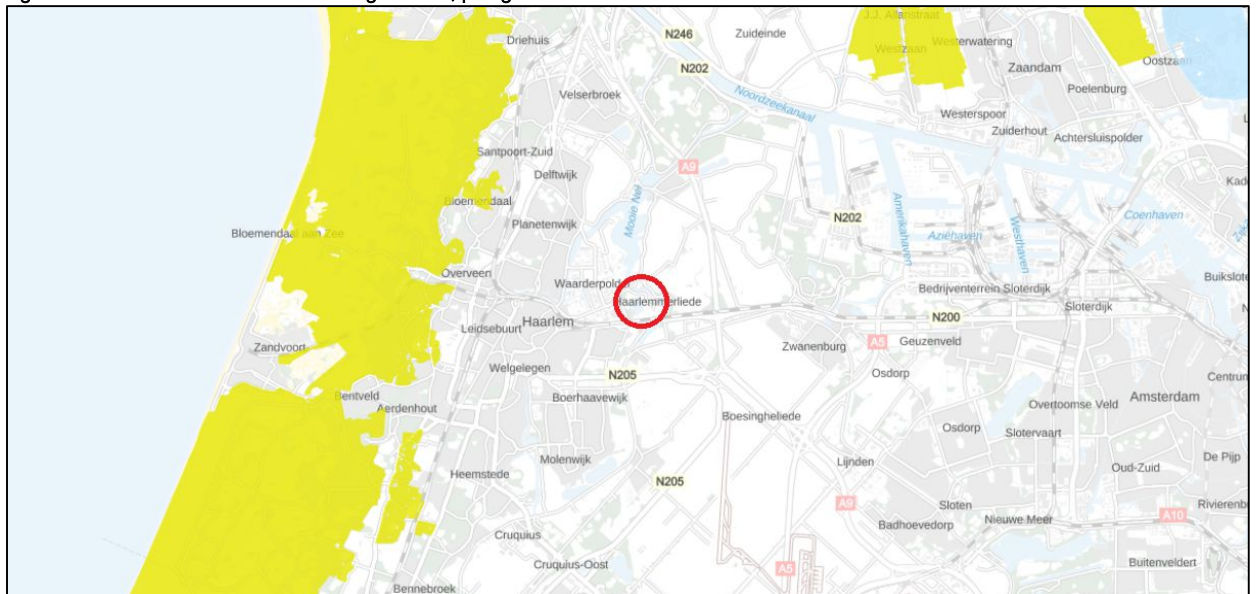
- Van de amfibieën en grondgebonden zoogdieren kunnen alleen 'vrijgestelde' soorten verblijvend aanwezig zijn. Voor deze aangetroffen of verwachte 'vrijgestelde' soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd;
- In het plangebied kunnen broedvogels met niet-jaarrond beschermde nesten voorkomen. Voor de verwachte aanwezige broedvogels dienen werkzaamheden waarbij nesten vernield of verstoord kunnen worden, buiten het broedseizoen plaats te vinden. Een ontheffing is voor broedvogels dan niet nodig. Het broedseizoen loopt ruwweg van half maart tot half juli'
- Voor het mogelijk incidentele terreingebruik van het plangebied door vogels met jaarrond beschermde nesten (Sperwer), wordt geen negatief effect verwacht. Het plangebied biedt geen essentieel leefgebied voor deze soorten en ze kunnen gemakkelijk uitwijken;
- Voor incidenteel aanwezige kleine marterachtigen wordt geen belangrijk negatief effect verwacht vanwege de grootte van het plangebied en de ruime aanwezigheid vergelijkbaar en beter biotoop in de naaste omgeving. Het plangebied biedt geen essentieel leefgebied voor kleine marterachtigen;
- Voor de mogelijk aanwezige foeragerende vleermuizen in het plangebied wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep mits de lichtuitstraling richting de plas beperkt wordt. De recreatieplas kan tussen zonsondergang en zonsopgang gebruikt worden door foeragerende vleermuizen.
- Als wel sterke verlichting of langdurig nachtelijk geluid in combinatie met licht wordt voorzien richting de plas, is een aanvullend onderzoek en aanvullende effectbeoordeling aan de orde.

Het Veerkwartier is natuurinclusief ontworpen, zoals reeds is gebleken uit de landschappelijke inpassing en de duurzaamheidsparagraaf. De ambities bestaan uit het beschermen, behouden en vooral verbeteren van de natuur. Om deze reden zal er door de initiatiefnemers geen dusdanige lichtuitstraling richting de Veerplas worden geprojecteerd. In de avond wordt rekening gehouden met dergelijke lichtuitstraling.

Gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Zuid-Kennemerland en bevindt zich op circa 4,3 kilometer van het plangebied. Polder Westzaan bevindt zich op circa 8,4 kilometer van het plangebied. In dit kader is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd door Van der Goes & Groot. De rapportage d.d. 15 april 2021 is toegevoegd als bijlage bij onderhavige ruimtelijke onderbouwing.

Figuur 25. Uitsnede kaart Natura 2000-gebieden, plangebied rood omcirkeld.



Resultaten Aeriusberekening

Bij de berekening van stikstofemissie zijn twee fases te onderscheiden, de aanlegfase (sloop & bouw) en de

gebruiksfase (gebruik ontwikkelde gebied na afloop van de aanlegfase inclusief aantrekking verkeer e.d.). Uit de berekeningen blijkt dat op alle rekenpunten de projectbijdrage van zowel de aanlegfase als de gebruiksfase van het initiatief 0,00 mol/ha/jaar is op de meest dichtbijgelegen stikstofgevoelige habitattypen. De stikstofdepositie die uitvoering van de plannen zal veroorzaken vormt een zodanig gering percentage van de kritische depositiewaarde van de meest kritische ter plaatse voorkomende stikstofgevoelige habitattypen, dat er ecologisch gezien geen zichtbare of meetbare effecten zullen optreden en er zeker geen sprake is van significante gevolgen waardoor de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden in gevaar zouden kunnen komen.

Daarnaast is het plangebied niet gelegen binnen een stiltegebied, weidevogelleefgebied, gebied met aardkundige waarden, Nationaal Park, Nationaal landschap of wetland. Het NNN is reeds besproken en getoetst (zie ook bijlage 8 Natuurtoets Van der Goes & Groot) in paragraaf 3.2.2. Geconcludeerd wordt dat er geen significant negatieve effecten te verwachten zijn en dat de plannen de beleving door recreanten positief zullen beïnvloeden.

4.11.3 Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.12 VERKEER EN PARKEREN

4.12.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dienen verkeer- en parkeeraspecten in kaart te worden gebracht. Daarbij is de parkeerbehoefte, verkeersgeneratie en de ontsluiting van belang. Hierdoor kan de realisatie van voldoende parkeerplaatsen worden gewaarborgd en worden ongewenste of onveilige verkeerssituaties tegengegaan. De genoemde verkeersaspecten worden hierna achtereenvolgens behandeld.

4.12.2 Relatie tot ontwikkeling

Parkeren

Auto

De gemeente Haarlem heeft op 17 mei 2018 het paraplubestemmingsplan "Parapluplan Parkeernormen Haarlem 2018" vastgesteld. Met het verdwijnen van de grondslag voor het toetsen aan stedenbouwkundige aspecten in de gemeentelijke bouwverordeningen, is het wenselijk op een andere wijze te voorzien in een toetsingskader voor parkeren. Met het parapluplan wordt voor het gehele gemeentelijke grondgebied voorzien in een kader waaraan ontwikkelingen kunnen worden getoetst op parkeeraspecten. Het parapluplan legt de koppeling met de gemeentelijke "Beleidsregels Parkeernormen Haarlem 2015". Een nieuwe ontwikkeling dient aan de regels uit deze uitvoeringsnota te voldoen.

In de nieuwe situatie zal er binnen het plangebied een paviljoen aanwezig zijn van circa 583 vierkante meter, exclusief buitenruimten. De parkeernorm voor een paviljoen is niet opgenomen in de beleidsregels van de gemeente Haarlem of de CROW-publicatie 381. De parkeernorm van een paviljoen is op basis van de Haarlemse parkeernormen het best gelijk te stellen met die van een restaurant en bedraagt 12,0 per 100 vierkante meter binnen de rest bebouwde kom. In totaal dienen er dan maximaal 70,0 parkeerplaatsen aanwezig te zijn binnen het plangebied. Daarnaast wordt er buiten op het terrein een amfitheater gerealiseerd met circa 200 tot 250 zitplaatsen. Ook voor zo'n amfitheater die onderdeel uitmaakt van het Veerkwartier is geen standaard norm beschikbaar. Indien aangesloten wordt bij de norm voor regulier theater, dan geldt een parkeernorm van 0.2 parkeerplaats per zitplaats. Dit levert dan een maximale parkeerbehoefte van 50 parkeerplaatsen op. Er is hierbij uitgegaan van een worstcase scenario, omdat er binnen het paviljoen ook een multifunctionele ruimte aanwezig is, waarvoor een lagere parkeernorm kan gelden, afhankelijk van de invulling van de functie. Daarbij moet opgemerkt worden dat juist in de zomermaanden de bezoekers voornamelijk met de fiets komen. Ook is het amfitheater direct verbonden met het paviljoen, waardoor de

bezoekers van het amfitheater ook direct bezoekers zijn van het paviljoen. Hiermee verschilt een recreatief paviljoen ook van een regulier restaurant en het amfitheater van een regulier theater.

Er zijn circa 150 parkeerplaatsen beschikbaar op de naastgelegen parkeerplaats in het beheer van het Recreatieschap. De parkeerbehoefte van deze functie is in sterke mate afhankelijk van het aantal zitplaatsen en van het autogebruik van de bezoekers. Het Veerkwartier biedt ruimte aan circa 270 bezoekers, die niet allemaal individueel en met de auto naar Het Veerkwartier toe komen. Daarnaast is er sprake van dubbelgebruik binnen het plangebied. Bezoekers die op verschillende manieren komen recreëren bij de Veerplas zullen wellicht een drankje of hapje nuttigen bij de Veerplas en vice versa. Dit geldt ook voor de invulling van de parkeerplaatsen. De Veerplas zal over het algemeen recreanten uit de nabije omgeving aantrekken, waardoor veel fietsende bezoekers worden verwacht. De parkeernorm van een 12,0 voor een restaurant is dan ook hoog voor de voorgenomen ontwikkeling en de parkeerbehoefte voor het amfitheater is ook als worst-case beoordeeld. Maar de theoretische parkeerbehoefte ligt daarmee op $70+50=120$ parkeerplaatsen en met de aanwezigheid van de 150 openbare parkeerplaatsen kan wel ruim voldaan worden aan deze behoefte.

Fiets

Naast het voorzien in voldoende parkeerplaatsen voor de auto dient ook te worden voorzien in genoeg stallingsruimte voor de fiets. Uit de Fietsparkeercijfers 2019 van het CROW blijkt dat voor een 'eenvoudig restaurant' en kerncijfer van 7,0 fietsparkeerplaatsen per 100 vierkante meter geldt. Dat betekent dat er 49 fietsparkeerplaatsen gerealiseerd dienen te worden. Hierin wordt geen onderscheid gemaakt tussen centrum, schil centrum en rest bebouwde kom. Ook fietsparkeerplaatsen zijn reeds aanwezig bij de parkeerplaats van de Veerplas.

Figuur 26. Overzicht parkeerplaatsen auto en fiets (bron: HER architecten, eigen bewerking).



Verkeersgeneratie

Voor het berekenen van de verkeersgeneratie is de CROW-publicatie 381 geraadpleegd. Hierbij hebben de volgende invoergegevens als uitgangspunt gediend: hoofdgroep horeca en (verblijfs)recreatie – restaurant (inclusief fastfoodrestaurant) - rest bebouwde kom – weinig stedelijk – Haarlem. De parkeernorm voor een restaurant in de rest bebouwde kom bedraagt 12,0 parkeerplaatsen per 100 m². Op basis van een paviljoen van circa 583 vierkante meter en het amfitheater bedraagt de parkeerbehoefte 120 parkeerplaatsen. Omdat er rondom de Veerplas sprake is van dubbelgebruik zullen recreanten over het algemeen een langere tijd verblijven rondom de Veerplas en binnen Het Veerkwartier. Om deze reden is aangenomen dat één

parkeerplaats per dag gemiddeld tweemaal bezet is. Een bezoeker dient heen en terug te rijden, waardoor er sprake is van vier verkeersbewegingen per parkeerplaats. Het aantal verkeersbewegingen per etmaal bedraagt 480,0 verkeersbewegingen per gemiddelde weekdag.

Ontsluiting

De ontsluiting van de projectlocatie vindt lopend of fietsend plaats via het Barbeelpad, welke overloopt in de A. Hofmanweg waar tevens de parkeerplaatsen gesitueerd zijn. In dit kader betreft de A. Hofmanweg een zijstraat van de doorgaande A. Hofmanweg, welke in zuidelijke richting in verband staat met de Camera Obsucraweg (N200). Via de N200 zijn in westelijke richting het centrum van Haarlem en in oostelijke richting Station Haarlem Spaarnwoude en de A200 te bereiken.

4.12.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.13 WATER

4.13.1 Algemeen

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is het doorlopen van de watertoets verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is, om in overleg tussen de initiatiefnemer en de waterbeheerder aandacht te besteden aan de waterhuishoudkundige aspecten, zodat de waterhuishoudkundige doelstellingen worden gewaarborgd. De uitgangspunten voor het watersysteem dienen op een juiste wijze in het plan te worden verwerkt.

4.13.2 Relatie tot ontwikkeling

De projectlocatie is gelegen binnen het beheergebied van het Hoogheemraadschap Rijnland. Ten behoeve van deze ontwikkeling is op 24 maart 2021 de digitale watertoets doorlopen. Op basis van de gegeven antwoorden concludeert het systeem dat zij belang heeft bij de plannen. Op basis daarvan is op 24 maart 2021 het plan toegestuurd met een toelichting op de plannen. Per email van 1 april 2021 heeft het Hoogheemraadschap een positief wateradvies toegezonden (zie bijlage). Het advies is verwerkt in onderhavige waterparagraaf. Waar nodig is het advies meegenomen in de ontwikkeling. Daarnaast is er nog een overleg tussen Het Veerkwartier en Rijnland geweest op 9 april 2021, omdat het Hoogheemraadschap Rijnland nog enkele vragen had na aanleiding van de ingevulde watertoets. In onderstaande paragraaf zijn zowel het wateradvies als het overleg verwerkt. De beoogde ontwikkeling heeft geen (significant) negatief effect op de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse van de projectlocatie.

Waterkwaliteit

Bij de totstandkoming van het project worden uitloogbare materialen, zoals lood, koper en zink, niet toegepast, zodat schoon hemelwater hier niet mee in aanraking kan komen. Zo heeft de ontwikkeling geen negatief effect op de (grond)waterkwaliteit ter plaatse.

Waterkwantiteit

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling worden het oude Veerkwartier (400 m²), verharde paden (208 m²) en het toiletgebouw (13 m²) opgeheven. In totaal wordt er 623 m² aan verharding opgeheven. De toe te voegen verharding bestaat uit het paviljoen (497 m²), een nieuw pad (49 m²) en terrasoverkapping (107 m²), oftewel 653 m². Ten opzichte van de oude situatie is er een toename van 30 m² aan verhard oppervlak in de nieuwe situatie, zie figuur 26. Het terras, de vlonder over het water en het podium zullen daarnaast beschikken over planken met tussenruimten, waardoor het regenwater gewoon de grond bereikt. Ook wordt er een polderdak aangebracht, waardoor extra regenwater wordt opgevangen.

Diagram illustrating the proposed hardening of a parking area, showing the existing layout and the planned changes.

Legend:

- op te heffen verhard oppervlak 623 m²
- toe te voegen verhard oppervlak 653 m²

Het plangebied is niet binnen een regionale of primaire waterkering gelegen of een beschermingszone daarvan.

Het nieuwe Veerkwartier zal aansluiten op de bestaande riolering die voor het huidige Veerkwartier wordt gebruikt.

Tussen het paviljoen en het eiland wordt een brug gerealiseerd, welke door Het Veerkwartier wordt aangelegd. Het realiseren van de brug is met Rijnland besproken tijdens het overleg van 9 april 2021. De brug komt over de sloot met kenmerk overige watergang. Hiervoor geldt de zorgplicht, oftewel zorgvuldig werken en schade aan het watersysteem voorkomen. Voor een brug betekent dit:

- de doorstroming in het water vermindert niet;
- er ontstaat geen opstuwing (verhoging waterniveau);
- het onderhoud van de watergang blijft mogelijk;
- er is geen ophoping van drijfvuil en kroos.

Ook heeft Rijnland geadviseerd over de grondgebonden warmtepomp. Rijnland heeft aangegeven dat het een gesloten systeem betreft. Er hoeft slechts één boring verricht te worden, omdat er geen grondwarmte gebruikt wordt of vrijkomt.

Waterpomp

Het eiland zal voorzien worden van een grondwaterpomp.

4.13.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling ter plaatse van de projectlocatie.

4.14 (VORMVRIJE) M.E.R-BEOORDELING

4.14.1 Algemeen

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU-richtlijn m.e.r. Deze richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. In het Besluit m.e.r. bestaat een belangrijk onderscheid tussen bijlage C en bijlage D. Voor activiteiten die voldoen aan de diverse criteria uit bijlage C geldt een m.e.r.-plicht. In bijlage D staan de activiteiten benoemd waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt: er moet beoordeeld worden of sprake is van (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen. Als deze niet uitgesloten kunnen worden, geldt alsnog een m.e.r.-plicht.

In bijlage D worden in kolom 2 drempelwaarden gegeven. Indien een ontwikkeling boven de drempelwaarden uitkomt, geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Op het moment dat een ontwikkeling genoemd staat in bijlage D, maar onder de drempelwaarden valt, dient te worden beoordeeld of sprake kan zijn van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze beoordeling vindt plaats middels de zogeheten 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Sinds 16 mei 2017 dient het bevoegd gezag een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen teneinde vast te stellen of voor een ruimtelijke ontwikkeling kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Hiertoe dient een aanmeldnotitie te worden opgesteld door de initiatiefnemer. Dit volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU.

4.14.2 Relatie tot ontwikkeling

De ontwikkeling omvat de ontmanteling van het oude paviljoen en de bouw van een nieuw paviljoen. Het oude paviljoen heeft een oppervlakte van circa 400 vierkante meter, terwijl het nieuwe paviljoen een oppervlakte heeft van 850 vierkante meter inclusief overdekte buitenruimte en terras. Een dergelijke ontwikkeling kan worden getypeerd als stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r. Een stedelijk ontwikkelingsproject staat genoemd in bijlage D, onderdeel D11.2 en is m.e.r.-beoordelingsplichtig wanneer het betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. Onderhavige ontwikkeling valt daarmee ruim onder de drempelwaarden. Er geldt geen directe m.e.r.-beoordelingsplicht, een vormvrije m.e.r.-beoordeling is wel noodzakelijk. Indien hieruit blijkt dat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu niet kunnen worden uitgesloten, geldt alsnog een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Aanmeldnotitie

Ten behoeve van de ontwikkeling is een aanmeldnotitie opgesteld. De aanmeldnotitie met daarin opgenomen de vormvrije m.e.r.-beoordeling van 13 juli 2021 is toegevoegd aan de bijlagen bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Op basis van de aanmeldnotitie neemt het bevoegd gezag een m.e.r.-beoordelingsbesluit.

5 BESCHRIJVING UITVOERBAARHEID

5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Het project wordt door initiatiefnemer uitgevoerd. De kosten in verband met de realisatie zijn voor rekening van initiatiefnemer. Er is geen aanleiding om aan de economische haalbaarheid van het plan te twijfelen.

Ten behoeve van de herontwikkeling aan het Barbeelpad 1 te Haarlem is een overeenkomst gesloten tussen Gemeente Haarlem en Het Veerkwartier. Hierin wordt overeengekomen dat op het moment er sprake is van planschade, voortvloeiend uit voorliggende planologische mutatie, deze schade in zijn geheel ten laste komt aan initiatiefnemer.

5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

5.2.1 Participatie

Op donderdag 1 april 2021 heeft er een online bijeenkomst plaatsgevonden voor belanghebbende van de gehele Veerplas. Hier zijn de plannen voor ontvangstgebied en het nieuwe paviljoen gepresenteerd. Bijna 40 geïnteresseerden woonden deze online bijeenkomst bij. De reacties hebben betrekking op de Veerplas, en niet alleen op Het Veerkwartier.

Reacties

De reacties van de aanwezigen waren overwegend positief. Uiteraard zijn er ook enkele aandachtspunten. Deze liggen vooral op het terrein van parkeren. De vraag is of er voldoende parkeerplekken zijn op piekmomenten. Ook de toegankelijkheid van rolstoelgebruikers is een punt van aandacht. Ideeën zijn er in de vorm van hondenzwemplekken, een bloesembos en vooral slingerende struin- paadjes worden door de aanwezigen gewaardeerd. Een van de uitgangspunten van de visieschets is dat de natuur er beter op moet worden. De geplande vlonders in de buurt van kwetsbare natuur vragen dan ook nadere bestudering. Hierover vindt nader overleg plaats met ecologen. Een van de deelnemers brengt de toegankelijkheid van wegen bij het plaatsten van veeroosters naar voren. En tenslotte wordt aandacht gevraagd voor de waterkwaliteit; de plannen mogen uiteraard geen negatieve invloed hierop hebben.

Uit hoofdstuk 4 is reeds gebleken dat aan de parkeerbehoefte wordt voldaan. Ook verslechtert de waterkwaliteit als gevolg van de ontwikkeling van een nieuw Veerkwartier niet.

Vervolgbijspraak

Na de meeting van 1 april heeft eigenaresse Merel Janssen contact opgenomen met de Echogroep met de vraag of de leden van de echogroep behoefte hadden aan een vervolggesprek over de plannen van Het Veerkwartier. Naar aanleiding van klachten van de Dorpsvereniging en omwonenden over overlast van activiteiten bij de Veerplas is er november 2008 een 'Echogroep' gevormd die periodiek overlegt over komende activiteiten en de reeds plaatsgevonden activiteiten evalueert. Het Veerkwartier is sinds 2015 lid van de Echogroep.

Op 17 april 2021 zijn 5 leden van de echogroep bij Het Veerkwartier op de koffie gekomen om verder te praten over de plannen van het nieuwe Het Veerkwartier. Gezegd kan worden dat de leden van de Echogroep blij zijn met Het Veerkwartier en haar nieuwe plannen. De leden zijn blij met Het Veerkwartier als ondernemer Aan de Veerplas, omdat Het Veerkwartier respect heeft voor de natuur en haar omgeving. Met name het feit dat we open staan voor gesprek en de omgeving betreft. De aanwezige zorg voor geluidsoverlast en parkeerproblemen in de buurt betreft grote evenementen. Deze worden niet door Het Veerkwartier georganiseerd.

5.2.2 Planologische procedure

Voor deze ontwikkeling wordt tevens de uitgebreide planologische procedure doorlopen. Het is daarom in eerste instantie voor een ieder mogelijk door middel van een inspraakreactie of zienswijze te reageren op het ontwerpbesluit, dat gedurende zes weken ter inzage ligt. Vervolgens staat nog de gang naar de rechtbank en daarna de Raad van State open.

Met bovenstaande procedures wordt de maatschappelijke betrokkenheid afdoende gewaarborgd.

6 CONCLUSIE RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE INPASBAARHEID

De initiatiefnemer heeft als doel het huidige paviljoen Veerkwartier te ontmantelen en een permanent paviljoen voor in de plaats te realiseren. Voor deze ontwikkeling dient een planologische procedure te worden doorlopen. De planologische procedure wordt aan de hand van een omgevingsvergunning doorlopen. Middels voorliggende rapportage is het project gemotiveerd aan relevante beleidskaders en omgevingsaspecten.

Tevens is de uitvoerbaarheid van het initiatief getoetst aan de diverse omgevingsaspecten en de bijbehorende regelgeving. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor voorgenomen ontwikkeling. De ruimtelijke en functionele inpasbaarheid is daarmee gewaarborgd.

Bijlage 1 Quickscan ecologie

Bijlage 2

Stikstofdepositieberekening

Bijlage 3 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 4 Wateradvies

Bijlage 5 Aanmeldnotitie m.e.r.

Bijlage 6 Uitvraag voorwaarden paviljoen

Bijlage 7 QRA

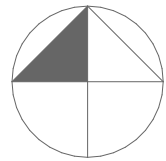
Bijlage 8 Natuurtoets herinrichting eiland



- renvooi situatie
- hoogtelijnen 0,5m
 - NNN gebied
 - hek, h = 1000
 - terras open plankenstructuur
 - terrein/pad onverhard
 - pad/weg verhard
 - groendak <600mm grondpakket
 - zonnepanelen
 - terras overkapping
 - bomen/bossages
 - zandstrand
 - water
 - nieuwe brug houten dek overspanning op houten keerwanden in talud
 - hekwerk afsluitbaar

her
architecten

postbus 5256
2000 gg haarlem
023 82 005 82
info@herarchitecten.nl
www.herarchitecten.nl
kvk 6723623



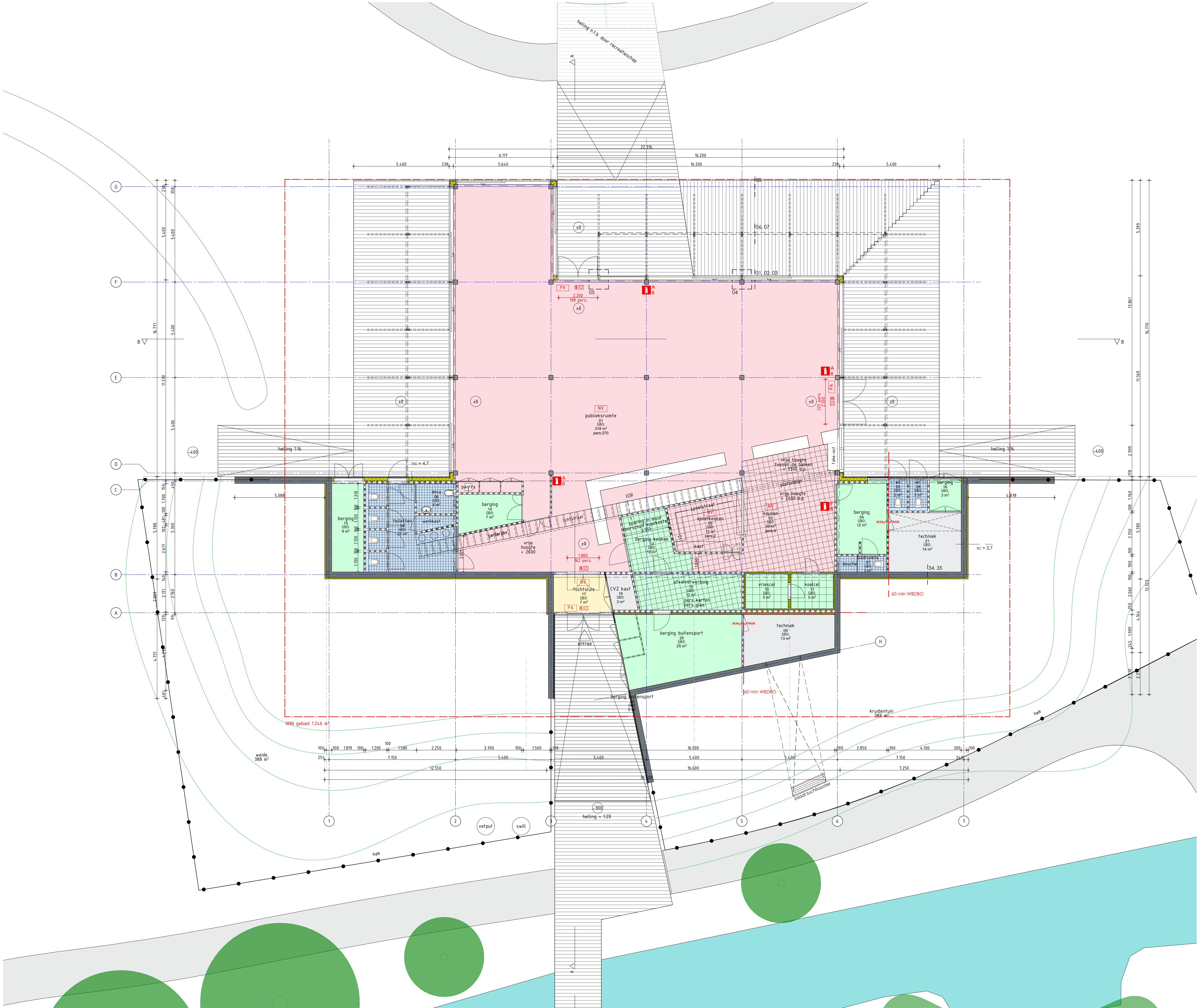
project
Het Veerkwartier
Barbeekpad
Haarlem
opdrachtgever
Het Veerkwartier B.V.

onderwerp
situatie
fase
definitief ontwerp

formaat
A1
schaal
1:500

datum
07-07-2021
27-09-2021

tekennummer
DO-00



renvooi bouwkundig

- constructieve houten KLH elementen (CLT)
- prefab betonnen keerwand
- lichte scheidingwand
- isolatie harde persing
- isolatie zacht
- grond, aarde
- hoogtelijnen 0,5m
- NNN gebied
- hek

renvooi brandveiligheid

- constructie-onderdeel WDBO 60min zelfsluitend
- vluchtweg-aanduiding conform NEN 6088
- verlichtingsinstallatie, aangesloten op voorziening voor noodstroom conform art 6.3, BB 2012
- panieksluiting conform NEN-EN 1125
- breedte doorgang
- doorstroomb capaciteit
- draagbaar blusmiddel type A, 6kg
- draagbaar blusmiddel type F, 6kg

renvooi ruimteaanduiding

- verblijfsruimte
- toiletteruimte, badruimte
- technische ruimte
- verkeersruimte
- bergruimte

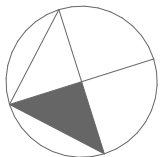
her
architecten

postbus 5256
2000 gg haarlem

023 82 005 82

Info@herarchitecten.nl
www.herarchitecten.nl

kvk 6723623



project
Het Veerkwartier
Barbeelpad
Haarlem

opdrachtgever
Het Veerkwartier B.V.

onderwerp
begane grond

fase
aanvullende
gegevens

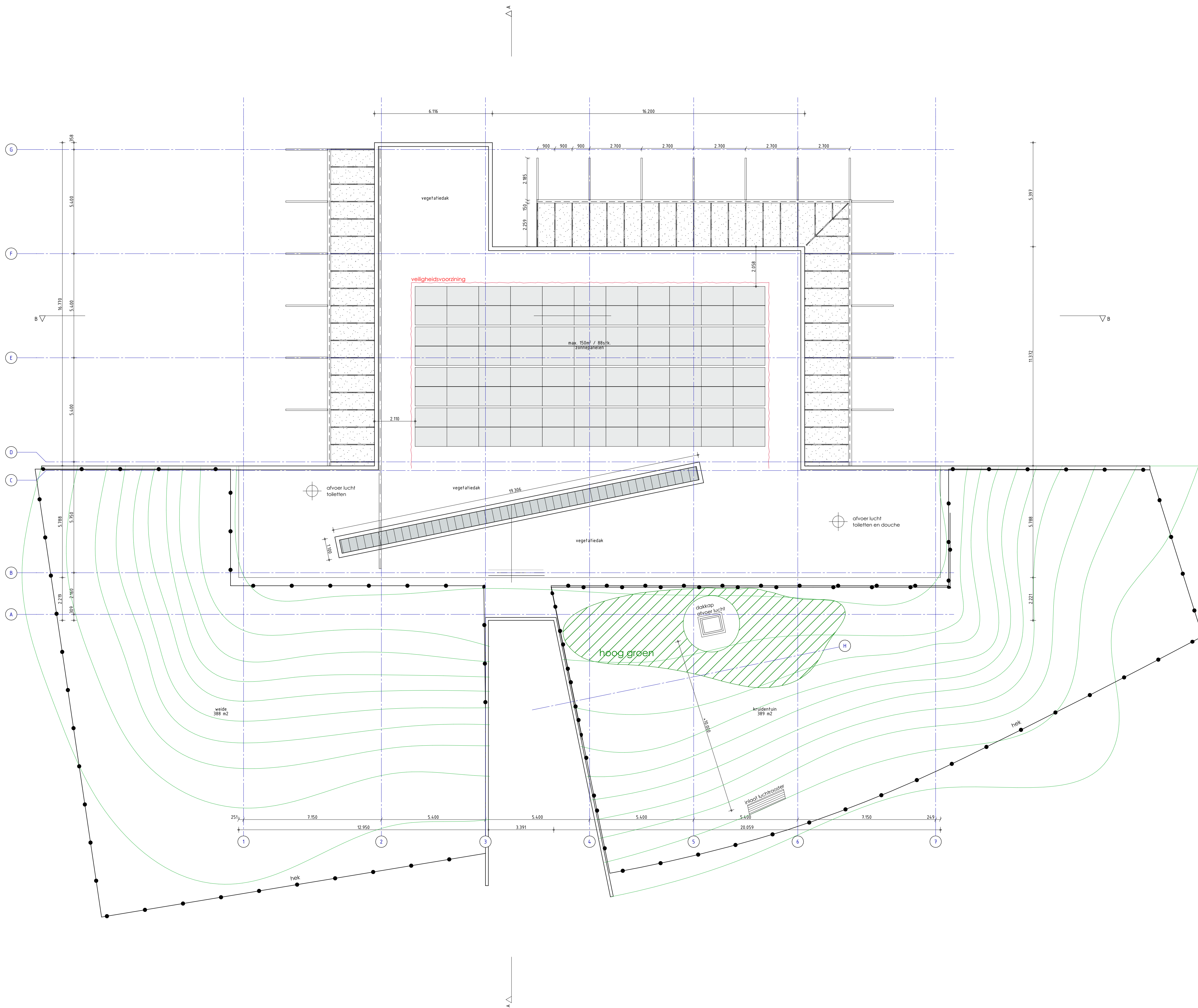
formaat
A1

datum
22-02-2022

tekennummer

schaal
1:100

DO-11



renvooi bouwkundig

- hoogtelijnen 0,5m
- NNN gebied
- hek
- veiligheidsvoorzieningen

her
architecten

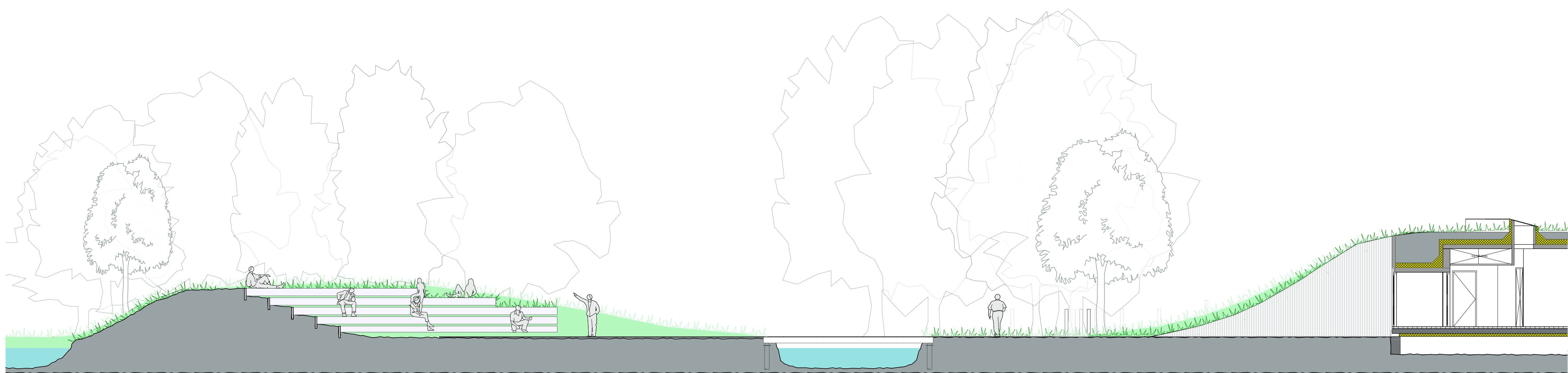
postbus 5256
2000 gg haarlem

023 82 005 82

Info@herarchitecten.nl
www.herarchitecten.nl

kvk 6723623

project Het Veerkwartier Barbeelpad Haarlem	onderwerp dak aanzicht
opdrachtgever Het Veerkwartier B.V.	fase aanvullende gegevens
formaat A1	datum 22-02-2022
school 1:100	tekennummer DO-12



amfitheater
355m²
250 pers

nieuwe
voetgangersbrug
overspanning ca. 7m

her
architecten

postbus 5256
2000 gg haarlem
023 82 005 82
Info@herarchitecten.nl
www.herarchitecten.nl
kvk 6723623

project
Het Veerkwartier
Barbeelpad
Haarlem

opdrachtgever
Het Veerkwartier B.V.

formaat
A1

datum
07-07-2021

schaal
1:100

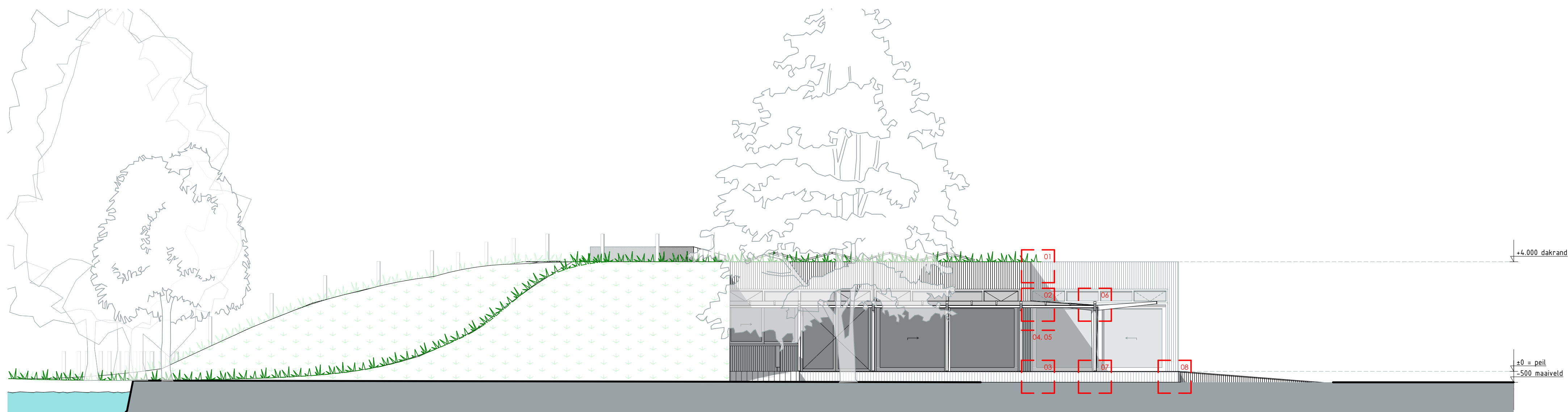
onderwerp
situatie doorsnede

fase
definitief ontwerp

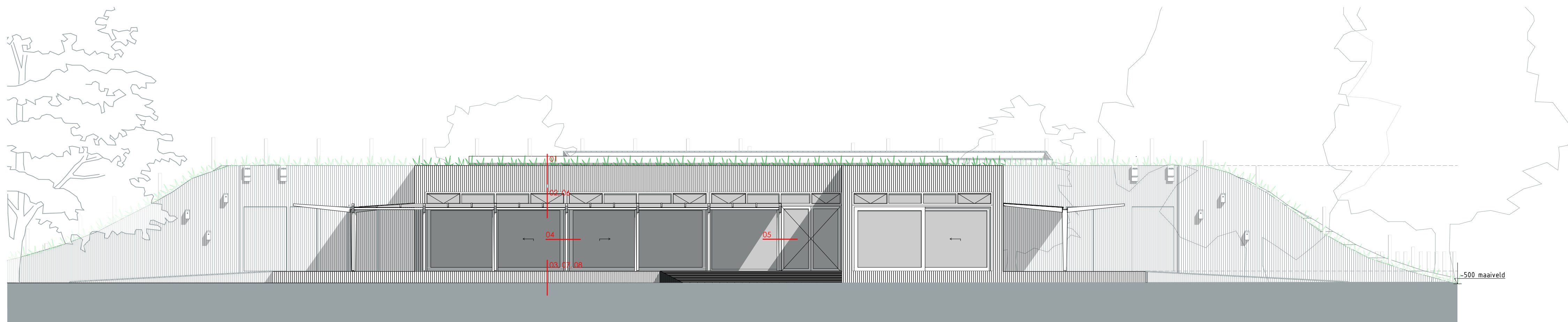
tekennummer

DO-01

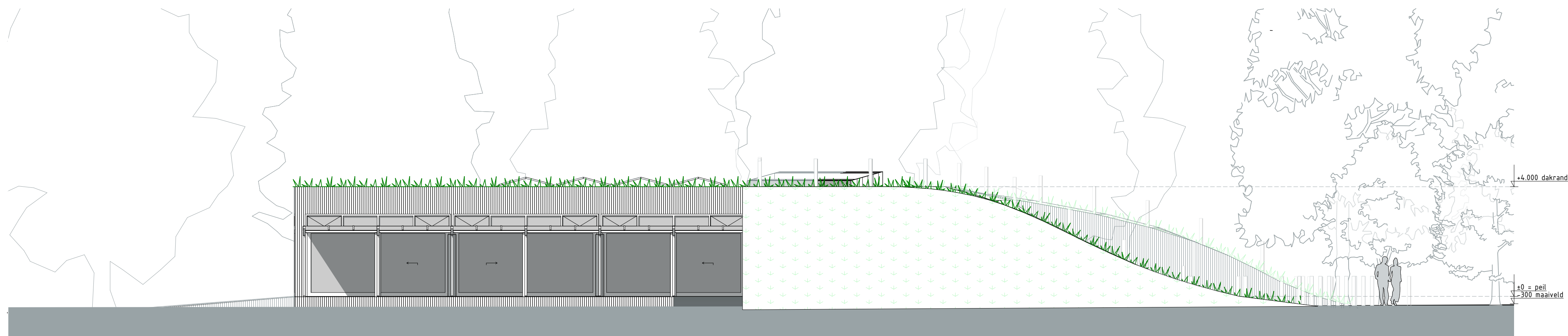
zuidgevel



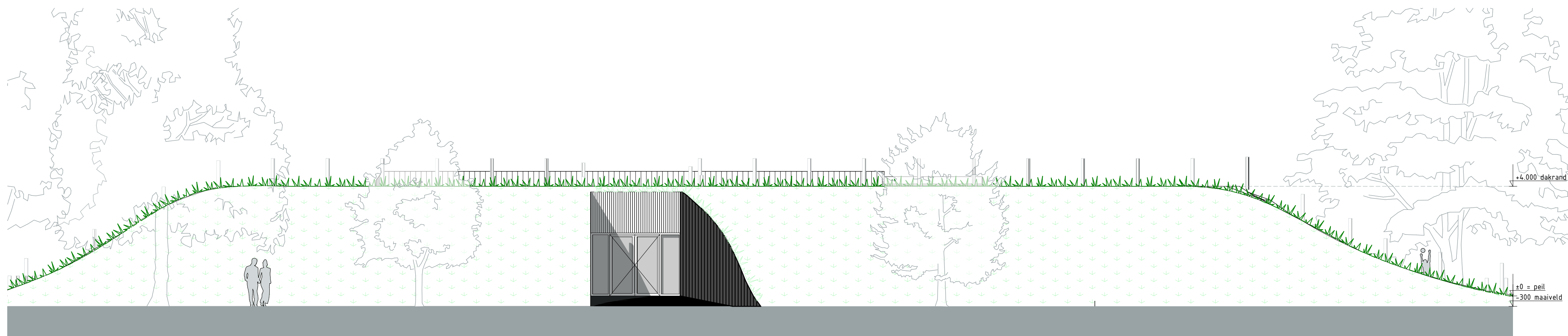
oostgevel



noordgevel



westgevel



her
architecten

postbus 5256
2000 gg haarlem
023 82 005 82
info@herarchitecten.nl
www.herarchitecten.nl
kvk 6723623

project Het Veerkwartier Barbeelpad Haarlem	onderwerp gevels
opdrachtgever Het Veerkwartier B.V.	fase definitief ontwerp
formaat A1	tekennummer DO-30
datum 07-07-2021	schaal 1:100