

GEMEENTE ENKHUIZEN 91-99-08 / 29-05-98
BESTEMMINGSPLAN IJSSELMEER EN MARKERMEER

VOORSCHRIFTEN

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDENDE BEPALINGEN VAN ALGEMENE AARD	1
Artikel 1: Begripsbepalingen	1
Artikel 2: Wijze van meten	3
Artikel 3: Beschrijving in Hoofdpijnen	4
2. BESTEMMINGSBEPALINGEN	16
Artikel 4: IJsselmeer/Markermeer	16
Artikel 5: Recreatieve doeleinden	20
Artikel 6: Verkeers- en waterstaatsdoeleinden	26
3. OVERIGE BEPALINGEN	28
Artikel 7: Anti-dubbeltelbepaling	28
Artikel 8: Algemene vrijstellingsbevoegdheid	29
Artikel 9: Wijzigingsbevoegdheden	30
Artikel 10: Procedureregels	31
Artikel 11: Gebruiksbeepaling	32
Artikel 12: Overgangsbepalingen	33
Artikel 13: Strafrechtelijke bepaling	34
Artikel 14: Slotbepaling	35

1. INLEIDENDE BEPALINGEN VAN ALGEMENE AARD

Artikel 1: Begripsbepalingen

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

1. het plan:
het bestemmingsplan IJsselmeer en Markermeer van de gemeente Enkhuizen;
2. de kaart:
de kaart van het bestemmingsplan IJsselmeer en Markermeer;
3. bestemmingsvlak:
een op de kaart aangegeven vlak met eenzelfde bestemming;
4. bestemmingsgrens:
een op de kaart aangegeven lijn, die de grens vormt van een bestemmingsvlak;
5. bouwen:
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk;
6. bouwwerk:
elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;
7. gebouw:
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;
8. bebouwing:
één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
9. landschappelijke waarden:
de aan een gebied toegekende waarden in verband met de waarneembare verschijningsvorm van dat gebied;
10. natuurlijke waarden:
de aan een gebied toegekende waarden in verband met de geologische, bodemkundige en biologische elementen voorkomende in dat gebied;
11. horecabedrijf en/of -instelling:
een bedrijf of instelling waar bedrijfsmatig dranken en etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verstrekt en/of waarin bedrijfsmatig logies wordt verstrekt;

12. bar:
een horecabedrijf waar de bedrijfsuitoefening hoofdzakelijk is gericht op het tegen vergoeding verstrekken van dranken, met een in het algemeen hoge bezoekersfrequentie gedurende de avond, waarbij de bedrijvigheid zich voornamelijk binnen de lokaliteit voltrekt;
13. bar-dancing:
een bar, waar tevens gelegenheid wordt geboden tot dansen, en naar de aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen horecabedrijven, zoals discotheken en nachtclubs;
14. ambachtelijke nautische bedrijvigheid:
een of meer nautische bedrijven, zoals een zeilmakerij of touwslagerij, waarbij het productieproces grotendeels met de hand of althans niet in hoofdzaak gemechaniseerd of geautomatiseerd wordt uitgevoerd; een en ander met uitzondering van een scheepswerf of scheepsreparatiebedrijf.
15. peil:
a. indien op het land wordt gebouwd:
1. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst:
-- de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
2. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst:
-- de hoogte van het terrein ter plaatse van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
b. indien in, op of over het water wordt gebouwd:
-- het door de waterbeheerder vastgestelde zomerstreefpeil.
16. havenwinkel:
een winkel op of bij een jachthaven, waarin de bedrijfsuitoefening is gericht op detailhandel ten dienste van de havengebruikers, zowel in de vorm van watersport-accessoires als in beperkte mate voor proviander.

Artikel 2: Wijze van meten

Bij toepassing van deze voorschriften wordt als volgt gemeten:

1. de (bouw)hoogte/de nokhoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan het hoogste punt van het bouwwerk;
2. de goothoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;
3. de dakhelling:
langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;
4. de inhoud van een bouwwerk:
tussen de bovenzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;
5. de hoogte van een windmolen:
vanaf het peil tot aan het hoogste punt van de mast van een windmolen.

Artikel 3: Beschrijving in Hoofdpijnen

De aan de gronden toegekende doeleinden zullen met het plan worden nagestreefd op de wijze, zoals hierna in hoofdpijnen is beschreven.

1. Typering plangebied

Het bestemmingsplan heeft betrekking op het gemeentelijk deel van het IJsselmeer en Markermeer, alsmede op een deel van de buitendijkse gronden. Dit gebied herbergt een zoetwaterecosysteem met grote natuurlijke, landschappelijke en archeologische waarden. Dit systeem vervult een belangrijke functie voor de watervoorziening, zowel in kwantitatieve als in kwalitatieve zin.

Tevens wordt het gebied gebruikt ten behoeve van een veelheid aan sociaal-economische en/of sociaal-culturele functies.

2. Ontwikkeling en beheer

2. 1. Nadere doeleinden

Het beleid van de gemeente is gericht op het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het waterecosysteem. De overige functies dienen zich binnen het raamwerk van deze doelstelling te ontwikkelen.

Voor de toelaatbaarheid van activiteiten die gewenst zijn vanuit de verschillende doeleinden en die door middel van dit plan geregeld worden, worden voor de onderlinge verhouding de volgende begrippen aangehouden.

Nevenschikking

Van nevenschikking is sprake wanneer sociaal-economische en sociaal-culturele doeleinden van zodanig belang worden geacht dat zij gelijkgesteld worden met de doeleinden ten aanzien van het waterecosysteem IJsselmeer en Markermeer.

Onderschikking

Van onderschikking is sprake als de sociaal-economische en sociaal-culturele functies de doeleinden ten aanzien van het waterecosysteem IJsselmeer en Markermeer niet versterken, maar gebruik en ruimtelijke inrichting voor deze functies kunnen worden toegestaan na afweging van de eventuele nadelige gevolgen voor de doeleinden ten aanzien van het waterecosysteem IJsselmeer en Markermeer.

Bij iedere vorm van ruimtelijke inrichting ten behoeve van deze activiteiten dient ernaar gestreefd te worden de schade aan de doeleinden ten aanzien van het waterecosysteem IJsselmeer en Markermeer zoveel mogelijk te beperken.

Toelaatbaar

Van toelaatbaarheid is sprake als de sociaal-economische en sociaal-culturele functies als vormen van medegebruik ondergeschikt aan de doeleinden van het waterecosysteem IJsselmeer en Markermeer kunnen worden toegelaten, echter zodanig dat ruimtelijke inrichting in de vorm van bouwwerken en grondwerkzaamheden ten behoeve van deze functies in principe niet toegestaan is, doch alleen na een nadere afweging.

Daarbij kan het alleen gaan om zeer ondergeschikte (bouw-)werken, bijvoorbeeld ten behoeve van de regeling of geleiding van het (recreatie-)verkeer.

Ongewenst

Van ongewenstheid van sociaal-economische en sociaal-culturele functies is sprake als een zodanige functie niet voorkomt in de doeleindenomschrijving van de betreffende bestemming. Bovendien zijn ongewenst alle functies die wel in de doeleindenomschrijving voorkomen en in het navolgende als ongewenst zijn aangegeven.

2. 2. Instructies

2. 2. 1. Landschap

Nieuwe in het landschap van ver zichtbare elementen dienen zoveel mogelijk aansluitend op bestaande zodanige elementen te worden gesitueerd.

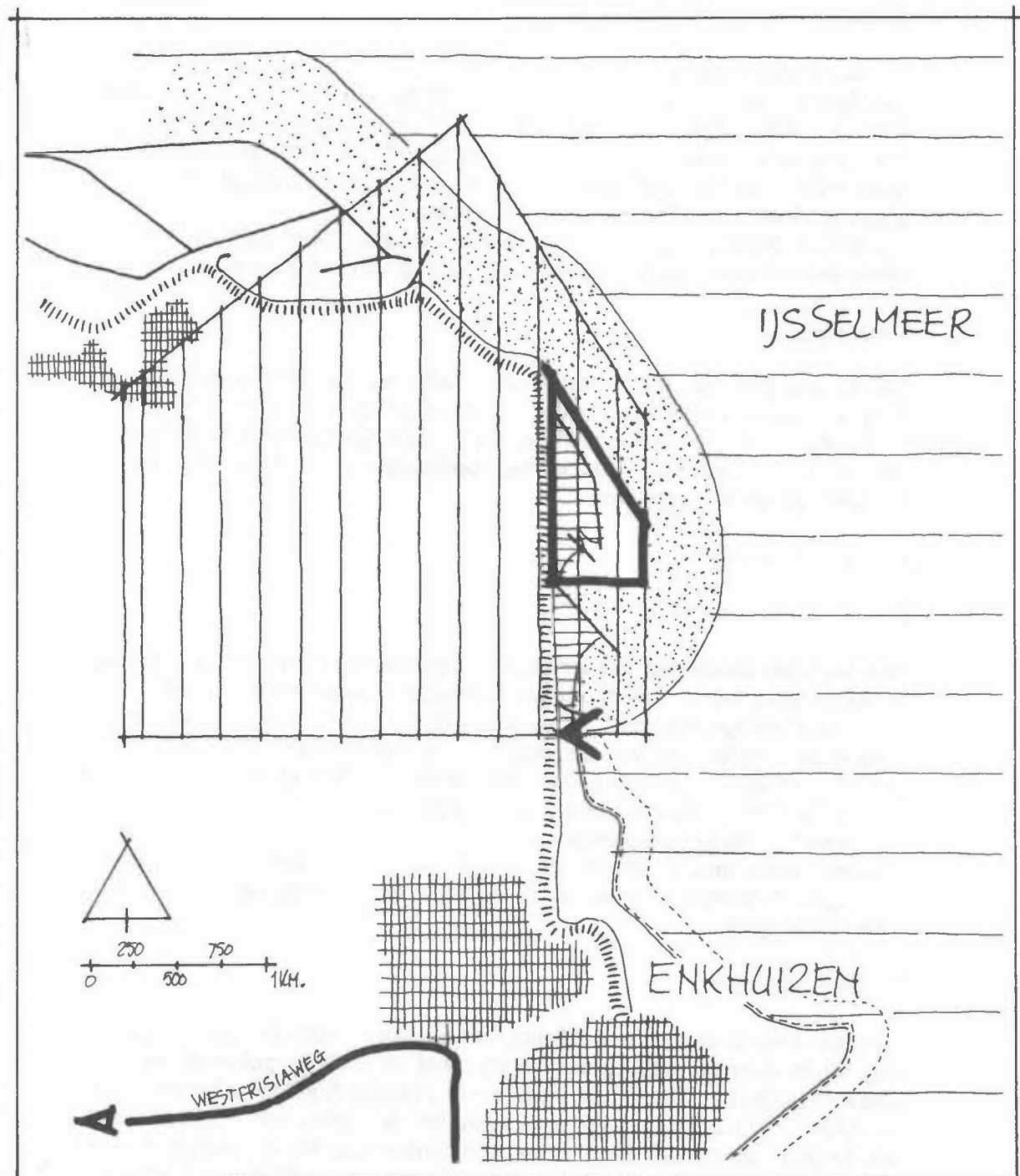
Het bestemmingsplan dient, ingevolge artikel 36 van de Monumentenwet, tevens ter bescherming van het stadsgezicht, voor de havenmondingen van Spoorhaven en Buitenhaven. De samenhang van open water en havenfront ter plekke dient behouden te blijven. Het zicht op de historische stad mag niet onevenredig worden aangetast.

Nieuwe elementen in het landschap dienen bij de oude kust ruimtelijk geïntegreerd te worden in de omgeving tegen de achtergrond van de Westfriese Omringdijk.

2. 2. 2. Natuur

Gestreefd wordt naar de ontwikkeling van nieuwe natuurgebieden in aansluiting op bestaande natuurgebieden dan wel in ondiepe gebieden van het IJsselmeer die een steunpuntfunctie in het ecologisch systeem kunnen gaan vervullen. Het zal hier in hoofdzaak betreffen de aanleg van ondiepten door het bergen van bodemmateriaal en aanplanten van riet en biezengras. Het zal hier zowel kunnen gaan om het creëren van onderwaterbiotopen (ondiepten en rietmoeras), als om landbiotopen (zandbanken) met een nauwe relatie met het water.

Het gebied waar natuurontwikkeling expliciet mogelijk wordt geacht, in aansluiting op bestaand natuurgebied bij De Ven, is aangegeven in figuur 1. Voor overige ondiepe gebieden geldt voor de locatiebepaling het algehele afwegingskader van de andere functies.



Figuur 1: Natuurontwikkeling: zonerings recreatie en natuur

Bestaande en nieuwe natuurgebieden zullen behalve met dit plan zo nodig ook beschermd worden middels de Natuurbeschermingswet.

2. 2. 3. Integraal waterbeheer

De regeling van het kwantiteitsbeheer, inclusief het peilregime, wordt aan de Wet op de Waterhuishouding en de daarop gebaseerde beheersplannen en peilbesluiten overgelaten. Er wordt gestreefd naar het handhaven en zo mogelijk verbeteren van de waterkwaliteit. Zo nodig zullen hiertoe inrichtingsactiviteiten worden ondernomen, zoals de aanleg van kaden en dijken. Ook de ontwikkeling van nieuwe natuurgebieden zal hiertoe worden aangewend. De vervuiling zal worden bestreden met de instrumenten die de milieuwetgeving biedt (Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren).

2. 2. 4. Recreatie

De regeling van recreatieve activiteiten, die niet bestaan uit inrichtingsactiviteiten (toelaatbare activiteiten) zal zich hoofdzakelijk voltrekken buiten het planologisch kader. De gemeente zal hiertoe gebruik maken van het overige beleidsinstrumentarium dat haar ter beschikking staat. Ook zullen afspraken worden gemaakt met overige bestuursorganen en terreinbeheerders over het gebruikmaken van hun bevoegdheden. Bij deze regeling zal worden uitgegaan van een bepaalde zonering. Zo nodig zullen aan de recreatievaart beperkingen worden opgelegd. Voor het waterskiën wordt ernaar gestreefd op een gepaste en veilige plaats ruimte te bieden.

Binnen het plangebied dient natuurbouw mogelijk te zijn, mede met het oog op het vormen van een buffer tussen binnen en buiten het plan gelegen recreatiegebieden en natuurgebied.

Buiten de bestemming "Recreatieve doeleinden" dient inrichting ten behoeve van de oeverrecreatie (strandjes, e.d.) qua ontsluiting en parkeer- en overige voorzieningen beperkt te blijven.

De recreatievaart op het IJsselmeer en Markermeer, voorzover deze geen inrichtingsactiviteiten met zich meebrengt, zal kunnen worden geregeld middels vaarreglementen, die op alle vaart van toepassing zijn. Daarnaast zal op grond van de eigen huishouding van de gemeente of op basis van privaatrecht nader worden bezien hoe specifieke vormen van varen (surfen, e.d.) of het varen in specifieke zones (in of bij natuurgebieden) kunnen worden geregeld c.q. geweerd en/of aan een locatie gebonden. Dit met name ter bescherming van natuurwaarden of andere recreatiegevoelige functies (zoals visserij).

2. 2. 5. Beroepsvisserij

Regulering van toelaatbare activiteiten, met name in relatie tot natuurgebieden en recreatiegebieden zal geschieden door middel van andere wetgeving (Visserijwet, Reglement voor de Binnenvisserij 1985).

2. 2. 6. Beroepsscheepvaart

Het varen op het IJsselmeer en Markermeer, voorzover zich dit niet uit in inrichtingsactiviteiten, zal kunnen worden geregeld middels de algemeen toepasselijke vaarreglementen.

Bij het buiten het plangebied gelegen industrieterrein Krabbersplaat dient voldoende aanleggelegenheid te zijn voor de beroepsscheepvaart.

2. 2. 7. Winning van bodemmateriaal

Dit zal nader worden geregeld middels de ontgrondingsvergunning op basis van de Ontgrondingenwet en het Rijksontgrondingenreglement.

De ontgrondingsvergunning zal vooral worden gebruikt als instrument om via bij de vergunning te stellen voorwaarden de diepte en wijze van winning te regelen. Door de vergunningverlenende minister kunnen met name voorwaarden worden gesteld ter bescherming van het waterecosysteem.

2. 2. 8. Berging van bodemmateriaal

Het bergen van bodemmateriaal zal zo veel mogelijk worden gecombineerd met natuurontwikkeling en/of voorzieningen ten behoeve van het integrale waterbeheer, dan wel ten behoeve van recreatie.

Hierbij mag het niet gaan om verontreinigd bodemmateriaal, dat als afvalstof valt aan te merken.

2. 2. 9. Algemeen

In het algemeen zal er bij het nastreven en toestaan van activiteiten met het bestemmingsplan tevens worden gelet op toepasselijke sectorale wetgeving.

3. Toetsingscriteria voor ontwikkeling en beheer

Bij de toetsing van activiteiten aan het plan zal worden getoetst aan onder meer de volgende specifieke en algemene criteria. Hierin wordt ook een onderlinge verhouding tussen de verschillende functies gegeven.

In het bij de Beschrijving in Hoofdlijnen behorende schema is deze rangorde in een overzicht gebracht.

3. 1. Specifieke criteria

3. 1. 1. Landschap

De karakteristieke openheid van het landschap dient te worden gehandhaafd. Dit betekent dat voorzichtig zal worden omgegaan met hoge bouwwerken (windmolens, masten, waterstaatswerken, etc.).

Ter plaatse van het Beschermd Stadsgezicht dient de relatie van open water met het historisch havenfront behouden te blijven en dient bebouwing geen aantasting in de zichtrelatie met het Beschermd Stadsgezicht te veroorzaken.

Landschap is op zichzelf steeds een nevenschiktelijke functie. Dit betekent dat bij de ontwikkeling van nieuwe natuurgebieden ook dient te worden gelet op het landschap. De openheid mag ook daardoor niet onevenredig worden verstoord.

3. 1. 2. Archeologische waarden

Bepalend voor de toelaatbaarheid van vergunningplichtige werkzaamheden in een aangeduid gebied met archeologische waarden zijn de gevolgen die deze werkzaamheden hebben voor de specifieke waarden in het gebied. In dit gebied zal de toelaatbaarheid van vergunningplichtige werkzaamheden afhankelijk zijn van een advies van de Rijksdienst (voor het) Oudheidkundig Bodemonderzoek, dan wel nadat gelegenheid geboden is aan de genoemde Rijksdienst om oudheidkundige waarnemingen te doen.

3. 1. 3. Natuur

Buiten de aangegeven scheepvaartroutes mogen het bodemprofiel en de bodemopbouw niet onevenredig verstoord worden. Verwijdering van verontreinigd bodemmateriaal zal daarentegen steeds worden toegestaan.

De aanleg van nieuwe vooroevers en eilanden c.q. de vorming van nieuw natuurgebied, zal alleen in de oeverzone in ondiepten (tot - 2 m NAP) geschieden in aansluiting op bestaand natuurgebied bij De Ven (zie figuur 1) of bij het Enkhuizerzand. Ten behoeve van de ecologische steunpuntfunctie zal natuurbouw in de ondiepten midden in het IJsselmeergebied bij Kreupel plaats kunnen vinden.

3. 1. 4. Integraal waterbeheer

Werken ten behoeve van het kwantiteitsbeheer van het water (in- en uitlaten, sluizen) en het kustbeheer (dammen, dijken, e.d.) zullen in principe alleen mogelijk zijn in een zone tot 100 meter uit de teen van de dijk, die grenst aan het water, en voorts in het gehele Markermeergedeelte, in de scheepvaartroute langs Enkhuizen en het IJsselmeergedeelte achter de bestaande strekdam.

In deze gebieden is voor deze werken sprake van nevenschikking. In de overige kustzone, op meer dan 100 m uit de teen van de dijk, worden activiteiten ten behoeve van het waterbeheer als ondergeschikt aangemerkt. Het bergen van verontreinigd bodemmateriaal zal niet worden toegestaan. Dit is vanuit een oogpunt van waterkwaliteit ongewenst.

3. 1. 5. Recreatie

Buiten de bestemming "Recreatieve doeleinden" zal alleen worden meege- werkt aan de aanleg van kleinschalige dagrecreatieve voorzieningen (kleine strandjes, een beperkte aanleggelegenheid), binnen een zone van 100 meter vanuit de teen van de dijk langs het water, in het in figuur 1 aangewezen "recreatief concentratiegebied". Gezien binnen de oeverzone als geheel dient het hier ondergeschikte activiteiten te betreffen.

Binnen natuurgebieden en natuurontwikkelingsgebieden en archeologisch waardevol gebied zullen alleen voorzieningen kunnen worden toegelaten voor (toelaatbaar) recreatief medegebruik, dat nauwelijks inrichtingsactiviteiten met zich meebrengt.

In het plangebied kan ook het uitdiepen of betonnen van (bestaande) vaar- geulen ten behoeve van de recreatievaart worden toegestaan, evenals het aanbrengen van route-aanduidingen. Dit zijn dan ondergeschikte activiteiten.

3. 1. 6. Beroepsvisserij

Beroepsvisserij is, voorzover hier geen inrichting uit voortvloeit, of geen andere inrichting dan ter markering, overal toelaatbaar. Bij belangrijke vis- gronden zijn ook inrichtingsactiviteiten ten behoeve van de beroepsvisserij mogelijk (fuiken). Ten opzichte van andere functies is er dan sprake van nevenschikking. Eventueel kunnen fuikengebieden binnen het IJsselmeer en Markermeer worden verplaatst.

3. 1. 7. Beroepsscheepvaart

Beroepsscheepvaart is overal toelaatbaar. Inrichtingsactiviteiten ten behoeve van het onderhoud of de verkeerstechnische verbetering van de grote vaarroutes zijn mogelijk. Het betreft hier met name het verdiepen en verbre- den van vaargeulen ten behoeve van grotere schepen of het in geringe mate verleggen van de vaargeulen. Deze activiteiten zijn binnen de aangegeven vaarroutes nevenschikt. Buiten de aangegeven vaarroutes zijn dergelijke inrichtingsactiviteiten ondergeschikt. Normaal onderhoud van bestaande vaargeulen is overal mogelijk. Het aangeven van nieuwe of verlegde scheep- vaartroutes op de kaart is in principe ongewenst, maar kan na een zware toets aan het waterecosysteem, zo nodig met milieu-effectrapportage, worden toegestaan, indien het (boven) gemeentelijk belang dit vordert.

3. 1. 8. Diepe delfstoffen

Het zoeken naar en het winnen van diepe delfstoffen is ongewenst. Niettemin kan als toelaatbare functie, onder bepaalde voorwaarden wel het zoeken naar diepe delfstoffen worden toegestaan in de vorm van seismologisch onderzoek. Dit met name als dit noodzakelijk is voor winning op het land.

3. 1. 9. Winning bodemmateriaal

Het winnen van bodemmateriaal kan worden toegestaan in de scheepvaart-routes als nevensgeschikte functie, daarbuiten is dit ongewenst. De locatie binnen de scheepvaartroute zal nader moeten worden bepaald aan de hand van een toets aan de daarbij betrokken belangen. Natuur en landschap, recreatie en visserij zijn hierbij zwaarwegende factoren.

3. 1. 10. Transport- of energieleidingen

De aanleg van deze leidingen is in het plangebied in principe ongewenst. Deze aanleg moet plaatsvinden in leidingenstraten buiten het plangebied. Indien nodig kan evenwel ook in het plangebied een leidingenstraat worden aangewezen, na een zware toets aan het waterecosysteem.

Hiervoor mag geen gevaar te duchten zijn. Indien de aard van het getrans-porteerde onevenredig gevaarlijk is voor de natuur zal aanleg worden afgewezen. Buiten een leidingenstraat is het aanleggen van deze leidingen in principe ongewenst.

3. 1. 11. Energievoorziening

Grootschalige energie-opwekking wordt enkel toegestaan in de vorm van het bestaande windmolenpark bij de Leidam. De locatie hiervan is op de plank-aart aangegeven. Solitaire windmolens zijn ongewenst.

3. 1. 12. Berging van bodemmateriaal

Het bergen van bodemmateriaal is op zich een ondergeschikte functie, ook als dit gebeurt in het kader van de natuurontwikkeling (al dan niet in combi-natie met recreatie), of het integrale waterbeheer. Bij het verlenen van aanlegvergunningen zal in eerste instantie de locatie en de omvang van de berging worden getoetst aan de invloed op het waterecosysteem. Daarnaast zal ook de kwaliteit van het te bergen bodemmateriaal een rol spelen.

3. 1. 13. Verkeersvoorzieningen

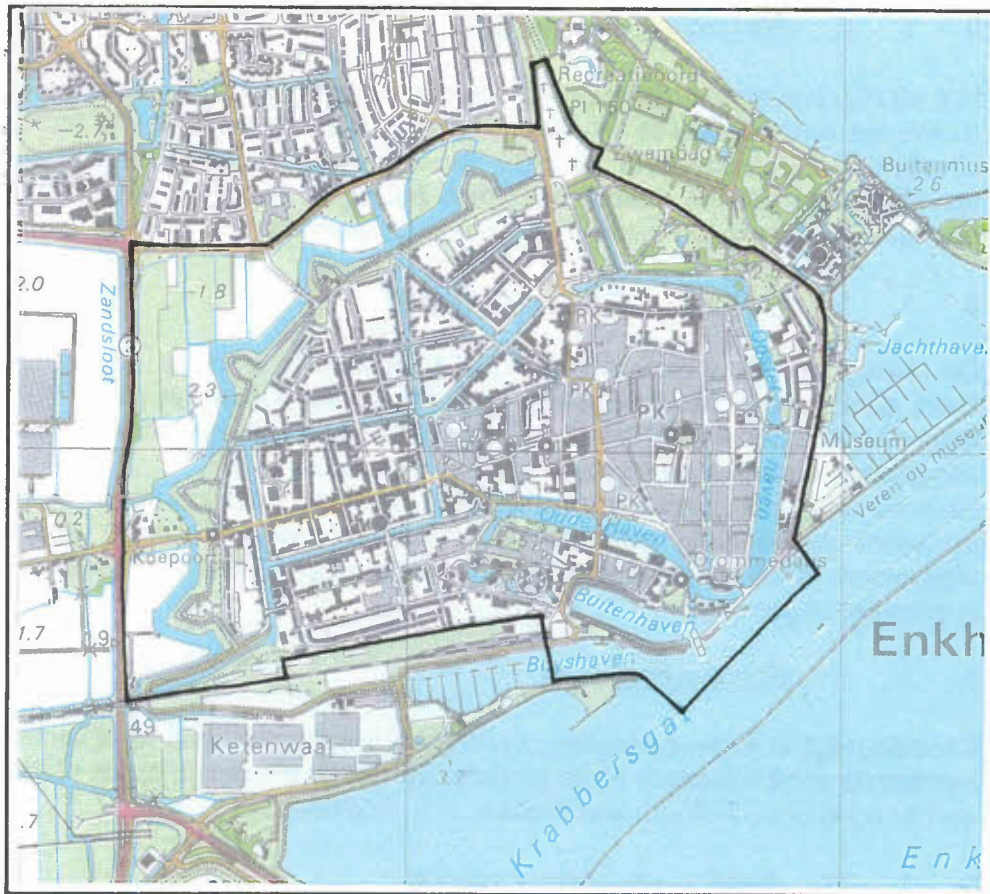
Er is hier sprake van een nevensgeschikte functie.

3. 2. Algemene criteria

- * Aan de sub 2.1 genoemde nadere doeleinden en de sub 2.2 genoemde instructies mag geen onevenredige afbreuk worden gedaan.

Natuur

- * Bij de ontwikkeling van de sociaal-economische en sociaal-cultu-rele functies zal geen onevenredige afbreuk mogen worden gedaan aan de bestaande en de te ontwikkelen natuurlijke waarden.



Figuur 2: Beschermd stadsgezicht

Landschap

- * Bij de ontwikkeling van de sociaal-economische en sociaal-culturele functies en de natuurfunctie zal geen onevenredige afbreuk mogen worden gedaan aan de landschappelijke waarden.

Waterbeheer

- * Bij de ontwikkeling van de overige sociaal-economische en sociaal-culturele functies en de natuurfunctie zal geen onevenredige afbreuk mogen worden gedaan aan het integraal waterbeheer.

Cultuurhistorische waarden

- * Bij de ontwikkeling van de sociaal-economische en sociaal-culturele functies en de natuurfunctie zal geen onevenredige afbreuk mogen worden gedaan aan de cultuurhistorische waarden van het als zodanig aangewezen Beschermd Stadsgezicht (zie figuur 2) en de Westfrieze Omringdijk.

Voor het gebied voor de havenmondingen van de Spoorhaven en de Buitenhaven dient het bestemmingsplan, ingevolge artikel 36 van de Monumentenwet, tevens ter bescherming van het stadsgezicht.

3. 3. Wijze van toetsing

Bij de toetsing van activiteiten in het kader van het bestemmingsplan gaat het om veranderingen van gebruik, het oprichten van bouwwerken en het uitvoeren van werken en werkzaamheden. Het toetsingsmoment wordt gecreëerd door een beschikking (mededeling strijdig gebruik, bouwvergunning, aanlegvergunning, vrijstelling of wijziging).

Voorafgaand aan het verlenen van een beschikking op grond van dit plan, vindt een belangenafweging plaats. Bij deze belangenafweging wordt het nut van de activiteit afgewogen tegen de mogelijke negatieve gevolgen van de activiteit voor de nevengeschikte (primaire) functies: natuur, landschap en integraal waterbeheer en in aangegeven gebieden beroepsscheepvaart, recreatie, beroepsvisserij en verkeersvoorzieningen.

Voorwaarden voor de toelaatbaarheid van activiteiten volgen ondermeer uit de bovengenoemde toetsingscriteria.

Hierbij mogen activiteiten, gewenst vanuit ondergeschikte functies ten opzichte van nevengeschikte functies geen ernstige schade veroorzaken.

In de volgende tabel is dit als volgt tot uitdrukking gebracht.

Toelaatbaarheid activiteiten, gewenst vanuit ondergeschikte doeleinden:

Inbreuk op nevengeschikte functies	vrijwel afwezig	gering	groot
nut			
vrijwel afwezig	nee	nee	nee
gering	ja	nee	nee
groot	ja	ja	ja/nee*

* Regeling middels procedure planherziening

Indeling van een voorgenomen activiteit naar het maatschappelijk nut van de activiteit en naar de inbreuk op natuur en landschap, zal worden bepaald door de beoordeling van de volgende elementen:

- de kenmerken van de activiteit: plaats in het plangebied, aard en omvang, tijdsgebondenheid (permanent of tijdelijk karakter van de activiteit met blijvende of tijdelijke gevolgen);
- nut van de activiteit: noodzaak of wenselijkheid; beheersactiviteit of nieuwe ontwikkeling;

- directe gevolgen van de activiteit voor de waarden van natuur en landschap;
- de schaal van de activiteit en de schaal van de effecten (beperkt tot een klein deel van het IJsselmeer c.q. Markermeer of over grote gebieden);
- de omkeerbaarheid van effecten: worden door de activiteit onomkeerbare veranderingen van het waterecosysteem in werking gezet (cumulatieve effecten, etc.);
- de risico's die een activiteit met zich mee kan brengen, terwijl de ingreep zelf van betrekkelijk weinig betekenis is (bijvoorbeeld lekkage van leidingen) en de voorspelbaarheid daarvan.

Als indicatie van de gevolgen van een activiteit die grote inbreuk (ernstige schade) op waarden van natuur en landschap en op het integraal waterbeheer veroorzaakt, kan gesteld worden dat een dergelijke activiteit blijvende gevolgen heeft voor de waarden, dat de negatieve gevolgen op grote schaal voorkomen en leiden tot onomkeerbare veranderingen van natuurlijke processen.

Indien de complexiteit bij een belangenafweging de inschatting van de gevolgen moeilijk maakt, kunnen burgemeester en wethouders een ter zake deskundige adviesinstantie inschakelen.

Schema 1: Rangorde van functies onderling en ten opzichte van de hoofddoelstelling

	neven- schik- king	onder- schik- king	toe- laat- baar	onge- wenst
Landschap -- bestaande visuele waarden van a-biotisch en biotisch milieu: grootschalige openheid, cul- tuurhistorische, archeologische waarden en Beschermd Stadsgezicht	x			
Natuurfuncties -- waterbiotoop -- natuurgebieden (land en water) -- natuurontwikkelingsprojecten: * in aangegeven gebied (bij De Ven) * in ondiepten (tot -2 m NAP) van Kreupel en Enkhuizerzand * in Enkhuizerbaal en overig gebied	x x x	x		x
Integraal waterbeheer -- in aangegeven gebied -- in de kustzone (tot 100 m) -- in de kustzone (meer dan 100 m)	x x	x		
Recreatie -- in aangegeven bestemming recreatieve doel- einden -- in overig gebied (strandjes e.d.) -- in natuurgebied	x	x	x	
Beroepsvisserij -- op aangegeven vissersrij-locaties -- in overig gebied	x		x	
Beroepsscheepvaart -- in aangegeven scheepvaartroutes -- in overig gebied	x	x		
Diepe delfstofwinning -- exploratie -- exploitatie				x x
Zandwinning -- in aangegeven scheepvaartroutes -- in overig gebied	x			x
Transportleidingen				x
Energievoorziening -- windmolenpark in aangegeven gebied -- in overig gebied	x			x
Speciebergings -- berging schone baggerspecie -- berging verontreinigde baggerspecie		x		x
Verkeersvoorzieningen -- in aangegeven gebied	x			

2. BESTEMMINGSBEPALINGEN

Artikel 4: IJsselmeer/Markermeer

Doeleindenomschrijving

A. De op de kaart voor IJsselmeer/Markermeer aangewezen gronden zijn bestemd voor:

1. doeleinden van landschap en natuur, zijnde het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het waterecosysteem IJsselmeer en Markermeer en de daaraan eigen landschappelijke, natuurlijke en archeologische waarden;
2. sociaal-economische en sociaal-culturele doeleinden, zijnde:
 - a. integraal waterbeheer;
 - b. beroepsscheepvaart;
 - c. beroepsvisserij;
 - d. recreatie, uitgezonderd verblijfsrecreatie;
 - e. de berging van bodemmateriaal;
 - f. de winning van bodemmateriaal, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding "scheepvaartroute";
 - g. een windmolenpark, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding "windmolenpark";

met de daarbij behorende:

3. kaden en dijken;
4. aanleggelegenheid;
5. wateren, terreinen en overige onbebouwde gronden;
6. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Deze doeleinden zullen in onderlinge samenhang worden nagestreefd, op een wijze die is aangegeven in de Beschrijving in Hoofdlijnen.

Bebouwingsbepalingen

- B. 1. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.
2. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende bepalingen:
- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 2,00 m bedragen;
 - b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de recreatie zijn niet toegestaan;
 - c. fuiken zijn alleen toegestaan indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding "fuiken";
 - d. windmolens zijn alleen toegestaan indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding "windmolenpark";
 - e. de hoogte van een windmolen zal ten hoogste 52,00 m bedragen;
 - f. het aantal windmolens zal ten hoogste 8 bedragen.