

B i j l a g e 1 :

R e l e v a n t e b e l e i d s s t u k k e n

Erratum

1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt de basis voor het stellen van algemene regels, op te nemen in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Die regels richten zich primair op gemeenten, die het eerstverantwoordelijke overheidsniveau zijn voor de inhoud van ruimtelijke plannen. In het per 30 december 2011 in werking getreden Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de AMvB Ruimte, zijn de nationale belangen benoemd die juridische doorwerking vragen. Het IJsselmeergebied in artikel 2.12 van het Barro betreft één van die nationale belangen die in de AMvB Ruimte is opgenomen en relevant is voor het plangebied. In het Barro is onder andere vastgelegd dat een bestemmingsplan geen bestemmingen bevat die ten opzichte van inwerkingtreding van het Barro nieuwe bebouwing of landaanwinning in het IJsselmeergebied mogelijk maakt.

BARRO/AMVB RUIMTE
(2011)

3.1 Kadernota regionale woonvisie West-Friesland

Recentelijk is door de provincie onderzoek naar vraaggestuurd bouwen uitgevoerd. Hierin is gekeken naar: de kwalitatieve en kwantitatieve woningbehoefte voor zowel de korte als de langere termijn en de vraag of de huidige woningbouwopgave in voldoende mate tegemoet komt aan die behoefte. De 'match' of 'mismatch' van vraag en aanbod zijn in beeld gebracht. Uit het onderzoek blijkt dat Noord-Holland Noord nauwelijks een rol kan vervullen om de druk op de woningbouw in Noord-Holland Zuid te verlichten. De belangrijkste uitkomsten voor West-Friesland zijn:

- Kleinstedelijke woonmilieus en bestaande woonmilieus nabij het centrum een meer centrumkarakter geven. Het verschil tussen wonen net binnen of net buiten het centrum zit vaak in het woonbuurtkarakter en het karakter van de voorzieningen.
- Tempo versnellen bij plannen in centrumdorpse woonmilieus.
- Op termijn toevoegen van plannen in landelijk bereikbare woonmilieus.

Over de uitkomsten van het onderzoek gaat de provincie de komende tijd met de regio in gesprek. Dit moet leiden tot een regionale kwantitatieve en kwalitatieve woningbouwprogrammering met afspraken over actualiseren/schrappen van woningbouwplannen, faseren en doseren en haalbaarheid en betaalbaarheid van projecten.

4.5 Beleidsregels en voorbereidingsbesluit concentratie publieksfuncties voor de binnenstad

Sinds enige jaren werd uitbreiding van het Enkhuizer kernwinkelgebied beoogd waardoor een zogeheten winkelrondje mogelijk zou worden (Torenstraat, Van Bleiswijkstraat). In het kader van de HERT-analyse is begin 2012 met belanghebbenden uit de horeca en detailhandel nader bekeken wat de trends en ontwikkelingskansen voor beide branches in de binnenstad zijn. Door het verminderde economische klimaat blijkt de behoefte aan uitbreiding niet meer te bestaan. De suggestie is daarbij gedaan om het beoogde winkelrondje te verlaten en de (toeristen)looproute via het Venedie, Dijk, Bocht en Wierdijk aan-

trekkelijker te maken door het toelaten van centrumfuncties. De HERT-analyse heeft er derhalve toe geleid dat het kernwinkelgebied nu is verlegd naar deze nieuwe route. De mogelijke vestiging van kleinere winkeltjes en dergelijke in de zogeheten aanloopstraten rondom het kernwinkelgebied is overigens verlaten om het totaalwinkeloppervlakte zo geconcentreerd mogelijk en min of meer gelijk te houden.

4.6 Beleidsnota standplaatsen, markt en evenementen

In het bestemmingsplan is in openbaar gebied het innemen van standplaatsen mogelijk. Via de beleidsnota en de Algemene Plaatselijke Verordening zijn hieromtrent nadere regels gesteld.

4.9 Verkeersplan Enkhuizen 2005-2015

Vanwege de hoge parkeerdruk in de binnenstad is toch de eis gesteld dat bij ontwikkelingen die binnenplans mogelijk zijn een oplossing voor het parkeren wordt gevonden. Ten tijde van het opstellen van het bestemmingsplan worden de mogelijkheden van een parkeerfonds onderzocht, alsmede locaties voor de aanleg van nieuwe parkeervoorzieningen.

4.11 Archeologische Beleidsnota Gemeente Enkhuizen

Ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan is de archeologische beleidsnota voor de gemeente Enkhuizen ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden.

1. Rijksbeleid

1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR heeft diverse nota's vervangen, zoals de Nota Ruimte en Nota Mobiliteit. Ook zijn met het SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken vervallen die zijn benoemd in de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In het SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw, integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In het SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in het SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen; het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

1.2 Kadernota Water, Nationaal Waterplan, Waterbeleid 21^{ste} eeuw

In de Europese "Kaderrichtlijn water", de vierde "Nota Waterhuishouding" en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water. Dit ook in verhouding tot ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel.

In de nota "Anders omgaan met water" is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere bestemmingsplannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

1.3 Nationaal milieubeleidsplan 4

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4) bevat de strategische beleidslijnen voor de lange termijn (2030). In het NMP4 worden 7 milieuproblemen benoemd die tot 2030 van invloed zullen zijn. Hierbij gaat het om:

1. verlies aan biodiversiteit;
2. klimaatverandering;
3. overexploitatie van natuurlijke hulpbronnen;
4. bedreigingen van de gezondheid;
5. bedreigingen van de externe veiligheid;
6. aantasting van de leefomgeving, en ten slotte;
7. mogelijke onbeheersbare risico's.

Om aan deze problemen het hoofd te kunnen bieden zet het NMP4 in op systeeminnovaties, transities en beleidsvernieuwingen. Zo worden er in het NMP4 transitieagenda's geformuleerd op het gebied van duurzame energie, biodiversiteit en landbouw.

Een ander doel is dat de milieukwaliteit verbeterd. Uiteindelijk moet circa 95% van de natuur in Nederland duurzaam wordt beschermd. Daarnaast mogen er op termijn geen milieugerelateerde gezondheidseffecten meer zijn. Om deze vergaande beleidsambities te kunnen realiseren zullen de emissies van met name NO_x, VOS, ammoniak en fijnstof in Nederland met 70-90% moeten worden gereduceerd ten opzichte van 1990. Het NMP4 verwacht daarbij veel van technologische oplossingen (doorbraaktechnologieën).

1.4 Deltaprogramma IJsselmeergebied

Het Deltaplan nieuwe stijl (de Deltawerken van de toekomst) heeft als doel ons land nu en in de toekomst te beschermen tegen hoog water en de zoetwatervoorziening op orde te houden. Daarbij spelen veel aspecten een rol, zowel op het gebied van leefomgeving en economie als op het vlak van natuur, landbouw en recreatie. Nederland is een laaggelegen, welvarende en dichtbevolkte delta, die kwetsbaar is voor overstromingen. Onze delta is te kostbaar om niet de benodigde maatregelen te treffen. We zijn in het verleden al een paar keer verrast doordat we onze veiligheid niet goed op orde hadden. Het deltaplan nieuwe stijl moet er voor zorgen dat we niet nog een keer verrast worden. Daarnaast is de zoetwatervoorziening van belang voor onze economie en ook die moet voor de toekomst goed geregeld blijven. Het Deltaplan nieuwe stijl wordt uitgevoerd onder regie van de deltacommissaris, dat is een regeringscommissaris, waarvan de functie in de Deltawet wordt verankerd. Het ontwerp van deze Deltawet is op 1 februari 2010 bij de Tweede Kamer ingediend.

Het IJsselmeergebied vormt een van de gebiedsgerichte deelprogramma's binnen het Deltaprogramma en is voor Enkhuizen van belang.

Klimaatverandering leidt er namelijk toe dat in de zomer de beschikbaarheid van zoetwater in het IJsselmeergebied afneemt door meer verdamping en een geringere (rivier)wateraanvoer. Aan de andere kant neemt de vraag naar zoet water toe door langduriger droogteperiodes en een toenemende verzilting.

Het kabinet kiest ervoor de strategische zoetwaterfunctie van het IJsselmeergebied te versterken. In een onderzoek naar zoetwatervoorziening kunnen antwoorden worden geformuleerd, die bepalend zijn voor hoe we het IJsselmeer gebruiken. In 2015 valt een lange termijnbesluit over het peilbeheer van het IJsselmeer, waarbij zowel veiligheid, zoetwatervoorziening, ecologie als ruimtelijke kwaliteit in de afweging worden meegenomen. Het deelprogramma IJsselmeergebied wordt getrokken door het ministerie van Infrastructuur en Milieu.

2. Provinciaal beleid

2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040

Provinciale Staten hebben op 21 juni 2010 de Structuurvisie "Noord-Holland 2040" vastgesteld. In de structuurvisie zijn de uitgangspunten en de sturingsfilosofie uit het "Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord", het voorheen geldende streekplan, overgenomen.

Uitgangspunt voor 2040 is "kwaliteit door veelzijdigheid". Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van

de provincie. In figuur A worden de hoofdbelangen en de daaronder vallende onderwerpen uit de structuurvisie schematisch weergegeven.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaatbestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur A. Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid (Bron: Provincie Noord-Holland)

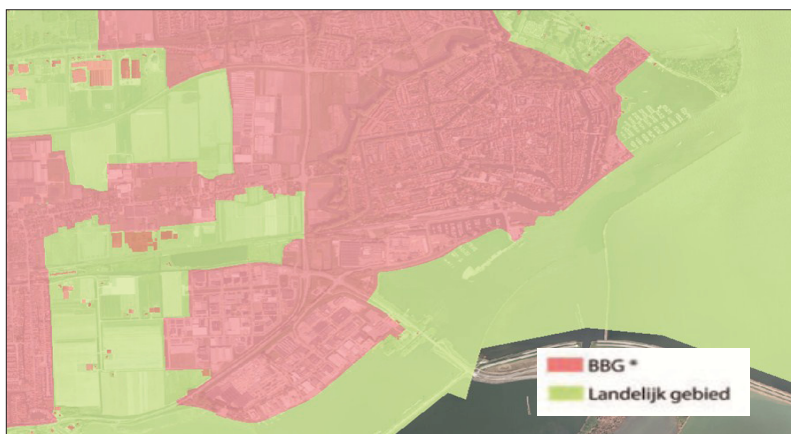
Conclusie

De Structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) opgesteld. Hierin wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. De structuurvisie is vanzelfsprekend relevant bij het opstellen van bestemmingsplannen, dit krijgt echter voornamelijk vorm door middel van de PRVS. Deze wordt in de volgende paragraaf behandeld.

2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

De Provinciale Ruimtelijke verordening Structuurvisie (PRVS) is eveneens op 21 juni 2010 door Provinciale Staten vastgesteld. In de verordening zijn verschillende regels opgenomen. Er zijn regels voor het gehele provinciale gebied, regels voor uitsluitend het bestaand bebouwd gebied en regels voor uitsluitend het landelijk gebied. Afhankelijk van de ligging van het plangebied zijn de regels uit de verordening al dan niet van toepassing.

Hiernavolgende figuren tonen fragmenten van de kaart bij de PRVS. In figuur B wordt getoond welke gebieden als bestaand bebouwd gebied (BBG) en welke als landelijk gebied in de PRVS zijn opgenomen. Hierin is te zien dat de binnenstad en de bedrijventerreinen binnen het BBG vallen. De gronden ten zuiden van het Westeinde vallen gedeeltelijk binnen het BBG. Het gebied dat in figuur B groen is aangegeven wordt in de PRVS aangeduid als landelijk gebied. Opvallend is dat het Schootsveld in het BBG en de jachthaven in het landelijk gebied is opgenomen.



Figuur B. Fragment van de kaart bij de PRVS; BBG en landelijk gebied (Bron: Provincie Noord-Holland)

Gemeenten zijn verplicht om voor het BBG bestemmingsplannen te maken en hebben bij de invulling daarvan een grote mate van beleidsvrijheid. De provincie stimuleert wel de benutting van de binnenstedelijke ruimte, met name rond knooppunten van openbaar vervoer.

De PRVS schrijft voor dat een bestemmingsplan in de gebieden aangewezen als landelijk gebied, niet mag voorzien in nieuwe bedrijventerreinen en kantoorlocaties, nieuwe woningbouw en overige vormen van verstedelijking. Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing verlenen voor ontwikkelingen in het buitengebied.



Figuur C. Fragment van de kaart bij de PRVS; landbouwgebieden en clusters, EHS, primaire waterkering (Bron: Provincie Noord-Holland)

In figuur C is te zien welke aanduidingen de gronden in en om Enkhuizen in de PRVS nog meer hebben gekregen. In de figuur is te zien dat het open water voor de stad, het Krabbersgat, het Enkhuizerzand, de Buitenhaven en de Jachthaven zijn aangeduid als EHS grote wateren. Alleen de Buyshaven is aangeduid als Ecologische Hoofdstructuur. Overigens heeft er een herijking van de EHS gebieden plaatsgevonden. Deze herijking is nog niet doorgevoerd in de Structuurvisie en de PRVS.

De polders ten westen en de groene gebieden ten noorden van de stad zijn aangeduid als gebied voor grootschalige landbouw. Het gearceerde deel van de in het groen aangegeven gebieden is zaadveredelingsconcentratiegebied. De blauwe lijn die om de stad loopt, is de primaire waterkering.

Ten slotte zijn in figuur D nog de gebieden weergegeven die zijn aangewezen als zoekgebied voor kleinschalige oplossingen van duurzame energie (groen) en de zoekgebieden voor grootschalige windenergie, dit zijn de gearceerde gebieden.



Figuur D. Fragment van de kaart bij de PRVS; zoekgebieden voor duurzame energie (Bron: Provincie Noord-Holland)

Conclusie

De PRVS is van grote invloed op het ruimtelijk beleid van de gemeente. Nieuwe bestemmingsplannen worden door de provincie getoetst aan de PRVS. De relevantie van de PRVS voor de bestemmingsplannen Binnenstad & Havens, Bedrijventerreinen en Westeinde staat dan ook buiten discussie. Hierbij is het belangrijk te vermelden dat de plangrenzen van de bestemmingsplannen alle drie zowel Bestaand Bebouwd Gebied als Landelijk Gebied omvatten. Wanneer in de gebieden, die in de PRVS zijn aangeduid als Landelijk Gebied, ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt door middel van het nieuwe bestemmingsplan, dan zal hier ontheffing voor moeten worden verleend door Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
BBG/Landelijk Gebied	X	X	X
EHS	X	X	X
Primaire waterkering	X		X
Landbouwgebied	X	X	X
Zaadveredelingsconcentratiegebieden/zaadveredelingsbedrijven		X	X
Zoekgebieden grootschalige duurzame energie	X	X	X
Zoekgebied kleinschalige duurzame energie	X	X	X

2.3 Provinciaal verkeers- en vervoersplan

In de regionale Visie bedrijventerreinen West-Friesland geven de 9 West-Friese gemeenten aan hoe ze om willen gaan met bedrijventerreinen. De opgave voor de regio West-Friesland is versterking van de economische positie en het bevorderen van de werkgelegenheid, onder meer door het bieden van ruimte aan bedrijven en de verbetering van de bereikbaarheid en de ontsluiting van bedrijfslocaties. In kwantitatieve zin is de opgave het faciliteren van 140 ha bedrijventerreinen tot 2014 waarvan 60% op regionale ter-

reinen en voor de langere termijn (2014 tot 2030) nog eens 240 ha, waarvan eveneens 60% op regionale terreinen. De regionale terreinen heeft de provincie aangewezen, hoewel nog niet voldoende. Voor de lokale terreinen maken de gemeenten gezamenlijk een visie. De opgave is de realisatie van 60 ha voor de periode tot 2014 en 95 ha voor de periode daarna.

Voor de gemeente Enkhuizen blijft het uitbreiden van het aantal arbeidsplaatsen in Enkhuizen doelstelling van het beleid. Door de ontwikkeling van de bedrijventerreinen is een belangrijke bijdrage geleverd aan de werkgelegenheid en de mogelijkheid voor bedrijven zich in Enkhuizen te vestigen. Hierdoor worden de reiskilometers voor een grote groep van Enkhuizer werknemers beperkt. De ontwikkeling van het laatste deel van het bedrijventerrein Schepenwijk dient voortvarend ter hand te worden genomen.

In het verlengde van de regionale visie is in 2009 een centraal coördinatiepunt bedrijventerreinen opgericht. Dit coördinatiepunt heeft tot doel: de regionale behoefte te monitoren en te ramen (1), regionaal te plannen (2), regionaal te typeren en segmenteren (3), bedrijven te begeleiden naar passende locaties (4), regionale promotie en acquisitie (5), duurzaam beheer en parkmanagement (6), bepaling van het kwaliteitsniveau van de bedrijventerreinen (7) en programmering van de regionale herstructurering (8). Het centraal coördinatiepunt is ondergebracht bij het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord (NHN).

In de provinciale structuurvisie Noord-Holland 2040 is een behoeftegeraming opgenomen die is gebaseerd op de behoeftegeraming bedrijventerreinen Noord-Holland Noord tot 2020 (vastgesteld op 3 februari 2009). Hierin staat onder de zogeheten "zachte plannen", dit zijn de plannen waarvan het bestemmingsplan per 10 maart 2009 nog niet was vastgesteld, dat in Enkhuizen tot 2020 20 hectare bedrijventerrein wordt ontwikkeld. Het betreft het bedrijventerrein Schepenwijk 2.

Conclusie

De visie is vastgesteld in 2007 en gebaseerd op het streekplan Noord-Holland Noord. Beleid gericht op herstructurering van bedrijventerreinen Krabbersplaat, Schepenwijk en Ketenwaal, en de uitbreiding Schepenwijk II, heeft doorwerking gekregen in de Structuurvisie Enkhuizen 2020 (4.2), het Provinciaal herstructureringsprogramma voor bedrijventerreinen en het Regionaal herstructureringsprogramma bedrijventerreinen West-Friesland.

2.4 Provinciaal milieubeleidsplan 2009-2013

In het Provinciaal Milieubeleidsplan heeft de provincie Noord-Holland de volgende lange termijn visie geformuleerd: *"In de toekomst leeft iedereen in een schoon Noord-Holland. Wonen, werken en recreëren doen we dan in een gezonde, schone en veilige omgeving. We ondervinden geen overlast meer van bodemverontreiniging en luchtvervuiling en ook lawaai en stank van bedrijven en verkeer behoren tot het verleden. Daarnaast leveren we een bijdrage aan het verminderen van de mondiale milieubelasting en de aantasting van de draagkracht van de aarde, in ieder geval voor dat deel waar we als provincie verantwoordelijk voor zijn."*

In het milieubeleidsplan beschrijft de provincie Noord-Holland wat zij gaat doen in de periode 2009 - 2013 om bij te dragen aan de lange termijn visie.

Daartoe zijn activiteiten benoemd die er toe moeten leiden dat eind 2013 overal in Noord-Holland de zogeheten basiskwaliteit is bereikt. De basiskwaliteit is vastgelegd in Europese en nationale milieunormen en regels en hangt samen met de functie van een gebied: wonen, werken of recreëren.

Daarbij heeft de provincie Noord-Holland twee overkoepelende doelen gesteld:

1. het voorkomen van schade aan de menselijke gezondheid, dier en plant;
2. het stimuleren van duurzame ontwikkeling in Noord-Holland voor nu en in de toekomst, zonder afwenteling van de milieubelasting naar elders.

2.5 Provinciaal waterplan

Op 16 november 2009 hebben Provinciale Staten van Noord-Holland het Provinciaal Waterplan vastgesteld. De provincie heeft in het Waterplan de volgende strategische doelen geformuleerd (citaat):

- De provincie waarborgt met waterschappen en Rijkswaterstaat voldoende bescherming van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico's via het principe: preventie (het op orde houden van de waterkeringen met aandacht voor ruimtelijke kwaliteit), gevolgschade beperken (bijvoorbeeld waterbestendig bouwen daar waar nodig) en rampenbeheersing (bijvoorbeeld goede vluchtroutes en informatievoorziening).
- De provincie zorgt samen met waterschappen, gemeenten en Rijkswaterstaat dat water in balans en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid. We versterken het watersysteem en de beleving van het water door deze te combineren met natuurontwikkeling, recreatie en/of cultuurhistorie.
- De Provincie zorgt samen met gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat en drinkwaterbedrijven voor schoon en voldoende water. We doen dat door een kosteneffectief en klimaatbestendig grond- en oppervlaktewatersysteem.
- De provincie zorgt samen met gemeenten, waterschappen en belanghebbenden voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem. Daarbij hanteren we integrale gebiedsontwikkeling.

2.6 Waterbeheersplan 2010-2015

Op 14 oktober 2009 is door Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) het "Waterbeheersplan 2010-2015" (WBP4) vastgesteld. In het WBP4 heeft HHNK zijn beleid voor het water voor de periode van 2010 tot en met 2015 uiteengezet. Het beleid van HHNK is gericht op:

- het beheren en waarborgen van een goed watersysteem;
- het voorkomen en beheren van verontreiniging van het watersysteem;
- het beheren en waarborgen van goede waterkeringen;
- het behouden en ontwikkelen van een goede calamiteitenorganisatie die in bijzondere situaties direct bruikbaar is en die beschikt over actuele calamiteitbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Uitgangspunten van het beleid van HHNK zijn:

- het beheersgebied van HHNK is beschermd tegen overstromingen;
- dijkversterking blijft altijd mogelijk;
- alle inwoners van het beheersgebied van HHNK hebben recht op het afgesproken beschermingsniveau tegen wateroverlast;
- watersystemen zijn gezond voor mens, plant en dier;
- problemen worden opgelost waar ze ontstaan;
- met de watervoorraad wordt zorgvuldig omgegaan;
- niet alles kan overal;
- samenwerking staat centraal;
- water is een ordenend principe in de ruimtelijke inrichting;
- het waterbeheer is toekomstgericht.

3. Regionaal beleid

3.1 Kadernota regionale woonvisie West-Friesland

De Kadernota regionale woonvisie West-Friesland is een vervolg op de Regionale Woonvisie (2005-2015). Uit een monitoring en evaluatie van deze visie is gebleken dat de demografische ontwikkelingen en de marktomstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat het vaststellen van een nieuwe visie gewenst is. Gemeenten in de regio kunnen deze Kadernota gebruiken als vertrekpunt en als basis voor het vaststellen van lokale Woonvisies. De Kadernota is afgestemd op de Verstedelijkingsafspraken 2010-2020, de provinciale Woonvisie 2010-2020 en de provinciale Structuurvisie 2010-2040.

In de kadernota zijn de volgende afspraken vastgelegd (voorstel):

- Uitgangspunt is het bouwen voor eigen behoefte (te verhogen met beperkt positief migratiesaldo) wat neer komt op een woningbouwopgave in geheel West-Friesland met een bandbreedte van 850-1020 woningen per jaar. Voor Enkhuizen geldt dat van 2010 tot 2014 per jaar 80 woningen mogen worden gerealiseerd.
- De deur op een kier zetten voor een beperkte overloop vanuit de Metropoolregio Amsterdam onder de voorwaarde dat eerst de bereikbaarheid en de woon-werkbalans verbeterd zijn.
- Alle gemeenten stellen vóór 2015 (zijnde de eerste periode van de regionale woonvisie) individueel of op onderdelen gezamenlijk een visie op, ten aanzien van:
 - bestaande woningen geschikt(er) maken voor senioren (opplussen/domotica/woonzorgzones);
 - het op beperkte schaal realiseren van Starterswoningen en specifieke instrumenten inzetten om starters op de woningmarkt te helpen, zoals de Starterslening en MGE-constructies;
 - (Collectief) Particulier Opdrachtgeverschap en consumentgericht bouwen;
 - in de bestaande voorraad een energiebesparing realiseren van 30% in 2020;
 - het streven naar een energieneutrale regio na 2020;
 - het in stand houden en zo mogelijk versterken van de bestaande woonmilieus;
 - het grootschalig(er) opwekken van duurzame energie.
- In de nieuwbouw 60% in de betaalbare categorie realiseren (onderverdeeld in: goedkoop, middelduur en koop en huur) en 40% in de dure categorie.
- Ten minste 25 - 40% van de woningbouwopgave binnenstedelijk realiseren en slechts beperkt en in aansluiting op bestaande kernen, woningbouw in landelijk gebied toestaan.

Conclusie

De afspraken die zijn gemaakt in de Kadernota Regionale Woonvisie West-Friesland zijn actueel en relevant voor gemeentelijk ruimtelijk beleid. De afspraken zijn echter relatief globaal. Daarmee is het merendeel ervan in de huidige vorm niet direct toepasbaar binnen de nieuw op te stellen bestemmingsplannen. Afhankelijk van de mate waarin de afspraken worden geconcretiseerd in de Regionale Woonvisie kunnen deze bij het opstellen van de nieuwe bestemmingsplannen Binnenstad & Havens en Westeinde een rol spelen.

Voor de afspraken waarvan waarschijnlijk is dat ze bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen een rol kunnen spelen zij ze opgenomen in onderstaande tabel.

Ontwerp kadernota regionale woonvisie West-Friesland			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
Bestaande woningen geschikt(er) maken voor senioren (opplussen/domotica/woonzorgzones).	x	(x)	
Het in stand houden en zo mogelijk versterken van de bestaande woonmilieus.	x	x	
Het grootschalig(er) opwekken van duurzame energie.	x	x	x
In de nieuwbouw 60% in de betaalbare categorie realiseren (onderverdeeld in: goedkoop, middelduur en koop en huur) en 40% in de dure categorie.	x	x	
Ten minste 25 - 40% van de woningbouwopgave binnenstedelijk realiseren en slechts beperkt en in aansluiting op bestaande kernen, woningbouw in landelijk gebied toestaan.	x	x	

3.2 Regionale visie bedrijventerreinen West-Friesland

In de regionale Visie bedrijventerreinen West-Friesland geven de 9 West-Friese gemeenten aan hoe ze om willen gaan met bedrijventerreinen. De opgave voor de regio West-Friesland is versterking van de economische positie en het bevorderen van de werkgelegenheid, onder meer door het bieden van ruimte aan bedrijven en de verbetering van de bereikbaarheid en de ontsluiting van bedrijfslocaties. In kwantitatieve zin is de opgave het faciliteren van 140 ha bedrijventerreinen tot 2014 waarvan 60% op regionale terreinen en voor de langere termijn (2014 tot 2030) nog eens 240 ha, waarvan eveneens 60% op regionale terreinen. De regionale terreinen heeft de provincie aangewezen, hoewel nog niet voldoende. Voor de lokale terreinen maken de gemeenten gezamenlijk een visie. De opgave is de realisatie van 60 ha voor de periode tot 2014 en 95 ha voor de periode daarna.

Voor de gemeente Enkhuizen blijft het uitbreiden van het aantal arbeidsplaatsen in Enkhuizen doelstelling van het beleid. Door de ontwikkeling van de bedrijventerreinen is een belangrijke bijdrage geleverd aan de werkgelegenheid en de mogelijkheid voor bedrijven zich in Enkhuizen te vestigen. Hierdoor worden de reiskilometers voor een grote groep van Enkhuizer werknemers beperkt. De ontwikkeling van het laatste deel van het bedrijventerrein Schepenwijk dient voortvarend ter hand te worden genomen.

In het verlengde van de regionale visie is in 2009 een centraal coördinatiepunt bedrijventerreinen opgericht. Dit coördinatiepunt heeft tot doel: de regionale behoefte te monitoren en te ramen (1), regionaal te plannen (2), regionaal te typeren en segmenteren (3), bedrijven te begeleiden naar passende locaties (4), regionale promotie en acquisitie (5), duurzaam beheer en parkmanagement (6), bepaling van het kwaliteitsniveau van de bedrijventerreinen (7) en programmering van de regionale herstructurering (8). Het centraal coördinatiepunt is ondergebracht bij het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord (NHN).

In de provinciale structuurvisie Noord-Holland 2040 is een behoefteaming opgenomen die is gebaseerd op de behoefteaming bedrijventerreinen Noord-Holland Noord tot 2020 (vastgesteld op 3 februari 2009). Hierin staat onder de zogeheten "zachte plannen", dit zijn de plannen waarvan het bestemmingsplan per 10 maart 2009 nog niet was vastgesteld, dat in Enkhuizen tot 2020 20 hectare bedrijventerrein wordt ontwikkeld. Het betreft het bedrijventerrein Schepenwijk 2.

Conclusie

De visie is vastgesteld in 2007 en gebaseerd op het streekplan Noord-Holland Noord. Beleid gericht op herstructurering van bedrijventerreinen Krabbersplaat, Schepenwijk en Ketenwaal, en de uitbreiding Schepenwijk II, heeft doorwerking gekregen in de Structuurvisie Enkhuizen 2020 (4.2), het Provinciaal herstructureringsprogramma voor bedrijventerreinen en het Regionaal herstructureringsprogramma bedrijventerreinen West-Friesland.

3.3 Regionale detailhandelsvisie West-Friesland

In april 2009 is door de 9 West-Friese gemeenten de regionale detailhandelsvisie opgesteld. Het doel van de visie is om op regionale schaal de recreatieve en doelgerichte winkelgebieden te versterken. Binnen de regio is complementariteit het uitgangspunt. De binnenstad van Hoorn en het Van Aalstweggebied in Hoorn gaan de concurrentie aan met vergelijkbare centra in de aangrenzende regio's van Noord-Holland.

Enkhuizen wordt in deze visie aangeduid als recreatief winkelcentrum. Als zodanig heeft het winkelcentrum van Enkhuizen per definitie een sterke regionale functie. In de visie zijn de volgende uitgangspunten voor recreatieve winkelcentra geformuleerd die voor Enkhuizen relevant zijn:

- Enkhuizen en Medemblik hebben een regionale verzorgingsfunctie. Deze functie kan verstrekt worden met de nadruk op het recreatief winkelen, waarbij de combinatie van winkels, horeca en toerisme essentieel is.
- Omdat Het Streekhof en de binnenstad van Enkhuizen op korte afstand van elkaar liggen, is afstemming tussen beide centra noodzakelijk.
- Binnen de na te streven winkelstructuur kunnen Hoorn, Enkhuizen, Medemblik en Het Streekhof elkaar functioneel aanvullen en zich verder ontwikkelen zonder ontwrichtende gevolgen.
- Een goede bereikbaarheid en optimale parkeervoorziening zijn harde randvoorwaarden voor het realiseren van het beleidsdoel.
- De eigen identiteit en sterke punten van West-Friesland dienen nog meer zichtbaar gemaakt te worden.
- Voordurende aandacht voor de kwaliteit en diversiteit van het winkelaanbod.
- Herontwikkeling binnen of aan de rand van de binnenstad met specifieke aandacht voor grootschalige winkelformules van 600 tot 1000 m² bvo.
- Versterken diversiteit van functies: horeca, winkels, toerisme, cultuur; met behoud van een compact centrumgebied.

Regionale detailhandelsvisie West-Friesland			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
Combinatie winkels, horeca, toerisme en cultuur; met behoud van een compact centrumgebied	X		
Realiseren van een goede bereikbaarheid en optimale parkeervoorziening	X		X
De eigen identiteit en sterke punten van West-Friesland dienen nog meer zichtbaar gemaakt te worden	X		
Herontwikkeling binnen of aan de rand van de binnenstad met specifieke aandacht voor grootschalige winkelformules van 600 tot 1000 m ² bvo.	X		X

4. Gemeentelijk beleid

4.1 Stadsvisie Enkhuizen 2030

Identiteit

In 2030 is Enkhuizen modern met een zichtbaar rijke geschiedenis als waterstad. Het is een functionele en overzichtelijke stad, door slimme zonering van gerichte gebieden voor toerisme, wonen en werken. De drie pijlers van het Enkhuizen van 2030 zijn:

- een uniek historisch hart dat in de eerste plaats een rustige plek is voor bewoners;
- een sterke toeristische functie die zich ook uitstrekt naar het buitengebied;
- grootschalige werkgelegenheid in de buitenste ring van Enkhuizen, zoals op Krabbersplaat en de Schepenwijk. Het gaat hierbij voornamelijk om Seed Valley, een internationaal centrum voor veredeling van voedingsgewassen.

Richtinggevende uitspraken die relevant zijn voor bestemmingsplannen:

- Enkhuizen brengt samenhang aan in de fysieke structuur van de stad door te kiezen voor concentratiegebieden en goede verbindingen.
- De binnenstad en de wijken zijn geen concurrerende gebieden, maar vullen elkaar goed aan. Enkhuizen benut en versterkt de bestaande verbindingen tussen binnen- en buitenstad, zowel voor bewoner als toerist.
- De binnenstad wordt alleen vernieuwd op de vlakken waar dit aansluit bij de cultuurhistorische waarden en waar dit leidt tot kwaliteitsverbetering.

Economie

Toerisme en detailhandel zijn de economische dragers van Enkhuizen in 2030. Daarnaast dragen de specialistische sectoren op het gebied van onder meer monumenten, scheepsbouw en agribusiness bij aan de economie. Enkhuizen presenteert zich als waterstad. Bij de herinrichting van de paktuinen richting het IJsselmeer zijn kleine kroegjes gevestigd en aan de Oude Haven vestigen zich kleine nautische bedrijven en de Zeevaartschool. Voor recreatief winkelen gaat men naar het historische centrum. Dit ontleend zijn aantrekkingskracht mede aan kleine galeries en boetiekjes. Voor boodschappen en grote inkopen gaan Enkhuizers en inwoners van de regio naar het overdekte winkelcentrum in de buitenring. Aan de Oosterhaven worden ambachtelijke bedrijfjes aan huis gerund. De Oosterhaven is daarmee een verlengstuk van het Zuiderzeemuseum.

Richtinggevende uitspraken die relevant zijn voor bestemmingsplannen:

- Door Enkhuizen wordt ingezet op het doorontwikkelen van Seed Valley.
- De gemeente kiest voor concentratie en bundeling van voorzieningen.

Wonen

Door de combinatie van kleinschaligheid en levendigheid is Enkhuizen in 2030 een gewilde woonplaats. Woonwijken zijn gemengd qua huishoudentype, leeftijd en economische klasse. Uitzonderingen hierop zijn de historische binnenstad en plan Noord, die vooral bij kapitaalkrachtige senioren in trek zijn.

In delen van de binnenstad gelden strenge bouwrestricties en projectontwikkelaars hebben op de populariteit van de binnenstad ingespeeld. Het karakter van de stad wordt ook buiten de binnenstad zichtbaar gemaakt. Rondom de stadswal en in nieuwbouwwijken is een historiserende bouwstijl toegepast. In het geval van bevolkingskrimp worden bouwplannen niet goedgekeurd, maar staan de kwaliteitsversterking en behoud van het groen voorop.

Richtinggevende uitspraken die relevant zijn voor bestemmingsplannen:

- Enkhuizen streeft naar een balans in sociale woningbouw en koopaanbod.
- Enkhuizen verkent mogelijkheden voor verdere benutting van ruimte bij groei, zoals de mogelijkheden op het IJsselmeer.
- Enkhuizen verkent in hoeverre bij bevolkingskrimp soepele woningonttrekking mogelijk is. Ook maatregelen tegen leegstand worden onderzocht.

Toerisme en recreatie

In 2030 is Enkhuizen de toonaangevende toeristische trekpleister van West-Friesland. Het grootschalig toerisme vindt plaats in het buitengebied en in het oude centrum vindt de relatief kleinschalige recreatie plaats. De gemeente heeft sinds 2015 een concentratiebeleid voor de binnenstad door de Oude Haven als voorkeursgebied voor vestiging van kleinschalige toeristische bedrijven te hanteren. Anno 2030 is de Oude Haven dan ook een aantrekkelijke binnenhaven, die doet denken aan de haven van Kopenhagen. De binnenstad, het Streekbos en de havens zijn verbonden door wandel- en fietsroutes. De routes tussen de binnenstad en het buitengebied zijn aantrekkelijk en breed opgezet.

Richtinggevende uitspraken die relevant kunnen zijn voor bestemmingsplannen):

- Enkhuizen kiest voor toerisme en recreatie in concentratiegebieden om overlast en drukte te voorkomen en synergie tussen faciliteiten te bevorderen.
- Enkhuizen zet in op verbetering van de openbare ruimte en verbindende routes en op versterking en uitbreiding van het groen in de hele stad.
- De gemeente verkent in hoeverre waterrecreatie op en rond het IJsselmeer, maar ook in het achterland kan worden uitgebreid.
- De gemeente onderzoekt of er behoefte is aan een nieuw toeristisch buitengebied en zo ja, wat er nodig is om dit te realiseren.

Infrastructuur

In 2030 staan de binnen- en buitenstad beter met elkaar in verbinding. De binnenstad is bovendien autoluw en er zijn ondergrondse parkeergarages gebouwd. Op deze manier is er meer plek voor groen en speelvoorzieningen.

Richtinggevende uitspraken die relevant kunnen zijn voor bestemmingsplannen):

- De gemeente onderzoekt mogelijkheden om het water en de haven meer de stad binnen te halen.
- Enkhuizen stimuleert het gebruik van alternatieve vervoerswijzen zodat de (binnen)stad autoluw kan zijn.
- De ligging aan het water is een belangrijke kernkwaliteit van Enkhuizen. Het waterfront en de havens worden versterkt.

Stadsvisie Enkhuizen 2030

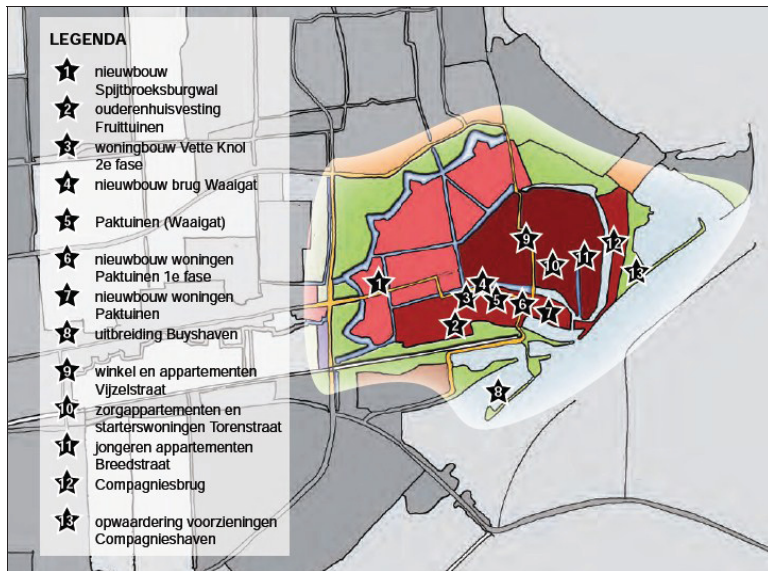
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
Samenhang in de fysieke structuur van de stad door concentratiegebieden en goede verbindingen.	X	X	X
De binnenstad en de wijken vullen elkaar goed aan, verbindingen tussen binnen- en buitenstad worden benut en versterkt	X	X	X
De binnenstad wordt alleen vernieuwd op de vlakken waar dit aansluit bij de cultuurhistorische waarden en waar dit leidt tot kwaliteitsverbetering.	X		
Door Enkhuizen wordt ingezet op het doorontwikkelen van Seed Valley.		X	X
De gemeente kiest voor concentratie en bundeling van voorzieningen.	X		X
Enkhuizen streeft naar een balans in sociale woningbouw en koopaanbod;	X	X	
Verkennen mogelijkheden voor verdere benutting van ruimte bij groei, zoals de mogelijkheden op het IJsselmeer;			
Verkennen in hoeverre bij bevolkingskrimp soepele woningonttrekking mogelijk is. Ook onderzoek naar maatregelen tegen leegstand.			
Kiezen voor toerisme en recreatie in concentratiegebieden om overlast en drukte te voorkomen en synergie tussen faciliteiten te bevorderen;	X		
Inzetten op verbetering van de openbare ruimte en verbindende routes en op versterking en uitbreiding van het groen in de hele stad;	X	X	X
Verkennen in hoeverre waterrecreatie op en rond het IJsselmeer, maar ook in het achterland kan worden uitgebreid;			
De gemeente onderzoekt of er behoefte is aan een nieuw toeristisch buitengebied en zo ja, wat er nodig is om dit te realiseren.			
De gemeente onderzoekt mogelijkheden om het water en de haven meer de stad binnen te halen;	X		
Stimuleren van het gebruik van alternatieve vervoerswijzen zodat de (binnen)stad autoluw kan zijn;	X		
De ligging aan het water is een belangrijke kernkwaliteit van Enkhuizen. Het waterfront en de havens worden verstevigd.	X		

4.2 Structuurvisie Enkhuizen 2020

De Structuurvisie Enkhuizen 2020 vloeit voort uit een uitwerking van de Stadsvisie Enkhuizen 2030, het "overgebleven" beleid van het Structuurplan 2004 en andere beleidsplannen. De structuurvisie beperkt zich tot het ruimtelijk beleid en is daarmee de ruimtelijke vertaling van de Stadsvisie. In de structuurvisie is aangegeven wat de ruimtelijke gevolgen zijn van het gemeentelijk beleid waarvoor gekozen wordt. Behalve dat de Structuurvisie Enkhuizen 2020 is gebaseerd op de Stadsvisie 2030, bouwt ze ook voort op het Structuurplan van de gemeente Enkhuizen dat in 2004 is opgesteld.

Gerealiseerde en lopende projecten

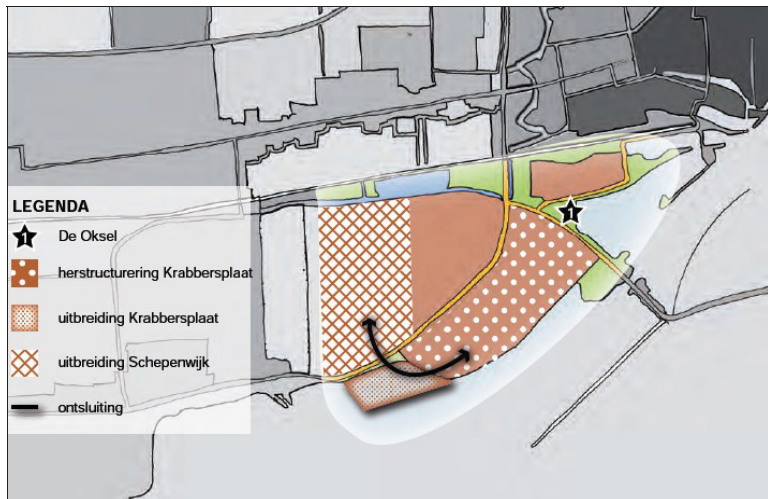
Allereerst wordt in de structuurvisie vastgesteld wat de lopende en reeds geplande projecten zijn waarmee in de Structuurvisie rekening is gehouden. Dit zijn ontwikkelingen waar ook bij het opstellen of herzien van bestemmingsplannen rekening mee gehouden dient te worden. Hieronder is door middel van een serie kaarten uit de structuurvisie een overzicht gegeven van de gerealiseerde en lopende projecten die zich in of tegen de plangebieden van de drie bestemmingsplannen voordoen. Hiermee dient bij het opstellen van de bestemmingsplannen rekening gehouden te worden.



Figuur E. Gerealiseerde en lopende projecten in de binnenstad



Figuur F. Gerealiseerde en lopende projecten Westeinde



Figuur G. Gerealiseerde en lopende projecten op de bedrijventerreinen

Na de inventarisatie van de lopende plannen en geplande projecten is de visie voor Enkhuizen in 2020 beschreven. Per thema worden de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid verwoord en vervolgens wordt ingezoomd op een aantal uitwerkingen en detailleringen. Het beleid en de specifieke uitwerkingen die van toepassing zijn op de nieuw op te stellen bestemmingsplannen worden hierna besproken.

Identiteit

Het ruimtelijk beleid van de gemeente is gericht op behoud van de cultuurhistorische kwaliteit van de binnenstad. De visie daarachter is dat ontwikkelingen in de stad altijd plaats zullen moeten vinden met respect voor het geheugen van de stad. Dit betekent niet dat alles behouden moet worden, maar wel dat de continuïteit van het karakter van de binnenstad uitgangspunt is bij ontwikkelingen. Het karakter van de binnenstad komt tot uitdrukking op drie niveaus. Ten eerste de plattegrond, het patroon van starten, pleinen, grachten en haven. Ten tweede is de schaal van de bebouwing belangrijk. Daaronder vallen het volume en afmetingen in relatie tot de omgeving. Ten derde gaat het om de architectuur: stijl, materiaal en kleur. De continuïteit van het historische karakter van de stadplattegrond, de schaal van de bebouwing en de architectuur worden (mede) gewaarborgd door het bestemmingsplan. Met betrekking tot behoud van de schaal van de bebouwing zal in het op te stellen bestemmingsplan voor de binnenstad uitgegaan worden van de huidige situatie, met een ontheffingsmogelijkheid wanneer met behulp van een massastudie is aangetoond dat een afwijking kan passen in het historisch beeld.

Economie

De economische pijlers van Enkhuizen zijn het toerisme, de zaadteeltbedrijven, de kunststofindustrie, de nautische bedrijvigheid en de middenstand.

Voor de nieuw op te stellen bestemmingsplannen zijn de volgende uitspraken relevant:

1. Voor winkels is in Enkhuizen genoeg netto vloeroppervlak; uitbreiding daarvan is niet nodig. In de binnenstad is het winkelvloeroppervlak per winkel in het algemeen kleiner dan 700 m². Gezien het beleid de binnenstad autoluw te maken wordt niet gestreefd naar grotere winkels, behalve op de locatie Molenweg.
2. Om bedrijventerreinen blijvend te laten voldoen aan de eisen van de tijd is herstructurering nodig. Dit geldt zowel voor de Krabbersplaat als voor Ketenwaal. De noodzakelijke herstructurering van Krabbersplaat zal in samenhang met de ontwikkeling van de 2^e fase van het bedrijventerrein Schepenwijk plaatsvinden. Op Krabbersplaat zal meer ruimte worden geboden aan watergebonden bedrijvigheid, terwijl op Schepenwijk landgebonden bedrijvigheid centraal staat. Deze bedrijvigheid

- kan profiteren van de ligging aan de N506. Voor Schepenwijk 2^e fase wordt onderzocht of er mogelijkheden moeten worden gecreëerd voor publieksfuncties, zoals grootschalige detailhandel.
3. Uitgangspunt is om tussen Krabbersplaat en Broekerhaven een zogeheten voorland te creëren waarop zich nieuwe nautische bedrijven en wellicht een containeroverslag en een windmolenpark kunnen vestigen. De herinrichting en uitbreiding van de bedrijventerreinen mag de mogelijkheid om de N506 buitendijks naar de Houtribdijk te leiden, niet in de weg staan.
 4. Aan de westzijde van Enkhuizen zal een herschikking van functies plaatsvinden. Ten noorden van het Westeinde worden de zaadteeltbedrijven (veelal aangeduid als Seed Valley) geconcentreerd. Aan de zuidzijde van het Westeinde wordt ruimte gemaakt voor woningbouw.

Daarbij zijn de volgende randvoorwaarden gesteld:

- Het behoud van het profiel van het Westeinde.
- Inpassing van de grote sloten in de polder.
- Een zorgvuldige vormgeving en inpassing van de zuidelijke rand.
- Agrarische gebruiksmogelijkheden voor de resterende ruimte.

De verschillende plannen op het gebied van de bedrijventerreinen worden in onderstaande figuur weergegeven.



Figuur H. Ontwikkelingen bedrijventerreinen en omgeving (Bron: Stadsvisie Enkhuizen 2030)

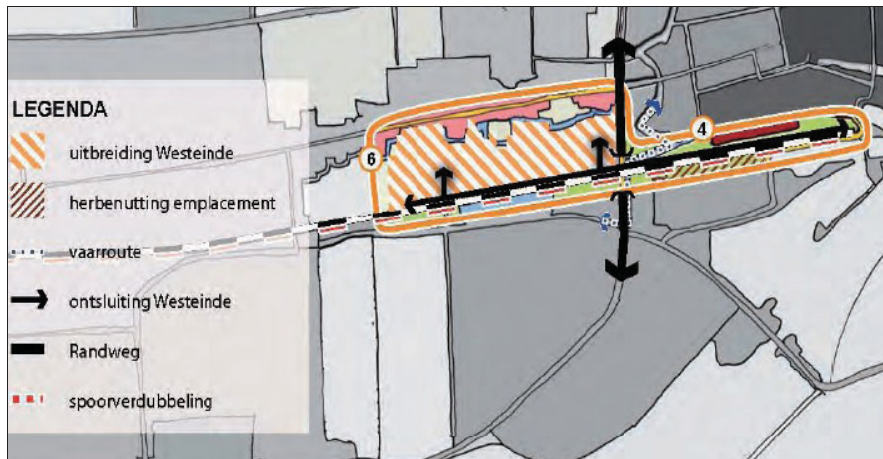
Wonen en Bouwen

Algemeen beleid is het behoud van de woonfunctie in de binnenstad, dit moet gewaarborgd worden in het bestemmingsplan.

Verder zijn er aan enkele specifieke locaties aandacht besteed die relevant zijn voor de nieuwe bestemmingsplannen. Deze worden hierna beschreven:

- Aan de Vijzelstraat wordt een gezondheids- en zorgcentrum herontwikkeld. Hierin wordt ook het WMO loket gesitueerd.
- Aan de Molenweg wordt een HOED/GOED locatie ontwikkeld in het voormalig postkantoor.
- Het Boschplein is een potentieel veranderingsgebied. Op dit moment is er sprake van een open situatie met mogelijkheden voor parkeervoorzieningen of een krachtige ruimte in de vorm van een plein.

- Op de beoogde woningbouwlocatie Westeinde is ruimte voor 585 tot 685 woningen. Bij de ontwikkeling van de groengebieden De Tocht en De Visput, ten zuiden van het potentiële woongebied en de spoorlijn, zal tevens een fietsverbinding met de stad gerealiseerd worden.
- Aan de zuidzijde van de spoorlijn blijft ruimte gereserveerd voor verdubbeling van het spoor. Voor dit gebied is een nadere uitwerking gewenst, waarin de woningbouwlocatie Westeinde, de verbinding met de stations Bovenkarspel Flora en Enkhuizen, het groen en de ontsluiting worden vastgelegd.
- De beoogde ontwikkelingen van Westeinde en omgeving wordt in onderstaande figuur weergegeven.



Figuur 1. Ontwikkeling Westeinde en omgeving
(Bron: Stadsvisie Enkhuizen 2030)

Toerisme en recreatie

Enkhuizen wil de kwaliteit als waterstad als sterk punt gaan inzetten. De recreant kan vanaf het IJsselmeer over het water diep de stad in komen. De mogelijkheden die de havens bieden zijn op dit punt niet ten volle benut. Ook zijn er onbenutte vaar- en opstapmogelijkheden in het binnenwater. Deze mogelijkheden wil de gemeente verder uitwerken, waarin met name de ‘poldervaart’ aandacht zal krijgen.

De binnenstad is inclusief de waterstructuur het rustige domein van de ‘langzame’ recreatie. De binnenstad heeft een uitgebreid toeristisch pakket, waarin de aparte onderdelen echter nog weinig samenhang hebben. Door het creëren van aantrekkelijke, korte verbindingen kan een schaal ontstaan die het geheel meer recht doet dan de som der delen. Relevante ontwikkelingen in de stad dienen zoveel mogelijk een bijdrage te leveren aan het toeristisch decor en de toeristische verbinding.

De intensieve recreatieve voorzieningen, die veel verkeer aantrekken, wil de gemeente in beginsel buiten de binnenstad een plaats geven. Deze voorzieningen hebben hun eigen logistiek, die op deze manier de binnenstad niet belast. Het betreft hier het Enkhuizer Zand, Sprookjeswonderland, het Zuiderzeemuseum en de Gependam. Daarvan liggen de laatste twee voorzieningen binnen de plangebieden van de het nieuwe bestemmingsplan Binnenstad & Havens.

Voor een aantal locaties heeft de gemeente specifieke visie geformuleerd.

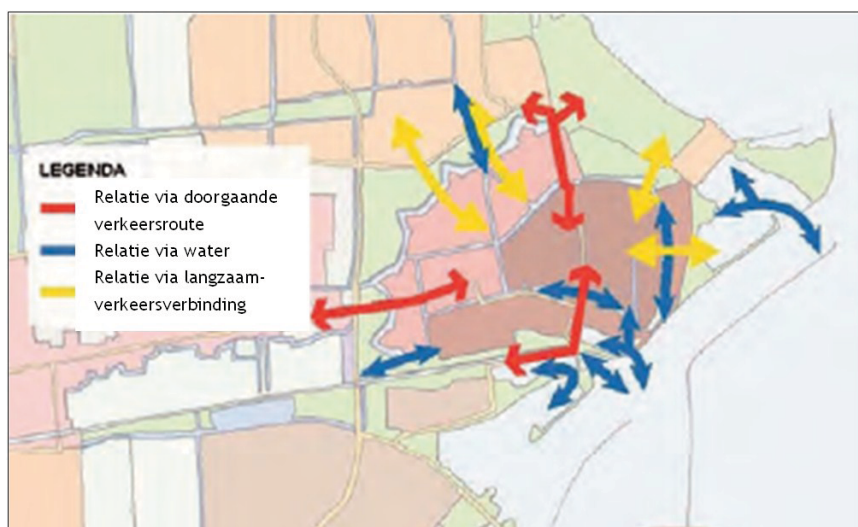
- De gemeente streeft voor de toekomst naar een stelsel van aangename, langzaam verkeerroutes die de grotere toeristische voorzieningen verbinden met de binnenstad. In dat kader is een herwaardering van het Wilhelminaplantsoen aan de orde. Het plantsoen kan gaan functioneren als spil van de verschillende verbindingen. Daarnaast kan herinrichting het Wilhelminaplantsoen een positie geven als onderdeel van de vesting.

- Voor het creëren van een meer maritieme uitstraling is herinrichting van de Oosterhaven gewenst. Het gaat dan voornamelijk om de achterste deel van de haven. Ook de Bierkade en de Zilverstraat maken deel uit van deze opgave. Hier is een transformatie ten behoeve van publieksfuncties (ateliers en ambachtelijke bedrijfjes) het doel. Door deze transformatie zal de Oosterhaven in verstrekte mate deel uit kunnen maken van het toeristisch decor en van recreatieve routes.
- Eenzelfde transformatie wordt beoogd voor de Oude Haven. De gemeente wil in deze omgeving meer ruimte bieden aan horeca en uitgaansmogelijkheden, eventueel in combinatie met de woonfunctie. Doelstelling is om op termijn beide zijden langs de Oude Haven toegankelijk te maken met publieksfuncties(horeca en winkels), met een directe aansluiting op het water van de Oude Haven.
De nieuwvestiging van horeca in dit gebied vindt in eerste instantie plaats door verplaatsing van bestaande horeca van elders in de stad. Het huidige aantal vierkante meters dat voor horeca bestemd is, neemt bij voorkeur niet toe.
- Ook wil de gemeente inzetten op de toeristisch/recreatieve ontwikkeling van het Waterplein. Dit is de het water rondom de Gependam. Dit water deed voorheen slechts dienst als vaarroute van en naar de sluis, maar is met de aanleg van het Naviduct ook vanaf de wal beleefbaar. Hierdoor kan de het Waterplein gaan functioneren als toeristisch decor dat vanaf het Dirck Chinaplein kan worden aanschouwd. De aanwezigheid van de Bruine Vloot aan de Gependam draagt bij aan de toeristische uitstraling.

Infrastructuur en mobiliteit

In het gemeentelijk verkeersbeleid zit een dilemma ingebouwd. Duurzaam Veilig, autoluw en het verminderen van het straatparkeren brengen de druk omlaag, toenemend autobezit en de ontwikkeling van het toerisme doen de druk toenemen. Ter voorkoming daarvan onderzoekt de gemeente de mogelijkheden voor parkeervoorzieningen buiten de binnenstad, met shuttleachtige verbindingen met de binnenstad. In de binnenstad zullen de principes van Duurzaam Veilig, een 30 km/uurregime en de wens van een auto-luwe binnenstad tot aanpassingen in de openbare ruimte leiden.

Omdat een stelsel van aantrekkelijke langzaam verkeerroutes ontbreekt die het Enkhuizer Zand en het Zuiderzeemuseum verbindt met de binnenstad, wordt er gestreefd naar het “octopus-model”. Dit is een veelarmig stelsel van routes dat het Enkhuizer Zand via de binnenstad verbindt met het Dirck Chinaplein. Bij dit plan hoort ook de herwaardering van het Wilhelminaplantsoen, waar een deel van de routes doorheen kunnen worden geleid.



Figuur J. Octopus-model van verkeersroutes en verbindingen

Verdere toekomstige aanpassingen aan de infrastructuur zijn reeds beschreven in de paragrafen *Recreatie & toerisme* en *Wonen*.

Structuurvisie Enkhuizen 2020			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
De continuïteit van het historische karakter van de stadplattegrond, de schaal van de bebouwing en de architectuur worden gewaarborgd door het bestemmingsplan.	X	X	
Er wordt niet gestreefd naar grotere winkels, behalve op de locatie Molenweg	X		
Herstructurering bedrijventerrein Krabbersplaat voor nautische bedrijvigheid			X
Ontwikkeling Schepenwijk voor landgebonden bedrijvigheid en wellicht grootschalige detailhandel			X
Bij Krabbersplaat creëren van een "voorland" t.b.v. nieuwe nautische bedrijven, containeroverslag en windmolenpark			X
Herschikking van functies Westeinde		X	X
Herontwikkeling gezondheids- en zorgcentrum aan Vijzelstraat	X		
Ontwikkeling HOED/GOED locatie in het voormalig postkantoor aan Molenweg	X		
Veranderingsgebied Boschplein	X		
Woningbouwlocatie Westeinde		X	
Verdubbeling rail + fietsverbinding Westeinde		X	X
Creëren van aantrekkelijke, korte verbindingen tussen grootschalige toeristische voorzieningen en binnenstad	X		
Herwaardering van het Wilhelminaplantsoen als spil van langzaam verkeer verbindingen en opnemen als onderdeel van de vesting	X		
Herinrichting van de Oosterhaven, Bierkade en Zilverstraat ten behoeve van publieksfuncties (ateliers en ambachtelijke bedrijfjes)	X		
Herinrichting Oude Haven, meer ruimte bieden aan horeca en uitgaansmogelijkheden in combinatie met de woonfunctie	X		
Openbare ruimte binnenstad inrichten op Duurzaam Veilig en 30 km/ uur regime	X		

4.3 Beleidsnota Speelruimte

Volgens artikel 31 van het VN verdrag "Rechten van het kind" heeft elk kind het recht op een veilige speelplaats waar hij of zij zich kan ontplooiën en uitleven. Hoewel niet uitdrukkelijk genoemd in het College Uitvoeringsprogramma 2006 - 2010 hecht het college aan een degelijk voorzieningenniveau voor alle inwoners van Enkhuizen. Hieronder vallen natuurlijk ook de speelvoorzieningen voor de jeugd. Omdat er behoefte is aan duidelijkere beleidskaders voor speelruimte is besloten de Beleidsnota speelruimte op te stellen.

Hierbij zijn een aantal aanbevelingen gedaan die ook relevant kunnen zijn bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen:

- Aanhouden van de 3% norm voor speelruimte die wordt voorgesteld door het Ministerie van VROM in de brief “Nader beleid buitenspeelruimte” (kenmerk NIB 2005/217590). Hiervan zal dan 1% benut worden voor formele speelplekken volgens de NUSO normen. De overige ruimte zal dan worden ingericht voor informele speelruimte (brede trottoirs, groen elementen).
- Bij (grote) inbreilocaties in de binnenstad moet het verplicht worden om 3% ruimte te reserveren voor speeltoestellen. Hierbij dient de minimale speelruimte 225 m² te zijn (15 bij 15 m).
- Voor zover het nog niet gebeurd is, dient speelruimte als bestemming opgenomen te worden in de bestemmingsplannen. In de meer recentere bestemmingsplannen is dit wel gebeurd, maar in een aantal bestemmingsplannen is dit nog niet opgenomen.
- De (verruimde) NUSO normen dienen als uitgangspunt bij inrichting van nieuwe woonwijken en herinrichting van bestaande woonwijken.

Tabel. Nuso normen

Leeftijd	Actieradius	Minuten lopen	Verzorgings gebied	Benodigde Speelruimte	Aard van de speelruimte
0 – 6 jaar	150 m*	3 minuten	7 ha	250 – 500 m ²	Openbare speelplaats
6 – 12 jaar	500 m	5 minuten	80 ha	1000 – 2000 m ²	Speelterrein of trapveld (3000 m ²)
12 – 18 jaar	1000 m	15 minuten	300 ha	1000 – 3000 m ²	Ruimte voor sportieve activiteiten

Beleidsnota Speelruimte			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijven-terreinen
Thema's:			
Opnemen speelruimte in bestemmingsplannen volgens NUSO normen	x	(x)	

4.4 Beleid ondersteunende horeca in detailhandel 2010

In december 2010 is door het college van burgemeester en wethouder het “beleid ondersteunende horeca in detailhandel” opgesteld. Dit is een vervolg op de notitie “ondersteunende horeca in detailhandel” uit maart 2005. De insteek van de gemeente is dat een beperkte overlap van horeca en detailhandel mogelijk moet zijn. Die overlap kan een goede bijdrage zijn aan de aantrekkelijkheid van winkelen in de binnenstad, dat in toenemende mate ook een recreatieve component kent. Maar de overlap moet wel zodanig beperkt zijn, dat het doel om de winkels te bezoeken niet primair komt te liggen in het nuttigen van dranken en etenswaren. Het College van burgemeester en wethouders heeft de bevoegdheid om een omgevingsvergunning te verlenen voor gebruiksactiviteiten die in strijd zijn met het bestemmingsplan. Met deze ontheffing mogen gebouwen die gebruikt kunnen worden voor detailhandel, tevens worden gebruikt in combinatie met een ondersteunende horecafunctie, voor zover dit ten dienste staat van, en ondergeschikt is aan de detailhandelsfunctie.

Het College stelt dat bij de vraag om een omgevingsvergunning voor een gebruiksactiviteit in strijd met het bestemmingsplan, in een winkel maximaal 6 m² mag worden gebruikt voor ondersteunende horeca. Onder ondersteunende horeca wordt verstaan het bieden van ruimte die met (sta-)tafels en/of zitgele-

genheid gebruikt mag worden voor de consumptie van (alcoholvrije) dranken en/of etenswaren. Dit alles onder voorwaarden dat:

- de horecafunctie ten dienste staat van, en ondergeschikt is aan de detailhandelsfunctie;
- het schenken van alcoholhoudende dranken niet is toegestaan;
- loketverkoop direct in de (voor)gevel niet is toegestaan;
- de exploitatie van een terras niet is toegestaan.

Notitie ondersteunende horeca in detailhandel			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
Ondersteunende horeca in detailhandel onder voorwaarden toestaan.	x		(x)

4.5 Beleidsregels en voorbereidingsbesluit concentratie publieksfuncties voor de binnenstad

In deze beleidsregels met betrekking tot het kernwinkelgebied, heeft de raad van de gemeente Enkhuizen op 16 november 1998 (onder andere) besloten dat:

- het kernwinkelgebied bestaat uit: Westerstraat tussen Prinsenstraat en Nieuwstraat, Vijzelstraat tussen Wegje en Westerstraat, hoek van Bleiswijkstraat/Westerstraat, Zuiderkerkstraat, Zuiderkerksteeg en Zuiderkerkplein, Torenstraat, oostzijde Venedie en Venedie vanaf nummer 10 tot Melkmarkt, westzijde Venedie en de Melkmarkt;
- het beleid in dit gebied is gericht op de versterking van de subregionale functie van Enkhuizen voor commerciële sociaal-culturele functies;
- daarbij is het beleid gericht op de concentratie van detailhandel, dienstverlening met een publieksaantrekkelijk karakter of baliefunctie en overige publieksfuncties.

In het raadsbesluit wordt gesteld dat er buiten het kernwinkelgebied ruime vrijstellingsmogelijkheden zijn opgenomen voor winkels. Het stedelijk karakter buiten het kernwinkelgebied is echter niet gericht op winkelen, maar op wonen. De raad wil deze situatie handhaven en vindt het daarom niet gewenst dat buiten het kernwinkelgebied bewinkeling plaatsvindt die consumentenstromen en verkeersbewegingen aantrekt die naar aard en soort in het kernwinkelgebied thuishoren.

Daarom stelt de raad in een beleidsregel vast dat de vrijstellingsmogelijkheden voor winkels c.a. buiten het kernwinkelgebied uitsluitend zullen mogen worden benut voor:

- winkels voor verkoop in hoofdzaak van gebruikte voorwerpen;
- winkels voor de verkoop in hoofdzaak van ter plaatse vervaardigde ambachtelijke producten, zoals potten en aardenwerken, galerieën en kleermakerijen;
- kantoren, dienstverlening en instellingen zonder balie- of overwegende publieksfunctie.

Deze winkels zijn gericht op beperkte consumentenstromen, richten zich niet op volumineuze artikelen, hebben een geringe verkeersaantrekkende werking en dienen mede ter ondersteuning van toeristische wandelroutes.

De gemeente heeft zich geconformeerd aan de Regionale Detailhandelsvisie West-Friesland (definitieve versie VVRE van 2 april 2009) (zie § 3.4.1). In deze visie is voor de West-Friese gemeenten een aantal concrete opgaven neergelegd als afgeleide van de regionale doelstelling. De uitwerking van deze opgaven

zal plaats moeten vinden in lokaal beleid, in een lokale detailhandelsvisie of actieplan. Dit zal uitgewerkt kunnen worden in de zogeheten HERT-analyse (Havens, Economie, Recreatie en Toerisme).

Om de positie van de detailhandel te behouden en te versterken moeten er keuzes worden gemaakt welke ontwikkelingen de gemeente wel en niet wil faciliteren in de toekomst. De economische en planologische mogelijkheden om het bestaande detailhandelsaanbod te versterken verdienen nader onderzoek. Hierin moeten de volgende vragen worden beantwoord:

- Wat zijn de kwantitatieve (distributieve ruimte) en kwalitatieve mogelijkheden voor uitbreiding c.q. versterking van aanbod in Enkhuizen?
- Welke branches zijn gewenst en welke juist niet?
- Standpunt over de wenselijkheid en mogelijkheid van vestiging van detailhandel buiten het centrum/kernwinkelgebied?

Conclusie

De beleidsregels richten zich op de bestemmingsplannen Centrum, Vissershoeke en havens, Zuid-Westhoek en Boerenhoek. Deze bestemmingsplannen vallen binnen de begrenzing van het nieuwe bestemmingsplan Binnenstad & Havens. De beleidsregels zijn bovendien gestoeld op de (oude) WRO.

Wanneer de gemeente streeft naar voortzetting van het beleid, zullen de vrijstellingsmogelijkheden uit de beleidsregel moeten worden vertaald naar zogeheten afwijkingsmogelijkheden in het nieuwe bestemmingsplan Binnenstad & Havens. Dit is afhankelijk van de inhoud van de op te stellen HERT-analyse.

Beleidsregels Kernwinkelgebied			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
Vertaling vrijstellingsmogelijkheden naar afwijkingsmogelijkheden.	x		

4.6 Beleidsnota standplaatsen, markt en evenementen

Wat betreft standplaatsen heeft de gemeente Enkhuizen de "Beleidsregels standplaatsen Enkhuizen 2004" opgesteld. Hierin is beleid vastgelegd over het maximum aantal standplaatsen, het aantal standplaatsen per branche en de toegestane locaties en tijdstippen.

In de beleidsregels worden de plaats van de standplaats en het aantal beschikbare vierkante meters en de periode waarin de standplaats gebruikt kan worden expliciet benoemd. In Enkhuizen worden alleen tijdelijke standplaatsen uitgegeven. Jaarlijkse standplaatsen worden niet uitgegeven, omdat dit kan conflicteren met de vele festiviteiten en evenementen die in de openlucht plaatsvinden.

Conclusie

In de nieuw op te stellen bestemmingsplannen moet het standplaatsen beleid worden meegenomen. In het bestemmingsplan moet op de locaties die in de beleidsregels zijn aangewezen voor (tijdelijke) standplaatsen daarvoor ruimte zijn. Aangezien het standplaatsenbeleid relatief gedetailleerd is uitgewerkt hoeft niet nogmaals volledig in het bestemmingsplan te worden opgenomen.

Beleidsregels standplaatsen Enkhuizen 2004			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijven-terreinen
Thema's:			
Locaties waar tijdelijke standplaatsen worden uitgegeven	x		

4.7 Nota Steigers en walkanten Enkhuizen

Enkhuizen ontleent haar ruimtelijke structuur en identiteit in belangrijke mate aan het water. Het vele water vormt een essentiële drager van zowel de binnenstad als de buitenstad en heeft een groot aantal functies. Om deze kwaliteiten en functies te beschermen, gelden er regels voor activiteiten langs en in het water, zoals het bouwen van steigers en vlonders. Deze regels zijn vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening, de Keur van het Hoogheemraadschap en bestemmingsplannen.

Bij de gemeente komen regelmatig verzoeken van particulieren binnen om steigers aan te leggen aan particuliere (én publieke) walkanten in het water. Een actuele en adequate planologische regeling om deze aanvragen te beoordelen, wordt echter gemist. Door de jaren heen is een wildgroei aan steigertjes, vlonders en dergelijke ontstaan en is de kwaliteit van het stadsbeeld op sommige plekken aangetast.

Voor de gemeente is dit aanleiding geweest om eenduidig beleid te formuleren om de aanleg van steigers langs/in het water te kunnen reguleren en te toetsen. Deze beleidsregels zijn opgenomen in de "Nota Steigers en walkanten Enkhuizen" en vormen het kader voor de (nieuw op te stellen) bestemmingsplannen in de binnen- en buitenstad.

Als algemene hoofdregels gelden

- Het bouwen van steigers in het water aan walkanten in particulier eigendom is in principe toegestaan als dit geen negatieve gevolgen heeft voor de doorstroming, bevaarbaarheid en natuurwaarde van de waterloop.
- Per perceel, in particulier eigendom, wordt in principe slechts 1 steiger toegestaan.
- In het geval van een lange walkant (meer dan 10 meter breed), in één particulier eigendom, kan, onder voorwaarden, vrijstelling gegeven worden voor maximaal 2 steigers.
- De afstand tussen de steiger en de perceelsgrenzen mag nooit minder dan 1 meter bedragen.
- Om varend onderhoud te kunnen plegen, is het in wateren met een breedte van 6 meter of smaller niet toegestaan om een steiger in het water te maken.
- De waterbreedte tussen steiger(s) mag nooit minder dan 6 meter worden.
- De maximale afmetingen van een steiger bedragen 1 meter breedte (vanuit de oever) en 3 meter lengte (langs de oever). Alleen in bepaalde gevallen (bijvoorbeeld t.b.v. gehandicapten, bij een complex voor bijzondere woongroepen of voor een bijzonder bedrijfsmatig gebruik) kan van de maatvoering worden afgeweken.
- Vlonders en andere drijvende objecten zijn niet toegestaan.

Beleidsregels voor de binnenstad

- Het bouwen van steigers aan walkanten in particulier eigendom is in de gehele binnenstad toegestaan, met inachtneming van de algemene hoofdregels.
- Het bouwen van steigers en/of aanleggen van boten aan walkanten in publiek eigendom is niet toegestaan.
- Voor bezoekers van de binnenstad kan een gemeenschappelijke steiger/aanlegplaats gemaakt worden.

Beleidsregels voor de buitenstad

- Het aanleggen van boten aan walkanten in publiek eigendom is alleen door middel van palen toegestaan (met uitzondering van het tweede bolwerk en waterlopen < 6 meter).
- Het bouwen van steigers aan walkanten in particulier eigendom is in de gehele buitenstad toegestaan, met inachtneming van de algemene hoofdregels.
- Op een aantal plaatsen langs de hoofdvaarroute kan aan de walkanten in publiek eigendom een gemeenschappelijke steiger/aanlegplaats gemaakt worden.

Conclusie

De algemene regels en de specifieke beleidsregels voor de binnen- en buitenstad zijn concreet en relevant voor de bestemmingsplannen Binnenstad & Havens en Westeinde.

Nota Steigers en walkanten Enkhuizen			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
Algemene hoofdregels	x	x	
Beleidsregels binnenstad	x		
Beleidsregels buitenstad		x	

4.8 Havenverordening en Havenatlas Enkhuizen

De Havenatlas geeft plaatsen aan waar de verschillende categorieën van vaartuigen ligplaatsen mogen innemen of hebben. De plaatsen worden aangegeven op kaarten per havengebied. In de Havenatlas staan voorschriften om onveilige situaties te voorkomen en een duidelijk inzicht te verschaffen in waar welke categorie van vaartuigen mogen liggen.

Op grond van de vastgestelde havenatlas kunnen pleziervaartuigen, charterschepen, passagiersschepen en vissersschepen zonder voorafgaande schriftelijke toestemming binnen de voor hun aangewezen gedeelten van de havens een ligplaats innemen mits wordt voldaan aan de voorschriften van de Havenatlas. De Havenatlas kan niet op een lijn worden gesteld met een bestemmingsplan. Uit jurisprudentie volgt dat de Havenverordening met bijbehorende Havenatlas naast het bestemmingsplan kan functioneren. Bij een beslissing op een verzoek tot het innemen van een ligplaats kan mede worden bezien of de gewenste locatie uit een oogpunt van ruimtelijke ordening aanvaardbaar is.

Conclusie

De Havenatlas staat het bestemmingsplan niet in de weg. Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan moet afstemming met de Havenatlas plaatsvinden, zodat het beleid zo consistent mogelijk kan worden doorgevoerd.

Havenatlas Enkhuizen			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijven-terreinen
Thema's:			
Voorschriften ligplaatsen in havens Enkhuizen	X		X

4.9 Verkeersplan Enkhuizen 2005-2015

In het verkeersplan Enkhuizen 2005 - 2015 wordt de visie op de verkeerskundige situatie binnen de gemeente Enkhuizen geformuleerd.

In het verkeersplan is de volgende hoofddoelstellingen voor Enkhuizen opgenomen:

- het creëren van een autoluwe binnenstad, waarbij rekening gehouden wordt met de bereikbaarheid van het centrale winkelgebied;
- het in stand houden en creëren van “Duurzaam Veilige” en leefbare woongebieden.

Een “Duurzaam Veilig” verkeerssysteem bestaat uit verblijfsgebieden en verkeersruimten. De gemeente Enkhuizen sluit aan bij het algemeen gehanteerde uitgangspunt om zo groot mogelijke verblijfsgebieden te creëren. Hierdoor ontstaan verkeersluwe en verkeersveilige woongebieden. Een verblijfsgebied bestaat uit meerdere erftoegangswegen. Voor verblijfsgebieden is het wenselijk om uit te gaan van een maximumsnelheid van 30 km/uur of een lagere snelheid. De verblijfsgebieden bestaan uit 30 km/uur zones en woonerven.

Wegen met een verkeersfunctie vormen de schakels tussen verblijfsgebieden onderling. Dergelijke wegen worden gebiedsontsluitingswegen genoemd. Het gemotoriseerde verkeer wordt zoveel mogelijk op deze wegen geconcentreerd, zodat de verblijfsgebieden verkeersluw blijven. Om er voor te zorgen dat men gestimuleerd wordt om van gebiedsontsluitingswegen gebruik te maken, wordt de wegcapaciteit hoger en is de doorstroming beter dan bij erftoegangswegen. De maximumsnelheid op gebiedsontsluitingswegen bedraagt 50 km/uur.

Met het treffen van de juiste parkeermaatregelen is het mogelijk om het verkeer te sturen. Het doel van de parkeermaatregelen is om de juiste auto op de juiste parkeerplaats te krijgen. Gezien de wens om een verkeersluwe binnenstad te creëren, moet een keuze gemaakt worden voor wie de schaarse parkeer-ruimte bedoeld is. Voor de leefbaarheid en het economisch functioneren van de binnenstad is het van belang dat er voldoende parkeerplaatsen zijn voor bewoners en winkelbezoekers. De parkeerplaatsen in de binnenstad zijn in principe voor hen bedoeld. Andere groepen in de binnenstad zijn toeristen en werkers. Voor hen is het ook belangrijk om de auto te parkeren, maar de gemiddelde loopafstand mag langer zijn dan bij bewoners en winkelbezoekers.

Voorgesteld wordt om uit te gaan van het volgende parkeerregime:

- Faciliteren van kortparkeren voor winkelbezoekers rondom het kernwinkelgebied.
- De overige gebieden zijn bestemd voor bewoners en hun bezoekers.
- Toeristen parkeren aan de rand van de binnenstad.
- Werkers parkeren op eigen terrein of aan de rand van de binnenstad.

Conclusie

Voor het bestemmingplan is van belang dat er rekening dient te worden gehouden met de hoge parkeerdruk. In de binnenstad kan moeilijk worden geëist dat parkeren plaats dient te vinden op eigen terrein. De gemeente zal locaties aan moeten wijzen waar het parkeren plaats moet of mag gaan vinden. Of er moet een locatie gezocht buiten de binnenstad, waar de parkeerdruk op afgewend kan worden.

Verkeersplan Enkhuizen			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
Parkeren in de binnenstad	x		

4.10 Archeologische Beleidsnota Gemeente Enkhuizen

De archeologische beleidsnota dient een eerste aanzet te geven voor het formuleren van het gemeentelijk archeologisch beleid. Het doel van het beleid is als volgt omschreven: “Het archeologisch beleid van de gemeente Enkhuizen heeft tot doel haar archeologisch erfgoed waar nodig te beschermen als bron van het gemeenschappelijk geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie zonder meer maatschappelijke lasten in het leven te roepen dan strikt noodzakelijk”.

De uitgangspunten van het archeologisch beleid zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- De relatie tussen archeologie en RO versterken zodat behoud, beheer en ontwikkeling in het bodemarchief onderdeel worden van het planologisch besluitvormingsproces.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen.
- Verbetering informatievoorziening over cultureel erfgoed om het draagvlak voor archeologie te vergroten.

Voor de vertaling van archeologisch beleid naar het bestemmingsplan zijn de volgende punten van belang:

- De gemeente dient bij (op)nieuw vast te stellen bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige en te verwachten archeologische waarden. Voor de gemeente Enkhuizen impliceert dit de opname van de op de gemeentelijke archeologische beleidskaart aangegeven Archeologische Waardevolle (Verwachtings)Gebieden als dubbelbestemming in de bestemmingsplannen.
- In de toelichting van het bestemmingsplan onderbouwen op welke wijze rekening is gehouden met archeologie. Aangegeven dient te worden waarom de op de plankaart als “Archeologisch waardevol gebied (categorie x)” aangewezen gronden vanuit archeologisch oogpunt bescherming verdienen en waarom een daarmee samenhangende beperking van de rechten van gebruikers en eigenaren in dat gebied is gerechtvaardigd.
- Op de plankaarten aanduiden, met behulp van een renvooi, welke gronden als “archeologisch waardevol gebied (categorie x)” worden gezien.
- In de archeologische voorschriften, welke gelden ten aanzien van de afgifte van bouw- en aanlegvergunningen, aangeven welke maatregelen dienen te worden genomen ten aanzien van de gronden aangeduid als “archeologisch waardevol gebied (categorie x)”.

- Rekening houden met archeologie in de bestaande bestemmingsplannen door gebruik te maken van een facetbestemmingsplan waarin het aspect van bescherming van archeologische waarden voor het gehele gemeentelijke grondgebied is geregeld.

Conclusie

In het concept ontwerp van de Archeologische Beleidsnota Gemeente Enkhuizen worden voorstellen gedaan over de manier waarop archeologische beleid kan worden opgenomen in bestemmingsplannen. De nota gaat daarbij nog uit van de (oude) WRO. De vrijstellingen die in de nota zijn opgenomen zouden kunnen worden vertaald en opgenomen in de nieuwe bestemmingsplannen. De Beleidsnota wordt naar verwachting in de eerste helft van 2011 vastgesteld.

Archeologische beleidsnota gemeente Enkhuizen			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
Vertaling archeologiebeleid in nieuwe bestemmingsplannen	X	X	X

4.11 Cultuurhistorische verkenning Enkhuizen de Oude Haven

De rijksdienst voor de Monumentenzorg heeft in 1997 een Cultuurhistorische verkenning opgesteld voor de Oude Haven in Enkhuizen. De Cultuurhistorische Verkenning is bedoeld ter ondersteuning van een samenhangende belangenafweging op het gemeentelijke en provinciale niveau, maar eveneens ter stimulering van ontwikkelingsscenario's op basis van cultuurhistorische identiteit. De Cultuurhistorische Verkenning richt zich op het aangeven van mogelijkheden voor nieuwe ruimtelijk en functionele ontwikkelingen, in het licht van bestaande cultuurhistorische waarden en beredeneerd vanuit historisch ruimtelijke ontwikkelingen.

Aanleiding voor de Cultuurhistorische Verkenning over de Oude Haven vormen enkele vragen die betrekking hebben op de wijze waarop vrijkomende locaties rond deze haven functioneel en ruimtelijk ingevuld kunnen worden. De vigerende bestemmingsplannen bieden hiervoor onvoldoende aanknopingspunten.

In Cultuurhistorische Verkenning wordt onder andere een beschrijving gegeven van het huidig ruimtelijk karakter. Kenmerkend voor de haven is de kleinschalige, compacte woonbebouwing aan de stadskant en de grootschalige bedrijfsbebouwing van voornamelijk loodsen aan de overkant van het water. Bij de Oude Haven verschaft de oostelijke havenhelft een karakteristiek en ook historisch waardevol stadsbeeld. De westelijke havenhelft heeft daarentegen door verschillende ontwikkelingen in een sluipend proces aan waarde ingeboet.

Voor de toekomst zijn in de Cultuurhistorische Verkenning de volgende conclusies getrokken:

- De Oude Haven heeft de potentie om in zijn geheel weer tot een ruimtelijk samenhangende haven te worden, die kan bijdragen aan de versterking van de identiteit van Enkhuizen als Zuiderzeehavenstad.
- Het is een uitdaging om een stedenbouwkundig en functioneel programma te formuleren, dat gericht is op versterken en verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit. In ieder geval is het *niet* formuleren van een totaalvisie voor het gebied een van de grootste risico's voor de Oude Haven.

- De noordzijde van de Oude Haven leent zich goed voor compact aaneengesloten bebouwing op de Dijk. Dit is in overeenstemming met de historische ontwikkelingen.
- Aan de overzijde langs de paktuinen tussen Dromedaris en Waigat zijn grote loodsachtige gebouwen meer geschikt. Bij voorkeur op havenactiviteiten georiënteerd, maar ook voor andere stedelijk (niet-woon) functies zou er plaats kunnen zijn.

De beschrijving van de mogelijke toekomstige invulling van de Oude Haven kan waardevol zijn voor een eventuele herontwikkeling van het gebied. Hiermee kan in een bestemmingsplan rekening gehouden worden. De verkenning is echter geschreven in 1997 en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed heeft aangegeven dat de visie op onderdelen voor actualisering in aanmerking komt. Daarbij zal ook rekening moeten worden gehouden met hetgeen over de Oude Haven in de Structuurvisie Enkhuizen 2020 is opgenomen.

Cultuurhistorische Verkenning Enkhuizen, de Oude Haven			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
Streefbeeld bij herinrichting Oude Haven	x		

4.12 Beleidsvisie Schootsveld

De werkgroep Schootsveld heeft in 2002 een toekomstvisie voor het Schootsveld opgesteld waaraan toekomstige ontwikkelingen getoetst kunnen worden en die als leidraad kan dienen voor een actieve ontwikkeling (herinrichting) van het Schootsveld. Als uitgangspunt voor de toekomstvisie zijn het historisch gegeven van het Schootsveld en de bijbehorende vestingwerken.

De begrenzing van het Schootsveld wordt gedefinieerd als het gebied dat wordt omsloten door de Vestinggracht, Noorderweg, Nelson Mandela Dreef, Lindelaan, Randweg en de Omgelegde Burgwal. Het huidige Schootsveld biedt ruimte aan diverse kleinschalige agrarische activiteiten, waaronder: showtuinen voor zaadbedrijven, grasland voor pony's en paarden, volkstuinten en bollengrond. Het geheel doet enigszins rommelig aan door de grote diversiteit aan functies.

Bij toekomstige ontwikkelingen dient de openheid van het Schootsveld behouden te blijven. Behoud van de oorspronkelijke blokverkeveling en de perceelsafscheiding door middel van greppels en slotjes is daarbij van belang. Het Schootsveld kan voornamelijk worden gebruikt voor extensieve begrazing. Ook is er ruimte voor natuurontwikkeling, maar dit mag het karakter van het Schootsveld niet aantasten. Ten slotte wordt in de beleidsvisie ook het belang van toegankelijkheid van het Schootsveld, door de aanleg van een wandelpad en bankjes, aangestipt.

Conclusie

De visie van de gemeente wat betreft inrichting en gebruik van het Schootsveld wordt in deze visie duidelijk gemaakt. Het streefbeeld zoals dat in deze paragraaf is beschreven zal in het bestemmingsplan moeten worden vertaald naar passende bestemmingen en regels die meer zijn gericht op bescherming van de ruimtelijke structuur en de cultuurhistorische waarde van het Schootsveld.

Rijksbeschermd Stadsgezicht Enkhuizen			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
Ruimtelijke inrichting Schootsveld	x		
Gebruiksmogelijkheden Schootsveld	x		

4.13 Welstandsnota Enkhuizen

De welstandsnota Enkhuizen is in 2004 opgesteld en vormt een objectief kader om welstandsafwegingen op te baseren zodat de gemeente zich adequaat over haar besluiten richting burgers kan verantwoorden. In de welstandsnota zijn voor verschillende gebieden welstandscriteria vastgelegd. Binnen de plangrenzen van de bestemmingsplannen Binnenstad & Havens, bedrijventerreinen en Westeinde vallen de volgende welstandsgebieden: Centrum, Groene hoek, Havens, Westeinde, Landelijk gebied, Ketenwaal, Krabbersplaat en Schepenwijk. De Welstandsnota wordt in de eerste helft van 2013 herzien.

Conclusie

De welstandsnota is indirect relevant voor de bestemmingsplannen. De meeste welstandscriteria zijn niet in een bestemmingsplan vast te leggen. Alleen concrete criteria op het gebied van maatvoering (goot- en bouwhoogte en dakhelling), al dan niet toestaan van aan en uitbouwen en het gewenste aantal lagen van de bebouwing zijn op te nemen in de nieuwe bestemmingsplannen.

Welstandsnota Enkhuizen			
Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
Maatvoering boothuizen	x	x	x

4.14 Onderzoek/Quickscan Oeverbeschoeiing in de Boerenhoek te Enkhuizen

De Quickscan oeverbeschoeiingen is opgesteld omdat een aantal beschoeiingen langs het water van de Boerenhoek aan vervanging toe is. In de Quickscan wordt een overzicht gegeven van de verschillende beschoeiingen wat betreft vorm en materiaalgebruik. Ook worden er aanbevelingen gedaan wat betreft vorm en materiaalgebruik bij het vervangen van oude beschoeiingen. Dit is voor het bestemmingsplan niet relevant.

Wat eventueel wel relevant is voor het bestemmingsplan is maatvoering van de boothuizen, die zeer karakteristiek zijn voor Enkhuizen. In de Quickscan wordt aangegeven dat gestreefd dient te worden naar eenduidige vormgeving, omdat verrommeling op de loer ligt. De gemeente beraadt zich verder over het aantal boothuizen. De vraag is of een verdere toename wenselijk is, mede gezien het gebruik ervan (onder meer als berging) en de afleesbaarheid van het functioneren van de vaarpolder (ontstaan te veel bebouwing).

Onderzoek/Quickscan oeverbeschouwing in de Boerenhoek te Enkhuizen

Relevant voor bestemmingsplannen	Binnenstad & havens	Westeinde	Bedrijventerreinen
Thema's:			
Maatvoering boothuizen	x		