

Parapluplan

Enkhuizen



Gemeente Enkhuizen

Datum: 12 juli 2017

Opdrachtgever: De heer Weghaus, namens de SED-organisatie

Project: Opstellen ((voor)ontwerp) en vaststellingsexemplaar van het paraplu- en consoliderend plan voor een groot deel van het grondgebied van Enkhuizen

Auteur: planNL

Telefoonnummer: 0299-792020

E-mailadres: info@planNL.nl

Status: Vastgesteld parapluplan

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	7
1.1	Aanleiding.....	7
1.2	Ligging plangebied	7
1.3	Geldende bestemmingsplannen	8
1.4	Leeswijzer	8
2	BELEIDSKADER.....	9
2.1	Wetgeving.....	9
2.2	Regionaal beleid	9
2.3	Gemeentelijk beleid	10
3	VERWERKING GECONSTATEERDE AANDACHTSPUNTEN.....	15
3.1	Bestemmingsplan Binnenstad en Havens	15
3.2	Bestemmingsplan Westeinde.....	21
3.3	Bestemmingsplan Syngenta	21
3.4	Bestemmingsplan Elsenburg 8 ^e	22
3.5	Bestemmingsplan Kadijken	22
4	ONDERZOEK VAN DE OMGEVINGSASPECTEN	25
4.1	Geluidshinder	25
4.2	Hinder van bedrijven	26
4.3	Cultuurhistorie en archeologie.....	28
4.4	Bodemsituatie	28
4.5	Luchtkwaliteit	29
4.6	Waterhuishouding.....	29
4.7	Flora en fauna.....	30
4.8	Externe veiligheid	31
4.9	Kabels en leidingen.....	32
4.10	Verkeer en parkeren.....	32
4.11	Conclusie onderzoek van de omgevingsaspecten.....	33
5	JURIDISCHE PLANTOELICHTING.....	35
5.1	Juridische vormgeving	35
5.2	Toelichting planregels	35
6	UITVOERBAARHEID.....	37
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	37
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37

Bijlagen:

1. Beschouwingen Parapluplan Enkhuizen van planNL van 23 februari 2016;
2. Overzicht evenementen met locaties;
3. Overzicht functies in relatie tot de CROW-kencijfers;
4. Vooroverlegreacties Voorontwerp Parapluplan Enkhuizen.

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Om aan de actualiseringsplicht uit de Wet ruimtelijke ordening te voldoen, zijn voor 1 juli 2013 drie grote plangebieden binnen de gemeente Enkhuizen herzien. Hierbij zijn diverse bestemmingsplannen samengevoegd om te komen tot enkele bestemmingsplannen voor het grondgebied van Enkhuizen. Dit heeft geleid tot de bestemmingsplannen Binnenstad en Havens, Bedrijventerreinen en Westeinde. Tevens zijn rond die periode ook de bestemmingsplannen Kadijken, Gommerwijk West West fase 1a, Elsenburg 8^e en Syngenta vastgesteld. De genoemde bestemmingsplannen zijn inmiddels enkele jaren in gebruik. Tijdens het gebruik is geconstateerd dat omissies zijn opgetreden. Daarnaast is de Woningwet gewijzigd en vervallen stedenbouwkundige bepalingen uit de Bouwverordening, waaronder de bepalingen ten aanzien van parkeren. In bestemmingsplannen dienen voortaan parkeernormen opgenomen te worden. Deze omissies en de wijziging van de Woningwet hebben ertoe geleid dat bij de gemeente Enkhuizen de wens is ontstaan tot een herziening van diverse plannen op enkele punten.

Om de aanwezige omissies in de huidige bestemmingsplannen te herstellen en passende regelingen op te nemen voor het wegvallen van de regels uit de bouwverordening, wordt een parapluplan opgesteld voor een groot deel van het grondgebied van Enkhuizen. Na de vaststelling van het parapluplan wordt een consoliderend plan gemaakt om ervoor te zorgen dat een gebruiker slechts één set regels ziet op www.ruimtelijkeplannen.nl zonder verwijzingen tussen de moederplannen en het parapluplan.

Een eerste stap in het project was het opstellen van de beschouwingen. In deze beschouwingen zijn de consequenties van de aanpassing van de regelgeving uit de Bouwverordening in beeld gebracht en bezien of, en zo ja waar en hoe de vervallen regelingen uit de Bouwverordening in het parapluplan moeten worden verwerkt. Daarnaast zijn de geconstateerde aandachtspunten in beeld gebracht en is bezien op welke wijze deze in het parapluplan moeten worden verwerkt. De beschouwingen vormden een opstap voor het opstellen van het ((voor)ontwerp) parapluplan. Deze beschouwingen zijn als bijlage 1 toegevoegd aan dit parapluplan.

Onderhavig parapluplan zorgt voor een algemene regeling voor parkeren die voor alle bestemmingsplannen binnen het plangebied geldt. Ook bepaalt het parapluplan waar, welke evenementen mogen plaatsvinden in de binnenstad van Enkhuizen. Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dient voor elk evenement nog wel een evenementenvergunning te worden aangevraagd. Het vastleggen van evenementenlocaties- en terreinen in dit parapluplan zorgt voor een vergroting van de rechtszekerheid voor omwonenden en organisatoren. Daarnaast worden diverse regelingen aangepast en enkele verleende vergunningen verwerkt om de aanwezige omissies te herstellen en wijzigingen op enkele locaties te formaliseren.

1.2 Ligging plangebied

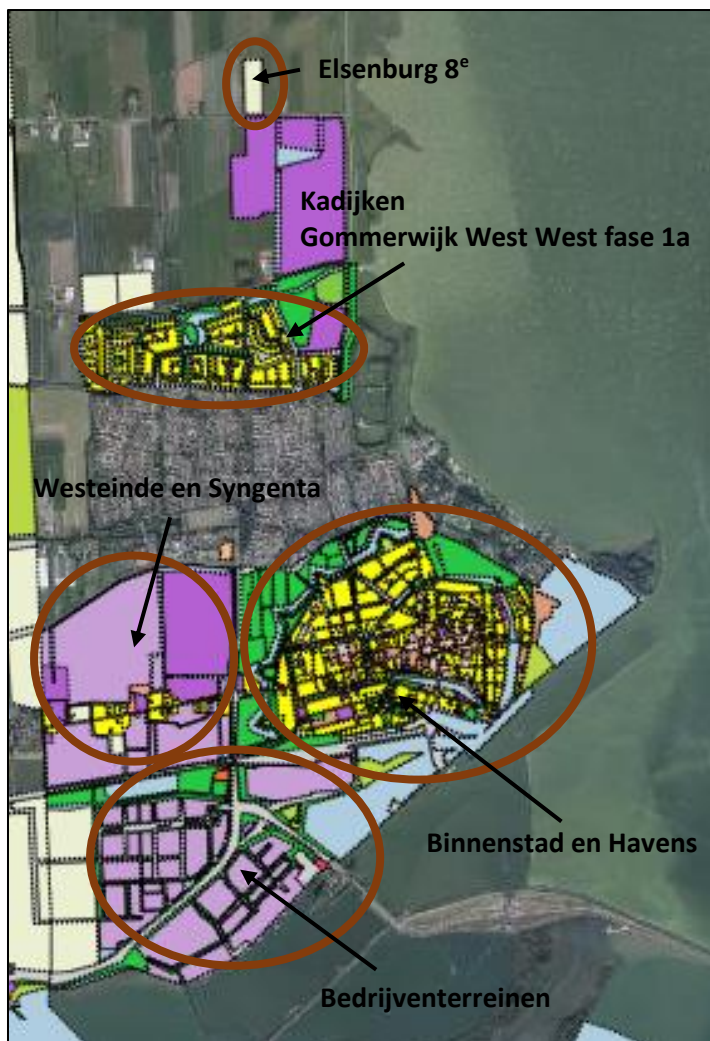
De ligging van het plangebied van het parapluplan is een groot deel van het grondgebied van Enkhuizen. Het plangebied bestaat globaal uit:

- de binnenstad van Enkhuizen, met de bijbehorende havens;
- de bedrijventerreinen in Enkhuizen, namelijk Schepenwijk, Ketenwaal en Krabbersplaat;
- het Westeinde, de lintbebouwing tussen de binnenstad van Enkhuizen en de gemeentegrens met Stede Broec;
- de nieuwbouwwijken Kadijken en Gommerwijk West West fase 1a in het noorden van Enkhuizen;
- het perceel Elsenburg 8^e in het landelijk gebied van Enkhuizen;
- het perceel van het bedrijf Syngenta aan het Westeinde.

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Het parapluplan heeft betrekking op een groot deel van het grondgebied van de gemeente Enkhuizen, maar richt zich specifiek op de volgende bestemmingsplannen:

- Binnenstad en Havens (vastgesteld op 11 juni 2013; gerechtelijke uitspraak 20 augustus 2014);
- Westeinde (vastgesteld op 11 juni 2013);
- Kadijken (vastgesteld op 5 februari 2013; gerechtelijke uitspraak op 15 januari 2014);
- Gommerwijk West West fase 1a (vastgesteld op 8 mei 2012);
- Bedrijventerreinen (vastgesteld op 11 juni 2013);
- Elsenburg 8^e (vastgesteld op 2 december 2014);
- Syngenta (vastgesteld op 4 februari 2014).



Figuur 1 Ligging plangebied en geldende bestemmingsplannen

1.4 Leeswijzer

Een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, de planregels en een toelichting. In deze toelichting wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het relevante beleidskader. Hoofdstuk 3 geeft een toelichting op de geconstateerde aandachtspunten en de juridische vertaling van deze aanpassingen. In hoofdstuk 4 worden de omgevingsaspecten behandeld, waarna in hoofdstuk 5 de juridische plantoelichting wordt beschreven. Afsluitend wordt in hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid aan de orde gesteld.

2 BELEIDSKADER

Het beleidskader voor het parapluplan Enkhuizen is grotendeels geschetst in de toelichting van de geldende bestemmingsplannen Binnenstad en Havens, Westeinde, Kadijken, Gommerwijk West West fase 1a, Bedrijventerreinen, Elsenburg 8^e en Syngenta. In dit hoofdstuk wordt slechts het beleid behandeld voor zover van toepassing op de nieuwe en aangepaste regelingen die in dit parapluplan zijn opgenomen en voor zover dit beleid gewijzigd is ten opzichte van het beleid dat opgenomen is in de geldende bestemmingsplannen in het plangebied.

Voor onderhavig parapluplan is geen relevant rijks- en provinciaal beleid van toepassing. De relevante regionale en gemeentelijke beleidsnota's zijn in de onderstaande paragrafen beschreven.

2.1 Wetgeving

Op 29 november 2014 is de zogenoemde "Reparatiewet BZK 2014" in werking getreden. Deze wet regelt dat de grondslag voor het opnemen van stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening komt te vervallen. Alle stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening moeten worden opgenomen in de bestemmingsplannen. Plannen die na de inwerkingtreding van de "Reparatiewet BZK 2014" in procedure worden gebracht, moeten (indien de gemeente dit wenselijk acht) voorzien worden van een regeling voor diverse stedenbouwkundige bepalingen. Er geldt voor geldende bestemmingsplannen een overgangperiode tot 1 januari 2018. Na deze datum verliezen de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening hun (aanvullende) werking.

Voor de gemeente Enkhuizen betekent dit dat gekeken is naar paragraaf 5 van de geldende bouwverordening. Hierin zijn de voorschriften van stedenbouwkundige aard en bereikbaarheidseisen opgenomen. In de beschouwingen (bijlage 1) is per artikel geanalyseerd of de bepalingen nog een plek in de regels moeten krijgen in de bestemmingsplannen of juist niet.

Geconcludeerd is dat een regeling voor parkeren moet worden opgenomen in alle bestemmingsplannen binnen het plangebied van dit parapluplan, om te waarborgen dat bij nieuwe plannen getoetst wordt aan de juiste parkeernormen. Hier wordt verder op ingegaan in paragraaf 2.3. Verder ontbreken in de bestemmingsplannen Gommerwijk West West fase 1a en Syngenta in de algemene afwijkingsregels mogelijkheden tot het afwijken voor diverse ondergeschikte bouwdelen. Hiertoe vindt een juridische vertaling plaats door een regeling toe te voegen aan de algemene afwijkingsregels van de genoemde bestemmingsplannen.

2.2 Regionaal beleid

Kwaliteitshandboek Archeologie Hoorn

In het kader van het regionale samenwerkingsverband 'Archeologie West-Friesland' is het "Kwaliteitshandboek Archeologie Hoorn" (2014) opgesteld en vastgesteld door de aangesloten gemeenten. Ook de gemeente Enkhuizen heeft in aanvulling op de landelijke kwaliteitsrichtlijnen (KNA Landbodems 3.3) dit kwaliteitshandboek vastgesteld. Het "Kwaliteitshandboek Archeologie Hoorn" is gebaseerd op de genoemde landelijke kwaliteitsrichtlijnen, maar de eisen zijn specifiek voor de regio West-Friesland. Het "Kwaliteitshandboek Archeologie Hoorn" is bestemd voor het opstellen van PvE's, het opstellen van archeologisch bureauonderzoek, het uitvoeren van een inventariserend veldonderzoek (proefsleuven en booronderzoek), het uitvoeren van een archeologische opgraving, het uitvoeren van een archeologische begeleiding, het uitvoeren van specialistisch archeologisch onderzoek en archeologisch depotbeheer binnen de gemeente Hoorn.

De kwaliteitseisen waaraan de verschillende werkzaamheden moeten voldoen, zijn vastgelegd in een aantal protocollen. Deze gelden zowel voor de uitvoer van archeologische werkzaamheden door de daarvoor bevoegde medewerkers van de gemeente Hoorn als voor de uitvoer van archeologische werkzaamheden in opdracht van de gemeente door hiervoor bevoegde archeologische bedrijven.

Het “Kwaliteitshandboek Archeologie Hoorn” geldt tevens voor werkzaamheden die de daarvoor bevoegde medewerkers van de gemeente Hoorn uitvoeren ten behoeve van gemeenten die in het kader van het samenwerkingsverband ‘Archeologie West-Friesland’ samenwerken. Onder deze gemeenten valt ook de gemeente Enkhuizen.

Voorliggend parapluplan voegt het “Kwaliteitshandboek Archeologie Hoorn” toe aan het geldend beleid. Door de begrippen ‘archeologisch deskundige’, ‘archeologisch onderzoek’, ‘archeologisch rapport’ en ‘archeologische waarde’ toe te voegen aan de regels van de bestemmingsplannen vindt de juridische vertaling plaats. Aan de bestemmingsplannen Binnenstad en Havens, Westeinde, Bedrijventerreinen en Syngenta worden de genoemde begrippen toegevoegd. Voor het bestemmingsplan Elsenburg 8^e geldt dat de bestaande begrippen worden vervangen door de genoemde begrippen. Het bestemmingsplan Kadijken kent geen regeling voor archeologie, omdat de archeologische waarden daar al vlakdekkend zijn opgegraven. Hetzelfde geldt voor het bestemmingsplan Gommerwijk West West fase 1a. Daar wordt de bestemming ‘Waarde-Archeologie’ verwijderd.

2.3 Gemeentelijk beleid

Archeologische Beleidsnota (2013)

De doelstelling van de “Archeologische Beleidsnota” is het archeologische erfgoed waar nodig te beschermen als bron van het gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie zonder meer maatschappelijke lasten in het leven te roepen dan strikt noodzakelijk. De uitgangspunten zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem niet mogelijk is;
- De relatie tussen archeologie en ruimtelijke ordening versterken zodat behoud, beheer en ontwikkeling van het bodemarchief onderdeel worden van het planologische besluitvormingsproces;
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen;
- Verbetering informatievoorziening over cultureel erfgoed om het draagvlak voor archeologie te vergroten.

In de “Archeologische Beleidsnota” zijn punten opgenomen die van belang zijn voor de vertaling van het archeologisch beleid naar het bestemmingsplan, namelijk:

- De gemeente dient bij (op)nieuw vast te stellen bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige en te verwachten archeologische waarden. Voor de gemeente Enkhuizen impliceert dit de opname van de op de gemeentelijke archeologische beleidskaart aangegeven Archeologische Waardevolle (Verwachtings)Gebieden als dubbelbestemming in de bestemmingsplannen;
- In de toelichting van het bestemmingsplan onderbouwen op welke wijze rekening is gehouden met archeologie. Aangegeven dient te worden waarom de op de plankaart als ‘Archeologisch waardevol gebied (categorie x)’ aangewezen gronden vanuit archeologisch oogpunt bescherming verdienen en waarom een daarmee samenhangende beperking van de rechten van gebruikers en eigenaren in dat gebied is gerechtvaardigd;
- Op de plankaarten aanduiden, met behulp van een renvooi, welke gronden als ‘Archeologisch waardevol gebied (categorie x)’ worden gezien;
- In de archeologische regels, welke gelden ten aanzien van de afgifte van omgevingsvergunningen, aangeven welke maatregelen dienen te worden genomen ten aanzien van de gronden aangeduid als ‘Archeologisch waardevol gebied (categorie x)’;
- Rekening houden met archeologie in de bestaande bestemmingsplannen, door gebruik te maken van een facetbestemmingsplan waarin het aspect van bescherming van archeologische waarden voor het gehele gemeentelijke grondgebied is geregeld.

Het archeologisch beleid is vertaald in de geldende bestemmingsplannen binnen het plangebied door dubbelbestemmingen en regels op te nemen. Voorliggend parapluplan voegt het “Kwaliteitshandboek Archeologie Hoorn” toe aan het geldend beleid. Hierdoor wordt beter inzichtelijk gemaakt aan welke eisen een archeologisch onderzoek moet voldoen en op welke nadere kwalificaties dit gebaseerd moet zijn.

Enkhuizen, feest op maat – Evenementenbeleid 2014-2018

In 2014 heeft de gemeente Enkhuizen nieuw evenementenbeleid vastgesteld. Het evenementenbeleid uit 2007 paste niet meer bij de visie en ambities welke genoemd zijn in de “Stadsvisie Enkhuizen 2030”. In deze visie is de ambitie uitgesproken om in 2030 de toonaangevende toeristische trekpleister van West-Friesland te zijn. Evenementen kunnen een bijdrage leveren aan deze ambitie. Evenementen passend bij de identiteit, dragen bij aan het imago, de sociale doeleinden en de lokale economie. Evenementen vervullen voor een gemeente verschillende functies. Deze functies worden doorgaans onderscheiden in een sociaal- maatschappelijk, toeristisch-recreatieve, economische, en promotionele functie. Daarnaast ontwikkelt het landschap rondom evenementen zich. De behoefte van de bezoeker verandert. Het gaat steeds meer om ‘beleving en belevenis’. Ook de relatie tussen de organisator en de overheid verandert. De verantwoordelijkheid voor een goed verloop van het evenement wordt tegenwoordig nadrukkelijk bij de organisator neergelegd.

Het evenementenbeleid streeft daarom de volgende doelen na:

- een heldere visie op evenementen in het algemeen en welke evenementen de gemeente wil stimuleren;
- een goede mix tussen de economische stimulering en behoud en leefbaarheid van de binnenstad;
- een goede mix van evenementen op het gebied van sport, cultuur en vermaak;
- een aanbod voor verschillende doelgroepen;
- een duidelijke uitgangspositie voor de organisatie van evenementen;
- een transparante aanvraagprocedure;
- heldere randvoorwaarden voor het organiseren van een evenementen.

Met dit nieuwe beleid wil de gemeente inspelen op de veranderende ontwikkelingen. Daarnaast wil de gemeente zich nog meer richten op een integrale benadering van een evenement. Niet alleen het juridische vergunningenproces is uitgangspunt, maar het gaat ook om de vraag wat de gemeente wil voor de stad Enkhuizen en wat zij samen met andere partijen kunnen doen om leuke, onderscheidende en gewaardeerde evenementen in Enkhuizen te krijgen. Om dit te bereiken willen zij partijen samenbrengen, zodat er een synergie ontstaat tussen verschillende partijen.

De “Algemene Plaatselijke Verordening Enkhuizen 2014” (APV) en het evenementenbeleid “Enkhuizen, feest op maat - Evenementenbeleid 2014-2018” zijn ingegeven vanuit het oogpunt van handhaving van de openbare orde en veiligheid, maar vormt geen toetsingskader voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenement of een evenemententerrein. Uit jurisprudentie volgt dat het nodig kan zijn om onder meer ten aanzien van het aantal evenementen per jaar, het soort evenement, de duur van het evenement en de maximale bezoekersaantallen regels te stellen, indien dat uit een oogpunt van de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is.

De APV en het evenementenbeleid blijven voor veel aspecten het toetsingskader bij de aanvraag van een evenementenvergunning. Daarnaast moet worden voldaan aan de eisen die dit paraplubestemmingsplan stelt. De juridische vertaling wordt gemaakt door in de begripsomschrijving van het bestemmingsplan Binnenstad en Havens een categorie-indeling voor evenementen op te nemen. Daarnaast wordt binnen de bestemmingen ‘Verkeer-Verblijf’ en ‘Groen-1’ een bestemmingsomschrijving opgenomen en wordt aan de specifieke gebruiksregels een regeling toegevoegd om het aantal evenementen per locatie en per categorie te koppelen. Ook wordt een afwijkingsmogelijkheid opgenomen om onder voorwaarden meer evenementen mogelijk te maken. In

bijlage 2 bij deze toelichting is een overzicht weergegeven van de evenementen die op dit moment een vaste plek hebben in de tradities van Enkhuizen. Deze evenementen zijn niet op deze specifieke wijze in de regeling opgenomen, omdat er ruimte wordt gelaten voor nieuwe evenementen of wijzigingen hiervan.

Beleidsnotitie Parkeernormen en parkeerfonds, gemeente Enkhuizen 2014

De gemeente Enkhuizen heeft parkeerbeleid opgesteld in de vorm van een beleidsnotitie “Parkeernormen en parkeerfonds, gemeente Enkhuizen 2014”. Het beleid is verder verankerd in de “Parkeerfondsverordening gemeente Enkhuizen 2014”. Deze verordening is van toepassing op de gehele binnenstad. Voor het bepalen van de te realiseren parkeercapaciteit worden de parkeernormen van de gemeente Enkhuizen toegepast. Volgens de “Parkeerfondsverordening gemeente Enkhuizen 2014” maakt de gemeente Enkhuizen voor de binnenstad gebruik van de gemiddelde parkeerkencijfers voor het matig stedelijk centrumgebied van de CROW-uitgave (CROW-publicatie 317). Bij nieuwbouw, verbouw of bij een toevoeging dan wel wijziging van een functie worden eisen gesteld aan het aantal te realiseren parkeerplaatsen. Het belangrijkste uitgangspunt is hierbij dat parkeren op ‘eigen erf’ dient plaats te vinden. De (bouw)ontwikkeling moet zo zijn ingericht dat hieraan kan worden voldaan. Deze eis wordt gesteld om de parkeerdruk op openbare parkeerplaatsen niet verder dan strikt noodzakelijk toe te laten nemen. De regeling hieromtrent is momenteel terug te vinden in artikel 2.5.30 van de bouwverordening. Nu het opnemen van stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening komt te vervallen, moet voor parkeren een regeling worden opgenomen in de bestemmingsplannen. De vastgestelde beleidslijn uit de beleidsnotitie “Parkeernormen en parkeerfonds, gemeente Enkhuizen 2014” wordt dan ook als basis gebruikt voor het uitwerken van de parkeerregeling in dit parapluplan.

In het verlengde van het parkeerbeleid worden momenteel in de praktijk de CROW-kencijfers ook voor de andere gebieden toegepast. Dit bestemmingsplan legt daarmee de dagelijkse praktijk vast. Binnen de systematiek van de CROW wordt een categorie-indeling gemaakt. Deze indeling is gebaseerd op de typering van de omgeving in ‘zeer sterk stedelijk’ tot ‘niet stedelijk’. Binnen deze hoofdindeling wordt dan ook nog de afweging gemaakt wat voor type wijk of gebied het is binnen deze hoofdcategorie. Deze extra onderverdeling is te maken in ‘centrum’, ‘schil centrum’, ‘rest bebouwde kom’ en ‘buitengebied’. Enkhuizen is een kleine stad en is te typeren als ‘matig stedelijk’. De verschillende plangebieden betreffen hele diverse wijken en gebieden. Daarom is per bestemmingsplangebied bekeken binnen welke categorie moet worden gekeken naar de bijbehorende parkeercijfers. Hiervoor is de volgende indeling gekozen:

Gebied	Categorie CROW	Bandbreedte toepassing
Binnenstad en Havens	matig stedelijk centrum	gemiddelde
Westeinde	matig stedelijk rest bebouwde kom	gemiddelde
Kadijken	matig stedelijk rest bebouwde kom	gemiddelde
Gommerwijk West West fase 1a	matig stedelijk rest bebouwde kom	gemiddelde
Bedrijventerreinen	matig stedelijk rest bebouwde kom	gemiddelde
Elsenburg 8e	buitengebied	n.v.t.
Syngenta	matig stedelijk rest bebouwde kom	gemiddelde

Per categorie is een bandbreedte opgenomen met minimale en maximale parkeercijfers per categorie. In Enkhuizen wordt het gemiddelde van de minimale en maximale cijfers toegepast. Deze toepassing komt naar voren in de bestemmingsplanregels.

In bijlage 3 is een overzicht gegeven van de verschillende functies die in de bestemmingsplannen voorkomen. In relatie tot deze functies is vervolgens een referentiecategorie uit de “CROW-uitgave” (CROW-publicatie) benoemd die voor het bepalen van de parkeercijfers gebruikt kan worden. De kencijfers zijn ingedeeld in categorieën. Het is de bedoeling de kencijfers te gebruiken die het best passen bij de functie. Sommige functies, zoals ‘begraafplaats’, ‘tuincentrum’, worden letterlijk

benoemd en kunnen direct worden toegepast. Voor andere functies geldt dat een iets bredere categorie van toepassing kan zijn. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan dienstverlenende bedrijven of instellingen. Voor bedrijven of instellingen met een dienstverlenende functie kunnen de parkeercijfers worden gebruikt voor de commerciële dienstverlening (kantoor met baliefunctie), maar wanneer een functie wel specifiek wordt benoemd in de “CROW-uitgave” zoals een ‘apotheek’ dan is een specifieke toepassing beter. Het overzicht in bijlage 3 laat zien dat voor de benoemde functies een referentiecategorie aanwezig is in de “CROW-uitgave” (CROW-publicatie). Soms kan het nodig zijn een afweging te maken om te bepalen welke parkeercijfers het meest passend zijn, maar het is mogelijk gebleken om de diverse functies te vervatten in een passende en daarmee toepasbare categorie.

3 VERWERKING GECONSTATEERDE AANDACHTSPUNTEN

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de geconstateerde aandachtspunten om de aanwezige omissies te herstellen en wijzigingen op enkele locaties te formaliseren. Daarbij wordt zowel ingegaan op de inhoudelijke aanpassing van de aandachtspunten als de juridische vertaling daarvan.

3.1 Bestemmingsplan Binnenstad en Havens

Artikel 6 Centrum-1

In de bestemming 'Centrum-1' is opgenomen dat woningen zijn toegestaan, maar dat dit uitsluitend geldt voor het bestaande aantal en op de bestaande locaties. De woonfunctie op de begane grondlaag is niet toegestaan, maar dat is nu niet afdoende geregeld. De regeling moet het bestaande aantal woningen toestaan op de bestaande locaties, maar voorkomen dat er op de begane grondlaag verdere uitbreiding plaatsvindt, omdat alleen het bestaand of vergunde gebruik is toegestaan.

In de bestemming 'Centrum-1' zijn de gebouwen ten behoeve van horecabedrijven categorie 1 bestemd en de terrassen aan deze functie gekoppeld. Het is niet wenselijk dat terrassen behorende bij een horecabedrijf op een ander perceel ontstaan binnen de bestemming 'Centrum-1' dan waar het horecabedrijf is gevestigd. De regeling wordt aangepast om terrassen uitsluitend voor zover op hetzelfde perceel aanwezig mogelijk te maken.

Juridische vertaling

In de planregels wordt lid 6.1, sub h en sub k, van de bestemming 'Centrum-1' gewijzigd.

Artikel 12 Groen-1

In artikel 12 is de bestemming 'Groen-1' opgenomen. De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor groenvoorzieningen. Parkeervoorzieningen zijn op dit moment als ondergeschikte functie opgenomen. Met dit plan wordt het binnen de 'Groen-1' bestemming mogelijk parkeerplaatsen te realiseren. De gronden met de bestemming 'Groen-1' zijn in eigendom van de gemeente. Dit maakt het voor de gemeente mogelijk de afweging te maken welke gronden zij in willen zetten om parkeerplaatsen te realiseren. Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waarde-Beschermd Stadsgezicht'. Met dit parapluplan wordt geregeld dat op gronden met deze bestemming geldt dat de aanleg van meer dan 5 parkeerplaatsen zonder aanlegvergunning verboden is. Hiermee wordt gewaarborgd dat groenvoorzieningen niet zonder meer gebruikt worden ten behoeve van parkeren en wordt voorkomen dat structurerende groenelementen verdwijnen of versnipperd raken.

Schuilhutten

In het Schootsveld zijn geen schuilhutten toegestaan. Deze regeling is nu niet helder. In het Schootsveld is geen bebouwing toegestaan (dus ook geen schuilhutten), maar bij het Hertenkamp zijn wel schuilhutten beoogd. De bebouwing die nu al aanwezig is bij het Hertenkamp mag behouden blijven, waarbij de toe te voegen schuilhutten niet in mindering mogen worden gebracht op de te bebouwen oppervlakte. Er ontstaan dus extra mogelijkheden bij het Hertenkamp.

Om te borgen dat de bouw van schuilhutten niet mogelijk wordt gemaakt in het Schootsveld, wordt een toevoeging gedaan in de bouwregels van de bestemming 'Groen-1'. Hiermee wordt bebouwing verboden op gronden die naast de bestemming 'Groen-1', ook de bestemming 'Waarde-Schootsveld' hebben. Om te voorkomen dat de oppervlakte van de bebouwing voor schuilhutten en dierenverblijven binnen het Hertenkamp Enkhuizen in mindering wordt gebracht van de totaal toegestane oppervlakte van de bebouwing wordt een toevoeging op de bouwregels gedaan.

Juridische vertaling

In de planregels worden parkeervoorzieningen van de bestemming 'Groen-1' verplaatst. Daarnaast wordt lid 12.2 aangevuld om bebouwing te verbieden in het Schootsveld en aan lid 12.2 een lid toegevoegd om de bebouwing voor het Hertenkamp Enkhuizen te regelen.

Artikel 14 Horeca

Binnen de bestemming 'Horeca' zijn naast gebouwen ten behoeve van horecabedrijven ook woningen, uitsluitend zover bestaand, en bijbehorende bouwwerken bij woningen toegestaan. Aan de hand van een concrete casus is gebleken dat de regels voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen lastig toepasbaar zijn, bijvoorbeeld wanneer een woning zich bevindt in een gebouw ten behoeve van een horecabedrijf. Het is van belang deze regels algemener te verwoorden zodat deze beter toepasbaar zijn, waarbij de eerste bouwlaag slaat op ieder aanwezig gebouw op een perceel en er met de term 'hoofdgebouwen' wordt gewerkt. Hieronder vallen dan zowel horecabedrijven, als woningen. In de regels voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken kan dan gerefereerd worden aan de hoofdgebouwen in plaats van aan de woningen.

Juridische vertaling

In de planregels wordt in de bestemming 'Horeca' de term 'hoofdgebouw' herzien en wordt een maximale goothoogte opgenomen voor de aangebouwde bijbehorende bouwwerken.

Artikel 18 Recreatie-Camping

In de bestemming 'Recreatie-Camping' is opgenomen dat het gebruik van gronden en bouwwerken voor detailhandel, met uitzondering van ondergeschikte detailhandel en horeca tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, wordt gerekend. De wens bestaat deze specifieke gebruiksregel te laten vervallen.

Juridische vertaling

In de planregels wordt lid 18.4, sub b, waarin de specifieke gebruiksregels zijn opgenomen, van de bestemming 'Recreatie-Camping' verwijderd.

Artikel 35 Waarde-Beschermd Stadsgezicht

Binnen artikel 35 'Waarde-Beschermd Stadsgezicht' is het aanleggen, verbreden, verleggen of verharderen van wegen en voet- en fietspaden met een oppervlakte van meer dan 25 m² niet toegestaan. Ook is het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen niet toegestaan. Hierop is alleen een uitzondering gemaakt voor werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die het normale onderhoud betreffen of die reeds in uitvoering zijn bij het van kracht worden van het bestemmingsplan.

Indien men toch verhardingen wil aanbrengen, moet een vergunningenprocedure worden doorlopen, waarbij moet worden getoetst of er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het beschermde stadsgezicht. Nu moet dus voor iedere parkeerplaats of andere gewenste verharding een uitgebreide vergunningenprocedure worden doorlopen. Dit is geen wenselijke situatie.

Voor de aanleg van parkeerplaatsen binnen bepaalde bestemmingen wordt een versoepeling opgenomen in de planregels, waarbij het mogelijk wordt 5 of minder dan 5 parkeerplaatsen zonder vergunning aan te leggen. Daarnaast wordt de mogelijkheid opgenomen zonder vergunning oppervlakteverharding te realiseren wanneer de locatie zich bevindt buiten het openbaar toegankelijk en zichtbaar gebied.

Juridische vertaling

In de planregels worden aan de bestemming 'Waarde-Beschermd Stadsgezicht' enkele leden toegevoegd. Daarnaast worden in artikel 1 'Begrippen' de begrippen 'openbaar toegankelijk en zichtbaar gebied' en 'openbaar gebied' toegevoegd.

Artikel 40 Algemene bouwregels

In artikel 40 van de 'Algemene bouwregels' is een regeling opgenomen voor ondergronds bouwen. Hierin is opgenomen dat voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken ondergronds dezelfde bouwregels gelden als voor het bovengronds bouwen van bijbehorende bouwwerken. Het is gewenst deze ondergrondse bouw mogelijkheden ook van toepassing te verklaren op de hoofdgebouwen. De verruiming van deze ondergrondse bouw mogelijkheden heeft geen onevenredige impact op de omgeving, omdat een en ander ondergronds gerealiseerd wordt. Daarnaast zijn de ingrepen uiterst kostbaar en zal in beperkte mate gebruikt worden gemaakt van deze ondergrondse bouw mogelijkheden.

Juridische vertaling

In de planregels wordt in artikel 40 een gewijzigde regeling opgenomen voor 'ondergronds bouwen'.

Artikel 41 Algemene gebruiksregels

Men wil voorkomen dat woningen worden gebruikt als recreatiewoning. Meerdere bestemmingen laten wonen toe dus een regeling om te voorkomen dat woningen permanent gebruikt worden als recreatiewoning moet in de algemene regels worden opgenomen.

Juridische vertaling

Aan artikel 41.1 wordt toegevoegd dat het gebruik van woningen als recreatiewoning strijdig is met de bestemming. Tevens worden de begrippen toegevoegd die uitleggen wat onder het begrip recreatiewoning valt.

Artikel 42 Algemene aanduidingsregels

In artikel 42, lid 2, onder 4 van de 'Algemene aanduidingsregels' is in de aanhef van de wijzigingsbevoegdheid voor de 'veiligheidszone – lpg 1' tweemaal de woordcombinatie 'het plan' gebruikt.

Juridische vertaling

In de planregels wordt eenmaal de woordcombinatie 'het plan' verwijderd.

Woonarken

In de binnenstad komen woonarken voor. Woonarken liggen in het water, waardoor ze meebewegen met het wisselen van het peil. Binnen de huidige regeling kan verschil in interpretatie ontstaan over de maximale hoogte van een woonark. Door het ontbreken van een beschrijving voor de bouw hoogte van woonarken, wordt gekeken naar de hoogte vanaf peil. Deze regeling wordt verduidelijkt om eenduidigheid te creëren.

Juridische vertaling

In de planregels wordt in artikel 1 'Begrippen' het begrip 'waterlijn' toegevoegd. Bij de 'Wijze van meten' in artikel 2 wordt 'de hoogte van een woonark' toegevoegd.

Overkappingen

Er is geen goede regeling opgenomen voor het plaatsen van overkappingen. Er wordt een eenduidige regeling opgenomen om het plaatsen van overkappingen te beperken tot 10 m². Overkappingen zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Aan de bouwregels wordt bij meerdere bestemmingen toegevoegd dat de gezamenlijke oppervlakte aan bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten hoogste 10

m² mag bedragen. Erf- en terreinafscheidingen in de vorm van hekwerken en andere hekwerken hebben geen oppervlakte en vallen dus niet onder deze bepaling.

Juridische vertaling

In de planregels wordt aan de bouwregels van de bestemmingen 'Bedrijf', 'Bedrijf-Gasontvangststation', 'Bedrijf-Nutsvoorzieningen', 'Centrum-1', 'Centrum-2', 'Detailhandel', 'Dienstverlening', 'Gemengd', 'Gemengd-Pakhuizen 4-6', 'Horeca', 'Kantoor', 'Maatschappelijk', 'Maatschappelijk – Gezondheidscentrum', 'Recreatie-Camping', 'Recreatie-Jachthaven', 'Verkeer-Verblijf', 'Wonen' en 'Wonen-Woongebouw' een toevoeging gedaan voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Ontsluiting (winkel)panden

In het kernwinkelgebieden zijn diverse locatie waar de bestemming van de een naar de andere straat doorloopt. Het is echter gewenst om de voorgevels te richten op de straten die onderdeel uitmaken van het kernwinkelgebied. Om te regelen dat de ontsluitingen van de (winkel) panden op de voorgevel gericht zijn, wordt in diverse bestemmingen geregeld dat de ontsluiting van de (winkel)panden gericht zijn op de voorgevel, tenzij dit anders is in de bestaande situatie. Hiertoe wordt gewerkt met gevellijnen.

Juridische vertaling

In de planregels wordt aan de bouwregels van de bestemmingen 'Centrum-1', 'Centrum-2' en 'Gemengd' toegevoegd dat ter plaatse van de aanduiding "gevellijn" de publieksentree van het gebouw en de daarin uit te oefenen functies gesitueerd zijn in die gevellijn. Daartoe worden gevellijn ingetekend op de verbeelding.

Diepte gebouwen

De diepte van gebouwen is in de bouwregels bij diverse bestemmingen niet op de juiste wijze geregeld. Dit zal worden gewijzigd, waarbij de diepte van gebouwen ten hoogste de bestaande diepte mag bedragen. Dit betekent dat gebouwen bij recht de bestaande diepte kennen en dat kan worden afgeweken van de bouwregels om gebouwen met grotere diepte mogelijk te maken.

Juridische vertaling

In de planregels wordt aan de bestemmingen 'Wonen', 'Bedrijf', 'Centrum-1', 'Centrum-2', 'Detailhandel', 'Dienstverlening', 'Gemengd', 'Horeca', 'Kantoor' en 'Maatschappelijk' toegevoegd dat de bestaande bouwdiepte van gebouwen bij recht is toegestaan. De huidige leden over de bouwdiepte onder de bouwregels worden verplaatst naar de mogelijkheden om af te wijken van de bouwregels.

Bestaande woningen

Het aantal toegestane woningen mag niet meer bedragen dan het bestaande aantal woningen. In de bestemming 'Wonen' is deze bepaling opgenomen in de bouwregels voor het bouwen van hoofdgebouwen. Bij de toetsing van initiatieven aan het bestemmingsplan is gebleken dat dit niet werkbaar is. In aansluiting op andere bestemmingen wordt aan de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Wonen' toegevoegd dat het aantal woningen niet meer zal bedragen dan het bestaande aantal, dan wel niet meer dan het aantal aangegeven ter plaatse van de aanduiding "maximum aantal wooneenheden".

Juridische vertaling

In de planregels wordt bij de bestemming 'Wonen' het lid over het bestaande aantal woningen verplaatst van de bouwregels naar de bestemmingsomschrijving.

Westerstraat 3

Op 8 januari 2015 is een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van een nieuwe woning op het perceel Westerstraat 3. De bestemming van het te bebouwen gedeelte van dit perceel is 'Wonen'. Het plan is voor wat betreft de maximaal toegestane bouwhoogte voor bijbehorende bouwwerken in strijd met de regels behorende bij de bestemming. Er is ontheffing verleend voor een hogere bouwhoogte van het bijbehorend bouwwerk. Deze vergunde, afwijkende bouwhoogte van het bijbehorend bouwwerk wordt ingepast in de regels van het bestemmingsplan door aan te sluiten op artikel 40 'Algemene bouwregels'. In dit artikel zijn de bestaande afmetingen geregeld. Wanneer een bestaand bouwwerk een grotere bouwhoogte heeft dan in de bouwregels in de van toepassing zijnde bestemming is toegestaan, dan zal de bouwhoogte ten hoogste de bestaande bouwhoogte bedragen. Naast de bestaande bouwwerken wordt onder bestaand ook de bouwwerken die vergund zijn gevat.

Juridische vertaling

In de planregels wordt in artikel 1 'Begrippen' het begrip 'bestaand' gewijzigd. Op de verbeelding wordt de vergunde woning ingetekend en wordt een aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' opgenomen, waarbij op het perceel maximaal 1 woning is toegestaan.

Hoogstraat 7

Op 7 november 2014 is een omgevingsvergunning verleend voor het oprichten van één nieuwe woning op het perceel Hoogstraat 7. De bestemming van het te bebouwen gedeelte van dit perceel is 'Wonen'. Het plan is niet in overeenstemming met de regels behorend bij de onderhavige bestemming voor wat betreft de maximaal toegestane bouwhoogte van 8 meter. Er is ontheffing verleend voor de overschrijding van de maximaal toegestane bouwhoogte. Deze vergunde, afwijkende bouwhoogte van de woning wordt gewijzigd door de maximale bouwhoogte vast te stellen op 9 meter in plaats van 8 meter ter plaatse van de aanduiding 'maximale goot- en bouwhoogte (m)'. De maximale goothoogte van 4 meter blijft gehandhaafd.

Juridische vertaling

De maatvoering op de verbeelding wordt gewijzigd. Daarnaast wordt een aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' opgenomen, waarbij op het perceel maximaal 1 woning is toegestaan.

Drie Groene Eikels 14

Op 30 januari 2014 is een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van twee appartementen op het perceel Drie Groene Eikels 14. De bestemming van het te bebouwen gedeelte van dit perceel is 'Wonen'. Het plan is niet in overeenstemming met de volgende regels behorende bij de bestemming. Het aantal wooneenheden en de goothoogte worden overschreden. Met toepassing van een omgevingsvergunning is afgeweken van het bestemmingsplan en is toegestaan dat op het perceel ten hoogste 2 woningen worden gebouwd, waarbij de goothoogte ten hoogste 6 meter zal bedragen. Deze vergunde situatie wordt gewijzigd door de maximale goothoogte te wijzigen van 3,5 meter naar 6 meter en de maximale bouwhoogte vast te stellen op 11 meter in plaats van 6,5 meter, ter plaatse van de aanduiding 'maximale goot- en bouwhoogte (m)'.

Juridische vertaling

De bepaling in artikel 25, lid 3, sub a uit de planregels wordt verwijderd. Op de verbeelding wordt de maatvoering aangepast. Daarnaast wordt een aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' opgenomen, waarbij op het perceel maximaal 2 woningen zijn toegestaan.

Dijk 2

Op 30 mei 2013 is een omgevingsvergunning verleend voor het wijzigen van het gebruik op het perceel Dijk 2. Op het moment van het verlenen van de omgevingsvergunning waren de bepalingen van het bestemmingsplan "Visserhoek en Havens, na 1e partiele herziening" van toepassing. De bestemming van het te bebouwen gedeelte van dit perceel was toen "gemengde bebouwing, verkoopruimten". De

ijssalon was in strijd met de bijbehorende planvoorschriften omdat de verkoop van consumentenijs aangemerkt dient te worden als enige vorm van horeca. Er is ontheffing verleend om de ijssalon mogelijk te maken.

In het bestemmingsplan “Binnenstad en Havens” is het perceel Dijk 2 aangewezen voor ‘Centrum-2’. De planregels laten onder andere detailhandel toe, maar geen horeca zoals de verkoop van consumenten-ijs volgens jurisprudentie aangemerkt dient te worden. Om de functie te borgen, wordt de ijssalon opgenomen in de regels en op de verbeelding bij het bestemmingsplan.

Juridische vertaling

In de planregels wordt in artikel 1 ‘Begrippen’ het begrip ‘ijssalon’ toegevoegd. In artikel 7.1 wordt opgenomen dat een ijssalon binnen de bestemming ‘Centrum-2’ ter plaatse van de aanduiding ‘ijssalon’ is toegestaan. Op de verbeelding wordt dan ook een aanduiding ‘ijssalon’ opgenomen op het perceel.

Verlaat 11

Op het perceel Verlaat 11 in Enkhuizen is een sportschool gevestigd. Het gebouw valt in de bestemming ‘Maatschappelijk’. Gezien het specifieke karakter van de functie sportschool, wordt gekozen dit op de verbeelding en in de regels ook te specificeren.

Juridische vertaling

Op de verbeelding wordt op het perceel Verlaat 11 de aanduiding ‘sportschool’ opgenomen. In de planregels wordt in de bestemmingsomschrijving van de bestemming ‘Maatschappelijk’ de bepaling toegevoegd dat een sportschool is toegestaan uitsluitend ter plaatse van de aanduiding ‘sportschool’. Bij de begrippen wordt het begrip ‘sportschool’ toegevoegd.

Torenstraat 19

Op het perceel Torenstraat 19 zijn op de verbeelding ter plaatse van de aanduiding ‘maximale goot- en bouwhoogte (m)’ twee maatvoeringen zichtbaar. Er is één maatvoering zichtbaar met een maximum bouwhoogte van 7 meter en een maximum goothoogte van 3 meter, terwijl de andere maatvoering een maximum bouwhoogte van 7,5 meter en een maximum goothoogte van 5 meter aangeeft. Eén van beide maatvoeringen moet worden verwijderd. Op de verbeelding wordt de aanduiding ‘maximale goot- en bouwhoogte (m)’ met de maximale bouwhoogte van 7 meter en de maximale goothoogte van 3 meter verwijderd. De juiste maatvoering een maximum bouwhoogte van 7,5 meter en een maximum goothoogte van 5 meter blijft hiermee op het perceel gehandhaafd.

Juridische vertaling

De onjuiste aanduiding ‘maximale goot- en bouwhoogte (m)’ wordt van de verbeelding verwijderd.

Wegje 1-3

Het perceel Wegje 1-3 is bestemd als ‘Wonen’. Op een gedeelte van het perceel is tevens een bouwaanduiding ‘karakteristiek’ opgenomen. Ter plaatse van de aanduiding ‘karakteristiek’ zal de maatvoering van een gebouw de bestaande maatvoering en kapvorm zijn. Ten onrechte is niet het gehele pand aangeduid als ‘karakteristiek’. Deze waarborging is wel van belang op het pand in verband met de waarde als gemeentelijk monument.

Juridische vertaling

Op de verbeelding wordt de aanduiding ‘karakteristiek’ opgenomen op het gehele pand.

3.2 Bestemmingsplan Westeinde

Artikel 13-14-15 Wonen 1-2-3

Op dit moment staat in de artikelen 13-14-15 'Wonen 1-2-3' opgenomen dat het hoofdgebouw een diepte van maximaal 20 meter krijgt. Deze bouwdiepte dient echter niet bij recht te worden toegestaan, maar middels een ontheffing. Dit betekent dat het hoofdgebouw bij recht de bestaande diepte kent en dat kan worden afgeweken van de bouwregels om een hoofdgebouw met een diepte van maximaal 20 meter mogelijk te maken.

Bed and breakfast

In de bestemmingen 'Wonen 1-2-3' is een regeling opgenomen voor bed and breakfast in bijgebouwen bij woningen. In de toelichting van het bestemmingsplan staat beschreven dat uitoefening van deze functie mogelijk is, met toepassing van een afwijkingsbevoegdheid, in vrijstaande bijgebouwen bij een woning. In de regels van de bestemmingen wordt het gebruik van vrijstaande bijbehorende bouwwerken voor bed and breakfast als strijdig gebruik benoemd. De intentie is echter dat door middel van een ontheffing de functie bed and breakfast ook in vrijstaande bijgebouwen mag worden uitgeoefend.

Juridische vertaling

In de planregels wordt aan de bestemmingen 'Wonen 1-2-3' toegevoegd dat de bestaande bouwdiepte van een hoofdgebouw bij recht is toegestaan en dat een afwijking mogelijk is tot maximaal 20 meter. Daarnaast worden de planregels aangepast ten behoeve van het gebruik voor bed and breakfast.

Overkappingen

Er is geen goede regeling opgenomen voor het plaatsen van overkappingen. Er wordt een eenduidige regeling opgenomen om het plaatsen van overkappingen te beperken tot 10 m². Overkappingen zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Aan de bouwregels wordt bij meerder bestemmingen toegevoegd dat de gezamenlijke oppervlakte aan bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten hoogste 10 m² mag bedragen. Erf- en terreinafscheidingen in de vorm van hekwerken en andere hekwerken hebben geen oppervlakte en vallen dus niet onder deze bepaling.

Juridische vertaling

In de planregels wordt aan de bouwregels van de bestemmingen 'Agrarisch', 'Bedrijf', 'Bedrijf-Nutsvoorzieningen', 'Bedrijventerrein – Zaadveredelingsbedrijf', 'Detailhandel-Tuincentrum', 'Maatschappelijk', 'Wonen-1', 'Wonen-2' en 'Wonen-3' een toevoeging gedaan voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Nutsvoorzieningen

Liander heeft in een zienswijze opgemerkt dat nutsvoorzieningen niet in alle relevante bestemmingen benoemd staan. De zienswijze is deels gegrond en heeft tot wijzigingen geleid.

Juridische vertaling

Naar aanleiding van de zienswijzen worden openbare nutsvoorzieningen toegevoegd aan de bestemmingen 'Verkeer' en 'Water'

3.3 Bestemmingsplan Syngenta

Artikel 3 Bedrijf

In artikel 3 'Bedrijf' staat in de begripsomschrijving dat de gronden bestemd zijn voor wonen. Wonen is echter niet binnen de gehele bestemming 'Bedrijf' toegestaan, maar alleen daar waar de aanduiding 'bedrijfswoning' is opgenomen. Ook is het woord 'meer' opgenomen waar 'meter' wordt bedoeld.

Juridische vertaling

In de planregels worden lid 3.1, sub d en lid 3.2, sub e gewijzigd. Daarnaast wordt in lid 3.2, sub d, onder 1 het woord 'meer' gewijzigd in 'meter'.

Artikel 7 Algemene bouwregels

Artikel 7 'Algemene bouwregels' en artikel 13 'Overige regels' bevatten gelijke onderdelen. Dit is verwarrend en niet nodig. Dit wordt dan ook hersteld. Aangezien er een regeling voor parkeren wordt opgenomen in het bestemmingsplan kan lid 7.2 komen te vervallen.

Juridische vertaling

Artikel 13 'Overige regels' wordt in zijn geheel uit de planregels verwijderd. Artikel 7 'Algemene bouwregels' wordt op onderdelen gewijzigd en aangevuld.

Overkappingen

Er is geen goede regeling opgenomen voor het plaatsen van overkappingen. Er wordt een eenduidige regeling opgenomen om het plaatsen van overkappingen te beperken tot 10 m². Overkappingen zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Aan de bouwregels wordt bij meerder bestemmingen toegevoegd dat de gezamenlijke oppervlakte aan bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten hoogste 10 m² mag bedragen. Erf- en terreinafscheidingen in de vorm van hekwerken en andere hekwerken hebben geen oppervlakte en vallen dus niet onder deze bepaling.

Juridische vertaling

In de planregels wordt aan de bouwregels van de bestemmingen 'Bedrijf' en 'Water' een toevoeging gedaan voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

3.4 Bestemmingsplan Elsenburg 8^e

Overkappingen

Er is geen goede regeling opgenomen voor het plaatsen van overkappingen. Er wordt een eenduidige regeling opgenomen om het plaatsen van overkappingen te beperken tot 10 m². Overkappingen zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Aan de bouwregels wordt bij meerder bestemmingen toegevoegd dat de gezamenlijke oppervlakte aan bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten hoogste 10 m² mag bedragen. Erf- en terreinafscheidingen in de vorm van hekwerken en andere hekwerken hebben geen oppervlakte en vallen dus niet onder deze bepaling.

Juridische vertaling

In de planregels wordt aan de bouwregels van de bestemming 'Agrarisch-Landschapsbehoud' een toevoeging gedaan voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

3.5 Bestemmingsplan Kadijken

Artikel 3 Bedrijf

Naar aanleiding van de door Liander ingediende zienswijze wordt dit artikel aangevuld. Nutsvoorzieningen worden nu in lijn met andere plannen expliciet benoemd in de doeleindeomschrijving, zodat geen twijfel bestaat over de toelaatbaarheid.

Juridische vertaling

Aan artikel 3.1 wordt sub h toegevoegd:

- openbare nutsvoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding.

Artikel 5 Sport

De bouwregels binnen de bestemming 'Sport' geven onvoldoende aan hoeveel m² van welke gebouwen of bouwwerken gebouwd mogen worden. Dit moet worden verduidelijkt.

Juridische vertaling

In de planregels wordt lid 5.2 vervangen.

Artikel 14 Wonen – Woongebouw 2

In de bestemming 'Wonen-Woongebouw 2' is voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde geen beperking opgenomen als het gaat om de bouwhoogte. Dit is wel gedaan voor de gezamenlijke oppervlakte die aan bouwwerken, geen gebouwen zijnde gerealiseerd mag worden. De bouwhoogte dient beperkt te worden tot ten hoogste 3 meter of gelijk aan de hoogte van de eerste bouwlaag.

Ook in de andere woonbestemmingen komt deze bepaling inzake de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde voor. Hier is echter alleen de hoogte van 3 meter opgenomen. Het is wenselijk een eenduidige regeling binnen alle woonbestemmingen op te nemen.

Juridische vertaling

In de planregels wordt lid 14.2 aangevuld om de bouwhoogte te beperken. Ook aan de bestemmingen 'Wonen-1', 'Wonen-2', 'Wonen-5', 'Wonen-6' en 'Wonen-Woongebouw 3' wordt een aanvulling gedaan op de bouwregels voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

4 ONDERZOEK VAN DE OMGEVINGSASPECTEN

Op basis van de wetgeving moeten bestemmingen en wijzigingen daarvan getoetst worden aan de omgevingsaspecten. Onder de omgevingsaspecten worden onder meer verstaan: geluid, bodem, luchtkwaliteit, water, flora en fauna, externe veiligheid, kabels en leidingen, verkeer en parkeren. Uit de onderstaande toets van de omgevingsaspecten komt naar voor of het bestemmingsplan daadwerkelijk uitvoerbaar is.

In de volgende paragrafen worden de omgevingsaspecten behandeld samenhangend met de thema's parkeren en evenementen. De overige aspecten, zoals behandeld in dit parapluplan, betreffen het aanscherpen, herstellen en wijzigen van bestaande regelingen en het opnemen van verleende vergunningen. Deze ondergeschikte aanpassingen hebben geen ruimtelijke impact of zijn al getoetst aan de omgevingsaspecten.

4.1 Geluidshinder

Ten aanzien van de geluidhinder is de Wet geluidhinder (Wgh) van kracht. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst. De Wgh kent drie geluidsbronnen: wegverkeer, spoorweg- en industrielawaai. Indien geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting.

Wegverkeerslawaaï

De Wgh verplicht ertoe om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, dat betrekking heeft op gronden binnen een geluidszone, voor de geluidsbelasting van de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen. In het kader van de Wgh bevinden zich langs alle wegen geluidszones. De breedte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de ligging van de weg in binnen- of buitenstedelijk gebied. In een aantal gevallen is het niet nodig akoestisch onderzoek uit te voeren, zoals voor 30 km/uur-gebieden en woonerven.

Spoorweglawaaï

Via 'Hoofdstuk VII Zones langs spoorwegen' biedt de Wet geluidhinder bescherming aan geluidsgevoelige bestemmingen tegen spoorweglawaaï. Daarbij gaat het om nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen langs spoorwegen en om bestaande geluidsgevoelige bestemmingen bij de aanleg/wijziging van spoorwegen (die zijn aangegeven op de zonekaart).

Industrielawaai

Op grond van de Wgh dient bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan aandacht besteed te worden aan industrielawaai. Wanneer er binnen de geluidszone rond het industrieterrein voor gronden een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning tot het afwijken van het bestemmingsplan wordt genomen, moeten de voorkeursgrenswaarden of de vastgestelde hogere waarden voor geluidsgevoelige bestemmingen worden gevolgd.

Dit parapluplan heeft geen invloed op de geluidsbronnen. Er worden geen nieuwe wegen, spoorwegen of industrielocaties mogelijk gemaakt. In dat kader is dan ook geen onderzoek noodzakelijk.

Evenementenbeleid en geluid

In het "Enkhuizen, feest op maat – Evenementenbeleid 2014-2018" is opgenomen dat evenementen vaak gepaard gaan met een zekere geluidsproductie, veelal in de vorm van muziek. Muziek maakt een evenement gezellig en aantrekkelijk, maar kan ook de leefbaarheid van omwonenden aantasten. Het geproduceerde geluid mag in ieder geval geen overmatige hinder veroorzaken. Er zijn daarom uiterste grenzen gesteld aan de geluidsproductie tijdens evenementen, zodat er een grens is waarboven hoe dan ook kan worden gesproken van overmatige hinder.

Voor meldingsplichtige evenementen en evenementen die plaatsvinden bij een enkele horeca-inrichting geldt een maximale geluidsproductie van 70 dB(A). Voor vergunningsplichtige evenementen is de maximale geluidsproductie vastgesteld op 85 dB(A). De dB(C)-norm bedraagt maximaal 15 dB meer dan de dB(A)-norm is daarmee vastgesteld op maximaal 100 dB(C).

Bij het bepalen van de geluidsniveaus wordt voor muziek geen geluidsduurcorrectie toegepast. Wel wordt een muziekstrafcorrectie van 10 dB(A) conform de "Handleiding meten en rekenen industriellawaai" uit 1999 toegepast. Feitelijk komen de normen van 85 dB(A) daarom overeen met een geluidbelasting van 75 dB(A) inclusief 10 dB(A) muziekstrafcorrectie.

Metingen vinden plaats op 1 meter afstand van de gevel van de dichtstbijzijnde woning(en) van derden op circa 1,5 meter hoogte. Als er geen woningen in de omgeving zijn wordt er gemeten op 50 meter afstand van de geluidsbron op circa 1,5 meter hoogte.

Voor het organiseren van een evenement is een vergunning nodig van de gemeente op grond van de "Algemene Plaatselijke Verordening Enkhuizen 2014". De vergunning stelt onder andere voorwaarden aan de geluidsniveaus en de duur dat het evenement mag plaatsvinden. De Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN) adviseert de gemeente over de voorwaarden met betrekking tot geluid in deze vergunning. De RUD NHN houdt toezicht op de geluidsnormen en handelt daarbij namens de burgemeester. Indien nodig verricht de RUD NHN geluidmetingen tijdens het evenement en wordt gecontroleerd of de geluidsnormen niet worden overschreden.

Aangezien ten aanzien van geluid al regels zijn opgenomen in het evenementenbeleid en de algemene plaatselijke verordening is het niet nodig om de geluidsniveaus ook in het parapluplan op te nemen. Immers moet voorkomen worden dat zaken op meerdere plaatsen dubbel geregeld worden. Geluidshinder vormt in die zin geen afweging als het gaat om de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenementenlocatie ten opzichte van de omgeving. De gehele binnenstad van Enkhuizen is immers op dit moment aangewezen als evenementenlocatie, maar met dit parapluplan worden de locaties aangewezen en benoemd. De locaties die geschikt zijn voor evenementen worden vastgelegd, hierbij is een indeling gemaakt naar het aantal evenementen per jaar, het soort evenement, de duur van het evenement en de maximale bezoekersaantallen. Hiermee is een toespitsing gemaakt welke evenementen op welke locatie mogen plaatsvinden, waarbij de evenementen in de zwaarste categorie op grotere afstand tot de woningen plaatsvinden.

4.2 Hinder van bedrijven

De Wet milieubeheer (Wm) stelt bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB), dan wel een omgevingsvergunning milieu te hebben voor de uitoefening van een bedrijf. Bij de uitoefening van een bedrijf dient rekening gehouden te worden met de omliggende woonbebouwing. In de geactualiseerde publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeente (VNG) wordt een richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven. De afstanden zijn richtinggevend, met een goede motivering kan hiervan worden afgeweken.

Er dient te worden aangetoond dat het plan buiten de invloedssfeer van bedrijvigheid in de nabije omgeving valt. Tevens dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies. De ondergeschikte aanpassingen hebben geen ruimtelijke impact of zijn daar al aan getoetst. Waar nodig zijn hiertoe in de geldende bestemmingsplannen al gebiedsaanduidingen opgenomen, bijvoorbeeld een zonering voor het industrieterrein en de spoorzone.

Evenementenlocaties

Binnen het plangebied worden evenementenlocaties vastgelegd. Deze activiteit wordt niet genoemd in de VNG-uitgave. De evenementen worden met name mogelijk gemaakt op reeds bestaande locaties voor evenementen. Ook in de directe omgeving van woningen, met name in de binnenstad, worden

evenementenlocaties vastgelegd. Door de aanwezigheid van verschillende functies als wonen, kleinschalige bedrijvigheid en winkels in de binnenstad is sprake van een gemengd gebied met verhoogd achtergrondgeluid.

Door het feit dat het karakter van de evenementen tijdelijk is en er geen sprake is van een verslechtering van de bestaande situatie zal de invloed op het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen beperkt zijn. Dit wordt tevens bereikt doordat uitsluitend evenementen mogelijk worden gemaakt die qua aard en schaal passen bij de locatie waar deze zijn toegestaan.

Sportschool

Op het perceel Verlaat 11 in Enkhuizen is een sportschool gevestigd. Het gebouw valt binnen de bestemming 'Maatschappelijk'. Gezien het specifieke karakter van de functie sportschool is ervoor gekozen om de sportschool te formaliseren en te specificeren in dit parapluplan.

In de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (2009) zijn twee 'Staten van Bedrijfsactiviteiten voor milieuzonering' opgenomen, namelijk de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten voor bedrijventerreinen' en de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten functiemenging'. De 'Staat van Bedrijfsactiviteiten functiemenging' wordt gehanteerd in gebieden waar bedrijven of andere milieubelastende functies verspreid zijn gesitueerd tussen woningen en/of andere gevoelige functies. Het gaat in dergelijke gebieden in het algemeen om relatief kleinschalige bedrijvigheid, die op korte afstand van woningen kan worden toegestaan. In bestaande gebieden waar in enige vorm sprake is van functiemenging wordt de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten functiemenging' toegepast. Voor de binnenstad van Enkhuizen kan deze bedrijfsstaat worden toegepast, aangezien in de levendige binnenstad verschillende functies als wonen, bedrijvigheid, winkels en horeca naast elkaar bestaan.

Zoals in de "VNG-publicatie" is aangegeven, kan vanwege de bijzondere kenmerken van gebieden met enige vorm van functiemenging, niet worden gewerkt met een systematiek van richtafstanden en afstandsstappen. Vanwege de zeer korte afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies is een dergelijke systematiek niet geschikt voor functiemengingsgebieden. De toelaatbaarheid van milieubelastende functies in gebieden met functiemenging wordt beoordeeld aan de hand van de volgende drie ruimtelijk relevante milieucategorieën:

- categorie A: activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd;
- categorie B: activiteiten die in een gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden;
- categorie C: de activiteiten zoals genoemd onder B, waarbij door de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur is aangewezen.

Voor het toestaan van deze activiteiten gelden de volgende randvoorwaarden:

1. het gaat om kleinschalige, ambachtelijke bedrijvigheid;
2. productie en/of laad- en loswerkzaamheden vinden alleen in de dagperiode plaats;
3. de activiteiten (inclusief opslag) vinden hoofdzakelijk inpandig plaats;
4. activiteiten uit categorie C beschikken daarnaast over een goede aansluiting op de hoofdinfrastructuur.

Op basis van de 'Staat van Bedrijfsactiviteiten functiemenging' behoort een sportschool tot categorie B. Binnen deze categorie vallen bedrijfsactiviteiten die in een gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend. Het pand waarin een sportschool zich bevindt dient wel los te staan van de omliggende panden waar woningen en andere gevoelige functies in gevestigd zijn.

De sportschool bevindt zich op de hoek van het Verlaat en de Erwtenmarkt. Dit betekent dat er aan twee zijden van het pand niet direct bebouwing grenst. Voor de andere zijden geldt dat het gebouw bouwkundig afgescheiden is van de bestaande woningen. Om deze redenen wordt het aanvaardbaar

geacht dat de sportschool geen onaanvaardbare hinder met zich mee brengt voor de aanwezige woningen. Daar komt bij dat dit een bestaande situatie betreft, waarin feitelijk geen verandering plaatsvindt in het gebruik en de mogelijkheden aldaar.

Er wordt geconcludeerd dat het aspect bedrijven en milieuzonering geen beperkingen oplevert voor het parapluplan.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

De gemeente Enkhuizen heeft archeologische beleid vastgesteld. De doelstelling van de “Archeologische Beleidsnota” is het archeologische erfgoed waar nodig te beschermen als bron van het gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie zonder meer maatschappelijke lasten in het leven te roepen dan strikt noodzakelijk. De uitgangspunten zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem niet mogelijk is;
- De relatie tussen archeologie en ruimtelijke ordening versterken zodat behoud, beheer en ontwikkeling van het bodemarchief onderdeel worden van het planologische besluitvormingsproces;
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen;
- Verbetering informatievoorziening over cultureel erfgoed om het draagvlak voor archeologie te vergroten.

Het archeologisch beleid is vertaald in de geldende bestemmingsplannen binnen het plangebied door dubbelbestemmingen en regels op te nemen. Voorliggend parapluplan voegt het “Kwaliteitshandboek Archeologie Hoorn” toe aan het geldend beleid. Het “Kwaliteitshandboek Archeologie Hoorn” is bestemd voor het opstellen van PvE’s, het opstellen van archeologisch bureauonderzoek, het uitvoeren van een inventariserend veldonderzoek (proefsleuven en booronderzoek), het uitvoeren van een archeologische opgraving, het uitvoeren van een archeologische begeleiding, het uitvoeren van specialistisch archeologisch onderzoek en archeologisch depotbeheer binnen de gemeente Hoorn.

Dit parapluplan brengt geen werken of werkzaamheden met zich mee die invloed hebben op de cultuurhistorische en archeologische waarden. De gronden worden niet geroerd. Nader onderzoek naar deze waarden is dan ook niet noodzakelijk.

4.4 Bodemsituatie

De Wet bodembescherming is gericht op het voorkomen en bestrijden van bodemverontreiniging en op de sanering van bestaande bodemverontreiniging. In de wet is een verplichting opgenomen. Deze verplichting stelt dat een ieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden, dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, maatregelen te nemen. Deze maatregelen dienen ervoor de verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel indien die verontreiniging of aantasting zich voordoet, de verontreiniging of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken.

In het kader van de onderzoeksplicht dient onder andere de bodemgesteldheid in het plangebied in kaart gebracht te worden. Er moet worden onderzocht of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen dit (eventueel) heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Daarnaast is wettelijk bepaald dat een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning verplicht is niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers en het milieu. Voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning is het dan ook noodzakelijk dat de kwaliteit van de bodem wordt vastgelegd.

Het bepalen of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstig gebruik van de bodem is alleen noodzakelijk in situaties waarin personen structureel en langdurig ter plaatse verblijven of aanwezig zijn. Op een evenementenlocatie wordt niet structureel langdurig verbleven. Een locatie waar een evenement plaatsvindt is eveneens geen risicovolle activiteit voor de bodem. Daarnaast wordt de bodem niet geroerd ter plaatse van de evenementenlocatie. Er worden voor bepaalde evenementen hoogstens maatregelen getroffen om de bodem niet aan te tasten, bijvoorbeeld door rijplaten te plaatsen om een terrein te bereiken. Een bodemonderzoek is in dit kader dan ook niet noodzakelijk.

4.5 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Hiermee wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5 titel 2) bedoeld. Deze wet verving het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

De wet- en regelgeving noemt gevoelige bestemmingen (zoals scholen en kinderdagverblijven) en maakt onderscheid tussen projecten die 'in betekende mate' (IBM) en 'niet in betekende mate' (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast moet de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging worden meegenomen in de afweging of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en moet afgewogen worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren.

De wetgeving voorziet tevens in het zogenaamde "Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit" (NSL). Daarbinnen werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

In de "Regeling NIBM" is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Voor een aantal categorieën projecten in de regeling NIBM is de 3% grens omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- Woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- Kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Met dit parapluplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. De evenementen vinden slechts tijdelijk plaats en zijn bovendien al mogelijk gemaakt in het huidige bestemmingsplan, waardoor een eventuele verkeersaantrekkende werking en daarmee een invloed op de luchtkwaliteit ook tijdelijk is. Dit effect zal in geen geval meer bedragen dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀. Er is dan ook sprake van een ontwikkeling die 'niet in betekende mate' effect heeft op de luchtkwaliteit. Er is daarom geen aanleiding tot het uitvoeren van een luchtkwaliteitsonderzoek.

4.6 Waterhuishouding

In december 2009 is de "Vierde Nota Waterhuishouding" vervangen door het "Nationaal Waterplan". De "Vierde Nota Waterhuishouding" ging uit van integraal waterbeheer en een

watersysteembenadering. Dit wordt met het “Nationaal Waterplan” voortgezet. Het beleidsdoel is het realiseren en in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het koppelen van andere nationale opgaven en maatschappelijke ontwikkelingen middels gebiedsgerichte aanpak. Bij de besluitvorming over ruimtelijke ontwikkelingen krijgen de wateraspecten een zwaarder belang in de afweging, dan onder het beleid van de “Vierde Nota” het geval was. Het “Nationaal Waterplan” is de structuurvisie voor de ruimtelijke aspecten.

Conform het beleid van het “Nationaal Waterplan” ligt Enkhuizen in het IJsselmeergebied. Voor het IJsselmeergebied geldt als uitgangspunt het behouden en versterken van de kernkwaliteiten natuur, (water)landschap en cultuurhistorie van het gebied. Nieuwe ontwikkelingen in het gebied moeten daarom zorgvuldig worden ingepast. In de nota “Anders omgaan met water” is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere bestemmingsplannen moeten worden overwogen.

Het “Provinciaal Waterplan 2010-2015” beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders nemen hoogheemraadschappen, waterleidingbedrijven en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen wateroverlast, de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende water aan- en afvoer. Het waterplan heeft het motto ‘Beschermen, benutten, beleven en beheren’. Provinciale Staten hebben het plan 16 november 2009 vastgesteld. Op basis van het waterplan geven waterschappen bij ruimtelijke ontwikkelingen een wateradvies aan de gemeenten over de effecten op het water (de watertoets).

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). Het HHNK is verantwoordelijk voor het waterbeheer in het deel van Noord-Holland boven het Noordzeekanaal. Het hoogheemraadschap heeft vier taken: water keren (bescherming van het land tegen overstromingen), water beheren (regelen van de juiste waterstand), water zuiveren en het beheer en onderhoud van waterwegen en wegen buiten de bebouwde kom. Bij het uitvoeren van deze taken streeft het hoogheemraadschap naar instandhouding en versterking van gezonde en veerkrachtige watersystemen in een goed onderhouden, beheersbare infrastructuur, waarmee een duurzaam gebruik en duurzame belevingswaarde gegarandeerd is en blijft. Voorts is het van belang dat de oppervlaktewatercapaciteit en de wateropnamecapaciteit van open grond binnen het beheersgebied blijft gehandhaafd. Dit draagt bij aan een duurzaam beheer van het oppervlaktewater. Indien er nieuwe verharding ontstaat, dient het verlies van de watercapaciteit in beginsel te worden gecompenseerd.

Dit parapluplan voorziet uitsluitend in ondergeschikte aanpassingen die geen ruimtelijke impact hebben op het aspect water of daar al aan getoetst zijn bij het vaststellen van de geldende bestemmingsplannen of het verlenen van de omgevingsvergunningen. Het aanwijzen van specifieke locaties voor evenementen heeft geen gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem. In het kader van dit parapluplan vinden geen werkzaamheden plaats en bovendien zijn evenementen nu ook al in de gehele binnenstad toegestaan.

4.7 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de “Vogelrichtlijn” (VR) en de “Habitatrichtlijn” (HR). Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming, als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de “Natuurbeschermingswet” van 1968, 1998 en 2005 (de gebiedsbescherming) en de “Flora- en faunawet” (de soortenbescherming). De gebiedsbescherming heeft betrekking op:

- de Vogelrichtlijngebieden die Nederland heeft vastgesteld;
- de Habitatrichtlijngebieden die Nederland bij de Europese Commissie heeft aangemeld;
- de beschermde natuurmonumenten en de staatsnatuurmonumenten;
- de Natura 2000 gebieden.

Ruimtelijke ingrepen die in deze gebieden plaatsvinden dan wel in de nabijheid van beschermde natuurgebieden, moeten worden getoetst op hun effecten op deze gebieden. Het plangebied is niet gelegen in een van de beschermde natuurgebieden van Nederland. Dit blijkt uit de 'Gebiedendatabase' van het Ministerie van Economische Zaken. Deze database bevat alle informatie over de beschermde natuurgebieden van Nederland namelijk de Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn), Wetlands en Beschermde Natuurmonumenten, Nationale parken, Nationale landschappen en de Ecologische Hoofdstructuur. Wel grenst Enkhuizen, en het plangebied, aan het IJsselmeer en Markermeer. Deze gebieden maken deel uit van het Europese natuurnetwerk Natura 2000. Daarnaast grenst de wijk Kadijken aan de noordkant aan een Ecologische Hoofdstructuur.

Daarnaast moet in het kader van de Flora- en faunawet geïnventariseerd worden of er sprake is van beschermde natuurwaarden en soorten die schade ondervinden van de ontwikkeling. Voor deze soorten is een ontheffing ex artikel 75 noodzakelijk, als de soorten schade ondervinden van de ontwikkelingen. In het kader van dit plan zullen geen gebouwen worden gesloopt of beplanting worden verwijderd en zal dan ook geen invloed hebben op de aanwezige flora en fauna.

Voorliggend parapluplan is primair gericht op het toepassen van ondergeschikte aanpassingen, het opnemen van een regeling voor parkeren en toekennen van evenementenlocaties. Het parapluplan vormt in die zin een specificatie op een aantal punten, maar maakt geen ontwikkelingen mogelijk. Er worden dan ook geen verstoringen van beschermde waarden in de zin van de Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet verwacht. Wel blijft de zorgplicht uit artikel 2 van de Flora- en faunawet onverminderd van toepassing.

4.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (o.a. van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden.

Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, waterwegen) en leidingen (o.a. aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Het beoordelingskader voor risicovolle inrichtingen wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi worden risicovolle inrichtingen (waaronder lpg-tankstations) benoemd. Ook wordt daarin voor bepaalde gevallen aangegeven welke afstanden (voor het plaatsgebonden risico) moeten worden aangehouden, of in welk gebied (voor het groepsrisico) nader onderzoek moet worden gedaan.

Conform de risicokaart van de provincie Noord-Holland en de "Gebieds-ATLAS gemeente Enkhuizen 2013" zijn in en om het plangebied risicovolle bronnen aanwezig. Deze bronnen en hun invloedsgebieden zijn opgenomen in de geldende bestemmingsplannen. De aandachtspunten in dit parapluplan hebben geen invloed op de externe veiligheid. Voor wat betreft de locaties die voor evenementen worden aangeduid, kan gesteld worden dat de binnenstad van Enkhuizen, waar de

meeste evenementen zich bevinden buiten het invloedsgebied van inrichtingen, transportassen en leidingen bevinden. Dit betekent dan ook dat de evenementenlocaties voldoen aan de normstelling ten aanzien van externe veiligheid.

4.9 Kabels en leidingen

In een bestemmingsplan dienen planologisch relevante leidingen te worden weergegeven die beperkingen kunnen opleggen aan het gebruik in de omgeving. In het plangebied komt een hoogspanningslijn, buisleiding, een persleiding van het hoofdriool en een drinkwatertransportleiding voor. Deze kabels en leidingen zijn reeds ingetekend in de geldende bestemmingsplannen en blijven gehandhaafd. Voorliggend parapluplan heeft geen invloed op en ondervindt ook geen hinder van de aanwezige kabels en leidingen.

4.10 Verkeer en parkeren

Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt met dit parapluplan. Dit betekent dan ook dat het parapluplan ten aanzien van verkeer en parkeren uitvoerbaar is.

Wel wordt ten aanzien van parkeren met dit parapluplan vastgesteld beleid voor de binnenstad doorgetrokken naar een groter plangebied. Het uitgangspunt is dat bij ontwikkelingen of wijzigingen van functies parkeren op eigen terrein opgelost dient te worden. De parkeerbehoefte wordt bepaald aan de hand van de "CROW-publicatie 317". Op basis van deze publicatie zijn de verschillende gebieden ingedeeld naar mate van stedelijkheid. Daarnaast zijn in de "CROW-publicatie 317" kengetallen voor parkeren opgenomen voor allerlei functies. Door een indeling te maken op basis van de mate van stedelijkheid en het beleidsuitgangspunt dat het gemiddelde van een norm wordt toegepast, kan per functie een kengetal voor parkeren worden bepaald die toegepast kan worden als norm bij nieuwe ontwikkelingen of functiewijzigingen.

Er kan ook sprake zijn van functiemenging. Dit is vooral van toepassing op de binnenstad, waar brede bestemmingen zijn opgenomen om een gevarieerd aanbod en vraag te creëren. In dit soort gevallen wordt gekeken naar het feitelijk gebruik. Vanuit de feitelijke parkeerdruk kan dan worden afgewogen of het nieuwe gebruik binnen de aanwezige parkeervoorzieningen past, of dat extra parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden voor de uitvoerbaarheid van het plan. Met het opnemen van een regeling voor parkeren wordt gewaarborgd dat voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden ten behoeve van een nieuwe functie.

Daarnaast worden in dit parapluplan evenementenlocaties aangeduid. Op dit moment zijn evenementen breed toegestaan in de binnenstad van Enkhuizen, maar dit wordt nu toegespitst door het aantal evenementen per jaar, het soort evenement, de duur van het evenement en de maximale bezoekersaantallen te koppelen aan specifieke locaties. Evenementen vinden slechts tijdelijk plaats, waardoor een eventuele verkeersaantrekkende werking van tijdelijke aard is evenals de extra parkeerdruk die de stad te verwerken krijgt.

Gezien de compactheid van de stad en de aanwezigheid van een treinstation zijn de evenementenlocaties goed bereikbaar voor bezoekers die lopend, met de fiets of met het openbaar vervoer komen. Aangezien de meeste evenementen een lokaal karakter hebben, is dit dan ook de belangrijkste doelgroep. In het evenementenbeleid is opgenomen dat organisatoren van evenementen bezoekers stimuleren om met het openbaar vervoer of fiets te komen.

In de praktijk is gebleken dat evenementen veel invloed hebben op de aanwezigheid van parkeerruimte en de parkeerdruk. Soms wordt de beschikbare parkeerruimte verminderd door de inzet van parkeerruimte voor het evenement zelf. In andere gevallen is bepaalde parkeerruimte minder bereikbaar omdat er afzettingen rondom het evenement zijn geplaatst. De parkeerdruk neemt dus toe wanneer bezoekers van het evenement met een auto naar het evenement komen. De ervaring leert dat enkele keren per jaar tijdens evenementen het parkeren van voertuigen als een probleem wordt ervaren.

De bereikbaarheid van en de parkeervoorzieningen voor een evenement is de verantwoordelijkheid van de organisator, maar hiervoor moeten dan wel mogelijkheden geboden worden. Bij het vergunnen van evenementen wordt daarom kritisch gekeken naar de ruimte die mag worden ingenomen. Dit wordt gedaan om ervoor te zorgen dat zo min mogelijk parkeerruimte verloren gaat ten behoeve van een evenement. Daarnaast wordt bij grotere evenementen gezocht naar locaties voor (tijdelijke) uitbreiding van de parkeerruimte. Bijvoorbeeld door de inzet van parkeerterreinen van derden en de inzet van de parkeerruimte op de bedrijventerreinen of elders buiten de binnenstad. Er wordt dan ook gekeken hoe de bezoekers vervolgens in de stad en bij het evenement kan komen, bijvoorbeeld door de inzet van een pendelbus.

Verkeer en parkeren vormen geen probleem bij het gebruiken van de evenementenlocaties. Bereikbaarheids- en parkeerproblematiek doet zich op dit moment slecht elke keren per jaar voor. Hiertoe wordt door de gemeente, samen met de organisator van een evenement, en een eventuele derde partij een oplossing gezocht, voordat een evenementenvergunning daadwerkelijk wordt verleend. Dit betekent dan ook dat op basis van het evenementenbeleid per evenement maatwerk kan worden geleverd door middel van de te verlenen vergunning.

4.11 Conclusie onderzoek van de omgevingsaspecten

Gelet op het bovenstaande blijkt dat er geen belemmeringen zijn in het kader van geluid, bodem, cultuurhistorie en archeologie, luchtkwaliteit, water, flora en fauna, externe veiligheid, kabels en leidingen en verkeer en parkeren om medewerking te verlenen aan het vaststellen van het parapluplan.

5 JURIDISCHE PLANTOELICHTING

De gemeente heeft bestemmingsplannen vastgesteld voor de gronden die binnen dit parapluplan vallen. Dit plan geeft aanvullende regels voor het parkeren voor alle plannen en repareert per bestemmingsplan diverse regels die al zijn vastgesteld. De basis voor dit parapluplan wordt dan ook gevormd door de huidige bestemmingsplannen. Dit bestemmingsplan herzielt op onderdelen de volgende plannen:

Naam plan	IMRO code	Vastgesteld
Binnenstad en Havens	NL.IMRO.0388.2012BPBinnenstad-VA02	11 juni 2013
Westeinde	NL.IMRO.0388.BPWesteinde-VA01	11 juni 2013
Kadijken	NL.IMRO.0388.2012BPKadijken-VA03	5 februari 2013
Gommerwijk West West fase 1a	NL.IMRO.0388.BPGommerwijkww1a-VA01	8 mei 2012
Bedrijventerreinen	NL.IMRO.0388.BPBedrijventerrein-va01	11 juni 2013
Elsenburg 8e	NL.IMRO.0388.BPElsenburg8-VA01	2 december 2014
Syngenta	NL.IMRO.0388.BPSyngenta-VA01	4 februari 2014

5.1 Juridische vormgeving

De planregels betreffen tezamen met de verbeelding het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De planregels bevatten de juridische vertaling van de planologische regeling en bestemmingen. In de planregels staat beschreven welke functie is toegestaan, of er gebouwd mag worden en zo ja wat er gebouwd mag worden, waar en tot welke hoogte.

De planregels zijn opgesteld conform de laatste standaarden, de 'Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012' (SVBP 2012). Door toepassing van de SVBP wordt meer uniformiteit bereikt in bestemmingsplannen in Nederland.

Nu de basis voor de volledige juridische regeling per bestemmingsplan al is gelegd in de geldende bestemmingsplannen, is in dit bestemmingsplan aangegeven welke wijzigingen per plan worden doorgevoerd.

Bij het aanpassen van de regels is zoveel mogelijk aangesloten bij de regels van de geldende bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan wordt digitaal weergegeven op www.ruimtelijkeplannen.nl, de landelijke informatiesite voor ruimtelijke plannen. De digitale uitgave is leidend.

5.2 Toelichting planregels

De regels van het voorliggend bestemmingsplan zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. In hoofdstuk 1 staan de inleidende regels. Hoofdstuk 2 geeft alle wijzigingen voor alle bestemmingen weer. In hoofdstuk 3 staan de algemene regels (in dit geval de regels die voor alle plangebieden tezamen gelden) en hoofdstuk 4 geeft de overgangs- en slotregels weer.

Inleidende regels

In de inleidende regels worden de begrippen beschreven, die op het parapluplan van toepassing zijn (artikel 1).

Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk is de van toepassingsverklaring opgenomen in artikel 2. Hierin is beschreven welke plannen concreet onder de werking van dit parapluplan vallen. De bestemmingsplannen binnen het plangebied van dit parapluplan verschillen onderling wat inhoud en opzet betreft. Daarom wordt in artikel 3 tot en met 9 van de regels van dit parapluplan per te actualiseren bestemmingsplan specifiek

geregeld waar en hoe het desbetreffende bestemmingsplan wordt aangevuld. Het gaat hier om het toevoegen en schrappen van begrippen en het wijzigen of aanvullen van regels.

Algemene regels

In de algemene regels wordt de anti-dubbeltelregel opgenomen (artikel 10).

Overgangs- en slotregels

De verplichte overgangsregels voor bouwwerken en gebruik zijn conform het bepaalde in artikel 3.2.2 van het Bro opgenomen (artikel 11). Tenslotte bevat het plan een slotregel (artikel 12).

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Dit parapluplan voorziet niet in uit te voeren werken of werkzaamheden. Het parapluplan is daarmee economisch uitvoerbaar. Nader onderzoek op grond van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening in het kader van kostenverhaal is daarom niet nodig.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

In het kader van het wettelijk verplichte overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit op de ruimtelijke ordening is het voorontwerp parapluplan “Parapluplan Enkhuizen” opgestuurd naar de overlegpartners met het verzoek om binnen vier werken een reactie in te dienen.

Er zijn vijf vooroverlegreacties ontvangen van de volgende instanties:

1. Provincie Noord-Holland;
2. N.V. PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland;
3. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
4. Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord;
5. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

De vooroverlegreacties zijn opgenomen in bijlage 4 bij deze toelichting. Hieronder zal per vooroverlegreactie allereerst iedere reactie kort worden weergegeven. Vervolgens volgt het antwoord hierop.

Vooroverleg

1. Provincie Noord-Holland, gedateerd 17 mei 2016.

Overlegreactie

Het voorontwerp geeft de provincie geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Antwoord

Wij danken de provincie voor haar reactie. Deze reactie geeft geen aanleiding tot het wijzigen van het parapluplan.

2. N.V. PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland, gedateerd 23 mei 2016.

Overlegreactie

PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland verzoekt ter veiligstelling van in het plan aan te leggen c.q. aanwezige leidingen de voorwaarden in acht te nemen die openbare nutsbedrijven moeten stellen om hun taak in het algemeen belang te kunnen uitoefenen. Een zeer belangrijke voorwaarde is het beschikbaar stellen van voldoende ruimte in openbare grond voor het ondergronds verkeer. Deze ruimte dient vrij te zijn van bomen en stekelige beplanting, terwijl de overige beplanting van dien aard dient te zijn dat het leidingnet van PWN te allen tijde goed bereikbaar blijft. Ingeval de leidingstrook voorzien wordt van verharding, dient deze verharding ‘open’ te zijn. Tevens dient het leidingtracé vrij te blijven van opslag en dergelijke. In dit kader wijst PWN op de Nederlandse NEN 7171-1 en de praktijkrichtlijn NPR 7171-2. Onderdeel hiervan vormt een standaard dwarsprofiel voor een woonstraat en een industriegebied.

Antwoord

Met het verzoek van PWN zal bij verdere planontwikkeling rekening worden gehouden.

PWN vraagt aandacht voor het volgende. Het PWN-distributienet ten behoeve van de te realiseren nieuwbouw wordt ontworpen op de drinkwatervraag. Vervolgens wordt in overleg met de brandweer (gemeente) bestudeerd of het verzoek om bluswater (op de diverse locaties in het plan) in het ontwerp

kan worden ingepast. In de gevallen dat dit niet kan worden gehonoreerd, dient de brandweer (gemeente) naar een alternatieve bluswatervoorziening uit te zien. PWN attendeert erop dat alternatieven, naar hun inschatting, in een zeer vroeg stadium ontwikkeld dienen te worden zodat er voldoende financiële middelen voor vrijgemaakt kunnen worden.

Antwoord

Bij verdere planontwikkeling zal in een vroeg stadium met PWN in overleg worden getreden over bluswatervoorzieningen.

PWN vraagt aandacht voor het standaarddocument VANN. Dit document is door de nutsbedrijven in Noord-Holland opgesteld ten behoeve van de aanleg van voorzieningen in nieuwbouwgebieden.

Antwoord

De gemeente houdt rekening met het toepassen van het standaarddocument VANN.

PWN geeft aan dat in het belang van de volksgezondheid in het plan gelegen gronden geen gevaarlijke stoffen mogen bevatten, die na leidingaanleg in het drinkwater terecht kunnen komen. Zonder tegenbericht neemt PWN aan dat in het onderhavige plan geen vervuilde gronden aanwezig zijn.

Antwoord

De toe te passen gronden worden al als zodanig gebruikt en zijn voor dit plan daarom niet onderzocht op de geschiktheid in het kader van de volksgezondheid. Zonder tegenbericht mag PWN aannemen dat er in het onderhavige plan geen vervuilde gronden aanwezig zijn.

Deze reactie geeft geen aanleiding tot het wijzigen van het parapluplan.

3. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, gedateerd 1 juni 2016.

Overlegreactie

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) ziet af van nadere advisering, omdat het parapluplan geen betrekking heeft op het realiseren van nieuwe externe veiligheidsrisico's of nieuwe kwetsbare objecten binnen effectafstanden van bestaande externe veiligheidsrisico's.

Antwoord

Wij danken de VRNHN voor haar reactie. Deze reactie geeft geen aanleiding tot het wijzigen van het parapluplan.

4. Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord, gedateerd 14 juni 2016.

Overlegreactie

De RUDNHN geeft advies op de milieuparagrafen opgenomen in het voorontwerp-parapluplan. Ten aanzien van de paragrafen Bodem, Geluid, Externe Veiligheid, Natuur en Lucht zijn er geen belemmeringen en zijn zij akkoord met de tekst.

Wat betreft de paragraaf Bedrijven en milieuzonering geeft de RUDNHN aan dat een onderbouwing over geluidhinder afkomstig van de sportschool op het perceel Verlaat 11 ontbreekt. In de omgeving van het Verlaat 11 bevinden zich woningen. In het kader van de procedure zal moeten worden aangetoond dat er geen hinder optreedt naar de omliggende woningen afkomstig van de sportschool.

Antwoord

Het parapluplan wordt aangepast. De onderbouwing voor de sportschool wordt toegevoegd aan de tekst van de toelichting in de paragraaf bedrijven en milieuzonering (4.2).

5. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, gedateerd 22 juni 2016.

Overlegreactie

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) geeft aan dat binnen het plangebied primaire waterkeringen gelegen zijn langs het IJsselmeer. Zij geven aan dat op de plankaart gedeeltelijk een dubbelbestemming is opgenomen, maar dat er geen regels voor deze dubbelbestemming zijn opgenomen. Het HHNK ziet graag dat, overeenkomstig artikel 2.3.3 en 2.11.2 van het Besluit algemene

regels ruimtelijke ordening, voor het waterstaatswerk van de primaire waterkering de dubbelbestemming waterstaatwaterkering ook in de regels wordt opgenomen.

Antwoord

De regels van de dubbelbestemming Waterstaat-Waterkering blijven met het vaststellen van dit parapluplan ongewijzigd. De moederplannen waarin deze regels zijn vastgesteld, worden aangevuld met of gewijzigd in de regels zoals opgenomen in het parapluplan. Ten aanzien van de dubbelbestemming Waterstaat-Waterkering zijn geen mutaties opgenomen in het parapluplan. Dit betekent dan ook dat de regels uit de moederplannen van toepassing blijven. Doordat na de vaststelling van het parapluplan een consoliderend plan wordt gemaakt, wordt voor de gebruiker weer slechts één set regels zichtbaar op www.ruimtelijkeplannen.nl zonder verwijzingen tussen de moederplannen en het parapluplan. De verplichtingen ten aanzien van de waterkeringen blijven hiermee gehandhaafd. Het parapluplan wordt niet gewijzigd.

Overeenkomstig de keur van het hoogheemraadschap is het plaatsen van bouwwerken in oppervlaktewater niet toegestaan. Ook woonarken/-boten vallen hieronder. Mits het functioneren van het oppervlaktewater niet wordt belemmerd kan voor het innemen van een ligplaats een watervergunning worden afgegeven. Aandachtspunten bij het functioneren van het oppervlaktewater zijn de waterafvoer en de waterkwaliteit. Het lozen van ongezuiverd huishoudelijk afvalwater van schepen waaronder woonarken/-boten is niet toegestaan. Het HHNK verzoekt om bij de aanwijzing van de ligplaatsen rekening te houden met de belangen van het water.

Voor werkzaamheden in, onder, langs, op, bij of aan oppervlaktewater, waterkeringen en wegen in het beheer van het hoogheemraadschap en het aanleggen van ≥ 800 m² verharding is een watervergunning of ontheffing van het hoogheemraadschap nodig. Afhankelijk van de complexiteit van aanvraag en/of werken is het belangrijk om hierover in een vroeg stadium overleg te starten, zodat onderzoeken tijdig kunnen worden gestart en wordt voorkomen dat onnodige onderzoeken worden gedaan.

Antwoord

De gemeente houdt rekening met het betrekken van het HHNK bij het aanwijzen van eventuele ligplaatsen voor woonarken in verband met het functioneren van het oppervlaktewater. Ook bij het uitvoeren van eventuele werkzaamheden zal in een vroeg stadium het overleg worden gestart met het HHNK. Echter heeft dit parapluplan betrekking op een reeds bestaande situatie, met reeds aanwezige woonarken. Er ontstaan geen nieuwe situatie. Er vindt slechts een verduidelijking in de planregels plaats.

Deze reactie geeft geen aanleiding tot het wijzigen van het parapluplan.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf donderdag 8 december 2016 tot en met woensdag 18 januari 2017 voor zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode heeft een ieder kennis kunnen nemen van het plan en een zienswijze in kunnen dienen.

De gemeente Medemblik, de gemeente Stede Broec, Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord en de provincie Noord-Holland hebben middels een reactie laten weten geen opmerkingen ten aanzien van het onderhavige bestemmingsplan te hebben.

Tegen het ontwerpbestemmingsplan is een tweetal zienswijzen ingediend:

1. Liander Ontvangen op 9 januari 2017
2. Zienswijze 2 Ontvangen op 17 januari 2017

Beide zienswijzen zijn binnen de termijn ontvangen. De zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien.

Zienswijze Liander

Samenvatting

Door het plangebied lopen 50kV-kabelverbindingen. Door Liander wordt opgemerkt dat overeenkomstig de planregels nutsvoorzieningen zijn toegestaan binnen de bestemmingen bedrijf, groen en horeca. Binnen de bestemmingen verkeer en water is dit echter niet het geval. Voorts is geen dubbelbestemming opgenomen die gebruiksbeperkingen oplegt voor gronden binnen het leidingtracé. Verzocht wordt om een dubbelbestemming toe te kennen, voorzien van bijpassende bouwregels en een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken.

De gasdrukmeet- en regelstations aan of ter hoogte van de Flevolaan 1, het Westeinde, Waaigat 48, Weth. Stapelstraat, Oosterdijk 3 en aan de Donkerstraat 1 in het plangebied zijn type B inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer. Opgemerkt wordt dat nutsvoorzieningen niet worden genoemd in de regels behorende bij de bedrijfsbestemming die op de Oosterdijk 3 van toepassing is. Voorts wordt verzocht om voor de gasdrukmeet- en regelstations een aanduiding op te nemen met een signalerende functie voor de veiligheidscontouren.

Reactie

Het bestemmingsplan “Parapluplan Enkhuizen” heeft een aanvullende werking ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen. Het parapluplan treedt daarmee niet volledig in de plaats van de vigerende bestemmingsplannen. De huidige regels en rechten blijven dan ook voor het overgrote deel intact. Aanvullend worden regels gesteld ten aanzien van parkeren en worden enkele omissies hersteld. Bestaande functies zijn en blijven binnen de regels van het bestemmingsplan toegestaan. Het parapluplan heeft verder niet tot doel om nieuwe situaties te creëren of anderszins veranderingen te introduceren.

De door Liander aangemerkte 50kv-kabelverbindingen liggen hoofdzakelijk binnen de grenzen van het bestemmingsplan “Westeinde” en deels binnen het bestemmingsplan “Enkhuizen – Bedrijventerrein”. Aangezien het bestaande leidingen betreft is hier geen sprake van een nieuwe situatie. Binnen de systematiek van het bestemmingsplan “Westeinde” zijn nutsvoorzieningen als bijbehorende functies expliciet benoemd binnen een aantal hoofdbestemmingen. Binnen de bestemmingen ‘water’ en ‘verkeer’ zijn de nutsvoorzieningen niet benoemd. Hierdoor ontstaat de schijn dat nutsvoorzieningen niet zijn toegestaan.

De zienswijze is op dit onderdeel gegrond. Aan de betreffende regels zullen nutsvoorzieningen aan de doeleindeomschrijving worden toegevoegd.

Artikel 9 Wijzigingen in bestemmingsplan Westeinde

Artikel 9 Verkeer

Aan artikel 9.1 wordt sub g toegevoegd:

- openbare nutsvoorzieningen.

Artikel 12 Water

Aan artikel 12.1 wordt sub e toegevoegd:
met daaraan ondergeschikt:

- openbare nutsvoorzieningen;

In de beide vigerende bestemmingsplannen, waarbinnen de 50kv-kabelverbindingen zijn gelegen, is een dubbelbestemming voor een hoogspanningsleiding opgenomen. De dubbelbestemming is toegekend aan een bovengrondse hoogspanningsleiding. Bovengrondse hoogspanningsleidingen kunnen van invloed zijn op de volksgezondheid. Om die reden is de bovengrondse leiding benoemd en bestemd, zodat kan worden voorkomen dat nieuwe situaties met een negatief effect op de gezondheid

van personen ontstaan. De door Liander aangemerkte leiding betreft echter een ondergrondse leiding. Voor dergelijke leidingen is gelet op hun veel minder grote ruimtelijke relevantie geen dubbelbestemming opgenomen. Het parapluplan heeft niet tot doel om nieuwe signalerende functies aan de systematiek toe te voegen.

De zienswijze geeft op dit onderdeel geen aanleiding tot wijzigingen.

De locaties aangaande de verschillende gasstations zijn geïnventariseerd en bestudeerd.

Omschrijving		Straat	nr.	Plaats	Bestemmingsplan	Bestemming
gasdrukmeet-regelstation	en	t.h.v. Flevolaan	1	Enkhuizen	Enkhuizen Bedrijventerrein	Bedrijventerrein -2
gasontvangststation		t.h.v. Westeinde		Enkhuizen	Binnenstad en Havens	Bedrijf - Gasontvangststation
gasdrukmeet-regelstation	en	Waaigat	48	Enkhuizen	Binnenstad en Havens	Groen - 1
gasdrukmeet-regelstation	en	t.h.v. Wethouder Stapelstraat		Enkhuizen	Binnenstad en Havens	Groen - 1
gasdrukmeet-regelstation	en	t.h.v. Donkerstraat	1	Enkhuizen	Binnenstad en Havens	Groen - 1
gasdrukmeet-regelstation	en	t.h.v. Oosterdijk	3	Enkhuizen	Kadijken	Bedrijf

Voor de locatie ter hoogte van het Westeinde is een specifieke bedrijfsbestemming opgenomen. Hierdoor is op deze locatie alleen deze specifieke functie toegestaan, zonder dat andere bedrijven zijn toegestaan. Met uitzondering van de locatie ter hoogte van de Oosterdijk 3 zijn nutsvoorzieningen als onderdeel van de hoofdbestemming benoemd. Binnen het bestemmingsplan “Kadijken” zijn volgens de zienswijze geen andere stations aanwezig. Door nutsvoorzieningen aan de betreffende regel van het bestemmingsplan toe te voegen kan aansluiting gezocht worden bij de systematiek van de overige plannen.

De zienswijze geeft op dit onderdeel aanleiding tot een wijziging. Aan de betreffende regel zullen nutsvoorzieningen aan de doeleindeomschrijving worden toegevoegd.

Artikel 7 Wijzigingen in bestemmingsplan Kadijken

Artikel 3 Bedrijf

Aan artikel 3.1 wordt sub h toegevoegd:

- openbare nutsvoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding.

Het is niet wenselijk om met de vaststelling van het parapluplan nieuwe signalerende, maar beperkende regels te introduceren in de vorm van een veiligheidscontour. Los van het feit of daar al dan niet aanleiding toe bestond zouden derden niet in de gelegenheid zijn geweest om op dit onderdeel zienswijzen in te dienen. De beperking maakte immers geen deel uit van het ontwerpbestemmingsplan.

De zienswijze geeft op dit onderdeel geen aanleiding tot wijzigingen.

Zienswijze 2 – De Gouw 46^e Enkhuizen.

Samenvatting

De indiener merkt op dat met het parapluplan enkele omissies worden hersteld. De indiener verzoekt om voor het adres De Gouw 46 te Enkhuizen een bestemming op te nemen, vergelijkbaar met de

bestemming 'wonen' in het bestemmingsplan "Gommerwijk West – West", zodat een bed and breakfast is toegestaan.

Reactie

Binnen de begrenzing van het parapluplan valt het bestemmingsplan "Gommerwijk West - West fase 1a". De locatie ligt niet binnen deze begrenzing, noch maakt het onderdeel uit van het parapluplan. Er bestaat dan ook geen verband met het parapluplan.

De zienswijze geeft geen aanleiding tot wijzigingen.