



Ruimtelijke onderbouwing

Elsenburg 9E Enkhuizen

In opdracht van:

Uitgevoerd door: , AgROM

Datum: 6 april 2023

AGROM Advies Ruimtelijke Ordening Milieu

T: 023- 540 625 4 / M: 06-47873064
W: www.agrom.nl / E: info@agrom.nl



Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1: INLEIDING	1
1.1. AANLEIDING	1
1.2. LIGGING EN BEGRENZING PROJECTGEBIED.....	2
1.3. VIGEREND PLANOLOGISCH KADER	3
1.4. LEESWIJZER.....	4
HOOFDSTUK 2: GEBIEDSVISIE	5
2.1. BESTAANDE SITUATIE (OMGEVING) PROJECTGEBIED.....	5
2.2. VISIE VAN GEWENSTE INITIATIEF EN BIJBEHORENDE MOTIVERING	7
HOOFDSTUK 3: VIGEREND BELEID	9
3.1. INLEIDING.....	9
3.2. RIJKSBELEID	9
3.3. PROVINCIAAL BELEID.....	12
3.4. GEMEENTELIJK BELEID	16
HOOFDSTUK 4: MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN.....	17
4.1 WATER	17
4.2 BODEM	18
4.3 ECOLOGIE	19
4.4 CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE	22
4.5 GELUID	23
4.6 LUCHT.....	24
4.7 EXTERNE VEILIGHEID	25
4.8 MILIEUZONERINGEN	27
4.9 KABELS EN LEIDINGEN	28
4.10 BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE.....	28
4.11 VERKEER EN PARKEREN.....	29
HOOFDSTUK 5: UITVOERBAARHEID.....	31
5.1. FINANCIËLE UITVOERBAARHEID	31
5.2. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	31
HOOFDSTUK 6: MOTIVERING	32

BIJLAGEN

- Quicksan Wet natuurbescherming, Blom Ecologie BV, d.d 11 november 2022
- Stikstofonderzoek, en d.d. 23 maart 2023

HOOFDSTUK 1: INLEIDING

1.1. Aanleiding

Initiatiefnemers hebben ter plaatse van de Elsenburg 9 E te Enkhuizen een grondgebonden agrarisch bedrijf. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het initiatief om ter plaatse een nieuwe loods op te richten waarin het materieel gestald kan worden.

Door Project Teken Advies Midden-Nederland zijn ten behoeve van het project bouwtekeningen, d.d. 7 juli 2022 (gewijzigd d.d. 25 juli 2022) opgesteld. Deze tekeningen vormen het uitgangspunt voor deze ruimtelijke onderbouwing.

Het initiatief kan niet op basis van de vigerende planologische regeling vergund worden. De gemeente is bereid om medewerking te verlenen aan de benodigde ruimtelijke procedure.

Daartoe dient in afwijking van het bestemmingsplan een omgevingsvergunningsprocedure (ex artikel 2.12, lid 1a sub 3 Wabo) doorlopen te worden.

Bij wet is bepaald dat ten behoeve van een dergelijke procedure voorzien dient te worden in een goede ruimtelijke onderbouwing.

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt invulling gegeven aan deze bepaling. In deze onderbouwing komen relevante aspecten aan de orde op basis waarvan beoordeeld kan worden of het initiatief ruimtelijk goed inpasbaar is en voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening. Het doel van deze ruimtelijke onderbouwing is daarmee om de ruimtelijke aanvaardbaarheid en uitvoerbaarheid van de gewenste ontwikkeling aan te tonen.

1.2. Ligging en begrenzing projectgebied

Het projectgebied betreft het perceel Elsenburg 9 E, gemeente Enkhuizen. Het projectgebied beslaat het noordelijke deel van het perceel dat kadastraal geregistreerd is onder gemeente Enkhuizen, sectie H, nummer 267.

Het projectgebied grenst aan de oost-, west- en zuidzijde aan agrarische gronden. Aan de noordzijde grenst het projectgebied aan de weg Elsenburg.



Afbeeldingen: ligging van het projectgebied, bij benadering geduid met een rood kader, in relatie tot de (wijde) omgeving.

1.3. Vigerend planologisch kader

Ter plaatse van de projectlocatie geldt het bestemmingsplan Landelijk Gebied (correctieve en partiële herziening), zoals dit op 11 september 2007 is vastgesteld en op 14 februari 2008 onherroepelijk is geworden. Tevens geldt er een partiële herziening voor geitenhouderijen; deze herziening is voor de projectlocatie echter niet relevant en wordt verder niet behandeld.

Bestemmingsplan Landelijk Gebied

Ingevolge het bepaalde in het bestemmingsplan Landelijk Gebied gelden ter plaatse van het projectgebied de bestemmingen 'Agrarisch gebied' (artikel 6) en 'Agrarische doeleinden met bebouwing' (artikel 8).



Afbeelding: uitsnede van het bestemmingsplan Landelijk Gebied ter hoogte van het projectgebied.

Agrarisch gebied (artikel 6))

De gronden ter plaatse van het projectgebied met de bestemming 'Agrarisch gebied' (de gele kleur op de kaart) mogen gebruikt worden voor de exploitatie van een agrarisch bedrijf.

In de bouwregels is vermeld dat uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan.

Agrarische doeleinden met bebouwing (artikel 8)

Op gronden met deze bestemming mag een grondgebonden agrarisch bedrijf uitgeoefend worden.

In de bouwregels zijn voorwaarden opgenomen voor de bouw van een dienstwoning, bijgebouwen en bedrijfsgebouwen. In relatie tot het initiatief zijn alleen de regels voor bedrijfsgebouwen relevant. Deze mogen binnen de bestemming achter de dienstwoning gebouwd worden met een maximum goothoogte van 6 meter en een maximum bouwhoogte van 10 meter.

Conclusie

Het initiatief is in strijd met de bouwregels van het vigerende bestemmingsplan. Zo is een deel van de bestaande loods voorzien binnen de bestemming 'Agrarisch gebied' waarbinnen geen gebouwen zijn toegestaan.

Er is geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheid in het bestemmingsplan opgenomen en er kan geen vergunning worden verleend met de zogeheten kruimelregeling (art. 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 van de Wabo) omdat het perceel gelegen is buiten de bebouwde kom en het bouwwerk hoger is dan 5 meter. Er is geen sprake van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf.

Om het initiatief te kunnen realiseren dient in afwijking van het vigerend planologisch kader een omgevingsvergunning (artikel 2.12, lid 1a sub 3 Wabo) verleend te worden.

1.4. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is de bestaande situatie van het projectgebied beschreven en wordt ingegaan op het gewenste initiatief.

Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

In hoofdstuk 4 is de toetsing van het gewenste initiatief aan de relevante sectorale milieuaspecten beschreven.

Hoofdstuk 5 gaat in op de economische uitvoerbaarheid alsmede de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de motivering van het initiatief nader toegelicht.

HOOFDSTUK 2: GEBIEDSVISIE

2.1. Bestaande situatie (omgeving) projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de Elsenburg 9 E in de gemeente Enkhuizen. Het projectgebied maakt deel uit van het buitengebied dat ten noorden van de kern Enkhuizen en achter de Oosterdijk gelegen is.

Het buitengebied wordt hier gekenmerkt door een relatief kleinschalige (strook)verkeerspatroon. De gronden bieden plaats aan veehouderijen, akkerbouw, glastuinbouwbedrijven en overige (agrarische) functies.

De bedrijfspercelen zijn langs de polderwegen als solitaire eenheden in het landschap gesitueerd. Op de kop van de bedrijfspercelen is veelal de (bedrijfs)woning gerealiseerd. De bedrijfsgebouwen zijn dieper op de percelen gelegen.

De Elsenburg (60km/u) vormt de verbindingsweg tussen de westelijker gelegen Veilingweg en de oostelijker gelegen Oosterdijk.



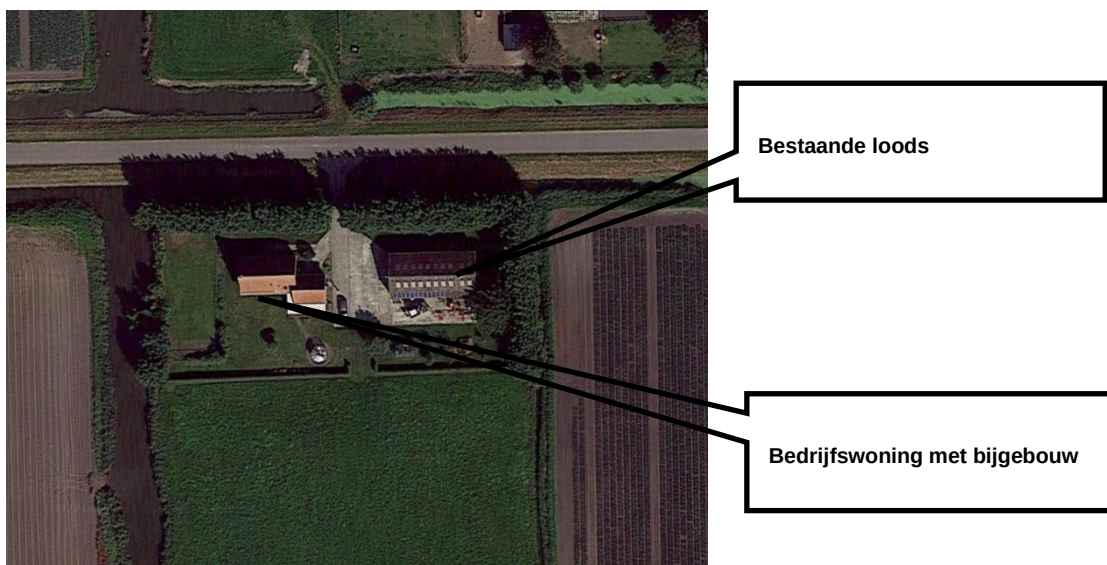
Afbeelding: weergegeven is de verkeersweg Elsenburg ter hoogte van het projectgebied.

Het projectgebied zelf betreft het agrarisch bedrijfsperceel aan de Elsenburg 9 E. Het perceel is circa 3500 vierkante meter. In de noordwesthoek van het projectgebied is een bedrijfswoning met bijgebouw gelegen. De woning bestaat uit één bouwlaag met een kap. In het verlengde van de gevellijn van de woning is aan de oostzijde van het projectgebied een loods gebouwd. Deze loods is circa 200 vierkante meter en heeft een goothoogte van 4 meter en een bouwhoogte van circa 7 meter. De kappen van zowel de woning als de schuur zijn parallel aan de weg gesitueerd.

De overige gronden van het projectgebied zijn onbebouwd en doen dienst als tuin en erf. Delen van het terrein, met name het centrale deel en de gronden ten zuiden van het bedrijfsgebouw zijn verhard.

Het perceel wordt middels een centraal gelegen in- en uitritconstructie op de Elsenburg ontsloten.

Het agrarische perceel is in de bestaande situatie groen ingepast. Zo wordt het projectgebied aan alle zijden begrensd door een groensingel.



Afbeelding: zichtbaar is het projectgebied met de bedrijfswoning en de bestaande loods.

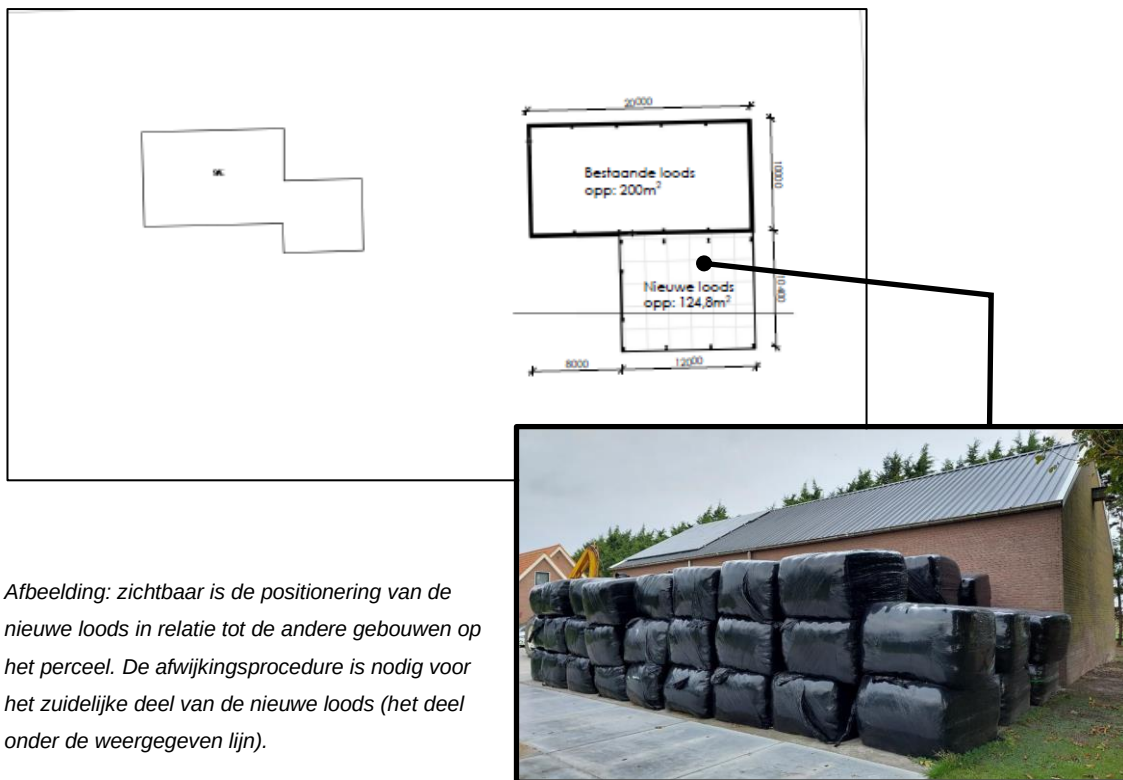
2.2. Visie van gewenste initiatief en bijbehorende motivering

Initiatiefnemers exploiteren ter plaatse van het agrarische bedrijfsperceel aan de Elsenburg 9 E sinds enkele jaren een grondgebonden agrarisch bedrijf. Het bedrijf bezit zelf agrarisch areaal waarop grondstoffen voor de agrarische sector worden geproduceerd en ook worden activiteiten voor overige agrarische bedrijven uitgevoerd (klepelen, maaikorven).

De bedrijfskavel betreft de uitvalsbasis voor de werkzaamheden en hier worden ook de machines van het bedrijf gestald. De capaciteit van de bestaande loods is echter onvoldoende om het bedrijfsmaterieel te kunnen stallen. Het gevolg is dat een groot deel van de machines nu buiten staat, ook in de winter. Dit is zeer nadelig voor het behoud van de machines en ook heeft dit een negatief effect op de ruimtelijke uitstraling.

Als oplossing voor het bovenstaande wil initiatiefnemer een extra loods realiseren. Ten behoeve van dit initiatief zijn door Project Teken Advies Midden-Nederland bouwtekeningen, d.d. 7 juli 2022 (gewijzigd d.d. 25 juli 2022) opgesteld.

De voorziene loods wordt aan de zuidzijde van en tegen de bestaande loods aangebouwd. De nieuwe loods heeft een oppervlakte van 124,8 vierkante meter.



Afbeelding: zichtbaar is de positionering van de nieuwe loods in relatie tot de andere gebouwen op het perceel. De afwijkingsprocedure is nodig voor het zuidelijke deel van de nieuwe loods (het deel onder de weergegeven lijn).

De nieuwe loods wordt 7,1 meter hoog en heeft een goothoogte van 4 meter. De bouwmaten van de loods sluiten daarbij aan op de bestaande loods en op hetgeen binnen het bestaande bestemmingsplan is toegestaan. De kap loopt evenwijdig aan de kap van de bestaande loods.

Door de nieuwe loods achter de bestaande loods te positioneren blijft het erf voldoende open om de benodigde rangeerbewegingen te kunnen maken. Ook leidt de ligging in de luwte van de bestaande loods tot een relatief beperkte ruimtelijke impact: de nieuwe loods valt hierdoor binnen de bestaande hoogopgaande groene erfafscheidingen en is vanaf de openbare weg nauwelijks zichtbaar.



Afbeeldingen: weergegeven zijn de gevelbeelden. De afbeelding rechts geeft het eindbeeld in relatie tot de bestaande loods.



De nieuwe loods zal gebruikt worden voor de opslag van de machines van het bedrijf. De machines staan daardoor niet meer buiten, hetgeen een positief effect heeft op de ruimtelijke kwaliteit, maar ook op het behoud van de machines.

Overige wijzigingen zijn niet voorzien. De ontsluiting en de overige delen van het erf blijven ongewijzigd.

HOOFDSTUK 3: VIGEREND BELEID

3.1. Inleiding

In dit hoofdstuk is het (relevante) vigerende beleid van het Rijk, de provincie Noord-Holland en de gemeente Enkhuizen in samenhang met het initiatief nader beschreven.

3.2. Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Het Rijk geeft met de Nationale Omgevingsvisie een langetermijnvisie op de toekomst en ontwikkelingen van de leefomgeving in Nederland. In de NOVI wordt ingegaan op urgente opgaven die op verschillende schaalniveaus spelen. Het uitgangspunt in de aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Belangrijke opgaven in het NOVI zijn onder andere klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Er zijn vier nationale belangen waar het Rijk op wil sturen en richting geven:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- Duurzaam economisch groeipotentieel.
- Sterke en gezonde steden en regio's.
- Toekomstbestendige ontwikkelingen van het land.

Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is om waar mogelijk combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er echter scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. In de NOVI worden daartoe drie afwegingsprincipes toegepast:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Uitvoering

Aan de NOVI is een uitvoeringsagenda gekoppeld. Daarin wordt niet alleen inzichtelijk gemaakt welke inzet Rijk en regio nu al plegen, maar ook welke (gezamenlijke) acties de NOVI daaraan toevoegt. Daarbij zijn de kansen en risico's uit de plan MER betrokken. De bedoeling is daarbij dat de NOVI zich aan nieuwe ontwikkelingen kan aanpassen, in een permanent en cyclisch proces.

Conclusie

Met dit initiatief wordt de bedrijfsfunctie ter plaatse versterkt en wordt een toekomstbestendig gebruik van het projectgebied geborgd. Het initiatief sluit aan bij het streven van het Rijk om steden en regio's op een duurzame wijze te versterken.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Het Barro is op 1 oktober 2012 aangevuld. Het Barro stelt de begrenzing van de besluitmogelijkheden van de lagere overheden, indien nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken. Als nationaal belang zijn benoemd de Mainportontwikkeling Rotterdam, het Kustfundament, de Rijksvaarwegen, de Waddenzee en het waddengebied, Defensie, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, buisleidingen van nationaal belang en de Ecologische hoofdstructuur.

Conclusie

Voorliggend initiatief heeft geen betrekking op deze door het Rijk benoemde nationale belangen.

Nationaal Waterprogramma

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen. Het Nationaal Water Programma 2022–2027 geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast.

In het NWP komen het oude Nationaal Waterplan (voor beleid) en het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren (voor beheer) samen. Daarnaast zijn het Programma Noordzee, de stroomgebiedbeheerplannen en de overstromingsrisicobeheerplannen onderdeel van het NWP. Hiermee geeft het programma invulling aan de Europese richtlijnen voor water.

Het NWP beschrijft de nationale beleids- en beheerdoelen op het gebied van

- Klimaatadaptatie
- Waterveiligheid
- zoetwater en waterverdeling
- waterkwaliteit en natuur
- scheepvaart en
- de functies van de rijkswateren.

Conclusie

Het initiatief is in lijn met het bepaalde in het waterprogramma. In hoofdstuk 4.1 wordt nader ingegaan op de waterhuishoudkundige aspecten ter plaatse van het projectgebied.

Ladder Duurzame Verstedelijking

Vanaf 1 oktober 2012 is de Ladder voor duurzame verstedelijking (LDV) onderdeel van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, artikel 3.1.6 lid 2). Met de ladder, welke per 1 juli 2017 gewijzigd en vereenvoudigd is, worden -met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik- voorwaarden gesteld aan de inhoud van de toelichting bij een ruimtelijk besluit/plan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied geldt een uitgebreide motiveringsplicht.

In de toelichting bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient te worden aangetoond dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte.

Met de Ladder wordt een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies nagestreefd. Dat vergt een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing daarvan.

Conclusie

De toevoeging van een loods van 124,8 vierkante meter ten behoeve van een agrarisch bedrijf op een agrarisch perceel wordt niet gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het plan hoeft niet nader getoetst te worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.3. Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

De Omgevingsvisie NH2050 is op 19 november 2018 door Provinciale Staten (PS) vastgesteld.

Met de Omgevingsvisie richt de provincie zich op langetermijnambities en –doelen, met oog voor kwaliteiten die de provincie langjarig willen koesteren en die probeert in te spelen op veranderingen en transities die tijd nodig hebben. De visie spreekt zich dus uit over het Waaronder en ten dele over het Wat. Onder de hoofdambitie, Balans tussen economische groei en leefbaarheid, zijn samenhangende ambities geformuleerd.

In het Visiedeel zijn de ambities uitgewerkt in zogenaamde samenhangende bewegingen naar de toekomst. Het gaat om de volgende vijf bewegingen:

- Dynamisch schiereiland – hier is het benutten van de unieke ligging leidend waarbij de kustverdediging voorop staat en waar toeristische en recreatieve kansen benut kunnen worden en natuurwaarden worden toegevoegd.
- Metropool in ontwikkeling – hierin wordt beschreven hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad gaat functioneren en dat de reikwijdte van de metropool groter wordt. Door het ontwikkelen van een samenhangend metropolitaan systeem wordt de agglomeratiekracht vergroot.
- Sterke kernen, sterke regio's – deze beweging gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die daarmee het voorzieningenniveau in de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden en de kernen hun herkenbare identiteit behouden.
- Nieuwe energie – in deze beweging gaat het over het benutten van de economische kansen van de energietransitie en circulaire economie.
- Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving – deze beweging gaat over het ontwikkelen van natuurwaarden in combinatie met het versterken van de (duurzame) agrifoodsector.

De vijf geschetste bewegingen staan niet op zichzelf. Samen met de randvoorwaarden en ontwikkelprincipes uit het onderdeel Leefomgevingskwaliteit, vormen ze de provinciale visie. De provincie hanteert de ontwikkelprincipes om een hoge leefomgevingskwaliteit te kunnen (blijven) bieden. Alle ontwikkelprincipes hangen met elkaar samen en moeten ook als zodanig worden gelezen, zo wordt in de visie beschreven. Deze principes zijn overkoepelend: ze gelden voor de hele provincie. Hierbij komen de thema's gezondheid, veiligheid, klimaatadaptatie en landschap aan bod, alsook een aantal generieke principes voor het gebruik van de fysieke leefomgeving.

De systematiek van de visie impliceert dat diverse gebieden een samenhang kennen van verschillende bewegingen en ontwikkelingsprincipes.

Ter plaatse van Elsenburg 9 E zijn de bewegingen Leefomgevingskwaliteit, Metropool in beweging, Nieuwe energie en Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving relevant.

In relatie tot de genoemde bewegingen wordt in de visie vermeld dat ingezet wordt op het versterken van functies in het landschap als onderdeel van het metropolitaan systeem. De

metropool in ontwikkeling kenmerkt zich daarbij door een grote verscheidenheid aan steden, dorpen en deelregio's, met specifieke identiteiten en kwaliteiten. Al deze kernen liggen in een grote diversiteit aan landschappen. Deze landschappen in en om de metropool zijn van groot belang als groene longen en vestigingsfactor. De kracht van de metropool zit hem in het feit dat kernen, regio's en gebieden een sterke eigen identiteit behouden, terwijl het geheel in steeds sterkere mate als één daily urban system functioneert.

Met de ontwikkeling van de metropool wordt het versterken van het metropolitane landschap steeds belangrijker, zo is in de visie verwoord. Dit landschap kent gebieden als Laag Holland, Markermeer en IJmeer (het 'waterpark' van de metropool, in relatie tot ontwikkelingen als Markerwadden en Nationaal Park Nieuwland), Gooi en Vechtstreek, Amstelscheg en natuurlijk de kust. Recreatie, natuur en voedselproductie hebben hier een plek, waarbij het landschap soms in verschijningsvorm zal veranderen. Het tegengaan van de bodemdaling in veenweidegebieden vormt eveneens een belangrijke reden voor verandering van het gebruik van het landschap.

De samenhang tussen verstedelijkings-, mobiliteits-, (lucht)haven- en landschappelijke ontwikkelingen leidt tot een versterking van de agglomeratiekracht, die cruciaal is om de metropool in ontwikkeling ook naar de toekomst toe succesvol te laten zijn.

De intentie van de provincie is om aan de visie een uitwerkingsprogramma te koppelen. Gelijktijdig met de besluitvorming over de Omgevingsverordening die gekoppeld is aan de Omgevingsvisie worden daartoe acties vastgesteld.

Omgevingsverordening NH 2020

De omgevingsverordening NH 2020 is op 22 oktober 2020 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland. De belangrijkste onderwerpen uit de omgevingsvisie worden verankerd in de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Holland. Deze vervangt alle bestaande verordeningen die betrekking hebben op de leefomgeving zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening, de Provinciale Milieuverordening, de Waterverordeningen en de Wegenverordening.

Raadpleging van de omgevingsverordening leert dat het projectgebied gelegen is in de gebieden die als volgt genoemd worden:

- Werkingsgebied landelijk gebied / Noord-Holland Noord-landelijk gebied: dit betreft regels onder andere ten aanzien van ontwikkelingen naar niet-agrarische functies in landelijk gebied. Dit is niet relevant voor het initiatief.
- Stillegebied: dit betreft regels die de stilte binnen het gebied moet borgen. Bestemmingsverkeer is toegestaan en binnen inrichtingen dient aan richtwaarden voldaan te worden. Dit is gezien de aard van het initiatief niet relevant. Er wordt voldaan aan de genoemde regels.
- Zaadverdelingsconcentratiegebied: in dit artikel (Artikel 6.38) wordt gesteld dat binnen dit gebied zaadverdelingsbedrijven, maar ook agrarische bedrijven en niet-agrarische bedrijfsfuncties als onderdeel van een agrarisch bedrijf zijn toegestaan. Voor wat betreft het toestaan van agrarische bedrijven wordt verwezen naar de regeling in artikel 6.33. In artikel 6.33 is voorgeschreven dat

bebouwing bij agrarische bedrijven geconcentreerd wordt in een bouwperceel, waarbij de omvang van het bouwperceel ten hoogste 2 hectare mag bedragen.

- Terreinen binnen vastgestelde kritische afstand van Natura 2000: binnen dit gebied moet bij ontwikkelingen rekening gehouden worden met externe effecten op Natura 2000-gebied. In hoofdstuk 4 wordt dit aspect nader behandeld.

- Diverse bepalingen ten aanzien van het aspect water (peilbesluit) en de bodem (bodemsanering), welke voor dit initiatief niet relevant zijn.

Voorts is artikel 6.59 van belang. Dit artikel bevat een ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied. Bij de inpassing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling ter plaatse van het werkingsgebied landelijk gebied, wordt in het ruimtelijk plan, gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie: rekening gehouden met:

- de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren;
- bij de inpassing betrokken: de kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes; en
- bij de inpassing betrokken: de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren.

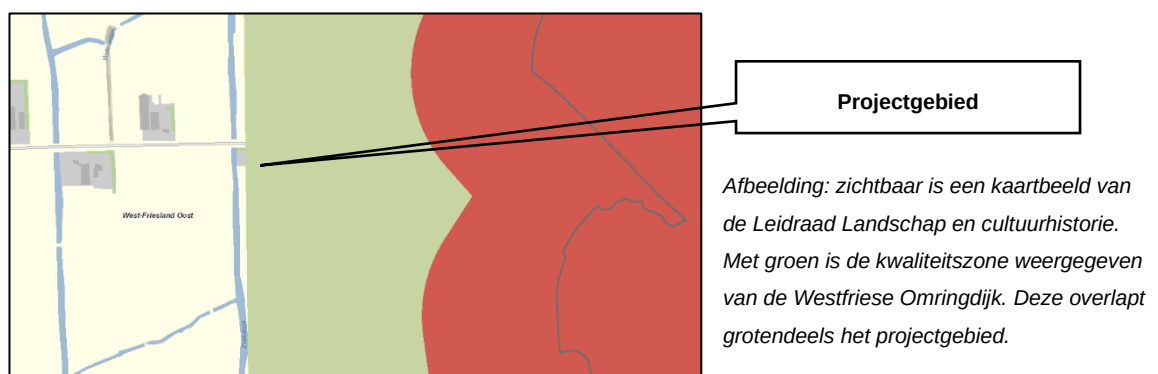
Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie beschrijft de kernkwaliteiten van de verschillende Noord-Hollandse landschappen. In de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie geeft de provincie haar visie op de gewenste ruimtelijke kwaliteit van Noord-Holland. Daarbij is aangegeven welke kernkwaliteiten van het landschap en cultuurhistorie van provinciaal belang zodat deze kwaliteiten op een zorgvuldige wijze kunnen worden meegenomen bij nieuwe ontwikkelingen. De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie geeft aan welke kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie van provinciaal belang zijn.

Uit de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie van de provincie Noord-Holland blijkt dat het projectgebied in historisch-geografisch opzicht tot het oude zeekeilandschap behoort. De watergang langs de noordzijde van het projectgebied is als belangrijk lijnelement geduid. De regio geldt verder als regio van archeologisch belang. Op de ensemblekaart en als structuurvlak is de Westfriese Omringdijk als relevant element genoemd; het grootste deel van het projectgebied valt binnen de 'kwaliteitszone' die tot 200 meter van de dijk gelegen is.

De Westfriese Omringdijk is de dijk rond het oude zeekeilandschap van West-Friesland. De dijk beschermt de Westfriezen al sinds de 13e eeuw tegen water en verbindt verschillende gemeenten en landschappen, ieder deel met een eigen karakter. De dijk is met zijn 126 km lengte een tastbaar icoon van de Westfriese identiteit. In het Beeldkwaliteitsplan zijn twee zones aangewezen die bepalend zijn bij het waarborgen van de openheid en de ruimtelijke relaties. Het betreft de 'kwaliteitszone': een zone rondom de dijk tot maximaal 200 meter van de dijk. Deze maat refereert aan de zone van 200 meter die, van oudsher, binnendijs werd vrijgehouden van bebouwing in verband met de stabiliteit van de dijk. Deze zone zorgt er nu voor dat de dijk

vandaag de dag nog zo herkenbaar en vrij in het open landschap ligt. Ontwikkelingen die de openheid aantasten worden bij voorkeur niet in deze zone geplaatst. Als er toch ontwikkelingen plaatsvinden moeten deze een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van de dijk. De Westfriese Omringdijk is tevens een provinciaal monument en is beschermd op grond van de Provinciale Monumentenverordening Noord-Holland. Dit betekent dat voor ontwikkelingen die het monument aantasten een omgevingsvergunning noodzakelijk is. Onder de monumentale bescherming vallen zowel de dijk als dijklichaam en een aantal buitendijkse landen, kleiputten en wielen/braken. De redengevende beschrijving is gebaseerd op de volgende drie kernwaarden: cultuurhistorische betekenis, historisch-morfologische betekenis en de beeldbepalende betekenis. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de kwaliteits- en de panoramazone naast de dijk.



Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft het realiseren van een nieuwe loods aansluitend op een bestaande loods ter plaatse van een agrarisch bedrijfsperceel. Met de realisatie van de loods wordt een bestaand agrarisch bedrijfsperceel uitgebreid, waarbij de grootte van het perceel ver onder de 2 hectare blijft. Het bestaande bedrijfsperceel wordt omgeven door opgaand groen en is daarmee ingepast in het landschap. De nieuwe loods, die qua bouwmaten en uitstraling aansluit op de bestaande loods en daarmee passend is in de omgeving, valt binnen deze bestaande groene inpassing. Het initiatief gaat niet gepaard met activiteiten die van invloed zijn op de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden en de (agrarische) gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. Er is, doordat de nieuwe loods binnen de bestaande landschappelijke inpassing valt, geen nadelig effect op de openheid van het landschap en op deze zichtbaarheid en ruimtelijke beleving van de Westfriese Omringdijk. Het initiatief sluit aan bij het provinciale beleid om (voormalige) agrarische percelen een toekomstbestendige invulling te geven.

Conclusie

Het initiatief is in lijn met het provinciale beleid.

3.4. Gemeentelijk beleid

Stadsvisie Enkhuizen 2030

De stadsvisie Enkhuizen is op 2 december 2009 vastgesteld door de gemeenteraad en heeft als doel het geven van een leidraad aan het gemeentebestuur bij het maken van toekomstig beleid. Met de visie wordt richting gegeven aan de sociale en ruimtelijke toekomst van Enkhuizen. In de Stadsvisie is beschreven dat Enkhuizen in 2030 een gewilde woonplaats zal zijn door de combinatie van kleinschaligheid en levendigheid. Daarnaast streeft Enkhuizen naar een vitale economische structuur die gebaseerd is op meerdere sectoren.

In de polder Het Grootslag, hierbinnen is het projectgebied gelegen, blijft de continuïteit van het agrarisch grondgebruik hoofddoel. Tussen Haling en Elsenburg is ruimte gereserveerd voor hoog-gespecialiseerde agrarische bedrijven, zoals zaadteeltbedrijven.

Structuurvisie Enkhuizen 2020

De in 2009 vastgestelde structuurvisie Enkhuizen is een ruimtelijke vertaling van de Stadsvisie Enkhuizen. De link tussen gemeentelijk beleid en de ruimtelijke gevolgen worden in dit document aangegeven. Het beleid is opgesteld voor het gemeentelijk grondgebied om doelen te bereiken die zonder gemeentelijke inspanning niet bereikt worden.

Beschouwing en conclusie

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft het realiseren van een relatief kleinschalige nieuwe loods aansluitend op een bestaande loods ter plaatse van een agrarisch bedrijfsperceel aan Elsenburg. Het initiatief draagt bij aan de toekomstbestendigheid van het bedrijf en daarmee aan een vitale economische structuur. Het agrarische bedrijf versterkt en ondersteunt de agrarische functie in polder Het Grootslag. Het initiatief sluit aan op het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4: MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Water

Inleiding

Het Rijk, de provincies, gemeenten en waterschappen hebben in februari 2001 de “Startovereenkomst Waterbeheer 21ste eeuw” ondertekend. Hierin is vastgelegd dat de betrokken partijen de “watertoets” toepassen op alle relevante ruimtelijke plannen met waterhuishoudkundige consequenties. In het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat de betrokken waterbeheerders moeten worden geraadpleegd bij het opstellen van ruimtelijke plannen en bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan. De watertoets is een instrument om ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen en een omgevingsvergunning voor de activiteit “bouwen in strijd met het bestemmingsplan”, te toetsen op de mate waarin rekening wordt gehouden met waterhuishoudkundige aspecten. Het gaat daarbij onder meer om aspecten als waterkwaliteit en waterkwantiteit (ruimte voor water) en veiligheid (bescherming tegen overstroming).

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft het realiseren van een relatief kleinschalige nieuwe loods aansluitend op een bestaande loods ter plaatse van een agrarisch bedrijfsperceel aan Elsenburg.

Het projectgebied maakt onderdeel uit van het beheergebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

(bescherming) Waterstaatkundige elementen

Het projectgebied is niet gelegen binnen een beschermingszone van een watergang of waterkering.

Waterkwantiteit/verharding

Er is geen oppervlaktewater aanwezig op het perceel, er wordt in relatie tot het initiatief geen oppervlaktewater gedempt/gewijzigd. De nieuwe loods wordt gebouwd op een deel van het terrein dat reeds met stelconplaten verhard is. Los van dit gegeven wordt gesteld dat er met het initiatief ruim minder dan 800 m² aan verharding wordt gerealiseerd, waardoor er conform het beleid van het waterschap geen compenserende maatregelen nodig zijn.

Waterkwaliteit

Het gebruik van uitloogbare materialen wordt vermeden. Het initiatief heeft geen nadelige gevolgen voor de waterkwaliteit.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect water uitvoerbaar.

4.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen aan te worden getoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik en dat de bodemkwaliteit de uitvoerbaarheid van een initiatief niet in de weg staat. In het algemeen geldt dat verontreiniging van de bodem (grond en grondwater) moet worden voorkomen. Uitgangspunt is dat de bodem schoon is en dat dat zo moet blijven (zorgplicht). Voor vervuilde bodems geldt dat deze functiegericht en kostenefficiënt gesaneerd moeten worden. Voorwaarde is dat hierbij geen verspreiding van of ontoelaatbare blootstelling aan verontreiniging optreedt. De Wet bodembescherming geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor de stof geldende streefwaarde overschrijdt. Onderzoek naar bodemkwaliteit dient gedaan te worden wanneer initiatieven uitgaan van bodemroerende activiteit, dan wel functies mogelijk maken waarbij dezelfde mensen gedurende een langere periode minstens 2 uur per dag op de betreffende gronden verblijven.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft het realiseren van een relatief kleinschalige nieuwe loods aansluitend op een bestaande loods ter plaatse van een agrarisch bedrijfsperceel aan Elsenburg.

De gronden waar de nieuwe loods gebouwd wordt zijn reeds in gebruik als bedrijfsperceel.

De nieuwe loods wordt gefundeerd op een stabiel zandbed met stelconplaten. Er vinden in relatie tot het initiatief geen relevante bodemroerende activiteiten plaats. De nieuwe loods is ook niet bedoeld voor het verblijf van mensen.

De geschiktheid van de bodem kan worden gebaseerd op bekende gegevens in het bodeminformatiesysteem (raadpleegbaar via het bodemloket) en de verwachte kwaliteit van boven en ondergrond zoals weergegeven op de bodemkwaliteitskaart. Voor dit perceel geldt dat er geen informatie bekend is in het bodeminformatiesysteem. Raadpleging van de Bodemfunctieklassenkaart en bodemkwaliteitskaart (versie november 2020) leert dat het projectgebied qua bodemfunctieklasse (boven- en ondergrond) onder landbouw/natuur wordt geschaard. Qua bodemkwaliteitszone geldt de klasse buitengebied.

Er zijn geen problemen met de bodemkwaliteit bekend. Er is geen aanleiding om te veronderstellen dat de bodemkwaliteit niet volstaat voor de beoogde functie. Op basis van het bovenstaande is nader onderzoek niet nodig.

Conclusie

Het initiatief is voor wat betreft het aspect bodem uitvoerbaar.

4.3 Ecologie

Op basis van wetgeving is bepaald dat ruimtelijke initiatieven geen (onevenredige) nadelige effecten mogen hebben op eventueel voorkomende beschermde flora en fauna.

Ten behoeve van de bescherming van ecologische waarden is de wet natuurbescherming van toepassing.

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de voormalige Flora- en faunawet samen met de Boswet en Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). Wat betreft gebiedsbescherming is er door de nieuwe wet niets veranderd behalve dat de Beschermde Natuurmonumenten niet meer zijn beschermd onder deze wet.

Onder de Wet natuurbescherming vervallen de tabellen 1, 2 en 3 uit de Flora- en faunawet waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kan voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' vrijstellingsbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder strikt beschermde soorten.

In de omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland is voor de volgende soorten vrijstelling opgenomen in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen: Aardmuis, Gewone bosspitsmuis, Ondergrondse woelmuis, Bastaardkikker, Gewone pad, Ree, Bosmuis, Haas, Rosse woelmuis, Bruine kikker, Huisspitsmuis, Tweekleurige bosspitsmuis, Dwergmuis, Kleine watersalamander, Veldmuis, Dwergspitsmuis, Konijn, Vos, Egel, Meerkikker en de Woelrat.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft het realiseren van een relatief kleinschalige nieuwe loods aansluitend op een bestaande loods ter plaatse van een agrarisch bedrijfsperceel aan Elsenburg.

De genoemde ontwikkeling kan leiden tot nadelige effecten op flora en fauna. Daartoe is door onderzoeksbureau Blom Ecologie BV een quickscan (d.d. 11 november 2022) uitgevoerd. Middels dit oriënterende onderzoek worden de volgende onderzoeksvragen beantwoord:

- Welke, krachtens de Wet natuurbescherming, beschermde flora en fauna zijn (potentieel) aanwezig op de planlocatie en welke negatieve effecten kunnen optreden als gevolg van de beoogde ruimtelijke ingreep?
- Heeft de beoogde ruimtelijke ingreep een negatief effect op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden of de wezenlijke kenmerken en waarden van provinciaal aangewezen beschermde gebieden?
- Leidt de beoogde ruimtelijke ingreep tot kap van houtopstanden zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming?

- Dienen er vervolgstappen in het kader van de Wet natuurbescherming en/of provinciaal aangewezen beschermde gebieden te worden genomen, en zo ja, welke?

Het onderzoek is opgebouwd uit een veldbezoek (d.d. 20 oktober 2022) en raadpleging van externe bronnen.

Soortbescherming

Met het onderzoek is een inschatting gemaakt van de aanwezigheid van beschermde flora en fauna binnen of in de nabijheid van het plangebied. Vervolgens is een inschatting gemaakt welke invloed de voorgenomen ingrepen hebben op deze natuurwaarden. Per soortgroep is besproken wat de potentie van de planlocatie en de invloedssfeer daarvan is en welke effecten daarop te verwachten zijn. Er is onderzoek gedaan naar vaatplanten, grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, amfibieën, reptielen, vissen, insecten en andere ongewervelde soorten en vogels. Uit het onderzoek blijkt dat de planlocatie geen essentiële betekenis heeft voor beschermde soorten.

Gebiedsbescherming

De planlocatie maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied. Op een afstand van circa 700 m ligt het Natura 2000-gebied 'IJsselmeer'. In het onderzoek wordt gesteld dat voor een aantal effecten (trillingen, geluid, optische verstoring etc.) geldt dat de afstand tot de omliggende Natura 2000-gebieden per definitie te groot is om te resulteren in negatieve effecten. Eventueel effect als gevolg van stikstof wordt onderstaand apart behandeld.

De planlocatie maakt geen deel uit van een beschermd gebied betreffende het Natuurnetwerk Nederland, inclusief natuurverbindingen of Bijzonder provinciaal landschap. De planlocatie grenst aan het Natuurnetwerk Nederland inclusief natuurverbindingen. Op een afstand van circa 20 m ligt Bijzonder provinciaal landschap. Ten aanzien van provinciaal aangewezen gebieden geldt dat externe werking geen toetsingskader is.

Houtopstanden

In relatie tot het initiatief zijn geen kapwerkzaamheden voorzien aan (i) zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend, met een oppervlakte van 1000 m² of meer of (ii) een rijbeplanting met meer dan 20 bomen. Een meldingsplicht in het kader van Wnb is niet noodzakelijk.

Stikstof

Gebruiksactiviteiten en bouwactiviteiten die met een initiatief samenhangen leiden tot een verhoging van stikstofemissie dat eventueel gevolgen kan hebben voor de natuurwaarden van Natura 2000-gebieden. Met betrekking tot het initiatief wordt gesteld dat het meest nabije Natura 2000-gebied 'IJsselmeer' geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden kent. Een verhoging in stikstofdepositie voor het 'IJsselmeer' heeft daardoor geen negatieve effecten op

natuurwaarden binnen dat gebied. Op grotere afstand zijn in andere Natura2000-gebieden stikstofgevoelige habitattypen gelegen. Door onderzoeksbureau Els&Linde is onderzocht of er vanuit het aspect stikstof als gevolg van het initiatief significant negatieve effecten kunnen ontstaan ten aanzien van deze Natura 2000-gebieden, het gaat dan om de volgende gebieden:

- Eilandspolder – afstand 29,4 km
- Lepelaarsplassen – afstand 27,8 km

De overige Natura 2000-gebieden liggen op grotere afstand van het perceel.

In de stikstofberekening is uitgegaan van de situatie dat er qua gebruik van het perceel geen verandering optreedt: de bestaande functie blijft ongewijzigd en de nieuwe loods leidt niet tot extra verkeer. Alleen de bouwfase is daarom berekend. Uit de berekening blijkt dat er tijdens de bouwfase geen verhoogde depositie ontstaat op de Natura 2000.

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het initiatief uitvoerbaar is en dat er geen ontheffing hoeft te worden aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming.

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient wel rekening te worden gehouden met de (mogelijke) aanwezigheid van zoogdieren en algemene broedvogels (in het kader van algemene zorgplicht). Voor deze soorten dienen maatregelen te worden getroffen om effecten te voorkomen.

- Tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (algemene zorgplicht).
- Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.
- Eventueel aanwezige vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken) voorafgaand aan de werkzaamheden gefaseerd verwijderen. Dit om grondgebonden dieren de kans te bieden zelfstandig de planlocatie te verlaten.
- Er wordt gelegenheid gegeven aan dieren, die tijdens de werkzaamheden worden gevonden, te vluchten of zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden. -
- De planlocatie tijdens de werkzaamheden en in de nieuwe situatie bij voorkeur niet verlichten en in de periode april-oktober de werkzaamheden tussen zonsopgang en zonsondergang uitvoeren (buiten schemerperiodes). Mocht verlichting noodzakelijk zijn hierbij een vleermuisvriendelijke verlichtingswijze toepassen (amberkleurig licht, lichtbundel nederwaarts richten, toepassen geconvergeerde lichtbundel).
- Mogelijke overwinteringslocaties van algemene amfibieën (vorstvrije structuren als stenenstapels, houtwallen, dichte struwelen etc.) dienen verwijderd of ongeschikt gemaakt te worden buiten de overwinteringsperiode oktober – april.
- De werkzaamheden opstarten of uitvoeren buiten het broedseizoen van vogels (indicatief medio maart t/m medio juli). Als dit niet mogelijk is dienen de potentiële nestlocaties van algemene broedvogels ruim voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt of ontoegankelijk gemaakt te worden. E.e.a. op aanwijzing van deskundige. Als werkzaamheden in het broedseizoen worden

uitgevoerd die mogelijk resulteren in het wegnemen of verstoren van broedgevallen dient voor aanvang door een ter zake deskundig gecontroleerd te worden of er broedvogels aanwezig zijn.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot de aspecten flora en fauna uitvoerbaar en voldoet aan de beginselen van een goede ruimtelijke ordening. De te treffen maatregelen worden in acht genomen.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

Erfgoedwet

Op 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988, samen met enkele andere wetten op het gebied van de bescherming van cultureel erfgoed, samengevoegd tot de Erfgoedwet. Ten aanzien van het ruimtelijk domein regelt deze wet de omgang met rijksbeschermd gebouwd en archeologische monumenten en de beschermde stads- en dorpsgezichten. De Erfgoedwet werkt door in de Wet administratieve bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg (2009) (MoMo)

Het doel van de MoMo is het doorvoeren van veranderingen in de monumentenzorg. Bij de uitwerking heeft de Minister zich op drie pijlers gericht. Eén van de pijlers uit de Modernisering Monumentenzorg van het Rijk is het opnemen van cultuurhistorische waarden in de ruimtelijke ordening. Deze wijziging is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Wro/Bro

In het Bro wordt het bestemmingsplan genoemd als instrument waarin cultuurhistorische waarden kunnen worden verankerd. Het Bro is een uitwerkingsbesluit van de Wro. Dit besluit verplicht gemeenten om in de toelichting bij een ruimtelijk plan te beschrijven op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden (Artikel 3.1.6, lid 5). Belangrijk daarbij is dat het cultuurhistorische belang uitdrukkelijk als afwegingsgrond in het ruimtelijk plan moet worden genoemd, omdat anders een juridische grond voor toetsing op basis van dit beleidsterrein ontbreekt.

Beschouwing

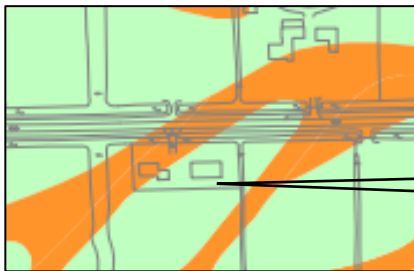
Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft het realiseren van een relatief kleinschalige nieuwe loods aansluitend op een bestaande loods ter plaatse van een agrarisch bedrijfsperceel aan Elsenburg.

Cultuurhistorie

Raadpleging van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie leert dat het projectgebied geen cultuurhistorische waarden bevat.

Archeologie

In 2012 is door de gemeenteraad van Enkhuizen de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart vastgesteld. De beleidskaart is gebaseerd op de vindplaatsen- en verwachtingenkaart van De Streek en aangevuld met historische bronnen en archeologisch onderzoek. Uit de beleidskaart/beleidsnota blijkt dat het projectgebied gelegen is binnen de zogeheten komgronden. Bepaald is dat, binnen deze gebieden, voor ontwikkelingen met een oppervlakte groter dan 15000 m² en dieper dan 0,35 meter een onderzoek moet worden uitgevoerd. Het initiatief gaat niet uit van bodemroerende werkzaamheden die de genoemde criteria overschrijdt. Nader onderzoek is derhalve niet nodig.



Afbeelding: weergegeven is een uitsnede van de beleidskaart archeologie.

Projectgebied

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot de aspecten cultuurhistorie en archeologie uitvoerbaar.

4.5 Geluid

In de Wet geluidhinder zijn geluidsnormen voor wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai opgenomen. Wanneer er een nieuwe geluidsgevoelige functie wordt gerealiseerd op een locatie waar momenteel geen geluidsgevoelige functie aanwezig of toegestaan is en deze locatie binnen de geluidszones van industrie, rail- of wegverkeer valt, dient middels een akoestisch onderzoek onderzocht te worden of de geluidniveaus in relatie tot de geluidgevoelige functie aanvaardbaar zijn.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft het realiseren van een relatief kleinschalige nieuwe loods aansluitend op een bestaande loods ter plaatse van een agrarisch bedrijfsperceel aan Elsenburg.

Met het initiatief wordt geen gevoelige functie in de zin van de Wet geluidhinder mogelijk gemaakt.

Conclusie

Voorliggend initiatief is in relatie tot het aspect geluid uitvoerbaar.

4.6 Lucht

Wet milieubeheer / Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in Amvb's en ministeriële regelingen. De nieuwe wetgeving kent een dubbele doelstelling:

1. De overheid wil een belangrijke impuls geven aan het treffen van maatregelen zodat in ons land de Europese normen worden gehaald;
2. De overheid wil er ook voor zorgen dat er meer mogelijkheden zijn om projecten door te laten gaan. Dat was nodig om dat in het verleden veel plannen door de rechter werden stilgelegd vanwege het niet halen van de normen.

De Wet luchtkwaliteit vereist een genuanceerde toetsing of koppeling tussen (ruimtelijke) besluiten en de gevolgen voor de luchtkwaliteit. Een ruimtelijk plan is in overeenstemming met de Wet luchtkwaliteit als de planvorming niet leidt tot een overschrijding of een verdere overschrijding van de normen. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de concentraties, hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Voor projecten die wel in betekenende mate bijdragen aan de concentratie is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) relevant.

Amvb Niet In Betekenende Mate en Regeling Niet In Betekenende Mate (NIBM)

De Amvb NIBM en Regeling NIBM bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project van een bepaalde omvang wel of niet als "in betekenende mate" moet worden beschouwd. NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven. Er is een onderscheid gemaakt tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel 'niet in betekenende mate') leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een verslechtering van maximaal 3% van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Een verslechtering van maximaal 3% komt overeen met een nieuwbouwproject van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorvloeroppervlak. Grotere projecten kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft het realiseren van een relatief kleinschalige nieuwe loods aansluitend op een bestaande loods ter plaatse van een agrarisch bedrijfsperceel aan Elsenburg.

Het initiatief blijft ver onder de grenzen van de regeling Niet in betekenende mate en heeft daarmee niet of slechts in geringe mate invloed op de luchtkwaliteit. Er hoeft daarom niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof PM₁₀/PM_{2,5}. Aanvullend onderzoek naar luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk.

Raadpleging van de NSL-monitoringstool leert dat de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse van het projectgebied de jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ (voor NO₂ en PM₁₀) en 25 µg/m³ (voor PM_{2,5}) niet overschrijden. Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

Conclusie

Voorliggend initiatief is daarmee in relatie tot het aspect luchtkwaliteit uitvoerbaar.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10⁻⁶/jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.

Risicovolle inrichtingen

Voor risicovolle inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. Voorbeelden van deze risicovolle bedrijven zijn LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties en chemische fabrieken. Het Bevi is opgesteld om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven te beperken. De normstelling van het Bevi richt zich zowel op vergunningverlening als ruimtelijke ordening. Indien een ruimtelijk plan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object in het invloedsgebied toelaat, dient tevens het groepsrisico te worden verantwoord.

Op 28 juni 2016 is de "Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid" van kracht geworden. Deze circulaire vraagt actie van gemeenten bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan rondom LPG-tankstations. Dit geldt ook bij het verlenen van een omgevingsvergunning milieu voor het oprichten van een LPG-tankstation. De circulaire vraagt gemeenten uitdrukkelijk ook een effectbenadering toe te passen bij besluiten rondom LPG-tankstations. De circulaire hangt samen

met de wijziging "verkleining afstanden voor LPG-tankstations". Deze wijziging verkleint de vaste veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico in het Revi. De circulaire hangt ook samen met een Safety Deal. In deze Safety Deal liggen afspraken tussen het ministerie van Infrastructuur en Milieu en de LPG-sector vast. Het gaat om afspraken over het toepassen van hittewerende bekleding op de LPG-tankwagens die de LPG-tankstations bevoorraden.

Externe veiligheid transport

In het Besluit externe veiligheid transportroutes, dat per 1 april 2015 in werking is getreden, heeft het Rijk het beleid vastgelegd met betrekking tot de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het besluit zijn regels opgenomen voor het realiseren van (beperkt) kwetsbare objecten binnen de zogeheten basisnetafstanden van een transportroute voor gevaarlijke stoffen. Deze basisafstanden zijn vastgelegd in de Regeling Basisnet. Het besluit is onder meer van toepassing op omgevingsbesluiten, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan.

Buisleidingen

Voor buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd, is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Op grond van het Bevb geldt voor de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar object dichtbij dergelijke buisleiding, een grenswaarde van 10^{-6} per jaar voor het plaatsgebonden risico. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde.

Indien een ruimtelijk plan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een buisleiding toelaat, dient tevens het groepsrisico te worden verantwoord.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft het realiseren van een relatief kleinschalige nieuwe loods aansluitend op een bestaande loods ter plaatse van een agrarisch bedrijfsterrein aan Elsenburg.

Het initiatief wordt conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen niet beschouwd als een (beperkt) kwetsbaar object. De te realiseren loods wordt gebruikt voor opslag van materieel en is geen structurele verblijfsruimte voor personen.

Gesteld kan worden dat er geen nadelige effecten zijn voor de externe veiligheid.

Uit een raadpleging van de risicokaart blijkt dat het projectgebied niet gelegen is binnen het invloedsgebied van transportroutes met gevaarlijke stoffen, hogedrukaardgasleidingen en inrichtingen.

Met het initiatief wordt geen nieuwe risicobron geïntroduceerd.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect externe veiligheid uitvoerbaar.

4.8 Milieuzoneringen

Bedrijven zijn milieubelastende bestemmingen die hinder ten opzichte van milieugevoelige bestemmingen (waaronder wonen) kunnen veroorzaken. Om deze hindersituaties te voorkomen dient er bij ruimtelijke plannen, waarin milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen in elkaars nabijheid mogelijk worden gemaakt, in principe uit te worden gegaan van scheiding van functies. Een gelegitimeerde methode om aan deze scheiding van functies te toetsen betreft de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009; hierna te noemen B&M).

In deze handreiking worden afstanden, zogeheten milieuzonerings, tussen bedrijfsactiviteiten en milieugevoelige functies aangegeven waarmee wederzijdse hinder voorkomen wordt. Zo zorgt de milieuzonering ervoor dat nieuwe bedrijven op een passende afstand ten opzichte van woningen worden gesitueerd en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bestaande bedrijven worden gepland.

De invloed van een bedrijf op de omgeving hangt op de (milieubelastende) karakteristieken van het bedrijf. In de handreiking worden daarom zes milieucategorieën met de daarbij behorende richtafstanden onderscheiden (zie tabel). Deze afstanden zijn gebaseerd op de mate van verspreiding van de hinderaspecten geluid, stof, gevaar en geur.

Voorts wordt onderscheid gemaakt in afstanden tot een rustige woonwijk en tot een gebied met een menging van functies. De gedachte daarbij is dat gebieden met gemengde functies hogere achtergrondwaarden voor wat betreft de hinderaspecten kennen, waardoor milieubelasting van een specifiek bedrijf meer op zal gaan in de omgeving en minder snel als hinder zal worden ervaren.

Milieucategorie	Richtafstanden tot rustige woonwijk	Richtafstanden tot gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3	50 tot 100 meter	30 tot 50 meter
4	200 tot 300 meter	100 tot 200 meter
5	500 tot 1000 meter	300 tot 700 meter
6	1500 meter	1000 meter

Afbeelding: Richtafstanden per milieucategorie.

De VNG-publicatie voorziet in richtafstanden. Deze richtafstanden zijn bepaald op basis van gemiddelde productieprocessen. Door middel van een gedegen op een specifieke situatie toegespitste onderbouwing kan gemotiveerd van deze richtafstanden worden afgeweken. Voorts dienen bedrijven op basis van een vergunning krachtens de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (omgevingsvergunning milieu) of op basis van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) aan de daarin opgenomen voorschriften te voldoen. Deze voorschriften dienen onder andere ter regulering van de hinder voor de omgeving en kunnen daarmee relevant zijn voor de beschouwing van hindersituaties.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft het realiseren van een relatief kleinschalige nieuwe loods aansluitend op een bestaande loods ter plaatse van een agrarisch bedrijfsperceel aan Elsenburg.

De loods wordt gebruikt voor opslag van materieel, een relatief stille functie. Binnen relevante afstand is de bijbehorende bedrijfswoning gelegen. Deze bedrijfswoning geniet ten opzichte van het bijbehorende bedrijf (inclusief de loods) geen milieubescherming.

Geconcludeerd wordt dat ter plaatse van het projectgebied sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Binnen relevante afstand van het projectgebied zijn geen gevoelige functies gelegen.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect milieuzonering uitvoerbaar.

4.9 Kabels en leidingen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in een bestemmingsplan dat woningbouw mogelijk maakt aandacht te worden geschonken aan planologisch relevante kabels en leidingen.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft het realiseren van een relatief kleinschalige nieuwe loods aansluitend op een bestaande loods ter plaatse van een agrarisch bedrijfsperceel aan Elsenburg.

In de omgeving van het projectgebied zijn geen planologisch relevante leidingen/kabels aanwezig.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot het aspect kabels en leidingen in lijn met een goede ruimtelijke ordening.

4.10 Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling uitgevoerd moet worden als een project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Het gaat dan om een project dat genoemd is in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r. .

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

- het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig;
- het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht;
- het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
- de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.- (beoordelings)plicht.

Sinds 16 mei 2017 geldt er een directe werking van het Europees recht. Daarom is per 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, moet:

- door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden;
- de initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag voegen (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

De artikelen 7.16 tot en met 7.20a Wm zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief zoals dat in deze onderbouwing centraal staat niet geschaard kan worden onder een activiteit uit kolom 1.

Gesteld kan worden dat het initiatief naar aard en omvang relatief kleinschalig is. Dit betekent dat het Besluit milieueffectrapportage niet van toepassing is en dat er geen m.e.r.- (beoordelings)plicht geldt. Aanvullend kan op basis van de in dit hoofdstuk behandelde milieuaspecten en de daarbij behorende conclusies gesteld worden dat de effecten van de voorgenomen ontwikkeling lokaal en zeer beperkt optreden. Wezenlijke cumulatieve effecten met andere ruimtelijke ontwikkelingen zijn niet te verwachten.

Conclusie

Het opstellen van een m.e.r.-beoordeling of plan M.E.R. is niet noodzakelijk. Nadere besluitvorming in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig.

4.11 Verkeer en parkeren

Een ruimtelijk initiatief kan tot wijzigingen in verkeerstromen en de parkeervraag leiden. Omwille van een goede ruimtelijke ordening dient beargumenteerd te worden dat het wegennet de nieuwe verkeersintensiteiten voldoende aankan en dat er geen onaanvaardbare parkeerdruk ontstaat.

Beschouwing

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft het realiseren van een relatief kleinschalige nieuwe loods aansluitend op een bestaande loods ter plaatse van een agrarisch bedrijfsperceel aan Elsenburg.

Parkeren

De nieuwe loods leidt niet tot een toename van de parkeercapaciteit. Op het bedrijfsperceel is voldoende parkeercapaciteit beschikbaar.

Verkeersbewegingen

Het aantal verkeersbewegingen zal als gevolg van het project niet/beperkt toenemen. De wegen in de omgeving van het projectgebied hebben voldoende capaciteit om deze beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen te verwerken. Er zijn geen problemen bekend met de verkeersafwikkeling in de omgeving van het projectgebied.

Conclusie

Het initiatief is in relatie tot de aspecten verkeer en parkeren uitvoerbaar.

HOOFDSTUK 5: UITVOERBAARHEID

5.1. Financiële uitvoerbaarheid

In het kader van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de financieel-economische uitvoerbaarheid van een afwijkingsbesluit te worden aangetoond. Op grond van het bepaalde in artikel 6.12, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorzien. De gemeenteraad, dan wel, indien deze bevoegdheid gedelegeerd is, het college van burgemeester en wethouders, kan besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen als het verhaal van kosten anderszins verzekerd is.

De beoogde ontwikkeling betreft een particulier initiatief. De kosten van het initiatief zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Voor de gemeente zijn aan onderhavig plan geen financiële consequenties verbonden. De gemeente Enkhuizen heeft met initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten. Het initiatief is hiermee economisch uitvoerbaar. Het opstellen van een exploitatieplan is niet nodig.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor de omgevingsvergunningverlening wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen. Eenieder wordt in de gelegenheid om een zienswijze op het ontwerpbesluit in te dienen. Vervolgens wordt belanghebbenden de mogelijkheid geboden om in (hoger) beroep te gaan.

HOOFDSTUK 6: MOTIVERING

Het initiatief dat in deze ruimtelijke onderbouwing centraal staat betreft de bouw van een nieuwe loods, aansluitend op een bestaande loods, op het agrarische bedrijfsperceel aan Elsenburg 9 E te Enkhuizen.

Met de loods wordt de toekomstbestendigheid van het bedrijf versterkt. De loods zal onderdak bieden aan het materieel dat nu nog buiten gestald wordt. De inpandige stalling van het materieel komt het behoud van de machines ten goed en ook leidt het tot een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De loods past qua volume, bouwmaten, positionering en stijl in de omgeving en wordt landschappelijk ingepast (het valt binnen het bestaande landschappelijk ingepaste perceel).

In de voorgaande hoofdstukken is het relevante beleid in relatie tot het initiatief beschreven. Het initiatief past binnen de kaders van de beleidsuitgangspunten van het vigerende Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Ook is het project uitvoerbaar in relatie tot geldende milieu- en omgevingsaspecten.

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening.